

© 2021

FLACSO Ecuador

Pontificia Universidad Católica del Ecuador

Diciembre 2021

ISBN FLACSO Ecuador (pdf): 978-9978-67-593-9 ISBN FLACSO Ecuador (impreso): 978-9978-67-592-2

ISBN PUCE (pdf): 978-9978-77-576-9
ISBN PUCE (impreso): 978-9978-77-575-2

FLACSO Ecuador

La Pradera E7-174 y Diego de Almagro,

Quito-Ecuador Telf.: (593-2) 294 6800 www.flacso.edu.ec

Pontificia Universidad Católica del Ecuador

Centro de Publicaciones A. 12 de Octubre y Robles

Quito-Ecuador Telf.: (593-2) 2991 700 publicaciones@puce.edu.ec

www.puce.edu.ec

Diseño gráfico: David Paredes

Fotografía de portada: Archivo Histórico de Oaxaca Seminario de Arquitectura Latinoamericana (SAL 17)

#### Créditos institucionales

Por Ecuador: Pontificia Universidad Católica del Ecuador (PUCE), CIVITIC, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLAC-SO), Universidad Internacional UISEK – Ecuador.

Por Colombia: Universidad de los Andes, Universidad Nacional de Colombia (UNAL), Universidad de Bogotá Jorge Tadeo Lozano.

Coordinación académica: Inés del Pino Martínez (PUCE), Fernando Carrión (FLACSO).

#### Comité Organizador

Por Ecuador: Inés del Pino, Jaime Erazo, Patricio Guayasamín, Jeaneth Montenegro.

Por Colombia: Ingrid Quintana, Silvia Arango, Jorge Ramírez, Rafael Méndez Cárdenas.

#### Comité Académico

Ramón Gutiérrez, Louise Noelle, Ingrid Quintana, Hernán Orbea, Vinicio Velásquez, Javier Benavides, Shayarina Monard, Francisco Enríquez Bermeo, Pablo Cabrera, Mercedes Andrade, Lenin Lara, Inés del Pino, Grace Yépez, Handel Guayasamín

Arquitectura Latinoamericana Contemporánea : identidad, solidaridad y austeridad / editador por Inés del Pino y Fernando Carrión. Quito-Ecuador : FLACSO Ecuador : Pontificia Universidad Católica del Ecuador, 2021

viii, 451 páginas : ilustraciones, figuras, fotografías

Incluye bibliografía

ISBN FLACSO Ecuador: 9789978675939 (pdf) ISBN FLACSO Ecuador: 9789978675922 (impreso)

ISBN PUCE: 9789978775769 (pdf) ISBN PUCE: 9789978775752 (impreso)

ARQUITECTURA; HISTORIA; PATRIMONIO; COMPROMISO SOCIAL; IDENTIDAD URBANA; TERRITORIO; PLANIFICACIÓN URBANA; CENTRO HISTÓRICO; ESPACIOS PÚBLICOS; ARQUITECTURA DE LA RELIGIÓN; ARQUITECTURA CONTEMPORÂNEA; QUITO; ECUADOR; AMÉRICA LATINA I. PINO, INÉS DEL,

EDITORA II. CARRIÓN, FERNANDO, EDITOR

720 - CDD











# Índice de contenidos

riesentacion	VII
Introducción	1
Ejes Teóricos	
Identidad	
Historia y repercusiones de los 35 años del SAL. Aportes teóricos y docentes: Memoria de los seminarios de arquitectura latinoamericana. Ramón Gutiérrez	13
La Noción de Identidad en el Contexto de los SAL. 1985-2018 Jorge V. Ramírez Nieto	20
Marina Waisman y "Las Historias Particulares"	29
Patrimonio: poder, fetichismo y polisemia	40
Solidaridad	
Una generación de arquitectos jóvenes latinoamericanos. Autorías múltiples y compromiso social	58
Prácticas solidarias en la arquitectura contemporánea latinoamericana	64

