

Diego Martínez Godoy / Patrick Clark  
Coordinadores

# DESARROLLO TERRITORIAL EN ECUADOR

## Situación actual y perspectivas



2015

## DESARROLLO TERRITORIAL EN ECUADOR

### Situación actual y perspectivas

Diego Martínez Godoy / Patrick Clark, Coordinadores

*Serie Territorios en Debate. N° 1*

Primera edición: Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador (CONGOPE)  
Wilson E8-166 y Av. 6 de Diciembre  
Teléfono: (02) 3801 750  
[www.congope.gob.ec](http://www.congope.gob.ec)  
Quito-Ecuador

Ediciones Abya-Yala  
Av. 12 de Octubre N24-22 y Wilson, bloque A  
Apartado postal: 17-12-719  
Teléfonos: (593 2) 250 6267 / (593 2) 396 2800  
e-mail: [editorial@abyayala.org](mailto:editorial@abyayala.org)  
[www.abayala.org](http://www.abayala.org)  
Quito-Ecuador

Incidencia Pública Ecuador  
Calle San Luis Oe8-78  
San Francisco de Pinsha, Cumbayá  
Teléfono: (593-9) 99012226  
E-mail: [fenriquezbermeo@yahoo.com](mailto:fenriquezbermeo@yahoo.com)  
Skype: pancho.enriquez1  
Quito-Ecuador

Director de la  
Publicación: Francisco Enríquez Bermeo

ISBN: 978-9942-09-311-0

Depósito Legal: 005381      Derechos de autor: 047371

Diseño, diagramación  
e impresión: Ediciones Abya-Yala, Quito-Ecuador

Impreso en Quito-Ecuador, julio de 2015

Las opiniones de los autores no reflejan la posición de las instituciones que patrocinan o auspician la publicación.



# Contenido

Presentación <i>Gustavo Baroja</i> .....	7
Introducción <i>Francisco Enríquez Bermeo</i> .....	9
El desarrollo territorial en el Ecuador: Elementos conceptuales y coyunturales para el análisis de las miradas locales en épocas de globalización <i>Diego Martínez Godoy / Patrick Clark</i> .....	15
Tungurahua: un caso ejemplar del desarrollo económico territorial en Ecuador <i>Fernando Naranjo Lalama</i> .....	37
La descentralización: Un camino al desarrollo territorial <i>María Caridad Vázquez</i> .....	61
Crecimiento urbano, agricultura familiar y perspectivas de desarrollo territorial rural en los Andes del Ecuador <i>Nasser Rebaï</i> .....	77
Diálogo y participación para el desarrollo territorial. Visión desde el cantón Cayambe <i>Humberto Cholango</i> .....	95

El nivel intermedio de gobierno Territorial ¿Una necesidad o el falso igualitarismo entre los Gobienos Autónomos Descentralizados? <i>Edwin Miño</i> .....	113
Memorias del Taller de Desarrollo Territorial en el GAD de Tungurahua <i>Marisol Lira Villarejo</i> .....	123
Consortio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador (CONGOPE).....	131



# Diálogo y participación para el desarrollo territorial. Visión desde el cantón Cayambe

Humberto Cholango<sup>1</sup>

Diego Martínez Godoy<sup>2</sup>

La historia de Cayambe nos muestra la existencia de una gran trayectoria de movimientos indígenas que lucharon por sus derechos y llevaron a cabo procesos importantes de empoderamiento de recursos. Desde este cantón han sobresalido figuras indígenas importantes para la consolidación de organizaciones campesinas del país, como Dolores Cacungo y Tránsito Amaguaña entre otros. La configuración del territorio KAYAMPI, se generó a través de estas luchas indígenas y, a partir de un movimiento organizado de actores que mostraron el interés por valorizar especificidades y potencialidades locales favorables a la consolidación de esta zona estratégica y líder en materia agrícola y pecuaria tanto a nivel provincial como nacional.

