

Integración transfronteriza
en la América Latina
del Siglo XXI

Francisco Enríquez Bermeo
Luis Alfonso Herrera Robles
(Coordinadores)

ORGANIZACIÓN LATINOAMERICANA Y DEL CARIBE DE
CIUDADES FRONTERIZAS

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES
ECUADOR

QUITO, ECUADOR, ENERO DE 2023



Brugués Rodríguez, Alejandro; Carrión Mena, Fernando; Conato, Dario; Enríquez Bermeo, Francisco; Estrada Lázaro, Bertha; Gaviria Reinoso, Leonardo Andrés; Gottsbacher, Markus; Gutiérrez Landa, Cynthia; Herrera Robles, Luis Alfonso; López Reyes, Emilio Alberto; Oddone, Nahuel; Oliveira Vieira, Gustavo; Pauluk, Mariano; Ramos, José María; Rizzi, Giovanna.

Integración transfronteriza en la América Latina del Siglo XXI

276 págs. 150 x 210 mm

Incluye bibliografía

1. Frontera
2. Transfronterizo
3. Desplazamiento forzado
4. Migración
5. Gobernanza
6. Economía
7. Integración
8. Violencia
- 9.- Educación

Editado en Quito

Diseño de portada y diagramación: Lezly Esmeralda Tovar Lares

Editora: Vicky Toral

ISBN publicación electrónica: 978-9942-44-176-8

FLACSO-ECUADOR

OLACCIF

Primera edición 2023

Índice

Introducción	v
<i>Luis Alfonso Herrera Robles; Francisco Enríquez Bermeo</i>	

PARTE I. La integración transfronteriza y sus límites 1

La frontera en el Siglo XXI: gobernanza y sostenibilidad en el contexto del COVID-19, 2001-2020	3
<i>José María Ramos García</i>	

Fronteras que desaparecen y nuevos “muros flexibles” en la Europa de Schengen	23
<i>Dario Conato</i>	

Investigación, conocimiento y saberes desde las fronteras en aras de la integración fronteriza	35
<i>Markus Gottsbacher</i>	

Fronteras e integración transfronteriza: una reflexión.....	54
<i>Francisco Enríquez Bermeo</i>	

PARTE II. Ciudades fronterizas e integración transfronteriza 73

Ciudad Juárez: experiencias de una economía internacionalizada	75
<i>Alejandro Brugués Rodríguez; Bertha Estrada Lázaro</i>	

Los sistemas fronterizos globales en América
Latina: ¿Una o varias ciudades de frontera como
pívor de integración? 94
Fernando Carrión Mena

Dimensiones de internacionalización del Municipio
de Foz Do Iguaçu..... 136
Gustavo Oliveira Vieira

Sin cruzar la frontera no hay integración: Monte
Caseros, Bella Unión y Barra do Quaraí en el
diálogo regional del MERCOSUR..... 155
Nahuel Oddone; Mariano Pauluk

PARTE III. Desplazamiento forzado y poblaciones originarias... 175

Movilidad Humana y desplazamiento forzado 177
Giovanna Rizzi

Acción pública e incidencia en torno al desplazamiento
forzado interno, experiencias desde Ciudad Juárez, México 193
Emilio Alberto López Reyes; Cynthia Gutiérrez Landa

Poblaciones indígenas migradas y Educación
Superior en la frontera norte de México: El caso de
Ciudad Juárez, Chihuahua, 2018-2021 215
Leonardo Andrés Gaviria Reinoso; Luis Alfonso Herrera Robles

Introducción

Luis Alfonso Herrera Robles
Francisco Enríquez Bermeo

El presente libro es resultado de un esfuerzo colegiado por parte de colegas académicos y funcionarios de organismos internacionales que sostuvieron un diálogo circular durante el Tercer Encuentro de Ciudades Fronterizas del 17 al 19 de julio del 2019 en Ciudad Juárez, Chihuahua, México. Dentro de las actividades desarrolladas por la Organización Latinoamericana y del Caribe de Ciudades Fronterizas (OLACCIF) y como parte de la Tercer Asamblea de Alcaldes de dicha organización internacional con el apoyo del Municipio de Juárez a través del Instituto Municipal de Investigación y Planeación. Debido a la contingencia sanitaria del COVID-19, los trabajos de edición y publicación del libro se demoraron más allá de lo esperado y, por lo cual, algunos de los capítulos fueron trabajados de nueva cuenta por los autores para incorporar la experiencia de la contingencia, el distanciamiento social y el confinamiento provocado por la crisis de salud mundial.

Y es precisamente en las áreas fronterizas transnacionales donde la pandemia del COVID-19 se sintió de manera acentuada, ya que una de las reacciones de los Estados fue el decretar el cierre de las fronteras internacionales cortando de tajo todas las formas de intercambio, interacción, intercomunicación y tránsito transfronterizo. Pero que más allá de impactar de manera directa en las economías e importaciones y exportaciones de los países, golpeó de manera brutal en las ciudades fronterizas. Fueron estas ciudades las que debieron reorganizar su vida cotidiana y pensar en alternativas al corto plazo para absorber los resultados negativos de los cierres de los cruces fronterizos y palear las externalidades negativas que la clausura de las fronteras provocó.

