



*Al servicio  
de las personas  
y las naciones*

**ESTRATEGIA DE URBANIZACIÓN SOSTENIBLE**  
APOYO DEL PNUD A LAS CIUDADES SOSTENIBLES,  
INCLUSIVAS Y RESILIENTES EN LOS PAÍSES EN DESARROLLO

Copyright © 2016 Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Todos los derechos reservados.

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo es el organismo mundial de las Naciones Unidas en materia de desarrollo que promueve el cambio y conecta a los países con los conocimientos, la experiencia y los recursos necesarios para ayudar a los pueblos a forjar una vida mejor. Está presente en unos 170 países y territorios, trabajando con los gobiernos y las personas para ayudarles a encontrar sus propias soluciones a los retos mundiales y nacionales del desarrollo.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo  
One United Nations Plaza  
New York, NY, 10017 États-Unis

---

FOTOS PORTADA: Fotolia/Hakki Arslan

DISEÑO DE CUBIERTA, DISEÑO INFORMATIVO Y  
VISUALIZACIÓN DE DATOS: Suazion, Inc. (suazion.com)

# ESTRATEGIA DE URBANIZACIÓN SOSTENIBLE

APOYO DEL PNUD A LAS CIUDADES SOSTENIBLES,  
INCLUSIVAS Y RESILIENTES EN LOS PAÍSES EN DESARROLLO

<b>Prólogo</b>	<b>ii</b>
<b>1. Introducción</b>	<b>1</b>
TENDENCIAS DE URBANIZACIÓN	1
PROPÓSITO Y OBJETIVO	3
<b>2. El problema de desarrollo</b>	<b>4</b>
<b>3. Opciones de desarrollo: trayectorias de desarrollo sostenible para las ciudades de rápido crecimiento</b>	<b>10</b>
DESARROLLO SOSTENIBLE	10
INCLUSIÓN	12
RESILIENCIA	16
CONCLUSIÓN	17
<b>4. La función del PNUD</b>	<b>18</b>
VISIÓN DE CIUDADES SOSTENIBLES, INCLUSIVAS Y RESILIENTES DEL PNUD	18
POSTURA DEL PNUD	18
VENTAJA COMPARATIVA DEL PNUD	20
<b>5. Apoyo del PNUD a las políticas y los programas</b>	<b>22</b>
SERVICIOS DEL PNUD PARA LAS AUTORIDADES MUNICIPALES	22
APOYO TEMÁTICO Y PROGRAMÁTICO	30
PROPUESTA DE DESARROLLO SOSTENIBLE	31
PROPUESTA DE INCLUSIÓN	32
PROPUESTA DE RESILIENCIA	36
<b>Conclusión y planes futuros</b>	<b>38</b>
<b>Referencias</b>	<b>39</b>
<b>Anexo 1: Principales herramientas e iniciativas de socios externos</b>	<b>46</b>
<b>Anexo 2: apoyo del PNUD al ods 11</b>	<b>51</b>

## PRÓLOGO

El mundo se ha urbanizado rápidamente en los últimos años, lo que ha brindado a los países oportunidades para mejorar las vidas de las personas e impulsar el desarrollo económico en ciudades de mayor y menor tamaño. Sin embargo, la gestión deficiente del crecimiento y el desarrollo urbano puede exacerbar las desigualdades, la exclusión y la vulnerabilidad, especialmente entre las poblaciones marginadas.

Desde el punto de vista del trabajo y el mandato del PNUD, existen dos aspectos concretos de la urbanización que son relevantes. En primer lugar, la pobreza del mundo en desarrollo tiene un perfil cada vez más urbano. En especial, la pobreza relativa y multidimensional se concentrará más en zonas urbanas, y las características y las causas de la pobreza se verán más influenciadas por las condiciones urbanas. En segundo lugar, muchos de los otros retos del desarrollo que también aborda el PNUD son cuestiones que afectan tanto a las zonas urbanas como a las rurales: el acceso a la energía, los impactos del cambio climático y los desastres, los brotes de enfermedades, las múltiples formas de contaminación, la exclusión social y de género, y la falta de acceso a los servicios básicos.

El PNUD reconoce el carácter, la magnitud y la complejidad de las oportunidades urbanas, y de sus retos. Estamos en situación de trabajar con procesos de desarrollo urbano para identificar prioridades y maximizar los efectos positivos

en las vidas de las personas. A fin de respaldar la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, debemos colaborar con los gobiernos, las empresas y las comunidades, empleando enfoques integrados para lograr la sostenibilidad, la inclusión y la resiliencia.

Esta Estrategia de Urbanización Sostenible define el modo en el que el PNUD está respondiendo a la rápida urbanización de los países en desarrollo y a sus consecuencias para el desarrollo sostenible. Asimismo, define la manera en la que el PNUD prestará apoyo a países y ciudades, aprovechando su pasado y su trabajo actual en torno a la urbanización. La estrategia presenta los retos urbanos —complejos y siempre cambiantes— y las opciones de desarrollo interrelacionadas a las que se enfrentan las ciudades a medida que se esfuerzan en alcanzar los ODS y aplicar la Nueva Agenda Urbana. También refleja la ventaja comparativa y la experiencia del PNUD en esferas temáticas fundamentales que son relevantes para lograr los ODS en ciudades y zonas urbanas.



Helen Clark, Administradora  
Programa de las Naciones Unidas  
para el Desarrollo

# 1. INTRODUCCIÓN

## TENDENCIAS DE URBANIZACIÓN

Por primera vez en la historia, más de la mitad de la población mundial vive en zonas urbanas. De aquí al 2030, se espera que no haya demasiados cambios en la población rural mundial. Sin embargo, se prevé que a la población urbana se sumen 1500 millones de personas.<sup>12</sup> En el 2030, el 60 % de la población mundial vivirá en las ciudades. Más del 90 % de este crecimiento urbano ocurrirá en las ciudades y las poblaciones de los países en desarrollo, sobre todo, en África y Asia.

La urbanización de la población mundial tiene ramificaciones fundamentales para la economía, la sociedad y el medio ambiente. En la actualidad, los núcleos urbanos solo ocupan el 0,51 % del total de la superficie terrestre mundial. Sin embargo, las zonas urbanas se expandirán de manera significativa durante las próximas dos a tres décadas. De acuerdo con las tendencias actuales, la superficie del suelo urbano aumentará en 1,2 millones de km<sup>2</sup> en el 2030, es decir, casi se triplicará a nivel mundial entre el 2000 y el 2030.

Las ciudades cubren una pequeña parte del mundo, pero sus huellas físicas y ecológicas son mucho más grandes. Las ciudades representaban el 82 % del PIB mundial en el 2014<sup>3</sup> y se estima que este porcentaje será del 88 % en el 2025. Habrá 230 nuevas ciudades para ese entonces y todas se encontrarán en países de ingresos medios. Cien ciudades en China solamente podrían representar el 30 % del PIB mundial en ese momento.

Las ciudades generan más del 70 % de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) del mundo<sup>4</sup> y utilizan el 80 % de la energía mundial.<sup>5</sup> La Agencia Internacional de la Energía (AIE) proyecta que las emisiones de GEI urbanas relacionadas con la energía pasarán del 67 % actual al 74 % en el 2030.<sup>6</sup> Por otra parte, las ciudades albergan la mayoría de la infraestructura esencial del mundo, los activos de desarrollo fundamentales, las instituciones políticas y las principales actividades socioeconómicas. En los análisis mundiales sobre los efectos y desastres relacionados con el cambio climático, se revela que un alto porcentaje de las personas y la actividad económica afectadas por los fenómenos climáticos extremos se concentra en los núcleos urbanos.<sup>7</sup>

“El mundo atraviesa una transición sin precedentes. El mecanismo mundial de poder se está alterando, la extrema pobreza se ha reducido a cifras históricamente bajas, hay más habitantes que nunca antes en las ciudades, y las nuevas tecnologías están revolucionando el comportamiento social e industrias completas”.

Plan estratégico del PNUD 2014–2017

### CUADRO 1: ¿QUÉ SIGNIFICA “ZONA URBANA”?

No existe una definición universal del concepto “zona urbana”, y los países aplican distintos criterios para determinar que una zona es urbana. Se tienen en cuenta las siguientes características en la definición de una zona urbana: límite administrativo o político, cantidad de habitantes (el número mínimo para que un asentamiento se considere urbano suele ser de 2000 personas, aunque, a nivel mundial, varía entre 200 [Suecia] y 50.000 [Japón]), densidad de población, actividad económica (por ejemplo, donde una gran mayoría de la población no se dedica básicamente a la agricultura) o la presencia de características urbanas (por ejemplo, carreteras asfaltadas, luz eléctrica, suministro de agua, etc.).

A los fines de este documento, se utiliza la definición del DAES de población urbana. El DAES ha elaborado una extensa lista, en la que recopiló datos de los censos nacionales de 232 países y territorios. En el informe de la ONU *World Urbanization Prospects* de 2014, se clasifica a las ciudades según el nivel de población, donde las *megaciudades* se definen como una aglomeración urbana de 10 millones de habitantes o más, las ciudades *grandes* como las urbes que albergan entre 5 y 10 millones de habitantes y las medianas como aquellas ciudades donde habitan entre 1 y 5 millones de personas. Las ciudades *pequeñas* se clasifican en dos categorías: las que tienen entre 500.000 y 1 millón de habitantes y las que tienen menos de 500.000 habitantes.

1. Todas las estadísticas demográficas usadas en este informe, a menos que se indique lo contrario, se derivan del documento *World Urbanization Prospects: The 2014 revision*, preparado por el departamento de Asuntos Económicos y Social de Naciones Unidas (UNDESA).

2. DAES. Datos del informe *World Urbanization Prospects: The 2014 revision*. Consultado en <<http://esa.un.org/unpd/wup/DataQuery/>>.

3. En un informe del 2011 elaborado por McKinsey & Company, *Urban world: Mapping the economic power of cities*, se calcula que 600 núcleos urbanos representan el 60 % del PIB mundial y que la población de estas 600 ciudades crecerá, entre el 2007 y el 2025, 1,6 veces más rápido que toda la población mundial.

4. UN-HABITAT (2011), *Cities and Climate Change: Global Report on Human settlements 2011*. UNDP (2012), *Asia-Pacific Human Development Report 2012*. One Planet to Share: Sustaining Human Progress in a Changing Climate.

5. KPMG (2012).

6. *World Energy Outlook 2008* de la AIE.

7. Informes de Evaluación Global sobre la Reducción del Riesgo de Desastres 2011 y 2013 de la UNISDR e Informe Mundial sobre Desastres 2010 de la FICR.

“Las ciudades no son solo un conjunto de personas, sino un entorno complejo e interrelacionado que impulsa la generación de nuevas ideas y formas de hacer negocios”.

Enrico Moretti,  
*Economist, The New  
Geography of Jobs*

La vulnerabilidad de las ciudades va más allá de la exposición a los efectos del cambio climático y los fenómenos climáticos extremos. La violencia y la delincuencia son cuestiones urgentes en muchas zonas urbanas. A menudo, el proceso de urbanización en los países en desarrollo está mal controlado, lo que provoca la existencia de ciudades desiguales, excluyentes y fragmentadas, así como el aumento del riesgo de la violencia, en especial, entre las secciones desfavorecidas de la población urbana que no pueden acceder al sistema político formal, incluidos los refugiados y los desplazados internos.

Si bien se deben afrontar desafíos, también se deben aprovechar las grandes oportunidades para que el crecimiento sea más sostenible, inclusivo y equitativo, las ciudades sean más resilientes y sus habitantes menos vulnerables. Los residentes urbanos en las ciudades bien planificadas gozan de un mejor acceso a las oportunidades de empleo, la salud, la educación y los servicios públicos, en comparación con los que viven en las zonas rurales. Las zonas urbanas bien administradas tienen una huella energética, climática y ecológica por habitante más pequeña y costos más bajos por persona en los servicios básicos y de infraestructura. Y la concentración de recursos, ideas y energía en las zonas urbanas es un terreno fértil para la creatividad y la innovación tecnológica necesarias para resolver los diversos desafíos de desarrollo que el mundo afronta en la actualidad.

La generación del Milenio, es decir, las personas que están entre los 20 y los 30 años, se está trasladando a las ciudades a un ritmo sorprendente, dado que se ve atraída por la concentración y la densidad de personas con las que se puede comunicar.<sup>8</sup> Al mismo tiempo, las empresas, incluidas las nuevas empresas, se están mudando a los núcleos urbanos densos, dinámicos y enérgicos, donde se encuentran los talentos, los empresarios, la infraestructura, el

8. Gizmodo (2016). “Millennials will live in cities unlike anything we’ve seen before” [en línea]. Consultado el 19 de agosto del 2016 en <<http://gizmodo.com/millennials-will-live-in-cities-unlike-anything-weve-se-1716074100>>.

conocimiento y el capital.<sup>9</sup> Estas dos dinámicas que se refuerzan entre sí están cambiando y moldeando la manera en que se desarrollan las ciudades, estimulando la innovación y la revitalización, creando nuevas relaciones entre los residentes locales, las empresas y los gobiernos locales, y revelando los problemas subyacentes en las ciudades.

Asimismo, las ciudades están captando mayor atención en el sistema de desarrollo mundial:

- La Agenda 2030 y los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) brindan un claro ejemplo de los futuros desafíos y oportunidades de las ciudades. Tras haber sido parcialmente ignorada en la agenda de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM),<sup>10</sup> en la actualidad, la promoción de ciudades sostenibles se incluye en la Agenda 2030 como uno de los ODS; para ser más precisos, en el Objetivo 11: Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles (véase el anexo 2). De hecho, desarrollo sostenible en las ciudades es un aspecto fundamental para poder cumplir con la mayoría de la Agenda 2030. Por ejemplo, las ciudades tienen una clara función para “poner fin a la pobreza” (Objetivo 1), “reducir la desigualdad” (Objetivo 10), “promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, y el empleo pleno y productivo” (Objetivo 8) y “adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos” (Objetivo 13).<sup>11</sup>
- La urbanización es el tema de la conferencia de desarrollo mundial más importante en el 2016, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III). La conferencia Hábitat III apunta a “garantizar

9. CityLab (2015). Consultado el 19 de agosto del 2016 en <<http://www.citylab.com/tech/2015/07/the-worlds-leading-startup-cities/399623/>>.

