

LINE
BIERTA

Contribuciones a la historia ambiental de América Latina

Memorias del X Simposio SOLCHA

Compiladores:

Nicolás Cuvi

Jennifer Correa Salgado

Jazmín Duque

Ismael Espinoza Pesántez

© 2022 FLACSO Ecuador
Edición para PDF
Junio de 2022

Cuidado de la edición: Editorial FLACSO Ecuador

ISBN: 978-9978-67-606-6 (pdf)
<https://doi.org/10.46546/2022-30lineabierta>

Flacso Ecuador
La Pradera E7-174 y Diego de Almagro, Quito-Ecuador
Telf.: (593-2) 294 6800 Fax: (593-2) 294 6803
www.flacso.edu.ec

Contribuciones a la historia ambiental de América Latina.
Memorias del X Simposio SOLCHA / compilado por Nicolás Cuví,
Jennifer Correa Salgado, Jazmín Duque e Ismael Espinoza
Pesántez. Quito-Ecuador : FLACSO Ecuador : Sociedad Latinoamericana y Caribeña de Historia Ambiental (SOLCHA), 2022

x, 419 páginas : ilustraciones, figuras, fotografías, gráficos, mapas,
tablas - (Serie Lineabierta)

Incluye bibliografía

ISBN: 9789978676066 (pdf)
<https://doi.org/10.46546/2022-30lineabierta>

GEOGRAFÍA ; HISTORIA ; CIENCIAS DE LA TIERRA ; MEDIO
AMBIENTE ; PLANIFICACIÓN ; ECOSISTEMA ; CONSERVACIÓN ;
BIODIVERSIDAD ; HISTORIA AMBIENTAL ; AMÉRICA LATINA I.
CUVI, NICOLÁS, COMPILADOR II. CORREA SALGADO, JENNIFER,
COMPILADORA III. DUQUE, JAZMÍN, COMPILADORA IV. ESPINOZA
PESÁNTEZ, ISMAEL, COMPILADOR.

333.7 - CDD

Editorial  FLACSO
Ecuador



Índice de contenidos

Introducción	1
--------------------	---

PRIMERA SECCIÓN. REPRESENTACIONES Y USOS DE LA NATURALEZA

Capítulo 1. La Pequeña Edad de Hielo y el ENSO: el patrón de estrés ambiental en Lima, 1690-1730	12
<i>Miller Molina Gutiérrez</i>	

Capítulo 2. Más allá de Caldas y del determinismo climático. Perspectivas sobre el clima de la actual Colombia, siglos XVIII y XIX	24
<i>Katherinne Mora Pacheco</i>	

Capítulo 3. Las problemáticas en torno a la higiene ambiental en la provincia de Caracas a finales del siglo XVIII	34
<i>Juan C. Góngora A. y Lianesa Cruz G. Marcano Fermín</i>	

Capítulo 4. La transición de la etnobotánica a la tecnobotánica en la modernización de Bogotá (1880-1920)	44
<i>Diego Molina</i>	

Capítulo 5. Sobre as camadas sutis da paisagem: valores e usos rituais da floresta da Serra da Estrela (Rio de Janeiro, Brasil)	53
<i>Thomaz de La Rocque Amadeo e Eduardo Pinheiro Antunes</i>	

Capítulo 6. El andinismo ecuatoriano: relaciones dialógicas entre los nevados y sus andinistas (1964-1984)	66
<i>Jeroen Derkinderen Lombeida</i>	

Capítulo 7. Construcción social del territorio amazónico de Tarapacá, desde la perspectiva de las mujeres indígenas que lo habitan	76
<i>Ivón Natalia Cuervo, Eunice Nodari y Juan Carlos Aguirre-Neira</i>	

Capítulo 8. Usos de la biodiversidad nativa en dos grupos indígenas de la Amazonía sur del Ecuador	87
<i>Mario Andrés Ávila y Nadia Revelo-Andrade</i>	

SEGUNDA SECCIÓN. TRANSFORMACIONES HISTÓRICAS DEL PAISAJE

Capítulo 9. La transformación ecológica de la Mixteca Alta oaxaqueña. Siglos XVI-XVII	101
<i>Mario Alberto Roa López</i>	
Capítulo 10. Transformações da paisagem mangaratibense: narrativas socioecológicas na Mata Atlântica	110
<i>Eduardo Pinheiro Antunes e Maria Luciene da Silva Lima</i>	
Capítulo 11. Transformaciones históricas del humedal El Candil-Colombia: bases para la gestión sustentable del ecosistema acuático	126
<i>Luis Felipe Salazar Arcila</i>	
Capítulo 12. Retazos de la Pampa Deprimida: transformaciones en el paisaje y modelos productivos	137
<i>Noelia Calefato, Julieta Monzón y Geraldine Budukiewicz Bojanic</i>	
Capítulo 13. A geografia dos caminhos do sertão: circulação entre litoral e sertão em Minas Gerais (Brasil) nos setecentos.	147
<i>Patrícia Gomes da Silveira</i>	
Capítulo 14. Transformación del paisaje y desarrollo silvícola en el Alto Paraná, Misiones	159
<i>María Clara Lagomarsino</i>	
Capítulo 15. Pixelado de la modernización agraria andina: un paisaje fragmentado	175
<i>Antonio Chamorro Cristóbal</i>	
Capítulo 16. La modernización agraria en Ecuador (1960-1998).....	186
<i>Antonio Chamorro Cristóbal</i>	
Capítulo 17. Historia ambiental y transformaciones del paisaje en Santa María Huatulco, Oaxaca, México (1960-2018)	196
<i>María Fernanda Onofre Villalva y Pedro Sergio Urquijo Torres</i>	

TERCERA SECCIÓN. CONFLICTOS SOCIOAMBIENTALES

Capítulo 18. Environmental injustice and colonial and post-colonial cultures: the case of Indian Ocean World (1740-1940)	210
<i>Pablo Corral-Broto</i>	
Capítulo 19. O Velho Chico na Grande Aceleração (1945-2017)	219
<i>Ingrid Fonseca Casazza</i>	