---

1 Líder indígena, Ex presidente de la ECUARUNARI y la CONAIE. Actualmente asesor en el cabildo de Cayambe.

2 Artículo escrito sobre la base de la entrevista realizada a Humberto Cholango

## El territorio como un espacio de vida

*La visión del territorio de Humberto Cholango, dirigente indígena y habitante de Cayambe, es sin lugar a dudas, una visión auténtica que conjuga diferentes elementos. Para el entrevistado se trata de un ente dinámico en el cual se construyen interacciones sociales, pero sobre todo es un “espacio de vida”.*

HC: El territorio es un espacio donde se pueden definir procesos de construcción de los diferentes niveles políticos, culturales, económicos y sociales. Desde un territorio se puede construir una interrelación con el resto de sociedades, pueblos, para poder fortalecer las dinámicas internas propias. Para nosotros, el territorio es un espacio de vida donde se recrean las sociedades y las culturas, y el cual a su vez ofrece oportunidades y desafíos, no solamente en el tema económico y productivo sino también a nivel político. Todo este conjunto de factores conjugan a una sociedad, una cultura. Las características físicas del territorio también son importantes, por ejemplo en un territorio donde conviven diferentes niveles de pisos climáticos, están presentes diferentes formas de economía. Cayambe es una clara muestra de convivencia entre la economía comunitaria, y la economía privada agroindustrial.

Es importante, tener presente la idea que el territorio no es algo estático, sino más bien un espacio dinámico, donde muchos factores confluyen o se dispersan, bajo una dinámica de construcción permanente. En este espacio territorial hace aproximadamente 20 o 25 años, existía una agroindustria que recurría únicamente a la producción agrícola primaria, sin embargo hoy en día la dinámica gira en torno a una agroindustria moderna<sup>3</sup>, que ha generado enormes fuentes de empleo y por lo tanto ha modificado este territorio en su estrategia, en su visión encaminada hacia la diversificación económica.

---

3 En referencia a las industrias florícolas y de Lácteos. *Entrevista a Humberto Cholango - 20 de Febrero, 2015- 11h30 am.*

## Consideraciones para lograr el desarrollo territorial

*Hay ciertos elementos importantes a tomar en cuenta para el desarrollo del territorio. Para Cholango, es fundamental la existencia de un sistema de planificación específico a cada territorio, una lógica de complementariedad entre modelos de desarrollo local y estatal, y comprender las diferentes estrategias de pequeños, medianos y grandes productores presentes en el cantón.*

HC: No es correcto realizar el proceso de planificación de manera estandarizada. En este sentido se está avanzando a través del modelo de planificación de distritos y circuitos. Nosotros hemos pedido que desde el gobierno ya se implemente esta lógica en el tema de educación, salud, y seguridad.

Pero es importante no descuidarse de ciertos elementos que marcan diferencias sustanciales en el territorio. Por ejemplo, el componente “pisos ecológicos”, incide en las tradiciones culturales, costumbres alimenticias, formas de economía...etc. Tomar en cuenta este factor geográfico, nos permite evidenciar los diferentes tipos de economía comunitaria y relacionamiento entre pueblos para planificar eficazmente de forma local.

También debemos dar una importancia a las diferentes estrategias de los pequeños productores que abastecen a los mercados internos de las grandes ciudades como Quito, como Santo Domingo, Ibarra, Tulcán y sectores periféricos, al igual que a la gran agroindustria orientada hacia los productos de exportación, como lo son las flores. En este sentido, la construcción de infraestructuras debe planificarse de acuerdo a estas lógicas mencionadas. Por ejemplo el nuevo aeropuerto es muy cercano a Cayambe, y constituye una nueva dinámica que nos ha permitido un cambio de visión del espacio territorial con respecto a la visión que teníamos hace diez años.

Sin embargo poseer un adecuado modelo de desarrollo territorial también depende en gran medida de la existencia de una relación

de complementariedad entre el modelo de desarrollo impulsado por el estado y nuestro modelo local de desarrollo.

Por ejemplo tenemos que entender, cómo la política del estado aterriza en nuestro cantón donde la actividad agrícola es la principal<sup>4</sup>. Efectivamente, nosotros necesitamos no solo exportar productos agrícolas primarios, sino involucrarnos en producciones con valor agregado donde el uso de las nuevas tecnologías facilite este proceso. Desde el Estado, el modelo de gestión debería dar mayor fuerza y vigor a la producción mediana y pequeña, para enfrentarse de forma correcta a posibles épocas de crisis de producción o crisis económicas globales. Mientras existan recursos propios y se tenga comida, es factible moverse a nivel interno. Esto no supone oponerse a la firma de acuerdos comerciales que nos beneficien, sin embargo si es fundamental cerrarse a tratados de libre comercio que golpeen la soberanía alimentaria, o que perjudiquen la economía de pequeños agricultores, artesanos, y a nuestra propiedad intelectual.