# Austeridad

Austeridad en la arquitectura latinoamericana: un camino por el siglo XX y una perspectiva finisecular					
Ponencias y participaciones					
Territorio y paisaje					
La identidad urbana como categoría de análisis. Una estrategia de lectura territorial a partir de sus atributos espaciales característicos	86				
Geografías y procesos neocoloniales en los Andes: El caso de Vilcabamba	103				
Participación de las comunas en el ordenamiento territorial proyecto de vinculación con la colectividad.  Diagnóstico territorial de la comuna Lumbisí - Quito	129				
Construyendo territorio e identidad: experiencias de investigación en pregrado	143				
Un viaje inesperado y familiar. La idea de paisaje en la arquitectura latinoamericana	155				
Ciudad					
Hacia una movilidad eficiente integrada a la planificación urbana para Guayaquil	163				
Una revisión de la noción de lugar. Una dialéctica acerca del centro histórico de Quito	179				

Alfonso Ortiz Cresp	207
¿Visibilidad de identidades en la ciudad latinoamericana? Tensiones entre lo preexistente y la oferta turística actual	224
Patrones sociales y espaciales: Propuesta metodológica para análisis de espacios públicos. Caso de estudio: Plaza La Merced	243
Dinámicas comerciales y su relación con los bienes de interés cultural caso de estudio: localidad de los Mártires	265
Incidencia y compatibilidad de polígonos industriales en áreas consolidadas del sur de Quito: el caso de Quitumbe-Morán Valverde	274
Más allá del petróleo: movilidad eficiente y espacio público en la ciudad de Quito. Caso de estudio: Plaza Argentina Jaire Cajigal	290
Arquitectura	
Austeridad e indentidad dos dimensiones de la arquitectura latinoamericana reciente	302
Miradas cruzadas. La arquitectura como un puente entre Ecuador y Uruguay	314
Arquitectura, ciudad y naturaleza.  Valoración de obras recientes en Medellín  David Vélez Santamaría	331
Acupuntura rural en Oaxaca, México. Una estrategia de solidaridad arquitectónica contemporánea para la praxis latinoamericana	344

Las arquitecturas de la religión hoy: ¿espacios urbanos de fraternidad y solidaridad?				
Construyendo con el tiempo. Sobre la experiencia del tiempo en la arquitectura	374			
Análisis beneficio-costo entre la construcción de viviendas sostenibles y viviendas tradicionales con base a la sostenibilidad ambiental en el municipio de Soacha	383			
Conversatorios, exposiciones, homenajes y reconocimientos				
Conversatorios	397			
Exposiciones	406			
Premio América	417			
Homenajes	419			

# Participación de las comunas en el ordenamiento territorial proyecto de vinculación con la colectividad. Diagnóstico territorial de la comuna Lumbisí - Quito

Alexandra Mena\*

#### Antecedentes

Lumbisí es una de las 73 comunas del Distrito Metropolitano de Quito (DMQ) reconocidas por el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) y por el Consejo de Desarrollo de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador (CODENPE) (Andrade, 2016). Más del ochenta por ciento de las 612 hectáreas de Lumbisí está ubicado en la parroquia rural de Cumbayá; el restante se localiza en la parroquia urbana de Puengasí. Esta comuna se define como una comuna ancestral y milenaria perteneciente al Pueblo Kitu Kara. En agosto del 2019, cumplió 484 años de vida comunitaria.

Las comunas en el Ecuador presentan varias características que las definen como territorios que presentan ciertas particularidades resumidas en los siguientes puntos: 1) los derechos de usufructo de la tierra se realizan bajo la consideración que es un bien inalienable; 2) se mantienen las denominadas mingas que son prácticas colectivas de aprovechamiento y manejo de las tierras; 3) su organización social está representada por su máxima autoridad que es la asamblea; y, 4) fuerte arraigo de sus tradiciones culturales, por ejemplo: danza, platos típicos y fiestas.

La normativa sobre la cual se basan las comunas es la Ley de Comunas de 1937. En este cuerpo legal se describe el esquema organizativo de las comunas. En relación al manejo de las tierras comunitarias el

<sup>\*</sup> Pontificia Universidad Católica del Ecuador, amena001@puce.edu.ec

Artículo 103 del Código Orgánico de Autonomía y Descentralización (COOTAD), menciona que "las tierras y territorios comunitarios son de propiedad imprescriptible de sus tierras comunitarias que serán inalienables, inembargables e indivisibles y que estarán exentas del pago de tasas e impuestos" (COOTAD, 2010). En la Codificación de la Ley de Organización y Régimen de Comunas (2004), el Artículo 7 señala que "los bienes que posean o adquieran en común, serán patrimonio de todos sus habitantes; su uso y goce se adecuarán, en cada caso, a la mejor conveniencia de cada uno de ellos, mediante la reglamentación que se dicte, libremente, para su administración" (Codificación de la Ley de Organización y Régimen Comunas, 2004).

