

CENTRALIDADES

VOLUMEN 6

Ana Raquel Flores, coordinadora

**Paraguay:
Una perspectiva.
Las centralidades
actuales y las posibles**



OLACCHI

Organización Latinoamericana
y del Caribe de Centros Históricos

Editor general

Fernando Carrión M.

Coordinador editorial

Jaime Erazo Espinosa

Comité editorial

Eusebio Leal Spengler

Fernando Carrión M.

Jaime Erazo Espinosa

Mariano Arana

Margarita Gutman

René Coulomb B.

Coordinadora

Ana Raquel Flores

Editor de estilo

Javier Calvopina

Diseño y diagramación

Antonio Mena

Impresión

V&M Gráficas

ISBN: 978-9978-370-24-7

© OLACCHI

El Quinde N45-72 y De Las Golondrinas

Tel: (593-2) 246 2739

olacchi@olacchi.org

www.olacchi.org

Primera edición: mayo de 2012

Quito, Ecuador

Contenido

Presentación	7
Prólogo	9
<i>Ana Raquel Flores</i>	
Centralidades en la era de la globalización: Paraguay-Asunción-Sudamérica	19
<i>Aníbal H. Insfrán</i>	
Urbanización y centralidades en Paraguay. Segunda mitad del Siglo XX	37
<i>María del Carmen Gracia de Villanueva</i>	
Descentralizando centralidades	59
<i>Stella Maris Romero</i>	
Cambios del carácter público y la centralidad del Centro Histórico	79
<i>Mabel Causarano</i>	

Peatonar. La práctica social en el Centro Histórico de Asunción	97
<i>René Canese Azzi</i>	
Aproximación al imaginario urbano de Asunción	137
<i>Carlos Sosa</i>	
San Lorenzo: Condición y factores de centralidad	157
<i>Ana Raquel Flores</i>	

San Lorenzo: Condición y factores de centralidad

Ana Raquel Flores¹

La ciudad de San Lorenzo está ubicada a 12 km de la capital paraguaya, Asunción. Según datos del Censo de Población y Vivienda de 2002, es la tercera ciudad más poblada de Paraguay, y presenta actualmente un gran potencial económico que se manifiesta en el explosivo crecimiento comercial de la ciudad desde hace varios años. Sin embargo, paralelamente a este progreso económico se observa un proceso de creciente disfuncionalidad, en el que la problemática derivada de la expansión urbana (viviendas, servicios, infraestructura y equipamiento urbano), el crecimiento poblacional y el problema del tráfico son aspectos que desbordan la capacidad administrativa municipal actual.

Por otro lado, al ser parte del conurbano metropolitano de Asunción, y el sitio de donde parten las principales vías de comunicación terrestre al interior y exterior del país, San Lorenzo presenta en sí misma, y por su localización, factores de centralidad que podrían perderse frente a los conflictos urbanos existentes y sus necesidades. Mediante un breve repaso histórico, es objetivo de este artículo, exa-

1 Arquitecta con Postgrados en Gobierno y Gerencia Pública. Docente de la Cátedra de Diseño Urbano, Teoría III, y Docente Técnica de la Facultad de Arquitectura de la Universidad Nacional de Asunción (UNA). Representante de la UNA ante la Asociación de Universidades del Grupo Mercosur, para las Cátedras UNESCO de DDHH.

minar las condiciones de centralidad de la ciudad de San Lorenzo para establecer su situación específica.

El San Lorenzo de ayer

“Ubicada en el guaraníco paraje del Ñú Guazú², San Lorenzo es una ciudad con siglos de historia a cuestas” (ABC Revista, 2003: 24). En 1642, el gobernador español Gregorio de Hinestrosa entregó los humedales del Arroyo Tayazuapé a los sacerdotes del Colegio Jesuita de Asunción, cuyo asentamiento fue modificándose hasta llegar al Arroyo *Tapypery*, donde con esclavos negros establecieron, entre 1677 y 1679, *las chacras*, que constituían “el paso obligado del camino real que iba a Villa Rica del Espíritu Santo y las reducciones franciscanas de Caazapá y Yuty, hacia el sudeste. También se pasaba por ella para llegar a Itá y Yaguarón, antiguas reducciones franciscanas, lo mismo que a la estancia jesuítica de Paraguarí, a la estancia de los Dominicos en Tavapy, y las reducciones jesuíticas del sur” (ABC Revista, 1997: 22). San Lorenzo se convirtió entonces en un centro de tránsito hacia puntos importantes en el desarrollo de la vida colonial del país.

Los jesuitas abandonaron San Lorenzo en 1767 y, luego de su expulsión definitiva en 1775, sus tierras fueron confiscadas por la corona. Puesto que habían dependido de la Catedral de Asunción, en 1774 los sanlorenzanos solicitaron al Gobernador Agustín Fernando de Pinedo, habilitar para el culto público la excapilla y casa de los jesuitas, con el título de viceparroquia de Capiatá. Así, con una capilla en el centro del pueblo, el 10 de agosto de 1775 fue fundada la Ciudad de San Lorenzo del Campo Grande.

La población obtenía agua del lejano arroyo Ycuá Paí, por lo que en 1848, y ya en el periodo independiente, se dispuso el traslado del

2 Ñú Guazú: “...tierras de exuberante verde que, que originalmente pertenecieron a los carios-tupí-guaraní, como toda la región encuadrada por los ríos Paraguay, Salado y Tebicuary”. (ABC Color, 24-27)

pueblo hacia el Ycuá cañón, un brazo del primero. El templo anterior fue demolido, y con estos materiales y la contribución de los pobladores se construyó en el nuevo lugar la parroquia, consagrada el 3 de noviembre de 1852. Alrededor de la plaza que la rodeaba se levantaron los edificios que hoy constituyen el patrimonio histórico de la ciudad.

Hacia 1856, la ciudad contaba ya con 14 escuelas y 326 alumnos, y se habilitó un nuevo cementerio que todavía existe. De la huerta sanlorenzana provenían la caña de azúcar y otros productos del Mercado Guazú³, en Asunción. La provisión de leña para la Marina Mercante Nacional inició la depredación de los bosques locales.

Durante la guerra contra Argentina, Brasil y Uruguay, entre 1865 y 1870, San Lorenzo quedó casi desierta. Sin embargo, el 5 de julio de 1872 se conformó la Junta Económico-Administrativa de la ciudad, y en 1884 se conformó la primera Junta Municipal, con lo que inició el proceso de organización administrativa de la ciudad.

En 1877 se instaló, en la Jefatura de Policía, el primer teléfono del pueblo, aunque sólo podía comunicarse con la capital.

El tren fue inaugurado el 9 de agosto de 1894. Los domingos y feriados intensificaba el servicio (de primera y de segunda), para atender el gran número de pasajeros provenientes de la capital. Hacia 1920 se inició el primer servicio de transporte público entre San Lorenzo y Asunción.

