

Fernando Carrión M.
Editor

La política en la violencia y lo político de la seguridad



FLACSO
ECUADOR

© De la presente edición

FLACSO Ecuador

La Pradera E7-174 y Diego de Almagro, Quito-Ecuador

Telf.: (593-2) 294 6800 Fax: (593-2) 294 6803

www.flacso.edu.ec

IDRC-CDRI

150 Kent Street

Telf.: (+1-613) 236-6163

(+1-613) 238-7320

info@idrc.ca

www.idrc.ca

Ottawa, ON, Canadá

ISBN: 978-9942-30-692-0

Cuidado de la edición: Paulina Torres

Diseño: Antonio Mena

Imprenta: V&M Gráficas

1ra. edición: diciembre de 2017

Quito, Ecuador

La política en la violencia y lo político de la seguridad / editado
por Fernando Carrión M. Quito : Ottawa, ON, Canadá :
FLACSO Ecuador : IDRC-CDRI, 2017

xvii, 426 páginas : ilustraciones, cuadros, gráficos, mapas

Incluye bibliografía

ISBN: 9789942306920

SEGURIDAD PÚBLICA ; POLÍTICA ; SISTEMA POLÍTI-
CO ; VIOLENCIA ; JUSTICIA SOCIAL ; ESTADO ;
DERECHOS HUMANOS ; DEMOCRACIA ;
ECONOMÍA ; GÉNERO ; AMÉRICA LATINA

363.32 - CDD

Índice de contenidos

Presentación	vii
Prólogo	
Posicionar el tema político en la seguridad y la violencia.	ix
<i>Fernando Carrión M.</i>	
I. POLÍTICA Y VIOLENCIA	
Lo político en la violencia y la seguridad	3
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Política y violencia	19
<i>Joseph Lahosa</i>	
II. ACTORES POLÍTICOS DE LA VIOLENCIA Y LA SEGURIDAD	
Tipos de territorialización criminal, circuitos de violencia y vigilancia privada en Medellín y Bogotá	35
<i>Ariel Ávila Martínez</i>	
Políticas de seguridad, fragmentación urbana y lógicas barriales en Quito: ¿actor político o comunidad?	67
<i>Manuel Dammert Guardia</i>	
Sistema carcelario brasileño, el fortalecimiento de los Comandos y los efectos perversos sobre las mujeres presas: Sao Paulo como paradigmas	95
<i>Camila Nunes Dias y Rosangela Teixeira Goncalves</i>	
La tierra tiembla ante las voces de las mujeres. “Nos organizamos y paramos para cambiarlo todo”	123
<i>Ana Falú y Leticia Echavarri</i>	

III. ELECCIONES Y SEGURIDAD: OFERTAS ELECTORALES Y AGENDA PÚBLICA

Ánimos punitivos y oferta electoral en El Salvador	147
<i>Edgardo Amaya Cóbar</i>	
Las complejas relaciones entre elecciones y seguridad: el caso del estado de Río de Janeiro en la democracia brasileña	169
<i>Emilio Dellasoppa</i>	
¿La competencia electoral procesa la violencia?	201
<i>Ariel Ávila Martínez</i>	

IV. LO POLÍTICO EN LA POLÍTICA DE LA SEGURIDAD

Entre revolución y represión en Venezuela	239
<i>Roberto Briceño-León</i>	
Venezuela: la confrontación entre Gobierno y oposición en ausencia del caudillo	263
<i>Luis Gerardo Gabaldón</i>	
Confianza y legitimidad de la policía: un desafío político para la seguridad ciudadana	281
<i>Felipe Salazar</i>	
Seguridad e inseguridad: espejos del pasado en Uruguay	301
<i>Daniel Fessler</i>	
Violencias, articulaciones delictivas y gobierno de la seguridad en el Ecuador del siglo XXI	329
<i>Fernando Carrión M. y Juan Pablo Pinto Vaca</i>	

V. MARCHAS BLANCAS

Marchas blancas, protestas y proceso de democratización en Argentina	359
<i>Alejandro Isla y Evangelina Caravaca</i>	
Las marchas blancas en México	391
<i>María Elena Morera</i>	
Marchas blancas e inseguridad en el Ecuador	405
<i>Lautaro Ojeda Srgovia</i>	

Marchas blancas e inseguridad en el Ecuador

Lautaro Ojeda Segovia¹

Introducción

En primer lugar, es necesario aclarar que este artículo fue elaborado a inicios de la actual década, en un contexto de explosión de las denominadas marchas blancas. Este tipo de expresión adquirió cierta fuerza en ese momento, como una forma reivindicativa de movilización social, que se manifiesta en las calles. Las marchas blancas fueron impulsadas por vecinos, ciudadanos y organizaciones sociales; eran, generalmente, de carácter espontáneo y pacífico, con el propósito de combatir la inseguridad local o regional.

Además, es preciso tomar en cuenta que la inseguridad ha sido y es percibida por la mayoría de los ciudadanos como el principal problema de convivencia social; y que la inseguridad ciudadana es un concepto relativamente reciente en el Ecuador. Este fenómeno, junto con la impunidad, ha alcanzado niveles difícilmente manejables. Se manifiesta a través de actividades criminales vinculadas con nuevas modalidades de delitos (secuestro exprés, sicariato, crimen organizado); de producción, comercialización y

1 Doctor en Jurisprudencia, sociólogo y filósofo. Catedrático en varias universidades estatales y privadas. 22 libros sobre políticas sociales, privatización, descentralización, planificación ecuatoriana, seguridad ciudadana, planificación ecuatoriana, violencia y delincuencia, miedo poder e inseguridad. "Violencia, delincuencia e inseguridad en el Ecuador, Universidad Alfredo Pérez Guerrero, Quito. 2010. Alrededor de 100 artículos en revistas nacionales e internacionales. Correo electrónico: lautarojeda@gmail.com

consumo de drogas y otras formas de crimen organizado; con los linchamientos y hechos delincuenciales que afectan a mujeres, niños, niñas y adolescentes. El cometimiento de este tipo de delitos ha magnificado la inseguridad que siente la población.