10. La urbanización como un problema de desarrollo se registró de manera parcial en la Meta 7C de los ODM (mejorar el acceso a los servicios básicos de saneamiento en la población urbana) y en la Meta 7D (mejorar la vida de al menos 100 millones de habitantes de barrios marginales).

11. Misselwitz y Villaneuva (2015). “The Urban Dimension of the SDGs: Implications for the New Urban Agenda”.

el compromiso político renovado con el desarrollo urbano sostenible, evaluar los logros conseguidos hasta la fecha, tratar la pobreza e identificar y solucionar los nuevos problemas". Estos objetivos se convertirán en una **Nueva Agenda Urbana** viable, en la que se definirá un enfoque mundial de urbanización para los próximos 20 años.

## PROPÓSITO Y OBJETIVO

En la Estrategia de Urbanización Sostenible, se describe la respuesta del PNUD a la urbanización acelerada en los países en desarrollo y su incidencia en el desarrollo sostenible. Se redacta para fines internos y externos. Externamente, la estrategia está dirigida al gobierno local y nacional y los socios de desarrollo que están encargados del desarrollo urbano. Constituye la propuesta mundial del PNUD, en la que se detalla la intención, el sector especializado y las principales áreas de interés en este tema de la organización. Internamente, su objetivo es enmarcar debates, ayudar a evaluar las cuestiones urbanas a través de una mirada multidimensional y desarrollar en función de cada contexto soluciones a los desafíos de desarrollo urbano en la programación por países.

Esta nota sobre la estrategia se divide en cuatro secciones, incluida la introducción. En la segunda sección, se ofrece una descripción general de los problemas de desarrollo importantes generados por la urbanización en los países en desarrollo y su relevancia para el PNUD. En la tercera y cuarta sección, se trata el papel del PNUD en su tratamiento y se describe el apoyo que brindará a las políticas y programas. En el anexo 1, se señalan recursos y materiales de referencia que están disponibles para obtener más información. En el anexo 2, se examina el tipo de apoyo que el PNUD puede ofrecer para lograr el Objetivo 11 de los ODS.



Esta nota sobre la estrategia se actualizará cuando se implemente la Nueva Agenda Urbana que se acordará en Hábitat III y se enriquezca la propuesta del PNUD para las ciudades y los socios urbanos con la participación de los partes interesadas urbanas. A medida que la Nueva Agenda Urbana vaya adoptando forma, se desarrollarán y publicarán en línea recursos, evidencia y herramientas de programación específicas para seguir elaborando el enfoque y la propuesta del PNUD.

A partir de esta estrategia, el PNUD desarrollará y ofrecerá soluciones integradas en las que combinará su experiencia en principales esferas temáticas, conformará una amplia coalición de socios y trabajará con ellos, y profundizará las redes regionales y entre países de aprendizaje e intercambio. El objetivo es asegurar que la visión política expresada en este documento se traduzca en una dirección programática clara que sea tangible e implementable para lograr resultados.

▲  
*La iniciativa Asociaciones Urbanas para la Reducción de la Pobreza aborda la pobreza urbana en Bangladesh (PNUD Bangladesh)*

Muchas ciudades “están atrapadas en una ‘tormenta perfecta’ de crecimiento poblacional, necesidades crecientes de adaptación y déficits importantes de desarrollo generados por la escasez de recursos humanos y financieros, los niveles cada vez mayores de informalidad, una gobernanza deficiente, la degradación ambiental, la pérdida de la biodiversidad, la pobreza y la agudización de la desigualdad”.

IPCC, 2014

## 2. EL PROBLEMA DE DESARROLLO

Las ciudades y los núcleos urbanos son aceleradores del progreso socioeconómico. El dinamismo económico de las ciudades otorga oportunidades de medios de subsistencia y posibilidades de movilidad social que no se hallan en las zonas rurales. A lo largo de la historia, las ciudades han sido centros de innovación en tecnología, comercio, organización social e ideas. La concentración de personas, recursos e ideas permite que la innovación ocurra a una gran velocidad y genere actividad y riqueza económicas a índices sin precedentes. Asimismo, las ciudades brindan oportunidades de movilidad social que no ofrecen los contextos rurales tradicionales. En todo el mundo, las personas migrantes con ideas, espíritu emprendedor y energía se han mudado a las ciudades para cumplir sus sueños.

Sin embargo, las ciudades también alojan grandes masas de pobres y marginados. La **pobreza urbana está creciendo**<sup>12</sup> y el Banco Mundial calcula que, para el 2035, la mayoría de las personas en situación de pobreza extrema estará en las zonas urbanas.<sup>13</sup>

**La urbanización tiene impactos significativos en el medio ambiente y el bienestar de la población urbana. Las ciudades contribuyen de manera fundamental a muchos problemas ambientales,** como la contaminación del aire y el agua. Recientemente, se observaron niveles generalizados de contaminación del aire en China, la India y la Ciudad de México. Para muchas ciudades, los residuos municipales representan un gran problema. En todo el mundo, 3000 millones de residentes urbanos generan 1,2 kg de residuos diarios, lo que se traduce en 1300 millones de toneladas por año.<sup>14</sup> Esto genera diversos problemas, entre ellos, la emisión de GEI como producto del transporte de los residuos, la contaminación marina (incluido el plástico) originada en

las ciudades costeras, la escasez de tierras para los rellenos sanitarios y los riesgos para la salud, como brotes de cólera, debido a los vertederos informales y los residuos no tratados.

**Las ciudades son muy vulnerables a los efectos del cambio climático.** Esto se debe a que muchas ciudades están situadas en zonas costeras y riberas muy expuestas, que son propensas al aumento del nivel del mar, los tifones, las tormentas, las inundaciones repentinas y los aludes. La urbanización también desplaza los espacios abiertos, como los campos, los humedales, los parques y los bosques, y reduce las reservas de agua, dado que el consumo excesivo de agua subterránea agota las capas freáticas. Estas degradaciones limitan de manera significativa la habilidad de los ecosistemas naturales para filtrar el aire y el

►  
*El PNUD demuestra la gestión integrada de las cuencas subterráneas en el contexto de intereses ambientales y económicos en conflicto en el distrito de Grand Baie, al norte de Mauricio (GIRH del PNUD en PEID del Océano Atlántico e Índico)*

12. Mitlin y Satterthwaite (2012). Urban Poverty in the Global South: Scale and Nature.

13. <http://blogs.worldbank.org/governance/governance/more-voices-mean-smarter-cities>

14. Banco Mundial (2012). Informe “What a Waste. A Global Review of Solid Waste Management”.





## CUADRO 2: TENDENCIAS DE URBANIZACIÓN

1. En 1950, solo el 30 % de la población mundial era urbana. En el 2014, el 54 % se asentaba en zonas urbanas, aunque en los países desarrollados este porcentaje era mayor. Sin embargo, África y Asia se están urbanizando más rápido que otras regiones y, junto con América Latina, representan más del 90 % del crecimiento urbano mundial. **Para el 2020, la mayoría de las personas de los países en desarrollo vivirán en ciudades y, para el 2050, la tasa de urbanización en estos países llegará al 63,4 %, un porcentaje que roza el promedio mundial del 66,4 %.**
2. Solo unos pocos países albergan a la mitad de la población urbana mundial. China tiene la mayor cantidad de población urbana (758 millones), seguida de la India (410 millones). Estos dos países representan el 30 % de la población urbana mundial. Si se suman otros cinco países —los Estados Unidos de América (263 millones), Brasil (173 millones), Indonesia (134 millones), Japón (118 millones) y la Federación de Rusia (105 millones)—, el porcentaje supera a la mitad de la población urbana mundial.
3. Las zonas urbanas de mayor crecimiento son las ciudades medianas y las ciudades pequeñas de Asia y África que tienen menos de 1 millón de habitantes. Entre el 2000 y el 2014, las ciudades con más de medio millón de habitantes crecieron a una tasa media anual de 2,4 %. El ritmo de crecimiento de 43 de estas ciudades fue más veloz y alcanzó una tasa media que superó el 6 % anual. De estas ciudades de crecimiento rápido, cuatro están ubicadas en África, 38 en Asia (18 solo en China) y una en América del Norte. En general, la mayoría de las aglomeraciones urbanas de mayor crecimiento del mundo son las ciudades más pequeñas. En el 2014, las ciudades con 500.000 a 1 millón de habitantes representaban 26 de las 43 ciudades de crecimiento rápido, mientras que otras 16 eran ciudades medianas. **En la actualidad, cerca de la mitad de la población urbana mundial se congrega en asentamientos con menos de 500.000 habitantes.** Si bien se prevé que esta cifra se reduzca, para el 2030, estas pequeñas ciudades y pueblos seguirán albergando a casi el 45 % de los residentes urbanos.
4. El crecimiento de las ciudades puede deberse a varios factores, como el aumento natural, la migración de las zonas rurales, la anexión y la reclasificación como zonas urbanas a zonas que eran rurales. Identificar el aporte relativo que cada uno de estos factores hace al crecimiento urbano es importante para la creación de políticas y la planificación. Por ejemplo, una ciudad que crece, sobre todo, debido a la migración rural necesitará un conjunto de políticas y soluciones de planificación diferente al de una ciudad donde el crecimiento se debe básicamente al aumento natural.

agua, y prestar otros servicios ecosistémicos. Las consecuencias del **cambio climático y los desastres en las ciudades afectan de manera desproporcionada a los pobres** que, por lo general, se instalan en barrios y asentamientos compactos en las riberas y zonas con pendientes pronunciadas donde la tierra es más asequible, o bien porque se establecen de manera ilegal. Estas áreas, con frecuencia, tienden a sufrir inundaciones, tormentas y aludes. Sumado a ello, las personas suelen vivir en asentamientos informales, por ende, tienen carencia o insuficiencia de servicios sociales y de infraestructura básicos. Aproximadamente, una de cada siete personas en el mundo vive en espacios deteriorados o superpoblados en zonas urbanas.<sup>15</sup>

En el 2040, los **sistemas energéticos mundiales deberán cubrir la demanda de 9000 millones de personas**, y dos tercios de ellas estarán en zonas urbanas. Los pobres de las zonas urbanas en muchos países en desarrollo que, normalmente, tienen acceso a algo de electricidad enfrentan varios problemas. Experimentan

un suministro irregular, apagones frecuentes y problemas de calidad asociados con la red eléctrica, como tensión baja o inestable.<sup>16</sup> La asequibilidad es otra barrera, debido a las tarifas y costos de conexión altos. Esto puede llevar al uso continuo de fuentes de energía no sostenibles, como el queroseno para la iluminación o los combustibles sólidos para la cocción y la calefacción, que provocan contaminación en el interior de las viviendas y aumentan los riesgos de seguridad y salud. Las conexiones informales o ilegales también son una práctica común en muchos núcleos urbanos. A medida que las economías se desarrollan, la demanda energética se incrementa de manera significativa para usos como la refrigeración y la calefacción. Por ejemplo, en Bombay (la India), el 40 % del consumo total de electricidad corresponde al aire acondicionado.<sup>17</sup>

16. Banco Mundial (2010). "Addressing the electricity access gap". Consultado en <<http://documents.worldbank.org/curated/en/2012/01/16320545/addressing-electricity-access-gap>>.

17. Times of India (23 de diciembre del 2009) [en línea]. Consultado el 11 de marzo del 2016 en <<http://timesofindia.indiatimes.com/city/mumbai/ACs-eat-up-40-of-citys-total-power-consumption/articleshow/5368121.cms>>.

15. Mitlin, D. y Satterthwaite, D. (2013). Urban Poverty in the Global South: Scale and Nature.

**TABLA 1: LAS DIEZ CIUDADES Y NÚCLEOS URBANOS MÁS CAROS DEL MUNDO**

Posición	Ciudad	País	Índice de costo de vida comparado con Nueva York (%)
1	Singapur	Singapur	16%
2	Hong Kong	China	14%
3	Zúrich	Suiza	14%
4	Ginebra	Suiza	8%
5	París	Francia	7%
6	Londres	Reino Unido	1%
7	Nueva York	EE. UU.	0
8	Los Ángeles	EE. UU.	-1%
9	Seúl	Corea del Sur	-1%
10	Copenhague	Dinamarca	-1%

Fuente: WSJ (2016). "The Most Expensive Cities in the World to Live" [en línea]. Consultado el 23 de agosto del 2016 en <<http://blogs.wsj.com/economics/2016/03/10/the-most-expensive-cities-in-the-world-to-live/>>.

Desde el punto de vista espacial y social, **muchas ciudades siguen estando muy divididas y segregadas**. Los niveles elevados y extremos de desigualdad en las ciudades son un generador de violencia y disturbios.<sup>18</sup> De acuerdo con el análisis del PNUD, en América Latina, existe una correlación entre la urbanización y el aumento de la delincuencia, donde son inadecuadas las capacidades institucionales para incluir a los grupos marginados.<sup>19</sup> Los países afectados por conflictos, como Sudán, Somalia, Yemen, Líbano e Iraq, tienen ciudades que se caracterizan por su gran cantidad de barrios marginales, que comprenden entre el 50 % y el 90 % del total de la urbanización.<sup>20</sup>

Los grupos vulnerables, como los jóvenes, los migrantes y los desplazados internos, a menudo experimentan la marginalización y la estigmatización. En medio de las olas de migración impulsadas por los conflictos y los desastres, los desplazados buscan refugio cada vez más en las zonas urbanas, y más de la mitad de los **38 millones de desplazados internos y los 13 millones de refugiados del**

18. Stewart (2008). ONU-Hábitat (2012b).

19. PNUD (2013). Informe Regional de Desarrollo Humano 2013-2014 para América Latina y el Caribe "Seguridad Ciudadana con rostro humano: diagnóstico y propuestas para América Latina".