A inicios del siglo XX, las condiciones económicas del país mejoraron notablemente: el aumento de la producción interna y la reactivación del comercio internacional (...) hizo que las vías terrestres y fluviales adquirieran un gran movimiento". En San Lorenzo, "...caravanas de carretas arribaban a los depósitos de frutas y casas comerciales para la compra y venta de sus productos y mercaderías" (La Semana, 1997, 19). El Mercado municipal N° 1 fue reubicado el 23 de noviembre de 1913 en su lugar actual.

3 Mercado grande.

Sobre el arroyo San Lorenzo, y a la entrada de la ciudad, se había construido la pileta⁴ de San Lorenzo, que se convirtió en el lugar *chic* de vacaciones de los asuncenos. San Lorenzo era la ciudad de moda, “era una tentadora invitación no sólo para las familias de la alta sociedad capitalina, sino también para bohemios, poetas y músicos”. Lugar de encuentro “de personalidades del mundo intelectual y políticos de aquellos años” (La Semana, 1997:19).

El movimiento comercial impulsó el crecimiento edilicio con estilo moderno, alrededor de la plaza del mercado y de la iglesia. El acelerado loteo de la ciudad y la demolición de las construcciones antiguas diezmó el Patrimonio arquitectónico de la ciudad. De hecho, varias ordenanzas se ocupaban del “mejoramiento urbanístico y social” de la ciudad, y por efecto de ellas “puede afirmarse categóricamente que San Lorenzo no cuenta con ningún edificio ni monumento de origen colonial” (La Semana, 1997: 9).

Con el estilo gótico que caracteriza a San Lorenzo, y debido al estado ruinoso del antiguo, en 1919 comenzó la construcción del nuevo templo que, debido a la pobreza de los feligreses, concluyó en 1968.

En San Lorenzo se estableció la inmigración catalana, y en la Loma Campamento se asentaron los *kambás*⁵, que llegaron a Paraguay con José Gervasio Artigas, formando parte de la multiculturalidad de la ciudad.

Hasta 1950, “la población se surtía de agua potable en varios surgentes como el Ycuá Paí (Barcequillo), el Ycuá Cañón (Yberá), y el Ycuá Laurel (Villa Universitaria)” (La Semana, 1997: 7), así como del propio arroyo San Lorenzo.

Durante los ochenta, la prolongación de la Avenida Mcal. López como nueva vía de entrada a Asunción potenció el desarrollo de otros sectores al noreste de la ciudad.

4 De ella quedan sólo algunas ruinas.

5 Negros que “Se asentaron en la zona que ocupan en San Lorenzo hasta hoy, reclamando la entrega de sus tierras originales, aunque mucho se haya perdido irremediablemente con la urbanización”.

San Lorenzo desde 1989

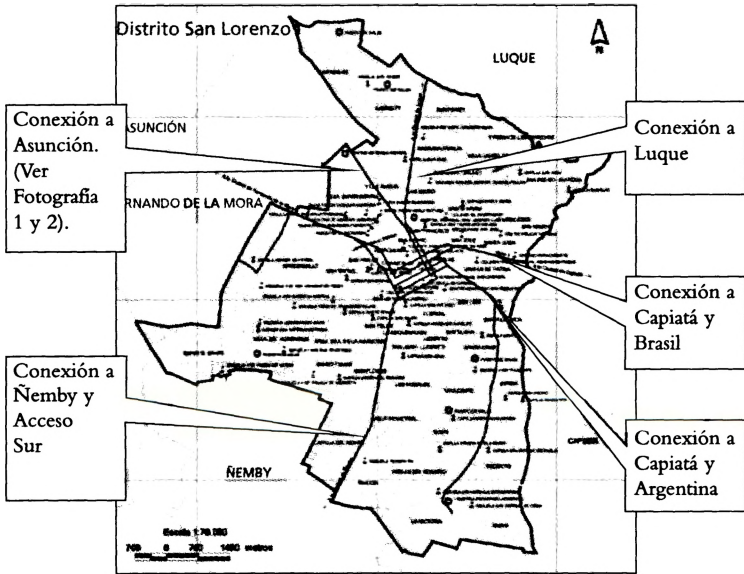
Vinculada funcionalmente a la capital, San Lorenzo, ha sido siempre austera sin el boato de la gran ciudad, pero con el *glamour* del tiempo de los paseos campestres, las tertulias culturales y la bohemia. Su voluntariosa población ha logrado, con o sin ayuda de los Gobiernos municipales, componer una importante oferta urbana que le otorga su gran dinámica actual.

San Lorenzo es uno de los 19 distritos que componen el Departamento Central, conforma el Área Metropolitana de Asunción, y conserva, desde su fundación, su valor como punto estratégico para la distribución de los flujos de personas y mercaderías hacia importantes destinos interiores y el exterior.

En su área de origen se ha desarrollado el nudo vial de arranque de las Rutas nacionales I y II⁶, así como de vías intermunicipales e internas, de conexión radial, entre los 52 barrios en que se dividen los 40 km² de superficie de la ciudad. Así, San Lorenzo se ha convertido en un centro, con el área comercial más grande del país, producido fundamentalmente por la consolidación y expansión de la estructura vial. Sin embargo, debido a la escasa planificación, ha desarrollado situaciones que actualmente le restan calidad urbana.

6 Que conectan por el sur con Argentina y por el este con Brasil.

Ilustración 1. Ciudad de San Lorenzo. Distribución vial



Así las cosas, y a efectos de cumplir el objetivo de este artículo, se ha considerado procedente examinar, la situación del sistema vial, de transporte y comunicaciones; economía del municipio; población y calidad de vida; organización social y gobierno municipal; como factores de centralidad de la ciudad, que podrían perturbar su calidad actual.

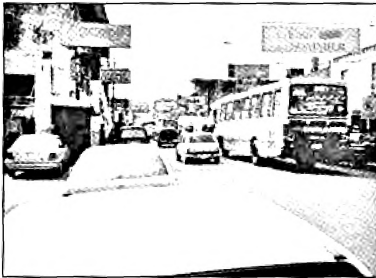
El Sistema vial de transporte y comunicaciones

La estructura vial (existente o en consolidación) que acompaña la expansión horizontal de la ciudad, se distribuye radialmente desde la zona central, favoreciendo la conectividad interna y externa de la mis-

ma, y fortaleciendo la función central de la ciudad. Por esta red circulan a diario vehículos grandes y pequeños, de los cuales se estima que 1/5 corresponde a San Lorenzo. “El 85% de las empresas de pasajeros que se dirigen desde el interior del país con destino a Asunción, pasa por San Lorenzo” (La Semana, 1997:19), además del servicio internacional proveniente del Brasil y del nordeste argentino.

Esta importante función distribuidora y comercial de la ciudad, no encuentra, sin embargo, la calidad de infraestructura y servicios necesaria para su desarrollo, y genera una gran congestión del tráfico, peligrosa para los peatones y los comerciantes, tanto en la zona central como en los accesos a la ciudad (tramo San Lorenzo-Fernando de la Mora-Asunción).