En forma paralela con la supuesta disminución de la violencia criminal, la violencia social (violencia contra la mujer, femicidio, riñas y venganzas, acoso escolar y criminalización de la protesta social) ha crecido, así como la impunidad.

Cabe asimismo recordar que la inseguridad se produce en el contexto de un servicio judicial ineficiente y altamente dependiente del Poder Ejecutivo, cuyas respuestas gubernamentales, según el Relator Especial de Naciones Unidas Philip Alston:

Se han preocupado más por las relaciones públicas que por la condena de los autores de crímenes graves [...] Problemas tales como el aumento del sicariato, el linchamiento por parte de turbas al margen de la ley, el incremento de la actividad criminal relacionada con las drogas y otras formas de crimen organizado, la inseguridad y los asesinatos a gran escala en la frontera con Colombia, y la intimidación y asesinato de defensores de derechos humanos están todos agravados por un sistema de justicia penal ampliamente disfuncional (El Universo, 18-06-2010).

Frente a un escenario tan complejo, enmarañado y peligroso, el Estado no ha podido responder en forma efectiva y práctica a las demandas y a la percepción de inseguridad de la ciudadanía; Tampoco ha logrado adquirir un conocimiento esencial sobre la etiología de la violencia y la delincuencia. Estos, entre otros factores, constituyen un caldo de cultivo favorable para el aumento de la percepción de inseguridad e indefensión de la población.

En el contexto delineado, ocurrieron movilizaciones y marchas ciudadanas que exigían la seguridad y respuestas de un Estado que se había mostrado ineficiente frente al aumento de la violencia, la delincuencia y la impunidad.

Marchas blancas en el Ecuador

Las manifestaciones sociales de protesta en contra de la delincuencia y la violencia han sido calificadas como “marchas blancas”, en razón del color blanco como símbolo de paz, con el que probablemente se identificaron.

La primera marcha blanca realizada en el país fue presentada como “marcha de las camisetas blancas”. Ocurrió en Quito, en diciembre de 2002. Posteriormente, entre el 2002 y 2010, diversas marchas blancas fueron convocadas en distintas ciudades del país. La prensa difundió algunas de ellas.

Para el presente análisis, se seleccionaron aquellas Marchas Blancas que fueron cubiertas por la prensa. Estas son:

- 2002: Marcha blanca (Quito)
- 2005: Marcha blanca (Guayaquil)
- 2006: Marcha con camisetas negras (Manta)
- 2009: Marcha por la vida y contra la inseguridad (Santo Domingo de los Tsáchilas)
- 2009: Marcha blanca (Cuenca)
- 2010: Marcha por la paz (Macas)

Marcha blanca, Quito

El 19 de noviembre de 2002, María Verónica Cordovez, de 19 años de edad y nieta del exministro de Defensa Fausto Cordovez Chiriboga, fue asesinada durante un asalto. Este hecho motivó la convocatoria a una de las primeras marchas blancas del país.

El 12 de diciembre del mismo año, Andrés Cordovez, padre de la joven asesinada, convocó y organizó, junto con la Corporación Acción por la Vida y la Seguridad (AVISE), a la marcha blanca denominada Marcha de las camisetas blancas. Durante la marcha, se pidió a las autoridades locales y nacionales: que el presidente de la República, Gustavo Noboa, declare la seguridad ciudadana como política de Estado y asigne un presupuesto

para atender este fenómeno, a partir de 2003; que se deporta a los extranjeros que estaban ilegalmente en el país; que el aparato de justicia mejore; que se endurecieran las penas; y que el alcalde de Quito, Paco Moncayo, conforme una comisión para planificar, ejecutar y difundir un proyecto de seguridad.

Según publicaciones de la prensa, alrededor de 7 mil personas participaron en esa marcha, vestidas con camisetas blancas; entre ellas, familiares de otras víctimas de la delincuencia, como Pablo Jaramillo, asesinado por un miembro de seguridad de la embajada americana (el 5 de diciembre 2002), estudiantes universitarios, miembros de la Iglesia católica, empleados y directivos de las cámaras de comercio y la producción. Además, asistieron autoridades como Adolfo Barnio, ministro de Gobierno, Policía y Cultos; y el alcalde de la ciudad.

Los resultados más destacados de esta marcha se resumen en: creación de la Fundación Marcha Blanca; creación de la condecoración “Verónica Cordovez”, que sería entregada por el Municipio de Quito a la persona o institución que haya trabajado para combatir la inseguridad; apoyo al cobro de una tasa de seguridad dentro del impuesto predial del Municipio de Quito; y, apoyo a las brigadas barriales o parroquiales para que enfrenten la delincuencia.

Marcha blanca, Guayaquil. Convocada por el alcalde Jaime Nebot

En un contexto de incremento de la delincuencia y violencia en Guayaquil, el 14 de enero de 2005, el alcalde de Guayaquil, Jaime Nebot, convocó a una movilización denominada Marcha blanca.