Capítulo 20. La industrialización en el municipio de Yumbo y su repercusión en el agua (1950-2000).....	228
<i>Fabián Alberto Tulande Bermeo</i>	
Capítulo 21. Transformación de las dinámicas sociales ante el desastre ambiental de la Ciénaga Grande de Santa Marta (1956-2018).....	238
<i>Esteban David Arredondo Noreña</i>	
Capítulo 22. Historias cruzadas: entre conversaciones y archivos para entender los cambios en la vida con el río.....	247
<i>Diana Carolina Ardila-Luna</i>	
Capítulo 23. La relocalización de una comunidad en la Puna de Atacama: constelaciones de habitar y deshabitar un ambiente disruptivo.....	255
<i>Gabriel Redín</i>	
Capítulo 24. Discursividades socioambientales en el contexto agroindustrial de San Antonio de Limón, Costa Rica (1990-2019). Perspectiva histórica y educación ambiental.....	266
<i>Andrés Araya Vargas, Bruno Espinoza Meléndez, Felipe Granados Solano y Freyzer Méndez Saborío</i>	
Capítulo 25. El conflicto del río Atuel (Argentina) en el contexto del extractivismo y el cambio climático.....	275
<i>María Laura Langhoff, Alejandra Geraldí y Patricia Rosell</i>	
Capítulo 26. Los significados del ascenso de China para la minería en Ecuador.....	287
<i>Gianella Xiomara Jiménez León</i>	
CUARTA SECCIÓN. CARTOGRAFÍA Y FOTOGRAFÍA COMO FUENTES DE LA HISTORIA AMBIENTAL	
Capítulo 27. Análisis de transformaciones ambientales de viñedos en Argentina (siglo XIX) mediante cartografía histórica y Sistemas de Información Geográfica.....	299
<i>Marina Miraglia</i>	
Capítulo 28. La cartografía etnográfica y la fotografía aérea en la historia ambiental de Misiones, Argentina.....	315
<i>María Cecilia Gallero</i>	
Capítulo 29. Uso de fotografías históricas para analizar la transformación del paisaje alrededor de la Central Nuclear Almirante Álvaro Alberto, Brasil.....	328
<i>João Pedro García Araujo</i>	

Capítulo 30. Uso de cartografía histórica e imágenes aéreas no estudo da história ambiental de Paraty, Brasil, nos séculos XX e XXI. 341
Rodrigo Zambrotti Pinaud

Capítulo 31. Mapping Project Cybersyn: How Geographic Conditions Influenced the Implementation of Chile's "Socialist Internet" 355
Katharina Loeber

QUINTA SECCIÓN. CONSERVACIONISMOS

Capítulo 32. Ideas de naturaleza y bioculturalidad en las tendencias de preservación y conservación en la Argentina, desde inicios del siglo XX 372
Alicia Irene Bugallo

Capítulo 33. "Es preservar la vida trabajar por el árbol". La Sociedad Forestal Mexicana y la educación conservacionista en México, 1921-1926 381
Gonzalo Tlacxani Segura

Capítulo 34. Conservação e preservação das araucárias: A Floresta Nacional de Chapecó, SC–Brasil 392
Michely Cristina Ribeiro e Samira Peruchi Moretto

Capítulo 35. Un aporte de las Zonas de Reserva Campesina a la conservación de la biodiversidad 401
Sammy Andrea Sánchez Garavito, Pablo Andrés Durán Chaparro y Andrés Felipe López Galvis

Capítulo 36. Inclusión de nuevos actores en la conservación: un aporte a la sostenibilidad del Sistema Nacional de Áreas Protegidas del Ecuador. 411
Óscar Miguel Luna Alvarado y Verónica Zamarcanda Quitigüiña Estévez

Sobre los compiladores y las compiladoras 420

Ilustraciones

Ecuaciones

Ecuación 8.1. Fórmula para selección de la muestra	90
--	----

Figuras

Figura 5.1. Caminho do Proença em 1817/1818	56
Figura 10.1. Descida da Estrada do Atalho com vista para a Praia do Saco e vila por Miguel Arthuro, final do século XVIII e início do século XIX	114
Figura 10.2. Antigo trapiche, armazém onde eram guardadas mercadorias para embarque junto ao cais, situado na vila de Mangaratiba.	116
Figura 10.3. Mangaratiba ao meio-dia, vazia durante o período de estagnação econômica	118
Figura 10.4. Escoamento da banana pelo trem em meados do século XX (1947)	119
Figura 10.5. Linha histórica dos processos atuantes na organização territorial de Mangaratiba	122
Figura 13.1. Passagem de tropas pelo Registro do Paraibuna, situado em área contígua à rota de ligação entre o Rio de Janeiro e os sertões de Minas (Caminho Novo)	148
Figura 14.1. Áreas de entrenamiento (X) y clasificación (Y) en escena del 2018.	167
Figura 14.2. Patrón de cambio en la cobertura del suelo	167
Figura 14.3. Expansión de suelos desnudos para la producción. Comparación entre 1990 y 2000.	169
Figura 14.4. Distribución de las Áreas de Manejo Forestal de ARAUCO	170
Figura 14.5. Plantaciones en el Alto Paraná en el 2014	170
Figura 14.6. OTBN sobre mapa del 2018 en el Alto Paraná y Áreas Naturales Protegidas.	171
Figura 17.1. Cubiertas y usos de suelo del municipio de Santa María Huatulco (1979).	201
Figura 17.2. Cubiertas y usos de suelo del municipio de Santa María Huatulco (2018).	204
Figura 20.1. Panorámica de la zona industrial en Puerto Isaacs a orillas del río Cauca (1950)	229
Figura 23.1. Ubicación de Talabre Viejo, Talabre Nuevo y volcán Láscar	255
Figura 27.1. Oasis vitivinícolas mendocinos	300