Fotografía 1. Acceso a la ciudad.
Ruta Mcal. Estigarribia



Fuente: A.R. Flores

Fotografía 2. Acceso a la ciudad.
Ruta Mcal. López



Fuente: A.R. Flores

En su estado actual, la estructura vial constituye casi una barrera para el relacionamiento espacial entre los barrios de la ciudad, que dificulta la percepción de los problemas que existen en ellos. Si no se atiende esta situación, es posible que en poco tiempo se convierta en uno de los factores de decrecimiento de la ciudad. Esto pudiera estar produciéndose de acuerdo a las recientes proyecciones demográficas presentadas por la DGEEC.

Directamente vinculado con la estructura vial, también es importante reseñar algunos aspectos relativos al transporte público en la ciudad, que pueden observarse a modo de síntesis en el cuadro siguiente:

Cuadro 1. Transporte Público	
Aspectos positivos	Aspectos negativos
Buena intercomunicación con los Municipios vecinos, nacionales e internacionales. Existen líneas internas de Transporte Público.	Superposición de itinerarios de distintas empresas, y falta del servicio de Transporte Público en ciertas zonas de la ciudad. Deficiencias en sistemas y equipamiento de paradas. Quejas de vecinos respecto de la calidad del servicio de ciertas empresas (calidad y seguridad de los vehículos), tanto internos como intermunicipales.
Existen consorcios del Transporte Público de Empresas sanlorenzanas para el servicio interno, y 6 líneas para el intermunicipal.	Autoridad municipal rebasada por intereses empresariales. La falta de Ordenanzas sobre el servicio de Taxis genera abusos.
Fuente: Elaboración de la autora en base a información de periódicos locales y nacionales desde 1989 hasta 2010	

La calidad del transporte público se ve afectada tanto en la cantidad de unidades, como en la diversidad de modalidades. Pero sobre todo manifiesta dificultad en el ejercicio constitucional autonómico del Gobierno Municipal, al condicionar el servicio en el ámbito de su territorio, y que el empresariado del transporte cumpla las disposiciones sobre calidad y seguridad de los vehículos.

Como parte del mismo punto, respecto de las Comunicaciones pueden observarse los aspectos sintetizados en el cuadro que se expone a continuación:

Cuadro 2. Comunicaciones	
Aspectos positivos	Aspectos negativos
Empresa del Estado ofrece servicio telefónico y de Internet empresarial, domiciliario, y locutorios.	La Empresa del Estado no cubre todo el servicio domiciliario.
Varias empresas privadas proveen el servicio de telefonía móvil e Internet a la ciudad, subsanando en parte la deficiencia de la Empresa del Estado.	
Existen tanto la oficina de Correos del Estado como los <i>Courriers</i> internacionales.	
Fuente: Elaboración de la autora en base a información de periódicos locales y nacionales desde 1989 hasta 2010	

Las comunicaciones en la ciudad han adquirido un nivel de servicio semejante al de la capital. Si bien el servicio telefónico de línea baja no tiene una cobertura general (sobre todo para el uso domiciliario), la telefonía móvil está ampliamente difundida, incluyendo la conexión a Internet, por lo que se podría decir que en este aspecto la ciudad posee una importante infraestructura para la comunicación, con la cual puede satisfacer los requerimientos de comunicación a nivel nacional e internacional, tanto para actividades productivas, comerciales y de servicios, como para el uso domiciliario.

Economía del Municipio

Para continuar con el examen de los factores de centralidad de la ciudad, se debe dirigir la mirada a su economía.

Atendiendo los datos del Censo de 2002, en San Lorenzo se puede observar el siguiente comportamiento económico:

- Sólo 1,42% de la población se ocupa en la Producción Primaria.
- El Sector Secundario ocupa al 23,0% de la población, en un porcentaje mayor que el observado a nivel nacional (19,09%).
- Frente al 55,38% promedio nacional, en San Lorenzo el Sector Terciario ocupa al 75,58% de la población.

Estos datos evidencian un predominio de actividades típicamente urbanas, y que la base económica de la ciudad tiene en el Comercio y los Servicios su piedra angular. El cuadro siguiente ilustra algunos aspectos sobre ellos:

Cuadro 2. Comercio y Servicios	
Aspectos positivos	Aspectos negativos
<p>El Municipio se convirtió en un poderoso Centro Comercial y acopiador del país. El comercio legal e informal genera una intensa dinámica en el Área comercial central de la ciudad. La ciudad tiene aproximadamente 18.783 comercios registrados.</p> <p>Desde hace unos años se han instalado en la ciudad sucursales de grandes tiendas y supermercados de Asunción.</p>	<p>Debilidad institucional, evasión de impuestos, proliferación de juegos de azar ilegales y presencia de moteles y prostíbulos.</p>
<p>El mercado N° 1 es el más grande del Área Metropolitana de Asunción, y una fuente de oportunidades para la población de escasos recursos de San Lorenzo y de otros municipios: más de 5.000 personas trabajan vinculadas a él.</p> <p>El Mercado acoge la producción primaria propia de este municipio (la horticultura es la base del sustento de numerosas familias) y de los municipios vecinos.</p>	<p>Conflictos generados por el Mercado en su zona de influencia, especialmente en épocas festivas. Su constante expansión ha motivado varios proyectos de mejoramiento y traslado, que no se han ejecutado hasta 2010.</p> <p>Aproximadamente el 20% de los vendedores del Mercado proviene de San Lorenzo. Los demás provienen de Municipios vecinos (Fdo. De la Mora, Capiatá, Itauguá, Villeta, etc.).</p> <p>Vendedores ambulantes que ocupan veredas y calzadas. Los comercios formales reclaman ubicación de informales frente a sus locales, pues no tributan y les quitan clientes.</p> <p>Incremento de basura y alimañas debido al Mercado.</p>
<p>Existen bancos del Estado y privados, cooperativas de crédito y producción; financieras, casas de cambio y de transferencia de remesas; oficinas de seguros, etc.</p>	<p>Proliferan casas de empeño y usura.</p>
<p>La gestión de tributos se puede realizar en oficinas ministeriales o comercios autorizados.</p>	<p>El funcionamiento de locales nocturnos genera molestias a los vecinos.</p>
<p>Centro comunitario de Comercialización del B° Laurelty.</p>	<p>Debilidad institucional frente al comercio acarrea problemas de tráfico, seguridad (personal, incendios, derrumbes, etc.), resistencia a medidas judiciales, etc.</p>
<p>Los prostíbulos del microcentro se han clausurado.</p>	
<p>Fuente: Elaboración de la autora en base a información de periódicos locales y nacionales desde 1989 hasta 2010</p>	

La condición de encrucijada vial histórica ha propiciado una intensa y extensa actividad comercial. El paso obligado de los itinerarios desde y hacia Asunción incrementa la visibilidad de la oferta, fortaleciendo su función de centro comercial. Esta dinámica ha despertado el interés empresarial capitalino, que ha instalado sucursales de cadenas de supermercados y grandes tiendas en esta ciudad, incorporando nuevas modalidades y hábitos comerciales que compiten con el mercado tradicional. Éste, sin embargo, por influjo del tráfico y el servicio de transporte público (interno, intermunicipal e internacional), sigue expandiéndose con la instalación precaria de vendedores ambulantes de origen local, y provenientes de otras ciudades de la Región Metropolitana.

