

# DIPLOMACIA ECONÓMICA DE CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Josette Altmann-Borbón  
Sergio Rivero Soto  
Editores



Cátedra China  
Contemporánea  
当代中国讲堂



337

D596d Diplomacia económica de China en América Latina y el Caribe [recurso electrónico] / Josette Altman Borbón, editora literaria ; Sergio Rivero, editor literário. – primera edición – San José, Costa Rica : FLACSO, 2023.  
E-book : pdf ; 2 Mb

Existe una traducción al inglés.

ISBN 978-9977-68-341-6

I. RELACIONES EXTERIORES. 2. CHINA. 3. ECONOMÍA INTERNACIONAL. 4. RELACIONES COMERCIALES. 5. DESARROLLO ECONÓMICO. 6. INTEGRACIÓN ECONÓMICA I. Altman Borbón, Josette, editora literaria, Josette. II. Rivero, Sergio, editor literario. III. Título.

DIPLOMACIA ECONÓMICA DE CHINA  
EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

FLACSO SECRETARÍA GENERAL  
Josette Altmann-Borbón, Secretaria General

Cátedra China Contemporánea  
Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO)

Editores  
Josette Altmann-Borbón  
Sergio Rivero Soto

ISBN 978-9977-68-341-6

Impreso en San José, Costa Rica, por PDigital.

Marzo 2023

Las opiniones que se presentan en este libro, así como los análisis e interpretaciones que en él se contienen, son de responsabilidad exclusiva de sus autores(as) y no reflejan necesariamente los puntos de vista de FLACSO, ni de las instituciones a las que se encuentran vinculados(as).

ISBN: 978-9977-68-341-6



# DIPLOMACIA ECONÓMICA DE CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

## **Presentación**

*Josette Altmann-Borbón* .....7

## **Introducción**

*Sergio Rivero Soto y Andrés Raggio Soto* ..... II

## **Doble Circulación de China: perspectivas para América Latina y el Caribe**

*Cui Shoujun* .....21

## **BRI: motivación, oportunidades e impacto económico en América Latina**

*Lina Luna Beltrán* ..... 33

## **Oportunidades económicas para América Latina y el Caribe bajo la Iniciativa de Desarrollo Global**

*Xie Wenze* .....49

## **China como nuevo socio comercial de Centroamérica**

*Sergio Rivero Soto*..... 59

## **Relaciones comerciales entre Mercosur y China**

*Zhou Mi*..... 75

## **Perspectivas económicas de China con los países de la Alianza del Pacífico**

*Mariana Aparicio* .....89

**Referencias a autores** .....99

# OPORTUNIDADES ECONÓMICAS PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE BAJO LA INICIATIVA DE DESARROLLO GLOBAL

Esta relatoría se basa en la ponencia: “Oportunidades económicas para ALC bajo la Iniciativa de Desarrollo Global”, presentada el 17 de agosto de 2022 en el Ciclo de Conferencias desarrollado en el marco de la Cátedra China Contemporánea.



# OPORTUNIDADES ECONÓMICAS PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE BAJO LA INICIATIVA DE DESARROLLO GLOBAL

*Xie Wenze*<sup>5</sup>

## La visión compartida de China

La Iniciativa para el Desarrollo Global tiene como objetivo principal avanzar en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Agenda 2030. Para lograr este objetivo, se han identificado cuatro objetivos específicos: luchar contra la pandemia de la Covid-19, reactivar la economía mundial, colaborar con el desarrollo pacífico de las naciones y fortalecer el multilateralismo en la comunidad internacional.

Para lograr una adecuada reactivación económica, la iniciativa propone ocho áreas de trabajo prioritarias: eliminación de la pobreza, seguridad alimentaria, lucha contra la pandemia y vacunación, financiamiento para el desarrollo, cambio climático y desarrollo verde, industrialización, digitalización e interconectividad global.

Como parte de este importante proyecto, el gobierno de la República Popular China se ha comprometido a tres acciones clave: reducir las emisiones de carbono para lograr la neutralidad en 2060, consolidar las energías verdes como eje estratégico y brindar asistencia internacional y cooperación por más de USD 3000 millones hasta 2030.