20. ONU-HÁBITAT (2012c).

**mundo viven en poblaciones y ciudades.**

Además del desplazamiento, la migración económica sigue siendo un factor importante del crecimiento de las ciudades. En muchas ciudades mundiales, como Sídney, Londres y Nueva York, los migrantes constituyen más de un tercio de la población. En Asia y África, se espera que las ciudades secundarias y terciarias de rápido crecimiento absorban gran parte del futuro crecimiento poblacional a través de la migración. Muchos de los migrantes se desplazarán entre las zonas rurales y urbanas en flujos estacionales y circulares.<sup>21</sup>

**La desigualdad entre las ciudades también está creciendo.**

La concentración creciente de la riqueza en unas pocas ciudades atractivas está aumentando el costo de vida, lo que obliga a los residentes con salarios más bajos a migrar a barrios periféricos alejados o a mudarse a otro lugar. En la tabla 1, se detallan algunas de las ciudades más caras del mundo para vivir, según el cálculo realizado por la Economist Intelligence Unit en marzo del 2016. Al mismo tiempo, la demanda de servicios en estas ciudades atrae una gran inmigración laboral. Los trabajadores migrantes pobres (y, particularmente, las empleadas domésticas) sufren con frecuencia niveles altos de exclusión y explotación de diversas maneras.

En muchos países en desarrollo, el **subempleo y el desempleo urbano** generan en la actualidad una mayor preocupación, en especial, para los jóvenes, las mujeres y los grupos marginados. Un elemento principal de las economías de las ciudades al que aún se le presta poca atención es la **economía informal**. Representa entre el 50 % y el 80 % del PIB de una ciudad y da sustento a la mayoría de los pobres y grupos excluidos en muchos de los países en desarrollo.

**El espacio público limitado para los residentes de las ciudades** y las pocas oportunidades brindadas a los habitantes para influir en la toma de decisiones sobre el espacio público

21. Organización Internacional para las Migraciones (OIM) (2015). "Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2015. Los migrantes y las ciudades: Nuevas colaboraciones para gestionar la movilidad".

o el uso de la tierra<sup>22</sup>expone a las ciudades al riesgo de futuros conflictos internos (violencia de pandillas, manifestaciones y disturbios) y exclusión social a raíz del estado socioeconómico de la población o la inmigración de personas. Además, acarrea una variedad de otros problemas, como la reducción de la capacidad física y mental, así como de la capacidad de adaptación para sobrellevar los efectos de la isla de calor y las inundaciones.

Para cumplir con los ODS del 2030, alrededor del 40 % de la población mundial deberá contar con una **vivienda adecuada y tener acceso a servicios e infraestructura básicos, como sistemas de abastecimiento de agua y saneamiento**.<sup>23</sup> Esto crea una presión significativa en las tierras y la vivienda, en particular, en las zonas urbanas, donde el suministro es limitado y los marcos políticos y regulatorios para gestionar la demanda están poco desarrollados. Los pobres de las zonas urbanas y otros grupos vulnerables (migrantes, desplazados internos, hogares encabezados por mujeres) son los más perjudicados, dado que no tienen acceso a una vivienda, la seguridad en la tenencia de tierras ni la propiedad de tierras. En muchos países en desarrollo, esto genera la emergencia de los asentamientos precarios.<sup>24</sup>

Los administradores municipales desempeñan un papel principal en la planificación urbana adecuada, la prestación de servicios y la generación de oportunidades económicas (p. ej., la creación de los 14 millones de puestos de trabajo que se necesitan todos los años para los jóvenes). Sin embargo, **la urbanización está alcanzando su punto máximo donde la capacidad para gobernar es escasa**. Las ciudades de crecimiento rápido en los países en desarrollo están **luchando por brindar la infraestructura, los servicios y los sistemas de gobernanza** que exigen sus poblaciones en aumento mientras afrontan las distintas prioridades y demandas.

Las reformas de descentralización que se efectuaron en muchos países, como en América Latina, les han otorgado a los gobiernos y las comunidades locales una mayor influencia en las políticas en las zonas urbanas. Aun así, **la descentralización fiscal está muy por detrás**. Los dirigentes de las ciudades remarcaban todo el tiempo la **falta de financiación urbana** como una de las principales barreras para el desarrollo a largo plazo. En muchas instancias, la falta de opciones de financiación también lleva a las ciudades a adoptar soluciones no sostenibles a corto plazo, por ejemplo, la venta

Los administradores municipales desempeñan un papel principal en la planificación urbana adecuada, la prestación de servicios y la generación de oportunidades económicas.

### CUADRO 3: DIFERENCIAS REGIONALES EN LOS DESAFÍOS DE URBANIZACIÓN

Las ciudades de todo el mundo enfrentarán diferentes desafíos de acuerdo con sus características regionales. Por ejemplo, en la región árabe, los desafíos imperantes son la falta de rendición de cuentas y participación, la planificación demasiado centralizada, la ausencia de grupos de la sociedad civil, el desplazamiento a causa de conflictos y la inmigración. En Asia y el Pacífico, los desafíos abarcan las presiones demográficas, la multiplicación de los centros urbanos pequeños y medianos, la pobreza extrema y la desigualdad, los frecuentes desastres y efectos del cambio climático y el consecuente desplazamiento. En Asia Central, incluyen la transición de los sistemas autocráticos a los democráticos, la descentralización y la falta de recursos. En África, la explosión demográfica, la pobreza y la desigualdad, los conflictos y los desastres, las enfermedades y los brotes epidémicos y la cultura tribal frente a la modernidad constituyen un problema.

El PNUD trabaja en 170 países y tiene presencia en cinco regiones. Esta red nos ha permitido estrechar vínculos duraderos con los socios gubernamentales nacionales y subnacionales y participar en oportunidades de colaboración significativa y específica de un contexto. La exposición e inmersión en la cultura local permiten al PNUD adaptar su apoyo a los desafíos únicos que cada país o región enfrenta. Nuestra presencia global también nos permite acceder a una gran variedad de saberes y compartir los conocimientos sobre las soluciones innovadoras con los países y las ciudades.

22. En Berlín, por ejemplo, se celebró un referendo sobre cómo utilizar el terreno de un viejo aeropuerto para darles a los ciudadanos la oportunidad de expresarse respecto del desarrollo urbano de la ciudad.

23. ONU-Hábitat (sin fecha). "Viviendas y mejoramiento de asentamientos precarios". Consultado en <<http://unhabitat.org/urban-themes/housing-slum-upgrading/>>.

24. Ibíd.



El apoyo del PNUD se centra en la capacitación, la mejora de la gestión y la promoción de prácticas empresariales inclusivas en el centro histórico de Quito (PNUD Ecuador)

de tierras para el desarrollo comercial como un medio para financiar la infraestructura municipal, como ha sido común en muchas partes de China. Muchas autoridades municipales, en particular en los países en desarrollo, continúan sin tener acceso a los ingresos y la autonomía para generar ingresos.<sup>25</sup> El acceso a la financiación asequible y a mejores capacidades administrativas aún es necesario en todos los ámbitos gubernamentales: municipal, metropolitano y regional.

Las autoridades públicas tienen cada vez más dificultad para mantener una gobernanza eficaz en las grandes ciudades, debido a la corrupción, el deterioro de la gobernanza y las capacidades institucionales del sistema judicial, los organismos encargados del orden público y la seguridad, y la mala administración del espacio público. El nivel de integración y cohesión social en una comunidad también **afecta los índices de delincuencia, violencia y la coexistencia pacífica**. Sin una

participación sólida de los sistemas de gobernanza, las necesidades de los pobres y los marginados, en especial, de los migrantes, los desplazados internos, las mujeres y los grupos minoritarios, son generalmente desatendidas. Los países en desarrollo deberán implementar mecanismos institucionales y políticos eficaces y de múltiples niveles para abordar las consecuencias complejas e interconectadas de la urbanización en todos los ámbitos gubernamentales y con agentes no estatales.

La urbanización no es un desafío exclusivo de las ciudades. El traslado de las poblaciones a las zonas urbanas también ocasiona **consecuencias económicas, sociales y de gobernanza para las zonas rurales y periurbanas** que se deben atender. Estas zonas circundantes proporcionan los bienes y servicios vitales a las ciudades, como trabajo y recursos naturales. En muchos países en desarrollo, los habitantes rurales en edad laboral migran a las ciudades en busca de oportunidades económicas, por lo que, en las comunidades rurales, quedan los niños y los ancianos.

**La migración rural-urbana también puede verse altamente influida por las consideraciones de género.** En muchas regiones, los

25. UCLG (2011). "Financing Urban and Local Development: the Missing Link in Sustainable Development Finance" [en línea]. Documento de trabajo. Consultado en <<http://www.un.org/esa/ffd/wpaper-content/uploads/sites/2/2015/03/Background-Paper-of-LRGs-on-FfD3.pdf>>.

hombres son los que, en la mayoría de los casos, se van del hogar en busca de trabajo y dejan a las mujeres a cargo de las labores del campo y el cuidado de la familia.<sup>26</sup> En otros países, las mujeres se trasladan a las ciudades para buscar empleo en hogares, fábricas o industrias de servicios, dado que obtienen mejores ingresos y un mayor empoderamiento económico y social, pero también se exponen al riesgo de la explotación.<sup>27</sup> Además, la disminución de las poblaciones rurales plantea desafíos para la agricultura y para la continuidad en la prestación de los servicios sociales a las poblaciones más pequeñas, dispersas y en proceso de envejecimiento. Estos desafíos ya son evidentes en Europa<sup>28</sup> y Japón,<sup>29</sup> lo que presagia los desafíos que los países en desarrollo enfrentarán en los años venideros.

El **aumento de la clase media** es cada vez más aparente en muchas regiones. En el 2009, se consideraba que 1800 millones de personas pertenecían a la clase media. Europa (664 millones), Asia (525 millones) y América del Norte (338 millones) contaban con el número más alto de personas en este grupo. Se calcula que, para el 2030, la clase media concentrará a casi 5000 de los 8000 millones de personas en el mundo, y la mayoría de ellas vivirán en las zonas urbanas. Esto continuará incrementando la demanda mundial de alimentos, agua, transporte, energía y vivienda, y contribuirá a las emisiones de GEI, en particular, en los países en desarrollo donde ocurre la mayoría de este crecimiento urbano.<sup>30</sup> En la actualidad, las 10 ciudades de más rápido crecimiento en el mundo se encuentran en países en desarrollo de Asia y África.

El proceso de urbanización y los tipos de ciudades que surgen en los países en desarrollo afectarán profundamente los resultados de muchos de los desafíos de desarrollo en el período posterior al 2015. Las características económicas y de infraestructura de estas ciudades en crecimiento ayudarán a determinar las huellas climática y ecológica de la humanidad y hasta qué punto las sociedades son resilientes a las futuras crisis climáticas, sociales y económicas. La reducción exitosa de la pobreza se verá influida por el nivel de comprensión, identificación y superación de la pobreza urbana en este proceso de urbanización. Asegurar que estas ciudades tengan trayectorias de desarrollo sostenible es, por consiguiente, uno de los más grandes desafíos y oportunidades en el panorama del desarrollo.

**TABLA 2: LAS DIEZ CIUDADES Y NÚCLEOS URBANOS DE MÁS RÁPIDO CRECIMIENTO EN EL MUNDO**

Posición	Ciudad	País	Tasa media de crecimiento anual del 2006 al 2020 (%)
1	Beihai	China	10,58
2	Ghaziabad	India	5,20
3	Saná	Yemen	5,00
4	Surat	India	4,99
5	Kabul	Afganistán	4,74
6	Bamako	Malí	4,45
7	Lagos	Nigeria	4,44
8	Faridabad	India	4,44
9	Dar es-Salam	Tanzania	4,39
10	Chittagong	Bangladesh	4,29

Fuente: City Mayors Statistics (sin fecha). "The world's fastest growing cities and urban areas from 2006 to 2020" [en línea]. Consultado en [http://www.citymayors.com/statistics/urban\\_growth1.html](http://www.citymayors.com/statistics/urban_growth1.html)

26. En Kenia, en el 2005, había 145 hombres por cada 100 mujeres en las áreas clasificadas como urbanas.

27. Cecilia Tacoli, Gordon McGranahan y David Satterthwaite (2015). *Urbanisation, rural-urban migration and urban poverty*. IIED, documento de trabajo, págs. 25-26.

28. *Silent blight in a countryside of empty homes and shut shops* [en línea]. Consultado en <<http://www.theguardian.com/world/2015/aug/23/europe-rural-urban-migration-threat-countryside>>.

29. "In ageing Japanese village, dolls take place of dwindling population". Consultado en <<http://www.theguardian.com/world/2015/jan/07/japanese-village-dolls-ageing-population-nagoro>>.

30. Pezzini, Mario (2012). "An emerging middle class" [en línea]. Director del Centro de Desarrollo de la OCDE. Para obtener más información, visite <[http://www.oecdobserver.org/news/fullstory.php/aid/3681/An\\_emerging\\_middle\\_class.html#sthash.Z3PmJxo7.dpuf](http://www.oecdobserver.org/news/fullstory.php/aid/3681/An_emerging_middle_class.html#sthash.Z3PmJxo7.dpuf)>.



▲ Unos obañeros caminan por las calles inundadas de Obando, Bulacan, tras el paso del tifón Ondoy (Ketsana). El PNUD está trabajando para reducir la vulnerabilidad de los filipinos ante las amenazas naturales y aumentar su resiliencia (PNUD Filipinas/Eliot Avena)

### 3. OPCIONES DE DESARROLLO: TRAYECTORIAS DE DESARROLLO SOSTENIBLE PARA LAS CIUDADES DE RÁPIDO CRECIMIENTO

“Las ciudades son sistemas complejos y adaptativos con sus propias dinámicas características y si van a tener un buen desempeño desde el punto de vista humano, deberán administrarse como corresponde”.

