

**CENTRALIDADES**

**VOLUMEN 6**

Ana Raquel Flores, coordinadora

**Paraguay:  
Una perspectiva.  
Las centralidades  
actuales y las posibles**



**OLACCHI**

Organización Latinoamericana  
y del Caribe de Centros Históricos

**Editor general**

Fernando Carrión M.

**Coordinador editorial**

Jaime Erazo Espinosa

**Comité editorial**

Eusebio Leal Spengler

Fernando Carrión M.

Jaime Erazo Espinosa

Mariano Arana

Margarita Gutman

René Coulomb B.

**Coordinadora**

Ana Raquel Flores

**Editor de estilo**

Javier Calvopina

**Diseño y diagramación**

Antonio Mena

**Impresión**

V&M Gráficas

ISBN: 978-9978-370-24-7

© OLACCHI

El Quinde N45-72 y De Las Golondrinas

Tel: (593-2) 246 2739

[olacchi@olacchi.org](mailto:olacchi@olacchi.org)

[www.olacchi.org](http://www.olacchi.org)

Primera edición: mayo de 2012

Quito, Ecuador

# Contenido

---

Presentación . . . . .	7
Prólogo . . . . .	9
<i>Ana Raquel Flores</i>	
Centralidades en la era de la globalización: Paraguay-Asunción-Sudamérica . . . . .	19
<i>Aníbal H. Insfrán</i>	
Urbanización y centralidades en Paraguay. Segunda mitad del Siglo XX . . . . .	37
<i>María del Carmen Gracia de Villanueva</i>	
Descentralizando centralidades . . . . .	59
<i>Stella Maris Romero</i>	
Cambios del carácter público y la centralidad del Centro Histórico . . . . .	79
<i>Mabel Causarano</i>	

Peatonar. La práctica social en el Centro Histórico de Asunción . . . . .	97
<i>René Canese Azzi</i>	
Aproximación al imaginario urbano de Asunción . . . . .	137
<i>Carlos Sosa</i>	
San Lorenzo: Condición y factores de centralidad . . . . .	157
<i>Ana Raquel Flores</i>	

# Descentralizando centralidades

---

Stella Maris Romero<sup>1</sup>

La centralidad como fenómeno no ocurre solamente a nivel local. A nivel nacional, las ciudades conforman redes centralizadas de cobertura de necesidades básicas. Por tanto, este trabajo propone un análisis de las centralidades de las ciudades dentro del territorio, que conforman una red básica de cobertura de necesidades, a fin de proponer alternativas de descentralización.

Para este análisis se parte de la urbanización excesiva, producto de los problemas socio-económicos que produce el éxodo rural, con los consabidos resultados en las ciudades como la marginalidad, el hacinamiento, la pobreza extrema, la discriminación y la criminalidad entre otros; de la necesidad de una política de estado participativa de desarrollo rural sostenible, que permita llevar a la población, teniendo en cuenta la equidad social e igualdad de oportunidades, el acceso a la educación y el apoyo técnico-económico que mejoren su calidad de vida; y de la propuesta de creación de varias centralidades regionales que produzca una descentralización efectiva del territorio, y genere posibilidades de desarrollo con respeto a las individualidades de cada una.

---

1 Prof. Titular de Diseño Urbano y de Paisajismo II. Prof. Encargado de Metabolismo Urbano, en la Carrera de Arquitectura de la Facultad de Arquitectura, Diseño y Arte de la Universidad Nacional de Asunción. Prof. Encargado de Ecología Urbana, en la Carrera de Ingeniería Ambiental de la Facultad de Ciencias Agrarias de la Universidad Nacional de Asunción.

Paraguay es un país mediterráneo, ubicado en el centro de Sudamérica, entre los meridianos 54° 19' y 62° 38' oeste, y los paralelos 18° 18' y 27° 30' sur. Tiene una superficie de 406.752 kilómetros cuadrados en plena zona tropical con una población de 5.206.101 habitantes, según el último censo nacional de 2002, lo que da una densidad de 10,2 personas por kilómetro cuadrado, una de las más bajas del continente. Paraguay limita con Argentina al sur y al oeste, con Brasil al este y con Bolivia al norte.

El río Paraguay atraviesa el país de norte a sur, y lo divide en dos regiones naturales: la oriental, donde se asienta la capital, con el 39% del territorio y el 97 % de la población, y la región occidental o Chaco Paraguayo, con el 61 % del territorio y el 3% de la población.

