



Fernando Carrión y Paulina Cepeda (Editores)

Quito: la ciudad que se disuelve - Covid 19



FLACSO
ECUADOR



© 2021 FLACSO Ecuador
Marzo de 2021

ISBN: 978-9978-67-560-1
FLACSO Ecuador
La Pradera E7-174 y Diego de Almagro, Quito-Ecuador
Telf.: (593-2) 294 6800 Fax: (593-2) 294 6803
www.flacso.edu.ec

Quito : la ciudad que se disuelve – Covid 19 / editado por
Fernando Carrión y Paulina Cepeda. Quito : FLACSO
Ecuador. 2021

x, 365 páginas : figuras, gráficos, mapas. - (Colección
Coronavirus y ciudad ; 1)

Incluye bibliografía

ISBN: 9789978675601

CIUDADES ; URBANISMO ; SOCIOLOGÍA URBANA
; MOVILIDAD ; TURISMO ; PANDEMIA ; COVID-19
; QUITO ; ECUADOR. I. CARRIÓN, FERNANDO,
EDITOR. II. CEPEDA, PAULINA, EDITORA

307.76 - CDD

Índice

Presentación	ix
INTRODUCCIÓN	
La COVID-19 en Quito: de la crisis al <i>shock</i> urbano	3
<i>Fernando Carrión Mena y Paulina Cepeda</i>	
LA CIUDAD QUE SE DISUELVE	
El bus también existe. Estudio de las líneas de buses urbanos de Quito; pandemia y transformación urbana	27
<i>Diego Vinicio Salgado</i>	
Movilidad y pandemia: una oportunidad para repensar cómo nos movemos	37
<i>Elisa Soledad Puga Cevallos</i>	
Movilidad intermodal, ¿una solución a la circulación urbana durante la pandemia?	47
<i>Ricardo J. Espinosa Uquillas</i>	
Educación universitaria en tiempos de pandemia	55
<i>Jose Vicente Padilla Villacís</i>	
Mejorar la salud en Quito fortaleciendo el tejido comunitario y la articulación de servicios	63
<i>Fernando Sacoto y Betty Espinosa</i>	
Del espacio público a una pandemia comunitaria	71
<i>Kléver Vásquez Vargas</i>	
El turismo urbano post-COVID. Un nuevo escenario para el desarrollo turístico de Quito	77
<i>Víctor Llugsha G.</i>	
Impacto social y económico en las ciudades y destinos turísticos pos-COVID 19	83
<i>Fernanda Sánchez</i>	
Lo que las crisis nos ha enseñado sobre Quito.	89
<i>Sebastián Caba</i>	

LAS PROFUNDAS DESIGUALDADES ESTRUCTURALES

Los residuos sólidos y el COVID-19: notas para reflexionar sobre la informalidad urbana desde Quito	97
<i>Nancy Merary Jimenéz-Martínez</i>	
Repensando la ciudad: Quito, en la pospandemia de coronavirus. manejo de residuos sólidos y reciclaje	103
<i>Paula Guerra Morán, Lorena Gallardo Lastra y Claudia Andrade Rodríguez</i>	
“Se arrienda” o la transformación del entorno promocional en Quito, pos-COVID-19	111
<i>Arturo Estrella Osorio y Jorge Delgado Rocha</i>	
La rehabilitación del hábitat urbano como proyecto común y como política pública	119
<i>Juan Carlos Sandoval y Eduardo Torres</i>	
El suelo y la vivienda en la pospandemia en Quito. ¿Quién gana y quién pierde?	127
<i>Paulina Cepeda</i>	
Quito y pandemia: apuntes sobre la vivienda enferma y la muerte de la ciudad	133
<i>Milena Almeida Mariño y Natalia Angulo Moncayo</i>	
Construcciones sobre lodo financiadas con petróleo	139
<i>Christian Fernando Vicente Correa</i>	
Nuevos imaginarios digitales globales y locales en la ciudad de Quito en el marco del COVID-19	147
<i>Ana Elizabeth Perugachi Kindler</i>	
Digitalización en pandemia: un diagnóstico de Quito	155
<i>María José Rodríguez Álvarez y Sebastián Rodríguez Álvarez</i>	

