



Fernando Carrión y Paulina Cepeda (Editores)

# Quito: la ciudad que se disuelve - Covid 19



**FLACSO**  
ECUADOR



© 2021 FLACSO Ecuador  
Marzo de 2021

ISBN: 978-9978-67-560-1  
FLACSO Ecuador  
La Pradera E7-174 y Diego de Almagro, Quito-Ecuador  
Telf.: (593-2) 294 6800 Fax: (593-2) 294 6803  
www.flacso.edu.ec

---

Quito : la ciudad que se disuelve – Covid 19 / editado por  
Fernando Carrión y Paulina Cepeda. Quito : FLACSO  
Ecuador. 2021

x, 365 páginas : figuras, gráficos, mapas. - (Colección  
Coronavirus y ciudad ; 1)

Incluye bibliografía

ISBN: 9789978675601

CIUDADES ; URBANISMO ; SOCIOLOGÍA URBANA  
; MOVILIDAD ; TURISMO ; PANDEMIA ; COVID-19  
; QUITO ; ECUADOR. I. CARRIÓN, FERNANDO,  
EDITOR. II. CEPEDA, PAULINA, EDITORA

307.76 - CDD

---

# Índice

Presentación .....	ix
<b>INTRODUCCIÓN</b>	
La COVID-19 en Quito: de la crisis al <i>shock</i> urbano .....	3
<i>Fernando Carrión Mena y Paulina Cepeda</i>	
<b>LA CIUDAD QUE SE DISUELVE</b>	
El bus también existe. Estudio de las líneas de buses urbanos de Quito; pandemia y transformación urbana .....	27
<i>Diego Vinicio Salgado</i>	
Movilidad y pandemia: una oportunidad para repensar cómo nos movemos .....	37
<i>Elisa Soledad Puga Cevallos</i>	
Movilidad intermodal, ¿una solución a la circulación urbana durante la pandemia? .....	47
<i>Ricardo J. Espinosa Uquillas</i>	
Educación universitaria en tiempos de pandemia .....	55
<i>Jose Vicente Padilla Villacís</i>	
Mejorar la salud en Quito fortaleciendo el tejido comunitario y la articulación de servicios .....	63
<i>Fernando Sacoto y Betty Espinosa</i>	
Del espacio público a una pandemia comunitaria .....	71
<i>Kléver Vásquez Vargas</i>	
El turismo urbano post-COVID. Un nuevo escenario para el desarrollo turístico de Quito .....	77
<i>Víctor Llugsha G.</i>	
Impacto social y económico en las ciudades y destinos turísticos pos-COVID 19 .....	83
<i>Fernanda Sánchez</i>	
Lo que las crisis nos ha enseñado sobre Quito. ....	89
<i>Sebastián Coba</i>	

## LAS PROFUNDAS DESIGUALDADES ESTRUCTURALES

Los residuos sólidos y el COVID-19: notas para reflexionar sobre la informalidad urbana desde Quito . . . . .	97
<i>Nancy Merary Jimenéz-Martínez</i>	
Repensando la ciudad: Quito, en la pospandemia de coronavirus. manejo de residuos sólidos y reciclaje . . . . .	103
<i>Paula Guerra Morán, Lorena Gallardo Lastra y Claudia Andrade Rodríguez</i>	
“Se arrienda” o la transformación del entorno promocional en Quito, pos-COVID-19 . . . . .	111
<i>Arturo Estrella Osorio y Jorge Delgado Rocha</i>	
La rehabilitación del hábitat urbano como proyecto común y como política pública . . . . .	119
<i>Juan Carlos Sandoval y Eduardo Torres</i>	
El suelo y la vivienda en la pospandemia en Quito. ¿Quién gana y quién pierde? . . . . .	127
<i>Paulina Cepeda</i>	
Quito y pandemia: apuntes sobre la vivienda enferma y la muerte de la ciudad . . . . .	133
<i>Milena Almeida Mariño y Natalia Angulo Moncayo</i>	
Construcciones sobre lodo financiadas con petróleo . . . . .	139
<i>Christian Fernando Vicente Correa</i>	
Nuevos imaginarios digitales globales y locales en la ciudad de Quito en el marco del COVID-19 . . . . .	147
<i>Ana Elizabeth Perugachi Kindler</i>	
Digitalización en pandemia: un diagnóstico de Quito . . . . .	155
<i>María José Rodríguez Álvarez y Sebastián Rodríguez Álvarez</i>	