CityLab, 2014<sup>31</sup>

Las ciudades y poblaciones de rápido crecimiento se enfrentan a un conjunto de opciones de desarrollo que moldearán su crecimiento y sostenibilidad ambiental y socioeconómica a largo plazo. Muchas de ellas son opciones complejas con diferentes costos y beneficios a corto y largo plazo. Estas opciones, rara vez, las proponen los agentes individuales o los organismos, sino que surgen de la compleja interrelación de decisiones adoptadas por una variedad de agentes de los gobiernos nacionales y locales, los inversionistas y los empresarios del sector privado y los distintos representantes de la sociedad civil y la comunidad local. Los resultados de una serie de opciones repercuten, a menudo, en los resultados de otras dimensiones, lo que incrementa aún más la complejidad de los procesos de decisión y las vías de desarrollo generales de las ciudades. A continuación, se describen brevemente algunas de las opciones y se categorizan de acuerdo con el enfoque de urbanización sostenible del PNUD: Desarrollo sostenible, inclusión y resiliencia.<sup>31</sup>

#### DESARROLLO SOSTENIBLE

##### *Sistemas de transporte y movilidad*

El tránsito es uno de los problemas serios de desarrollo de cualquier ciudad importante de los países en desarrollo, así como uno de los factores principales que contribuyen a las emisiones de gases de efecto invernadero. Las opciones de desarrollo para aliviar el tránsito abarcan el transporte público, la disminución del uso del automóvil como medio de transporte por carretera o las soluciones de economía colaborativa. El transporte público tiene costos iniciales más altos en lo que respecta a las inversiones en infraestructura y la integración del

31 Mehaffy, Michael (2014). “5 Key Themes Emerging From the ‘New Science of Cities’” [en línea]. Consultado en <<http://www.citylab.com/design/2014/09/5-key-themes-emerging-from-the-new-science-of-cities/380233/>>.

servicio con las opciones existentes de transporte, aunque estos costos se pueden reducir a través de enfoques innovadores, como el transporte rápido por autobús.<sup>32</sup> Por otro lado, el uso del automóvil como medio de transporte por carretera tiene costos iniciales más bajos, puesto que las carreteras se pueden construir y mejorar de manera gradual, como se ejemplifica en el enfoque de Dakar, que emplea adoquines y pequeños contratistas para la construcción de las carreteras.<sup>33</sup> Por último, existe un mayor reconocimiento de los posibles beneficios de las soluciones de economía colaborativa, como el uso compartido de automóviles y los sistemas de bicicletas compartidas en Ámsterdam y Copenhague, para ayudar a las ciudades a ahorrar dinero y proteger el medio ambiente.

En muchas ciudades de los países en desarrollo, la opción predeterminada ha sido la ampliación de la red de carreteras para automóviles. Sin embargo, a largo plazo, las inversiones en la construcción de carreteras para aliviar la congestión llevan a que haya más automóviles en circulación y crea un círculo de dependencia hacia este medio de transporte que estimula el crecimiento urbano. La ausencia de un sistema de transporte público eficiente e integrado perjudica seriamente la movilidad y el acceso a las actividades económicas y sociales (en particular, para aquellos que no pueden adquirir un automóvil) y, a su vez, aumenta la contaminación, los peligros del tránsito y los costos para prestar servicios públicos. Centrarse en el uso del automóvil como medio de transporte

32. El sistema de transporte rápido por autobús en Curitiba, que presta servicio a 2 millones de pasajeros al día, es un sistema de transporte público que redujo la contaminación ocasionada por los automóviles y mejoró la eficiencia del transporte para su población. Consultado en <<http://www.sustainablecitiesnet.com/models/sustainable-city-curitiba-brazil/>>.

33. Esto no solo es económico, sino también generó empleo para las comunidades locales y mejoró la absorción del agua y la resiliencia debido a la utilización de materiales semipermeables. Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU) (sin fecha). Iniciativa Dakar. Consultado en <[http://www.uclg.org/sites/default/files/Dakar\\_initiative.pdf](http://www.uclg.org/sites/default/files/Dakar_initiative.pdf)>.

por carretera por sus costos más bajos a corto plazo, en lugar de hacerlo en el transporte público, trae aparejado costos más altos a largo plazo por la paralización total del tránsito, la dependencia de los combustibles fósiles y la contaminación atmosférica, lo que se traduce en costos más elevados en atención médica y, como consecuencia, una menor productividad. El desafío para las ciudades es superar los costos de inversión en infraestructura a corto plazo de los sistemas eficientes de transporte público, pero esto exige voluntad política, implementación y planificación eficaces y acceso a financiación adecuada.

### **Sistemas energéticos**

En cuanto a los sistemas de producción energética, las ciudades deben elegir entre opciones que tienen costos iniciales más bajos pero que, a menudo, son contaminantes e ineficientes (p. ej., generadores diésel y centrales de carbón) e inversiones en fuentes de energía renovable (solar, eólica o hidroeléctrica) que pueden tener costos de capital más altos pero son menos contaminantes, producen menos emisiones de GEI y, por lo general, tienen costos más bajos durante su ciclo de vida útil. Las medidas de eficiencia energética en los edificios, las empresas y las industrias pueden aportar beneficios adicionales, entre ellos, ahorros de costos e incremento de los ingresos. Las soluciones energéticas sostenibles también pueden contribuir a resolver otras cuestiones urbanas, como la calidad del aire, el tratamiento de residuos, un sistema de transporte más eficiente, así como mejores servicios sanitarios y de seguridad. Las ciudades en desarrollo deben, asimismo, elegir entre depender de una única fuente de producción de energía o crear sistemas energéticos más diversificados que les permita estar mejor preparadas ante los acontecimientos adversos, como los desastres naturales o las subidas repentinas del precio del combustible.

Estas decisiones plantean la duda no solo sobre el cálculo financiero de estas inversiones en sistemas energéticos resilientes y sostenibles, sino también sobre la mayor complejidad técnica y política que conlleva planificar y establecer normas municipales de eficiencia energética y mecanismos o políticas de incentivos para las inversiones en fuentes de energía



renovable, como las tarifas reguladas. Estas complejidades, a menudo, llevan a que los países en desarrollo con capacidad limitada opten por soluciones comprobadas, como sistemas de redes o centrales eléctricas de diésel, aun cuando tengan costos a largo plazo mucho más altos. No obstante, las ciudades desempeñan un papel importante en la transformación de los sistemas eléctricos actuales para lograr un futuro energético más sostenible, además, deben brindarles a las poblaciones urbanas soluciones energéticas asequibles, confiables, que no produzcan emisiones de carbono y sean resilientes al clima.

### **Protección ambiental y tratamiento de residuos**

Muchos países en desarrollo mencionan la necesidad de modernizarse a costa de la degradación ambiental. Es posible que la contaminación del aire y del agua, así como el agotamiento de este recurso, se considere un efecto adverso necesario de la modernización acelerada, con la suposición de que, una vez que las ciudades estén más desarrolladas, el nivel de contaminación y destrucción ambiental disminuirá y, al final, desaparecerá.<sup>34</sup> Los funcionarios públicos

▲  
*Instalaciones fotovoltaicas solares en tejados de Hanói (PNUD/Jakub Jak)*

34. Wheeler, D. (2000). "Racing to the bottom? Foreign investment and air quality in developing countries". Banco Mundial. Consultado en <<http://www.tandfonline.com/doi/pdf/10.1080/19463131003704213>>.

►  
*Un buen sistema de saneamiento en las escuelas y la seguridad comunitaria contribuyen a que las niñas no abandonen la escuela (PNUD India)*

pueden verse tentados a permitir la contaminación a cambio del crecimiento económico inmediato. Sin embargo, esto ocasiona costos a largo plazo de saneamiento y recuperación, como los que están afrontando actualmente muchos de los países en desarrollo.<sup>35</sup> Aun así, las ciudades también tienen oportunidades únicas para desarrollar procesos innovadores de tratamiento de residuos, como las tecnologías de producción de energía a partir de residuos (p. ej., el metano de los rellenos sanitarios), implementar la reutilización y el reciclado de productos como una oportunidad económica, así como la depuración de aguas residuales basada en los ecosistemas. Las medidas de tratamiento de residuos sólidos, incluidos el compostaje y la generación de energía a partir de la combustión de metano, también pueden ayudar a disminuir las emisiones de metano en los rellenos sanitarios, incrementar la retención de carbono forestal y contribuir a la reducción general de los gases de efecto invernadero.

## INCLUSIÓN

### *La geografía de la urbanización: ciudades compactas frente al crecimiento*

El crecimiento espacial de las ciudades puede variar según las decisiones políticas adoptadas por las autoridades y otras variables, como la disponibilidad de terrenos económicos en las inmediaciones. Las ciudades más antiguas que se desarrollaron antes de la aparición del automóvil tienden a tener centros más compactos. Sin embargo, a medida que las ciudades fueron creciendo durante el último siglo, la posibilidad de adquirir un automóvil y terrenos de bajo precio alentó el desarrollo de barrios periféricos en los que se necesita un automóvil.

En el corto plazo, este crecimiento urbano fue una opción atractiva para las autoridades municipales debido a los costos bajos de convertir los terrenos agrícolas aledaños, la disponibilidad

35. China calcula que el saneamiento de las aguas contaminadas de sus siete principales cuencas costará USD 11.000 millones durante los próximos siete años. Fuente: <http://www.ibtimes.com/china-announces-ambitious-plan-clean-its-water-close-down-polluting-factories-1886320>.



de viviendas más económicas, la asequibilidad de transportarse en automóvil gracias a los precios bajos del combustible y la dispersión de la pobreza concentrada, la delincuencia y los problemas sociales asociados. En muchos casos, sin embargo, estos beneficios recayeron principalmente en aquellos que vivían en dichas comunidades suburbanas, lo que provocó que la delincuencia y la pobreza se concentraran en las principales zonas urbanas.<sup>36</sup> Por otra parte, la reubicación de los grupos de ingresos bajos de los barrios marginales del centro urbano en las afueras de la ciudad puede limitar su acceso a las oportunidades de empleo y medios de subsistencia en el centro de la ciudad, como ocurrió en Bombay. En otros casos, los barrios periféricos abrumados por la pobreza y a veces marginados tienden a ser centros de problemas sociales.

36. The New Climate Economy. "Analysis of Public Policies That Unintentionally Encourage and Subsidize Urban Sprawl". LSE Cities y Victoria Transport Policy Institute. Consultado en <<http://static.newclimateeconomy.report/wp-content/uploads/2015/03/public-policies-encourage-sprawl-nce-report.pdf>>.



En otras ciudades, la decisión de invertir en el transporte público en lugar de hacerlo en redes de carreteras para automóviles alentó el desarrollo de ciudades más compactas, en particular, cuando los terrenos de las inmediaciones eran escasos. Estas ciudades compactas tienen menos consumo energético (debido a los costos más bajos de transporte por habitante y a los costos más bajos de calefacción o refrigeración), alientan una mayor movilidad social dado que las personas de distintos estratos económicos se mezclan y relacionan, y brindan un mejor acceso a los servicios sociales y las fuentes de empleo. El desarrollo urbano compacto también ofrece más posibilidades de mantener los servicios ecosistémicos principales en los territorios circundantes, como las cuencas para el suministro de agua y las tierras agrícolas para cultivar los alimentos destinados a estas ciudades.

### **Igualdad espacial y social**

Las ciudades se enfrentan a mayores desigualdades espaciales dentro de las ciudades y entre ellas. Con poblaciones de rápido crecimiento y recursos escasos de tierras, las decisiones de planificación espacial que toman las ciudades pueden llevar a crear “guetos” concentrados de pobreza, delincuencia, desempleo y servicios básicos limitados. En consecuencia, desarrollar barrios de personas de buena posición económica puede crear comunidades cerradas que privatizan el espacio que ocupan y acentúan las diferencias socioeconómicas entre las comunidades, así como las disparidades en el acceso a la educación, la salud y las oportunidades de empleo. Incluso en los lugares donde no existen las comunidades cerradas, son evidentes las formas más sutiles de exclusión y desigualdad.<sup>37</sup> En un análisis reciente, se demostró cómo los distritos más pobres del Cairo reciben presupuestos de desarrollo local por habitante proporcionalmente más bajos, pese a tener una mayor necesidad de cobertura de servicios.<sup>38</sup> En muchos países en desarrollo, las conexiones entre las zonas periurbanas y urbanas son importantes, donde

los propietarios de tierras locales participan en actividades de subsistencia, pero tratan de utilizar la proximidad a los mercados y servicios. Por lo general, estas zonas periurbanas no son incluidas en la planificación del uso de tierras y los sistemas de gobernanza, y tienen dificultades importantes de reducción de la pobreza e incremento de la desigualdad.

### **Espacio público y urbanización**

Los países urbanizan las poblaciones en crecimiento mediante la construcción de redes cloacales, tuberías de agua, líneas de fibra óptica y tendidos eléctricos; el aumento de las fuerzas policiales y los cuerpos de bomberos, y la construcción de centros clínicos y escuelas primarias locales con su correspondiente personal. Todo esto se realiza en un territorio mucho más extenso con una base fiscal proporcionalmente mucho más reducida. Por consiguiente, el espacio público sigue siendo una decisión importante de desarrollo urbano en la que las autoridades deben comparar las ganancias a corto plazo en el crecimiento económico obtenido de la urbanización con las pérdidas a largo plazo en la inclusión social de las poblaciones urbanas. Las ciudades pueden ser más inclusivas brindando un mayor acceso a los espacios públicos que ofrecen oportunidades de interacción y mejoran el desarrollo sociocultural y la integración de las familias de diversas culturas y procedencias. Estas cuestiones de desarrollo social a largo plazo pasan a un segundo plano cuando la tierra, al principio, se urbaniza para alojar viviendas, comercios o industrias necesarios.

### **Sistemas de gobernanza: apertura y participación**

La creación de instituciones eficientes, responsables y transparentes se convirtió en una meta clave conforme al Objetivo 16 de los ODS, lo que señala la importancia de tener servicios públicos eficaces. El enfoque de gobernanza urbana se centra no solo en los límites espaciales (“dónde” se aplican los sistemas de gobernanza), sino también en “cómo” y “por parte de quién” se fomentan los procesos de desarrollo local y de gobernanza, como el apoyo a la función de los alcaldes electos. Este enfoque debe ser holístico

En muchos países en desarrollo, las conexiones entre las zonas periurbanas y urbanas son importantes, donde los propietarios de tierras locales participan en actividades de subsistencia, pero tratan de utilizar la proximidad a los mercados y servicios.

37. Grant, U. (2010). “Spatial Inequality and Urban Poverty Traps”. Documento de trabajo 326 del ODI. Consultado en <<https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/5502.pdf>>.

38. <http://www.tadamun.info/2015/12/15/investigating-spatial-inequality-cairo>



▲  
*Paseo en bicicleta durante la Semana Europea de la Movilidad del PNUD, desde Banjica a la plaza Topčiderska Zvezda (PNUD Serbia)*

y estar fuertemente basado en los riesgos.<sup>39</sup> También debe tener en cuenta los riesgos a largo plazo de desastres y cambio climático a los que las ciudades estarán expuestas y contemplar una función para los alcaldes y autoridades municipales como campeones y facilitadores de procesos en lugar de como administradores de cambio con actitud reactiva. Muchos dirigentes con visión de futuro en el mundo ya están cambiando a tales formas de gobernanza, como se ha visto en ciudades tan diversas como Medellín, en Colombia,<sup>40</sup> Macasar, en Indonesia<sup>41</sup> y Seúl, en Corea del Sur.<sup>42</sup>

39. En la evaluación realizada por el PNUD de su trabajo sobre la gestión del riesgo de desastres en 17 países seleccionados, se observa que hay un reconocimiento cada vez mayor de que la gestión del riesgo de desastres no puede estar separada de la de otros tipos de riesgos, incluidos aquellos asociados con el cambio climático, la degradación ambiental, las crisis financieras y los conflictos.