De igual manera, la estrategia de cambio y renovación de energías y los esfuerzos de potencialización de ciencia y tecnología, también deben ser también vistos desde lo local. Es decir que también es importante que todo este cambio científico, tecnológico, y de conocimiento sea creado y ejecutado en este espacio territorial local. En nuestro cantón se deben coordinar acciones que tiendan hacia procesos de descontaminación, mediante el uso de energía limpia.

## **Sobrepasar fundamentalismos para lograr un diálogo territorial**

HC: “Nosotros no vamos a ser fundamentalistas, y decir que el Gobierno no es de mi partido, esos son absurdos que deben superarse”...<sup>5</sup>

---

4 Ver gráfico en Anexo 1.

5 *Entrevista a Humberto Cholango - 20 de Febrero, 2015- 11h30 am.*



La historia del país, nos muestra que ciertos políticos dejaron al Ecuador en la ruina y en un camino hacia el fracaso. En épocas pasadas se perdió mucho tiempo y se creó una sociedad con bajo nivel de capacidades. Hoy no podemos desaprovechar las oportunidades existentes para repotenciar a esta sociedad en términos de capacidades, y repotenciar a un territorio, con elevados niveles de servicios para la gente. En este sentido el diálogo es fundamental para ejecutar un trabajo coordinado donde la ciudadanía sea la beneficiada.

Cayambe es un territorio donde existe un diálogo entre los diferentes niveles de gobierno, y donde todos los esfuerzos se realizan en función de una proyección que consiste en sacar adelante al cantón. Hemos podido concretizar ciertos proyectos, y coordinar a partir del establecimiento de un diálogo entre actores y diferentes niveles de gobiernos.

Para lograr una lógica de complementariedad entre niveles de gobierno y modelos de desarrollo, se requiere superar ciertos conflictos provenientes de lógicas partidistas y de cruces de competencias entre instituciones, sin que esto signifique renunciar a nuestras posiciones políticas. Lo fundamental es generar un gran servicio para la población con el objetivo de construir un país distinto, un territorio local sólido con eficiencia. Todo esto depende de la existencia de voluntades políticas favorables a la identificación conjunta de objetivos comunes. En este sentido, el plan nacional del buen vivir es positivo, ya que aunque existan ciertos errores e imperfecciones<sup>6</sup>, de alguna manera se muestra un camino por el cual todos podemos transitar.

El plan nacional junto con la COOTAD<sup>7</sup> son herramientas fundamentales para delimitar competencias y evitar que cada institución trabaje de forma independiente. Sin embargo todas las competencias deben ser analizadas y evaluadas. Se debe medir por ejemplo el grado de efectividad y eficacia en cuanto a atención y a servicio a la comunidad.

---

6 En referencia a ciertas partes incompletas que no recogen una mirada acorde a planteamientos desde los pueblos indígenas. *Entrevista a Humberto Cholango - 20 de Febrero, 2015 - 11h30 am.*

7 Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.

Debemos buscar a entender si a partir de las competencias asumidas por los GAD, la gente está siendo atendida y se encuentra satisfecha.

Para lograr una mejor articulación entre gobierno central y GAD, nosotros hemos planteado alternativas basadas en acuerdos de competencias entre municipios, gobiernos locales y organizaciones campesinas. Por ejemplo hemos facilitado la tierra para la construcción de las Escuelas del Milenio para eliminar barreras tales como los procesos de búsqueda y compra de tierra por parte del ministerio competente. Junto con las organizaciones indígenas hemos coordinado desde aquí la entrega de los terrenos para la construcción de cinco escuelas del milenio. De igual manera se coordina actualmente con el ministerio de agricultura (a pesar de no tener competencias a nivel municipal), los proyectos de riego parcelario y riego por aspersión, en donde los campesinos pusieron el trabajo en minga. Lo importante es ejecutar las distintas competencias y dar el mejor servicio eficiente y de calidad a la gente, lo más rápido posible. Evidentemente sin olvidar las obras para el embellecimiento local, o las obras de infraestructura, en miras a fortalecer la cultura y la identidad de nuestro pueblo.