## CIUDAD Y CIUDADANÍA

Diálogos museo-comunidad . . . . .	165
<i>Marcus Uvidia</i>	
Las siete lecciones del COVID en los museos y su entorno urbano en Quito y Ecuador . . . . .	171
<i>Fabian Paocarina Albuja</i>	
Hacia nuevos usos del museo. . . . .	179
<i>Elisa Ullauri Lloré</i>	
El desafío de los museos pospandemia. . . . .	185
<i>Myriam Navas Guzmán</i>	

<b>Repensando las espacialidades de los museos: espacios para la educación no formal. . . . .</b>	189
<i>Estefanía Carrera Yépez</i>	
<b>Estigmatización, confinamiento y crisis sanitaria: una aproximación al trabajo sexual quiteño. . . . .</b>	195
<i>Shirley Venegas y Abel Ramírez</i>	
<b>Adultos mayores en el aislamiento. . . . .</b>	203
<i>Paulina Vega y Carolina Navas Guzmán</i>	
<b>Quito, en la pospandemia del coronavirus: repensando la ciudad desde los sectores populares del Sur. . . . .</b>	207
<i>Fabián Melo Benítez</i>	
<b>Repensando el derecho a la ciudad: Quito, una ciudad mestiza en tiempos de pandemia: . . . . .</b>	213
<i>Sergio Bermeo Álvarez y Kleber Cerón Orellana</i>	
<b>Ciudades imaginarias en cuarentena: fantasías y ficciones urbanas reveladas por identidades disidentes movilizadas. . . . .</b>	221
<i>Ignacio Espinosa Alarcón</i>	
<b>Quito versus COVID: políticas públicas urbanas con enfoque conductual en tiempos de pandemia . . . . .</b>	233
<i>Guido Moncayo Vives</i>	
<b>Crisis y adaptación ciudadana hacia un modelo de gestión digital en época de COVID-19 en el Distrito Metropolitano de Quito . . . . .</b>	241
<i>Mateo Valarezo Bravo</i>	
<b>La comunicación en crisis aplicada al caso del COVID-19 en Quito . . . . .</b>	249
<i>Andrés Alfredo Luna Montalvo y María Maribel Murillo Blandón</i>	
<b>Inmigrantes en Quito: antes y después de la pandemia. . . . .</b>	259
<i>Jacques Ramírez G.</i>	
<b>Los paisajes de la corrupción . . . . .</b>	267
<i>Alejandro Ramos</i>	

## URBANISMO DE PROYECTOS O ¿LA CIUDAD SIN PROYECTO?

<b>Repensando la ciudad: la ciudad pospandemia, una oportunidad para una transición hacia una vida urbana sostenible . . . . .</b>	275
<i>Diego Hurtado Vásquez</i>	
<b>Quito pos-COVID-19, una ciudad más humana, sostenible y saludable. Miradas desde la salud urbana y el desarrollo sostenible . . . . .</b>	283
<i>Damián Andrade</i>	

Estudio de correlación entre indicadores atmosféricos y pandemia por COVID-19 en la ciudad de Quito. . . . .	289
<i>José Mena García</i>	
La ciudad desde y en el barrio . . . . .	299
<i>Pabel Muñoz L.</i>	
La ciudad del vecindario es doméstica . . . . .	305
<i>Fernando Carrión Mena</i>	
La Planificación Territorial como puntal para la transición, más que a la nueva normalidad, a la buena normalidad. . . . .	311
<i>Juan Carlos Sandoval</i>	
Las muertes de Quito . . . . .	317
<i>Jaime Tillería-Durango</i>	
Quito circular: de la pospandemia a la prosperidad sostenible . . . . .	323
<i>Elizabeth Cabezas Guerrero</i>	
Quito, coronavirus y economía . . . . .	329
<i>Jaime Galarza Erazo</i>	
Quito en la pandemia: alternativas desde la economía circular . . . . .	335
<i>Verónica Cordero, María de los Ángeles Barrionuevo y Daniel Jurado</i>	
Desarrollo endógeno imprevisto, alternativas de desarrollo para Quito . . . . .	341
<i>Edwin Cevallos Sánchez</i>	
El COVID-19 y su relación con la gestión del riesgo de desastres. . . . .	347
<i>Jonathan Menoscal</i>	
 <b>DOS CASOS DE CIUDADES INTERMEDIAS</b>	
Institucionalidad para la respuesta a la pandemia en Cuenca . . . . .	355
<i>Pablo Osorio Guerrero</i>	
“La Inmaculada Concepción de Loja” y el reto de las ciudades intermedias desde el enfoque de gestión de la cultura urbana en tiempos de la COVID-19 . . . . .	361
<i>Ramiro Villamagua Vergara</i>	

