

Diego Martínez Godoy / Patrick Clark
Coordinadores

DESARROLLO TERRITORIAL EN ECUADOR

Situación actual y perspectivas



2015

DESARROLLO TERRITORIAL EN ECUADOR

Situación actual y perspectivas

Diego Martínez Godoy / Patrick Clark, Coordinadores

Serie Territorios en Debate. N° 1

Primera edición: Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador (CONGOPE)
Wilson E8-166 y Av. 6 de Diciembre
Teléfono: (02) 3801 750
www.congope.gob.ec
Quito-Ecuador

Ediciones Abya-Yala
Av. 12 de Octubre N24-22 y Wilson, bloque A
Apartado postal: 17-12-719
Teléfonos: (593 2) 250 6267 / (593 2) 396 2800
e-mail: editorial@abyayala.org
www.abayala.org
Quito-Ecuador

Incidencia Pública Ecuador
Calle San Luis Oe8-78
San Francisco de Pinsha, Cumbayá
Teléfono: (593-9) 99012226
E-mail: fenriquezbermeo@yahoo.com
Skype: pancho.enriquez1
Quito-Ecuador

Director de la
Publicación: Francisco Enríquez Bermeo

ISBN: 978-9942-09-311-0

Depósito Legal: 005381 Derechos de autor: 047371

Diseño, diagramación
e impresión: Ediciones Abya-Yala, Quito-Ecuador

Impreso en Quito-Ecuador, julio de 2015

Las opiniones de los autores no reflejan la posición de las instituciones que patrocinan o auspician la publicación.



Contenido

Presentación <i>Gustavo Baroja</i>	7
Introducción <i>Francisco Enríquez Bermeo</i>	9
El desarrollo territorial en el Ecuador: Elementos conceptuales y coyunturales para el análisis de las miradas locales en épocas de globalización <i>Diego Martínez Godoy / Patrick Clark</i>	15
Tungurahua: un caso ejemplar del desarrollo económico territorial en Ecuador <i>Fernando Naranjo Lalama</i>	37
La descentralización: Un camino al desarrollo territorial <i>María Caridad Vázquez</i>	61
Crecimiento urbano, agricultura familiar y perspectivas de desarrollo territorial rural en los Andes del Ecuador <i>Nasser Rebaï</i>	77
Diálogo y participación para el desarrollo territorial. Visión desde el cantón Cayambe <i>Humberto Cholango</i>	95

El nivel intermedio de gobierno Territorial ¿Una necesidad o el falso igualitarismo entre los Gobienos Autónomos Descentralizados? <i>Edwin Miño</i>	113
Memorias del Taller de Desarrollo Territorial en el GAD de Tungurahua <i>Marisol Lira Villarejo</i>	123
Consortio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador (CONGOPE).....	131



Memorias del Taller de Desarrollo Territorial en el GAD de Tungurahua

Marisol Lira Villarejo¹

Introducción

El Director Ejecutivo de Planificación del Gobierno Provincial de Tungurahua, Ingeniero Jorge Sánchez Chavalié, dio la bienvenida a los participantes del taller de Desarrollo Territorial realizado en la municipalidad de Ambato el día 10 de Junio a las 9 de la mañana. Posteriormente, el Coordinador General de la iniciativa CONGOPE, Francisco Enríquez, habló sobre las propuestas de la entidad en relación al nivel intermedio de gobierno, para luego hacer un recorrido sobre las dinámicas que contribuyeron al planteamiento de las zonas de planificación como estrategia de mancomunidad de territorio y para la construcción de gobiernos regionales; a modo de conclusión de su intervención, resaltó la falta de integración a esta visión, de las competencias de desarrollo territorial y seguridad alimentaria a nivel local, debido a la falta de creación de gobiernos sectoriales. Finalmente, señala que el libro logra compilar desde distintas perspectivas, los desafíos y potencialidades de los gobiernos provinciales según las características propias del Ecuador.

1 Estudiante de la Maestría de Desarrollo Territorial, FLACSO-Ecuador.

Seguidamente, Diego Martínez, coordinador del libro, da inicio a la primera parte del taller con una exposición sobre el significado del desarrollo territorial en Ecuador, y los factores que lo posibilitan, como la innovación, la gobernanza, la formación de capital humano, la inserción en redes territoriales, la identidad territorial y la gestión estratégica. Esto, con el fin de brindar elementos conceptuales que posibiliten el análisis de las distintas miradas locales en los procesos de globalización, destacando la importancia que tiene lo local en relación a la valoración de los recursos específicos de la zona, como forma de construcción del desarrollo territorial. Posteriormente, se realiza una presentación de las propuestas generadas por los autores de los trabajos que se publicaran en el libro respecto a la temática planteada, para finalmente darle paso a la segunda parte del taller, en donde los grupos de trabajo profundizarían en las temáticas expuestas según su perspectiva territorial.