## De la participación de actores locales a la respuesta de demandas sociales

*La participación activa de las comunidades en la toma de decisiones para el desarrollo del cantón no es un elemento nuevo para Humberto Cholango, quien nos explica la larga tradición participativa de los campesinos en temas de la construcción de una “democracia participativa”.*

HC: Actualmente en el cantón, la prioridad consiste en lograr la reactivación productiva de la pequeña y mediana agricultura del cantón<sup>8</sup>, sin embargo para lograr esta meta primero se debe trabajar en dos

---

8 Las pequeñas explotaciones agrícolas son las formas predominantes, estas representan el 95% de las explotaciones en el cantón Cayambe. Ver anexo 2.

aspectos centrales, como garantizar el acceso de las familias a fuentes de agua segura y agua potable, tanto a nivel urbano como rural e incrementar la capacidad y conocimientos de nuestra sociedad.

Cayambe pese a ser un cantón donde está presente la gran agroindustria, es todavía un cantón enormemente desigual. Los diferentes análisis socioeconómicos, censos de la población, estudios de necesidades básicas insatisfechas, nos han permitido identificar niveles de pobreza extrema en algunas parroquias como por ejemplo en Cangahua. Sin embargo los datos, y estudios técnicos no son suficientes para identificar problemas de desarrollo en un cantón o en una localidad. Lo fundamental es una sociedad consiente de sus problemas y apoderada de sus necesidades, dispuesta a participar en la toma de decisiones.

Las diferentes inequidades, e injusticias existentes deben superarse a través de: alianzas estratégicas con el concejo provincial y gobierno central, una implementación de políticas públicas desde la gestión municipal y sobre todo a partir de la incorporación de procesos de participación realizados con las organizaciones campesinas del cantón para la identificación de problemas y necesidades prioritarias.

Sabemos que la toma de decisiones de manera conjunta es fundamental y para nosotros esto de “la participación ciudadana” no es una teoría, ni es una norma impuesta, sino una realidad que se practica y se vive día a día, ya que venimos de una cultura comunitaria. Aquí tratamos de reforzar los niveles de empoderamiento de la democracia participativa en el pueblo para que la sociedad participe sin miedos.

En el caso de nuestro cantón las decisiones se toman con la sociedad, con las comunidades con las parroquias ese es justamente nuestro valor agregado. Sostenemos la idea que una sociedad tomada en cuenta, es una sociedad comprometida capaz de generar cambios y transformaciones positivas. Como ejemplo, nosotros hemos creado el “presupuesto participativo”, el cual consiste en la participación de Parroquias, barrios y comunidades en la toma de decisiones presupuestarias municipales. Un elevado porcentaje del presupuesto municipal se destina directa-

mente a las comunidades, quienes a su vez priorizan gastos e inversiones junto con sus autoridades.

Estas experiencias participativas relacionadas al modelo comunitario campesino, existen también en varias zonas del país, como por ejemplo en gran parte de la sierra o de la amazonia. Sin embargo actualmente en muchos sectores, estas prácticas se encuentran en crisis y se evidencian bajos niveles de participación en el trabajo comunitario.

## **La globalización: ¿límite u oportunidad para el desarrollo territorial?**

*Humberto Cholango, en este apartado nos muestra su visión de la globalización. En la entrevista el dirigente hace énfasis en ciertos aspectos negativos que deben combatirse desde lo local, así como también nos indica las diversas oportunidades existentes para los territorios en contextos de crisis a condición de preservar la soberanía alimentaria.*

HC: Actualmente en varias provincias existen problemas y dificultades para mantener tradiciones comunitarias y organizativas campesinas. Uno de los principales motivos de la caída y crisis del modelo comunitario en diferentes territorios, es sin duda la extensión del proceso de globalización que si bien ha sido considerado enormemente positivo en el mundo, también ha sido muy perjudicial.