40. <http://www.pbs.org/newshour/bb/new-leadership-medellin-colombia-transforms-former-world-murder-capital/>

41. <https://govinsider.asia/innovation/interview-with-the-mayor-of-makassar/>

42. <http://www.citymayors.com/mayors/seoul-mayor-park.html>

La influencia de los agentes económicos, como los inversionistas externos y las élites económicas locales, a menudo, es desproporcionalmente alta en las ciudades en desarrollo, donde los mecanismos para la opinión compensatoria de las comunidades y los barrios locales están subdesarrollados. Los sistemas participativos de gobernanza son buenos para la cohesión social a largo plazo y los sistemas eficaces de servicio público y desafían la captura, la colusión y la influencia del sistema político por parte de las élites. El tamaño compacto de las ciudades hace que la creación de los mecanismos para promocionar la acción colectiva e institucionalizar las negociaciones entre intereses sociales dispares sea más sencillo que a nivel nacional. Las ciudades ofrecen el mayor potencial para el desarrollo de instituciones inclusivas que administren los conflictos políticos en lugar de suprimirlos. Constituyen espacios fundamentales para las formas institucionalizadas de participación y debate político.

La gobernanza urbana eficaz requiere una mejor integración en los diferentes niveles de los procesos gubernamentales de formulación

de políticas. Una mayor descentralización y el traspaso de competencias mediante enfoques de gobernanza de múltiples niveles también aumenta la receptividad y la eficiencia. Los organismos gubernamentales, en particular los ministerios competentes, y otros agentes nacionales, públicos y privados están implementando sus estrategias y planes a nivel local, donde las políticas se adecúan a las personas. Por lo tanto, la decisión del gobierno respecto de las políticas, los programas y los planes debería basarse en la demanda de las personas y coordinarse en los diferentes niveles de gobernanza. También es importante impulsar la cooperación entre los agentes que actúan a nivel local, en función de la demanda local. Esto ayuda a prevenir el riesgo de fragmentación y superposición de medidas, desarrollar las complementariedades entre los agentes y lograr la coherencia entre los procesos locales y las estrategias nacionales.

## Migración

Muchas ciudades en desarrollo siguen lidiando con las crecientes poblaciones migrantes de las zonas rurales y los países extranjeros, que se mudan a las ciudades con la esperanza de encontrar mejores oportunidades y sociedades pacíficas. Las ciudades pueden integrar a estos migrantes y otras comunidades minoritarias en su tejido social o aislarlos en campamentos, asentamientos temporales u otros centros transitorios. Los migrantes urbanos contribuyen en gran medida al crecimiento económico, la diversidad cultural, la cultura empresarial y el dinamismo económico de una ciudad y, al mismo tiempo, proporcionan beneficios a largo plazo que, a menudo, superarán los costos de inclusión a corto plazo. Muchas ciudades principales del mundo se han beneficiado de los flujos migratorios, incluidas las capitales mundiales, como Nueva York, Hong Kong, Berlín y Sídney.

La integración puede plantear grandes desafíos y oportunidades. La inclusión es particularmente difícil en contextos de crisis y desplazamientos masivos repentinos, como los observados en la crisis de Siria. Aun cuando se intente la integración, las ciudades deben considerar los obstáculos a los que los migrantes se enfrentan cuando buscan empleo, aprenden la cultura y el idioma del país de acogida y se mueven por

los sistemas de servicio público. Todas las intervenciones para solucionar estos obstáculos deben estar en equilibrio con los sentimientos de las comunidades de acogida, dado que pueden sentirse amenazadas por el aumento de la competencia por los servicios sociales y las oportunidades económicas, y considerar que los migrantes agotan los programas de servicio social.<sup>43</sup>

## Creación de empleo, informalidad e iniciativa empresarial

Las ciudades promueven activamente el desarrollo económico local mediante la creación de oportunidades de empleo que se basan en las ventajas comparativas y las cualidades únicas de sus localidades. Algunas ciudades son centros de innovación e iniciativa empresarial, como Bangalore, mientras que otras son centros de producción, como Dacca. En todos los casos, las decisiones que toman las ciudades para crear un entorno propicio para el desarrollo y el crecimiento deberían depender del diálogo y la asociación entre las partes interesadas locales (p. ej., los empleadores, las organizaciones de trabajadores, las organizaciones empresariales y los trabajadores informales), así como de la comprensión de las oportunidades comerciales y el entorno laboral para centrarse en la capacitación profesional, ayudar a que las empresas prosperen y ampliar la cobertura de la seguridad social para los trabajadores informales.

En muchos lugares, la economía informal proporciona servicios financieros y redes de seguridad social, por ejemplo, a través de las entidades que otorgan préstamos de dinero, los grupos de mutuales de ahorro y los servicios de atención médica informales y para las poblaciones indígenas. No obstante, algunas ciudades consideran que los negocios informales, como los vendedores ambulantes y los puestos de comida en la vía pública, perturban los entornos ordenados que alientan la inversión de los turistas y los empresarios. Otras reconocen que los negocios informales son motores fundamentales de crecimiento y

Las ciudades promueven activamente el desarrollo económico local mediante la creación de oportunidades de empleo que se basan en las ventajas comparativas y las cualidades únicas de sus localidades.

43. Cities of Migration (2015). Organización Internacional del Trabajo. Consultado en <[http://www.ilo.org/dyn/migpractice/migmmain.showPractice?p\\_lang=en&p\\_practice\\_id=171](http://www.ilo.org/dyn/migpractice/migmmain.showPractice?p_lang=en&p_practice_id=171)>.

prestadores de bienes y servicios, en particular, para los residentes de sectores pobres y la clase trabajadora. Además, ven a estos negocios informales como puntos de ingreso cruciales que les permiten a los pobres, los migrantes y otros grupos marginados ganarse la vida e integrarse a las ciudades. Es importante considerar hasta qué punto las ciudades dan lugar a la informalidad y la alientan cuando se fomenta un clima de iniciativa empresarial. La informalidad estimula un clima comercial que impulsa la creación de empleo y la innovación. Lograr el equilibrio entre el dinamismo y la diversidad de los negocios informales frente a la necesidad de estructura y eficiencia es una decisión delicada con la que deben lidiar muchas ciudades en crecimiento.



▲ El PNUD crea empleos para la eliminación y el desecho de residuos sólidos a fin de contribuir a mantener un medio ambiente limpio (PNUD Siria)

## RESILIENCIA

### *Gestión de los riesgos e inversión en la resiliencia*

El crecimiento acelerado, a menudo, lleva a que el desarrollo se produzca en sitios propensos a los peligros (costas, cauces, laderas), lo que aumenta la exposición y la vulnerabilidad a los riesgos climáticos y de desastres. La vulnerabilidad a los riesgos climáticos y de desastres en las zonas urbanas también está determinada por variables socioeconómicas, como la pobreza, la seguridad de la tenencia, el acceso a las redes de seguridad social, los medios de subsistencia y los servicios ecosistémicos, entre otras desigualdades. Las decisiones de integrar medidas, como la gestión de los riesgos de desastres y la adaptación al cambio climático, en la planificación nacional de desarrollo son fundamentales para que las ciudades tengan un desarrollo sostenible y aumentar su resiliencia frente a los futuros riesgos climáticos y de desastres.

Las ciudades deben implementar sistemas eficaces de administración y planificación para evitar continuar con el desarrollo en estas áreas vulnerables y propensas a los desastres, y la demanda de tierra para las poblaciones en crecimiento. Los pobladores informales, por lo general, se asientan en estos lugares, lo que ocasiona otros desafíos políticos relacionados con la reubicación, la compensación y el uso de estos asentamientos informales como formas de negociación política. Por otra parte, las ciudades deben enfrentarse a las estrategias de gestión de riesgos de desastres a corto y largo plazo. Las respuestas a corto plazo, como mejores normas de construcción y planes de acción de emergencia, en la mayoría de los casos, no se integran como corresponde en las estrategias de riesgos de desastres a largo plazo. Muchos gobiernos locales de las ciudades en desarrollo tienen escasos recursos financieros o conocimientos técnicos para administrar normas de construcción y planes urbanísticos eficaces.<sup>44</sup>

44. "Nepal Earthquake, Prelude to Bigger Disaster?" (2015). Consultado en <<http://yaleglobal.yale.edu/content/nepal-earthquake-prelude-bigger-disaster>>.

## Conflictos urbanos, violencia y delincuencia

La violencia política y las guerras civiles son cada vez más frecuentes en las ciudades, dado que son el locus del poder económico y político, así como de las tensiones y desigualdades sociales. Los refugiados y los desplazados internos se sienten más y más atraídos hacia las ciudades y poblaciones, donde buscan mejor acceso a los servicios básicos y las oportunidades de medios de subsistencia.<sup>45</sup>

En un contexto donde las estructuras y las autoridades nacionales dejan de funcionar o se vuelven demasiado frágiles y débiles, las estructuras locales y los sistemas administrativos municipales pueden ser el único medio para llegar a las comunidades locales. En Bogotá y Medellín, la violencia urbana se redujo gracias a la formulación de mejores políticas de gobernanza urbana, en particular, a través de su habilidad para crear coaliciones inclusivas entre las élites y las agrupaciones populares.<sup>46</sup> Sin embargo, antes de involucrarse en este nivel, se deben conocer los conflictos y los riesgos para no perjudicar a las comunidades locales.

## CONCLUSIÓN

Las decisiones y dimensiones explicadas son, en sí mismas, complejas. Sumado a esta complejidad, estas decisiones o vías de desarrollo están interconectadas de diversas maneras. Por ejemplo, la decisión por parte de las ciudades de llevar adelante un desarrollo inteligente y compacto o a través de la expansión suburbana depende, en parte, de la disponibilidad de una infraestructura eficiente de transporte público, que alienta el desarrollo compacto en torno a los centros de transporte público, o de si el transporte está centrado en el automóvil, que permite y fomenta la expansión suburbana. Esto también se vincula con la cuestión de la desigualdad espacial, la habitabilidad y, por consiguiente, del potencial para atraer a los empresarios y las inversiones extranjeras. Por lo tanto, las decisiones sobre la infraestructura repercuten en el nivel de desigualdad y focos de pobreza, lo que, a su vez, afecta los resultados en el desarrollo económico, la cohesión social, el conflicto y la delincuencia.

### CUADRO 4: LUCHA CONTRA EL EXTREMISMO VIOLENTO EN LAS CIUDADES

Solo en marzo del 2016, al menos nueve ciudades en tres continentes fueron escenarios de ataques terroristas. Las ciudades son el principal objetivo del extremismo violento debido a la concentración de personas e intereses. Esta particularidad obliga a las ciudades a tomar medidas esenciales de seguridad para evitar ataques futuros. Las ciudades están mejor posicionadas para comprender los reclamos en sus comunidades, detectar los signos incipientes de radicalización y desarrollar iniciativas entre múltiples interesados que fomenten la cohesión social y refuercen la confianza entre el estado y las comunidades. Asimismo son las más adecuadas para crear programas destinados a los jóvenes marginados y a los excombatientes que se reintegran en la sociedad. Sin embargo, pese a la ventaja comparativa de las ciudades, en los debates suele prevalecer un discurso nacional sobre inteligencia, seguridad fronteriza, fortalecimiento del orden público y cooperación con otros países.

El desafío es que las ciudades y municipalidades, en especial, los países más afectados por el extremismo violento, no siempre disponen de las facultades suficientes para tomar iniciativas que impidan que el extremismo violento se arraigue en sus comunidades. Este dato no es sorprendente, ya que la seguridad nacional y la inteligencia siguen siendo asuntos esenciales de interés nacional y monopolio. Sin embargo, un número creciente de ciudades y otras autoridades locales se están dando cuenta de que ellas también desempeñan un papel fundamental a la hora de buscar soluciones locales para contrarrestar y evitar el extremismo violento. Por ejemplo, en el 2015 la ciudad de Montreal fundó la organización sin fines de lucro Centre for the Prevention of Radicalization Leading to Violent Extremism (CPRLV).

45. Consulte, por ejemplo, la edición del 30 de octubre del 2015 de The Guardian en <<http://www.theguardian.com/cities/2015/oct/30/cities-are-at-the-centre-of-the-syrian-refugee-crisis-so-why-are-they-being-ignored>>.

46. Crisis Research Center en la LSE. Consultado en <<http://www.crisisstates.com>>.

En el 2020, la mayoría de los habitantes de los países en desarrollo vivirá en zonas urbanas. A medida que la población de los países en desarrollo se traslada a las zonas urbanas, sus necesidades y prioridades cambian. Para satisfacer las necesidades de las personas a las que les presta servicio, el PNUD adaptará sus enfoques de asesoramiento político, estrategias y programación a un contexto de desarrollo urbanizado.

## 4. LA FUNCIÓN DEL PNUD

Al ser una organización dedicada a la reducción de la pobreza, y que reconoce que la pobreza es multidimensional, el PNUD ayudará a los países a abordar la pobreza urbana, la desigualdad y la exclusión para lograr un desarrollo urbano sostenible. Adaptaremos, contextualizaremos y personalizaremos nuestros conocimientos y experiencia a un contexto urbano mediante la adopción de un punto de vista urbano en nuestras áreas temáticas de trabajo actuales. Identificaremos soluciones innovadoras sobre la base de los desafíos únicos y las oportunidades específicas de las ciudades.

En esta sección, se describe la manera en que el PNUD ayudará a los países y las ciudades a solucionar los desafíos de desarrollo y analizar las decisiones de desarrollo mencionadas. Se presenta la visión de urbanización sostenible del PNUD, la posición relativa y la ventaja comparativa como parte del sistema de Naciones Unidas. Asimismo, se detalla la propuesta del PNUD, que consta de una variedad de servicios y soluciones de desarrollo para conseguir una urbanización sostenible en los países en desarrollo.