# Lo que las crisis nos han enseñado sobre Quito

Sebastián Coba<sup>1</sup>

El presente texto es un análisis en el que dialogan los enfoques sociológico y económico sobre las limitaciones que se le presentan a “la nueva realidad” en el contexto de una *triple crisis* global y cómo estas tienen repercusión en la ciudad de Quito. Al hablar de una triple crisis me estoy refiriendo a la convergencia contemporánea de las crisis ecológica, económica y sanitaria. Si bien estas crisis tienen un carácter global, sus efectos pueden evidenciarse en Quito y su *nueva realidad*.

Pensar en la nueva realidad implica plantearse escenarios futuros, ya sea en un futuro próximo o a largo plazo. La *incertidumbre* va de la mano de lo *incommensurable*, es decir están relacionadas con el *azar*. Este enfoque nos obliga a no pensar en el futuro como algo dado, predeterminado, cuasi mesiánico, sino que más bien surge como una invitación a considerar con mucha más atención el presente. Es así que pensar la nueva realidad en Quito responderá a las cuestiones desarrolladas en este artículo.

La triple crisis mencionada es de carácter global, ya que, por un lado, la crisis ecológica que manifiesta el problema del cambio climático es resultado de la contaminación en todo el planeta; por otro lado, la crisis económica que implicó la caída de los principales índices bursátiles, la erosión de las remesas que llegaban de Estados Unidos, España e Italia, tanto como la caída histórica del precio del petróleo en 2019, se han agravado en el presente año; finalmente, en 2019 apareció el SARS-CoV-2, más conocido como COVID-19, que ha generado una crisis sanitaria global al

---

<sup>1</sup> Sociólogo, Maestrante Investigador en Estudios Latinoamericanos (UASB-Q). Correo electrónico: sebascoatorres@gmail.com

convertirse en *pandemia*. Si bien estos elementos son globales, su impacto en la ciudad de Quito es el que planteamos delinear en el presente artículo. Cabe mencionar que los efectos económicos, ambientales y sanitarios se entrelazan al momento de reflejar sus efectos para la ciudad.

En Quito cerraron los estadios, centros comerciales, mercados, cines y universidades, entre otros establecimientos (es decir, prácticamente todo); podemos decir que se paralizó la ciudad. Las emisiones de dióxido de carbono y la polución en el aire han disminuido después de más de 60 días de cuarentena; la economía, casi congelada, ha dado paso a la economía de la reclusión. Así, nuestra *nueva normalidad* se ve enmarcada por la triple crisis. Si bien esta no es la Gran Recesión, el COVID-19 ha puesto a prueba a los gobiernos alrededor del mundo y ha expuesto los defectos estructurales, institucionales y organizacionales en todo sitio donde este virus se ha propagado. En Quito, problemas como la precarización laboral y el trabajo informal surgen a la luz de la siguiente proposición: el teletrabajo no es una opción para todos los trabajadores.

El 29 de febrero se detectó a la primera persona positiva de COVID-19, una mujer de 70 años. Si bien mencionar el género de la primera contagiada en el país puede parecer irrelevante, no lo es, dado que abre la puerta a tomar en consideración el hecho de que la violencia de género durante el encierro se ha disparado de manera alarmante. Es decir, el ECU-911 ha recibido alrededor de 6 819 llamadas por violencia de género, la mayoría de las cuales corresponden a casos en las ciudades de Quito y Guayaquil. Según el Ministerio de Salud Pública del Ecuador, se han atendido a 587 víctimas de violencia de género durante la emergencia sanitaria. Además de las mujeres, otro segmento de la población quiteña que se ha visto vulnerado dentro de este contexto es el de los pequeños comerciantes y los trabajadores informales, dado que, al encontrarnos bajo un *estado de emergencia*, los controles municipales han dado como resultado episodios de violencia en el conocido mercado de San Roque, el mismo que fue cerrado tras confirmarse dos casos positivos de COVID-19. El saldo: productos decomisados y destruidos, lo que solamente agrava la situación de este segmento de la población.