Este proceso trae consigo ciertos factores como, el avance tecnológico, las redes sociales, la televisión, los cuales han fomentado la creación de una sociedad consumista, individualista y hasta egoísta. Atravesamos actualmente por una transformación de la cultura que a su vez representa una fuerte dificultad para mantener esa larga tradición comunitaria (plasmada en la minga y las decisiones colectivas).

Estos fuertes cambios culturales por los que atraviesan nuestras sociedades, disminuyen el número de personas conscientes en preservar el medio ambiente y los territorios. Queda claro que los habitantes de

zonas rurales no están exentos a estos cambios y se evidencia una disminución progresiva del interés por cuidar los páramos, las fuentes de agua...etc.

Estamos conscientes que la economía agroindustrial es dominante en el cantón, y mantiene al sector indígena y campesino como la mano de obra barata, apetecida, y suministradora de materia prima. Por ejemplo, antes cuando nuestros padres trabajaban en haciendas, tuvimos patrones, y actualmente nosotros seguimos trabajando bajo una especie de relación patronal para las empresas agroindustriales. Queda claro que esta dinámica responde a la modernización del capitalismo y al mercado internacional.

Si bien se ha generado fuentes de empleo, y nuevas oportunidades económicas, nuestros campesinos aun no son actores capaces de diversificar y/o desmonopolizar el mercado. Las modalidades de producción y comercialización existentes en el territorio (Ejemplo: producción de pasto en monocultivos, para la venta de leche) generan una tendencia creciente hacia el consumo de alimentos en los supermercados (AKI y Santa María)<sup>9</sup>. En este sentido las lógicas de producción interna se estarían perdiendo. Esto a su vez constituye un riesgo para la pérdida de nuestra soberanía alimentaria. Aquí este fenómeno ya no es una hipótesis, es un hecho observable.

Debemos ser conscientes que mientras no perdamos la soberanía alimentaria, resistir a una crisis económica, o a una invasión de potencia mundiales es factible. Sin embargo, el grave peligro es que, sin soberanía alimentaria, los ecuatorianos vamos a estar sometidos, no solamente a potencias transnacionales, sino también a empresas transnacionales, es decir al capricho de unos cuantos grupos de poder económico mundial capaces de manejar a diestra y siniestra sobre nuestras vidas.

La idea no consiste en generar posiciones en contra de las empresas. Por ejemplo si Floralp o Nestlé compran más leche, es favorable

---

9 Actualmente de ocho cantones en Pichincha, Cayambe es el tercer productor lechero de la provincia detrás de Quito y Mejía. Ver anexo 3

siempre y cuando se pueda rediscutir las condiciones de negociación y de participación de nuestros campesinos en la toma de decisiones, para convertirse actores principales de este proceso. Todo esto sin descuidar evidentemente el tema de cultivos internos (las papas, las habas, los cereales...etc.) para nuestra alimentación.

Nosotros debemos aprovechar a la globalización desde un ángulo diferente, que nos permita no aislarnos solamente en lo local, sino tomar consciencia y comprender los diferentes cambios geográficos, geopolíticos y de la economía mundial. Es fundamental mirar a la crisis económica internacional como un evento que no solo golpea a Europa o Estado Unidos, sino también aquí a nosotros, a nuestros productores, por lo tanto se debe estar conectado con esa realidad. En este sentido, la globalización puede ser positiva por ejemplo para enfrentarse de mejor manera a la crisis y promocionar los sitios turísticos del cantón, colocar adecuadamente nuestros productos en el mercado nacional e internacional, lo cual nos permitirá posicionar de mejor manera nuestro territorio.

## **Iniciativas locales de diversificación económica en marcha y fomento desde los GAD**

*Frente a escenarios complicados como el de la globalización, existe la necesidad de desarrollar de vías alternativas capaces de diversificar la economía de las diferentes comunidades campesinas. Humberto Cholango se cuestiona aquí, ¿Cómo desarrollar esas vías alternativas? y ¿Cómo establecer una mejor en alianza con el sector privado y los gobiernos seccionales? Para el dirigente, se trata de recuperar el territorio a través la consolidación de iniciativas locales propias que permitan el fortalecimiento de las comunidades.*

HC: Nosotros no queremos entrar en ningún conflicto con los empresarios. Nuestras acciones se basan en el diálogo y conversaciones con la inversión privada ya que esta genera también un movimiento económico positivo en el cantón. El objetivo consiste en que la gente

tome conciencia de los límites existentes en torno a las relaciones actuales con la agroindustria<sup>10</sup>.