El Comercio y los Servicios marcan la dinámica urbana. Desde las primeras horas del día hasta las primeras horas de la noche las actividades marginales afectan sobre todo a los peatones. De hecho, la escasa oferta de actividades nocturnas provoca que la población deba buscarla en los municipios vecinos, con lo cual se reducen los viandantes y el control social.

En el marco del examen económico de la ciudad, se observa también que la función de centro de distribución de flujos ha propiciado la instalación de industrias, que se desarrollan en las condiciones señaladas en la síntesis del cuadro siguiente:

Cuadro 3. Industria	
Aspectos positivos	Aspectos negativos
Trece Industrias registradas en rubros diversos están instaladas en San Lorenzo.	Contaminación de cauces hídricos por vertido de residuos industriales.
El municipio posee zonas en las que todavía se desarrolla la producción primaria, como base del sustento de numerosas familias. El Ministerio de Agricultura y Ganadería posee, en San Lorenzo, dependencias para la gestión de la extensión agraria.	Emanaciones industriales generan intoxicación y molestias a los vecinos.
	Mal funcionamiento del matadero municipal ha ocasionado su clausura en varias oportunidades.
Fuente: Elaboración de la autora en base a información de periódicos locales y nacionales desde 1989 hasta 2010	

San Lorenzo, como el general de las ciudades del país, no se ha desarrollado al influjo de la actividad industrial. De hecho, no posee un área propiamente industrial, y las unidades de rubros variados se dispersan en el territorio de la ciudad ocasionando, en algunos casos, perjuicios a los recursos naturales depositarios de sus desechos (arroyos), y en otros, graves molestias a los vecinos. La instalación de las industrias responde fundamentalmente a la iniciativa empresarial. No se conocen acciones municipales específicas para estimular la radicación industrial en la ciudad.

La ubicación y rol distribuidor de la ciudad representa ventajas de localización para las actividades de todos los sectores productivos, generando oportunidades laborales a la población local, y también a quienes no habitan en ella, pues su mano de obra es absorbida por la oferta de trabajo generada en estas condiciones. En San Lorenzo se observa un índice de ocupación de la PEA igual al 90,8% (DGEEC, 2004: 343). Se estima que aproximadamente el 50% de la fuerza de trabajo local encuentra oportunidades laborales en la ciudad de origen.

Tanto la actividad comercial (que ha manifestado un creciente mejoramiento de la oferta) como la industrial de San Lorenzo hacen innecesario el desplazamiento hasta la capital, lo cual ha interesado al sector financiero y crediticio, propiciando el incremento y diversidad de oferta de servicios que pueden encontrarse hoy en la ciudad. El incremento constante de entidades bancarias, financieras y de crédito constituye la mejor evidencia del intenso movimiento de capital que se produce actualmente en la ciudad.

Población y calidad de vida

En 2002, San Lorenzo contaba 204.356 habitantes, y de acuerdo a recientes estimaciones de la DGEEC, con una tasa de crecimiento del 5,6% anual la ciudad habría alcanzado 298.287 habitantes en 2009 (Última Hora, 03/01/2010: 56). Si bien en 2002 San Lorenzo era la

ciudad más poblada del Departamento Central y del área Metropolitana de Asunción, proyecciones actuales la ubican en el segundo lugar, lo cual se mantendría hasta 2015, con tasas de crecimiento poblacional decrecientes⁷.

La población sanlorenzana se ha incrementado mucho más rápido que la capacidad de respuesta municipal; y aun con las perspectivas de decrecimiento de los índices se generarían demandas que, sumadas a las actuales, profundizarían los problemas de calidad de vida existentes. El cuadro siguiente corrobora esta aseveración:

Cuadro 4. Vivienda	
<p>Según el Censo de 2002, sobre un total de 44.588 viviendas, 38.596 (86,56%) corresponden al tipo Casa; 2.327 (5,22%) corresponden al tipo Rancho; 891 (2,00%) corresponden al tipo Dpto. o piso; 2.578 (5,78%) corresponden al tipo Pieza de inquilinato; 24 (0,05%) son Viviendas improvisadas; y Otro suman 172 viviendas (0,39%).</p> <p>El promedio de personas por vivienda (4,6) es menor que el promedio nacional (4,7).</p> <p>Respecto de la Tenencia de la Tierra, sobre el mismo total de 44.588 viviendas, 27.430 (61,52%) se asientan sobre Tierras Propias; 3.598 (8,07%) pagan la tierra en cuotas; 1.169 (2,62%) se asientan sobre Tierras Fiscales o Municipales; 7.077 (15,87%) alquilan la vivienda; 3.006 (6,74%) son cedidos; 1.715 (3,85%) constituyen ocupaciones de hecho. Los últimos tres puntos constituirían la base de la problemática habitacional de la ciudad, equivalentes a 12.967 casos (30% aproximadamente).</p>	
Aspectos positivos	Aspectos negativos
Más del 92% de viviendas de la ciudad es adecuada.	30% de la población tiene problemas habitacionales.
El Estado ha desarrollado programas habitacionales de interés social en la ciudad.	Deficiente administración de las tierras municipales. Ocupación y uso indebido de tierras públicas (calles y plazas): 154 plazas ocupadas. Numerosos asentamientos informales, algunos en situación de riesgo. Problemas de accesibilidad y falta de servicios urbanos básicos en los barrios y asentamientos informales.
Los vecinos aprecian y defienden los espacios públicos.	Ocupaciones en propiedad privada. Estafas inmobiliarias: indefensión de los afectados. Rechazo de los vecinos a los asentamientos indígenas. Desalojos en asentamientos informales.

7 La tasa prevista para el periodo 2002-2009, 5,6%, se reduciría a 4,6% en 2015 (Última Hora, 03/01/2010: 56).

	<p>Recuperación de tierras con relleno de basura: Unos vecinos se oponen y otros la conciben como una salida económica.</p> <p>Contaminación ambiental y de fuentes de agua a causa de rellenos con basura.</p> <p>Deficiencias en el desagüe pluvial provocan inundaciones con agua y basura, durante la época de lluvia, en los asentamientos que recuperaron tierras con basura.</p>
	<p>Programas multifamiliares sin solución adecuada de desagües sanitarios.</p>
	<p>Vecinos protestan por el descuido de terrenos baldíos.</p>
	<p>Delincuencia asociada a los espacios públicos (plazas) y a los asentamientos informales.</p>
<p>Fuente: Elaboración de la autora en base al Censo de 2002 e información de periódicos locales y nacionales de 1989 hasta 2010</p>	

Tal como se expresara anteriormente, los voluntariosos pobladores sanlorenzanos han resuelto su problema habitacional fundamentalmente con sus propios medios. Considerando los datos censales de 2002, casi el 30% de la población estaría afectada por el déficit habitacional, sin que se hayan planteado acciones preventivas al respecto. Los casos afectados por la recuperación de tierras con basura deberían atenderse urgentemente para evaluar el grado de contaminación al que pudiera estar expuesta su población, y encarar las correspondientes acciones correctivas.