Otro gran segmento de la población que se ha visto afectado directamente por el contexto es el de los trabajadores que se han visto expuestos a



despidos masivos, reducción salarial y aumento de la carga horaria, es decir, flexibilización laboral con pasos extra. Por otro lado, los exportadores literalmente tienen congelados sus productos perecibles. Es decir, tanto a empleados como a empleadores, el contexto los ha puesto contra las cuerdas, ya que todos pierden. Y, en función de mantener a flote las empresas y evitar la bancarrota, se han tomado decisiones duras, difíciles, aún más para los trabajadores, que lo único que poseen es su fuerza de trabajo. El COVID-19 va mostrando sus consecuencias inmediatas en la forma en que ha afectado a distintos segmentos de la sociedad; sin embargo, aún no podemos ser conscientes de sus consecuencias a mediano y largo plazo.

Si bien los efectos de esta triple crisis nos acompañarán durante mucho tiempo, también se nos presenta la oportunidad para reformular lo que implica la nueva realidad; es decir que, en tanto actores, de nosotros depende hacerla *nuestra nueva realidad*. Las crisis han hecho visibles los puntos débiles de nuestro sistema de manera global, de nuestras estructuras e instituciones nacionales, y, en términos organizacionales también, esta es una oportunidad que se nos presenta para redefinir el porvenir. Aún hay cosas que desconocemos del SARS-CoV-2, como el número real de personas infectadas en la urbe, la cantidad de virus necesaria para enfermar a un adulto promedio, dónde comenzó a propagarse o la cantidad de tiempo que una persona permanece inmune después de la infección. Es decir, aún nos encontramos ante algo desconocido, por lo que bajar la guardia no sería prudente ni óptimo ante la necesidad de plantearnos nuestra nueva realidad.

Sabemos que, dentro de los derechos humanos, se encuentra el derecho a la libertad de expresión y, dentro de este, se contempla el derecho a la resistencia, es decir a tener una opinión diferente, según lo cual el disenso emerge como accionar político fundamental en la democracia. La protesta como derecho social es inherente a los ciudadanos, además es comprensible que las personas protesten cuando se sienten vulneradas, ya sea en materia de derechos laborales o de acceso a la educación. Hay que tener en cuenta que no es nueva la praxis del *shock*, entendiéndolo en el sentido usado por Naomi Klein. Cuando sucede una gran tragedia y la sociedad se encuentra bajo un estado de *shock*, los gobiernos de turno encuentran una ventana de oportunidad para imponer medidas que, bajo otras circunstancias, serían inviables o tendrían como respuesta procesos de movilización social.

Aún así, en Quito se han presentado, dentro del contexto de cuarentena, protestas, movilizaciones y plantones, en los que, si bien las convocatorias informaban sobre mantener distanciamiento social y el uso obligatorio de mascarillas, emergieron como medidas paliativas ante la propagación de un virus altamente infeccioso como el COVID-19 en la ciudad. La misma Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONAIE) se abstuvo de cualquier participación en movilizaciones a causa del virus y su riesgo de propagación. El COVID-19 se transmite principalmente a través de gotículas que se propagan al hablar, toser o estornudar; bajo condiciones normales, son actos que se pueden más o menos regular, pero en el contexto de una movilización, plantón o protesta, cuyas dinámicas suponen grupos de personas que hablan entre sí, gritan y corean consignas, las probabilidades de que se acelere la propagación del virus incrementan considerablemente. Ante esto, no planteo que no sean legítimas las causas por las cuales se han manifestado distintos segmentos de la población quiteña, sino más bien quiero destacar que no son prudentes dadas las características del virus, ya que las protestas pueden generar nuevas cadenas de transmisión.