Entre las demandas de esta marcha, destacaron: cumplimiento de convenios firmados por la Municipalidad y el Gobierno para la entrega de 7 millones de dólares destinados a equipar, capacitar y armar a la Policía acantonada en la ciudad; cumplimiento del acuerdo firmado con la Policía Nacional, en noviembre de 2004, mediante el cual la Municipalidad se comprometía a financiar la contratación de seguridad privada para la ciudad. Posteriormente, se agregaron otras demandas relacionadas con la

autonomía de Guayaquil, lo que dejó entrever la politización de este tipo de eventos.

En relación con el financiamiento de la seguridad privada por parte del Estado, el ministro de Gobierno Jaime Damerval reaccionó cuestionando los contratos suscritos por la Municipalidad con empresas de seguridad privadas. El ministro argumentó que la seguridad no podía estar en manos privadas, pues, tarde o temprano, podrían convertirse en guardias “pretorianos” de quienes más les pagaran. Advirtió, además, la posibilidad de que la “Policía privada” ejerza justicia por propia mano, o de que sea usada para perseguir a los contrincantes civiles o políticos de sus patrones.

Pese a las críticas, la marcha tuvo gran acogida entre la población guayaquileña y eclipsó la contramarcha organizada por el gobierno y el Partido Roldosista Ecuatoriano (PRE), principales opositores políticos del partido al que se pertenecía el alcalde Nebot.

Al respecto, Simón Pachano precisó que el éxito de la marcha de Guayaquil y el fracaso de la contramarcha del gobierno demostraron que no había condiciones institucionales para procesar los conflictos; por ello, la población debió salir a las calles a protestar, pues en la calle es “donde se juega la vida del país”.

Marcha con camisetas negras, Manta. Convocada por la Federación de Estudiantes Universitarios de Manabí (FEUE)

El homicidio de 85 personas, registrado desde enero a octubre de 2008, la falta de detenidos o juzgados, el asesinato de un estudiante y un comerciante, además de dos estudiantes heridos durante un asalto, fueron algunos de los argumentos y motivaciones para que la Federación de Estudiantes Universitarios de Manabí (FEUE-Uleam) convocara a la ciudadanía a participar en la Marcha con camisetas negras.

El 22 de octubre de 2008, aproximadamente 5 mil manifestantes paralizaron las actividades de la ciudad portuaria por cerca de seis horas, con el apoyo de transportistas (taxistas y buses), comerciantes (Cámara de la Producción) y el alcalde de Manta, Jorge Zambrano.

Las demandas que esta marcha priorizó se refirieron a: la declaración del estado de emergencia para la ciudad, intervención de “escuadrones de limpieza” (cuerpos de élite de la Policía), evaluación de los jueces y destitución o renuncia del gobernador, control de armas ligadas con el narcotráfico, robo y secuestro de vehículos y atracos en vías. Asimismo, demandaron la instalación de cinco carpas para puestos de auxilio móvil, la dotación de patrulleros y motos.

El ministro de Gobierno, Fernando Bustamante, anunció la declaratoria de estado de emergencia y la destitución del comandante de Policía de Manabí, Pedro Cozar. Además, aseguró el envío de 90 policías de élite a la ciudad, que fueron denominados como “cuerpo interarmas articulado [...] que son una especie de Los Intocables”. Este equipo estaría integrado por hombres del Grupo de Intervención y Rescate, el Grupo de Operaciones Especiales y la Policía Judicial. Estas medidas fueron bien recibidas por la población, pero cuando el grupo de élite fue retirado, la ciudadanía manifestó su rechazo.

Cabe resaltar que, si bien los niveles delictivos probablemente disminuyeron en los primeros días de los operativos, la tendencia no pudo mantenerse por mucho tiempo (El Diario, 24-19-2008).

Marcha por la vida y en contra de la inseguridad, Santo Domingo de los Tsáchilas. Convocada por el obispo de la Diócesis

En 2009, la ciudad de Santo Domingo de los Tsáchilas fue testigo de una serie de asesinatos protagonizados por bandas de ladrones y pandillas, bajo las figuras de sicariato ajuste de cuentas. Según estadísticas de la Policía Judicial (PJ), entre septiembre y octubre se reportó una muerte cada dos días en la provincia tsáchila, y en octubre se registraron 21 muertes violentas. Pero lo que alarmó a la sociedad fue el asesinato de nueve personas, en menos de 12 horas, el 16 de octubre.

Frente a estos hechos, el 25 de noviembre de 2009, el obispo de la Diócesis local, Wilson Moncayo, por medio del director de la Fundación Acción Social Caritas, José Chiquilina, convocó a la ciudadanía a la Marcha

por la vida y en contra de la inseguridad. Ese día participaron alrededor de 10 mil personas en la Marcha blanca. Entre los participantes, estuvieron miembros de la comunidad religiosa, la alcaldesa Verónica Zurita, el asambleísta Carlos Samaniego y ciudadanos de diferentes sectores sociales, entre ellos, comerciantes, amas de casa y estudiantes.

Días atrás, la alcaldesa Verónica Zurita, durante la visita del ministro de Gobierno, Gustavo Jalkl, había pedido que la Municipalidad asumiera mayores responsabilidades en temas de seguridad, en coordinación con la Policía, y que “deje de ser una estación de combustibles para la Policía Nacional o un almacén de chalecos y armas” (El Universo, 06-12-2009).

Marcha blanca, Cuenca

El 15 de diciembre de 2009, ante los reportes frecuentes de delitos alrededor de los predios universitarios y la acefalía del Consejo de Seguridad de la ciudad, el rector de la Universidad de Cuenca, Jaime Astudillo, a través del Consejo Universitario, convocó a la ciudadanía a participar en una marcha blanca en contra de la inseguridad y la delincuencia.