La administración de la tierra pública constituye un tema que requiere una posición municipal más comprometida para el resguardo de los bienes municipales, y como medida de fortalecimiento de la institución.

Ligados a la calidad de vida y al uso habitacional, la provisión de los servicios urbanos básicos presentan condiciones, que resumidamente se ven en los cuadros siguientes:

Cuadro 5. Agua	
Según el censo de 2002, sobre un total de 44.588 viviendas, 33.905 (76,04%) poseen servicio de agua corriente; 6.690 (15,00%) acceden al agua potable a través de Pozo con bomba; 3.214 (7,21%) tienen Pozo; 779 (1,75%) acceden al agua por Otros medios; y 10.683 (24,00%) no posee servicio de agua potable.	
Aspectos positivos	Aspectos negativos
La provisión privada de agua está regulada por entes nacionales y la Ordenanza Municipal 13/93.	El Estado cubre sólo el área central de la ciudad. El resto está cubierto por aguaterías privadas (alrededor de 30), y soluciones individuales (pozos de agua en cada terreno). Algunos barrios carecen del servicio de agua potable por red y las soluciones individuales no tienen garantía de potabilidad.
Fuente: Elaboración de la autora en base al Censo de 2002, e información de periódicos locales y nacionales desde 1989 hasta 2010	

Se observa un importante déficit en este servicio, lo que requeriría una atención prioritaria por su impacto en la salud de la población.

El alcantarillado sanitario reviste también mucha importancia en relación a la calidad de vida, sin embargo en San Lorenzo se observan situaciones preocupantes:

Cuadro 6. Alcantarillado Sanitario	
Según el censo de 2002, sobre un total de 44.588 viviendas, 3.801 (8,52%) acceden a la Red Pública de alcantarillado, y 40.787 (91,48%) carecen del Servicio Público. Entre estas últimas, 39.063 tienen Pozo ciego, 1.105 utilizan Hoyo o Pozo, 303 se sirven de la Superficie o Arroyo y 316 no tienen baño.	
Aspectos positivos	Aspectos negativos
El área central de la ciudad está servida con red pública.	Fuera del área central, no existe red. El agua servida se vierte en cualquier lugar. Los camiones cisterna de otros municipios descargan líquidos cloacales en los cursos de agua de San Lorenzo.
Fuente: Elaboración de la autora en base al Censo de 2002 y a información de periódicos locales y nacionales	

Los datos expuestos indican que la mayor parte de los asentamientos habitacionales de la ciudad resuelve la problemática de los desagües con sistemas que impiden un control de adecuación, lo que estaría propiciando la contaminación físico-ambiental y de fuentes de agua.

Completando el círculo de la salubridad de la ciudad, se pueden observar los siguientes datos sobre la disposición y el tratamiento de la basura:

Cuadro 7. Basura	
Según el censo de 2002, sobre un total de 44.588 viviendas, 28.989 (65,00%) poseen servicio de recolección de basura, y 15.599 (35%) resuelven el problema de basura por sus propios medios (12.761 la queman, 1.878 la entierran y 960 se deshacen de ella de otras formas).	
Aspectos positivos	Aspectos negativos
	San Lorenzo carece de vertedero propio, y se sirve del de Asunción o de otros municipios. Cualquier área poco poblada puede convertirse en vertedero clandestino. Los municipios vecinos depositan su basura en San Lorenzo: la Municipalidad utilizó basura de otros municipios para recuperar terrenos en algunos barrios. La basura contamina el ambiente y las fuentes de agua en estos barrios. Los afectados cuestionan la lentitud de los rellenos sanitarios. El servicio privado de recolección de la basura no consigue absorber la producción diaria. La basura se acumula en calles y veredas del área central, taponando desagües pluviales. Los vecinos están molestos por la basura. No se cumplen ordenanzas correspondientes.
Fuente: Elaboración de la autora en base al Censo de 2002 y a información de periódicos locales y nacionales desde 1989 hasta 2010	

El problema de la basura deviene básicamente de la dificultad de gestión de un sistema adecuado de recolección, tratamiento y disposición de los residuos urbanos, lo que sumado a la situación del agua y del saneamiento constituye la arista más dramática de la calidad de vida de San Lorenzo: “la habitabilidad y calidad de vida urbana es recíprocamente sensible con la articulación de su tejido social (...) Significan vitalidad presente, y potencialidad para los desafíos futuros previsibles” (Dosso, 2005: 34). Confrontando este parecer con la situación actual, nos encontramos con una sociedad que no ha encontrado hasta hoy el impulso necesario para mejorar su calidad de vida.

Sin embargo, la observación del equipamiento para la salud es bastante auspiciosa:

Cuadro 8. Salud	
Aspectos positivos	Aspectos negativos
El Hospital Regional de San Lorenzo es sede de la 11ª Región Sanitaria, que abarca los 19 distritos del Departamento Central del país.	Falta de consolidación de las condiciones y capacidad de los establecimientos sanitarios del Estado, correspondiente con su alcance regional.
El Hospital de Clínicas de Asunción (Hospital Escuela) se traslada al Campus de la Universidad Nacional de Asunción, UNA, ubicado en San Lorenzo.	
Varios barrios cuentan con puestos de salud.	
En San Lorenzo existen también centros asistenciales de la salud, así como laboratorios de estudios clínicos y centros odontológicos, todos privados.	
Fuente: Elaboración de la autora en base a información de periódicos locales y nacionales desde 1989 hasta 2010	

Respecto del equipamiento de la salud, San Lorenzo es asiento de infraestructura de jerarquía regional, lo que constituye un importante factor de centralidad para la ciudad. Sin embargo, la prensa demuestra la debilidad de los recursos materiales y económicos, observables al momento de cumplir con la responsabilidad que jerárquicamente les corresponde como instituciones del Estado.

La educación es también un aspecto que presenta signos auspiciosos en esta ciudad. De hecho, su status de “Ciudad Universitaria” deviene de este rubro de actividad (*Cuadro 9*).

En términos de la educación formal, la ciudad presenta muy buenas condiciones y oportunidades tanto para la población local, como para el resto del país, aunque se pueden observar algunos casos en los que las instituciones requieren mejores recursos humanos, económicos y materiales, así como la adecuación a las necesidades de capacitación para el desarrollo del país. De hecho, puede decirse que la magnitud y diversidad de la oferta educativa sanlorenzana guarda un enorme potencial en relación a su desarrollo y consolidación como centralidad, considerando la atracción que genera esta actividad. Desde este

punto de vista, la educación también constituiría un importante factor de consolidación de su identidad como ciudad universitaria.

