

Usos, abusos, delitos y mitos de las drogas en Ecuador

Carla Álvarez Velasco

y

Silvia Corella Ramírez

Coordinadoras



IAEN
Universidad
de posgrado
del Estado

Dirección
Editorial

362.29
A4731

Álvarez Velasco, Carla

Usos, abusos, delitos y mitos de las drogas en Ecuador / Álvarez Velasco, Carla y Corella
Ramírez, Silvia, coordinadoras. —1.a ed.— Quito: Editorial IAEN, 2023.
152 p.; 15 x 21 cm

ISBN electrónico: 978-9942-29-098-4

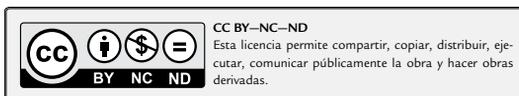
1. Drogas de Abuso - Ecuador . 2. Drogas - Comercio Ilegal. 3. Drogas – Consumo .
4. Drogas - Consumo - Aspectos Psicológicos . 5. Drogas - Consumo - Aspectos Sociales
I. TÍTULO

Este libro cumplió un proceso de revisión externo por pares doble ciego.

Instituto de Altos Estudios Nacionales (IAEN)
Escuela de Seguridad y Defensa

Av. Amazonas N37-271 y Villalengua, esq.
Tel.: (593 2) 382 9900
Quito, Ecuador
www.iaen.edu.ec
Información: editorial@iaen.edu.ec

Dirección editorial: Bolívar Lucio Naranjo
Coordinación de arbitraje científico: Javier Monroy Díaz
Corrección de estilo: David Chocair Herrera
Diseño de portada e interiores: Gabriel Cisneros Venegas
Foto de portada: Carlo Matamoros
Asistencia editorial: Cristina Salcedo Rodríguez
© IAEN, 2023



Índice

Sobre las personas coordinadoras y autoras.....	7
Presentación	11
Introducción	15

Capítulo 1

Gestión de las drogas en Ecuador: lectura de las relaciones sociales sobre las sustancias psicoactivas	21
---	-----------

Francis Eduardo Negrete Argüello

1. Introducción	21
2. Camino al abordaje prohibicionista.....	24
3. Ecuador en el contexto del uso de sustancias	30
4. Discusión	37
5. Conclusiones.....	41
6. Referencias bibliográficas.....	42

Capítulo 2

Ollas y fumaderos: los <i>no lugares</i> de consumo de drogas en Quito..	47
---	-----------

Diana Elizabeth Silva Oña y Silvia Corella Ramírez

1. Introducción	47
2. Los <i>no lugares</i> : una perspectiva teórica	49
3. Resultados	53
4. Conclusiones.....	65
5. Referencias bibliográficas	67

Capítulo 3

Adultocentrismo y políticas públicas de prevención de drogas en Ecuador	69
--	-----------

Karina Alexandra Parra Matute

1. Introducción	69
2. ¿Qué es el adultocentrismo?	70
3. Adultocentrismo en la elaboración y aprobación de la ley orgánica	72
4. Políticas públicas y marcos normativos de la ley orgánica	83
5. Conclusiones	85
6. Referencias bibliográficas.....	86

Capítulo 4

Representaciones sociales de los profesionales en psicología sobre la prevención del consumo de drogas en Quito 91

Aldo Vicente Toaza Patiño

1. Introducción 91
2. Importancia de las representaciones sociales en el ámbito de la salud 94
3. Resultados y discusión 101
4. Conclusiones 113
5. Referencias bibliográficas..... 115

Capítulo 5

Redes sociales y microtráfico en Quito 117

Bayron David Naranjo López y Carla Morena Álvarez Velasco

1. Introducción 117
2. Definiciones iniciales..... 118
3. Redes sociales 121
4. *Clear web y dark web* 125
5. Resultados: redes sociales y mercado de drogas en Quito 130
6. Discusión 135
7. Conclusiones 137
8. Bibliografía 139