Figura 27.2. Carte de la Province de Mendoza de L'Araucanie et de la plus grande partie du Chili par le Dr. V. Martin de Moussy (1865)	304
Figura 27.3. Plano de los terrenos cultivados situados en las inmediaciones de la ciudad de Mendoza, de Balloffet (1867-1874)	305
Figura 27.4. Provincia de Mendoza en 1888	306
Figura 27.5. Plano de la ciudad de Mendoza y suburbios. Croquis de la serranía, Plano 77, de Ponte (1896c)	307
Figura 27.6. Plano general de sistematización de las aguas de riego y de los ríos secos de Arata (1867, 1874 y 1903)	307
Figura 27.7. Cuenca hidrográfica del río Mendoza, Plano 137, de Ponte (1910)	308
Figura 27.8. Mapas históricos georreferenciados	310
Figura 27.9. Red ferroviaria vectorizada	311
Figura 27.10. Vista de la tabla de atributos del ferrocarril estandarizada según IDERA e IGN	312
Figura 28.1. Ubicación de la Colonia Puerto Rico en la Provincia de Misiones e identificación etno-cartográfica	316
Figura 28.2. Vista areogramétrica, sección norte de la Colonia Puerto Rico	317
Figura 28.3. Vista de Google Earth, sección norte de la Colonia Puerto Rico.	318
Figura 28.4. Sector de la carta topográfica Puerto Rico, Hoja 2654-1.	322
Figura 29.1. Área y localidades de estudio en la costa sur del estado de Río de Janeiro.	330
Figura 29.2. Praia Brava, Ensenada de Itaorna y Saco Piraquara de Fora en cuatro períodos	331
Figura 29.3. Extremo oeste de la Ensenada de Itaorna, en cuatro períodos distintos	332
Figura 29.4. Gran deslizamiento ocurrido en Saco Piraquara de Fora en 1985.	333
Figura 29.5. Praia de Mambucaba y Perequê/Parque Mambucaba en cuatro períodos distintos.	335
Figura 30.1. Cidade de Paraty	342
Figura 30.2. Sobreposição da Carta de 1963 com o atual traçado urbano da cidade de Paraty.	343
Figura 30.3. Terreno da Fazenda Laranjeiras e seu campo de pouso em 1965	346
Figura 30.4. Sobreposição do trecho da antiga Fazenda Laranjeiras	346
Figura 30.5. Condomínio Laranjeiras (ano 1976) com sua Marina recém-construída, praticamente sem edificações de Condôminos	347
Figura 30.6. Condomínio Laranjeiras em 2020, ocupado por edificações de condôminos, principalmente ao redor da Marina implantada em meados da década de 70.	348
Figura 30.7. Prainha de Mambucaba em 1965	349
Figura 30.8. Sobreposição do da imagem obtida da plataforma Google Earth datada de 2004.	349
Figura 30.9. Trecho de imagem do satélite Landsat 5, de 2009, onde já se observa o início da ocupação irregular da Prainha de Mambucaba	350

Figura 30.10. Região da Prainha de Mambucaba em 2019, ocupada irregularmente em quase a totalidade de seu território.	350
Figura 30.11. Detalhe da Península da Juatinga em 1965 (1)	352
Figura 30.12. Detalhe da Península da Juatinga em 1965 (2)	352
Figure 31.1. Chile Economic Activities	358
Figura 31.2. Oficinas de Salitre	359
Figure 31.3. Chile Population	363
Figure 31.4. Mapping Project Cybersyn	365
Figure 31.5. Santiago de Chile	366
Figura 33.1. Himno al Árbol	385
Figura 33.2. Fiesta del Árbol en la municipalidad de San Ángel, D.F. (1924)	388

Fotografías

Fotografía 5.1. Fogueira com restos de roupas e orações queimadas.	60
Fotografía 5.2. Orações penduradas nas raízes e no tronco da Árvore da Sabedoria	61
Fotografía 5.3. Oferenda deixada na beira do rio, às margens da RJ-107.	63
Fotografía 7.1. Mujer de Tarapacá mostrando su chagra	83
Fotografía 10.1. Trilhas que desciam a serra para escoar a produção café.	115
Fotografía 10.2. Estrada Imperial São João Marcos x Mangaratiba	116
Fotografía 13.1. Livros fiscais dos Registros	150
Fotografía 23.1. Ganado ovino en las inmediaciones de Talabre Nuevo.	259
Fotografía 23.2. Panorámica de una sección de Talabre Viejo	260

Gráficos

Gráfico 1.1. El patrón de estrés ambiental en los valles de Lima	20
Gráfico 10.1. Esquema metodológico da pesquisa	112
Gráfico 14.1. Crecimiento de las plantaciones forestales entre los años 1967 y 2015 en Misiones	165
Gráfico 25.1. Cortes temporales con base en el método Sandwich de Dagwood	276
Gráfico 25.2. Ley General del Ambiente y sus instrumentos	278
Gráfico 29.1. Variación de la población total en número de habitantes de tres distritos de Angra dos Reis entre las décadas de 1970 y 2010	336
Gráfico 29.2. Tasas de crecimiento de la población en tres distritos de Angra dos Reis entre las décadas de 1970 y 2010	337
Gráfico 36.1. Cronología de la declaratoria de áreas protegidas de los subsistemas del SNAP	416

Mapas

Mapa 5.1. Localização da Serra da Estrela	55
Mapa 5.2. Localização das áreas de culto e de espécies consideradas sagradas na Serra da Estrela	58

Mapa 7.1. Localización y división política del departamento colombiano de Amazonas, con destaque en el área del distrito de Tarapacá	77
Mapa 8.1. Localización de la zona de estudio en Ecuador	89
Mapa 10.1. Localização do município de Mangaratiba	111
Mapa 10.2. Vestígios na paisagem	120
Mapa 13.1. Capitania de Minas Gerais: rede de caminhos e vilas fundadas no período colonial (1711-1814).	152
Mapa 13.2. População das vilas e cidades de Minas Gerais no início do século XIX.	156
Mapa 14.1. Ubicación geográfica de Misiones y el Alto Paraná	160
Mapa 14.2. Áreas deforestadas en Misiones en el período 1999-2006 con presencia de plantaciones forestales en el año 2006.	164
Mapa 17.1. Localización geográfica del municipio de Santa María Huatulco	197
Mapa 25.1. Subcuenca río Atuel y zona donde se realiza fracking	280
Mapa 27.1. Provincias vitivinícolas argentinas	299
Map 31.1. Chile Physiography	357
Map 31.2. Chile Transportation	364
Mapa 35.1. ZRC del Pato-Balsillas, división veredal y rutas de colonización.	406