Cuadro 9. Educación	
<p>Los datos relativos a los años de estudio de la población del Censo de 2002 señalan una mejor situación de San Lorenzo frente al promedio nacional:</p> <p>De 1-3 años de estudio tiene el 20,8% de la población a nivel nacional, y el 1,12% de la población de San Lorenzo.</p> <p>De 4-6 años de estudio tiene el 33,5% de la población a nivel nacional, y el 27,49% de la población de San Lorenzo.</p> <p>De 7-9 años de estudio tiene el 13,76% de la población a nivel nacional, y el 17,36% de la población de San Lorenzo.</p> <p>De 10-12 años de estudio tiene el 11,8% de la población a nivel nacional, y el 20% de la población de San Lorenzo.</p> <p>De 13 años de estudio en adelante tiene el 7,08% de la población a nivel nacional, y el 9,8% de la población de San Lorenzo.</p>	
<p>Idioma del Hogar Según el censo de 2002, sobre un total de 45.152 hogares, 30.651 hablan Castellano, 14.367 hablan Guaraní, 39 hablan Portugués, 32 hablan Alemán y 54 personas hablan otro idioma.</p>	
Aspectos positivos	Aspectos negativos
<p>La escolaridad en San Lorenzo es mayor que la nacional. Se dice que “en San Lorenzo no hay niño sin escuela”: existen 107 escuelas y 70 colegios del Estado, municipales y privados. En esta ciudad se asienta el Centro Regional de Educación Saturio Ríos, el más grande del país.</p>	<p>Falta de consolidación de las condiciones de enseñanza, físicas y de recursos humanos en algunas escuelas primarias y secundarias del Estado, y también su adecuación a las necesidades de desarrollo local y nacional.</p>
<p>San Lorenzo es llamada la “Ciudad Universitaria”, debido a que en su territorio se ubica el Campus de la Universidad Nacional de Asunción. Además existen en la ciudad otras siete universidades privadas.</p>	<p>La falta de previsión de equipamiento de apoyo, como estacionamientos, agrava el tránsito vehicular y peatonal, particularmente en las áreas de establecimiento de las universidades privadas.</p>
<p>Centro de capacitación para la Pequeña y Mediana Industria-CCPMI (Cooperación de Taiwán)</p>	
<p>Fuente: Elaboración de la autora en base al Censo de 2002 y a información de periódicos locales y nacionales desde 1989 hasta 2010</p>	

Aunque no en grado similar a la educación formal, la actividad y el equipamiento cultural también es una fortaleza en San Lorenzo:

Cuadro 10. Cultura e Información	
Aspectos positivos	Aspectos negativos
Escuela de Guitarra clásica Agustín Barrios. Cambá Cuá (Comunidad Negra en la ciudad). Centro de Convergencia Cultural de San Lorenzo. Museo Boggiani (Artesanía indígena), Museo Raíces.	Falta de apoyo y promoción a las actividades culturales.
Dirección de Cultura de la Municipalidad, Escuela Municipal de Arte, Ballet folclórico municipal, Teatro Municipal, Biblioteca Municipal.	Inactividad del Teatro Municipal.
En San Lorenzo se editan periódicos locales desde hace muchos años, y a la ciudad llegan todos los periódicos nacionales.	Algunos periódicos locales han desaparecido.
San Lorenzo cuenta al menos con 5 emisoras de radio locales, y hasta aquí llegan ondas de Radio AM y FM de alcance nacional y de Radios Comunitarias. En san Lorenzo hay señal de TV por aire y por cable.	Algunas emisoras de radio han desaparecido.
Fuente: Elaboración de la autora en base a información de periódicos locales y nacionales desde 1989 hasta 2010	

De acuerdo con los datos observables en el cuadro anterior, se podría decir que San Lorenzo posee buenas condiciones para la difusión cultural y la información. Resulta altamente significativa la existencia de medios de comunicación e información locales, pues habla fundamentalmente de un interés por la publicación y el conocimiento de lo que sucede en la ciudad. Así mismo, la disponibilidad de variados canales de información ubica a la ciudad en el marco de las redes globales.

Sin embargo, la ciudad ha perdido mucho del Patrimonio Histórico y Natural (*Cuadro 11*).

Cuadro 11. Patrimonio Histórico y Natural	
Aspectos positivos	Aspectos negativos
Existe todavía un importante Patrimonio Arquitectónico que identifica el Centro Histórico de la Ciudad.	La ciudad está perdiendo su escaso Patrimonio Arquitectónico. El reemplazo de los edificios demolidos no es habitualmente de mejor calidad que el anterior. El área correspondiente al Centro Histórico está cada vez más afectada por el avance del Mercado N° 1.
Creación de la Dirección de Medio Ambiente en la Municipalidad, para la atención del patrimonio y condiciones ambientales de la ciudad.	El arroyo San Lorenzo está altamente contaminado por desechos industriales, del matadero, por basura y por residuos domiciliarios.
El Arroyo Ycuá Paí sigue fluyendo. Proyectos de recuperación y brigadas de limpieza para el arroyo San Lorenzo.	La población y otros Municipios depositan su basura en los arroyos.
Fuente: Elaboración de la autora en base a información de periódicos locales y nacionales	

Fotografía 3. Patrimonio Histórico.
Conjunto edilicio con galerías.



Fuente: A.R. Flores

Fotografía 4. Patrimonio Ambiental.
Arroyo San Lorenzo



Fuente: A.R. Flores

Efectivamente, debido a ordenanzas de inicios del siglo pasado, las construcciones anteriores fueron reemplazadas por nuevos edificios; y sin embargo no se conocen Programas municipales de recuperación y revalorización del Patrimonio Histórico. Considerando que la Ley de Bienes Culturales protege fundamentalmente el patrimonio histórico anterior a 1870, y como en San Lorenzo ya no se dispondría de edificaciones de aquella época, resulta necesario que la municipalidad proceda a la elaboración del instrumento correspondiente para la protección del patrimonio arquitectónico y ambiental.

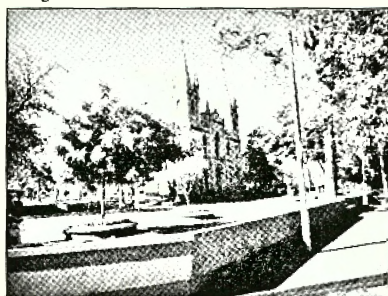
Por otro lado, el Patrimonio Ambiental se ve constantemente avasallado por el avance de la urbanización: el vertido de residuos industriales y domiciliarios, y la contaminación auditiva y la del aire debida al intenso tráfico vehicular.

Respecto de la cuestión religiosa, la infraestructura de San Lorenzo presenta diversidad de equipamientos para las actividades espirituales:

Cuadro 12. Religión	
Aspectos positivos	Aspectos negativos
La ciudad es asiento de la Diócesis San Lorenzo de la Iglesia Católica Apostólica y Romana, que abarca 12 municipios (Villeta, Nueva Italia, Itá, Ypacaraí, Itauguá, Guarambaré, JA Saldivar, Capiatá, Ypané, San Antonio, Ñemby), y tiene influencia en una población, proyectada para 2009, de 1.017.293 habitantes.	
Existe infraestructura diversa correspondiente a otras religiones y cultos.	
Fuente: Elaboración de la autora en base a información de periódicos locales y nacionales desde 1989 hasta 2010	

El carácter diocesano católico de la ciudad y la diversidad religiosa son aspectos que refuerzan la condición de centralidad de San Lorenzo.