Debido a la existencia de varias preocupaciones en las comunidades, se ha venido dialogando con el fin de informar a nuestras poblaciones y prevenir riesgos a futuro. En este sentido, conscientes que la gente no va a dejar de producir la leche, estamos impulsando ciertas alternativas de diversificación de cultivos y fomento a la creación de mercados locales. La idea es que cada familia destine al menos media hectárea de su parcela para la producción de cultivos favorables a la soberanía alimentaria de la familia.<sup>11</sup> Sin embargo, el plantear alternativas de desarrollo locales también implica pensar en el fomento del sector artesanal, del sector turístico, o del sector gastronómico. En este sentido la gente también ha buscado muchas maneras para poder diversificar la economía, y para sobrevivir.

Actualmente, algunas de las diferentes iniciativas locales de diversificación económica en el cantón de Cayambe son:

- a. La siembra de cebada, para recuperar el consumo de la machica y el arroz de cebada en las familias. Esta iniciativa es coordinada por el municipio de Cayambe junto con la UNOPAC<sup>12</sup>. Lógicamente esta producción es para el autoconsumo sin embargo no se descarta su comercialización en caso de excedentes productivos<sup>13</sup>.
- b. La producción ecológica de flores. Al menos tres plantaciones ya están trabajando en producciones alternativas de flores.
- c. Tema turismo: Desde el municipio se impulsa la construcción de infraestructuras básicas capaces de abastecer a la gente visitante para poder promover correctamente al cantón de

---

10 Por ejemplo: “la gente debe tomar conciencia que no se puede vivir solo de la producción de leche”. *Entrevista a Humberto Cholango - 20 de Febrero, 2015- 11h30 am.*

11 Actualmente los cultivos de pastos son predominantes frente a los cultivos transitorios como el maíz, el trigo, la papa...etc. Ver Anexo 4

12 Federación de organizaciones populares de Ayora.

13 A manera de ejemplo se hizo referencia a la comercialización de cebada con las industrias cerveceras. *Entrevista a Humberto Cholango - 20 de Febrero, 2015- 11h30 am.*

- Cayambe. El turismo como una forma de diversificación de nuestra economía es fundamental<sup>14</sup>.
- d. Dotación de espacios para la creación de mercados agroecológicos. se está trabajando desde la organización indígena con 800 mujeres productoras agroecológicas. En Cayambe ya existen mercados que funcionan los días miércoles y domingos. Igualmente a nivel parroquial, estas iniciativas han tomado peso, por ejemplo la radio Inti Pacha ha creado su espacio de venta con mujeres en la parroquia de Cangahua, y en la parroquia de Olmedo nos encontramos coordinando también la conformación de otro mercado local.
  - e. Coordinación para entrega de espacios de tierra para producción agroecológica de alimentos, y comercialización de canastas ecológicas con el Ministerio de Agricultura (MAGAP) y apertura hacia los centros de desarrollo infantil. Todas estas acciones son coordinadas por la Red de economía solidaria y Soberanía alimentaria del territorio Kayambi (RESSAK)<sup>15</sup>.

Cabe precisar, que el éxito de estas iniciativas va de la mano con el trabajo de concientización que debe realizarse en las poblaciones. Se necesita gente que consuma alimentos sanos, seguros y locales, consiente que el beneficio no es para grandes centros de abastos, sino para nuestros pequeños productores y artesanos que están cuidando la tierra y las fuentes de agua. Pero a su vez también es fundamental trabajar en la creación de estos nichos de mercado en las grandes ciudades cercanas, por ejemplo en Quito<sup>16</sup>.

---

14 Ver Mapa Turístico en Anexo 5.

15 La RESSAK es una instancia de organización y coordinación social de los cantones de Cayambe y Pedro Moncayo, conformada por las instituciones: Coratec, Iedeca, Sedal, Casa Campesina y Heifer y las organizaciones de productoras y productoras: Agropaca, BioVida, Asoprok, La Campesina y Turujta.