Tablas

Tabla 1.1. Clasificación de inundaciones por su destrucción en la infraestructura	15
Tabla 1.2. Relación de convergencia entre los eventos extremos de 1962 a 1729	19
Tabla 8.1. Usos más comunes de la diversidad vegetal en la nacionalidad shuar	91
Tabla 8.2. Usos más comunes de la diversidad animal en la nacionalidad shuar	93
Tabla 8.3. Usos más comunes de la diversidad vegetal en el pueblo saraguro.	95
Tabla 8.4. Usos más comunes de la diversidad animal en el pueblo saraguro	97
Tabla 13.1. Procedimientos metodológicos adotados na confecção dos mapas temáticos com auxílio do SIG	151
Tabla 13.2. Principais produtos que passaram pelos Registros de Minas Gerais (1758 a 1825).	153
Tabla 14.1. Diferencia de bosques nativos y plantaciones forestales entre 1990 y 2018 en el Alto Paraná.	168
Table 18.1. Useful plants introduced by Joseph Hubert (1750-1830) with the help of Mr. Ceré and Mr. Poivre	211
Tabla 24.1. Operacionalización del discurso socioambiental.	268
Tabla 25.1. Cronología de empresas internacionales interesadas en el proyecto.	279
Tabla 26.1. Categorías centrales en las dinámicas extractivas y sus efectos.	288

16 | La modernización agraria en Ecuador (1960-1998)

Antonio Chamorro Cristóbal*

Los programas de modernización agraria fueron implementados durante las reformas agrarias y la Revolución Verde, que fue un proceso sociotecnológico que operó a nivel global coordinado por agencias estadounidenses y la Fundación Rockefeller, que se vincula con la Misión Mexicana de 1943. En este sentido, se propone un recorrido del proceso modernizador (1956-1998) en Ecuador, a través de la revisión de varios programas de investigación desarrollados en los diferentes territorios, y retomando algunos de los procesos que tuvieron lugar en las décadas anteriores.

La crisis de 1948 y la Misión Andina del Ecuador

En las primeras décadas del siglo XX se dictaron leyes que fueron la antesala de la reforma agraria implementada a finales de siglo. El análisis histórico de este proceso indica las tensiones que ha habido históricamente entre los sectores liberales y las fuerzas conservadoras. En 1908 durante la Revolución liberal, Eloy Alfaro dictó la Ley de Beneficencia (Ley de “Manos Muertas”) para expropiar las haciendas de las órdenes religiosas que ocupaban grandes zonas agrícolas de la Sierra (Ibarra 2016). Siendo el primer intento, por parte del estado, para alterar la estructura agraria que afectaba a los latifundios de las poderosas órdenes religiosas (Brassel, Herrera y Laforge 2008).

En la Constitución de 1929 se reconocieron “las tierras de comunidad y la figura de las comunidades campesinas” (Ibarra 2016, 74). Esto significaba el derecho de apropiarse de las tierras y aguas de las haciendas para satisfacer las necesidades básicas. Además, se introdujo el principio de la función social de la propiedad y se reconoció la figura de la propiedad comunal, que en la Costa permitiría la expropiación de poblados. En 1935 el “Decreto de Velasco Ibarra” posibilitó la injerencia del estado sobre los trabajadores de las haciendas. Este decreto tuvo por objeto el que los propietarios o arrendatarios informasen sobre el número de trabajadores a su cargo, así como mejorar sus condiciones básicas de vida, construir viviendas adecuadas, mejorar su alimentación y proveer servicios higiénicos adecuados. Por tanto, la cuestión

* Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, sede Ecuador.

agraria aparece en el discurso político desde los años treinta, vinculada al acceso a medios de vida por parte de los trabajadores de las haciendas de la Sierra. Las demandas irían progresivamente favoreciendo el acceso a una mejor vida, aunque sin lograrse un desarrollo completo.

Entre 1930 y 1941 la situación era muy inestable, hubo 15 titulares del ejecutivo. La mayoría de los gobiernos estuvieron liderados por el presidente Velasco Ibarra, que no fue capaz de promover un proyecto social y económico coherente, sus gobiernos implicaron alianzas rotativas, sin que se produjera una modificación de la estructura de clase (Cosse 1980). En este contexto de incertidumbre accedió, en 1948, a la presidencia Galo Plaza, un agricultor serrano favorable a la modernización que contaba con el apoyo de los liberales, y que además incluso Plaza estaba conectado con EE.UU. y con las compañías extranjeras (Cosse 1980). Este periodo coincide con una nueva orientación de las políticas nacionales hacia políticas de carácter modernizador, por lo que señala un momento de inflexión que conseguiría encauzar las demandas sociales hacia un proyecto liberal modernizador.

En la segunda mitad de los cincuenta, las leyes estuvieron influenciadas por el enfoque del Desarrollo de la Comunidad promovido por la Misión Andina de las Naciones Unidas, iniciada en 1956. Se basaba en el potencial de las comunidades rurales más deprimidas para transformar su realidad. Para lograrlo se desarrollaron procesos de transferencia de tecnología y los trabajadores sociales se desplazaron a comunidades donde sus acciones tuvieron un impacto decisivo. En estos programas se incorporó un equipo multidisciplinar de sociólogos, antropólogos, economistas, agrónomos, politólogos y trabajadores sociales, que se centraron en trabajar con los campesinos indígenas de la Sierra (Barsky 1988). Se aspiraba a eliminar las relaciones no capitalistas presentes entre los trabajadores de las comunidades y las haciendas de manera pacífica, para dar paso a nuevas formas de organización social basadas en relaciones de mercado y trabajo asalariado.

En este periodo, la estructura agraria de la Sierra ecuatoriana se caracterizaba por la presencia de los terratenientes y las haciendas (Baraona 1965). En 1954, el 0,4 % de las unidades agrícolas de más de 500 hectáreas representaban el 45,1 % del total de la superficie censada, que pertenecían a 1.400 familias, frente al 89,8% de las unidades agrícolas menores de 20 hectáreas, que poseían el 16,6 % de la superficie cultivada (Jordán 1988). A comienzos de 1960 dos tercios de los 4,2 millones de ecuatorianos vivían en el campo, por lo que era uno de los países más rurales de América Latina (Zamosc 1990). Aunque en un principio la Misión Andina no pretendía alterar los esquemas de apropiación de tierra y capital, el encontronazo con las estructuras de poder locales, controladas por unos pocos propietarios, supusieron un freno a las iniciativas sociales y económicas propuestas. La contradicción de intereses entre campesinos y terratenientes, basados en desposeer

a unos en beneficio de los otros, afectaba a la neutralidad del proceso. En 1964 la Junta militar nacionalizó el programa de la Misión Andina de Ecuador, pasando la Junta a ser el organismo ejecutivo del denominado Programa Nacional de Desarrollo Rural del Plan General de Desarrollo Económico y Social en la Sierra ecuatoriana (Barsky 1988).