La otra cara de la moneda se muestra del lado del surgimiento de nuevos mercados laborales; la crisis ha estimulado un incremento del trabajo *online*, pero ello nos presenta otra problemática. Por un lado, las implicaciones que tiene el teletrabajo, en el que la carga laboral aumenta pero desde el hogar del trabajador; es él quien costea gastos derivados como internet, luz, etc., ya que la empresa, por el contexto, no solo no los costea, sino que debe reducir el salario de sus trabajadores para no quebrar o despedirlos. Además, nos permite cuestionar el rol de los *trabajadores esenciales*, que son aquellos que se exponen directamente al virus, riesgo que no necesariamente se ve reflejado en sus salarios. Las labores de los trabajadores esenciales no son como las de los sectores medios, que pueden llevar su trabajo a casa pero de los cuales la sociedad puede prescindir en alguna medida.

Por otro lado, a pesar de la propagación del COVID-19 a nivel mundial, la recuperación económica de China luego de la crisis, en relación al resto de los países, emerge como un indicador de la nueva configuración geopolítica global. El crecimiento de 4,9% en el tercer trimestre en el PIB chino denota la tendencia del gigante asiático hacia el crecimiento. En tér-

minos sanitarios se evidenciaron las limitaciones de la Organización Mundial de la Salud para responder a una crisis sanitaria a escala global; en ese sentido, cada país ha tenido la necesidad de responder al COVID-19 con sus propios recursos y estrategias.

En el caso ecuatoriano, el PIB decreció 12,4% en el segundo trimestre; esta contracción económica en el contexto del COVID-19 presenta el reto de la reactivación económica. En ese sentido, la medida adoptada por distintos municipios del país ha sido apostar por el turismo como alternativa, de la mano de la implementación mínima de medidas de bioseguridad, es decir el uso de la mascarilla y la desinfección con alcohol. Sin embargo, a escala nacional el incremento de los contagios se ha convertido en una preocupación secundaria, ya que la primera es la reactivación económica. Para la ciudad de Quito las estrategias tomadas por la municipalidad han sido de carácter restrictivo en términos de movilidad, y en el ámbito sanitario operativo se adquirieron 100 mil pruebas; diariamente se procesa un estimado de 1 250 muestras.

Además la búsqueda de instituciones aliadas y la implementación de brigadas barriales para una pronta detección de focos de transmisión de COVID-19 han marcado la estrategia municipal como respuesta a la crisis; todo ello de la mano de la reapertura de varios tipos de establecimientos (como limitación de aforo). Si bien en Quito hay un acumulado de 42 155 casos confirmados, la población total de más de tres millones evidencia el motivo de que la reactivación económica vaya de la mano de la implementación de medidas de bioseguridad.

A manera de síntesis, el COVID-19, de la mano de las otras dos crisis globales, ha evidenciado fallas en nuestra sociedad, ante lo cual tenemos la oportunidad de crear las bases para nuevas prácticas que fomenten la solidaridad; es decir, construir una comunidad no tan despersonalizada como la actual. Quito siempre se ha caracterizado por su solidaridad.

## Bibliografía

- BBC (2020). “Coronavirus en Ecuador: las multitudinarias protestas por las drásticas medidas económicas y recortes de Lenín Moreno”. Sección América Latina, 26 de mayo.  
Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-52814371>
- El Comercio* (2020). “Estudiantes, trabajadores y sectores sociales se movilizaron este 25 de mayo en contra de las medidas del Gobierno”. Sección Política, 25 mayo.  
Disponible en: <https://www.elcomercio.com/actualidad/protestas-medidas-gobierno-ecuador-coronavirus.html>
- Klein, Naomi (2007). *La doctrina del shock*. Canadá: Random House.
- La Hora* (2020). “Los casos de violencia de género incrementan durante la cuarentena”. Sección Noticias, 22 de abril.  
Disponible en: <https://lahora.com.ec/noticia/1102316741/los-casos-de-violencia-de-genero-incrementan-durante-la-cuarentena>
- Ministerio de Salud Pública del Ecuador (s/f). “587 víctimas de violencia de género atendidas durante emergencia sanitaria en Ecuador”.  
Disponible en: <https://www.salud.gob.ec/587-victimas-de-violencia-de-genero-atendidas-durante-emergencia-sanitaria-en-ecuador/>
- Primicias* (2020). “6.819 llamadas ha recibido el ECU-911 por violencia de género”. Sección Sociedad, 12 de abril.  
Disponible en: <https://www.primicias.ec/noticias/sociedad/6819-llamadas-ecu911-violencia-genero/>