### VISIÓN DE CIUDADES SOSTENIBLES, INCLUSIVAS Y RESILIENTES DEL PNUD

El mandato mundial del PNUD es ayudar a los países a lograr, de manera simultánea, la erradicación de la pobreza y la reducción significativa de las desigualdades y la exclusión (PNUD, 2013c). Este mandato permanecerá como la visión del trabajo del PNUD en las ciudades y sobre la urbanización, que se dividirá en tres esferas amplias de acción: vías de desarrollo sostenible, gobernanza democrática inclusiva y eficaz, y aumento de la resiliencia.

■ **DESARROLLO SOSTENIBLE:** Las ciudades sostenibles son capaces de abordar las cuestiones relacionadas con la pobreza, la desigualdad y la exclusión mientras transforman las capacidades productivas, evitan el agotamiento irreversible del capital social y natural y reducen

los riesgos que derivan de las crisis. La dotación de recursos de los pobres y sus perspectivas de trabajo y medios de subsistencia se mejoran.

■ **INCLUSIÓN:** Una ciudad inclusiva permite que todos los grupos de personas contribuyan a crear oportunidades, compartan los beneficios del desarrollo (acceso a medios de subsistencia sostenibles, vivienda legal y servicios básicos asequibles) y participen en la toma de decisiones. Teniendo en cuenta los principios de desarrollo humano de participación, no discriminación y responsabilidad del PNUD, las ciudades crean capacidades productivas y empleo para todas las personas y ofrecen redes de seguridad social eficientes y eficaces para proteger a quienes no pueden trabajar o que ganan muy poco dinero.

■ **RESILIENCIA:** Las ciudades resilientes brindan un diverso abanico de oportunidades de empleo y medios de subsistencia, un acceso más equitativo a los recursos, una mejor protección frente a las crisis relacionadas con el cambio climático, la economía y el medio ambiente, una resolución pacífica de las disputas y una gobernanza democrática. Trabajan para reducir los riesgos, prevenir las crisis (ya sean causadas por el hombre o por la naturaleza), impedir los retrocesos importantes en el desarrollo y promover la seguridad de las personas, al mismo tiempo que ayudan a dirigir los esfuerzos humanitarios, de consolidación de la paz y de desarrollo a largo plazo en todo el mundo.

### POSTURA DEL PNUD

A medida que la población de los países en desarrollo se traslada cada vez más a las zonas urbanas, sus necesidades y prioridades cambian junto con sus huellas económicas, ambientales y sociales. El PNUD ayudará a las ciudades a **desarrollar soluciones adecuadas** que cubran las necesidades específicas y el contexto de cada ciudad, así como a transformar sus enfoques de desarrollo y adoptar vías de desarrollo más sostenibles, inclusivas y resilientes.

Cada ciudad es un sistema emergente complejo<sup>47</sup> con un conjunto único de recursos, limitaciones y parámetros de desarrollo. Considerar a las ciudades como sistemas emergentes complejos implica que las intervenciones para tratar las cuestiones sectoriales específicas, como la **pobreza urbana**, deben tener en cuenta la influencia de factores directos, por ejemplo, el costo de vida, las condiciones de vida, la geografía, el transporte y la atención médica, así como los obstáculos subyacentes, entre ellos, la propiedad de tierras y los sistemas de registro civil, o bien la función que tienen las redes informales sobre la base del idioma, la raza o el parentesco al intervenir en el acceso a la energía y los recursos.

Al reconocer la complejidad de las ciudades y el dinamismo y la escala de urbanización, el PNUD trabajará para **mejorar los sistemas que moldean las ciudades** (es decir, la gobernanza, el medio ambiente, la sociedad, las empresas, las finanzas) y empleará su vasta experiencia en el área del desarrollo para diseñar soluciones de desarrollo multidimensionales que unan a los diferentes protagonistas a nivel mundial, regional, nacional y local.

El PNUD destinará sus recursos y experiencia de manera más explícita a nivel municipal y de las ciudades, y se centrará en particular en apoyar a las ciudades secundarias y terciarias que tengan capacidades institucionales más limitadas y menos acceso a los recursos técnicos y financieros en comparación con las megalópolis y las capitales urbanas. Se brindará apoyo a las megalópolis y las capitales urbanas solo en cuestiones específicas o puntos de ingreso donde sea claro el valor añadido del PNUD, por ejemplo, donde la intervención en una megalópolis ofrezca una plataforma desde la cual se pueda catalizar el cambio en las ciudades secundarias y terciarias en el mismo sistema urbano. La intención es no duplicar los esfuerzos ni reproducir la experiencia de agentes existentes, sino identificar espacios donde se pueda añadir un claro valor. El PNUD redoblará su **apoyo a las iniciativas locales y aunaré fuerzas con otros agentes en coaliciones estratégicas** con objetivos precisos.

Estas soluciones conforman un **paquete completo de servicios de planificación de desarrollo integrado** para que las autoridades municipales aborden los desafíos fundamentales de desarrollo urbano, como sistemas de movilidad y energía sostenible, prestación de servicios sociales inclusivos y equitativos, crecimiento inclusivo y desarrollo económico local, enfoques de gobernanza urbana modernos, sistemas resilientes a los riesgos y los desastres, y recuperación después de las crisis y los conflictos.

Las soluciones se basarán en la amplia experiencia técnica del PNUD, las redes nacionales y mundiales y la experiencia del país, y se combinarán en programas y estrategias concretos para cada ciudad, adaptados a través de un conjunto de enfoques analíticos. Estos enfoques abarcan consultas prolongadas e inclusivas y formación de coaliciones, una visión a largo plazo y análisis de escenarios futuros, análisis técnicos y planificación del desarrollo, así como fomento de las capacidades y paquetes financieros que combinan y ordenan las fuentes de financiación pública y privada. En la sección "Propuesta", se proporciona una descripción de cada una de ellas.

*El PNUD ayuda a las ciudades a reconstruir mejor y convertirse en más resilientes (PNUD/ República Dominicana)*



47. Michael Batty (2011). *Cities, Complexity and Emergent Order* [en línea], Centre for Advanced Spatial Analysis. Consultado en <<http://www.complexcity.info/files/2011/09/BATTY-CITIES-ERA21.pdf>>.

## Ventaja comparativa del PNUD

### *Perspectiva de sistemas integrados y multidimensionales*

El PNUD está bien posicionado para ofrecer una perspectiva de sistemas realmente integrados y multidimensionales sobre cuestiones urbanas. Además, tiene un papel que desempeñar en el fortalecimiento de los conceptos fundamentales, como desarrollo sostenible, inclusión y resiliencia, en un mundo que se urbaniza. Gracias a la amplia experiencia en el tratamiento de las cuestiones relacionadas con los ODS, el PNUD puede ayudar a desarrollar una descripción general que se puede articular para agrupar los diferentes aspectos de la urbanización sostenible en un paquete coherente que resuene con los residentes y las autoridades de las ciudades.

### *Participación nacional y local*

La urbanización sostenible se ve afectada por las políticas locales y nacionales, por consiguiente, la presencia y la participación del PNUD a nivel subnacional y nacional puede ayudar a los países socios a acortar la distancia entre estos dos niveles de formulación de políticas. Por ejemplo, la Iniciativa de Pobreza y Medio Ambiente del PNUD y el PNUMA ha ayudado a los gobiernos de más de 25 países a adoptar un enfoque integrado y multidimensional a fin de incorporar la gestión ambiental que favorezca a las personas en situación de pobreza en los procesos de presupuesto y planificación del desarrollo local y nacional. El PNUD en América Latina tiene gran experiencia

en promover el papel de liderazgo de los gobiernos locales en el desarrollo y la planificación participativa a nivel local, la inclusión de los grupos tradicionalmente excluidos en los procesos locales, el desarrollo económico local, las asociaciones sólidas con los gobiernos locales y las asociaciones de gobiernos locales a nivel nacional y mundial, así como en fortalecer los vínculos entre los niveles locales, intermedios y nacionales.

### *Enfoque de desarrollo integral de la ONU*

En su calidad de presidente del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUMD) y administrador del sistema de Coordinadores Residentes de la ONU a nivel de los países, el PNUD tiene una posición única para lograr un enfoque de desarrollo integral de la ONU en lo que respecta a la urbanización sostenible. Otros organismos residentes y no residentes de la ONU desempeñan funciones importantes en el desarrollo y la implementación de esta visión. ONU-Hábitat, en especial, tiene una función técnica clave como organismo principal de la ONU en las cuestiones urbanas. El PNUD tiene un Memorando de Entendimiento en vigor sobre la colaboración con ONU-Hábitat, que se actualizará para reflejar la colaboración en el apoyo a la Nueva Agenda Urbana Hábitat III. Al trabajar con los demás organismos del sistema de la ONU, el PNUD puede ofrecer a los gobiernos locales y nacionales un enfoque de desarrollo de la ONU que agrupe la experiencia técnica y profesional de todo el sistema de Naciones Unidas para apoyar el desarrollo de ciudades sostenibles, inclusivas y resilientes.

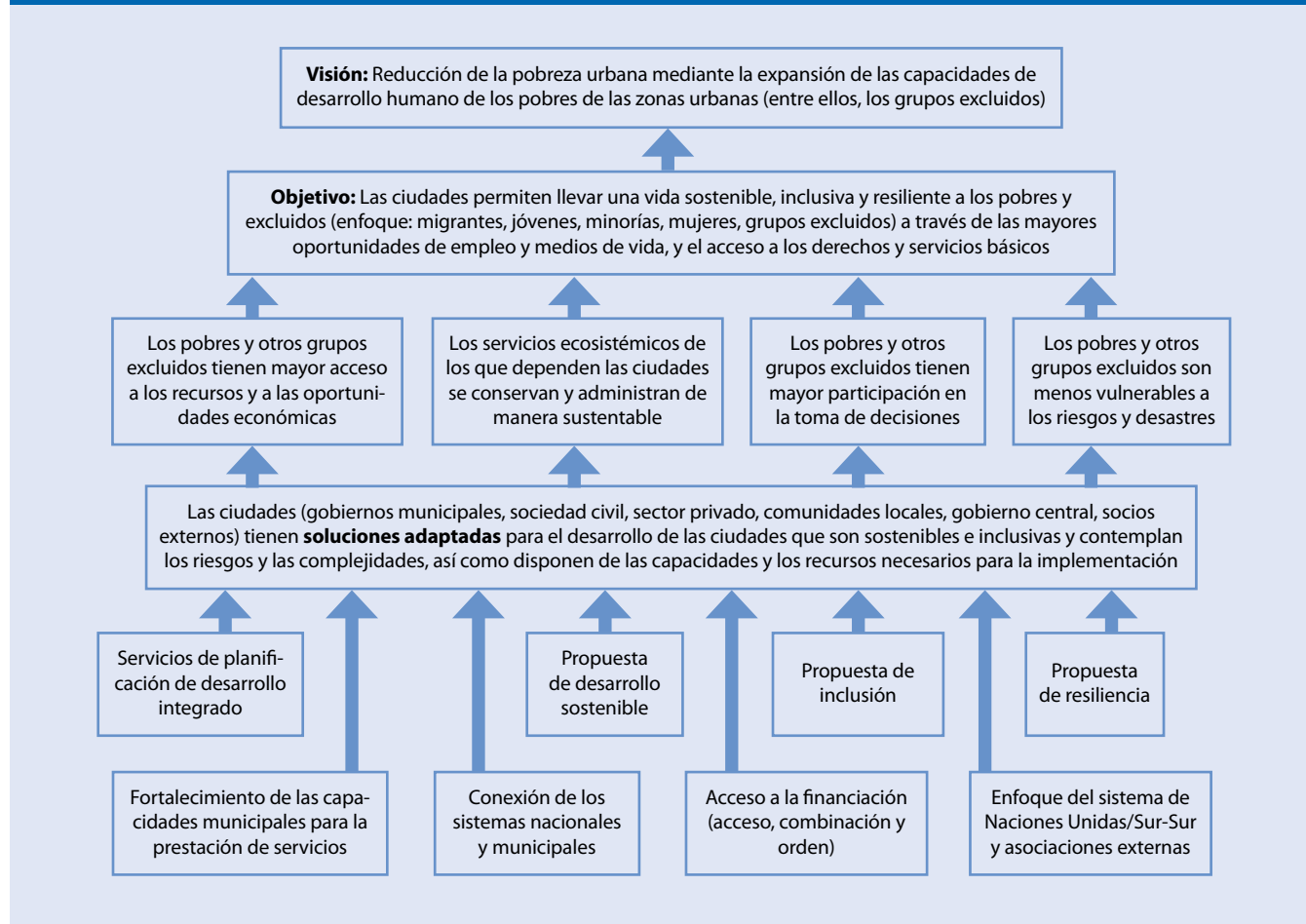
## CUADRO 5: COLABORACIÓN CON ONU-HÁBITAT

ONU-Hábitat y PNUD han estrechado lazos desde tiempos inmemoriales en ámbitos normativos y operativos. El enfoque de esta colaboración ha abarcado la mejora de las condiciones de vida de refugiados, la consolidación de la paz en zonas de crisis, el fortalecimiento de la gobernanza local, la prestación descentralizada de servicios y el fomento del desarrollo resiliente y bajo en emisiones de carbono. La colaboración se enmarcó en el Memorando de Entendimiento acordado entre las dos organizaciones en el 2008, que posteriormente se ratificó en el 2012. Las áreas de interés de esta colaboración se revisan de manera periódica y se actualizan en respuesta a la Agenda 2030 y en anticipo a la adopción de la Nueva Agenda Urbana en la conferencia Hábitat III que se celebrará en octubre del 2016. Las principales áreas de colaboración identificadas para los próximos años son:

1. **Fortalecimiento de los marcos políticos e institucionales nacionales para la urbanización sostenible**
2. **Conocimiento, promoción e investigación**
3. **Mecanismos de implementación de cooperación múltiple para el desarrollo urbano sostenible integrado**
4. **Integración de la urbanización sostenible en los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD)**



**FIGURA: TEORÍA DE CAMBIO**



### *Aprovechamiento de las asociaciones externas para las soluciones urbanas*

Como se reconoce interna y externamente, el PNUD cumple la función de socio e intermediario en los sistemas complejos, que es una función central para impulsar, iniciar y convocar a varias partes interesadas, promover y prestar asesoramiento, así como fomentar las capacidades, de modo que los socios puedan actuar de manera más eficiente por cuenta propia. La capacidad de convocatoria del PNUD para emprender acciones y fomentar el liderazgo intelectual está bien documentado a nivel mundial y nacional. Como las ciudades se están convirtiendo cada vez más en el centro de acción para el desarrollo, esta capacidad de convocatoria será un factor esencial también a nivel local.