La reforma agraria en Ecuador y la investigación agraria nacional

La reforma agraria fue el resultado de la convergencia de varios procesos que acontecieron desde 1960, pero fue la coincidencia de tres fenómenos los que aceleraron su llegada a Ecuador. Por un lado, el ascenso de los movimientos campesinos indígenas protagonizados por la Federación Ecuatoriana de Indios-FEI, con una fuerte presencia en la Sierra (Velasco Abad 1988; Chiriboga y Jara 1984); otro factor fue el impulso del proceso modernizador de las haciendas por parte de la misma clase terrateniente, y la tercera razón es la influencia política y social de la Revolución cubana.

Estos procesos activaron la necesidad de establecer leyes que permitiesen reestructurar la propiedad de la tierra (Brassel, Herrera y Laforge 2008), por lo que la ley de reforma fue expedida en un contexto de crisis política, caracterizada por un alto nivel de agitación popular, tras el derrocamiento sucesivo de dos presidentes (Cueva 1982 en Zamosc 1990). Se trataba de un escenario en el que destacaban dos segmentos, por un lado, un sector al que los cambios producían una gran incertidumbre, aquí se identifican los sectores dominantes de la banca, los comerciantes costeños y los terratenientes “tradicionales” de la sierra. Estos grupos coinciden con aquellos que posteriormente serían compensados con la expansión de la frontera agrícola durante la colonización amazónica que se implementó, primero, a través del cacao y de la expansión de pastos para el ganado y, posteriormente, con la palma aceitera.

Por otro lado, estaban los terratenientes modernizantes de la Sierra que junto al campesinado apostaban por la reforma (Cosse 1980). Este grupo se vincula con la expansión de la ganadería lechera y, en el caso de los pequeños agricultores, se dedicarían a la agricultura de subsistencia que progresivamente, con el crecimiento de las familias, precisarían migrar a espacios urbanos por la falta de tierra, así como para hacer frente a los gastos crecientes. De allí pues que, las movilizaciones populares de 1960-1970 aunque fueron importantes, no fueron capaces de resquebrajar las fuerzas que hacían funcionar la sociedad ecuatoriana (Velasco Abad 1988). Dada la enorme capacidad del *status quo* para mantener el poder, a través de procesos tecnológicos y extractivos, todo lo cual les permitiría controlar el territorio

desde el punto de vista productivo, aunque, como indican los levantamientos indígenas en las décadas sucesivas, no fuese siempre posible.

La reforma agraria fue, por tanto, la continuidad de un proceso modernizador (Paredes 2010) que señala la alianza entre la iniciativa privada y pública, que caracterizaría el modelo de desarrollo nacional cuya implementación tuvo lugar en tres fases. Desde mediados de los años 1950 se habían apreciado ciertos cambios en las haciendas de la Sierra. Este primer paso es denominado por Cosse (1980) iniciativa terrateniente. Murmis (1980) y Barsky (1988) consideran esto como un movimiento defensivo que respondía a sus intereses económicos (Murmis 1980), con esto el sector más modernizado pretendía asegurarse un lugar como fracción agraria de la nueva burguesía. A la vez que se preparaba para ejercer el control de una opción productiva (Murmis 1980) como era la leche, sobre un territorio limitado mediante el acceso a los suelos de mejor calidad y ubicación (Zamosc 1990).

Este cambio de opción productiva en la Sierra, operó a través del acceso a tecnología y a insumos importados (Archetti y Stolen 1980), donde convergieron aspectos diversos, como razas mejoradas, ordeño mecánico y sanidad animal (González 1972), siendo implementado por técnicos holandeses en colaboración con el Instituto Nacional de Investigaciones Agrarias-INIAP. El proyecto iniciado en 1965 fue conocido como la Misión Holandesa, en la que se formaron técnicos medios, muchos de los cuáles eran trabajadores de las haciendas, que posteriormente regresarían a sus puestos para orientar la producción e integrar las técnicas aprendidas.¹ La modernización ganadera significaba reducir la mano de obra en la hacienda. Los trabajadores excedentes fueron relegados a las tierras marginales de las antiguas haciendas. Además, la expansión de la ganadería, coincidió con el retraimiento desde 1977 del sector del cereal en la Sierra (FAOSTAT online database 2020), al priorizarse la primera por su carácter extensivo.

Estos procesos tuvieron lugar desde 1965 hasta comienzos de los años setenta en la Sierra, y aunque se observa cierta capilaridad en el acceso a la tecnología entre los pequeños productores por el efecto goteo durante las siguientes décadas, la producción en la actualidad se caracteriza por rendimientos desiguales (Requelme y Bonifaz 2012). Además, su vinculación a la cadena productiva responde a su rol de proveedores para las grandes cadenas productoras nacionales, que básicamente canalizan la producción lechera para su distribución a nivel nacional² por lo que, su situación, aunque ha mejorado no ha cambiado en términos estructurales. La superficie ocupada por pastos naturales y cultivados ascendía en 2018 a 3,1 millones de hectáreas, más del

¹ Entrevista del autor a Luis Fernando Rodríguez Iturralde, jefe del Departamento de Ganadería de la Estación Experimental de Santa Catalina-INIAP. Quito, 23 de marzo de 2015.

² Entrevista del autor a Luis Fernando Rodríguez Iturralde, jefe del Departamento de Ganadería de la Estación Experimental de Santa Catalina-INIAP. Quito, 23 de marzo de 2015.

25% de la superficie nacional, aunque si solo se considera la superficie con labor agropecuaria, el porcentaje asciende al 58,6 % (ESPAC 2019), lo que indica la relevancia de la ganadería en la economía nacional.

