

Raúl Salgado Espinoza, coordinador

**La política exterior de los
Estados latinoamericanos:
enfoques, metodologías y casos**

© 2023 FLACSO Ecuador
Marzo de 2023

Cuidado de la edición: Editorial FLACSO Ecuador

ISBN: 978-9978-67-634-9 (impreso)
ISBN: 9 978-9978-67-635-6 (pdf)
<https://doi.org/10.46546/2023-38foro>

FLACSO Ecuador
La Pradera E7-174 y Diego de Almagro, Quito-Ecuador
Telf.: (593-2) 294 6800 Fax: (593-2) 294 6803
www.flacso.edu.ec

Fotografía de portada: Siegi / Shutterstock

La política exterior de los Estados latinoamericanos : enfoques, metodologías y casos / coordinado por Raúl Salgado Espinoza. Quito, Ecuador : FLACSO Ecuador, 2023

xv, 401 páginas : ilustraciones, figuras, tablas. - (Serie Foro)

ISBN: 9789978676349 (impreso)
ISBN: 9789978676356 (pdf)
<https://doi.org/10.46546/2023-38foro>

Incluye bibliografía

POLÍTICA EXTERIOR ; RELACIONES INTERNACIONALES ;
HISTORIA ; ECONOMÍA ; MIGRACIÓN ; POLÍTICA
INTERNACIONAL; AMÉRICA LATINA ; ESTADOS UNIDOS ;
CHINA I. SALGADO ESPINOZA, RAÚL, COORDINADOR

327.1 - CDD



En la serie Foro se publican obras arbitradas.

Índice de contenidos

Agradecimientos	XI
Abreviaturas y siglas.	XII
Capítulo 1	
Introducción: historia, enfoques teórico-metodológicos y contribuciones al análisis de la política exterior latinoamericana	1
<i>Raúl Salgado Espinoza</i>	
Capítulo 2	
Política exterior ecuatoriana y crisis migratoria venezolana: una mirada desde el posestructuralismo foucauldiano	14
<i>Claudia Donoso</i>	
Capítulo 3	
Política exterior desde el enfoque de los Estados pequeños: comportamiento de Ecuador en la Organización de Países Exportadores de Petróleo, 2007-2017	41
<i>Pryanka Peñafiel Cevallos</i>	
Capítulo 4	
Análisis de política exterior desde la teoría de roles: Ecuador en la Asamblea General de las Naciones Unidas, 2007-2016.	70
<i>Natalia Encalada Castillo</i>	

Capítulo 5	
Cambio y estabilidad en la política exterior de Ecuador y Perú: un análisis desde la teoría reticular	96
<i>Luis Córdova-Alarcón</i>	
Capítulo 6	
La autonomía en la política exterior del buen vivir y el vivir bien: un enfoque comparativo.	138
<i>Claudia Edith Serrano Solares</i>	
Capítulo 7	
Política exterior en perspectiva comparada: una visión positivista sobre Argentina y Chile	170
<i>María Elena Lorenzini</i>	
Capítulo 8	
Política exterior desde las teorías marxistas: autonomía y nacionalismo petrolero en Ecuador durante el mandato de Rafael Correa	192
<i>Ramiro Lapeña Sanz</i>	
Capítulo 9	
Política exterior constructivista: cómo se construyó la paz firmada en Brasilia en 1998 entre Ecuador y Perú.	227
<i>Raúl Salgado Espinoza</i>	
Capítulo 10	
Los aportes del realismo neoclásico al análisis de política exterior. La política exterior de Uruguay frente a la crisis en Venezuela, 2015-2020	257
<i>Carlos Luján y Camilo López Burian</i>	
Capítulo 11	
El alineamiento político de los países latinoamericanos ante la influencia hegemónica de Estados Unidos y la potencia emergente de China: un análisis desde el realismo	280
<i>Aldo Adrián Martínez Hernández y Sandra Zapata</i>	

Capítulo 12	
La diplomacia como herramienta de la política exterior: análisis del <i>affair</i> Assange	319
<i>Luis Córdova-Alarcón</i>	
Capítulo 13	
Las políticas exteriores latinoamericanas entre la ideología y el pragmatismo: un marco analítico.	358
<i>Gian Luca Gardini</i>	
Capítulo 14	
Desafíos para la enseñanza, el aprendizaje y la investigación en el análisis de política exterior en América Latina: conclusiones	387
<i>Raúl Salgado Espinoza</i>	
Autoras y autores	398