16 “Si el 1% de Quito consumiera productos orgánicos, ya sería un éxito total, el problema es que no existe nuevamente una consciencia para la creación de estos nichos de mercado”.



## “Avanzar hacia la regionalización del desarrollo territorial es la manera de fortalecernos como GAD”

*Cayambe es un cantón con grandes fortalezas y un sinnúmero de oportunidades. Se trata de un Cantón estratégico para el desarrollo de la Provincia y de la Región. Sin embargo, Cholango muestra de manera abierta la existencia de ciertas debilidades ante las cuales los GAD deben fortalecerse para actuar de manera estratégica y lograr coordinadamente un desarrollo territorial sustentable.*

HC: Existe el riesgo de que la totalidad del cantón de Cayambe, puede muy rápidamente, ser encadenado hacia la producción agroindustrial, y junto con el avance de la globalización, convertirse completamente dependiente de la economía internacional.

Esto se debe en gran medida a que no existe la capacidad, ni la creatividad para poder enfrentarse a un mundo global y a las diferentes formas de crisis que actualmente están presentes. Como ya lo mencionamos anteriormente la crisis económica internacional no solamente golpea a otras partes del mundo sino que golpea a la nación y por lo tanto también a nuestro cantón.

Por ejemplo, al ser especialistas en la producción florícola, los impactos provenientes de una crisis global son directos. En efecto, no tenemos control sobre eso y nuestra sociedad puede fácilmente estancarse. En un modelo de gobierno centralista se podría fácilmente generar una insuficiencia de recursos destinados a los gobiernos locales. Esta falta de canalización de recursos puede a su vez provocar retrasos en la ejecución y entrega de planes y proyectos que la sociedad ha demandado.

En este sentido, se ha llegado a pensar que una de las formas para fortalecernos como Gobiernos autónomos descentralizados consiste justamente en avanzar hacia la conformación de regiones estipulada por el Gobierno central. Sin embargo se debe mencionar que se trata de una propuesta en la cual nosotros empezamos a trabajar desde hace

algún tiempo atrás y que actualmente se encuentra retrasada. Lo que se pretende a partir de este planteamiento, es tratar de regionalizar el desarrollo territorial en base a la existencia de una secuencia lógica del espacio geográfico y del espacio cultural<sup>17</sup>.

Es fundamental sobrepasar estos retrasos y bloqueos generados en torno al tema de las regiones. Suponemos que las complicaciones generadas provienen de la falta de autoridades capacitadas en la aplicación de este cambio. Pero notamos de igual manera que tampoco existe suficiente voluntad política en algunas provincias, ya que cada autoridad “cuida su nicho”, sus intereses económicos e inclusive su cacicazgo local<sup>18</sup>. A su vez existen miedos y prejuicios que deben superarse, en torno a una posible pérdida de la historia de las provincias y sus raíces. Cabe aclarar que en ningún momento se ha planteado eliminar la identidad de cada provincia.

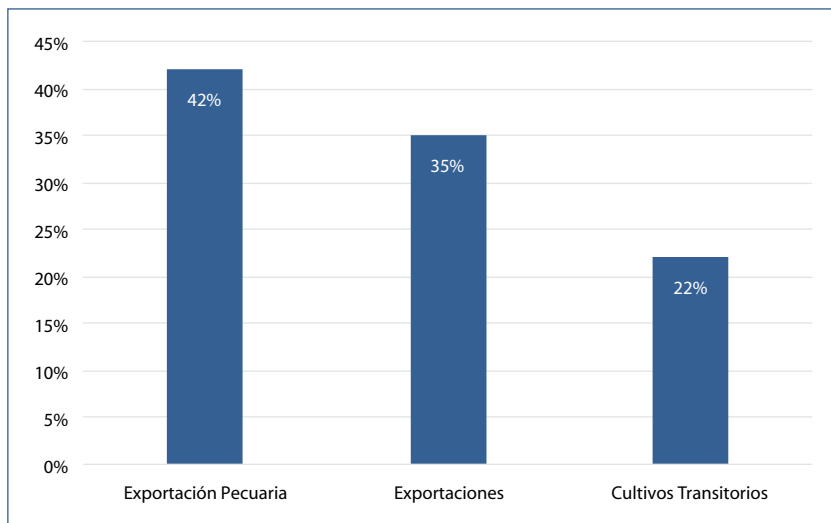
---

17 Dentro del proyecto de conformación de regiones, existen también errores de forma que deben corregirse. Por ejemplo, Cayambe perteneciente a la región 2, debe hacer sus trámites en Tena, lo cual es ilógico cuando la cercanía con la capital y las oficinas centrales, (1 hora de trayecto), facilitarían los procesos. Estos son detalles que deben mucho más debatidos y analizados. *Entrevista a Humberto Cholango - 20 de Febrero, 2015- 11h30 am.*