En la Costa la reforma agraria tendría mayor incidencia desde 1970, con la Segunda Ley de Reforma. Esta región se caracterizaba por los cultivos de exportación, como el cacao, que había sido parcialmente sustituido por el banano tras enfermedades como la escoba de brujas, que afectaron al cultivo y la crisis de 1925, que daría lugar a la Revolución Juliana, que significó un intento de modernizar la Costa desde la Sierra (Drake 1989; Vellema et al. 2016). La finalidad era controlar los desmanes de las élites bancarias de la Costa, que habían crecido al calor de las ganancias producidas por el cacao.

Tras la crisis del cacao y antes de la introducción de plantaciones de banano, a finales de los años cuarenta, supuso la masiva migración de la Sierra a la Costa (Larrea, Espinosa y Charvet 1987). Así, las zonas de inundación de la cuenca del Guayas fueron utilizadas para el cultivo del arroz, dadas las ventajas que ofrecía la inundación temporal para su desarrollo (Espinosa 2014). El despliegue del cultivo, desde comienzos del siglo XX, se articuló a través de los intermediarios, denominados fomentadores, que eran quienes se apropiaban del trabajo precario de los montubios (Espinosa 2014). Esta generación de trabajadores precarios, en la década de 1970, protagonizaría las protestas orientadas a conseguir derechos que garantizaran el acceso a tierras, que serían otorgados por Velasco Ibarra a través del Edicto 1001 (Jordán 2003), dando lugar a la segunda Ley de Reforma Agraria. Además, en la Costa, desde 1963, se desarrollaría el Programa de Palma Africana, especialmente en la zona de Santo Domingo. Este proyecto respondía al deseo de desarrollar industrias nacionales para el abastecimiento de aceites y jabones (INIAP 1979), generar empleo agrario y favorecer un modelo basado en la sustitución de importaciones. Su expansión fue promovida por la Junta Militar, inicialmente el programa operó dentro del ministerio de Fomento y desde 1963 fue transferido al Instituto Nacional de Investigaciones Agrarias-INIAP (INIAP 1979), siendo ejecutado a través de créditos internacionales canalizados por bancos estatales.

Los procesos implementados durante la primera y la segunda Ley de la Reforma en la Sierra y en la Costa significaron la pérdida de poder por parte de los hacendados, que el estado compensaría (Acosta 2006 en Viteri Salazar y Toledo 2020) favoreciendo la ampliación de la frontera agrícola hacia la Amazonía desde 1978 (Little 1992), con la ubicación de nuevos colonos sin tierras procedentes de la Costa y la Sierra (Viteri 2007 en Viteri Salazar y Toledo 2020). Este proceso corresponde a la tercera Ley de Reforma Agraria, que significaría la expansión de la palma aceitera y, con ella, el posicionamiento de sectores provenientes de las finanzas que desde 1980 se articularían con corporaciones internacionales (Cuvi y Urriola 1988). En la actualidad, el

4.73% del PIB agrario del periodo 2010-2016 corresponde a la palma aceitera (BCE en Holguin Indio 2018). El desarrollo de su cultivo ha significado la deforestación de la Amazonía (Vijay et al. 2016; Furumo y Aide 2017), donde compete con cultivos de autoconsumo (Viteri Salazar y Toledo 2020).

La adecuación de la palma desde 1952 por los hermanos Roscoe y Leal Scott con semillas procedentes de la finca de la *United Fruit Company* en Honduras (Carrión y Cuvi 1985), se ubicó en las tierras abandonadas por las bananeras, incorporando la mano de obra desempleada procedente del sector del banano (Cuvi y Urriola 1988). El cultivo de palma integró a una cierta diversidad de productores, algo que se aprecia en su desarrollo actual (Castellanos-Navarrete, Castro y Pacheco 2020), aunque se caracteriza por una enorme asimetría en el acceso a la tierra (Potter 2011). Destacan, además, las dinámicas vinculadas a la agricultura comercial de monocultivos, donde se reproducen determinadas prácticas productivas, que favorecen la emergencia exponencial de enfermedades que afectan al cultivo, fruto de una falta de selección vegetal en el periodo inicial (Calero et al. 1983).

Las dinámicas productivas de la agricultura comercial de exportación se traducen en problemas diversos, que afectan a la salud, perturban el acceso a alimentos e impiden una organización del territorio orientada a satisfacer las necesidades de la población local, que se ve forzada a la migración urbana, desencadenando problemas sociales en los territorios donde se ha desarrollado el cultivo de palma, como en Esmeraldas (Hazlewood 2012; Antón y García 2015) y en la zona de Quevedo (Jácome López y Landívar García 2011).

Desde 1980 la iniciativa del desarrollo de la palma fue del sector privado, que se había consolidado tras el despegue inicial con fondos públicos y que estableció alianzas con grupos internacionales. Siendo el despegue de la palma importante desde el *boom* petrolero y después de la crisis financiera de 1998. La financiación internacional proveniente del Banco Interamericano de Desarrollo-BID (INIAP 1979), desde mediados de 1966 hasta 1983, fue canalizada a través del Banco Nacional de Fomento (Cuvi y Urriola 1988) siendo absorbida, principalmente, por un sector proveniente de las finanzas, terratenientes (Cuvi y Urriola 1988), así como por oficiales del ejército e investigadores del INIAP, que se beneficiaron del acceso a redes tecnológicas internacionales.

De hecho, algunos de los principales palmicultores tendrían un papel central en la crisis financiera de 1998. En 2014 el sector de la palma aceitera accedió a numerosos fondos del estado para hacer frente a enfermedades del cultivo (Johnson 2017), que han significado el disciplinamiento productivo de los sectores de medianos y pequeños productores. Por lo que este proyecto indica la continuidad de una agenda desarrollista promovida desde 1960, que ha sido mantenida por los gobiernos de la Revolución Ciudadana (2007-2017), señalando el rol de las redes tecnológicas en el proyecto

modernizador, que operan a través de un conglomerado donde convergen actores públicos y privados.