El Paraguay es un país prácticamente llano, y sus pocas elevaciones no sobrepasan los 850 m.s.n.m. Unos creen que el cerro San Rafael en el departamento de Itapúa es el más alto, pero según otros es el cerro Tres Kandu o Perú en el departamento del Guaira.

El trópico de Capricornio atraviesa el centro del territorio, y produce un clima cálido, con temperatura media de 24°, con máximas de 45° y mínimas de 2° aproximadamente. El frío dura muy pocos días en el año.

El territorio paraguayo está dividido en departamentos. El área rural ocupa el 46% de la población, por lo que se mantiene como el país más rural de Sudamérica.

Gráfico 1. Mapa de Paraguay



La región oriental cuenta con los siguientes departamentos:

- Limítrofes con Brasil y Argentina: Concepción, Amambay, Canindeyú, Alto Paraná, Itapúa, Misiones, Neembucú y Central.
- Internos: San Pedro, Cordillera, Caaguazú, Paraguari, Guaira y Caazapa.

La Región Occidental o Chaco cuenta con los siguientes departamentos:

- Limítrofes con Argentina, Bolivia y Brasil: Alto Paraguay, Boquerón y Pte. Hayes.

Paraguay es un país dependiente del sector agropecuario, pluricultural con 95% de mestizos y 5% de indígenas e inmigrantes de varios orígenes, y bilingüe: español y guaraní (el guaraní es hablado y comprendido por el 85% de la población). Entre los pueblos indígenas tenemos 17, pertenecientes a 5 familias lingüísticas, que en realidad representan el 1,7% de la población total del país.

### Urbanización

En Paraguay, igual que en muchos países de la región, el poder está concentrado en la capital y en el gobierno central, aunque algo se ha avanzado al respecto desde la década del noventa. Luego de la caída de la dictadura, los gobernadores de los departamentos fueron elegidos democráticamente, igual que los intendentes de las ciudades de los distritos que conforman cada departamento, cuya ciudad principal es la capital departamental.

El problema de las migraciones del campo a la ciudad tuvo entre sus motivaciones, la extensión de la frontera agrícola mecanizada, lo que llevó a una población no preparada para la vida ciudadana a formar en las ciudades cinturones de pobreza que no encuentran una solución real y generan una infinidad de problemas, además de la situación de injusticia e inequidad que les toca vivir en lo económico, social y humano.

Esta situación no es irremediable, pero se debe tomar conciencia de la necesidad de incentivar un verdadero desarrollo rural sostenible, para lo cual es necesario tener una red de ciudades que puedan cubrir, en conjunto, las necesidades de las diferentes regiones del país.

En Paraguay existen dos áreas metropolitanas.

- La Gran Asunción, con una población de 1.944.445 habitantes, que incluye 11 ciudades: Asunción, Capiatá, Fernando de la Mora, Lambaré, Limpio, Luque, Mariano Roque Alonso, Ñemby, San Antonio, San Lorenzo y Villa Elisa.

- La Gran Ciudad del Este, con una población de 331.592 habitantes, que incluye 4 ciudades: Ciudad del Este, Hernandarias, Minga Guazú y Pte. Franco.

Las áreas metropolitanas son las que realmente sufren las consecuencias del desequilibrio de la distribución poblacional. El problema es grave, pues en ellas se encuentra casi la mitad de la población.

Para solucionar esta situación se deben desarrollar algunas ciudades a lo largo del territorio, para cubrir las necesidades de la región en sus aspectos educativos, de salud, de recreación, entre otros. Esto permitiría lograr regiones productivas integradas que propicien un desarrollo rural sostenible, y mejorar la calidad de vida de la población.

### Algunos datos

Las cifras del último censo revelan 32 ciudades con más de 10.000 habitantes, distribuidas de la siguiente manera:

*Más de 500.000 habitantes, 1 ciudad:*

- Asunción, la capital, con 680.250 habitantes

*Entre 250.000 y 499.000 habitantes, 3 ciudades:*

- San Lorenzo (Central), con 450.000 habitantes
- Ciudad del Este (Alto Paraná), con 349.200 habitantes
- Luque (Central), con 291.225 habitantes

*Entre 100.000 y 249.000 habitantes, 3 ciudades:*

- Capiatá (Central), con 209.012 habitantes
- Lambaré (Central), con 119.012 habitantes
- Fernando de la Mora (Central), con 113.560 habitantes