La organización social de las comunas está determinada en la Codificación de la Ley de Organización y Régimen Comunas (2004) en sus Artículos 8 y 9 que determina al cabildo como "el órgano oficial y representativo... integrado por cinco miembros, quienes ejercerán las funciones de presidente, vicepresidente, tesorero, síndico y secretario". Una de las atribuciones del presidente y del secretario, según el Artículo 9 de este cuerpo legal, es llevar el registro de los habitantes residentes de la comuna (Codificación de la Ley de Organización y Régimen de las Comunas, 2004).

# Las comunas y la planificación territorial

Una de las discusiones que surge a partir del estudio de las comunas es la diferencia entre los tiempos en que son trabajadas las leyes, reglamentos y demás cuerpos legales y normativos en relación a las dinámicas sociales, económicas y territoriales reales. Un ejemplo concreto de esta divergencia se puede encontrar al hablar sobre la planificación del territorio. Por un lado, la planificación de las tierras comunales está bajo la responsabilidad del cabildo; mientras que, el uso y la gestión del suelo es una competencia exclusiva para los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs) municipales y metropolitanos de acuerdo al Artículo 11 del COOTAD (2011). En el caso de Lumbisí, se tiene el cabildo elegido en Asamblea General por período de un año, el mismo que trabaja en coordinación con el GAD correspondiente, en este caso

el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito (MDMQ) y la Junta Parroquial de Cumbayá<sup>1.</sup>

En este caso, el cabildo de Lumbisí tiene la potestad para presentar su "Plan de Vida", entendido como un plan de desarrollo y ordenamiento territorial para las comunas y comunidades con el fin de que sea articulado al plan de la parroquia y a su vez del distrito.

Adicionalmente, la visión sobre las tierras es un punto que necesariamente debe ser considerado al momento de hacer propuestas de planificación, tomando en cuenta que el cabildo debe planificar considerando el carácter comunal y la inalienabilidad de su territorio; compitiendo con los procesos con que se realiza la planificación desde el MDMQ, caracterizado por un enfoque en donde "lo comunal" no es reconocido. En consecuencia, la planificación de las tierras comunales se convierte en un tema que debe ser analizado en un contexto de las dinámicas territoriales actuales considerando las particularidades culturales de las comunas.



<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> El Cabildo de Lumbisí trabaja con la Junta Parroquial de Cumbayá porque la mayor parte de su territorio se encuentra dentro de esta parroquia. En Puengasí tiene, aproximadamente, el 15% y por ser una parroquia urbana no cuenta con una junta parroquial.

# Diagnóstico territorial de la Comuna Lumbisí: Proyecto de Vinculación con la Colectividad Lumbisí - PUCE

Para la Comuna de Lumbisí el tener datos reales sobre población, servicios básicos y otros de interés sobre su territorio se convirtió en una necesidad para poder tener información que permita la elaboración de un diagnóstico basado en datos actualizados.

En este contexto, los miembros del Cabildo decidieron apostar por la cooperación académica institucional de la Pontificia Universidad Católica del Ecuador (PUCE), específicamente con la Escuela de Ciencias Geográficas con el objetivo de realizar un levantamiento de información social, de viviendas y cartográfica. A través de la Dirección de Vinculación con la Comunidad de la Dirección General Académica de la PUCE, se planteó el proyecto para que los estudiantes puedan participar dentro del mismo y además su tiempo de trabajo sea considerado para cumplir con las horas de Acción Social que necesitan completar como requisito para su egresamiento de la carrera.

En febrero de 2018, se realizaron las primeras reuniones entre la comuna y la universidad para definir la metodología de trabajo. Se definieron dos estrategias: la primera, para el levantamiento de los datos poblacionales y de vivienda se determinó que se recolectaría la información casa por casa mediante la realización del "I Censo de Población y Vivienda de la Comuna Lumbisí"; y la segunda, para la obtención de cartografía se realizó la toma de imágenes para la construcción de una ortofoto de la Comuna. Esto fue posible con la cooperación del Instituto Geográfico Militar (IGM), institución que apoyó con personal, equipos e infraestructura. Este artículo tratará sobre la realización del censo.