Desarrollo de la fase del taller

A continuación se hace una compilación de las intervenciones de los grupos de trabajo, con base en cuatro preguntas movilizadoras, cuyo propósito consistía en conocer las recomendaciones y apuestas de los participantes desde una visión local.

1. ¿En qué consiste la creación de una matriz productiva local?
¿Qué aspectos debe considerar esta matriz y cómo puede conectarse a las necesidades del territorio?

La matriz productiva y su cambio está ligado con una política pública generada desde el Gobierno central con el fin de impulsar la dotación del valor agregado a la producción local, sin embargo, este hecho ha ocasionado que en algunas provincias se adopten procesos exitosos sin considerar las particularidades de cada zona, por ejemplo, los participantes hablaron de la siembra de quinua en el Chimborazo, en donde la concentración de la tierra es mayor, al igual que los rendimientos de esta, por lo cual tienen la posibilidad de vender el quintal a un mejor precio. Al trasladar esta experiencia a la provincia de Tungurahua, se ob-

serva que debido a la poca concentración de tierras, el resultado no sería el mismo. Razón por la cual los participantes proponen un equilibrio entre las provincias, para que cada una tenga la posibilidad de definir cuáles son las potencialidades que tienen con respecto a los productos que pueden ofertar. Para de esta manera, generar una producción endógena con estándares mínimos de calidad, que fomente la creación de redes productivas, las cuales contribuirían a romper con la dinámica económica de la provincia y en general del Ecuador. Dinámica que se caracteriza por estar en manos de pocas familias, razón por la cual el grupo de trabajo concluye que no es necesario un cambio en la matriz productiva sino más bien una profundización de la misma.

En este sentido, argumentan que es fundamental el apoyo de las universidades para la formación y capacitación de los productores locales, ya que a partir de sus necesidades, se podría contribuir, a través de la investigación e innovación, al mejoramiento de las capacidades locales. Estas capacidades se relacionan con la diversidad productiva del territorio, el cual abarca una heterogeneidad que incluye la producción agraria, la industria metalmecánica y manufacturera, así como los servicios de carácter turístico.

2. ¿Qué herramientas y mecanismos serían capaces de fomentar un modelo de agricultura territorial, donde las prioridades se enfoquen en garantizar la alimentación interna de familias locales, y en devolver el control de las cadenas productivas a los pequeños productores campesinos?

En la provincia, se hace una apuesta por la producción agroecológica sostenible, bajo la concepción de una alimentación más sana, lo que a su vez se constituye como una alternativa al actual modelo de producción de cultivos de renta dedicados a la exportación. Complementario a esto, consideran fundamental mejorar los niveles de asociatividad para así poder alcanzar mayores volúmenes de producción y para la creación de canales de comercialización, que de otra manera no podrían ser alcanzados.

En relación a lo anterior, el grupo de trabajo plantea la necesidad de considerar las particularidades del territorio, a la hora de proponer

la asociatividad como estrategia de mancomunidad. A través de esta apuesta, se pretende mitigar el impacto que este modelo genera, fortaleciendo el tejido social para poder mantenerse asociados en torno al desafío que subyace a la producción minifundista.

Por otra parte, se observa la creciente necesidad de incentivar el regreso de la juventud al campo, ya que actualmente la población dedicada a la producción agrícola se constituye de grupos etarios que sobrepasan los 50 años de edad. A pesar del reto que significa implementar la innovación en propiedades tan fragmentadas, aun así el grupo propone que a través de la tecnificación de la agricultura, el arduo trabajo en el campo podría facilitarse para los adultos mayores. Además aducen que esto motivaría el apoyo de los grupos más jóvenes en el manejo y producción de los cultivos.

Finalmente, ponen en la mesa la importancia de generar políticas que protejan a los agricultores, a través de subsidios y de leyes que regulen el costo de un paquete tecnológico, el cual se compone de pesticidas, abonos y otros productos indispensables para el manejo de los cultivos. A su vez, señalan que es necesario que se prenda por la descentralización, conservación, preservación y certificación de semillas autóctonas, esto, ya que manifestaron una enorme preocupación relacionada con la posible desaparición de una variedad de cebolla *paitaña* propia de la provincia.

3. ¿En qué aspectos específicos se deben profundizar los procesos de formación a los GAD en el marco de promoción y fomento al desarrollo territorial?