*Entre 50.000 y 99.000 habitantes, 6 ciudades:*

- Limpio (Central), con 73.158 habitantes
- Ñemby (Central), con 71.909 habitantes
- Encarnación (Itapua), con 67.173 habitantes
- Mariano Roque Alonso (Central), con 65.229 habitantes
- Pedro Juan Caballero (Amambay), con 64.592 habitantes
- Villa Elisa (Central), con 53.166 habitantes

*Entre 20.000 y 49.000 habitantes, 9 ciudades:*

- Caaguazu (Caaguazu), con 48.941 habitantes
- Coronel Oviedo (Caaguazu), con 48.773 habitantes
- Hernandarias (Alto Paraná), con 47.266 habitantes
- Pte. Franco (Alto Paraná), con 47.246 habitantes
- Itagua (Central), con 45.577 habitantes
- Concepción (Concepción), con 44.070 habitantes
- Villarrica (Guaira), con 38.961 habitantes
- San Antonio (Central), con 37.795 habitantes
- Pilar (Ñeembucu), con 24.300 habitantes

*Entre 10.000 y 19.000 habitantes, 10 ciudades:*

- Caacupe (Cordillera), con 19.131 habitantes
- Ita (Central), con 17.469 habitantes
- Mcal. Estigarribia (Boquerón), con 16.418 habitantes
- Villa Hayes (Pte. Hayes), con 15.823 habitantes
- Minga Guazú (Alto Paraná), con 14.806 habitantes
- San Ignacio (Misiones), con 13.716 habitantes
- San Estanislao (San Pedro), con 13.202 habitantes
- Ayolas (Misiones), con 10.851 habitantes
- Villeta (Central), con 10.106 habitantes
- Aregua (Central), con 10.009 habitantes

De estas 32 ciudades, en la región oriental del país se encuentran la capital junto con 14 ciudades del departamento central (límitrofe con la capital), y otras 15 ciudades distribuidas en el resto de la región relativamente equidistantes, así como 2 ciudades en la región occidental o chaco. De las 32 ciudades citadas, 15 corresponden a las áreas metropolitanas, lo que nos deja 17 ciudades con más de 10.000 habitantes distribuidas en el resto del país.

Para este artículo se consideran 14 ciudades, distribuidas de una manera naturalmente equidistante a lo largo del territorio, como una red:

En la región oriental:

- 2 al norte y 1 al este, ubicadas en departamentos que limitan con el Brasil;
- 3 al sur, en departamentos que limitan con Argentina;
- 4 equidistantes en el centro de la región;
- 1 en el departamento central, la capital.

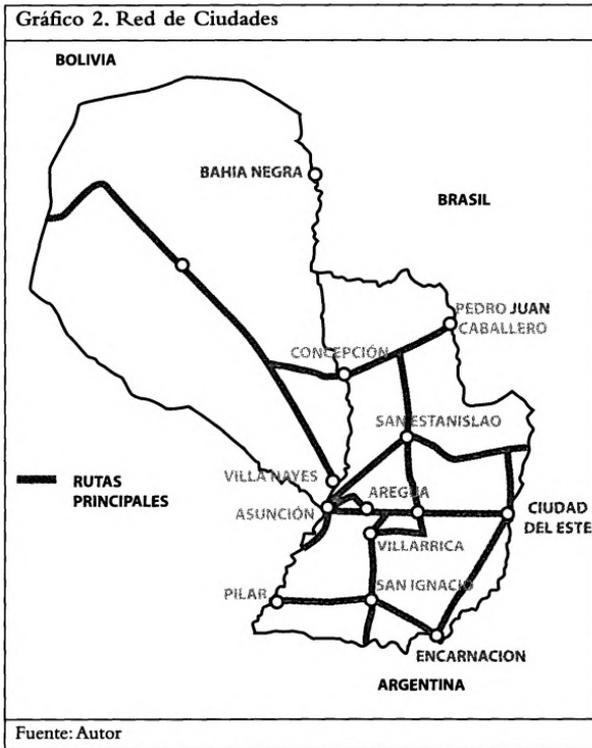
En la región occidental o chaco:

2 en departamentos que limitan con Argentina.

Quedan 4 departamentos que no tienen ciudades con más de 10.000 habitantes: Caazapá, Paraguari (internos de la región oriental), Canindey (límitrofe con Brasil), y Alto Paraguay (límitrofe con Bolivia).