Ilustraciones

Figuras

Figura 5.1. Modelo explicativo de la teoría reticular	99
Figura 5.2. Tipos de redes.	110
Figura 8.1. Producción anual petrolífera de Ecuador (en millones de barriles)	215
Figura 8.2. Exportación de crudo ecuatoriano, 2006-2017.	215
Figura 8.3. Inversión pública en Ecuador, 2008-2017 (en millones de dólares)	216
Figura 11.1. Relación alineamiento de América Latina con (a) Estados Unidos, (b) China y (c) Brasil, según período de polaridad global.	295
Figura 11.2. Relación alineamiento de América Latina con (a) Estados Unidos, (b) China y (c) Brasil, según la ideología del gobierno	297
Figura 11.3. Relación alineamiento de América Latina con (a) Estados Unidos, (b) China y (c) Brasil, según cualidad democrática del gobierno	299
Figura 11.4. Relación alineamiento con (a) Estados Unidos, (b) China y (c) Brasil, según la capacidad económica de América Latina	302
Figura 11.5. Relación alineamiento de América Latina con Estados Unidos, China y Brasil, según su concentración de poder	304

Figura 11.6. Efectos internos y sistémicos en el alineamiento de América Latina hacia Brasil, China y Estados Unidos	307
Figura 11.7. Evolución de la alineación de Brasil con las potencias Estados Unidos y China.	310
Figura 12.1. La tridimensionalidad en el concepto de diplomacia.	324
Figura 12.2. La diplomacia en su estructura conceptual de nivel básico	330
Figura 12.3. La diplomacia en su estructura conceptual de nivel secundario.	331
Figura 12.4. Instrumentos diplomáticos de política exterior y su relación conceptual.	334
Figura 12.5. Relación causal de la teoría oficial.	341
Figura 12.6. Jerarquía de la práctica diplomática	346

Tablas

Tabla 4.1. Temas más mencionados por Ecuador en el debate general de la AGNU, 2007-2016.	77
Tabla 4.2. Palabras más frecuentes en los discursos del Ecuador en el debate general de la AGNU, 2007-2016	82
Tabla 5.1. Tipología de los componentes de la política	98
Tabla 5.2. Desagregación de la política exterior	100
Tabla 5.3. Claves conceptuales para analizar la estatalidad	101
Tabla 5.4. Operacionalización de la programación de redes	106
Tabla 5.5. El código y los componentes de la política	108
Tabla 5.6. Operacionalización del enlace entre redes.	111
Tabla 5.7. Cronología de la negociación del TLC entre Perú y EE. UU.	114
Tabla 5.8. Cronología de la negociación del TLC entre Ecuador y EE. UU.	115
Tabla 5.9. Cronología de la negociación del ACM entre Perú y la UE	116
Tabla 5.10. Cronología de la negociación del ACM entre Ecuador y la UE	117
Tabla 5.11. Acuerdos previos al TLC	123
Tabla 7.1. Principios del diseño de la política exterior.	182

Tabla 7.2. Pautas identitarias presentes en el diseño de política exterior	184
Tabla 8.1. Precio anual medio del barril de crudo, 2000-2017	213
Tabla 8.2. Evolución del PIB de Ecuador durante el gobierno de Rafael Correa	218
Tabla 9.1. Enfoque de APE y herramientas constructivistas para el análisis	234
Tabla 10.1. Posibles posiciones de la política exterior uruguaya frente a la crisis venezolana.	270
Tabla 11.1. Descriptivos.	293
Tabla 11.2. Modelos de análisis sobre los factores de alineamiento de los países latinoamericanos hacia Estados Unidos, China y Brasil	306
Tabla 11.3. Alineación de Brasil con las potencias Estados Unidos y China.	309
Tabla 12.1. Contexto temporal del caso de estudio.	336
Tabla 12.2. Las once razones del Gobierno ecuatoriano para otorgar el asilo a Assange	340

Abreviaturas y siglas

AFESE	Asociación de Funcionarios y Empleados del Servicio Exterior Ecuatoriano
ACE	acuerdos de complementación económica
ACM	acuerdo comercial multipartes
ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
ADEX	Asociación de Exportadores
ADN	Acción Democrática Nacional
AGCB	Acuerdo de Ginebra sobre Comercio del Banano
AGNU	Asamblea General de Naciones Unidas
AIE	Agencia Internacional de Energía
ALBA	Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América
AOD	ayuda oficial al desarrollo
AP	Movimiento Político Alianza PAIS
APE	análisis de política exterior
APEC	Asia-Pacific Economic Cooperation
APP	análisis de políticas públicas
ATPA	Andean Trade Preference Act
ATPDEA	Promoción del Comercio Andino y la Erradicación de las Drogas
BP	British Petroleum