18 Como ejemplo podemos ver lo que sucede en la región de la costa. El caso de Guayas nos muestra la existencia de un mundo aparte que se encuentra cuidando sus cacicazgos locales e intereses económicos en la región. *Entrevista a Humberto Cholango - 20 de Febrero, 2015- 11h30 am.*

## Anexos

### Anexo 1 Estructura productiva y agropecuaria de Cayambe



**Fuente:** Censo Agropecuario 2001

### Anexo 2 Caracterización general del cantón Cayambe

Cayambe	
Población	85 800
Altitud Promedio(mts)	2 800 m
Superficie (Km2)	2 700 km2
Número de Explotaciones	6 488
Tamaño medio Explotación (Ha)	6,0
Explotaciones pequeñas (%)	95%
Explotaciones medianas (%)	4%
Explotaciones Grandes (%)	1%
Ingresos Agrícolas (%)	93%

**Fuente:** Censo Agropecuario 2001 y Censo población y vivienda 2010

### Anexo 3

#### Producción pecuaria de Pichincha por cantones

	Numero de litros de leche	Número de cabezas de bovino
Quito	287 500	115 000
Mejía	97 179	55 531
Cayambe	88 000	44 000
Otros cantones	155 350	89 400
Total Provincia	628 029	303 931

**Fuente:** MAGAP, Mapa uso del suelo, 2006 (Información tomada de la agenda productiva del Consejo Provincial de Pichincha, capítulo 5)

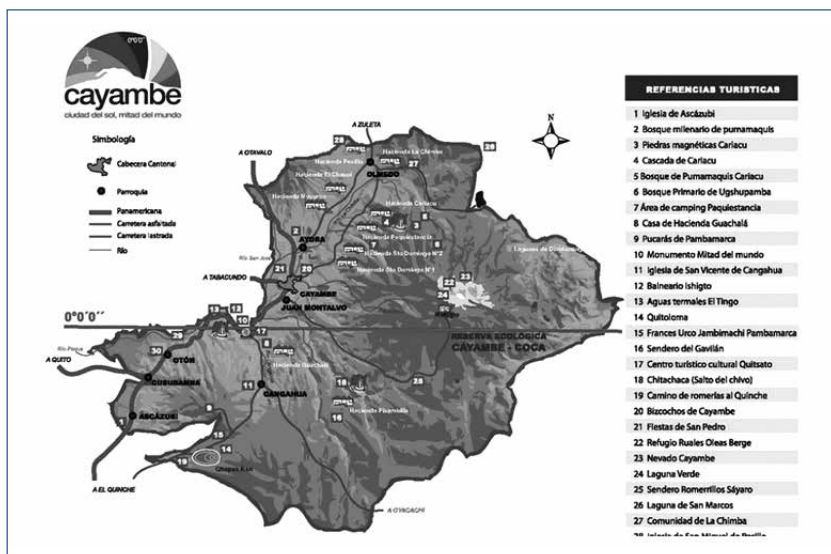
### Anexo 4

#### Uso del suelo de cantón Cayambe por cultivo (ha)

Maíz seco	700
Trigo	3300
Papa	1550
Cebada	n/d
Pastos cultivados	13000
Pastos naturales	2600

**Fuente:** MAGAP, Mapa uso del suelo, 2006 (Información tomada de la agenda productiva del Consejo Provincial de Pichincha, capítulo 5)

## Anexo 5 Mapa turístico del cantón Cayambe



Fuente: [www.municipiocayambe.gob.ec/index.php/es/ciudad/categoria/mapas](http://www.municipiocayambe.gob.ec/index.php/es/ciudad/categoria/mapas)