El presidente de la Comisión de Seguridad de Cuenca, Wilson Muñoz, desestimó la validez de la marcha y aseguró que la inseguridad se debía combatir con la participación de los barrios, artesanos y otros sectores de la ciudadanía; según este funcionario, en la marcha únicamente observó “estudiantes fáciles de convocar”.

En la manifestación participaron aproximadamente 5 mil personas; entre ellas, estudiantes y empleados de diferentes universidades, el gobernador de la provincia del Azuay, Leonardo Barreuzete, el vicecalde Fernando Moreno, miembros de la Cámara de la Producción, personal de la Cruz Roja, Defensa Civil, funcionarios públicos, organizaciones barriales y transportistas.

Durante la marcha, se pidió la declaración de un estado de alerta en la ciudad y la elaboración de un plan de seguridad ciudadana “real”, con aplicación inmediata. En respuesta a esta movilización, el gobierno nacional destinó un millón de dólares para el nuevo cuartel de la Policía en el Azuay,

adquirió un helicóptero para el destacamento de la Policía en Cuenca, y a finales del mes de diciembre posesionó a un académico de la Universidad de Cuenca como nuevo director del Consejo de Seguridad Ciudadana.

Marcha blanca, Loja

La ciudadanía del cantón Calvas (provincia de Loja), realizó una marcha blanca en rechazo de la violencia y en busca de la seguridad y la paz. Esta marcha pacífica, convocada bajo el lema “Cariamanga, mi voz es tu voz”, fue impulsada por los familiares y amigos de Ángel Antonio Cueva Chuquimarca, quien falleció mientras estuvo secuestrado. Su cuerpo fue encontrado en Perú. Dos puntos destacaron en la marcha: la demanda del fortalecimiento de las leyes sobre extorsión, secuestro y homicidio, y el pedido de identificación y sanción de los responsables de la muerte de Ángel Cueva.

Según los convocantes de la marcha, la falta de personal policial a cargo de la seguridad fue uno de los principales motivos del aumento de la delincuencia, el secuestro y la extorsión, que “por décadas nos persigue, siga destruyendo familias, sumiéndolas en el dolor y la tristeza” (El Mercurio, 2012-01-26).

Marcha por la paz, Macas

Macas (capital de la provincia de Morona Santiago) fue el escenario de la marcha de la paz, convocada por el movimiento indígena de la región

Esta marcha, organizada por el asambleísta por la Provincia de Morona Santiago, Veethoven Chica, la gobernadora de Morona Santiago, Sonia Ortega, fue convocada para el 22 de enero de 2010, y se efectuó en forma paralela a la XLVII Asamblea Ordinaria Anual de la Federación Interprovincial de Centros Shuar (FICSH). Asamblea que rechazaba la Ley de Aguas planteada por el Gobierno

Los convocantes pidieron expresamente que la marcha se realizara sin violencia, sin armas, en miras de elaborar propuestas en el ámbito de la seguridad y convivencia ciudadana.

Según el diario *El Universo* de Guayaquil, a la marcha asistieron alrededor de dos mil personas; entre ellas, la gobernadora, asambleístas del partido de gobierno, comerciantes, cantantes nacionales y locales, y otros habitantes de la ciudad.

El rotativo *El Ciudadano*, de propiedad estatal, puntualizó que la marcha buscaba hacer un llamado a la comunidad shuar y a la ciudadanía de toda la provincia, para participar en la gran *Randimpa* por la paz de Morona Santiago.

El Gobierno pidió que la dirigencia indígena acudiera a Quito a dialogar. La respuesta fue negativa.

Tras la marcha efectuada en Macas, la paz no se restableció del todo. Persistieron los conflictos y las acusaciones entre el gobierno y los dirigentes shuar.

Tabla 1. Marchas blancas más destacadas en el Ecuador, 2002-2010

Marcha blanca o marcha de las camisetas blancas, n.º 1 Quito, 12 de diciembre de 2002		
Contexto inmediato		
Asesinato de Verónica Cordovez (nieta del exministro de Defensa Fausto Cordovez Chiriboga)		
Actores		
Convocantes	Asistentes (aprox. 7 mil)	Posturas institucionales
Andrés Cordovez (familiar de la extinta) convocó a través de la Corporación Acción por la Vida y la Seguridad (AVISE)	<ul style="list-style-type: none"> • Cámaras de Comercio y de la Producción • Miembros de la Iglesia católica • Víctimas de la inseguridad • Familiares de la víctima <ul style="list-style-type: none"> • Estudiantes • Ciudadanía en general 	Participaron el alcalde de Quito, Paco Moncayo, y el ministro de Gobierno, Adolfo Barnio, aunque varios manifestantes rechazan la presencia de estas dos autoridades.
Pedidos		
<ul style="list-style-type: none"> • Declaratoria de la seguridad como política de Estado y asignación de un presupuesto para atender este problema. • Conformación, por parte del alcalde de Quito, de una comisión para planificar, ejecutar y difundir un proyecto de seguridad. <ul style="list-style-type: none"> • Deportación de los extranjeros que están ilegalmente en el país. • Fortalecimiento de la administración de justicia y endurecimiento de las penas. 		
Resultados		
<ul style="list-style-type: none"> • Creación de la Fundación Marcha Blanca. • Visibilización del problema de la inseguridad en los medios de comunicación. • Apoyo a la implementación de una tasa de seguridad en el impuesto predial. • Solicitud de apoyo a las brigadas barriales u organizaciones parroquiales que controlan la delincuencia. 		

Marchas blancas e inseguridad en el Ecuador

Marcha blanca, n.º 2 - Guayaquil, 14 de enero de 2005

Contexto inmediato

Gobierno del presidente Lucio Gutiérrez rechaza el pedido del alcalde de Guayaquil, Jaime Nebot, de contratar guardias privados para la seguridad de la ciudad, financiados con recursos estatales.