BRICS	Brasil, Rusia, India, China, Sud África
CAN	Comunidad Andina de Naciones
CAS	comparative area studies (estudios de áreas comparativas)
CCL	Cámara de Comercio de Lima
CEDHU	Comisión Ecuménica de los Derechos Humanos
CELAC	Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños
CENI	Consejo Empresarial de Negociaciones Internacionales
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CEPE	Corporación Estatal Petrolera Ecuatoriana
CIDOB	Confederación de Pueblos Indígenas del Oriente Boliviano
CINC	capacidades materiales nacionales
CIPRI	Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales
CITGO	Citgo Petroleum Corporation
COMEX	Sociedad de Comercio Exterior
CONAIE	Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador
CONAMAQ	Consejo Nacional de Ayllus y Markas del Quillasuyo
CONICET	Concejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas
CPE	cambio de política exterior
CRE	Constitución de la República de Ecuador
CRN	concepción del rol nacional
DD. HH.	derechos humanos
FARC-EP	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército del Pueblo
FENOCIN	Federación Nacional de Organizaciones Campesinas, Indígenas y Negras
FPA	foreign policy analysis
GL	Grupo de Lima

GLP	gas licuado de petróleo
IDE	inversión directa extranjera
IEL	intereses económicos localizados
MAS	Movimiento al Socialismo
MERCOSUR	Mercado Común del Sur
MINCETUR	Ministerio de Comercio Exterior y Turismo
MINRECI	Ministerio de Relaciones Exteriores Comercio e Integración
MINUSTAH	Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití
MREHM	Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana
OCDE	Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos
ODM	Objetivos del Milenio
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OEA	Organización de Estados Americanos
OFID	OPEC Fund for International Development
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OLP	Organización para la Liberación de Palestina
OMC	Organización Mundial de Comercio
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
ONU	Organización de Naciones Unidas
OPEP	Organización de Países Exportadores de Petróleo
OXY	Occidental Petroleum
PAIS	Movimiento Patria Altiva I Soberana)
PBEC	Pacific Basin Economic Council
PDVSA	Petróleos de Venezuela
PECC	Pacific Economic Cooperation Council
PEEC	política exterior económico comercial
PENX	Plan Estratégico Nacional Exportador
PERX	Plan Estratégico Regional de Exportación

PK	Movimiento de Unidad Plurinacional
	Pachakutik-Nuevo País
PIB	producto interno bruto
PLADESPE	Plan de Gobierno en Política Exterior
PBN	Producto Bruto Nacional
PT	Partido dos Trabalhadores
PU	Pacto de la Unidad
REDAPPE	Red Argentina de Profesionales para la Política Exterior
RR. II.	Relaciones Internacionales
RIAL	Programa de Estudios Internacionales de América Latina
SAIME	Servicio Administrativo de Identificación, Migración y Extranjería
SENAIN	Servicio Nacional de Inteligencia
SNI	Sociedad Nacional de Industrias
SUCRE	Sistema Único de Compensación Regional
TCP	Tratado de Comercio de los Pueblos
TLC	Tratado de Libre Comercio
TLCUEM	Tratado de Libre Comercio entre México y la Unión Europea
UCE	Universidad Central del Ecuador
UE	Unión Europea
UIAD	Unidad de Inteligencia Antidelincuencial
UNASUR	Unión de Naciones Suramericanas
UNIAD	Unidad de Inteligencia Antidelincuencial
UNR	Universidad Nacional de Rosario
WTI	West Texas Intermediate

Capítulo 1

Introducción: historia, enfoques teórico-metodológicos y contribuciones al análisis de la política exterior latinoamericana

Raúl Salgado Espinoza

Las personas que han contribuido a este libro buscan complementar la vasta literatura producida sobre política exterior en América Latina. En la mayoría de sus capítulos, lo hacen mediante la presentación de tres elementos centrales que los diferencian de los textos sobre el tema publicados en los últimos 30 años en la región. El primero es la discusión en torno al abordaje de las temáticas desde la disciplina de análisis de política exterior (APE). El segundo elemento se refiere a la discusión y especificación de un enfoque teórico y metodológico que, como tercer elemento, se aplica a uno o más casos específicos de estudio. Desde esa perspectiva, los capítulos contienen elementos pedagógicos e investigativos que responden al qué y cómo investigar el tema, y al por qué de los eventos o hechos de política exterior.

Por tanto, esta compilación se dirige tanto a estudiantes de pregrado empezando a estudiar la política exterior en América Latina como a estudiantes de posgrado y jóvenes profesores que buscan profundizar en los debates y enfoques teóricos y metodológicos que ofrece el APE. Además, la obra puede servir para encontrar explicaciones y entendimientos sobre las temáticas abordadas en cada capítulo. En tal sentido, el libro es también apto para profesionales, investigadores y demás interesados.

La diversidad de enfoques para abordar temáticas de política exterior

Una primera característica de los capítulos de este libro es la presentación, debate y explicación sobre el origen del enfoque analítico del APE empleado en uno o más casos de estudio. Por tanto, se plantea una clara diferenciación entre el objeto de estudio, la política exterior, y el APE como disciplina con sus respectivas formas de abordar las temáticas del campo.

La política exterior es probablemente tan antigua como la existencia misma de las organizaciones políticas denominadas Estados. Por tratarse de una actividad vibrante, amplia y compleja, no es sencillo delimitarla y definirla.