Fotografía 5. Catedral de San Lorenzo



Fuente: A.R. Flores

Completando el panorama de las actividades anteriormente señaladas, el cuadro siguiente resume la situación observable en el desarrollo de las alternativas deportivas y recreativas en la ciudad:

Cuadro 13. Actividades recreativas y Deportes	
Aspectos positivos	Aspectos negativos
Actividades de la Secretaría Municipal de Turismo y Deporte.	Un hipódromo improvisado en propiedad pública municipal (calle) genera molestias a los vecinos.
En San Lorenzo se practica principalmente fútbol, fútbol de salón y básquetbol. La Liga de fútbol tiene 14 clubes en 1ª categoría de ascenso, y 8 clubes en 2ª categoría de ascenso.	Escasa oferta de otras actividades recreativas.
Fuente: Elaboración de la autora en base a información de periódicos locales y nacionales desde 1989 hasta 2010	

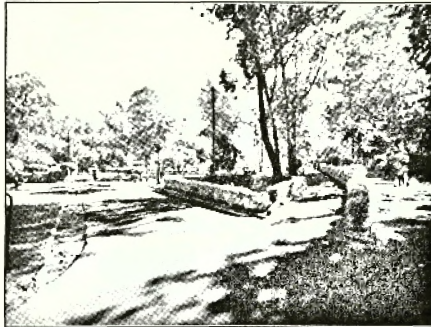
San Lorenzo posee buena oferta de actividades deportivas, entre las que destaca el fútbol. El Sportivo San Lorenzo (el rayadito) constituye un fuerte elemento de socialización e identificación popular.

Sin embargo, las expectativas sanlorenzanas no encuentran satisfacción a su necesidad de otras actividades, pues en la ciudad no existe oferta de eventos populares⁸, teatros, cines, aunque se pueden encon-

8 Salvo las fiestas de San Juan el 23 y 24 de Junio, o las Fiestas Patronales de San Lorenzo el 10 de agosto.

trar casas de alquiler de videos y DVD. La oferta local de comida, discotecas u otras actividades nocturnas son escasas.

Fotografía 6. Ciclovía de San Lorenzo



Fuente: A.R. Flores

Fotografía 7. Ciclovía de San Lorenzo



Fuente: A.R. Flores

Finalmente, en relación a la calidad de vida es de mucha importancia la mención de los aspectos relacionados con la Justicia y la Seguridad, algunos de cuyos aspectos resaltantes se resumen en el siguiente cuadro:

Cuadro 14. Justicia, Seguridad y otros	
Aspectos positivos	Aspectos negativos
<p>En esta ciudad se asienta el Juzgado de 1ª Instancia, parte del proyecto de descentralización de la Justicia.</p> <p>San Lorenzo es sede de la Jefatura de Policía del Dpto. Central, y asiento de la 4ª Brigada Especial de lucha contra el crimen, que trabaja con visión preventiva antes que represiva, y con acciones interinstitucionales para el combate de la delincuencia.</p>	<p>San Lorenzo es la ciudad más violenta del Dpto. Central.</p> <p>Algunos barrios están sitiados por bandidos. Los vecinos se han movlizado reclamando mayor protección del Estado.</p> <p>Comisarías necesitan aumentar personal e infraestructura.</p> <p>Recursos deficientes.</p>
<p>La ciudad cuenta con 2 cuerpos de bomberos.</p> <p>En San Lorenzo se encuentran las oficinas del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones, del que depende la Policía Caminera y sus Talleres.</p>	<p>Los cuerpos de bomberos se desempeñan adecuadamente, aunque manifiestan constantemente sus necesidades.</p>
<p>Fuente: Elaboración de la autora en base a información de periódicos locales y nacionales desde 1989 hasta 2010</p>	

Tal como se habrá podido observar, existen grandes potencialidades en relación a la calidad de vida de la población, pero también profundos déficits que necesitan atención. A pesar del esfuerzo observable en torno al mejoramiento de algunos servicios existentes, todavía queda mucho que hacer para salvar las deficiencias, particularmente en lo relativo al saneamiento, y al combate y prevención de crímenes y delitos.

La Organización social y el Gobierno

Con el convencimiento de la importancia de la gobernabilidad, como condición del desarrollo de las centralidades, en este punto cabe señalar algunos aspectos que la condicionan, resumidos en los cuadros siguientes:

Cuadro 15. Organizaciones secundarias	
Aspectos positivos	Aspectos negativos
Formación de Comisiones Vecinales representantes de los intereses de barrios y comunidades.	Manipulación de la Comisiones Vecinales por las autoridades municipales y organizaciones político-partidarias.
Existen numerosas organizaciones secundarias: Rotary Club, Club Rotarac, Cámara de Comerciantes y profesionales de San Lorenzo (CACOPSAN), Asoc. de Contadores de San Lorenzo, Asoc. de Agrónomos del Paraguay, Unión Industrial San Lorenzana, Club de Leones, Asoc. de Microempresarios de San Lorenzo, Colegio de Abogados de San Lorenzo, Club Gremio Social y Deportivo San Lorenzo, Cámara Junior, Movimiento Scout, Sindicatos, etc.	
Fuente: Elaboración de la autora en base a información de periódicos locales y nacionales desde 1989 hasta 2010	

Cuadro 16. Gobierno Municipal	
Aspectos positivos	Aspectos negativos
Alianzas con otras instituciones públicas para la atención de los barrios más necesitados.	Ciudadanía inconforme con el desempeño del Gobierno Municipal.
Importante labor de algunas áreas municipales. Acciones para solucionar algunos problemas urbanos y para el embellecimiento de la ciudad.	No hay política de Desarrollo Urbano ni instrumentos que lo faciliten. Escasa iniciativa para solucionar el problema del tráfico; accesibilidad, ordenamiento urbano en general y conservación de recursos naturales.
Las recaudaciones.	Dificultades en el trabajo con el Gobierno Central.
	Dificultades con la Junta Municipal.
	Fragilidad de la institución municipal en la implementación de acciones correctivas de todo tipo, particularmente respecto del incumplimiento de las ordenanzas y normas municipales, así como del incumplimiento de las obligaciones impositivas. La informalidad se ha instalado decididamente en la ciudad.
	Deficiencia en la gestión y/o acción de mejoramiento de las condiciones de salubridad y servicios urbanos básicos.
	Autoridades municipales involucradas en corruptelas.
Fuente: Elaboración de la autora en base a información de periódicos locales y nacionales desde 1989 hasta 2010	

Lo expuesto demuestra una capacidad organizativa importante en la ciudadanía sanlorenzana, que con un manifiesto sentido de pertenencia y una orientación adecuada podría convertirse en el motor de la consolidación de la centralidad de la ciudad.