Actores

Convocantes	Asistentes (aprox. 150 mil)	Posturas institucionales
<p>Alcalde de Guayaquil, Jaime Nebot, con apoyo de las cámaras de comercio y de la producción, y del Partido Social Cristiano.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Autoridades afines al partido político de Nebot. • Cámaras de comercio y de la producción. • Miembros de la Iglesia católica. • Víctimas de la delincuencia, comerciantes, amas de casa, estudiantes, entre otros. 	<ul style="list-style-type: none"> • Presidente Gutiérrez minimiza la marcha. • El Gobierno, a través de su ministro de Gobierno, organiza una contramarcha que cuenta con aproximadamente 8 mil participantes, principalmente miembros del Partido Roldosista Ecuatoriano (PRE), partido aliado del presidente Gutiérrez • En Quito, Guillermo Landázuri, diputado del partido Izquierda Democrática (ID), declara que la marcha es una expresión en contra de la “dictadura” de Gutiérrez, y anuncia que la protesta en Quito se efectuará en los días subsiguientes.

Pedidos

- Cumplimiento de los acuerdos firmados por la Municipalidad y el gobierno, orientados a financiar y capacitar a la Policía acantonada en Guayaquil.
- Entrega de 7 millones de dólares destinados a equipar a la Policía Nacional acantonada en Guayaquil.
- Posteriormente, se incluye la demanda de autonomía para la ciudad de Guayaquil.

Resultados

- En las siguientes movilizaciones se incorpora el tema de la autonomía de Guayaquil, como reivindicación ciudadana.
- La manifestación se vincula con el rechazo del gobierno de Gutiérrez.
- Gobierno de Gutiérrez, a través del ministro de Gobierno, Jaime Damerval, rechaza la propuesta de Nebot de contratar seguridad privada para Guayaquil, cuando la seguridad ciudadana es responsabilidad exclusiva del Estado y no puede ser transferida.

Marcha con camisetas negras, n.º 3 - Manta, 22 de octubre de 2008

Contexto inmediato

- 85 personas mueren en 2008 en hechos violentos.
- De 26 asesinatos cometidos hasta febrero, ninguna persona es detenida o juzgada.
- Un grupo de estudiantes reclaman por el asesinato de uno de sus compañeros y el de un comerciante de 26 años de edad.

Actores

Convocantes	Asistentes (aprox. 5 mil)	Posturas institucionales
FEUE, Manabí	<ul style="list-style-type: none"> • Estudiantes universitarios y de colegios. • Alcalde de Manta, Jorge Zambrano. • Miembros de la Cámara de la Producción y comerciantes. • Taxistas y transportistas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Un día antes de la marcha, el Comandante General de Policía declara la emergencia operativa de la Policía a escala nacional. • Pedro Cózar, comandante de la Policía de Manta, asegura que la ciudadanía busca en la Policía un “chivo expiatorio”. Precisa que la responsabilidad no sólo radica en la labor de la institución, sino también en otros entes estatales, como la Fiscalía, y en factores como la violencia.

		<p>intrafamiliar, la falta de empleo y el alto índice de analfabetismo.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sectores productivos aseguran que una de las causas del aumento de la inseguridad es la suspensión de los operativos del grupo de Apoyo Operacional (GAO) y la UNASE.
Pedidos		
<ul style="list-style-type: none"> • Declaratoria de estado de emergencia en Manta. Intervención del “escuadrón de limpieza”. • Renuncia del gobernador y el comandante de Policía de Manabí, por parte de la FEUE y transportistas. <ul style="list-style-type: none"> • Evaluación de los jueces. 		
Resultados		
<ul style="list-style-type: none"> • El ministro de Gobierno, Fernando Bustamante, remueve a la cúpula policial de Manabí, al tiempo que anuncia la intervención del Grupo de Élite de la Policía para “limpiar a Manta de los delincuentes”. • El Ministro cumple con la promesa de participación de 90 policías, denominados por la prensa como “los intocables”. • En octubre de 2009, Manta es incluida entre las ciudades contempladas en el Decreto de estado de excepción, además de Quito y Guayaquil; medida que se mantiene durante tres meses, aunque la ciudadanía pide que continúe. • En el 2009, muere asesinado “El Justiciero”, ciudadano que en el imaginario social se convierte en un “administrador privado de justicia”. Este personaje llega a ser candidato a la Alcaldía de Portoviejo y luego, a la Asamblea Nacional. 		