Hasta cierto punto, puede haber confusión sobre qué se estudia en el APE, porque los especialistas en este campo difieren en cómo definir política exterior (Hill 2016), pero muchos coinciden en que primeramente es una política que se concretiza en el contexto internacional (Hill 2003, 2016; Beach 2012; Brummer y Oppermann 2014; Morin y Paquin 2018; Beach y Pedersen 2020). Además, los constantes cambios y transformaciones del ámbito internacional y el surgimiento de nuevos actores diferentes al Estado, por ejemplo, la Unión Europea o el Hezbollah, han motivado también para que la definición de política exterior haya evolucionado en el tiempo y se requiera de una constante actualización (Hill 2016; Morin y Paquin 2018).

Otro aspecto que ha ganado consenso es que el actor de la política exterior puede ser un individuo o un grupo actuando en nombre de una autoridad política, sea esta un Estado o una parte de él, o una organización política con autoridad pública en una jurisdicción (Beach y Pedersen 2020; Hill 2016). Pero también se alude a políticas domésticas, como las de subvenciones a productos agrícolas y ganaderos de la Unión Europea o de los Estados Unidos, que indirectamente pueden convertirse en política exterior por tener un efecto hacia afuera (Morin y Paquin 2018). En este contexto, surgen otros factores de la política internacional, como la globalización, que exigen a las perspectivas y definiciones tradicionales de política exterior adaptarse a las nuevas realidades de la política internacional (Alden y Aran 2017).

También, se busca considerar ciertas inacciones de algunos Estados frente a fenómenos internacionales que no son consideradas negligencias, sino más bien estrategias por algún interés de los actores de política exterior. Por estos motivos, para este libro se propone definir política exterior como la acción, reacción o inacción de actores con autoridad pública, generalmente Estados u otras entidades colectivas, dirigida a los actores exteriores dentro de un contexto internacional.

Es evidente que estas acciones, reacciones e inacciones no se limitan a un campo específico de la política exterior y el interés de los actores, sino que pueden vincularse con todos los ámbitos de la política internacional. Al mismo tiempo, están ligadas a factores domésticos, dado que los actores políticos encuentran su sustento en una organización política con una jurisdicción más o menos definida para ejercer la autoridad. En conclusión, la política exterior exhibe la dualidad de tener bases domésticas y actuar en un contexto internacional; por eso, puede estar vinculada con una gran diversidad de acciones y políticas domésticas e internacionales.

Por otra parte, el análisis de la política exterior es la disciplina que estudia la política exterior. Su creación, debates en torno al objeto de estudio, teorización y metodología se remontan a los años cincuenta del siglo pasado (Hudson y Vore 1995). Desde la instauración del APE como un campo disciplinario, se había cuestionado el enfoque sistémico dominante de las relaciones internacionales (RR. II.). Además, se había propuesto buscar una explicación sobre el accionar y el comportamiento del Estado en el sistema internacional, tomando en cuenta que la política de un Estado y cómo este se proyecta al exterior demandan que el ser humano actúe.

En el campo del APE, los tomadores de decisiones y los que transforman la política internacional son el individuo o un grupo de individuos actuando colectivamente en un contexto internacional. Por esta razón, se procuró encontrar teorías centradas en el agente para explicar las acciones de los Estados y su comportamiento en el sistema internacional como un eje central de la disciplina (Hudson 2012).

Aunque ciertos equilibrios de poder en el sistema internacional, como el sistema bipolar de la Guerra Fría, podrían restringir las actividades de estos actores humanos, se hace evidente que, en cada transformación

de un sistema internacional, la voluntad e imaginación humanas son las mayores influencias en dar forma a los asuntos de política exterior (Hudson y Vore 1995, 210).

Por consiguiente, desde su inicio, uno de los enfoques centrales que han adoptado las personas que estudian el APE es explicar o entender la forma en que se toman las decisiones de política exterior. Luego, en el proceso de establecimiento del APE como disciplina, surgieron otros enfoques producto del debate teórico-metodológico, conocidos también como etapas de la disciplina (Hudson y Vore 1995). Hudson (2012) hace un recuento muy cercano a lo que se podría entender como la historia del APE en términos de una sub-disciplina de las RR. II. e identifica dos períodos: el del APE clásico y el contemporáneo.