### *Utilización de la presencia urbana del PNUD para desplegar los conocimientos y la experiencia*

El PNUD tiene una presencia mundial (urbana) importante, por lo tanto, está en posición de aprovechar el simple hecho de estar presente en casi cada capital de los países en desarrollo, además de contar con redes y asociaciones en muchas otras zonas urbanas. Las oficinas del PNUD son un recurso fundamental de conocimientos, experiencia y conocimientos técnicos sobre las cuestiones urbanas que las rodean. Aprovechar esta red de relaciones y conocimientos sobre el terreno será un factor importante para apoyar la urbanización sostenible en los países en desarrollo.

En el siguiente diagrama, se resume la teoría de cambio que subyace al enfoque del PNUD descrito en esta sección.

## 5. APOYO DEL PNUD A LAS POLÍTICAS Y LOS PROGRAMAS

Para ayudar a los países a adoptar una urbanización sostenible, inclusiva y resiliente, el PNUD apoyará a las políticas y los programas a través de dos ejes principales:

1. Al apoyar a las **autoridades municipales** a mejorar sus sistemas, capacidades y recursos mediante paquetes adecuados de asistencia técnica y acceso a fuentes de financiación.
2. Al reorientar los conocimientos técnicos y la experiencia programática del PNUD para favorecer el desarrollo urbano sostenible en países donde se ejecutan programas a través de **propuestas programáticas de desarrollo sostenible, inclusión y resiliencia**.

### SERVICIOS DEL PNUD PARA LAS AUTORIDADES MUNICIPALES

#### *I. Ciudades en las agendas mundiales y los ODS urbanos*

Las ciudades, en particular las ciudades secundarias y terciarias, a menudo no pueden acceder a los procesos mundiales ni influir en ellos, como la Agenda 2030/ODS y el Acuerdo de París, que son plataformas importantes para que las

ciudades puedan participar en las nuevas cuestiones urbanas. A través de su posición estratégica a nivel mundial y su presencia local en los países, el PNUD les proporcionará un canal a las ciudades, de manera individual y como fuerzas unidas, a fin de que participen en los debates mundiales para elaborar las agendas de desarrollo que les afectan, así como para asegurar que las ciudades accedan a los conocimientos y los recursos resultantes de estos procesos mundiales.

Como parte de ello, el PNUD trabajará junto con los socios a nivel mundial, regional, nacional y local para ayudar a los países a lograr los ODS. Actualmente, el PNUD está trabajando con los gobiernos y los socios para implementar el paquete de apoyo a nivel de países del GNUD (estrategia de integración, aceleración y apoyo a las políticas [MAPS]) para conseguir los ODS. El PNUD trabajará con las ciudades para realizar diagnósticos/evaluaciones que permitan identificar los problemas de las ciudades que se deben abordar con el propósito de conseguir los ODS y ayudará a las autoridades de las ciudades a elaborar una hoja de ruta adaptada para su implementación. En el anexo 2, se

#### CUADRO 6: SERVICIOS DEL PNUD A LAS AUTORIDADES MUNICIPALES

1. Aumentar la presencia de las **ciudades en los procesos de desarrollo globales** (como la Agenda 2030, el Acuerdo de París sobre Cambio Climático) y respaldar el **diseño y la implementación de los ODS urbanos**.
2. Mejorar los vínculos y la coherencia entre los instrumentos y procesos de **presupuesto y planificación local y nacional**.
3. Proporcionar conocimientos técnicos sobre la adopción de un **enfoque de sistemas integrados y multidimensionales** para lograr el desarrollo urbano sostenible, la inclusión y la resiliencia.
4. Mejorar la **capacidad de acción de las autoridades municipales** para abordar cuestiones específicas de desarrollo urbano a partir del empleo de herramientas, como el análisis de datos sobre la pobreza, la evaluación de la vulnerabilidad, la elaboración de hipótesis y análisis del futuro, la planificación del desarrollo urbano integrado, el pensamiento de diseño participativo y la formación de coaliciones, los resultados de mediciones e informes.
5. Fomentar el **intercambio Sur-Sur y el diálogo entre múltiples interesados** en el plano local, nacional e internacional y aprovechar las **asociaciones externas** para encontrar soluciones a los problemas complejos de desarrollo urbano.
6. Ayudar a las autoridades municipales a **costear las intervenciones de desarrollo urbano y administrar la financiación, en especial, el financiamiento climático**, a partir de distintas fuentes locales, nacionales e internacionales.
7. Mejorar la **supervisión y presentación de informes del progreso de desarrollo urbano** y del logro de las metas de los ODS.
8. Valerse de los programas de desarrollo urbano existentes del PNUD, y **seleccionar y poner a disposición las lecciones aprendidas y soluciones más adecuadas**.

## CUADRO 7: CONJUNTO DE HERRAMIENTAS SOBRE LA IDENTIFICACIÓN DE LOS ODS

Las autoridades locales y los agentes locales en general no deben ser vistos como meros implementadores de la Agenda 2030, sino como encargados de la formulación de políticas, catalizadores del cambio y el nivel de gobierno con mayor capacidad para vincular los objetivos globales con las comunidades locales. En el marco de la Agenda 2030, el papel de los gobiernos locales y regionales será fundamental para garantizar que nadie quede excluido. Sin embargo, a fin de generar un impacto significativo, los gobiernos locales y regionales necesitan autonomía, recursos y el apoyo desde todos los niveles de gobierno para asegurar que las decisiones que se tomen a nivel local o regional se implementen satisfactoriamente. El conjunto de herramientas para facilitar la identificación de los ODS apunta a apoyar a los gobiernos locales para que todas las partes interesadas avancen con la nueva Agenda 2030 de desarrollo global dentro de sus territorios, mediante la identificación y la propuesta de un conjunto de mecanismos e instrumentos para la implementación eficaz de los ODS en el plano local, mientras se mantiene una estrecha coordinación con los esfuerzos nacionales. El objetivo es ayudar, con ejemplos prácticos, a los administradores públicos y agentes locales con el diseño de políticas de desarrollo y su implementación eficaz de acuerdo con los ODS.

ofrece una descripción preliminar del tipo de apoyo que el PNUD puede brindar para identificar la agenda de los ODS donde las ciudades son el centro de la intervención.

### **II. Relación entre los procesos de presupuestación y planificación local y nacional**

El PNUD trabajará con sus socios, como ONU-Hábitat, los organismos nacionales de planificación y los departamentos y ministerios competentes para ayudar a las autoridades municipales a diseñar el paquete de planes y programas requeridos para traducir en medidas concretas las metas de los ODS urbanos y las estrategias de desarrollo relacionadas. Esto incluye aumentar su apoyo al desarrollo y el ajuste de las políticas nacionales que repercuten de manera directa en la urbanización sostenible, incluido el desarrollo de políticas urbanas nacionales; respaldar las políticas relacionadas, como la descentralización de la gobernanza, la descentralización fiscal y la desconcentración, los marcos políticos nacionales para el cambio climático, la reducción del riesgo de desastres y la resiliencia, y asesorar en estrategias de planificación, urbanización, transparencia y anticorrupción vinculadas con la prestación de servicios, los servicios públicos y la adquisición de infraestructura.

Por ejemplo, el PNUD tiene la experiencia necesaria para ayudar a los países con la implementación de las contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC) e impulsar la urbanización sostenible. Asimismo, ayudamos a los gobiernos a acceder a información sobre riesgos climáticos y de desastres para facilitar el desarrollo urbano

basado en los riesgos a nivel local y nacional, y a integrar las cuestiones de gestión de riesgos climáticos y de desastres en los procesos de presupuestación y planificación municipal y de desarrollo urbano. Por otra parte, el PNUD está a la vanguardia en lo que respecta a apoyar a los gobiernos para mejorar la gestión financiera de la lucha contra el cambio climático a nivel local y nacional, a través de la iniciativa emblemática Revisiones Institucionales y del Gasto Público destinado a la Lucha contra el Cambio Climático (CPEIR). Esta iniciativa ayudó a ocho países a analizar sus políticas relacionadas con el clima y los procesos de formulación de políticas en una variedad de instituciones y a entender la importancia de traducir los objetivos políticos relacionados en asignaciones presupuestarias y gastos. A través de estos ejercicios, los países han llegado a reconocer que muchas de las actividades que abordan de manera directa e indirecta la mitigación y la adaptación al cambio climático ya están incluidas en los presupuestos nacionales y subnacionales, pero que, en raras ocasiones, se mencionan o categorizan explícitamente como tales.

Para traducir en medidas tangibles una visión a largo plazo con una coalición de socios, las ciudades necesitarán adaptar sus enfoques de planificación y programación del desarrollo. Esto incluye integrar la prospectiva estratégica<sup>48</sup> en el desarrollo de los planes maestros de ordenación territorial y los planes de prestación

El PNUD trabajará con las ciudades para realizar diagnósticos/ evaluaciones que permitan identificar los problemas de las ciudades que se deben abordar con el propósito de conseguir los ODS y ayudará a las autoridades de las ciudades a elaborar una hoja de ruta adaptada para su implementación.

48. Centro Mundial del PNUD para la Excelencia de Servicios Públicos (2014). "Foresight as a Strategic Long-Term Planning Tool for Developing Countries". Consultado en <<http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/capacity-building/global-centre-for-public-service-excellence/Foresight.html>>.

A través de su amplia experiencia con las soluciones de desarrollo sectoriales y temáticas diferentes pero interconectadas y de su compromiso profundo con los países en los últimos 50 años, el PNUD adaptó sus estrategias y programas mediante un enfoque de sistemas integrados para responder a tales complejidades urbanas y continuar siendo relevante a las necesidades de las personas a las que les presta servicios.

de servicios operacionales, así como los planes sectoriales de desarrollo socioeconómico. Este tipo de enfoque combinará las metas, medidas y actividades de implementación concretas con la comprensión de la naturaleza emergente de los escenarios futuros alternativos, lo que hará que los planes y las estrategias sean más flexibles y adaptables al cambio.<sup>49</sup>El PNUD trabajará con las autoridades municipales para fomentar los enfoques pangubernamentales que combinan las fuerzas para afrontar las cuestiones intersectoriales e identificar un paquete de planes y programas que aseguren la coherencia, la complementariedad y una visión de desarrollo general clara entre estos planes específicos de cada sector.

### III. Enfoque de sistemas integrados y multidimensionales

Una idea principal que impulsa el enfoque del PNUD es que el desarrollo urbano sostenible es un *problema retorcido*<sup>50</sup> compuesto por un conjunto de cuestiones interdependientes. Las soluciones a tales problemas no se pueden planificar ni dirigir, sino que surgen de una interacción compleja de medidas planteadas por una serie de agentes estatales y no estatales a nivel internacional, nacional, municipal y local. Un ejemplo de este problema retorcido es abordar cómo la interdependencia de los sistemas económico, social, administrativo y físico de una ciudad se ve afectada y aumentada por el impacto de las crisis: Una emergencia sanitaria (como el brote de ébola en África) puede paralizar las actividades económicas urbanas, las funciones de las autoridades municipales y la prestación de servicios básicos a raíz de que el personal principal se enferma, las poblaciones huyen a otras partes y los propietarios de comercios cierran sus puertas. Asegurar que los sistemas

49. Centro Mundial del PNUD para la Excelencia de Servicios Públicos, CLGF y CLC (2015). "Cities 2030 - Vision, leadership and public service excellence". Consultado en <<https://www.unteamworks.org/node/521448>>.

50. Un *problema retorcido* es un problema social o cultural que es difícil o imposible de resolver debido a las siguientes cuatro razones: conocimientos escasos o contradictorios, la cantidad de personas y opiniones involucradas, la gran carga económica y la naturaleza interconectada de estos problemas con otros problemas. Véase Rittel & Webber (1973), "Dilemmas in a General Theory of Planning", *Policy Sciences*, vol. 4, págs. 155-169.

de las ciudades tengan en cuenta los riesgos y sean resilientes exigirá un enfoque de aumento de la resiliencia mucho más amplio y basado en los sistemas que pueda responder a la complejidad y a estas interdependencias sutiles.

El PNUD es el socio de elección para solucionar el *problema retorcido*. A través de su amplia experiencia con las soluciones de desarrollo sectoriales y temáticas diferentes pero interconectadas y de su compromiso profundo con los países en los últimos 50 años, el PNUD adaptó sus estrategias y programas mediante un enfoque de sistemas integrados para responder a tales complejidades urbanas y continuar siendo relevante a las necesidades de las personas a las que les presta servicios. Este cambio en el enfoque se puede observar en nuestros esfuerzos por ayudar a los países a implementar las NDS y los ODS y en la manera en que modificamos los procesos de presupuestación y planificación del desarrollo (al integrar cuestiones claves, como los vínculos entre la pobreza y el medio ambiente, en la planificación del desarrollo económico a través de la Iniciativa de Pobreza y Medio Ambiente del PNUD y el PNUMA), adoptar un plazo previsto más prolongado y forjar nuevas asociaciones con el sector privado. El PNUD adoptará un enfoque territorial y de múltiples niveles para tratar las cuestiones urbanas complejas que, a menudo, exigen soluciones integradas que también ayudan a fomentar las medidas climáticas para reducir las emisiones de GEI y aumentar la resiliencia de las ciudades frente a los riesgos climáticos y de desastres, como ya se ha hecho de manera excelente en América Latina para involucrar activamente al gobierno subnacional en la agenda de desarrollo sostenible de los países.

### IV. Fomento de las capacidades de las autoridades municipales

El fomento de las capacidades de las autoridades municipales y otras partes interesadas locales y regionales sustenta la estrategia del PNUD. Los programas de desarrollo de las capacidades en las ciudades aprovecharán la amplia experiencia del PNUD en la gobernanza local, como se refleja en los documentos *Guidance Note on Urban Governance and Urban Development* (Orientaciones sobre la gobernanza y

el desarrollo urbano) e *Integrated Framework to Support Local Governance and Local Development* (Marco integrado para apoyar la gobernanza y el desarrollo local), elaborados por el PNUD en el 2014 y el 2016, respectivamente.