Como se mencionó anteriormente, todas las actividades que el Cabildo plantea deben ser puestas en consideración y aprobadas por la Asamblea General, es así que, que todo el proyecto fue trabajado con un enfoque participativo. Esto si bien en ciertas fases, demoró los tiempos de entrega y validación de los productos garantizó la transparencia en la recolección y tratamiento de la información y la colaboración de los comuneros y comuneras.

# I Censo de Población y Vivienda de la Comuna Lumbisí

El censo que se realizó tuvo por objetivo recolectar información de población y vivienda, pero también datos sobre temas que son de interés y básicos para que el Cabildo pueda plantear proyectos y elabore el Plan de Vida de la comuna.

Metodológicamente, el censo fue dividido en tres fases:

#### 1. Trabajo previo:

Uno de los requerimientos que surgieron en las reuniones iniciales estuvo enfocado a que la información recopilada a través de la ficha censal debía estar ubicada geográficamente; es decir, que se debía contar con las bases para la construcción de dos bases de datos: 1) la alfanumérica que se obtuvo de la ficha censal y 2) la espacial de la cartografía.

#### 1.1 Ficha censal:

Los datos obtenidos a partir de la ficha censal son los que corresponden a la base de datos alfanumérica. Su elaboración se realizó bajo las siguientes consideraciones:

- Debía incluir datos que permitan sacar estadísticas poblacionales y de vivienda básicas.
- Tenía que considerar aspectos de interés de la comuna, tales como: seguridad y movilidad.
- Para su aplicación debía ser aprobada en Asamblea General.

Para cumplir con el primer y segundo punto se realizó la revisión de la ficha censal del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) y, para complementar con los temas particulares de la comuna, se priorizaron y definieron las preguntas que debía contener la ficha.

En mayo del 2018, se realizó la Asamblea General. Después de solventar inquietudes y realizar algunas modificaciones, se cumplió con el

tercer punto. No obstante, es importante resaltar que muchos comuneros y comuneras son celosos con la información perteneciente a la comuna. Sienten que no ha habido reciprocidad en la entrega de los productos terminados, estudios e investigaciones de parte de la gente ajena a Lumbisí. Por esta razón, este proyecto marcó la diferencia en relación a esta problemática, porque tuvo un acompañamiento permanente de los pobladores y autoridades y además todos los datos fueron entregados y se encuentran a disposición de quien la necesite.

#### 1.1.1 Términos y conceptos

La homogenización de los términos que se encuentran en la ficha catastral fue básica para que todos quienes participaron como encuestador o encuestado el día del censo puedan manejar un lenguaje común y de esta forma evitar errores de interpretación.

Un ejemplo de este tema se muestra en el siguiente caso: considerando que una ficha censal corresponde a un grupo familiar y que en una construcción pueden vivir varias familias, fue necesario realizar la diferenciación de estos dos términos:

Vivienda: "La vivienda particular es el local o recinto de alojamiento con acceso independiente, construido, edificado, transformado o dispuesto para será habitado por una o más personas siempre que en el momento del censo o la encuesta no se utilice totalmente con finalidad distinta." (SIISE). En este trabajo, la vivienda fue considerada también como la estructura física de la residencia.

Hogar: De acuerdo al Sistema de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE) un hogar "está conformado por una persona o grupo de personas que residen habitualmente en la misma vivienda, unidas o no por lazos de parentesco, y que comparten los alimentos." (SIISE)

Con estos criterios, entonces, se puede interpretar que en una vivienda pueden existir uno o más hogares.

#### 1.1.2 Códigos

Cada una de las fichas censales debían de tener un identificador único que, además, de permitir manejar una catalogación uniforme permita

además realizar el enlace entre las dos bases de datos. Por consiguiente, se construyó un código único de 11 dígitos distribuidos tal como se muestra en el cuadro siguiente:

Código/dígitos	01	01	001	001	a
Dato que corresponde	Número de	Número	Número de	Número de	Número
	censo	del sector	manzana	vivienda	de hogar

#### 1.1.3 Diseño de la ficha censal

La ficha censal que fue aplicada contiene cinco temas y dentro de cada uno de estos se encuentran subtemas que se detallan a continuación:

#### a. Vivienda:

- Tipo: casa, departamento, cuarto, mediagua, convento, otro.
- Propiedad: propia o alquilada. En este ítem vale mencionar que se entiende como propia si los habitantes cuentan con un "traspaso de usufructo" que es un documento entregado por el cabildo equivalente a un certificado de derechos de usufructo de la tierra y es otorgado únicamente a comuneros empadronados que poseen ancestralidad. Las habitantes de las comunas en el Ecuador no cuentan con escrituras individuales; sin embargo, los traspasos de usufructo son los documentos que muestran el estado actual de la posesión de terrenos legalmente reconocidos dentro de las comunas.

## b. Servicios básicos y sociales:

- Abastecimiento de agua
- Servicio de energía eléctrica
- Disposición de aguas servidas
- Telefonía y comunicaciones
- Disposición de desechos

#### c. Migración:

Entradas y salidas de la Comuna hacia otras zonas del DMQ.

#### d. Servicios sociales y seguridad:

- Acceso a equipamientos infantiles, de educación, salud y de tercera edad
- Delincuencia y sus causas: consumo de alcohol, consumo de drogas, otros

#### e. Población:

- Número de personas que residen en el hogar
- Estado civil
- Nativos
- Empadronamiento como comunero
- Nivel de instrucción
- Discapacidad

La ficha censal estaba diseñada para ser levantada en campo, pero para que toda la información recolectada pueda ser ingresada dentro de una base de datos también se trabajó en el diseño de una tabla en formato Excel, la misma que cada encuestador debía llenar a partir de las fichas que le correspondían. Así todos los datos contarían con el mismo formato de ingreso.

#### 1.2 Cartografía:

A partir de información secundaria se elaboró la cartografía base de Lumbisí, los límites de la comuna se obtuvieron de la información oficial proporcionada por el cabildo. El Sistema de Información Geográfica (SIG) que fue utilizado para el procesamiento de la información cartográfica fue ArcGis.

En el Ecuador, la institución que reconoce los límites de las comunas es el MAG, es importante mencionar que esta delimitación no siempre está de acuerdo a los límites político – administrativos con los que trabajan los GAD's. Este es el caso de Lumbisí, que como se indicó tiene su territorio dividido en dos parroquias, la una urbana Puengasí y la otra rural Cumbayá.

Las más de 600 hectáreas de Lumbisí se encuentran divididas en nueve sectores: Chilcaloma, Cashaloma, Centro Poblado, Chacaloma,

Chacapungo, Shayando, El Estadio, Arbolitos del Sur y Sanjapungo. Esta división es propia de la comuna y fue adoptada para la catalogación de las fichas y la organización del trabajo de campo.

Los grupos de trabajo de estudiantes y comuneros fueron organizados a partir de estos sectores, fue necesario además dividir a cada sector por manzanas en los sitios que se identificó que existen construcciones. De esta manera fue posible establecer el número aproximado de manzanas, viviendas y hogares para la construcción del código y la aplicación de las fichas.

#### 2. Trabajo de campo

Con los insumos obtenidos en la primera fase se realizaron las capacitaciones a estudiantes encuestadores y a los comuneros y comuneras que iban a apoyar en la parte logística y de levantamiento de fichas. Las visitas previas al censo fueron varias y además se realizaron recorridos por cada uno de los sectores con dos objetivos principales: 1) validar los materiales que se elaboraron y 2) que los comuneros se familiaricen con los encuestadores y si se daba el caso puedan resolver sus inquietudes.

Adicionalmente, desde el cabildo se realizó una campaña a través de reuniones, perifoneo y hojas volantes para informar sobre la importancia del censo, la necesidad de la presencia de alguien en las viviendas, fechas y horarios. Esta parte del trabajo fue de gran aporte para el proyecto porque garantizó la participación de los moradores de la comuna.

Finalmente, el domingo 3 de junio de 2018 se realizó el I Censo de Población y Vivienda de la Comuna Lumbisí con la participación de 68 estudiantes de la Carrera de Ciencias Geográficas, 2 profesoras responsables del grupo y más de 50 comuneros voluntarios. El trabajo se inició a las 07h00 y finalizó a las 18h00 con 1.159 fichas levantadas. La larga jornada fue evaluada positivamente porque se logró cumplir con los objetivos académicos planteados, pero además por los aprendizajes de campo obtenidos.