El período clásico enmarca hasta comienzos de 1990, cuando nuevos enfoques, por ejemplo, el constructivismo, habían irrumpido en el APE y en RR. II. Este período está caracterizado por tres enfoques o formas de abordar los temas de política exterior, que perduran hasta la actualidad y han marcado el desarrollo de la disciplina. El primero es el de la toma de decisiones que se basa en el trabajo de Richard Snyder, H. W. Bruck y Burton Sapin de 1954, *Decision Making as an Approach to the Study of International Politics*. El segundo es el enfoque comparado cuyo precursor es James Rosenau, con su trabajo *Pre-Theories and Theories of Foreign Policy*, publicado en 1966, muchos años más tarde de su producción como capítulo de un libro. Finalmente, la tercera forma de abordarlos es enfocándose en el entorno psicológico del individuo o del grupo de tomadores de decisiones; tiene su origen en la obra de Harold y Margaret Sprout de 1956, *Man-Milieu Relationship Hypotheses in the Context of International Politics* (Hudson 2012, 14). Para Sprout y Sprout (1957), el individuo como actor político y los grupos cercanos al ejecutivo (burocracia), con toda su idiosincrasia, son considerados los portadores de roles centrales en la toma de decisiones. Para explicar o entender el comportamiento, su proyección y el accionar del individuo o grupo de individuos en nombre del Estado en el sistema internacional, resulta fundamental abrir la caja negra del Estado y enfocarse en estos factores del agente.

Con base en los tres enfoques, se fueron especializando los estudios de política exterior durante sus debates internos, tanto teóricos como metodológicos, y emergieron otros enfoques para completar los cinco. Según Hudson (2012), se denominan enfoques de la segunda generación: toma de decisiones de grupos pequeños; proceso organizacional y política burocrática; política exterior comparada; influencia psicológica en la toma de decisiones de política exterior; y el enfoque del entorno social.

A estos se fueron sumando una variedad de formas para analizar la política exterior que se encuentran en la fase que Hudson (2012, 30) denomina la “agenda contemporánea de investigación en análisis de política exterior”. Los nuevos acercamientos al tema se centran en una diversidad de nuevos actores como ya se mencionó –la Unión Europea y otros actores subestatales– que se empoderaron como resultado de los procesos de descentralización. Consecuentemente, el monopolio de la política exterior como un campo específico del Estado central se ha ido abriendo a los nuevos actores, como los gobiernos autónomos descentralizados o las regiones, provincias y ciudades metropolitanas.

Además, se ha vuelto la mirada sobre elementos centrales de las RR. II. asociados con el análisis del realismo clásico para enfocarse en el análisis evaluativo de la política exterior (Morin y Paquin 2018). Finalmente, han surgido nuevas formas de análisis con las que se reta a los enfoques tradicionales de las RR. II. Incluyen los estudios críticos desarrollados dentro y fuera de América Latina, el constructivismo y el posmodernismo, cuya influencia ha sido determinante para que en la actualidad la disciplina se haya enriquecido en la forma de abordar aquellos temas ignorados en los enfoques tradicionales del conocimiento. Varios de los capítulos aquí compilados emplean estos nuevos enfoques para abordar temáticas centrales de la política internacional, como el factor migratorio.

La diversidad de enfoques teóricos y metodológicos

Una segunda característica distingue los capítulos de este libro: la variedad de enfoques teóricos y metodológicos. Con ello se quiere dejar en claro que el APE es una disciplina pluralista, multidisciplinaria y multimetódica. Esto se debe a que, para estudiar eventos que se encuentran entre los factores domésticos e internacionales, se requiere emplear una variedad de instrumentos analíticos, teorías y metodologías de otras disciplinas de las ciencias sociales. El APE, al ser una disciplina de las RR. II. y, por ende, tener enfoques de multinivel, absorbe, emplea y adapta las teorías de las relaciones internacionales para explicar ciertos temas de política exterior.

También se resalta que la inserción y desarrollo de las RR. II. como disciplina en la región latinoamericana se fundamentó en el análisis de política exterior y en la creación de centros de investigación y enseñanza de política exterior y diplomacia (Tickner 2011; Deciancio 2016; Salgado y Laura 2018). De este modo, las investigaciones sobre las políticas exteriores de cada país permitieron el surgimiento de las principales fuentes teóricas de los estudios internacionales en América Latina. En combinación con lo que hoy se denomina economía política internacional crítica, dichos estudios posicionaron a nivel global el pensamiento crítico latinoamericano desarrollado por la escuela cepalina (Lafer 1981; Perina 1985). Justamente fueron Tomassini (1981), Van Klaveren (1985), Jaguaribe (1979), Puig (1984), Russell (1992), Escudé (2012), Russell y Tokatlian (2009) quienes buscaron establecer los puntos de encuentro de un enfoque latinoamericano, plasmando ideas y reflexiones que aglutinaron modelos para analizar la política exterior en términos regionales.

En este libro nos hemos esforzado, además, para incluir investigaciones con nuevos enfoques y acercamientos metodológicos que apelan a modelos cognitivos (Gross Stein 2012) y al análisis del discurso en APE (Hansen 2012). También, hemos incorporado enfoques clásicos y establecidos de APE, como el comparado (Breuning 2007; Kaarbo, Lantis y Beasley 2013) y los enfoques estructurales de RR. II. aplicados al APE (Brighi y Hill 2012). En tal sentido, se presenta una variedad de aproximaciones metodológicas, herramientas y técnicas de análisis. Con

ello buscamos que exista coherencia entre los enfoques ontológicos, epistemológicos y metodológicos. Así esperamos reforzar la diversidad teórico-metodológica del APE.