¿Cuáles son algunos de los principales apoyos de China para la promoción de la Agenda 2030? Se destacan tres en concreto: la

---

5 Doctor en Economía, profesor e investigador del Instituto de Estudios de América Latina de la Academia China de Ciencias Sociales (ILAS-CASS).

cooperación económica, los fondos de China a través del Fondo Mundial para el Desarrollo y la Cooperación Sur-Sur, y el Fondo de China-Naciones Unidas para la Paz y el Desarrollo.

Se propone centrar otro eje en la creación de consensos internacionales para las ocho áreas prioritarias mencionadas anteriormente, movilizandorecursos globales. Además, se sugiere un enfoque en el intercambio de conocimientos y experiencias, con énfasis en el Centro para Promover el Desarrollo Mundial y el Foro de Juventud para el Desarrollo Mundial.

Todos estos esfuerzos se complementan con la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI por sus siglas en inglés). La Iniciativa para el Desarrollo Global avanza hacia la consolidación de importantes consensos mundiales para la paz y el desarrollo, utilizando el multilateralismo como principal herramienta de trabajo. Por otro lado, la BRI se enfoca en la cooperación y crecimiento económico. Esta es la estrategia para movilizar recursos globales para la conectividad y el desarrollo.

La estrategia comprende las nuevas condiciones objetivas del mundo, relacionadas con la fuerza que la era digital ha traído consigo y los cambios en el modelo de producción y civilización que se están presentando. De la civilización agrícola basada en la tierra, se ha pasado a la civilización industrial basada en el capital, el desarrollo de la industria y el consumo de energías basadas en fósiles. En la actualidad, nos encontramos en el modelo de civilización digital, centrado en las personas, la información y la tecnología.

Esta nueva realidad ha dado lugar a cambios significativos en el escenario internacional. Desde el siglo XV, Europa ha sido el centro de la civilización occidental y líder en la industrialización y el capitalismo. En el siglo XX y principios del siglo XXI, los Estados Unidos de América han consolidado su hegemonía. Actualmente, la República Popular China está ofreciendo una visión de futuro compartido para el desarrollo humano basado en las personas y en la era digital. Estas visiones enriquecen las perspectivas del desarrollo global y promueven una visión compartida del bienestar para todos.

La Comisión Económica para América Latina (CEPAL) ha identificado nuevas trampas para el desarrollo en la región latinoamericana y caribeña. Estas trampas se relacionan con factores de producción, sociedad, institucionalidad y medio ambiente, y están asociadas a desafíos globales como el cambio climático, el crecimiento demográfico y la geopolítica mundial, incluyendo los Estados Unidos, la Unión Europea y la República Popular China.

Por su parte, China ha establecido una visión de desarrollo para el 2050, que parte de 2022 con una economía de ingresos medios-altos. China aspira a evolucionar hacia una economía de altos ingresos para el año 2035 y a consolidarse como una economía modernizada y avanzada en 2050, con el objetivo de alcanzar la prosperidad común, mejores niveles de ingresos de la población, equidad y justicia, seguridad de vida, democracia, gobernanza, defensa, seguridad pública, multilateralismo y paz mundial. Esta cuenta de tres componentes naturales: abierto, inclusivo y compartido.

### **Soluciones para la cooperación multilateral en el mundo actual**

China presenta cinco soluciones concretas para abordar el tema de la cooperación multilateral en el mundo actual, basadas en su visión y los tres componentes previamente mencionados. A continuación, se presentan las cinco soluciones que China propone para la cooperación multilateral en el mundo actual, las cuales podrían ser beneficiosas para América Latina y el Caribe:

- La primera solución propuesta es el “Regionalismo Abierto” para América Latina y el Caribe, el cual se basa en fortalecer la integración regional y el multilateralismo activo a nivel internacional para mejorar la región y el sistema global en su conjunto.
- La segunda solución propuesta se refiere a Estados Unidos de América y su postura en relación a los acuerdos de multilateralismo inclusivo en defensa del panamericanismo.
- La tercera solución propuesta es para la Unión Europea, la cual se basa en tres pilares para la cooperación: diálogo político,

coordinación de políticas de alto nivel y fortalecimiento del libre comercio.