<b>Cuadro 1. Ciudades y territorio</b>			
<b>Departamento y porcentaje de superficie</b>	<b>Ciudad</b>	<b>Habitantes</b>	<b>Rango</b>
Capital, 8,9%	Asunción (capital)	680250	(más de 500.000)
Alto Paraná, 3,7%	Ciudad del Este	349200	(más de 250.000)
Itapúa, 4,1%	Encarnación	67173	(más de 50.000)
Amambay, 3,2%	Pedro J. Caballero	64592	(más de 50.000)
Caaguazú, 2,8%	Cnel. Oviedo	48773	(más de 20.000)
Concepción, 4,4%	Concepción	44070	(más de 20.000)
Guaira, 0,9%	Villarrica	38961	(más de 20.000)
Ñeembucú, 3%	Pilar	24300	(más de 20.000)
Cordillera, 1,2%	Caacupe	19131	(más de 10.000)
Boquerón, 22,5%	Mcal. Estigarribia	16418	(más de 10.000)
Pte. Hayes, 17,9%	Villa Hayes	15823	(más de 10.000)
Misiones, 2,3%	San Ignacio	13716	(más de 10.000)
San Pedro, 4,9%	San Estanislao	13202	(más de 10.000)
Central, 0,6%	Areguá	10009	(más de 10.000)
Caazapa, 2,3%	—	—	(menos de 10.000)
Paraguari, 2,1%	—	—	(menos de 10.000)
Canindeyú, 3,6%	—	—	(menos de 10.000)
AltoParaguay, 20,2%	—	—	(menos de 10.000)

Fuente: Autor



Como se puede apreciar, con las ciudades elegidas se ha cubierto casi todo el territorio del país, con una distribución relativamente equidistante. Los departamentos con menor población están en el área de influencia de estas ciudades.

Se observa, sin embargo, la necesidad de potenciar alguna ciudad al norte, en la frontera con Bolivia, pero es también una realidad que la zona chaqueña pertenece a un ecosistema muy frágil y con muchas deficiencias estructurales, sobre todo en lo referente al acceso al agua, ya que si bien a Paraguay no le falta este recurso, no está distribuido de una manera equitativa en el territorio. En la zona chaqueña, con respecto al agua, además del problema de acceso, la que

existe es, en su mayor parte, salada. No obstante, hay varios proyectos de solución para este inconveniente, pero todavía falta tiempo para solucionarlo realmente.

Aun así, si se pensara en alguna ciudad con potencial de desarrollo, ésta sería Bahía Negra, en la frontera con Brasil y cercana a Bolivia, ya que en la frontera boliviana no hay ninguna ciudad medianamente desarrollada.

## Aspectos importantes de las ciudades elegidas

### 1. Asunción

Fundada en 1537, Asunción es la capital del país y sede de los poderes del estado. Está ubicada a orillas del Río Paraguay. Tiene un Centro Histórico en deterioro porque en épocas anteriores no se lo ha protegido.

Asunción es un área de actividad principalmente terciaria (comercio y servicios), con el 16% de actividad secundaria (industria y construcción), y un gran porcentaje de empleo disfrazado para la población migrante que no puede integrarse al trabajo formal, por la falta de políticas de estado. Sin embargo, se debe reconocer que existen propuestas para el bicentenario que se conmemora en 2011, como la ley de capitalidad.

En Asunción existen más de 50 centros de asistencia básica de salud, y posee la única institución de Emergencias Médicas del país.

La vida cultural se desarrolla en teatros, bibliotecas, museos y centros internacionales de cultura. En la actualidad se están incentivando actividades, como conciertos gratuitos en las plazas, en un intento de recuperación del uso del espacio público.

La educación está suficientemente cubierta. Si se tiene en cuenta que en Paraguay el 70% de la población es menor de 30 años, esto constituye un gran potencial para el futuro.

68 El idioma más hablado en Asunción es el castellano, con el 60%; luego el *jopará* (mezcla de guaraní y español), con el 28%; el guaraní,

que constituye el 10%; y otras lenguas, habladas por el 2% de la población, como el alemán, el japonés, el coreano, etc.

Las actividades públicas están concentradas en Asunción, aunque existe una cierta descentralización incipiente en cuanto a la justicia, ministerio público (Fiscalía), y algunos ministerios y secretarías de estado dependientes del poder ejecutivo, que tienen oficinas en algunas gobernaciones. En cuanto al poder legislativo, todos los departamentos del país están representados en la cámara baja con un total de 80 escaños. La cámara alta cuenta con 45 legisladores. Por sus características, Asunción es la principal área metropolitana del país.