Los casos de estudio empíricos: contribuciones y estructura del libro

La tercera característica de este libro se expresa en la particular aplicación de los enfoques del APE y los marcos teórico-metodológicos, discutidos en las primeras secciones de cada capítulo, a un tema o caso de estudio específico. Los autores y las autoras, en su gran mayoría jóvenes profesores/as investigadores/as de América Latina, no investigan temas similares, ni tampoco repiten los enfoques o las teorías y metodologías. Los casos o temas de estudio pertenecen al contexto latinoamericano y con ello se busca contribuir a la literatura reciente acerca de la región. Además, se ofrecen ejemplos sobre el proceso de investigación y de cómo acercarse al estudio de un tema de política exterior empleando los diversos instrumentos del APE.

Para diferenciarse de los textos pedagógicos e investigativos más comunes del campo, que comienzan por presentar lo clásico, lo hegemónico, lo dominante como parte inicial, esta compilación comienza con lo reciente, con propuestas alternativas, y va progresivamente hacia atrás, hacia lo clásico.

El segundo capítulo, titulado “Política exterior ecuatoriana y crisis migratoria venezolana: una mirada desde el posestructuralismo foucauldiano”, de Claudia Donoso, justamente emplea un acercamiento posestructuralista con base en conceptos de biopoder y biopolítica desde una perspectiva foucauldiana. El propósito es contextualizar el discurso del gobierno ecuatoriano sobre la actual crisis migratoria venezolana y analizar la respuesta del Ecuador a través de su política exterior.

En “Política exterior desde el enfoque de los Estados pequeños: comportamiento de Ecuador en la Organización de Países Exportadores de Petróleo, 2007-2017”, el tercer capítulo, Pryanka Peñafiel Cevallos emplea un enfoque típico para abordar la política exterior de Estados pequeños. Este tiene gran relevancia para la región latinoamericana por el número de Estados que pueden ser considerados pequeños, pero que

no ha sido muy diseminado en la región a pesar de surgir ya en la década de los sesenta en Europa. Peñafiel aborda cómo estos países aprovechan su participación en organismos internacionales para avivar su presencia en el sistema internacional. Para ello, se enfoca en el caso ecuatoriano como miembro de la OPEP durante diez años.

En el cuarto capítulo, “Análisis de política exterior desde la teoría de roles: Ecuador en la Asamblea General de las Naciones Unidas, 2007-2016”, Natalia Encalada Castillo responde a esta pregunta: ¿cuál fue la concepción de rol nacional proyectada por el Ecuador en los discursos del debate general de la Asamblea General de las Naciones Unidas en el período 2007-2016 y su relación con el contexto regional y doméstico? La autora emplea la teoría de roles para interpretar los discursos pronunciados por los representantes del Estado ecuatoriano en el foro internacional durante el gobierno de Rafael Correa.

La siguiente contribución, el capítulo 5, se titula “Cambio y estabilidad en la política exterior de Ecuador y Perú: un análisis desde la teoría reticular”. Luis Córdova-Alarcón, su autor, ofrece una de las innovaciones más importantes realizadas en el Ecuador para analizar el tema. La adaptación y el desarrollo de la teoría reticular tienen su base en la teoría social de redes. No obstante, en este caso la emplea para identificar y explicar el cambio y la continuidad de la política exterior de Ecuador y Perú, enfocándose en el segundo para analizar la negociación de acuerdos de libre comercio con los Estados Unidos de América y, luego, con la Unión Europea.

En el sexto capítulo, “La autonomía en la política exterior del buen vivir y el vivir bien: un enfoque comparativo”, Claudia Edith Serrano Solares utiliza el enfoque de la autonomía para abordar, desde una perspectiva compara-interpretativa, las políticas exteriores del buen vivir, del Ecuador, y del vivir bien, de Bolivia. El capítulo gira en torno a un análisis de factores domésticos y exteriores que jugaron un rol importante para proyectar políticas con contenido discursivo del buen vivir y vivir bien.

El séptimo capítulo, titulado “Política exterior en perspectiva comparada: una visión positivista sobre Argentina y Chile”, de María Elena Lorenzini, complementa la perspectiva anterior para resaltar que en la actualidad el enfoque comparado puede tener un acercamiento interpretativista o positivista, como originalmente fue creado. El capítulo se

fundamenta en elementos centrales del enfoque tradicional encontrado en estudios comparados de política exterior, y los mantiene, pero con un agregado suramericano.