Marcha por la vida y en contra de la inseguridad, n.º 4 Santo Domingo de los Tsáchilas, 25 de noviembre de 2009		
Contexto inmediato		
<ul style="list-style-type: none"> • La ciudad de Santo Domingo de los Tsáchilas es escenario de una serie de asesinatos, en unos casos atribuidos a sicarios y en otros, a ajustes de cuentas entre bandas delictivas. • Motivo inmediato de la marcha fueron las 21 muertes violentas ocurridas en octubre de 2009. 		
Actores		
Convocantes	Asistentes (aprox. 10 mil)	Posturas institucionales
<ul style="list-style-type: none"> • Obispo de la Diócesis de Santo Domingo, Wilson Moncayo • Director de la Fundación Acción Social Caritas, José Chiquilina 	<ul style="list-style-type: none"> • Obispo y representantes de la Iglesia católica • Ciudadanía de diferentes sectores • Alcaldesa, Verónica Zurita • Prefecto, Geovanny Benítez • Asambleísta Carlos Samaniego 	<ul style="list-style-type: none"> • Para los organizadores, esta marcha es la primera convocatoria masiva en contra de la violencia en la ciudad. • La alcaldesa, durante la visita del ministro de Gobierno, Gustavo Jalkh, pide que la Municipalidad asuma en forma coordinada mayores responsabilidades en temas de seguridad.
Pedidos		
<ul style="list-style-type: none"> • Los organizadores presentan un documento de demandas relacionadas con la seguridad ciudadana al Gobierno, a la Asamblea Nacional, a la Función Judicial y a la Fiscalía Incremento de instancias judiciales y número de policías. Rechazo, por parte de autoridades locales y dirigentes gremiales, a la “tolerancia” de la Legislatura al delito. Mayor control de la inmigración delincinencial. 		
Resultados		
<ul style="list-style-type: none"> • Asamblea Nacional recibió e Nacional documento de demanda. <ul style="list-style-type: none"> • No se incrementa ni crean instancias judiciales pedidas. • Tampoco se incrementa el control de la inmigración - La ciudad mantiene altos índices de criminalidad. 		

Marchas blancas e inseguridad en el Ecuador

Marcha Blanca, n.º 5 - Cuenca, 15 de diciembre de 2009		
Contexto inmediato		
<ul style="list-style-type: none"> • Aumenta el número de robos y asaltos diarios en la ciudad, en especial en los predios universitarios. 		
Actores		
Convocantes	Asistentes (aprox. 10 mil)	Posturas institucionales
<ul style="list-style-type: none"> • Consejo Universitario de la Universidad de Cuenca, a través del rector Jaime Astudillo 	<ul style="list-style-type: none"> • Estudiantes y empleados de diferentes universidades de la ciudad. • Gobernador del Azuay, Leonardo Barrezuete. • Vicecalde de Cuenca Fernando Moreno. <ul style="list-style-type: none"> • Organizaciones barriales. • Cámaras de la producción. • Personal de Cruz Roja y Defensa Civil • Funcionarios públicos. <ul style="list-style-type: none"> • Transportistas 	<ul style="list-style-type: none"> • El rector Astudillo señala que esta iniciativa no será politizada, pues se trata de una “voz ciudadana” y no de un “interés particular”. • La Marcha Blanca se organiza en el marco de la acefalía del Consejo de Seguridad de Cuenca, cuyo director ejecutivo no recibe “la confianza” del nuevo alcalde, Paúl Granda. • Wilson Muñoz, presidente de la Comisión de Seguridad del Consejo, afirma que la inseguridad debe ser combatida por quienes conforman el Consejo de Seguridad: los 300 barrios de Cuenca, los artesanos, los empresarios, la ciudadanía, entre otros.
Pedidos		
<ul style="list-style-type: none"> • El rector de la Universidad sostiene que el propósito de la marcha es la declaratoria de estado de alerta en Cuenca, por parte del Consejo de Seguridad Ciudadana, y no el estado de excepción. • Elaboración de un plan de seguridad ciudadana viable con aplicación inmediata. 		

Resultados
<ul style="list-style-type: none"> • Asamblea Nacional recibió e Nacional documento de demanda. No se incrementa ni crean instancias judiciales pedidas. <p>Tampoco se incrementa el control de la inmigración - La ciudad mantiene altos índices de criminalidad.</p>

Marcha por la Paz, n.º 6 - Macas, 22 de enero de 2010

Contexto inmediato

En la semana anterior a la marcha se registran hechos violentos. La muerte del profesor Bosco Wisum y 40 heridos durante enfrentamientos entre la Policía y manifestantes apoderados de un puente en el río Upano, Morona Santiago.

Actores

Convocantes	Asistentes (500 según <i>El Universo</i> 3000 según asambleísta)	Posturas institucionales
<ul style="list-style-type: none"> • Veethoven Chica, asambleísta por la provincia de Morona Santiago. • Gobernadora de Morona Santiago, Sonia Ortega. 	<ul style="list-style-type: none"> • Gobernadora de Morona Santiago. • Comerciantes y ciudadanía en general. • Asambleístas de otras provincias. • Artistas nacionales y locales 	<ul style="list-style-type: none"> • Paralelamente a la Marcha por la paz, se realiza la 47 Asamblea Ordinaria Anual de la Federación Interprovincial de Centros Shuar (FICSH); organización que participa una semana antes en el bloqueo del puente sobre el río Upano; durante el bloqueo muere el profesor Bosco Wisum.

Pedidos

- El periódico *El Ciudadano* señala que la marcha busca hacer un llamado a la comunidad shuar y a la ciudadanía de toda la provincia para participar en la gran Randimpa por la paz de Morona Santiago.
- Según la gobernadora, el motivo principal de la marcha es “presentar la verdadera imagen de la provincia de Morona Santiago, que se afectó con informaciones erróneas sobre la tzanza (reducción de cabezas) y supuestos actos delictivos.

Resultados

- El conflicto entre el gobierno y dirigentes shuar se agudiza por motivo de la Ley de Aguas.
- Gobernadora Sonia Ortega es cuestionada por sus acusaciones contra un asesor del ministro de Gobierno, Gustavo Jaklh.
- La muerte del profesor Bosco Wisum es investigada. Se exige que el gobierno asuma la responsabilidad sobre este hecho.
- Dirigentes shuar atribuyen a la Policía la responsabilidad por la muerte del profesor Wisum.