## 2. Ciudad del Este (Departamento de Alto Paraná)

Fundada en 1957, Ciudad del Este es una de las ciudades más jóvenes del Paraguay, y la segunda del país en cuanto al crecimiento económico. Es el núcleo de la segunda área metropolitana, zona también conocida como la de la triple frontera, pues está conformada por Foz de Iguazú (Brasil) y Puerto Iguazú (Argentina). Tiene un aeropuerto internacional con bastante movimiento.

Ciudad del Este es una de las ciudades más cosmopolitas, con población de origen árabe, hindú y oriental, entre otras. Está considerada como la mayor zona de libre comercio del mundo, después de Miami y Hong Kong, y su economía depende básicamente del Brasil.

Es una ciudad principalmente comercial y turística, ya que allí se encuentran, entre otros atractivos naturales, las cataratas de Iguazú, patrimonio de la humanidad, compartidas por los tres países, y la presa de Itaipú, una de las más grandes del mundo. Cuenta con museos, un zoológico muy interesante y parques naturales muy bien conservados.

En el ámbito de influencia de esta ciudad se extiende una zona agrícola muy próspera y, además del español y el guaraní, también se habla portugués. La salud y la educación están cubiertas.

### 3. Encarnación (Departamento de Itapúa)

Fundada en 1615, Encarnación es, en términos económicos, la tercera ciudad del país. Está vinculada a Posadas, Argentina, y en su área de influencia habitan inmigrantes europeos y japoneses.

En esta zona se encuentra la represa de Yacyretá, la segunda hidroeléctrica más importante del país, y es también un activo puerto fluvial. Además, tiene industrias que exportan algodón, yerba mate y ka a he e (*stevia rebaudiana bertonii*) o yerba dulce, hacia los mercados europeos y japoneses.

Entre sus atractivos turísticos están las ruinas de las misiones jesuíticas (patrimonio de la Humanidad por la UNESCO en año 1993) que, junto a las del lado Argentino, presentan un interesante circuito.

Esta zona tiene una cobertura de salud adecuada, y también funcionan varias universidades.

En la actualidad, debido a la construcción de la represa de Yacyretá, la ciudad está sufriendo grandes transformaciones, pues cierta parte de la población está siendo reubicada por la inundación necesaria para su funcionamiento.

### 4. Pedro Juan Caballero (Departamento de Amambay)

Fundada en 1899, Pedro Juan Caballero está frente a Punta Pora, Brasil, de la que la separa simplemente una calle. Es muy turística y de gran movimiento comercial. Se habla español, guaraní y portugués.

Los aspectos formales de la educación, incluyendo universidades, están cubiertos por instituciones públicas y privadas, al igual que la salud.

La ciudad tiene gran riqueza natural. Aquí puede destacarse el Parque Nacional Cerro Cora, un parque histórico que conmemora la muerte del Mcal. Francisco Solano López, quien finalizó la guerra de la triple Alianza.

En esta ciudad se realizan también eventos deportivos a nivel internacional.

#### 5. Coronel Oviedo (Departamento de Caaguazú)

Fundada en 1758, Coronel Oviedo siempre fue una ciudad importante desde el punto de vista económico, por su implantación central en la región oriental y la confluencia de las carreteras más importantes del país.

Esta ciudad posee tierras muy aptas para la agricultura y, aunque en menor porcentaje, para la ganadería. Coronel Oviedo fue además una importante zona forestal, antes de la gran deforestación que sufrió el país desde la década de los sesenta. Cuenta con abundante agua y acceso a energía eléctrica por las grandes represas que existen.

La descentralización judicial le da un lugar importante a Coronel Oviedo, que es uno de los principales polos comerciales del país. Cuenta con universidades, museos, espacios deportivos, y se la denomina la capital del trabajo.

#### 6. Concepción (Departamento de Concepción)

Fundada en 1773, Concepción recibió inmigrantes italianos, sirios, libaneses y catalanes, que la impulsaron como un importante puerto comercial durante la primera mitad del siglo XX. La dictadura se olvidó de Concepción por represalias políticas, y aunque esta situación detuvo su crecimiento, le ayudó a conservar el perfil arquitectónico de esa época, lo que en la actualidad le da un valor agregado como ciudad que cuenta con un interesante patrimonio urbano.