En el octavo capítulo, “Política exterior desde las teorías marxistas: autonomía y nacionalismo petrolero en Ecuador durante el mandato de Rafael Correa”, de Ramiro Lapeña Sanz, el autor retoma elementos centrales de perspectivas innovadas en América Latina, como la autonomía, para explorar el caso ecuatoriano durante la presidencia de Rafael Correa. El autor argumenta que, durante los gobiernos de Correa, la renacionalización de los hidrocarburos se empleó en clave de política exterior para fortalecer elementos identificados, por los teóricos de la dependencia, como fundamentales para alcanzar una mayor autonomía económica y externa.

El noveno capítulo, “Política exterior constructivista: cómo se construyó la paz firmada en Brasilia en 1998 entre Ecuador y Perú”, es de Raúl Salgado Espinoza. El autor emplea un análisis evaluativo de la política exterior del Ecuador hacia Perú en el contexto del conflicto con dicho país en la segunda mitad del siglo xx. Explica el proceso para llegar a la paz de Brasilia, en octubre de 1998, desde el constructivismo, especialmente desde la racionalidad y la identidad. El capítulo gira en torno a la siguiente pregunta: ¿Qué llevó a Ecuador a abandonar su postulado de nulidad del Protocolo de Río de Janeiro?

El décimo capítulo, titulado “Los aportes del realismo neoclásico al análisis de política exterior. La política exterior de Uruguay frente a la crisis en Venezuela, 2015-2020”, es de Carlos Luján y Camilo López Burian. Los autores recuperan un marco teórico enfocado en el realismo, pero se trata de la versión neoclásica, a fin de evidenciar la empleabilidad del enfoque y analizar la orientación de la política exterior de Uruguay frente a la crisis de Venezuela. Plantean cómo la visión del realismo neoclásico puede ayudar a explicar el comportamiento de los Estados, en este caso Uruguay, en el contexto internacional.

El undécimo capítulo se titula “El alineamiento político de los países latinoamericanos ante la influencia hegemónica de Estados Unidos y la potencia emergente de China: un análisis desde el realismo”. Sus autores, Aldo Adrián Martínez Hernández y Sandra Zapata, demuestran cómo, empleando una metodología cuantitativa y desde una perspectiva realista, se pueden explicar asuntos de política exterior actual que

incumben a la región. Este es el único capítulo que se caracteriza por su enfoque positivista y por el uso de metodología cuantitativa; el propósito es replicar el enfoque tradicional de análisis en las RR. II.

En el décimo segundo capítulo, “La diplomacia como herramienta de la política exterior: análisis del *affair* Assange”, Luis Córdova-Alarcón presenta otra de las excelentes contribuciones de este libro sobre cómo abordar temáticas que incluyen varios instrumentos del campo: la diplomacia, la economía, la cultura o el poder militar. El autor hace una clara referencia a la manera de estudiar el tema desde la perspectiva de la implementación y resalta que el cuerpo diplomático es un instrumento para poner en práctica la política exterior de un Estado. El *affair* Assange es, sin duda, un tema de alta relevancia para las RR. II. ecuatorianas.

El décimo tercer capítulo, “Las políticas exteriores latinoamericanas entre la ideología y el pragmatismo: un marco analítico”, es de Gian Luca Gardini. Constituye un aporte teórico que, por su carácter innovador, cumple un rol muy importante en esta compilación, sobre todo si se toma en cuenta el conjunto de variables que ofrece en torno a los conceptos ideología y pragmatismo. El marco analítico enriquece la amplia gama de enfoques y acercamientos teóricos presentados en este libro.

En “Desafíos para la enseñanza, el aprendizaje y la investigación en el análisis de política exterior en América Latina: conclusiones”, el último capítulo, Raúl Salgado Espinoza examina los retos para la disciplina en general y para sus ámbitos centrales. Resalta la diversidad de temas que han surgido producto de la globalización, la tecnología, los medios de comunicación y los fenómenos que afectan el medio ambiente en toda la región, y que deben ser analizados desde el APE. En otras palabras, reflexiona sobre cómo enseñar los diferentes campos temáticos y la variedad de técnicas analíticas que se acoplan a esos nuevos fenómenos de la política exterior regional y global.