Huelga referir a la importancia de los Gobiernos Municipales en relación al tema de este artículo. Sin embargo, a lo largo de los 21 años de Gobiernos Municipales electos, no se ha visto todavía la voluntad de orientar su gestión hacia una meta determinada de desarrollo para el municipio. El cuadro 16 muestra algunos aspectos del Gobierno Municipal sanlorenzano.

La apretada síntesis del cuadro anterior muestra la preeminencia de los aspectos negativos sobre los positivos en la gestión del Gobierno Municipal, y una gran debilidad institucional frente a los diversos intereses económicos. De hecho, en el crecimiento de la ciudad no ha intervenido decisivamente el gobierno municipal desde 1989, lo que ha causado los problemas actuales de la calidad de vida y el funcionamiento de la ciudad.

El desempeño de los Gobiernos Municipales sugiere la persistencia imaginaria de la pequeña ciudad dependiente de la capital, cuando ella ya ha desarrollado condiciones de vuelo propio. Sin embargo no se la deja volar, quizás porque significaría compromisos y desafíos que no se quieren o no se pueden asumir.

Por lo anteriormente expuesto es posible afirmar que el comercio, los servicios y la distribución constituyen la función central de San Lorenzo. Por tanto, es importante el sistema vial, de transporte y comunicación, como factor de centralidad, y debería ser objeto de acciones correctivas para su pleno desarrollo.

A lo largo de este escrito se ha visto que otros factores importantes de centralidad en la ciudad son:

- El equipamiento para la educación formal, pues en sus tres niveles genera condiciones de atracción regional, nacional e incluso internacional. Sin embargo, considerando el eslogan de "Ciudad Universitaria" no se observa un sentido efectivo de apropiación

- de este concepto, ni el equipamiento de apoyo para consolidarlo.
- El equipamiento para la salud de rango regional, además del Hospital Escuela y el equipamiento sanitario privado, constituyen importantes factores de centralidad que también requieren equipamiento de apoyo para su consolidación.
 - La Jefatura de Policía del Departamento Central, que también tiene rango regional.
 - La instalación de oficinas ministeriales en San Lorenzo atrae flujos de otros Municipios para la realización de gestiones.
 - Ser Diócesis de la Iglesia Católica implica un área de influencia regional sobre 13 Municipios.
 - La capacidad organizativa y proactividad de la población debe ser mejor canalizada.

Sin embargo, durante más de veinte años de transición democrática, frente a estos factores vistos como potencialidades la ciudad no ha podido resolver importantes aspectos de la calidad de vida de la población, lo que constituye una deuda pendiente, pues, al decir de Ricardo Dosso: “una centralidad adquiere importancia competitiva si su oferta urbana es capaz de satisfacer las necesidades imprescindibles de su población, tanto fija como flotante, y si su tejido social presenta una fortaleza cohesiva” (Dosso, 2005: 34).

En este sentido, es inconcebible la falta de acciones de integración interbarrial y fortalecimiento de la identidad sanlorenzana, a pesar de contar con suficientes elementos para desarrollarla. De hecho, los fuertes factores de centralidad que posee, y que reforzarían su rol e identidad, se hallan opacados por la sensible disfuncionalidad urbana actual. Las dificultades de circulación, acceso y salida de la ciudad podrían potenciar otras vías de desarrollo del país, como el Acceso Sur, con lo cual su importante función distribuidora podría cambiar drásticamente.

La irrefrenable expansión del mercado en la zona central de la ciudad sin duda genera fuentes de trabajo, pero afecta el Centro Histó-

rico, y ha ido deteriorando profundamente la calidad y el funcionamiento de la ciudad, al punto de convertirse en un verdadero obstáculo para el desplazamiento entre las zonas de la ciudad.

En este contexto, la gestión de los Gobiernos Municipales se ha convertido en el talón de Aquiles de la ciudad. Sin una Política de Desarrollo, los instrumentos adecuados que la viabilicen, proactividad en la defensa de los intereses colectivos y ciudadanos, ni compromiso con el futuro, es inminente el deterioro cada vez mayor de sus actuales condiciones urbanas.

La administración municipal de San Lorenzo, elegida en noviembre de 2010, enfrentará como primer desafío la implementación de una nueva Ley Orgánica Municipal, que establezca la intervención de la ciudad a partir de Planes de Desarrollo Sustentable y de Ordenamiento Territorial. Esto requerirá un profundo cambio de orientación política para romper el patrón de gestión desempeñado hasta el presente.

Es necesario un cambio en la conflictiva modalidad de Gobierno desarrollada hasta ahora entre la Intendencia y la Junta Municipal, con mayor proactividad y compromiso para consolidar las condiciones de centralidad de San Lorenzo. Esto implica ver más allá de los límites de la ciudad y detectar los aspectos que fortalecen sus potencialidades y podrían afectar su funcionamiento futuro. De hecho se está desarrollando el Proyecto para el funcionamiento del Sistema de Bus de Transporte Rápido (BTR) a Asunción, con salida desde San Lorenzo, pero el Gobierno Local no se ha pronunciado al respecto.

La nueva administración municipal debería revisar la estructura y funcionamiento de la institución para adecuarla a las exigencias de las redes urbanas y mejorar su relacionamiento interinstitucional a nivel regional, nacional, e internacional, y sobre todo para dar respuestas más eficientes a las demandas de la ciudadanía, priorizando los aspectos que se refieren a la calidad de vida y estimulando las iniciativas que contribuyan al desarrollo de la ciudad, mientras se afianza el ordenamiento urbano y la seguridad, cumpliendo así con los requerimientos de toda centralidad.

Bibliografía

Libros

- Carrión, Fernando, 2010, *Presentación*, en Coulomb, René (Coord). *México: Centralidades Históricas y proyectos de ciudad*. OLACCHI. Crearimagen, Quito.
- Dirección General de Estadísticas Encuestas y Censo, 2004, *Paraguay. Resultados Finales. Censo nacional de Población y Vivienda. Año 2002-Distrital*, DGEEC Publicaciones, Fernando de la Mora.
- Dosso, Ricardo, 2005, *Centralidades territoriales. Aportes y Transferencias*, disponible en: <http://redalyc.uaemex.mx/src/inicio/ArtPdfRed.jsp?iCve=27690203>

Revistas

- Yubi, Javier, 1997, “Buena Memoria. San Lorenzo del Campo Grande”, *ABC Revista* 31 de agosto de 1997, pp. 22, 23, Diario ABC Color, Asunción.
- Verón, Luis, 2003, “Ciudad de San Lorenzo: De Capilla a Catedral”, *ABC Revista*, pp. 24-27, Diario ABC Color., Asunción.

Periódicos

- “Ciudades de la Gran Asunción crecen sin un ordenamiento”, *Diario Última Hora*, 3 de enero de 2010, Asunción.
- “San Lorenzo busca su tren lechero”, *Diario La Nación*, 15 de abril de 1998, Fernando de la Mora.
- “Solucionarán caótico tránsito en San Lorenzo”, *Diario ABC Color*, 24 de agosto de 1995, Asunción.
- “La ciudad de moda en los años 30”, *Semanario La semana*, Año II, N° 26, julio 1997, San Lorenzo.