En este punto, mencionan que reconocerse y aceptarse como gobierno es fundamental, ya que de esta manera, se puede llegar a consensos que faciliten la articulación de los distintos niveles de gobierno.

Proponen la elaboración de estrategias generadas desde abajo (*bottom up*) para responder a las necesidades básicas de la población, a fin de aumentar los niveles de participación ciudadana. Estos mecanismos se basan en la dotación de condiciones dignas y necesarias para el sector rural como estrategia de fomento. Las que se sustentan en el

empoderamiento y activación de los diversos actores sociales, para que a través de su participación se generen propuestas indispensables que contribuyan al fortalecimiento del desarrollo territorial en la provincia, en contraste con las propuestas planteadas de manera general desde el Ejecutivo (*top down*).

4. ¿Cuáles son los puntos favorables y desfavorables de este tipo de proyectos construidos desde el Ejecutivo? ¿Y cuáles son las zonas de cooperación inter territorial históricas que deben mantenerse y fortalecerse? ¿Por qué razones?

En cuanto a los proyectos planteados desde el Ejecutivo, los participantes resaltaron lo desfavorable que resulta el hecho de no tener en cuenta las especificidades y necesidades de cada zona en particular. Razón por la cual proponen una mayor participación ciudadana en la construcción y apropiación del desarrollo territorial de su provincia.

Con relación a las zonas de cooperación, ellos destacan la importancia de identificar necesidades y problemáticas en común para plantear verdaderas mancomunidades que contribuyan en la solución de las mismas. Es así como ponen de ejemplo el apoyo de la provincia de Tungurahua a la provincia de Chimborazo, con respecto al uso del aeropuerto, ya que este tiene un fuerte potencial para constituirse como una solución de movilidad para el sur del Distrito Metropolitano de Quito, pero que no ha tenido el suficiente respaldo por parte del mismo. Otro caso, está relacionado con los acuerdos biprovinciales a los que han llegado para el emprendimiento de acciones conjuntas en el aspecto medioambiental. Estas acciones contribuyen a la descontaminación de los ríos y a la conservación y preservación del páramo que comparten ambas zonas, ya que este tipo de ecosistemas no distinguen límites político-administrativos y los impactos que se generen en un lado, serán nocivos en toda su extensión. Es así como la provincia de Tungurahua, reconoce que a partir de estos acuerdos es como verdaderamente se configura una región articulada desde sus especificidades.

A continuación se recogen de manera puntual las diversas propuestas planteadas por el grupo de trabajo:

- Promoción de Oferta y Demanda con base en la producción local.
- Establecimiento de estándares de calidad.
- Creación de redes productivas.
- Profundización de la matriz productiva.
- Investigación, innovación y valor agregado generado a partir de las necesidades de los productores y que cuente con el apoyo de instituciones académicas.
- Producción agroecológica.
- Asociatividad de acuerdo a las características de la zona y a las particularidades de la producción y de la comercialización.
- Tecnificación de la agricultura para incentivar el regreso de la juventud y para apoyar a los productores con edades que superan los 50 años.
- Certificación y descentralización de semillas autóctonas.
- Mayor subsidio y creación de políticas que contribuyan a la regulación de los precios del paquete tecnológico indispensable para la producción agrícola.
- Participación ciudadana.
- Ser gobierno y lograr consensos.
- Dotación de condiciones básicas para el sector rural como estrategia de fomento.
- Empoderamiento de los actores sociales.
- Políticas propuestas desde lo local de acuerdo a las necesidades de la zona.
- Acuerdos provinciales para la identificación de objetivos comunes que contribuyan a la solución de sus problemáticas.

Conclusión

Como consideraciones finales, se observa que las comunidades le confieren una gran importancia a la articulación a través de la asociatividad. Esta es necesaria no solo para contribuir en los volúmenes de

producción o en la comercialización, sino también en lo que respecta a la construcción de un tejido social. Estos aumentos de niveles de densidad se logran a través de la participación ciudadana y del empoderamiento de los diversos actores, los que pueden generar propuestas basadas en sus propias necesidades. La especificación de las mismas puede servir como base para la constitución de políticas públicas, las cuales deben emanar desde estas comunidades. Es interesante el papel protagónico que el Gobierno Provincial de Tungurahua les da a sus habitantes, ya que han posibilitado un diálogo que puede canalizar las demandas a instancias mayores.

En lo que respecta a las propuestas, los habitantes señalan que es preciso ver el territorio de manera articulada, acentuando las características que los unen más allá de sus diferencias, en este sentido se desatacan los acuerdos biprovinciales que han preservado zonas de ecosistemas frágiles y cuencas hidrográficas.