Concepción es una de las principales zonas ganaderas del país. Sus carreteras y su cercanía a importantes sitios turísticos naturales han impulsado nuevamente su desarrollo.

## 7. Villarrica (Departamento del Guaira)

Fundada en 1570, Villarrica es una ciudad muy particular, como Arequipa en Perú o Pasto en Colombia, pues la población está muy identificada con el sitio.

Hasta hoy existen las huellas de las antiguas vías, de una belleza peculiar, habilitadas durante los tiempos de la colonia española, conocidas con el nombre de “camino reales”. A pesar de la erosión del suelo, causada por el paso de las caravanas de carretas, hombres y bestias de carga, al norte de la antigua Villa Rica del Espíritu Santo (antiguo nombre de la población) aún son visibles, aunque cubiertas por una densa vegetación.

Las principales actividades productivas de la ciudad son: la horticultura, la cría de animales menores, la producción de leche, el cultivo de caña dulce, la industria azucarera orgánica, la producción artesanal, la industria textil, los servicios y el comercio. La azucarera Friedmann S.A., fundada en junio de 1910, es una de las industrias más antiguas del país.

Villarrica es una ciudad universitaria de mucha actividad. Algunos profesores de la capital enseñan ahí por la cercanía entre estas dos ciudades. Villarrica es la segunda ciudad cultural del país.

En materia de cultura intangible, los villarriqueños conservan en el repertorio popular diferentes mitos y leyendas, como el “póra, pombero, yasy jatere, kurupi, urutaú, karau, jakare, mala visión, tuguai yvyrá'i”, entre otros.

Entre las tradiciones de origen europeo, se mantienen vivas las fiestas patronales, día de la cruz, romerías, corridas de toros, carreras de caballos, riñas de gallos, así como bailes, danzas, vestidos y adornos femeninos, veladas, conjuntos, etc.

En su área de influencia está la ciudad de Yataity, centro del tejido nacional llamado “aho poí”, prácticamente todos los habitantes se dedican a la confección de telas y ropas.

## 8. Pilar (Departamento del Ñeembucu)

Fundada en 1779 a orillas del río Paraguay, al sur del país, Pilar es zona de esterales. Entre sus principales actividades están la pesca, el comercio y la industria, que provee el interior y exporta principalmente productos textiles de algodón.

También el turismo es marcado en la zona de Pilar, pues tiene lugares históricos cercanos como el fuerte de Humaita y las trincheras de Curupayty, vestigios de la Guerra Grande como generalmente se llama a la Guerra de la Triple Alianza.

Pilar es una ciudad que conserva, como Concepción, varias construcciones antiguas de gran belleza y conjuntos de valor patrimonial, por el aislamiento vial en que permaneció hasta hace un par de años.

## 9. Caacupé (Departamento de Cordillera)

Fundada en 1770, Caacupé es considerada la capital espiritual del Paraguay, pues en ella está la Basílica de la Virgen de Caacupé, venerada por toda la población. El 8 de diciembre de cada año, gran parte del país va en peregrinación hasta la Basílica. La peregrinación comienza el día anterior, y termina la semana siguiente.

Cordillera es un departamento muy bello por su interesante topografía. Desde Caacupé se puede ver el lago Ypacarai, uno de los lugares de veraneo típicos del país. En la zona existen fábricas de aceite, coco, dulces y “chipa”, así como numerosos balnearios y parques, puesto que el agua abunda en la región y la naturaleza es de una gran belleza.

## 10. Mcal. Estigarribia (Departamento de Boquerón)

Mcal. Estigarribia está ubicada en el Chaco, en el departamento más extenso del país. Es una zona habitada principalmente por indígenas, paraguayos y *menonitas*, aunque se debe aclarar que *menonita* es la reli-

gión a la que pertenece la mayoría de estos inmigrantes, de origen alemán y ruso, que viven principalmente en colonias cercanas como Filadelfia, Loma Plata y Neuland. Ellos se autodenominan *paraguayos*, y a los paraguayos los llaman *paraguayos latinos*. Llegaron a esta zona en la década de 1920, y prácticamente la conquistaron. Han desarrollado ciudades muy prósperas y acogedoras, a pesar de la naturaleza agreste que encontraron. La falta de agua es muy grande en esta región, por lo que se han desarrollado sistemas de recolección y depósito verdaderamente eficientes. Los menonitas han aprendido a convivir con la naturaleza, respetarla y trabajar con ella, logrando así tener, por ejemplo, una cuenca lechera que abastece gran parte país. La zona es preferentemente ganadera, pues en ella se encuentran los establecimientos ganaderos más extensos del país.