CIUDAD Y CIUDADANÍA

Diálogos museo-comunidad	165
<i>Marcus Uvidia</i>	
Las siete lecciones del COVID en los museos y su entorno urbano en Quito y Ecuador	171
<i>Fabian Paocarina Albuja</i>	
Hacia nuevos usos del museo.	179
<i>Elisa Ullauri Lloré</i>	
El desafío de los museos pospandemia.	185
<i>Myriam Navas Guzmán</i>	

Repensando las espacialidades de los museos: espacios para la educación no formal.	189
<i>Estefanía Carrera Yépez</i>	
Estigmatización, confinamiento y crisis sanitaria: una aproximación al trabajo sexual quiteño.	195
<i>Shirley Venegas y Abel Ramírez</i>	
Adultos mayores en el aislamiento.	203
<i>Paulina Vega y Carolina Navas Guzmán</i>	
Quito, en la pospandemia del coronavirus: repensando la ciudad desde los sectores populares del Sur.	207
<i>Fabián Melo Benítez</i>	
Repensando el derecho a la ciudad: Quito, una ciudad mestiza en tiempos de pandemia:	213
<i>Sergio Bermeo Álvarez y Kleber Cerón Orellana</i>	
Ciudades imaginarias en cuarentena: fantasías y ficciones urbanas reveladas por identidades disidentes movilizadas.	221
<i>Ignacio Espinosa Alarcón</i>	
Quito versus COVID: políticas públicas urbanas con enfoque conductual en tiempos de pandemia	233
<i>Guido Moncayo Vives</i>	
Crisis y adaptación ciudadana hacia un modelo de gestión digital en época de COVID-19 en el Distrito Metropolitano de Quito	241
<i>Mateo Valarezo Bravo</i>	
La comunicación en crisis aplicada al caso del COVID-19 en Quito	249
<i>Andrés Alfredo Luna Montalvo y María Maribel Murillo Blandón</i>	
Inmigrantes en Quito: antes y después de la pandemia.	259
<i>Jacques Ramírez G.</i>	
Los paisajes de la corrupción	267
<i>Alejandro Ramos</i>	

URBANISMO DE PROYECTOS O ¿LA CIUDAD SIN PROYECTO?

Repensando la ciudad: la ciudad pospandemia, una oportunidad para una transición hacia una vida urbana sostenible	275
<i>Diego Hurtado Vásquez</i>	
Quito pos-COVID-19, una ciudad más humana, sostenible y saludable. Miradas desde la salud urbana y el desarrollo sostenible	283
<i>Damián Andrade</i>	

Estudio de correlación entre indicadores atmosféricos y pandemia por COVID-19 en la ciudad de Quito.	289
<i>José Mena García</i>	
La ciudad desde y en el barrio	299
<i>Pabel Muñoz L.</i>	
La ciudad del vecindario es doméstica	305
<i>Fernando Carrión Mena</i>	
La Planificación Territorial como puntal para la transición, más que a la nueva normalidad, a la buena normalidad.	311
<i>Juan Carlos Sandoval</i>	
Las muertes de Quito	317
<i>Jaime Tillería-Durango</i>	
Quito circular: de la pospandemia a la prosperidad sostenible	323
<i>Elizabeth Cabezas Guerrero</i>	
Quito, coronavirus y economía	329
<i>Jaime Galarza Erazo</i>	
Quito en la pandemia: alternativas desde la economía circular	335
<i>Verónica Cordero, María de los Ángeles Barrionuevo y Daniel Jurado</i>	
Desarrollo endógeno imprevisto, alternativas de desarrollo para Quito	341
<i>Edwin Cevallos Sánchez</i>	
El COVID-19 y su relación con la gestión del riesgo de desastres.	347
<i>Jonathan Menoscal</i>	
 DOS CASOS DE CIUDADES INTERMEDIAS	
Institucionalidad para la respuesta a la pandemia en Cuenca	355
<i>Pablo Osorio Guerrero</i>	
“La Inmaculada Concepción de Loja” y el reto de las ciudades intermedias desde el enfoque de gestión de la cultura urbana en tiempos de la COVID-19	361
<i>Ramiro Villamagua Vergara</i>	

Quito, coronavirus y economía

Jaime Galarza Erazo¹

Quito, al igual que el resto del país y del mundo, ha sido afectado por la expansión del coronavirus. La dimensión de este proceso obligó a la implementación de un esquema de cuarentena que alteró la rutina de vida de todo el territorio del país y de cada ciudad. En este marco, las actividades de producción, distribución y consumo sufrieron una severa disrupción que dislocó la cadena de pagos². Como resultado, la crisis que inició como un tema sanitario derivó en una crisis económica, lo cual afectó la generación de empleo y contribuyó al deterioro de las condiciones de vida de los habitantes.

Acorde con la investigación de la Cámara de Comercio de Quito, entre enero y julio las ventas y las exportaciones en Quito llegaron a USD 30 395 millones, frente a USD 41 817 millones en el mismo período de 2019, y, en junio, el porcentaje de empleo adecuado estaba en 23,9% (Coba, 2020) mientras que, a diciembre de 2019, alcanzaba el 54,3% (INEC Boletín 01, 2020a). Por otra parte, las proyecciones de CEPAL (Informe 5, 2020), en relación al Ecuador, anotan un crecimiento de la pobreza de hasta siete

¹ Economista con diplomado superior en Diseño, Gestión y Evaluación de Proyectos de Desarrollo. Vocal principal del Directorio del Colegio de Economistas de Pichincha 2016-2020. Correo electrónico: galarza.jaime@gmail.com

² Frenar la actividad productiva produjo una caída drástica de la generación de bienes y servicios requeridos por la ciudadanía. En el mismo sentido, cayeron los ingresos de las personas que perciben pagos por la generación y provisión de dichos bienes y servicios, lo que a su vez provocó un menor requerimiento de los mismos. Este círculo vicioso hace que la disponibilidad y circulación del dinero sea cada vez menor, imposibilitando que los compromisos de pago se cumplan. Como resultado, las unidades productivas más afectadas cierran sus operaciones y se afecta el empleo y la generación de ingresos a una escala mayor. Lo mismo pasa con las actividades informales. En conjunto, aparece un crecimiento y empeoramiento de los niveles de pobreza.

puntos porcentuales y cinco puntos porcentuales en la pobreza extrema hasta el final del año.

Dado este contexto, para repensar la ciudad en una etapa de pospandemia necesitamos repensar la reactivación del ámbito productivo en función de las señales que vaya mostrando la reperfilación de la economía como resultado de lo que estamos atravesando. Para el efecto, usaremos tres aspectos como hilo conductor: el estado de la economía local previo a la pandemia, el aprendizaje durante esta y la concatenación de elementos que la situación actual muestra como influyentes hacia adelante.

En cuanto al primer aspecto, la ciudad venía ya enfrentando serias limitaciones en la capacidad de generación de empleo y en las condiciones económicas de las personas. En diciembre de 2015, el empleo adecuado representaba el 66,5% de la población económicamente activa mientras que, a diciembre de 2019, este había descendido a 54,3%; esto es, doce puntos porcentuales. En otras ciudades, el margen de decrecimiento en el mismo período va de 0,7 puntos porcentuales (caso Cuenca) a un extremo de ocho puntos porcentuales (caso Ambato) (INEC Boletín 01, 2020b). En el mismo período, la pobreza y la pobreza extrema no han disminuido, sino que se han mantenido alrededor del 8% y 2,8% respectivamente (INEC Boletín 02, 2020).

La ciudad no cuenta con una estrategia de fomento productivo inclusivo que apueste por facilitar la expansión de oportunidades de generación de trabajo³; más bien cuenta con una institucionalidad que funciona en contra. Por ejemplo, si bien a nivel nacional las micro, pequeñas y medianas empresas (MiPyMES) generan alrededor del 70% de los empleos y alrededor del 43% de estas está en Pichincha (Ron y Sacoto, 2017) (donde Quito es el eje económico), tan solo la tramitología existente para iniciar un pequeño negocio es, en la práctica, un elemento disuasivo (Cadena, 2014). Esto permite ver, de paso, que la pandemia no generó un nuevo problema a la economía de la ciudad, simplemente profundizó uno ya existente, ciertamente a niveles no imaginados.

Respecto al segundo aspecto, seguramente existen elementos de los cuales todavía iremos aprendiendo en el tiempo por venir; pero, cierta-

³ El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Distrito Metropolitano analiza las debilidades de la institucionalidad existente pero no incluye estrategias de cambio.

mente, al momento ya hemos aprendido bastante y ese conocimiento debe ir siendo capitalizado.

¿Qué hemos aprendido? Uno: la pandemia acelerará un proceso de reperfilamiento de la economía. Temas como el teletrabajo, las reuniones virtuales de negocios, el uso de redes para viabilizar la distribución y la comercialización, los servicios digitales para las transacciones financieras, entre otros, venían ganando espacio, pero la disrupción en la movilidad produjo un escalamiento súbito de adecuación tecnológica. Por tanto, la reactivación de la economía, desde ya, implica otras formas de acción que puedan adaptarse a nuevas condiciones.

Dos: el fortalecimiento de las capacidades endógenas para enfrentar situaciones como la actual. Por ejemplo, la seguridad y soberanía alimentarias deben ser inscritas como elementos prioritarios para el desarrollo económico de la ciudad, ya que apuntan directamente a la supervivencia de la población a la vez que implican mejoras en la estabilidad del empleo y los ingresos en las áreas rurales (Secretaría Técnica Planifica Ecuador, 2020). Esto obliga a repensar la importancia de la agricultura familiar y el acortamiento de los circuitos de comercialización.

Y, tres: el tema sanitario debe enmarcarse en la estrategia de desarrollo territorial. La pandemia nos está mostrando la deficiencia de un sistema de salud fuertemente centralizado, con un ente rector que no ve más allá de la atención curativa. Es necesario que el tema de la salud tenga como base una estrategia de prevención; por tanto, debe estar vinculada al acceso de una alimentación sana y condiciones de vida equilibradas. Los niveles de aislamiento que experimenta la ciudadanía pueden estar generando afectaciones de orden psicológico que podrían implicar egresos de las familias en un momento de falta de liquidez; más aún, puede derivar en aspectos más complejos mientras dura esta crisis. Si bien no tenemos estadísticas de momento o no hemos podido encontrarlas, son elementos que deben ser abordados desde lo local.

En lo que toca al tercer aspecto, el relacionamiento del ser humano con su entorno no va a cambiar radicalmente, por lo que las afectaciones podrían ser mayores en el futuro (Shaikh, 2020). Esto nos lleva a aceptar que emergencias sanitarias como la actual, o peores, pueden ser parte de ese futuro; pero también otras, derivadas del cambio climático u otros factores

probablemente no predecibles ahora. Esto implica que, salvo que el esquema de consumo vigente en el mundo cambie, independientemente de que en el país y en la ciudad generemos parámetros y prácticas más equilibradas de relacionamiento, la interdependencia con el exterior mantendrá nuestra exposición a tales riesgos.

Por otra parte, las condiciones de la economía mundial y local experimentarán un deterioro mayor al menos hasta finalizar el año. La caída del PIB mundial alcanzaría un 4,9% (FMI, 2020), y, en el caso de Ecuador, se prevé un 9,6% (Tapia, 2020). Esto nos debe alertar sobre que, al repensar la ciudad de la pospandemia, debemos tener en cuenta que no es un inicio desde cero, sino un camino de construcción a partir de un escenario altamente adverso.

En el corto plazo, deberemos empezar un proceso de planificación participativa que fije objetivos y metas concretos en función del aprendizaje de esta etapa. Probablemente debemos ver la ciudad con otra óptica. Si una crisis sanitaria puso en jaque la economía, necesitamos con urgencia una ciudad con una fortaleza económica que permita el manejo de crisis similares o peores. Si la ciudad es vista como un espacio de realización de la economía, sus ciudadanos y sus diversas formas organizativas podrán reconocerse con mayor facilidad como actores económicos capaces de mejorar las relaciones de producción, distribución y consumo en función de su bienestar, y consolidar lazos estratégicos de cooperación.

A la par, vemos una ciudad proactiva que empieza acciones de mitigación de los efectos de la crisis; principalmente la caída del empleo y el incremento de la pobreza, para lo que inicia acciones prácticas que van mostrando cómo el uso de la tecnología (llámense plataformas digitales, dispositivos móviles o mecanismos de financiamiento alternativos a los del sistema financiero tradicional) apuntala el desempeño innovador y competitivo de las MiPyMES, y asociaciones de la economía popular y solidaria para fortalecer la capacidad de respuesta interna, y sumar con solidez al desempeño de la gran empresa y los ya existentes rubros de exportación.

En el mediano plazo, empieza a ejecutarse el plan ciudad y opera una nueva visión de gestión de riesgos. Esta se basa en una institucionalidad que facilita y fortalece la actoría económica de los ciudadanos y sus progresos de niveles de calidad de vida como puntal de la capacidad de respuesta

a situaciones adversas. Para el efecto, la planeación de la infraestructura urbana y las características de la movilidad se alinean con las expectativas de calidad de vida que proponen los habitantes como actores económicos.

En el largo plazo, la ciudad evoluciona en función del aprendizaje continuo y las redes de relaciones económicas que se han consolidado, lo que permite invertir en estrategias de prevención en los diversos órdenes, disminuyendo los márgenes de vulnerabilidad frente a potenciales afectaciones.

Bibliografía

Cadena, Eduardo (2014). “Más crédito, menos trámites”. *Revista Digital Plan V*.

Disponible en: <https://www.planv.com.ec/historias/urbano/retos-con-temporaneos-quito> [visitado el 16 de septiembre de 2020].

CEPAL. “Enfrentar los efectos cada vez mayores del COVID-19 para una reactivación con igualdad: nuevas proyecciones”. Informe especial COVID-19 N°5, julio 2020, 11.

Coba, Gabriela (2020). “Quito: tres indicadores muestran impacto de la pandemia en la economía”. *Revista Digital Primicias*.

Disponible en: <https://www.primicias.ec/noticias/economia/indicadores-quito-ciudad-golpeada-crisis-covid/> [visitado el 16 de septiembre de 2020].

FMI (2020). “Actualización de las perspectivas de la economía mundial”.

Disponible en: <https://www.imf.org/es/Publications/WEO/Issues/2020/06/24/WEOUpdateJune2020> [visitado el 16 de septiembre de 2020].

Gobierno del Distrito Metropolitano de Quito (2015). Plan Metropolitano de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, Volumen II. Disponible en: <https://www.quito.gob.ec/documents/PMDOT.pdf> [visitado el 16 de septiembre de 2020].

INEC Boletín Técnico N° 01-2020-ENEMDU.

INEC Boletín Técnico N° 02-2020-ENEMDU.

Ron, Rafael; Sacoto, Viviana (2017). “Las PYMES ecuatorianas: su impacto en el empleo como contribución del PIB PYMES al PIB total”. *Revista Digital Espacios*.

Disponible en: <https://www.revistaespacios.com/a17v38n53/a17v38n53p15.pdf> [visitado el 16 de septiembre de 2020].

Secretaría Técnica Planifica Ecuador (2020). “El fin de la pobreza y el hambre cero se analizaron durante un foro”.

Disponible en: <https://www.planificacion.gob.ec/el-fin-de-la-pobreza-y-el-hambre-cero-se-analizaron-durante-un-foro/> [visitado el 16 de septiembre de 2020].

Shaikh, Alanna (2020). “Coronavirus Is Our Future”. Charla sobre salud global TEDxSMU.

Disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=Fqw-9yMV0sI> [visitado el 16 de septiembre 2020].

Tapia, Evelyn (2020). “La economía ecuatoriana puede caer hasta 9,6% en este 2020”. *El Comercio*, 5 de junio.

Disponible en: <https://www.elcomercio.com/actualidad/economia-ecuador-banco-central-dolarizacion.html> [visitado el 16 de septiembre de 2020].