- La cuarta solución propuesta se refiere a los socios transpacíficos y a dos acuerdos en particular: el Comprehensive and Progressive Agreement on Trans-Pacific Partnership (CPTPP) (al cual China está aplicando para unirse) y el Regional Comprehensive Economic Partnership (RCEP).
- Por último, la quinta solución propuesta se enfoca en el futuro de la relación entre China, América Latina y el Caribe, el cual se visualiza como un futuro basado en el multilateralismo, el respeto, la consulta y la construcción conjunta.

El compromiso de China con la región radica en su capacidad de cooperación y diálogo, una necesidad imperativa ante los cambios y desafíos del mundo. La segunda economía más grande del mundo, China ha demostrado una gran disposición para trabajar con Latinoamérica en la modernización de la agricultura, la garantía de seguridad alimentaria, el liderazgo en la digitalización y el comercio mundial. Además, cuenta con un sistema industrial vigoroso y un sistema logístico y mercado interno consolidado.

Con una rica historia agrícola, China ha hecho importantes contribuciones al progreso de la civilización humana durante miles de años. Aunque se quedó un poco rezagada durante la era industrial, China se ha acoplado al engranaje de la economía mundial y está emergiendo como una potencia digital, que ocupará una posición trascendental a nivel global. En las últimas décadas, China ha experimentado un crecimiento económico significativo, con su participación en el PIB mundial aumentando del 4.5% al 19.8% entre 1950 y 2021, lo que la convierte en uno de los países más importantes en el comercio mundial.

En términos económicos, China cuenta con la habilidad de equilibrar sus déficits públicos mediante su ahorro interno neto, así como a través de la cooperación internacional. Además, cabe destacar la fortaleza de las empresas estatales en China. Actualmente, el gobierno central lidera 97 empresas de gran tamaño en sectores clave como la construcción, infraestructura y alta tecnología. Dentro de estas áreas, se han llevado a



cabo proyectos como la construcción de ferrocarriles de alta velocidad, redes eléctricas, autopistas, aviones de combate J20, portaaviones, la estación espacial y el satélite de comunicación cuántica. En 2021, los ingresos totales de China alcanzaron los USD 6.468 millones, mientras que sus activos totales rondan los USD 40.194 millones.

Además de movilizar y organizar fuerzas productivas y recursos, China tiene la capacidad de implementar políticas y estrategias efectivas para el desarrollo económico y social. En la actualidad, el mundo se enfrenta a una situación compleja que requiere un enfoque más amplio que incluya la interacción de cuatro pares de relaciones: país-mundo, gobierno-mercado, trabajo-capital y campesino-tierra. Al analizar estas relaciones interconectadas, se pueden comprender mejor los cambios en el mundo y encontrar áreas para la cooperación. Es importante tener en cuenta que aunque existen conflictos en estas relaciones, también hay espacio para la cooperación y el crecimiento conjunto. Además, en el plano global, es evidente que aunque hay diferencias entre China y los Estados Unidos de América, todavía hay una importante interdependencia en los planos económicos y comerciales, donde ambas partes se benefician del intercambio económico.

Por otro lado, es evidente que también existen conflictos entre estos cuatro pares de relaciones, no obstante, abren espacio para encontrar más y mejores áreas de cooperación. En el plano de lo global, sucede igual, así que aunque existen diferencias pronunciadas entre China y los Estados Unidos de América, aún persiste una importante interdependencia en los planos económicos y comerciales, donde tanto uno como otro, requieren de ese intercambio económico.

### **Oportunidades económicas para América Latina y el Caribe con China**

China ha demostrado un compromiso con el medio ambiente y la transición energética global a través de esfuerzos significativos para promover prácticas de producción sostenibles y la promesa de ser carbono neutral en 2060, lo cual es impresionante dada su posición como la segunda economía mundial. Este crecimiento económico

sostenido brinda seguridad en el comercio y las relaciones económicas con otros países, lo que abre nuevas oportunidades de crecimiento y prosperidad para América Latina y el Caribe.

La modernización de la agricultura es una oportunidad importante para la región, ya que puede contribuir a reducir la pobreza extrema en las zonas rurales y mejorar los ingresos de los productores. La República Popular China tiene el conocimiento técnico y tecnológico necesario para proporcionar herramientas adecuadas a este sector económico clave para la seguridad alimentaria del siglo XXI. La clave para el éxito en este ámbito es la innovación institucional constante, que permita reformas, apertura y tecnología innovadora.