#### 3. Sistematización y validación de resultados

Las más de 1100 fichas levantadas fueron ingresadas en formato Excel para poder sistematizarlas.

Una vez ingresada en la base de datos se procedió a realizar su validación mediante la comparación de las fichas en papel con la información digital. Esta revisión alcanzó un índice de confiabilidad de más del 90%.

Especial atención se puso en las claves ingresadas para que al momento de unir las dos bases de datos no existan inconsistencias. A cada ficha censal corresponde un punto georreferenciado en el SIG con el mismo código. Posterior al enlace de las bases, podían presentarse dos casos:

- Códigos que constaban en la base de datos alfanumérica pero no en la espacial: en esta situación se procedía a realizar la digitalización del punto correspondiente a la ficha.
- Códigos que se encontraban en la base de datos espacial pero no en la alfanumérica: se procedió a eliminar el punto de localización pues no había información relacionada al mismo.

Vale mencionar que, para que no exista pérdida de información, la totalidad de las fichas fueron escaneadas.

#### 3.1 Proceso para el ingreso de datos

Al momento de diseñar la ficha censal se definieron ciertos parámetros para que una vez ingresados en la base alfanumérica puedan ser procesados de manera estadística. Es así que, para las preguntas que presentaban dos opciones de respuesta; por ejemplo: Si o No, las dos posibles respuestas se transformaron en variables numéricas dicotómicas. Los valores se muestran a continuación:

$$Si = 1$$
  
 $No = 0$ 

En las preguntas que tenían varias opciones de respuesta se manejó el mismo criterio utilizando valores de ceros y unos. Por ejemplo, en la pregunta del tipo de vivienda existieron seis respuestas posibles: 1) casa, 2) departamento, 3) cuarto, 4) mediagua, 5) convento y 6) otro; hay una única opción de respuesta. Suponiendo que la opción que el encuestado respondió es departamento, a esta alternativa se le asigna el número 1 y al resto 0 (casa, cuarto, mediagua, convento y otro).

Para los cálculos estadísticos se realizó una sumatoria de los campos, obteniendo así las estadísticas básicas.

#### 3.2 Resultados

Las bases de datos —la alfanumérica y gráfica— validadas fueron entregadas en la Asamblea General en noviembre de 2018. Posterior a esta fecha se realizaron las elecciones del nuevo cabildo quedando reelegidos quienes impulsaron este proyecto. Una vez posesionados para el año 2019 se entregó el otro producto pendiente, la ortofoto levantada con el apoyo del IGM y la información generada a partir de los datos procesados de las bases.

#### Resultados finales

En el siguiente apartado se resumirán los resultados finales alcanzados de acuerdo con los temas considerados dentro de la ficha censal y que corresponden a los 1159 registros de hogares.

## Población y vivienda

- Se recopilaron los datos de 3615 pobladores de Lumbisí, de los cuales más de la mitad (51,64%) corresponde a hombres y el 48,35% restante a mujeres.
- En términos etáreos, más de la cuarta parte de los pobladores de Lumbisí (33%) tiene edades comprendidas entre los 25 a 45 años, por lo que se puede considerar una población joven.

- La mayor concentración de población se ubica en el sector denominado Centro Poblado. En esta zona converge el 14,25% de la población total y el resto se encuentra dispersa en las demás zonas de Lumbisí.
- Los hogares propios conforman el 50,61% del total, los alquilados al 49,38%. Centro Poblado y Sanjapungo son sectores que tienen un importante porcentaje de viviendas arrendadas; esto porque, 1) varias familias han dejado sus hogares en Lumbisí para cambiarse a otro sitio y los tienen arrendados o 2) han adecuado sus casas en departamentos, así permanecen en la comuna y además tienen otros ingresos producto de los arriendos.
- Centro Poblado al ser el área más consolidada tiene mayor número de viviendas que el resto de zonas, se ubica en el primer lugar de hogares propios (13,18%) y de igual manera de los alquilados (17,98%).

#### Pobladores nativos

Este grupo poblacional merece un tratamiento aparte del resto de población, debido a que la inclusión de este tema dentro de la ficha censal fue un requerimiento del cabildo. Esto se debe a que los temas de identidad son importantes para quienes se autodefinen como comuneros y comuneras.