Desde mediados de los años setenta también se implementaron programas de desarrollo orientados a los pequeños productores, en concordancia con la agenda de desarrollo rural, apoyada por el Banco Mundial, que caracterizaría a la década de 1980. Este proceso señala el deseo de transferir el paquete tecnológico de la Revolución Verde a los pequeños productores (Cardoso y Zambrano 1980), que inicialmente habían quedado al margen. Estos programas fueron implementados en colaboración con organismos internacionales como el Centro Internacional de Mejoramiento de Maíz y Trigo-CIMMYT³ y otras agencias internacionales como el Centro Internacional de la Papa-CIP. Un ejemplo de este proceso fueron los Programas de Investigación en Producción-PIP, que consistieron en traducir la tecnología de la Revolución Verde a los pequeños productores, principalmente en la Sierra y en la Costa.⁴ Desde 1979, el gobierno demócrata de Roldós inició la Secretaría de Desarrollo Rural Integrado-DRI, siendo los PIP coetáneos de este proceso.⁵ Los PIP coincidieron con el fin de la colaboración de los grandes terratenientes con las investigaciones agrarias desarrolladas por el INIAP⁶, lo que limitó su marco de acción. Desde mediados de los años ochenta, con la entrada en el ejecutivo del gobierno neoliberal conservador de Febres Cordero, se transformaron en Unidades de Validación y Transferencia Tecnológica-UVTT, perdiendo el componente socioeconómico y centrándose en la transferencia. Por otro lado, desde comienzos de 1980 la Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional-CIDA comenzó a operar con programas orientados a cultivos andinos. Estos proyectos encaminados a desarrollar un enfoque integral, basado en la observación y en la acción participativa, tuvieron cierto impacto en las décadas posteriores⁷, influyendo en el trabajo de cooperación al desarrollo de las ONG más innovadoras.

El periodo iniciado a mediados de los años ochenta coincide con las políticas de ajuste estructural y el endeudamiento generado por los créditos internacionales, otorgados durante el *boom* petrolero de los años setenta, que desencadenarían la crisis financiera de 1998 resultado del impago de los bonos concedidos. Las intervenciones internacionales a través de ONG, que caracterizarían este periodo, no consolidaron un proyecto de desarrollo agrario que generase alternativas viables para el sector de los pequeños y medianos

³ Entrevista del autor a Patricio Espinosa, segundo director del PIP. Quito, 7 de marzo de 2015.

⁴ Entrevista del autor a Rómulo Soliz, primer director del PIP (1977-1980). Quito, 17 de marzo de 2015.

⁵ Entrevista del autor a Fausto Jordán, exdirector del Departamento de Transferencia y Tecnología del INIAP. Quito, 8 de abril de 2015.

⁶ Entrevista del autor a Eduardo Peralta, director del Programa de Cultivos Andinos. Quito, 4 de marzo de 2015.

⁷ Entrevista del autor a Carlos Nieto, exjefe de Sección Quinua y Cultivos Andinos 1982-1984 y jefe del Programa de Cultivos Andinos entre 1986-1994. Quito, 8 de marzo de 2015.

agricultores. Además, fragmentaron la organización indígena y fagocitaron el liderazgo de la generación que sustituyó a los líderes que lucharon por la tierra en la década de 1960 (Bretón 2015), modificando sus demandas y generando una clase social indígena privilegiada, diferenciada del resto del colectivo.

Referencias

- Antón, Jhon y Fernando García. 2015. “La presión sobre el derecho al territorio ancestral del pueblo afroecuatoriano. El caso de la Federación de Comunidades Negras del Alto San Lorenzo”. *Revista Colombiana de Sociología* 38 (1): 107-144. <http://dx.doi.org/10.15446/rcs.v38n1.53280>
- Archetti, Eduardo y Kristi Stolen. 1980. “Burguesía rural y campesinado en la Sierra ecuatoriana”. *Caravelle. Cahiers du monde hispanique et luso-brésilien* 34: 57-82. https://www.persee.fr/doc/carav_0008-0152_1980_num_34_1_1502
- Baraona, Rafael. 1965. “Una tipología de haciendas en la sierra ecuatoriana 1965”. En *Reformas agrarias en la América Latina: proceso y perspectivas*, 688-696. México, D.F.: Fondo de Cultura Económica.
- Barsky, Oswaldo. 1988. *La Reforma Agraria Ecuatoriana*. Quito: Corporación Editora Nacional.
- Brassel, Frank, Stalin Herrera y Michel Laforge. 2008. ¿Reforma Agraria en el Ecuador? Viejos temas, nuevos argumentos. Quito: Sistema de Investigación sobre la Problemática Agraria en el Ecuador-SIPAE.
- Bretón Solo de Zaldívar, Víctor. 2015. “Tempest in the Andes? Part 2: Peasant Organization and Development Agencies in Cotopaxi (Ecuador)”. *Journal of Agrarian Change* 15 (2):179–200.
- Calero, Eduardo, Cabrera J., Muñoz F., Ramírez A. 1983. “Informe preliminar de la revisión de los trabajos y proyecciones de fitomejoramiento del programa de Palma Africana-Estación “Santo Domingo” del INIAP. Quito, 24 de junio de 1983. Consultado en los archivos de la biblioteca de la Estación Experimental de Santa Catalina del INIAP.
- Cardoso y E. Zambrano. 1980. *Informe de los ensayos realizados por el Programa de Investigación en Producción de Imbabura, cultivos base: maíz y frejol*, 3 ter. Ciclo. Ibarra: INIAP. Consultado en los archivos de la biblioteca de la Estación Experimental de Santa Catalina del INIAP.
- Carrión, Lucía y María Cuvi. 1985. *La Palma Africana en el Ecuador: Tecnología y expansión empresarial*. Quito: FLACSO.
- Castellanos-Navarrete, Antonio, Fabio Castro y Pablo Pacheco. 2020. “The impact of oil palm on rural livelihoods and tropical forest landscapes in Latin America”. *Journal of Rural Studies* 81: 1-11. <https://doi.org/10.1016/j.jrurstud.2020.10.047>