Referencias

- Alden, Chris, y Amnon Aran. 2017. *Foreign Policy Analysis: New approaches*. Londres: Routledge.
- Beach, Derek. 2012. *Analyzing Foreign Policy*. Nueva York: Macmillan.
- Beach, Derek, y Rasmus Pedersen. 2020. *Analyzing Foreign Policy*. 2.^a ed. Londres: Macmillan International.
- Breuning, Marijke. 2007. *Foreign Policy Analysis: A Comparative Introduction*. Nueva York: Macmillan.
- Brighi, Elisabetta, y Christopher Hill. 2012. "Implementation and behavior". En *Foreign Policy: Theories, Actors, Cases*. 2.^a ed., editado por Steve Smith, Amelia Hadfield y Tim Dunne, 147-167. Oxford: Oxford University Press.
- Brummer, Klaus, y Kai Oppermann. 2014. *Außenpolitikanalyse*. München: Oldenbourg Verlag.
- Deciancio, Melisa. 2016. "International Relations from the South: A Regional Research Agenda for Global IR". *International Studies Review* 18 (1): 106-119. <https://doi.org/10.1093/isr/viv020>
- Escudé, Carlos. 2012. *Principios del realismo periférico: Una teoría argentina y su vigencia ante el ascenso de China*. Buenos Aires: Lumiere.
- Gross Stein, Janice. 2012. "Foreign policy decision making: Rational, psychological and neurological models". En *Foreign Policy: Theories, Actors, Cases*. 2.^a ed., editado por Steve Smith, Amelia Hadfield y Tim Dunne, 130-145. Oxford: Oxford University Press.
- Hansen, Lene. 2012. "Discourse analysis, post-structuralism, and foreign policy". En *Foreign Policy: Theories, Actors, Cases*. 2.^a ed., editado por Steve Smith, Amelia Hadfield y Tim Dunne, 94-108. Oxford: Oxford University Press.
- Hill, Christopher. 2003. *The Changing Politics of Foreign Policy*. Nueva York: Macmillan.
- 2016. *Foreign Policy in the Twenty-first Century*. Londres: Palgrave Macmillan.
- Hudson, Valerie. 2012. "The history and evolution of foreign policy analysis". En *Foreign Policy: Theories, Actors, Cases*. 2.^a ed., editado por Steve Smith, Amelia Hadfield y Tim Dunne, 13-34. Oxford: Oxford University Press.

- Hudson, Valerie, y Christopher Vore. 1995. "Foreign Policy Analysis Yesterday, Today, and Tomorrow". *Mershon International Studies Review* 39 (2): 209-238. <https://doi.org/10.2307/222751>
- Jaguaribe, Helio. 1979. "Autonomía periférica y hegemonía céntrica". *Estudios Internacionales* 12 (46): 91-130.
doi:10.5354/0719-3769.2011.16458
- Kaarbo, Juliet, Jeffrey Lantis y Ryan Beasley. 2013. "The Analysis of Foreign Policy in Comparative Perspective". En *Foreign Policy in Comparative Perspective: Domestic and International Influences on State Behavior*. 2.^a ed., editado por Ryan Beasley, Juliet Kaarbo, Jeffrey Lantis y Michael Snarr, 1-26. Washington, DC: Sage.
- Lafer, Celso. 1981. "Estudios de las relaciones internacionales en América Latina". En *Relaciones internacionales de América Latina*, editado por Luciano Tomassini, 77-86. Ciudad de México: Fondo de Cultura Económica.
- Morin, Jean Frédéric, y Jonathan Paquin. 2018. *Foreign Policy Analysis: A Toolbox*. Quebec: Palgrave Macmillan.
- Perina, Rubén. 1985. *El estudio de las relaciones internacionales en América Latina y El Caribe*. Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano.
- Puig, Juan Carlos. 1984. *América Latina: Políticas exteriores comparadas*. Vol. 1. Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano.
- Russell, Roberto. 1992. *Enfoques teóricos y metodológicos para el estudio de la política exterior*. Buenos Aires: Programa de Estudios Conjuntos sobre las Relaciones Internacionales en América Latina / Grupo Editor Latinoamericano.
- Russell, Roberto, y Juan Gabriel Tokatlian. 2009. "Modelos de política exterior y opciones estratégicas: El caso de América Latina frente a Estados Unidos". *Revista Cidob D'Afers Internacionals: Los retos de América Latina en un mundo en cambio*, 85-86: 211-249. <https://www.jstor.org/stable/i40025238>
- Salgado, Raúl, y María José Laura. 2018. "Reflexiones sobre las relaciones internacionales en América Latina". En *Desde el Sur: Visiones y aportes a los estudios internacionales desde Latinoamérica*, editado por Raúl Salgado y Daniel Gudiño, 13-30. Quito: FES-ILDIS Ecuador.

- Sprout, Harold, y Margaret Sprout. 1957. "Environmental factors in the study of international politics". *Journal of Conflict Resolution* 1 (4): 309-328. <https://doi.org/10.1177/002200275700100401>
- Tickner, Arlene. 2011. "Latin America: Still policy dependent after all these years?". En *International Relations Scholarship Around the World*, editado por Arlene Tickner y Ole Waever, 32-52. Nueva York: Routledge.
- Tomassini, Luciano. 1981. *Relaciones Internacionales de América Latina*. Ciudad de México: Fondo de Cultura Económica.
- Van Klaveren, Alberto. 1985. "El estudio de las relaciones internacionales en Chile. Logros, problemas y desafíos". En *El estudio de las relaciones internacionales en América Latina y El Caribe*, editado por Rubén Perina, 99-130. Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano.