



Fernando Carrión y Paulina Cepeda (Editores)

Quito: la ciudad que se disuelve - Covid 19



FLACSO
ECUADOR



© 2021 FLACSO Ecuador
Marzo de 2021

ISBN: 978-9978-67-560-1
FLACSO Ecuador
La Pradera E7-174 y Diego de Almagro, Quito-Ecuador
Telf.: (593-2) 294 6800 Fax: (593-2) 294 6803
www.flacso.edu.ec

Quito : la ciudad que se disuelve – Covid 19 / editado por
Fernando Carrión y Paulina Cepeda. Quito : FLACSO
Ecuador. 2021

x, 365 páginas : figuras, gráficos, mapas. - (Colección
Coronavirus y ciudad ; 1)

Incluye bibliografía

ISBN: 9789978675601

CIUDADES ; URBANISMO ; SOCIOLOGÍA URBANA
; MOVILIDAD ; TURISMO ; PANDEMIA ; COVID-19
; QUITO ; ECUADOR. I. CARRIÓN, FERNANDO,
EDITOR. II. CEPEDA, PAULINA, EDITORA

307.76 - CDD

Índice

Presentación	ix
INTRODUCCIÓN	
La COVID-19 en Quito: de la crisis al <i>shock</i> urbano	3
<i>Fernando Carrión Mena y Paulina Cepeda</i>	
LA CIUDAD QUE SE DISUELVE	
El bus también existe. Estudio de las líneas de buses urbanos de Quito; pandemia y transformación urbana	27
<i>Diego Vinicio Salgado</i>	
Movilidad y pandemia: una oportunidad para repensar cómo nos movemos	37
<i>Elisa Soledad Puga Cevallos</i>	
Movilidad intermodal, ¿una solución a la circulación urbana durante la pandemia?	47
<i>Ricardo J. Espinosa Uquillas</i>	
Educación universitaria en tiempos de pandemia	55
<i>Jose Vicente Padilla Villacís</i>	
Mejorar la salud en Quito fortaleciendo el tejido comunitario y la articulación de servicios	63
<i>Fernando Sacoto y Betty Espinosa</i>	
Del espacio público a una pandemia comunitaria	71
<i>Kléver Vásquez Vargas</i>	
El turismo urbano post-COVID. Un nuevo escenario para el desarrollo turístico de Quito	77
<i>Víctor Llugsha G.</i>	
Impacto social y económico en las ciudades y destinos turísticos pos-COVID 19	83
<i>Fernanda Sánchez</i>	
Lo que las crisis nos ha enseñado sobre Quito.	89
<i>Sebastián Coba</i>	

LAS PROFUNDAS DESIGUALDADES ESTRUCTURALES

Los residuos sólidos y el COVID-19: notas para reflexionar sobre la informalidad urbana desde Quito	97
<i>Nancy Merary Jimenéz-Martínez</i>	
Repensando la ciudad: Quito, en la pospandemia de coronavirus. manejo de residuos sólidos y reciclaje	103
<i>Paula Guerra Morán, Lorena Gallardo Lastra y Claudia Andrade Rodríguez</i>	
“Se arrienda” o la transformación del entorno promocional en Quito, pos-COVID-19	111
<i>Arturo Estrella Osorio y Jorge Delgado Rocha</i>	
La rehabilitación del hábitat urbano como proyecto común y como política pública	119
<i>Juan Carlos Sandoval y Eduardo Torres</i>	
El suelo y la vivienda en la pospandemia en Quito. ¿Quién gana y quién pierde?	127
<i>Paulina Cepeda</i>	
Quito y pandemia: apuntes sobre la vivienda enferma y la muerte de la ciudad	133
<i>Milena Almeida Mariño y Natalia Angulo Moncayo</i>	
Construcciones sobre lodo financiadas con petróleo	139
<i>Christian Fernando Vicente Correa</i>	
Nuevos imaginarios digitales globales y locales en la ciudad de Quito en el marco del COVID-19	147
<i>Ana Elizabeth Perugachi Kindler</i>	
Digitalización en pandemia: un diagnóstico de Quito	155
<i>María José Rodríguez Álvarez y Sebastián Rodríguez Álvarez</i>	

CIUDAD Y CIUDADANÍA

Diálogos museo-comunidad	165
<i>Marcus Uvidia</i>	
Las siete lecciones del COVID en los museos y su entorno urbano en Quito y Ecuador	171
<i>Fabian Paocarina Albuja</i>	
Hacia nuevos usos del museo.	179
<i>Elisa Ullauri Lloré</i>	
El desafío de los museos pospandemia.	185
<i>Myriam Navas Guzmán</i>	

Repensando las espacialidades de los museos: espacios para la educación no formal.	189
<i>Estefanía Carrera Yépez</i>	
Estigmatización, confinamiento y crisis sanitaria: una aproximación al trabajo sexual quiteño.	195
<i>Shirley Venegas y Abel Ramírez</i>	
Adultos mayores en el aislamiento.	203
<i>Paulina Vega y Carolina Navas Guzmán</i>	
Quito, en la pospandemia del coronavirus: repensando la ciudad desde los sectores populares del Sur.	207
<i>Fabián Melo Benítez</i>	
Repensando el derecho a la ciudad: Quito, una ciudad mestiza en tiempos de pandemia:	213
<i>Sergio Bermeo Álvarez y Kleber Cerón Orellana</i>	
Ciudades imaginarias en cuarentena: fantasías y ficciones urbanas reveladas por identidades disidentes movilizadas.	221
<i>Ignacio Espinosa Alarcón</i>	
Quito versus COVID: políticas públicas urbanas con enfoque conductual en tiempos de pandemia	233
<i>Guido Moncayo Vives</i>	
Crisis y adaptación ciudadana hacia un modelo de gestión digital en época de COVID-19 en el Distrito Metropolitano de Quito	241
<i>Mateo Valarezo Bravo</i>	
La comunicación en crisis aplicada al caso del COVID-19 en Quito	249
<i>Andrés Alfredo Luna Montalvo y María Maribel Murillo Blandón</i>	
Inmigrantes en Quito: antes y después de la pandemia.	259
<i>Jacques Ramírez G.</i>	
Los paisajes de la corrupción	267
<i>Alejandro Ramos</i>	

URBANISMO DE PROYECTOS O ¿LA CIUDAD SIN PROYECTO?

Repensando la ciudad: la ciudad pospandemia, una oportunidad para una transición hacia una vida urbana sostenible	275
<i>Diego Hurtado Vásquez</i>	
Quito pos-COVID-19, una ciudad más humana, sostenible y saludable. Miradas desde la salud urbana y el desarrollo sostenible	283
<i>Damián Andrade</i>	

Estudio de correlación entre indicadores atmosféricos y pandemia por COVID-19 en la ciudad de Quito.	289
<i>José Mena García</i>	
La ciudad desde y en el barrio	299
<i>Pabel Muñoz L.</i>	
La ciudad del vecindario es doméstica	305
<i>Fernando Carrión Mena</i>	
La Planificación Territorial como puntal para la transición, más que a la nueva normalidad, a la buena normalidad.	311
<i>Juan Carlos Sandoval</i>	
Las muertes de Quito	317
<i>Jaime Tillería-Durango</i>	
Quito circular: de la pospandemia a la prosperidad sostenible	323
<i>Elizabeth Cabezas Guerrero</i>	
Quito, coronavirus y economía	329
<i>Jaime Galarza Erazo</i>	
Quito en la pandemia: alternativas desde la economía circular	335
<i>Verónica Cordero, María de los Ángeles Barrionuevo y Daniel Jurado</i>	
Desarrollo endógeno imprevisto, alternativas de desarrollo para Quito	341
<i>Edwin Cevallos Sánchez</i>	
El COVID-19 y su relación con la gestión del riesgo de desastres.	347
<i>Jonathan Menoscal</i>	
 DOS CASOS DE CIUDADES INTERMEDIAS	
Institucionalidad para la respuesta a la pandemia en Cuenca	355
<i>Pablo Osorio Guerrero</i>	
“La Inmaculada Concepción de Loja” y el reto de las ciudades intermedias desde el enfoque de gestión de la cultura urbana en tiempos de la COVID-19	361
<i>Ramiro Villamagua Vergara</i>	

Quito pos-COVID-19, una ciudad más humana, sostenible y saludable. Miradas desde la salud urbana y el desarrollo sostenible

Damián Andrade¹

Introducción

La pandemia por el COVID-19 ha revelado y agudizado los nudos críticos ya existentes en nuestras sociedades. En el caso de Ecuador, evidenció la crisis sanitaria, económica e institucional, y la desconfianza hacia un Estado que no solo presentó un pésimo desempeño en el cuidado de la salud de su población al tener una de las cifras más altas de muertes por cada 100 000 habitantes (RTVE, 2020), sino que también evidenció las dinámicas de corrupción que operan, incluso aprovechándose del contexto de la pandemia (CNN, 2020). Quito ha sido una de las ciudades más afectadas por la pandemia en el país; en los últimos días de junio presenta cifras que alertan que el virus está tomando un alto crecimiento (*El Comercio*, 2020). Ante este complejo escenario, surge el siguiente análisis desde las perspectivas de la salud urbana y el desarrollo sostenible.

Desarrollo

Frente a la confluencia de fenómenos –una tendencia mundial a la urbanización, que tiene un impacto significativo en la salud de las personas (OMS, 2016a), y la presencia de una pandemia que actualmente afecta gravemente

¹ Abogado de la Universidad Central del Ecuador y actualmente becario por la Agencia Chilena de Cooperación Internacional en el Magíster de Desarrollo Humano Local y Regional de la Universidad de la Frontera (Temuco, Chile). Línea de investigación: Desarrollo humano y ejercicio de derechos. Correo electrónico: j.andrade05@ufromail.cl

a las ciudades del mundo y que podría volverse endémica (BBC, 2020)—, es necesario planificar acciones a mediano y largo plazo, enfocadas en consolidar ciudades que permitan garantizar la salud integral de las personas, que es precisamente lo que propone el concepto de salud urbana.

La correlación entre ciudad y salud radica en que la salud y el bienestar de las personas es, quizás, el activo más importante de una ciudad; sin embargo, la mayoría de las 4,2 mil millones de personas que habitan las ciudades todavía sufre de viviendas y transporte inadecuados; saneamientos deficientes; contaminación del aire, agua y suelo, y escasez de espacios públicos de calidad; lo cual hace que las ciudades sean epicentros de enfermedades (OMS, 2016b). Precisamente esto ha sido reafirmado con el COVID-19, que ha concentrado sus epicentros en las urbes más pobladas y con mayores problemas de sanidad. La rápida expansión del virus es un recordatorio de cómo los procesos de globalización y urbanización han transformado la forma en la que las personas viven, trabajan, interactúan, y es necesario hacer que los sistemas y capacidades locales sean resilientes, para prevenir el incremento exponencial de este o futuros potenciales virus (Capolongo *et al.*, 2020: 13).

Para el caso de Quito, su rápido crecimiento sin una planificación territorial integral a largo plazo conlleva varios problemas que afectan la calidad de vida de sus habitantes y que ya se están palpando: transporte público deficiente y saturado, mala calidad del aire, inseguridad ciudadana y violencia en espacios públicos, prioridad de los automóviles en sus trazados urbanos, personas en situación de vulnerabilidad habitando viviendas precarias o en situación de calle, centralidad de servicios en el hipercentro (lo cual genera grandes desplazamientos en el día a día de la gente), entre otras situaciones que inciden en la salud física y mental de las personas. Si a esto se le suman las complicaciones generadas a partir de la pandemia, de continuar así, el escenario a futuro podría ser bastante desalentador.

Es fundamental recurrir a la innovación e investigación en un contexto pospandemia, revisar el estado del arte podría dar las luces para lo que se pueda construir a nivel local. Un referente puede ser una investigación llevada a cabo por un grupo interdisciplinario de Italia que publicó un decálogo de oportunidades de la salud pública para enfrentar a corto, mediano y largo plazo el escenario pos-COVID-19 (Capolongo *et al.*, 2020: 15); en la siguiente tabla, se contempla una adaptación del decálogo:

Tabla 1. Decálogo de oportunidades de la salud pública

Acciones inmediatas:	Acciones a medio y largo plazo:
<ol style="list-style-type: none"> 1. Programar la flexibilidad de los horarios de la ciudad 2. Planificar una red de movilidad sostenible e inteligente 3. Definir un plan de servicios barrial. 4. Desarrollar una digitalización del contexto urbano, promoviendo comunidades inteligentes. 5. Repensar la accesibilidad a lugares turísticos y culturales 	<ol style="list-style-type: none"> 6. Diseñar la flexibilidad interior de las viviendas. 7. Repensar tipologías de construcción, fomentando los espacios semiprivados y colectivos. 8. Renovar la red de servicios de atención básica. 9. Integrar los planes de emergencia ambiental, con los de emergencia de salud. 10. Concientizar a los inversores sobre los factores que afectan a la salud pública en las ciudades.

Fuente: Adaptado de *COVID-19 and Cities: from Urban Health strategies to the pandemic challenge. A Decalogue of Public Health opportunities*.

Asimismo, esta pandemia ha revelado interesantes escenarios socioambientales, como la mejora de la calidad del aire, ya que, al tener menos vehículos transitando en las calles, se llegaron a reportar los niveles más bajos de contaminación del aire en la historia de la ciudad (*El Comercio*, 2020). Por otro lado, se agudizó el descontento con el transporte público, pues el gremio de transportistas propuso elevar el precio de los pasajes a pesar de que la calidad del servicio y su eficiencia han sido cuestionadas a lo largo de los años (*El Comercio*, 2020). En ese sentido, la mesa de movilidad sostenible del Cabildo Cívico de Quito envió una carta al Alcalde con una serie de demandas y recomendaciones ciudadanas (Cabildo Cívico, 2020). En resumen, esta carta plantea lo siguiente:

1. Transporte público de calidad, eficiente y sostenible.
2. Fomentar y propiciar la bicicleta como medio de transporte.
3. Priorizar los espacios de la ciudad para peatones y todas las personas, con infraestructura urbana inclusiva y accesible para todas y todos.

Todas estas propuestas van encaminadas a replantear las dinámicas cotidianas de la ciudad en miras de un desarrollo humano sostenible. Sobre “desarrollo”, son varias las acepciones que se han propuesto como modelo

a seguir por las sociedades. El desarrollo humano sostenible es el tipo de desarrollo que reconoce la protección del medioambiente como engranaje indispensable, seguido del bienestar subjetivo de las personas (Velásquez, 2012: 12), el fortalecimiento de sus capacidades para alcanzar la vida que anhelan y, por último, la prosperidad económica, que debe ser solidaria y compartida (Nusbaum, 2012: 8). Todo esto, garantizando una vida digna para las generaciones presentes sin comprometer los recursos de las generaciones futuras.

Reflexiones finales

Las crisis, manejadas de forma asertiva, podrían convertirse en oportunidades; ese es el espíritu de la resiliencia. Para Quito, este podría ser el momento de emprender transformaciones que contribuyan a una mejor ciudad. Así como es importante la respuesta a las emergencias de salud, es igual de sustancial trabajar en la prevención de salud. Se necesitan políticas públicas integradoras e integrales, que aborden los enfoques de desarrollo humano sostenible y salud urbana de manera transversal. Estas políticas deberían considerar de manera protagónica la participación de la sociedad civil en su formulación y el rol de las empresas en su ejecución.

Por otra parte, ahora más que nunca, es clave fomentar la investigación e innovar con soluciones estratégicas a mediano y largo plazo para hacer de Quito una ciudad inteligente, humana, sostenible y saludable. De esta manera, Quito sería una verdadera luz para América y el mundo.

Bibliografía

BBC Mundo (15 de mayo de 2020). “Qué es un virus endémico, en lo que se podría convertir el que causa la COVID-19 (y qué ejemplos hay en el mundo)”.

Obtenido de BBC Mundo: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-52671824>

Cabildo Cívico (16 de junio de 2020). *Carta al Alcalde de Quito, referente a temas de movilidad sostenible*.

Obtenido de Twitter: <https://twitter.com/CabildoCivico/status/1272974827196944384>

Capolongo, S., A. Rebecchi, M. Buffoli, L. Appolloni, C. Signorelli, G. Fara y D. D'Alessandro (2020). *COVID-19 and Cities: from Urban Health strategies to the pandemic challenge. A Decalogue of Public Health opportunities*.

Obtenido de Acta Bio Medica Atenei Parmensis: <https://doi.org/10.23750/abm.v9i1i2.9615>

CNN (30 de junio de 2020). “Más de 50 investigaciones en Ecuador por casos de corrupción relacionados a la pandemia”.

Obtenido de CNN Noticias: <https://cnnespanol.cnn.com/video/mas-de-50-investigaciones-ecuador-casos-corrupcion-pandemia-covid19-coronavirus-fernando-del-rincon-conclusiones/>

El Comercio (7 de junio de 2020). “El aire de la urbe mejoró durante el aislamiento”.

Obtenido de <https://www.elcomercio.com/tendencias/calidad-aire-aislamiento-quito-pandemia>.

— (24 de junio de 2020). “Transportistas de Quito solicitan aumentar a 0,50 el pasaje porque trabajan a ‘pérdida’”.

Obtenido de *El Comercio*: <https://www.elcomercio.com/actualidad/transportistas-quito-precio-pasajes-pandemia.html>

— (30 de junio de 2020). *Quito registra un promedio diario de 103 contagiados de covid-19*.

Obtenido de *El Comercio*: <https://www.elcomercio.com/actualidad/quito-promedio-diario-coronavirus-pandemia.html>

Naciones Unidas (2015). *Agenda 2030*.

Obtenido de Naciones Unidas: https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=S

— (2017). *Nueva Agenda Urbana*. Obtenido de Hábitat III: <http://habitat3.org/wp-content/uploads/NUA-Spanish.pdf>

Nusbaum, M. (2012). *Crear capacidades: propuestas para el desarrollo humano*. Madrid: Grupo Planeta.

- OMS (2016). *Urban Health*. Obtenido de Organización Mundial de la Salud: <https://www.who.int/health-topics/urban-health>
- RTVE.es (27 de junio de 2020). “Bélgica, Reino Unido y España, los países con más muertos con coronavirus por número de habitantes”. Obtenido de <https://www.rtve.es/noticias/20200627/paises-muertos-coronavirus-poblacion/2012350.shtml>
- Velásquez, C. (2012). *Ciudad y desarrollo sostenible*. Barranquilla: Universidad del Norte.