

María Caridad Ortiz  
Coordinadora

# Austeridad o crecimiento: un dilema por resolver

*Serie Economía y Territorio N° 2*



2019

Austeridad o crecimiento : un dilema por resolver / coordinado por María Caridad Ortiz. Quito : Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador - CONGOPE : Ediciones Abya Yala : Incidencia Pública del Ecuador. 2019

xiii, 196 páginas : ilustraciones, gráficos, infogramas, tablas (Serie Economía y Territorio ; 2)

Incluye bibliografía

ISBN: 9789942096623

CRECIMIENTO ECONÓMICO ; ECONOMÍA ; POLÍTICA PÚBLICA; SISTEMA ECONÓMICO ; ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ; DOLARIZACIÓN ; RECESIÓN ECONÓMICA ; ECUADOR ; AMÉRICA LATINA. I. ORTIZ, MARÍA CARIDAD, COORDINADORA

332.46 - CDD

Primera edición: 2019

© **Consortio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador – CONGOPE**

Wilson E8-166 y Av. 6 de Diciembre

Teléfono: 593 2 3801 750

[www.congope.gob.ec](http://www.congope.gob.ec)

Quito-Ecuador

**Ediciones Abya Yala**

Av. 12 de Octubre N24-22 y Wilson, bloque A

Apartado Postal: 17-12-719

Teléfonos: 593 2 2506 267 / 3962 800

e-mail: [editorial@abyayala.org](mailto:editorial@abyayala.org) / [abyayalaeditorial@gmail.com](mailto:abyayalaeditorial@gmail.com)

Quito-Ecuador

**Incidencia Pública Ecuador**

Calle San Luis Oe8-78

San Francisco de Pinsha, Cumbayá

Teléfono: 593 999 012 226

e-mail: [incidenciapublica.ecuador@gmail.com](mailto:incidenciapublica.ecuador@gmail.com)

Quito-Ecuador

Coordinador general de la serie: Francisco Enríquez Bermeo

Edición: María Caridad Ortiz

Corrección: Ediciones A&I

Diseño y diagramación: Antonio Mena

Impresión: Ediciones Abya Yala, Quito-Ecuador

ISBN: 978-9942-09-662-3

Tiraje: 1000 ejemplares

Impreso en Quito-Ecuador, septiembre de 2019

Las opiniones de los autores no reflejan la opinión de las instituciones que patrocinan o auspician la publicación.

Este trabajo se llevó a cabo con una subvención del Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador – CONGOPE

---

### *Serie Economía y Territorio*

Es un espacio creado por el CONGOPE e Incidencia Pública para debatir entre los gestores de la política pública, la academia y la sociedad civil sobre el desarrollo desde una perspectiva económica y territorial.

# Índice

<b>Presentación</b> .....	VII
<i>Pablo Jurado Moreno</i>	
<b>Prólogo</b> .....	IX
<i>Francisco Enríquez Bermeo</i>	
<b>Introducción</b> .....	1
<i>María Caridad Ortiz</i>	
<b>Austeridad fiscal y crecimiento económico en la literatura internacional</b> .....	3
<i>María Caridad Ortiz</i>	
<b>¿A qué responde la austeridad fiscal en México y cuáles son sus consecuencias?</b> .....	37
<i>Arturo Huerta González</i>	
<b>Austeridad y rol del Estado</b> .....	71
<i>Alberto Acosta-Burneo</i>	
<b>Distintos senderos de austeridad</b> .....	95
<i>Sebastián Oleas</i>	
<b>Las crisis en el siglo XXI: respuestas de política económica desde y para el Sur</b> .....	127
<i>Jaime Gallegos Londoño</i>	
<b>Sostenibilidad de los gobiernos autónomos descentralizados municipales en el Ecuador: 2010-2016</b> .....	157
<i>Gabriela Córdova y Karla Meneses</i>	

# Introducción

---

María Caridad Ortiz

El libro que el lector tiene en sus manos estudia el debate entre austeridad fiscal y crecimiento económico, asunto de palpitante actualidad en el Ecuador, ya que el gobierno ha emprendido un camino de restricción del gasto como respuesta a una considerable crisis fiscal, caracterizada por un déficit de las cuentas fiscales y un elevado endeudamiento público.

Este libro forma parte de una serie sobre economía del CONGOPE, en la cual académicos y especialistas en esos temas aportan con sus conocimientos, investigaciones y experiencia. Esta publicación ofrece seis artículos que, en conjunto, revisan a profundidad el tema de la austeridad fiscal desde diferentes posturas teóricas e, inclusive, ideológicas. La intención de presentar estos diferentes puntos de vista nace del convencimiento de que, en una sociedad democrática, el debate permite esclarecer los caminos por los que debe andar el país.

En el artículo inicial, María Caridad Ortiz resume las distintas perspectivas frente al tema de la austeridad fiscal. Revisando la literatura internacional, muestra las posiciones de los que encuentran que el ajuste fiscal es positivo para el crecimiento y de los que lo consideran recesivo. Estudia los casos de Chile, que ha mostrado por largo tiempo finanzas públicas ordenadas y crecimiento económico, y del Ecuador, a partir de la dolarización, poniendo especial atención en las medidas de política fiscal y su relación con el crecimiento económico.

Arturo Huerta estudia el caso mexicano y explica las razones que, según él, han llevado a que la política fiscal en ese país priorice la austeridad fiscal, la baja inflación y la reducción de la deuda y no impulse el crecimiento económico. Según su artículo, la razón de la austeridad fiscal tiene que ver con el predominio del sector privado en la economía mexicana y su interés de que no crezca el tamaño del Estado, al que consideran su competencia. Analiza las causas del fracaso de la política fiscal en alcanzar

los objetivos que persigue y se pronuncia por una política fiscal responsable para el crecimiento y el empleo.

Por el contrario, Alberto Acosta Burneo revisa la coyuntura ecuatoriana que se enfrenta nuevamente al ajuste, para luego repasar teóricamente lo que es el Estado y los diferentes roles que puede jugar como Estado protector, Estado empresario, Estado creador de privilegios, entre otros. También analiza los resultados del Informe de Competitividad Global 2018 del Foro Económico Mundial, comparando al Ecuador con otros países de la región. Por último, propone un nuevo rol para el Estado.

Sebastián Oleas presenta una visión de las distintas aristas de la austeridad tratando de ir más allá del tradicional enfoque sobre el PIB. Presenta evidencia empírica variada que muestra las diferentes opciones de austeridad fiscal y sus respectivos costos. Esta discusión es relevante en la coyuntura ecuatoriana dados los esquemas de ajuste fiscal implementados recientemente bajo la supervisión del FMI.

El artículo de Jaime Gallegos, con un enfoque más general, conceptualiza y hace un estudio de la estructura de las crisis en la época capitalista. Analiza también la dicotomía que, según él, existe entre desarrollo y políticas públicas. Por último, frente a la coyuntura ecuatoriana afirma que el país, así como América Latina, necesita de un Estado más grande y más eficiente y que el ajuste estructural no es una salida ante la crisis del déficit fiscal.

Por último, el artículo de Gabriela Córdova y Karla Meneses se centra en las finanzas públicas a nivel local, entendiendo la estructura de ingresos y gastos de los 221 gobiernos autónomos descentralizados en el país. Revisa la sostenibilidad financiera, entendida como la estabilidad en las cuentas presupuestarias y la capacidad de endeudamiento durante el periodo 2010-2016. Con el cálculo de una serie de indicadores financieros y de la revisión de los perfiles de pobreza, identifica un grupo de municipios cuyos indicadores muestran solidez de forma permanente y pueden considerarse sostenibles.