Conclusiones: una lectura entre líneas 143

Presentación

LA POLÍTICA DE drogas en Ecuador, a lo largo de los años, ha tendido a endurecerse bajo la noción de que mayor rigor implica un desincentivo para el desarrollo de las actividades ilícitas. En tal presunción se ha obviado la complejidad del fenómeno, que tiene aristas de seguridad, salud pública, geopolítica y economía, por lo tanto, el ejercicio de la presión jurídica en uno de sus costados no supone una alteración sustancial en su dinámica. De hecho, las cifras hablan de un crecimiento constante de todos los indicadores relacionados con la droga, lo que incluye la dimensión del tráfico, el número de consumidores, las personas encarceladas o la cifra promedio de años implícitos en las penas asignadas por estos delitos.

El Instituto de Altos Estudios Nacionales (IAEN), desde la Maestría en Política Públicas para la Prevención Integral de Drogas, transita por algunos senderos implícitos en esta problemática con el fin de dar cuenta de las aproximaciones diversas que amerita, pero también para aportar en la construcción de pensamiento crítico que contribuya al diseño y ejecución de políticas públicas. Este es un reto de mediano y largo plazo que se mantiene, mientras que el desafío de realizar acercamientos diversos al fenómeno se compila en este libro.

Las reflexiones que lo conforman permiten acercarse a la cotidianidad violenta, en una infinidad de niveles, con consumidores y microtraficantes. Las contribuciones académicas resaltan los vacíos que existen en el diseño de la política pública; la inserción global que tienen los hechos locales y la manera en la que las decisiones son, en muchos casos, tomadas fuera de las fronteras, necesidades e intereses nacionales. Son así, muchas líneas de reflexión que se superponen y que este libro ha intentado sistematizar y aprehender, en una introducción, cinco capítulos y un cuerpo de conclusiones generales. Algunas de las dificultades que enfrenta la sociedad ecuatoriana con

relación a la política de drogas, además de las que enfrentan los tomadores de decisiones, son abordadas en este espacio.

Por una parte, la sociedad consumidora demanda de decisiones de salud pública que permitan la recuperación, pero estas deben acompañarse de una política social que permita atenuar, en lo inmediato, las brechas socioeconómicas que acompañan a los usos problemáticos de la droga. Quienes no son consumidores, por otra parte, ven en quienes consumen una amenaza a su seguridad y se alinean con las visiones de *mano dura y cero tolerancia*. Los tomadores de decisiones, por último, deben resolver lo local desde una serie de mandatos globales; las pretensiones securitistas tienden a chocar con las realidades económicas inmensas que imponen estos mercados.

Por momentos parecería que el Estado queda arrojado a la tarea de contener el problema con pequeñas soluciones a corto plazo. En este sentido, cabe retornar sobre las necesidades de construir políticas públicas que, de una forma más sensible, incorporen otras aproximaciones, diferentes actores, y que intenten, además, el mismo tipo de articulación global que suelen lograr quienes operan en el costado opuesto. Los retos aún son enormes, pero ello permite, justamente, retornar a una reflexión que, más tarde, decantaría en el diseño y ejecución de la maestría que formó a las personas autoras de este libro.

El IAEN tiene la misión legal de investigar y generar pensamiento estratégico prospectivo sobre el Estado, para lo cual, debe afrontar con conocimiento científico los aspectos cruciales para la supervivencia del Estado. Esto, muchas veces, ha implicado proponer miradas críticas a decisiones que, se estimaba, eran demasiado unidireccionales y desconocían la complejidad de lo tratado. Este libro expone un camino recorrido con rigor y con esa voluntad de puntualizar los vacíos en la reflexión que alimenta las decisiones. También da cuenta del largo camino por recorrer y la necesidad de articular una comunidad de académicos, decisores y operadores de la política que, junto con actores de la sociedad, pueda trazar propuestas de acción que

permitan contener las consecuencias de este fenómeno. Dichos retos quedan para posteriores trabajos, pero, sobre todo, para el espacio de reflexión sobre política de drogas que llegue a desarrollar el IAEN.

Diego Pérez Enríquez

**Docente e investigador de la Escuela de Seguridad y Defensa
Instituto de Altos Estudios Nacionales**