Sobre los contenidos del libro, estos están organizados en tres partes. La

primera; *La integración transfronteriza y sus límites*; integra varios capítulos y colaboraciones iniciando con la del profesor-investigador José María Ramos García, quien presenta *La frontera en el Siglo XXI: gobernanza y sostenibilidad en el contexto del COVID-19, 2001-2020*, su discusión sobre la gobernanza fronteriza y la precariedad mostrada durante la crisis sanitaria, se engarza con el texto del italiano Dario Conato que presenta *Fronteras que desaparecen y nuevos "muros flexibles" en la Europa de Schengen*, que comparte la experiencia europea como punto de comparación con los procesos abiertos de alta migración en la región central de América Latina.

La primera parte es completada con el capítulo de Markus Gottsbacher, quien hace un recuento de todas aquellas experiencias vinculadas a la producción del conocimiento que repercuten en la integración fronteriza, su texto lleva por nombre *Investigación, conocimiento y saberes desde las fronteras en aras de la integración fronteriza*. Y finalmente este primer apartado se cierra con la colaboración del texto de Francisco Enríquez Bermeo que, desde Ecuador, representa un esfuerzo por conceptualizar algunos de los fenómenos que golpean a las regiones transfronterizas de América latina: *Frontera e integración transfronteriza: una reflexión*.

En una segunda parte; *Ciudades fronterizas e integración transfronteriza*, se integraron las aportaciones y experiencias de expertos en materia de cooperación y colaboración internacional. Son ellos los que con sus textos detallan las economías municipales y regionales en un esfuerzo por vincular programas y planes de apoyo entre ciudades fronterizas y países con problemáticas y malestares comunes. El primer capítulo a cargo de los colegas Alejandro Brugués Rodríguez y Bertha Estrada Lázaro titulado *Ciudad Juárez: experiencias de una economía internacionalizada*, exponen las dificultades de la gobernanza fronteriza y el ir y venir de las economías fronterizas debido a una serie de variables exógenas que impactan de manera directa en la región transfronteriza de Juárez-El Paso, Texas.

Un segundo capítulo *Ciudades fronterizas* de Fernando Carrión Mena, quien es fundador de la OLACCIF y además conoce de primera mano las lógicas territoriales y transfronterizas de las ciudades que comparten un límite internacional con otras ciudades de otros países vecinos en

América Latina plantea algunas hipótesis que abren el debate sobre las ciudades de frontera. A Carrión, le sigue un texto de Gustavo Oliveira Vieira llamado *Dimensiones de internacionalización del Municipio de Foz Do Iguaçu* donde da cuenta del papel central de los municipios en los procesos de internacionalización planteando el caso de un municipio fronterizo de Brasil. Y para cerrar este segundo apartado, los expertos internacionales Nahuel Oddone y Mariano Pauluk, que comparten la idea de que *Sin cruzar la frontera no hay integración: Monte Caseros, Bella Unión y Barra do Quaraí en el diálogo regional del MERCOSUR*, presentan tres casos regionales para entender las lógicas de la integración económica sudamericana.

De esta manera, el libro pretende abarcar varias regiones de América Latina a partir de las ciudades fronterizas con sus respectivos Municipios como entidades e instituciones políticas que de primera mano deben afrontar, atender y resolver los problemas que generan los fenómenos propios del siglo XXI como la migración, la violencia y el narcotráfico, lo que esta provocando una serie de nuevos malestares como el desplazamiento forzado de miles de seres humanos a otras regiones como los Estados Unidos. Por ello, se incluye un tercer apartado: *Desplazamiento forzado y poblaciones originales*, en el que se cuenta con las colaboraciones de académicos que han dedicado los últimos años a documentar e investigar las consecuencias de las malas políticas públicas en materia de seguridad y economía, además de la falta de programas sociales que atiendan los derechos sociales, económicos y culturales de sus poblaciones.

Este último apartado presenta la aportación de la experta Giovanna Rizzi, quien pone de manifiesto los problemas que provoca la migración inducida por la violencia y la inseguridad en Centro América, más allá de la precariedad económica de las poblaciones como causa principal de su migración al norte. Su texto *Movilidad Humana y desplazamiento forzado* resume de manera abreviada la experiencia centroamericana. Por otro lado, los colegas Emilio Alberto López Reyes y Cynthia Gutiérrez Landa, evidencian la nueva realidad del país a partir de la presencia del crimen organizado y la violencia que tiene como consecuencias fenómenos poco vistos en el norte del país. Su capítulo *Acción pública e incidencia en*

torno al desplazamiento forzado interno, experiencias desde Ciudad Juárez, México da cuenta de ello, por otro lado, el bloque se cierra con un texto de Leonardo Andrés Gaviria Reinoso y Luis Alfonso Herrera Robles sobre las *Poblaciones indígenas y Educación Superior en la frontera norte de México: El caso de Ciudad Juárez, Chihuahua, 2018-2021*, en el que los autores narran los problemas de los jóvenes de los pueblos originarios migrados al norte de México al momento de intentar continuar sus estudios profesionales en la ciudad fronteriza de Juárez.

Finalmente, este libro se encuentra dentro de los principales esfuerzos de la OLACCIF fortaleciendo y fomentando los lazos de cooperación y colaboración entre municipios fronterizos para que sus ciudades puedan compartir experiencias exitosas y determinar hojas de ruta para el tratamiento de problemas similares como la violencia, la inseguridad, el narcotráfico, la migración y la gestión de servicios e infraestructuras que benefician a los habitantes de las ciudades fronterizas. La pandemia del COVID-19 dejó en claro la necesidad de una mayor coordinación en materia de salud y migración transfronteriza.