

Francisco Enríquez Bermeo
Editor

La calidad del gasto público a debate

Serie Economía y Territorio N° 3



2019

La calidad del gasto público a debate / editado por Francisco Enríquez Bermeo. Quito : Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador - CONGOPE : Ediciones Abya Yala : Incidencia Pública del Ecuador : El Instituto de Trabajo y Economía - ITE. 2019

viii, 183 páginas : cuadros, figuras, gráficos, tablas. - (Serie Economía y Territorio ; 3)

Incluye bibliografía

ISBN: 9789942096630

GASTOS PÚBLICOS ; ECONOMÍA ; ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ; INVERSIÓN ; FINANZAS PÚBLICAS ; POLÍTICAS PÚBLICAS ; RECESIÓN ECONÓMICA ; ECUADOR ; AMÉRICA LATINA. I. ENRÍQUEZ BERMEO, FRANCISCO, EDITOR
.39 - CDD

Primera edición: 2019

© **Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador – CONGOPE**

Wilson E8-166 y Av. 6 de Diciembre

Teléfono: 593 2 3801 750

www.congope.gob.ec

Quito-Ecuador

Ediciones Abya Yala

Av. 12 de Octubre N24-22 y Wilson, bloque A

Apartado Postal: 17-12-719

Teléfonos: 593 2 2506 267 / 3962 800

e-mail: editorial@abyayala.org / abyayalaeditorial@gmail.com

Quito-Ecuador

Incidencia Pública Ecuador

Calle San Luis Oe8-78

San Francisco de Pinsha, Cumbayá

Teléfono: 593 999 012 226

e-mail: incidenciapublica.ecuador@gmail.com

Quito-Ecuador

El Instituto de Trabajo y Economía - ITE

Carlos Calvo 1378

Ciudad Autónoma de Buenos Aires-Argentina

Coordinador general de la serie: Francisco Enríquez Bermeo

Edición: Francisco Enríquez Bermeo

Corrección: Isángela Ediciones

Diseño y diagramación: Antonio Mena

Impresión: Ediciones Abya Yala, Quito-Ecuador

ISBN: 978-9942-09-6630

Tiraje: 1000 ejemplares

Impreso en Quito-Ecuador, octubre 2019

Las opiniones de los autores no reflejan la opinión de las instituciones que patrocinan o auspician la publicación.

Este trabajo se llevó a cabo con una subvención del Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador – CONGOPE

Serie Economía y Territorio

Es un espacio creado por el CONGOPE e Incidencia Pública para debatir entre los gestores de la política pública, la academia y la sociedad civil sobre el desarrollo desde una perspectiva económica y territorial.

Índice

| | |
|--|------|
| Presentación | VIII |
| <i>Pablo Jurado Moreno</i> | |
| Introducción | 1 |
| <i>Francisco Enríquez Bermeo</i> | |
| Calidad en la inversión social: la Asignación Universal por Hijo en Argentina | 5 |
| <i>Mara Ruiz Malec y Leandro Martín Ottone</i> | |
| Presupuesto por resultados: una posibilidad en un escenario de ajuste | 45 |
| <i>Diego Martínez Echeverría y Tathiana Borja Rivadeneira</i> | |
| La sostenibilidad del Seguro de Salud Individual y Familiar del IESS | 85 |
| <i>Meitner Cadena Cepeda</i> | |
| Calidad de las finanzas públicas y el sector salud en Ecuador | 113 |
| <i>Francisco Enríquez</i> | |
| La política fiscal en Ecuador: ¿es siempre procíclica? | 149 |
| <i>Segundo Camino-Mogro y Fausto Ortiz</i> | |
| Anexo | |
| Economía mundial y crisis financiera, riesgos actuales y futuras predicciones | 169 |
| <i>Steve Keen</i> | |

Presentación

El Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador CONGOPE presenta el volumen No 3 de la Colección Economía y Territorio, cuyo título es *La calidad del gasto público a debate*, en el que especialistas invitados analizan algunos aspectos de la política pública, como la ciclicidad de la política fiscal, herramientas como el presupuesto por resultados y su efectividad respecto a políticas sectoriales como la nutrición y además aborda temas como la inversión social, la seguridad social y la salud, entre otras.

En períodos de ajuste fiscal, como el que actualmente vive el Ecuador, resulta indispensable encontrar la forma de obtener mejores resultados con menos o los mismos recursos; de ahí la importancia de revisar los instrumentos de la formulación, ejecución y evaluación de la política pública, así como observar los logros o falencias de programas o proyectos específicos de las distintas áreas de la gestión gubernamental. Esta revisión no es solo responsabilidad del gobierno nacional, sino también de los gobiernos provinciales, más aún cuando su misión es planificar el desarrollo provincial, la gestión ambiental, el fomento de las actividades productivas provinciales, entre otras, actividades todas que se relacionan directamente con el bienestar de la población en cada territorio.

Si bien el análisis se sitúa en torno a políticas nacionales, que son responsabilidad del gobierno nacional, particularmente algunas políticas sociales, es necesario indicar que la normatividad y las herramientas para la formulación, ejecución y evaluación de políticas nacionales son las mismas que rigen para los gobiernos provinciales, puesto que son Ministerios

como el de Economía y Finanzas y el que antes fue de Planificación, quienes establecen esa normatividad. Desde esa perspectiva, la lectura crítica de la ejecución de esas políticas, da pauta a los gobiernos provinciales y locales para mejorar su capacidad de gestión y la posibilidad de hacer más efectivos los resultados de su acción.

No deja de estar presente en los artículos de este libro un enfoque territorial, puesto que se plantean temas como la falta de información sobre los territorios, lo que dificulta las buenas prácticas gubernamentales. Se propone también la necesidad de diferenciar entre rectoría sectorial, propia de los ministerios en sus áreas específicas, y la rectoría territorial que debe ser una función de los gobiernos provinciales y locales en sus áreas específicas. Rectoría territorial que no busca confrontar con la rectoría sectorial, sino más bien complementar y con ello fortalecer el rol del Estado, no como un organismo que controla y restringe la iniciativa de la sociedad, sino más que bien la promueve y potencia.

El libro incluye además un Anexo con la memoria de la conferencia magistral, que bajo el título “Economía mundial y crisis financiera, riesgos actuales y futuras predicciones” fue dictada por el destacado economista y matemático australiano Steve Keen - PHD, profesor de economía y finanzas de la Universidad de Sydney Western, en un coloquio organizado por el CONGOPE en Quito en el año 2018.

Esperamos que este libro, al igual que los otros dos volúmenes que se presentan en la Colección Economía y Territorio, sean una contribución a los desafíos que los gobiernos provinciales enfrentamos en nuestra misión de desarrollo territorial.

Ab. Pablo Jurado Moreno
Presidente del CONGOPE
Prefecto provincial de Imbabura