Si bien los comuneros y comuneras originarios se encuentran identificados por las relaciones sociales que mantienen, no existía un dato preciso sobre el número de población que representan. Uno de los indicadores cualitativos que se maneja en la comuna para identificar si son o no nativos corresponde a los apellidos propios del lugar como: Sacancela, Chillán, Quishpe, Ushiña, Picho, Caillagua.

De acuerdo a los datos del censo, el 51.25% de los pobladores de la comuna son nativos de Lumbisí.

Para muchos de los encuestados el ingreso de personas ajenas a la comuna es una de las causas para que se vaya debilitando la identidad de Lumbisí, porque al no conocer la cultura, costumbres y tradiciones no están comprometidos con la misma. Esto se evidenció en la respuesta sobre las causas de la inseguridad, pues, los comuneros manifestaron

que la delincuencia aumentó desde que se permitió que personas no comuneras se muden a la zona.

# Servicios básicos y sociales

- De manera general, se podría decir que la dotación de servicios básicos es buena, pues, más del 75% de las viviendas cuentan con electricidad y agua potable. El alcantarillado se encuentra presente en las zonas consolidadas como Centro Poblado y Sanjapungo; sin embargo, existen otras que tienen menos del 10% de sus viviendas que cuentan con este servicio: Shayando (6,20%) y Chacapungo (8,83%) por ejemplo. Estas zonas son las que tienen viviendas dispersas, una alternativa que los moradores están utilizando son los biogestores evitando así la contaminación del ambiente.
- En temas educativos, existe la presencia de equipamientos educativos primarios públicos dentro de la comuna. Para acceder a educación secundaria y superior es necesario movilizarse fuera de Lumbisí. Esta situación se verifica en las entradas y salidas diarias de la población joven de la comuna.
- Asimismo, en la comuna existe un centro de salud. El nivel de atención corresponde a la primaria; es decir, atiende casos no complejos, en estos casos es necesario movilizarse fuera de la comuna.
- Para los grupos de edad que se encuentran en los extremos de las pirámides poblacionales; en otras palabras, niños y adultos mayores existe un centro de cuidado infantil y otro para adultos mayores.

#### Conclusiones

El Diagnóstico Territorial de la Comuna Lumbisí fue un proyecto que se cerró en el marzo de 2019. Cumplió con sus objetivos y permitió un aprendizaje que desbordó las expectativas y abrió nuevas perspectivas para el estudio de las comunas.

Las características que definen a las comunas ecuatorianas para algunas personas resultan anacrónicas, en el sentido que se contrapone a la norma urbana municipal. El concepto de comuna conlleva el reconocimiento colectivo de un espacio de suelo que es mantenido y utilizado por todos los miembros de la comunidad, por lo tanto, no puede ser construido para fines individuales. La comunidad de Lumbisí ha participado en el censo y el diagnóstico de su territorio con el fin de planificar y estructurar su territorio con las particularidades de las comunas, es decir, conservando los espacios comunales ancestrales y el manejo colectivo de sus tierras.

La mutua cooperación entre la Comuna Lumbisí y la PUCE para la realización del censo a partir de una metodología participativa, garantizando la transparencia y calidad de los datos, así como el apoyo de la comuna fue un pilar básico para alcanzar las metas planteadas. Se espera que la información que fue entregada al cabildo sea utilizada para el beneficio de Lumbisí, comuna que ha demostrado que es posible tener una visión propia de desarrollo y que pueda mantener los suelos para uso colectivo, cultivos, cuidado del agua como un modo diferente de ordenamiento y planificación territorial.

# Bibliografía

- Andrade, G., (2016). "Las comunas ancestrales de Quito Retos y desafíos en la planificación urbanística". Quito, Ecuador: Corporación Editora Nacional.
- Codificación de la Ley de Organización y Régimen de Comunas. (2004). Recuperado de http://www.rdp.ec/?wpdmpro=codificacion-de-la-ley-de-organizacion-y-regimen-de-comunas&wpd-mdl=790
- Código Orgánico de Autonomía y Descentralización. Quito, Ecuador, 19 de octubre de 2010.
- Sistema de Indicadores Sociales del Ecuador. Recuperado de http://www.siise.gob.ec/siiseweb/PageWebs/glosario/ficglo\_uniana.ht-m#Hogar