

Francisco Enríquez Bermeo  
Coordinador

# GOBIERNOS INTERMEDIOS: ENTRE LO LOCAL Y LO NACIONAL



2017

***Serie Territorios en Debate:***

Es un espacio creado por el CONGOPE e Incidencia Pública para debatir entre los gestores de la política pública, la academia y la sociedad civil, sobre el desarrollo desde una perspectiva territorial, que mire a lo urbano y lo rural como un espacio diverso y articulado de construcción social.

## **GOBIERNOS INTERMEDIOS: ENTRE LO LOCAL Y LO NACIONAL**

© *Francisco Enríquez Bermeo / Coordinador*

*Serie Territorios en Debate N° 5*

Primera edición:

© Consorcio de Gobiernos Autónomos  
Provinciales del Ecuador – CONGOPE  
Wilson E8-166 y Av. 6 de Diciembre  
Teléfono: 593 2 3801 750  
www.congope.gob.ec  
Quito – Ecuador

Ediciones Abya-Yala  
Av. 12 de Octubre N24-22 y Wilson, bloque A  
Apartado postal: 17-12-719  
Teléfonos: (593 2) 250 6267 / (593 2) 396 2800  
e-mail: editorial@abyayala.org  
Quito-Ecuador

Incidencia Pública Ecuador  
Calle San Luis Oe8-78  
San Francisco de Pinsha, Cumbayá  
Teléfono: 593 999 012 226  
e-mail: fenriquezbermeo@yahoo.com  
Quito – Ecuador

Coordinador General de la Serie:

Francisco Enríquez Bermeo

Edición y corrección:

Mauricio Alvarado-Dávila

Diseño, diagramación e impresión:

Ediciones Abya-Yala, Quito-Ecuador

ISBN: 978-9942-09-470-4

Depósito legal: 005988

Derechos de autor: 052197

Tiraje: 1 000 ejemplares

Impreso en Quito-Ecuador, octubre de 2017

Las opiniones de los autores no reflejan la opinión de las instituciones que patrocinan o auspician la publicación.

Este trabajo se llevó a cabo con una subvención del Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador – CONGOPE

Gobiernos intermedios : entre lo local y lo nacional / coordinado por Francisco Enríquez Bermeo. Quito : CONGOPE : ABYA-YALA : Incidencia Pública del Ecuador, 2017  
178 páginas : cuadros, gráficos, tablas. - (Serie Territorios en Debate ; 5)

Incluye bibliografía

ISBN: 978-9942-09-470-4

GOBIERNO LOCAL; ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ; GOBIERNO MUNICIPAL ;  
ECONOMÍA ; DESCENTRALIZACIÓN ; POLÍTICAS PÚBLICAS; DESARROLLO  
TERRITORIAL ; CONSTITUCIÓN ; HISTORIA ; GLOBALIZACIÓN ;  
REGIONALISMO ; SOCIOLOGÍA URBANA ; ECUADOR

320.8 - CDD

# Índice

---

Presentación	
<i>Gustavo Baroja</i> .....	7
Introducción	
<i>Francisco Enríquez Bermeo</i> .....	9
Gobierno intermedio y desarrollo regional	
<i>Francisco Enríquez Bermeo</i> .....	13
Desarrollo territorial y rol de los gobiernos intermedios	
<i>Gustavo Baroja Narváez y Renata Lasso Rosero</i> .....	63
La descentralización desde el gobierno intermedio	
<i>Fernando Carrión Mena</i> .....	75
El nivel intermedio de gobierno: una necesidad de articulación	
<i>Cecilia Chacón Castillo</i> .....	93
Las regiones, ¿gobierno intermedio?	
<i>Santiago Ortiz y Francisco Hurtado Caicedo</i> .....	117
Fortalecer el rol del gobierno intermedio para incidir en el desarrollo territorial, la descentralización y la democracia	
<i>Edwin Miño y Marcela Andino Ramos</i> .....	153

# Presentación

---

El Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador CONGOPE presenta a ustedes el **5to Volumen de la Serie Territorios en Debate: “Descentralización y Gobiernos Intermedios”** a través del cual se busca aportar a los Gobiernos Autónomos Provinciales con reflexiones sobre las políticas públicas territoriales que guíen el desempeño de sus competencias y faciliten el cumplimiento de los desafíos planteados por el Gobierno Nacional en el Plan Nacional para el Buen Vivir.

Para esta reflexión el CONGOPE ha invitado a especialistas provenientes de la gestión pública local, nacional y de la academia para que desde sus distintas perspectivas y conocimientos aborden los avances en materia de descentralización y el papel fundamental de los gobiernos provinciales como gobiernos intermedios. Ver y entender el espacio provincial de manera integral es fundamental.

La noción de desarrollo territorial plantea el fortalecimiento de la descentralización, busca la territorialización de las políticas nacionales a las particularidades del territorio y el fomento de capacidades de autogestión, y plantea un enfoque estratégico ligado a la acción, considerando en todo la interdependencia territorial.

Para accionar el desarrollo territorial, lo fundamental es construir políticas y programas desde el territorio, desde la visión de la gente, e impulsar la participación que es la base de la acción. Desde esta perspectiva, el desarrollo territorial adquiere una dimensión social que se articula con apuestas económicas, ambientales, y busca articulaciones para una gestión integral. Es por ello que lejos de apasionamientos que distorsionen el análisis, más allá de intereses particulares o electorales hemos abierto este espacio de debate equilibrado que puede encaminar-

nos hacia el fortalecimiento de una visión del territorio como un todo integrado e interdependiente.

A través de la Serie Territorios en Debate el CONGOPE espera seguir aportando en los próximos meses con nuevas reflexiones sobre los temas que son de interés de los GAD Provinciales y de la sociedad en general.

Gustavo Baroja  
Presidente del Congope