Se requiere una visión estratégica del Estado respecto al futuro para lograr la integración del par trabajo-capital, junto con una hoja de ruta clara que se traduzca en acciones concretas. Para lograr la integración del par trabajo-capital en la práctica, es necesario fomentar la integración entre campo y ciudad, lo cual implica la creación de caminos rurales, redes eléctricas y comunicaciones de calidad. Estas son áreas en las que muchos países de América Latina y el Caribe tienen deficiencias y donde China podría ser un aliado valioso para subsanar estas desigualdades.

En lo correspondiente a la revolución digital por la que pasa el mundo hoy, China no se queda atrás. También ha desarrollado una economía digital robusta, tecnología y un entorno de desarrollo con gobierno y sociedad digitales, dando el paso adelante y siendo así uno de los líderes más representativos de esta nueva época. Esta es otra de las oportunidades para el desarrollo de la región latinoamericana y caribeña que ofrece China. La diplomacia académica y la cooperación técnica pueden ser muy beneficiosas si se desarrolla una estrategia adecuada de intercambio y diálogo de alto nivel.

En su discurso, el presidente Xi Jinping destaca los beneficios que puede aportar la economía digital a nivel mundial y la disposición de China para compartir su amplia experiencia y conocimientos con aquellos países que lo deseen. Al trabajar con mecanismos sostenibles

de macro-equilibrio entre el comercio, la inversión y la cooperación financiera en las ocho áreas prioritarias identificadas, se pueden buscar soluciones a las “trampas del desarrollo” identificadas por la CEPAL.

La CEPAL ha identificado varias trampas que afectan el desarrollo económico de los países. Una de ellas es la trampa de la productividad, relacionada con la baja sofisticación de las exportaciones, la baja productividad de las MIPYMES y la baja integración en las cadenas globales de valor. Otra es la trampa ambiental, que se produce cuando las emisiones de carbono se suman al agotamiento de los recursos naturales y a la falta de uso de tecnologías que reduzcan el impacto sobre el clima. La trampa institucional se refiere a las aspiraciones crecientes de la clase media, la debilidad institucional, los escasos recursos públicos y la debilidad fiscal de los países de la región. Por último, la trampa social de la vulnerabilidad se caracteriza por una clase media en condiciones vulnerables, altas tasas de informalidad, bajas posibilidades de ahorro e inversión y baja productividad en general.

### **Consideraciones finales**

Se requiere una mayor movilización de recursos para el desarrollo de la conectividad y la promoción del desarrollo en América Latina y el Caribe. Las iniciativas de la República Popular China para el Desarrollo Global y la BRI, son una opción relevante para la región si cuenta con la posibilidad, la voluntad y la capacidad económica y política para cooperar con las naciones del sur global en la lucha por la prosperidad. Es esencial avanzar en temas como la adaptación adecuada a la era digital para cerrar las nuevas brechas que impiden a los países competir en la nueva economía. La conectividad es un pilar estratégico para el desarrollo en el siglo XXI.

En segundo lugar, China está promoviendo la búsqueda de consensos en los planos políticos, sociales, ambientales, económicos e internacionales (especialmente en lo geopolítico). Este enfoque es fundamental para que la humanidad encuentre un rumbo compartido en la construcción de un futuro próspero para todas las personas que habitan la Tierra. El crecimiento económico y el desarrollo social compartido son muy

importantes para el futuro de un mundo más solidario. La integración de la industrialización junto con la digitalización, siempre en consonancia con el medio ambiente, son otros pilares clave en los que China tiene la capacidad de colaborar con las naciones que lo deseen.

En tercer lugar, se debe promover el fortalecimiento del multilateralismo real y del regionalismo abierto. América Latina y el Caribe tienen el potencial para liderar la defensa de estos importantes instrumentos de cooperación entre naciones. Es esencial fomentar un intercambio respetuoso que contribuya al desarrollo y enriquecimiento de las relaciones entre países. Para lograrlo, es necesario ampliar las relaciones más allá de lo regional y bilateral, lo que abrirá nuevas oportunidades económicas para el futuro, como las que ofrecen las relaciones comerciales transpacíficas. Por ejemplo, Costa Rica está intentando unirse al Acuerdo Transpacífico, un mercado de alrededor de 500 millones de personas con numerosas oportunidades económicas para el país.