Posibles interpretaciones

La mayoría de las marchas blancas se autodefinieron como “apolíticas”. Esta declaración probablemente se relaciona con la incapacidad del Estado para responder al aumento de la delincuencia y la violencia, así como con el deterioro de la capacidad mediadora de las organizaciones sociales y políticas tradicionales con el Estado. Puede ser que el supuesto carácter apolítico y no confrontativo de los convocantes de las marchas haya respondido, en buena medida, a la composición interclasista de sus convocantes y participantes.

Los acontecimientos informados por la prensa permite establecer una estrecha relación entre la limitada capacidad del gobierno nacional para responder en forma oportuna y eficiente a las demandas de seguridad de la población, y la capacidad de los gobiernos locales para responder a la problemática local de inseguridad.

Quizás la debilidad y deslegitimación de los partidos políticos y de los movimientos sociales, así el crecimiento del delito y el crimen sean factores que inciden en el auge de las marchas.

El desgaste e incluso frustración de la ciudadanía profundizan la crisis de la inseguridad. Podría pensarse que las marchas son un mecanismo inmediato e idóneo para combatir la inseguridad, pero los resultados de las marchas no responden a las demandas y expectativas de las marchas, sino al contrario desgastan e incluso podrían agotar el empleo de esta herramienta de movilización social.

Al parecer, hay una estrecha vinculación entre el tipo de demandas de la población y las respuestas del Gobierno. Las demandas, por lo general, no cuestionaron las políticas y planes gubernamentales de seguridad, sino que se limitaron a problemas de inseguridad de carácter coyuntural, puntual y local. Para los manifestantes, el fenómeno de la inseguridad suele ser interpretado o reducido al cometimiento de actos delictivos; no se considera la fenomenología causada por la violencia social.

En esa línea, el Gobierno ejecutó ciertas medidas y acciones también puntuales y coyunturales, como el aumento “temporal” de policías, la dotación de armas, el equipamiento y la logística policial, en lugar de enfrentar la causalidad de las demandas. Desde esta lógica, las demandas de las marchas podrían ser funcionales a los intereses coyunturales del Gobierno. Como consecuencia, se consolidaría un verdadero círculo vicioso que se caracteriza por obviar la dimensión integral que requiere el problema de la inseguridad.

El carácter puntual y desordenado de las demandas puntuales sobre inseguridad podría fortalecer las respuestas coyunturales por parte del Gobierno a estas demandas

En un contexto como el presentado, la violencia y delincuencia podrían ser un pretexto para que determinados líderes sociales o políticos traten de imponer a los demás sus propios intereses.

Por su parte, el Gobierno podría recoger las demandas que nacen de estas iniciativas ciudadanas e incorporarlas, en el corto y mediano plazo, a sus planes y políticas de seguridad. Con ello, la población sentirá que sus preocupaciones y demandas tienen importancia y validez para el Estado, no sólo en forma coyuntural.

Conclusiones

Al parecer el recrudecimiento de la inseguridad ciudadana es una de las principales causas de aglutinamiento de diversos sectores sociales y económicos de la sociedad.

Las demandas y reclamos formulados en forma general se caracterizan por ser puntuales, relacionados con hechos delictivos coyunturales,

así como con la resolución de problemas de convivencia ciudadana específicos, generalmente de carácter local.

Si bien en la mayoría de casos los organizadores de las marchas las definieron como apolíticas, en la práctica fueron utilizadas como plataforma política para promover figuras políticas locales o provinciales algunas escondieron intereses.

Los motivadores y/o organizadores de las marchas en algunos casos fueron familiares de personas que fueron víctimas de la delincuencia, en particular cuando las víctimas han sido mujeres o menores de edad, o sobrevivientes de actos delincuenciales o de actores sociales.

Existe un comportamiento diferenciado entre las ciudades grandes, medianas y pequeñas así como entre regiones (Costa, Sierra, Amazonía, Insular) que se visibiliza en las demandas de las marchas. Comportamiento que se manifiesta por ejemplo en incluir entre las demandas de carácter nacional en las ciudades grandes.

Bibliografía

Ojeda Segovia, Lautaro. 2005. "Plurinacionalidad, autodeterminación y autonomía indígena". En *Autonomía indígena. Frente al Estado nación y la globalización neoliberal*, Ileana Almeida, Nidia Arrobo Rodas y Lautaro Ojeda Segovia. Quito: Abya-Yala.

____ (2006). *Seguridad ciudadana, sociedad y Estado. Ecuador en el año 2005*. Quito: Alcaldía Metropolitana de Quito.

Sánchez-Parga, José. 1995. *Conflicto y democracia en Ecuador*. Quito: CAAP.

Páginas web / Diarios

Agencia Pública de Noticias del Ecuador y Sudamérica (ANDES). Federación Shuar reconoce aporte de hermanos Anguasha en investigación sobre muerte de Wisuma. 16 de marzo de 2010. Disponible en: <http://andes.info.ec/portada/federacion-shuar-reconoce-aporte-de-hermanos-anguasha-en-investigacion-sobre-muerte-de-wisuma-8284.html>.

Colegio de Ingenieros en Geología, Minas, Petróleos y Ambiente. La UNE se suma a la lucha indígena. 2 de octubre de 2010. Disponible en: http://cigmyp.org/index.php?option=com_content&task=view&id=672&Itemid=26.

Diario Hoy. Cuenca protesta por inseguridad. 16 de diciembre de 2009. Disponible en: <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/cuencanos-protagonizan-marcha-contr-la-delincuencia-382609.html>.

Diario Hoy. Jalkh, llamado a comparecer por muerte de Wisuma. 10 de marzo de 2010. Disponible en: <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/jalkh-llamado-a-comparecer-por-muerte-de-wisuma-396778.html>

El Comercio. De la sensación a la praxis en seguridad. 25 de octubre de 2008. Disponible en: http://74.125.45.132/search?q=cache:qdHI7KPPIK4J:ww1.elcomercio.com/noticiaEC.asp%3Fid_noticia%3D231800%26id_seccion%3D28+GRUPO+DE+ELITE+MANTA&cd=5&hl=es&ct=clnk&gl=ec&client=firefox-a.