#### 11. Villa Hayes (Departamento Pte. Hayes)

Fundada en 1786, Villa Hayes presenta una población principalmente indígena, y descendiente de inmigrantes europeos, menonitas y paraguayos. Los pueblos indígenas de la ciudad son *nivacle, toba maskoy, angaité, guana, maka, y toba qom*.

Los habitantes se dedican más a la ganadería que a la agricultura. En cuanto al sector industrial, en Villa Hayes está ubicada la planta siderúrgica ACEPAR (Aceros del Paraguay). Villa Hayes también tiene cobertura en educación y salud, y está muy cerca de la capital.

#### 12. San Ignacio (Departamento de Misiones)

Fundada en 1609, San Ignacio es conocida como la capital del barroco hispano guaraní. Está situada cerca de las misiones jesuíticas. Es una zona comercial, ganadera y agrícola, y posee una gran riqueza histórica y cultural, pues forma parte de circuitos turísticos que incluyen a las ruinas jesuíticas, museos y universidades.

En Tañarandy, 'tierra de los irreductibles', compañía de la ciudad de San Ignacio, las fachadas de las casas están pintadas con ilustraciones de los trabajos u oficios de sus habitantes. En ese lugar se asentaron los indígenas que no se dejaron dominar por los jesuitas. Tañarandy también significa 'tierra de los demonios' o 'tierra de los herejes'.

En esta compañía hay una tradición que se repite cada Viernes Santo. Al ponerse el sol se realiza una gran procesión o marcha con candiles encendidos, para revivir uno de los ritos más antiguos, el canto y el *jetopa*, 'encuentro', de los estacioneros. Éstos son varones que cantan mientras recorren las estaciones del Vía Crucis.

Turistas de todas partes del país y del extranjero acuden en Semana Santa a ver los *cuadros vivientes*: actores locales representan cuadros de pintores famosos en una escenografía muy especial. Esta actividad fue impulsada por el artista plástico paraguayo Koki Ruiz, y recibe el apoyo de toda la comunidad de San Ignacio.

### 13. San Estanislao (Departamento de San Pedro)

Fundada en 1749, San Estanislao es conocida también como Santaní. Es la ciudad más poblada y activa del Departamento de San Pedro. Su economía se basa en la agricultura y la ganadería, y su producto principal es la yerba mate.

Es un centro comercial y educativo, que cuenta además con museos e interesantes sitios de turismo rural.

### 14. Areguá (Departamento Central)

Fundada en 1538, Areguá es la capital del departamento Central. Se la conoce principalmente por las plantaciones de frutilla, la industria y artesanía en cerámica, el turismo y el lago Ypacarai.

Entre sus riquezas principales están los cerros Koi y Chorori, de gran atractivo turístico. El Cerro Koi es conocido por sus formaciones

de piedra arenisca hexagonal, parecida a un panal de abejas, únicas en Latinoamérica. Solamente en Canadá y Sudáfrica se encuentra este fenómeno geológico, y se lo ha protegido como Patrimonio de la Humanidad. El cerro Koi fue declarado Monumento Natural en 1993. Los cerros Koi y Chororí ocupan 26 hectáreas.

## Conclusiones

Las centralidades tomadas para el análisis se consideran nodos que forman una red nacional de descentralización y desarrollo territorial básico. Como se expresara al principio, existe la necesidad de una política de desarrollo rural, sostenible y participativa, que permita alcanzar, con equidad social, igualdad de oportunidades, acceso a la educación y apoyo técnico-económico, una mejor calidad de vida.

Se ha visto que cada ciudad cumple una función, tiene una actividad principal y otras complementarias. En cada una de ellas deberían implementarse los servicios y equipamientos básicos para que sus áreas de influencia cubran las necesidades en la región.

Es una forma de organización territorial, donde la conectividad de una malla polimodal de ciudades a nivel país debe funcionar y hacerlo en función de lo nacional, regional e internacional.

Debe tratar de distribuirse con equidad social y territorial los beneficios.

Las ciudades juegan roles diferentes de intercambio, producción y servicio a distintas escalas. Además, sus áreas de influencia son distintas, y tienen diferentes grados de diversidad funcional e intensidad de uso en la realización de las actividades cotidianas.