- Cosse, Gustavo. 1980. "Reflexiones acerca del estado, el proceso político y la política agraria en el caso ecuatoriano 1964-1977". En *Ecuador: cambio en el agro serrano*, editado por Osvaldo Barsky, 389-436. Quito: CEPLAES.
- Cuvi, María y Rafael Urriola. 1988. "Oleaginosas, cereales y agroindustria en la costa ecuatoriana". En *Geografía Básica del Ecuador. Tomo V Geografía Agraria Volumen I. Transformaciones agrarias en el Ecuador*, coordinado por Pierre Gondard, Juan B. León, Paola Sylva, 95-108. Quito: ORSTOM, IPGH IGM.
- Chiriboga, Manuel y Carlos Jara. 1984. "Problemática agraria y alternativas". En *Ecuador Agrario: ensayos de interpretación*, 192-220. Quito: Editorial El Conejo.
- Drake, Paul. 1989. *The money Doctor in the Andes. The Kemmerer Missions, 1923-33*. Durham y Londres: Duke University Press.
- ESPA. 2019. "Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua". Quito: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos-INEC, Gobierno de Ecuador.
- FAOSTAT online database. 2020. "Comparativa de la serie histórica de la producción de Trigo y Ganadería en Ecuador para el periodo 1961-2018". Acceso el 16 abril 2020. <http://www.fao.org/faostat/es/#compare>
- Furumo, Paul y Michelle Aide. 2017. "Characterizing commercial oil palm expansion in Latin America: land use change and trade". *Environmental Research Letters* 12: 1-12. Doi:10.1088/1748-9326/aa5892
- González, J. 1972. "Pastoreo de terneros del Programa de Ganadería Lechera-INIAP". Quito: INIAP. Consultado en los archivos de la biblioteca de la Estación Experimental de Santa Catalina del INIAP.
- Hazlewood, Julianne. 2012. "CO2lonialism and the "Unintended Consequences" of Commoditizing Climate Change: Geographies of Hope Amid a Sea of Oil Palms in the Northwest Ecuadorian Pacific Region". *Journal of Sustainable Forestry* 31:1-2: 120-153. <http://dx.doi.org/10.1080/10549811.2011.566539>
- Holguin Indio, Agustina Odilia. 2018. "Las exportaciones de aceite de palma y su contribución al PIB Agrícola de la economía ecuatoriana durante el periodo 2010-2016". Tesis de licenciatura, Universidad de Guayaquil. <http://repositorio.ug.edu.ec/bitstream/redug/28634/1/TRABAJO%20FINA%20HOLGU%C3%8DN%20INDIO.pdf>
- Ibarra, Hernán. 2016. "Acción colectiva rural, reforma agraria y política en El Ecuador, ca.1920-1965". Tesis doctoral, Universidad Complutense y Fundación Instituto Universitario de Investigación Ortega y Gasset. <https://eprints.ucm.es/id/eprint/37939/1/T37290.pdf>
- Instituto Nacional de Investigaciones Agrarias-INIAP. 1979. *17 años al servicio del agro. 1962-1979*. Quito: INIAP.
- Jácome López, Germán y Natalia Landívar García. 2011. "El silencioso y enmascarado avance de la palma africana en la cuenca media del río Guayas en Ecuador: El caso del recinto El Samán". Ecuador: FIAN.

- Johnson, Adrienne. 2017. "Pudrición del Cogollo and the (post-)neoliberal ecological fix in Ecuador's palm oil industry". *Geoforum* 80: 13–23. <http://dx.doi.org/10.1016/j.geoforum.2016.12.016>
- Jordán, Fausto. 1988. *El minifundio: su evolución en el Ecuador*. Quito: Corporación Editora Nacional.
- 2003. "Reforma Agraria en el Ecuador". En *Proceso agrario en Bolivia y América Latina*, coordinado por Jhon Vargas Vegas, 285-317. La Paz: PLURAL.
- Larrea, Carlos, Malva Espinosa y Paola Sylva Charvet. 1987. *El banano en el Ecuador*. Quito: FLACSO.
- Little, Paul. 1992. *Ecología política de Cuyabeno: El desarrollo no sostenible de la Amazonia*. Quito: Abya-Yala, Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales, ILDIS, Friedrich-Ebert-Stiftung.
- Murmis, Miguel. 1980. "El agro serrano y la vía prusiana de desarrollo capitalista". En *Ecuador: Cambios en el agro serrano*, editado por Osvaldo Barsky, 7-50. Quito: FLACSO y CEPLAES.
- Paredes, Myriam. 2010. "Peasants, Potatoes and pesticides. Heterogeneity in the Context of Agricultural Modernization in the Highland Andes of Ecuador". Tesis de doctorado, Wageningen School of Social Sciences. <https://library.wur.nl/WebQuery/wurpubs/fulltext/155395>
- Potter, Lesley. 2011. "La industria del aceite de palma en Ecuador: ¿un buen negocio para los pequeños agricultores?". *EUTOPIA* 2: 39-54.
- Requelme, Narcisa y Nancy Bonifaz. 2012. *Caracterización de sistemas de producción lechera de Ecuador*. Quito: Abya-Yala, Universidad Politécnica Salesiana.
- Velasco Abad, Fernando. 1988. "La movilización campesina en la sierra a partir de 1960: algunas hipótesis". En *El problema agrario en el Ecuador*, editado por Manuel Chiriboga, 411-419. Quito: ILDIS.
- Vellema, Sietze, Anna Laven, Giel Ton, y Sander Muileman. 2016. "Policy Reform and Supply Chain Governance: Insights from Ghana, Côte d'Ivoire, and Ecuador". En *The Economics of Chocolate*, editado por Mara P. Squicciarini y Johan Swinnen, 228-246. Oxford: Oxford University Press.
- Vijay, Varsha, Stuart L. Pimm, Clinton N. Jenkins y Sharon J. Smith. 2016. "The Impacts of Oil Palm on Recent Deforestation and Biodiversity Loss". *PLoS ONE* 11(7): 1-19. doi: 10.1371/journal.pone.0159668.
- Viteri Salazar, Oswaldo y Lucía Toledo. 2020. "The expansion of the agricultural frontier in the northern Amazon region of Ecuador, 2000–2011: Process, causes, and impact". *Land Use Policy* 99: 1-11. <https://doi.org/10.1016/j.landusepol.2020.104986>
- Zamosc, León. 1990. "Luchas campesinas y reforma agraria: la sierra ecuatoriana y la costa atlántica colombiana en perspectiva comparativa". *Revista Mexicana de Sociología* 2 (52): 125-180.