El Comercio. Las protestas se tornaron violentas en Macas. 1 de octubre de 2009. Disponible en: http://74.125.45.132/search?q=cache:9OrA0kmlhGsJ:ww1.elcomercio.com/noticiaEC.asp%3Fid_noticia%3D307709%26id_seccion%3D3+upano+manifestaciones+policia&cd=4&hl=es&ct=clnk&gl=ec&client=firefox-a

El Comercio. Santo Domingo marchó por la inseguridad. 25 de noviembre de 2009. Disponible en: http://74.125.45.132/search?q=cache:ujtaQawiHbYJ:ww1.elcomercio.com/noticiaEC.asp%3Fid_noticia%3D318203%26id_seccion%3D4+marcha+blanca+en+santo+domingo&cd=5&hl=es&ct=clnk&gl=ec&client=firefox-a

El Diario. Manta se quedará sin los intocables. 31 de octubre de 2009. Disponible en: <http://www.eldiario.com.ec/noticias-manabi-ecuador/135368-manta-se-quedara-sin-los-intocables/>

El Mercurio. Universidad convoca a marcha por inseguridad. 5 de diciembre de 2009. Disponible en: <http://www.elmercurio.com.ec/223867-universidad-convoca-a-marcha-contr-inseguridad.html>.

El Mercurio. Con fiesta exigieron seguridad en Cuenca. 16 de diciembre de 2009. Disponible en: <http://www.elmercurio.com.ec/224921-confiesta-exigieron-seguridad-en-cuenca.html>

- El Mercurio*. Manta paraliza sus actividades. 21 de octubre de 2008. Disponible en: <http://www.joselias.org/2008/10/manta-paraliza-sus-actividades.html>
- El Telégrafo*. Estado de Emergencia para tres ciudades. 2 de octubre de 2009. Disponible en: <http://www.telegrafo.com.ec/actualidad/noticia/archive/actualidad/2009/10/02/Estado-de-emergencia-para-tres-ciudades.aspx>
- El Telégrafo*. Se realizó marcha en contra de la delincuencia en Cuenca. 15 de diciembre de 2009. Disponible en: http://www.eltelegrafo.com.ec/provincias/noticia/archive/provincias/2009/12/15/Se-realiz_F300_-marcha-contr-la-delincuencia-en-Cuenca.aspx
- El Tiempo*. Represión dejó tres muertos en Macas. 1 de octubre de 2010. Disponible en: <http://www.eltiempo.com.ec/noticias-cuenca/24878-represia-n-deja-tres-muertos-en-macas/>
- El Universo*. El Justiciero de Manabí fue asesinado esta madrugada. 15 de julio de 2009. Disponible en: <http://www.eluniverso.com/2009/07/15/1/1447/C0443D6501B64076A2CC8DF3F798BBBE.html>
- El Universo*. Santo Domingo en manos de delincuentes y sicarios. 6 de diciembre de 2009. Disponible en: <http://www.eluniverso.com/2009/12/06/1/1447/santo-domingo-en-manos-delincuentes-sicarios.html>
- El Universo*. Miles de manifestantes pidieron seguridad para Cuenca. 15 de diciembre de 2009. Disponible en: <http://www.eluniverso.com/2009/12/15/1/1447/miles-manifestantes-pidieron-seguridad-cuenca.html>
- El Universo*. Se realizó Marcha Blanca en Macas. 23 de enero de 2010. Disponible en: <http://www.eluniverso.com/2010/01/23/1/1447/realizo-marcha-blanca-macas.html>
- Expreso*. Manta es acosada por la delincuencia. 24 de octubre de 2007. Disponible en: <http://www.explored.com.ec/noticias-ecuador/manta-es-acosada-por-la-delincuencia-280575-280575.html>
- Extra*. Marcha Blanca en contra de la violencia en Santo Domingo. 25 de noviembre de 2009. Disponible en: <http://www.extra.ec/noticias/?codigo=20091125162639>

- La Hora* (Manabí). Manta no tolera más asesinatos. 22 de octubre de 2008. Disponible en: <http://www.joselias.org/2008/10/manta-paraliza-sus-actividades.html>
- Asamblea Nacional*. Marcha Blanca en Santo Domingo “Por la vida en contra de la violencia e inseguridad”. Disponible en: http://asambleanacional.gov.ec/blogs/carlos_samaniego/2010/01/19/81/
- Asamblea Nacional*. Asambleísta Carlos Samaniego participó en Marcha Blanca de la ciudad de Macas. Disponible en: http://asambleanacional.gov.ec/blogs/carlos_samaniego/2010/01/27/%E2%80%9Casambleista-carlos-samaniego-participo-en-marcha-blanca-de-la-ciudad-de-macas%E2%80%9D/
- Offnews.Inf*. Una protesta masiva contra el crimen. 26 de noviembre de 2009. Disponible en: <http://www.offnews.info/verArticulo.php?contenidoID=18731>
- Periódico digital MoronaSantiago.com*. Llamado al levantamiento Shuar fue grabado por el Gobierno. 19 de abril de 2010. Disponible en: <http://www.moronasantiago.org/>
- Últimas Noticias. Manta hundida por ola delictiva. 29 de febrero de 2008. Disponible en: http://www.ultimasnoticias.ec/noticiaUN.asp?id_noticia=6763&cid_seccion=56