Sin embargo, aspectos como la salud deben ser reforzados en varias ciudades, con la instalación de centros de emergencias médicas, principalmente en 4 o 5 ciudades equidistantes. Si bien la salud básica está cubierta con puestos de salud, sanatorios y hospitales regionales, además de los privados, las emergencias médicas son una deficiencia a nivel nacional que se debería cubrir inmediatamente.

En educación, la cobertura es mayor, aun cuando siempre se la puede mejorar. Las universidades están muy extendidas y tienen filiales en casi todas las ciudades importantes. La cultura y la recreación son servicios básicos y derecho de todos, aun cuando no sean muy asumidos como tales.

Es necesario e imprescindible que las poblaciones de una región tengan suficientes vías de comunicación, así como medios de transporte para la comercialización de sus productos y la cobertura de sus necesidades; esto incide necesariamente en el mejoramiento de la economía. Si bien la cobertura vial está en desarrollo, es necesario extenderla a otras zonas del país, lo que aún está pendiente, así como un mejor servicio de transporte público.

La idea sería trascender lo departamental, en un plan de descentralización y democratización del uso del territorio, teniendo en cuenta los polos de desarrollo y la articulación de las centralidades, en este caso las ciudades. Sin embargo, en la actualidad la idea es evitar las congestiones territoriales manteniendo la escala humana. En los años sesenta crecía la obsesión de lo urbano; en los años setenta, la explosión del desarrollo lleva a un crecimiento patológico; y como consecuencia casi lógica, durante los años noventa surgieron con fuerza las políticas de descentralización, se buscó la integración y la equidad socio-territorial a través de las redes de ciudades a nivel regional, y las alternativas a la hipercentralidad metropolitana.

En este trabajo se estudió una posible red de ciudades o centralidades interurbanas, no las intraurbanas, y se buscó el encuentro y la articulación de un sistema urbano regional, relacionándolo a través de la gestión del territorio, potenciando e impulsando lo existente.

La dinámica poblacional de frontera también es de gran valor e influencia en sus regiones, así como la conservación y valoración de las pequeñas ciudades de valor histórico, que pueden crecer sin perder sus características particulares.

La valoración de lo particular y del conjunto, respetando las especificidades de las diferentes ciudades y atendiéndolas particularmente para que puedan servir a su región, permitirá el desarrollo esperado.

## Bibliografía

- Romero, Stella Maris, 2001, "Hacia una propuesta para viviendas y asentamientos rurales", *Vivienda Rural*, pág. 627, Santiago de Cuba-Cuba, *Cyted Habited*.
- Romero Stella Maris, 2002, "Sobre políticas de vivienda en el Paraguay" en *Vivienda Rural y Calidad de Vida en los Asentamientos Rurales*, pág. 255, Pto. Montt, *Cyted Habited*.
- Romero Stella Maris, 2002, "Política de vivienda rural en Iberoamérica" en *Vivienda Rural y Calidad de Vida en los Asentamientos Rurales*, pág. 265, Pto. Montt, *Cyted Habited*.
- Galarza Lucich, Luisa y Del Castillo, Cecilia, 2009, "*Centralidades regionales y jerarquías urbanas: sistema de centralidades urbanas en el Perú*", Quito, Ecuador, Google.
- Gil Beuf, Alice, 2009, "*Policentralidades urbanas entre competitividad y equidad territorial. Reflexiones a partir del caso bogotano*", Universidad Externado de Colombia/Universite París X/IFEA Colombia.
- Mena Segura, Alexandra, 2008, "*Las nuevas centralidades urbanas del Distrito Metropolitano de Quito*", Google.
- Organización Mundial del Turismo, 1993, "*Desarrollo Turístico Sostenible*", España.
- Presidencia de la República GEF, PNUD, 2003, "*Estrategia Nacional y Plan de Acción para la Conservación de la Biodiversidad 2004-2009*", Asunción.
- Romero, Stella Maris y Villanueva Bordón, Julio C., 2003, "*Atlas de la vivienda rural en Iberoamérica, caso Paraguay*", Asunción, Datos del Censo 2002, Dirección General de Estadística y Censo.
- Secretaría de Estado de Recursos Naturales y Medio Ambiente SSERNMA/MAG GTZ, 1996, "*Plan de Modelo de Gestión Ambiental Transfronteriza para el Desarrollo Sostenible de Departamentos y Municipios que limitan con países miembros del MERCOSUR*", Asunción.