Esto abarca la identificación de las necesidades de capacidad y la elaboración de programas de fomento de las capacidades a nivel político, institucional y técnico individual, centrándose en particular en las diversas funciones de las autoridades municipales, pero también en el desarrollo de las capacidades de otros agentes, por ejemplo, la recopilación y el análisis de los datos y la gestión de los sistemas de información para mejorar la formulación de políticas y la adopción de medidas en el contexto de la fragilidad urbana. El PNUD fortalecerá las capacidades de los grupos de la sociedad civil (incluidos, en especial, los grupos de pobres de las zonas urbanas, los representantes de los grupos marginados y excluidos, los jóvenes y las mujeres) para asegurar que puedan influir de manera eficaz en que la trayectoria de desarrollo de las ciudades siga por una vía sostenible, inclusiva y resiliente.

Un ejemplo de las áreas de capacidades que el PNUD puede apoyar es la creación de una visión a largo plazo. Las autoridades exitosas de las ciudades reconocen desde hace mucho la importancia de contar con una visión a largo plazo convincente como un medio para reunir diversos intereses urbanos en una agenda de desarrollo. Las visiones compartidas y a largo plazo como estas pueden ayudar a negociar los cambios y las compensaciones requeridas para apartar a las ciudades de las trayectorias de desarrollo a corto plazo que tienen consecuencias negativas a largo plazo. Por ejemplo, una visión compartida a largo plazo de una ciudad más ecológica y sostenible puede motivar las inversiones en las redes energéticas y de transporte sostenible, aun cuando dicha infraestructura implique costos iniciales mayores en el corto plazo. De manera similar, una visión fuertemente compartida de una ciudad sostenible, inclusiva y resiliente puede crear el espacio político para que las autoridades municipales inviertan en programas de mejoramiento de los asentamientos precarios y la reducción de la pobreza a fin de que todos los habitantes de la ciudad tengan un futuro próspero. En



el cuadro 5, se brindan otros ejemplos de servicios de desarrollo de capacidades que el PNUD puede prestar.

### **V. Financiación del desarrollo urbano sostenible**

Las ciudades tienen la posibilidad de acceder a una amplia variedad de recursos financieros, que van desde la recaudación más eficiente de impuestos, gravámenes y tasas locales, pasando por un mejor aprovechamiento de las transferencias fiscales del gobierno nacional, hasta fuentes internacionales de financiación procedentes de fondos para el clima, el medio ambiente y de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), así como un abanico de opciones de recaudación de fondos y financiación del sector privado. Algunas de estas opciones, como la financiación climática, pueden ser catalizadoras y aportar múltiples beneficios, como el aumento de la resiliencia urbana y la reducción de la vulnerabilidad socioeconómica de las comunidades pobres. El desafío que afronta la mayoría de las ciudades, en particular, las ciudades secundarias y terciarias de los países en desarrollo, es la falta de conocimientos y experiencia para evaluar, combinar y ordenar estas fuentes de financiación.

El PNUD tiene gran experiencia en la financiación al desarrollo para ayudar a las ciudades

▲  
*Una gestión deficiente de los residuos sólidos supone un problema para el trabajo de urbanización (PNUD Sierra Leona)*

## CUADRO 8: HERRAMIENTA DE PLANIFICACIÓN PARA LA SOSTENIBILIDAD URBANA

Recientemente el Centro Rio+ del PNUD ha concluido un estudio para identificar las características de las diversas herramientas existentes para la planificación municipal y sus áreas de cobertura e investigar hasta qué medida ayudan a las ciudades a administrar las complejidades y a integrar las tres dimensiones de desarrollo sostenible. El PNUD también trabajará con las autoridades municipales para garantizar que las prioridades de desarrollo transversales se reflejen en estos planes, lo que incluye:

- La inclusión política y social de los grupos de población vulnerables de la ciudad: crear métodos y medios para que el gobierno sea más representativo de la población y aumente la participación de todos los grupos de población en la planificación, presupuesto y prestación de servicios.
- El desarrollo de las capacidades del gobierno para mejorar la prestación de servicios locales para los grupos pobres y marginados.
- El aumento de la resiliencia a los desastres y las crisis vinculadas con el cambio climático, especialmente, de los grupos marginados, incluidas la facilitación del desarrollo urbano teniendo en cuenta los riesgos, la integración de la gestión de desastres y riesgos vinculados con el cambio climático en el desarrollo urbano y la promoción de soluciones innovadoras de gestión de riesgos.
- La reducción de la degradación y contaminación ambiental y la garantía del consumo sostenible y la producción de recursos.
- La disminución de las emisiones de GEI y el fomento del desarrollo urbano sin emisiones de carbono a través de la inversión en energía sostenible para la reducción de riesgos y las medidas de mitigación del cambio climático.
- El fomento de las capacidades para acceder, combinar y ordenar las diferentes fuentes de financiación (pública y privada), incluidas la financiación climática y la financiación para los ODS, y proyectar corrientes de inversiones futuras.
- El abordaje de las lagunas de datos sobre indicadores sociales y económicos (por ejemplo, el desarrollo de una herramienta de análisis de la pobreza que se está probando en países selectos de Asia y el Pacífico).
- Junto con los socios, la identificación de las inversiones orientadas al futuro que reduzcan las desigualdades espaciales y mejoren los medios de vida de los pobres de zonas urbanas (es decir, movilidad urbana, desarrollo empresarial, iniciativas de empleo para los jóvenes, viviendas asequibles, etc.).
- La definición de estrategias para abordar las cuestiones relativas al VIH/SIDA a nivel local, a partir de las iniciativas del PNUD, como la Iniciativa Salud y Justicia Urbana.

Fuente: PNUD (2016), Planning tools for urban sustainability: mapping of initiatives and methodologies, serie de documentos de trabajo para Centro Rio+ del PNUD

a evaluar sus necesidades de financiación (inversión y operativas), así como a analizar la variedad de fuentes de financiación con las que cuentan. En la mayoría de los casos, una infraestructura de financiación sostenible para el desarrollo de las ciudades requerirá una combinación de opciones de financiación tanto del sector público como del privado. El PNUD es una de las pocas organizaciones mundiales con experiencia en esta área, pero sin un interés creado en opciones o fuentes de financiación específicas. Como resultado, el PNUD está bien posicionado para ser un asesor confiable y creíble en materia de estrategias de financiación para las ciudades.

El PNUD consolidará su experiencia y recursos a través de una serie de programas y áreas técnicas para ayudar a las ciudades a tener un panorama completo de sus opciones de financiación. Esto incluye lo siguiente:

- el PNUD como la primera organización acreditada para movilizar el volumen más grande hasta la fecha del Fondo Verde

para el Clima a fin de ayudar a los países a implementar los programas de mitigación y adaptación al cambio climático por un total de USD 159,5 millones en el 2015 y el 2016;<sup>51</sup>

- la amplia experiencia del PNUD en la financiación ambiental a través del programa Financiación para el Medio Ambiente Mundial y en la financiación sanitaria a través del Fondo Mundial;
- experiencia con las revisiones de gastos públicos en la reducción de riesgos climáticos, sanitarios y de la biodiversidad y los desastres;

51. Fondo Verde para el Clima (2016). "GCF Board approves projects worth \$250M and prepares for leadership transition". Consultado en <[http://www.greenclimate.fund/-/gcf-board-approves-projects-worth-250m-and-prepares-for-leadership-transition?inheritRedirect=true&redirect=%2Fmedia%2Fnewsroom%3Fp\\_p\\_id%3D122\\_INSTANCE\\_774DfpfuXjox%26p\\_p\\_lifecycle%3D0%26p\\_p\\_state%3Dnormal%26p\\_p\\_mode%3Dview%26p\\_p\\_col\\_id%3Dcolumn-1%26p\\_p\\_col\\_count%3D1%26p\\_r\\_p\\_564233524\\_resetCur%3Dtrue%26p\\_r\\_p\\_564233524\\_categoryId%3D24004](http://www.greenclimate.fund/-/gcf-board-approves-projects-worth-250m-and-prepares-for-leadership-transition?inheritRedirect=true&redirect=%2Fmedia%2Fnewsroom%3Fp_p_id%3D122_INSTANCE_774DfpfuXjox%26p_p_lifecycle%3D0%26p_p_state%3Dnormal%26p_p_mode%3Dview%26p_p_col_id%3Dcolumn-1%26p_p_col_count%3D1%26p_r_p_564233524_resetCur%3Dtrue%26p_r_p_564233524_categoryId%3D24004)>.

- evaluaciones de la financiación del desarrollo y otras metodologías similares, como el CPEIR;
- asociaciones con instituciones donantes bilaterales y multilaterales;
- acceso a fondos de financiación del sector privado a través de las plataformas y las asociaciones con el sector privado, como la Alianza para el Liderazgo en materia de Financiación Climática de las Ciudades;
- las Inversiones en Energía Renovable para la Reducción de Riesgos del PNUD como una metodología cuantitativa, con un conjunto de instrumentos financieros para ayudar a los encargados de la formulación de políticas a identificar de manera rentable los instrumentos públicos para fomentar las inversiones en energía.

## VI. Seguimiento e información sobre el avance del desarrollo urbano

El PNUD tiene vasta experiencia en ayudar a los países de todas las áreas de Seguimiento y Evaluación (S&E) e informar sobre los resultados y los avances de desarrollo. Esto incluye trabajar junto con ONU-Hábitat para que los gobiernos de las ciudades, como Macasar en Indonesia, lleven adelante una evaluación de vulnerabilidad para establecer una base de referencia para las medidas de adaptación al cambio climático. El PNUD también ayuda a los gobiernos a desarrollar indicadores específicos de cada contexto. A través de la Iniciativa de Pobreza y Medio Ambiente del PNUD y el PNUMA, el PNUD desarrolló las capacidades de los gobiernos en Kenia, la República Democrática Popular Lao y Tanzania para elaborar indicadores sobre pobreza y medio ambiente destinados a los marcos nacionales de seguimiento y evaluación.<sup>52</sup> A nivel mundial, el PNUD se ha destacado en ayudar a los países a informar sobre los logros y los avances en los ODM, incluida la elaboración de directrices para los informes sobre los desafíos y los avances en los ODM.<sup>53</sup> Se está trazando un enfoque

52. Iniciativa de Pobreza y Medio Ambiente del PNUD y el PNUMA (sin fecha). Consultado en <<http://www.unpei.org/poverty-environment-indicators>>.

53. PNUD (2013). "Directrices para informes nacionales sobre los ODM del PNUD y el GNUM". Consultado en <<http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/mdg/mdg-reports.html>>.

similar para medir e informar sobre los logros y los avances en los ODS. En cuanto al cambio climático, el PNUD, mediante el Programa de Fomento de Capacidades para el Desarrollo Bajo en Emisiones de Carbono (LECB), ha venido apoyando los esfuerzos de los países por reducir las emisiones al fomentar las capacidades del sector público para diseñar sistemas de inventario nacionales sobre los GEI y procesos de seguimiento, verificación e información sobre los esfuerzos para reducir las emisiones de GEI.

## VII. Fomento del diálogo entre los múltiples interesados, la cooperación Sur-Sur y las asociaciones externas

El PNUD es un socio de elección estratégico para las ciudades que buscan comprometerse con diferentes agentes para lograr un desarrollo urbano sostenible. El PNUD viene trabajando desde hace mucho tiempo con la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular como intermediario en la transmisión de conocimientos, promotor del desarrollo de capacidades y facilitador de asociaciones con los países en desarrollo. Como las ciudades participan más activamente en el desarrollo, se reconoce y se celebra cada vez más la habilidad del PNUD para identificar y facilitar los intercambios cooperativos para resolver los desafíos urbanos. Se emprendieron programas pilotos iniciales sobre intercambios de cooperación Sur-Sur y triangular entre ciudades, a través de iniciativas como el China-Bangladesh Urban Solutions Lab (Laboratorio de Soluciones Urbanas de China y Bangladesh). Estos tipos de enfoques innovadores demuestran la habilidad del PNUD para brindar un claro valor añadido en los intercambios bilaterales al aplicar los conocimientos técnicos y la comprensión del contexto local en las regiones de los asociados para transferir las lecciones y los enfoques de una manera relevante y pertinente para el contexto de cada país. Por ejemplo, la Plataforma para la Eficacia de las Instituciones del PNUD y la OCDE ha documentado una variedad de experiencias con el aprendizaje entre pares y está probando la iniciativa Learning Alliances (Alianzas de Aprendizaje) como una manera de descubrir el conocimiento tácito y las experiencias de los profesionales que destacan la importancia del contexto. Nuestra red y posición mundial y en los países nos dan una

El PNUD es un socio de elección estratégico para las ciudades que buscan comprometerse con diferentes agentes para lograr un desarrollo urbano sostenible.

El PNUD tiene una larga trayectoria ayudando a crear asociaciones e impulsando la colaboración, en especial, a través de la cooperación Sur-Sur.

ventaja comparativa al trabajar en múltiples niveles, entre los sectores y los ámbitos y los poderes del gobierno, así como junto con una coalición de socios y a través de ellos, incluidos las organizaciones de la sociedad civil y el sector público. El PNUD ayudará a las ciudades a adoptar enfoques innovadores y a generar asociaciones a través de los sectores (p. ej., jóvenes, empresas sociales, inversionistas institucionales, etc.), en especial, dado que los gobiernos analizan cada vez más los enfoques de “ciudades inteligentes” para abordar los desafíos de urbanización mediante el uso de nuevas tecnologías.

Las autoridades de las ciudades, a menudo, han dejado claro que las autoridades de otras ciudades que enfrentan desafíos de desarrollo similares brindan el asesoramiento y las directrices que, para ellas, son más eficaces. El PNUD tiene una larga trayectoria ayudando a crear asociaciones e impulsando la colaboración, en especial, a través de la cooperación Sur-Sur. Si vamos más allá del ámbito de los viajes de estudio y los intercambios y diálogos generales, el PNUD ayudará a las ciudades a establecer metas y expectativas claras respecto de la iniciativa de la cooperación Sur-Sur al relacionarse con los usuarios finales y los beneficiarios y al adaptar los productos y servicios a las necesidades del contexto del país receptor.<sup>54</sup> Asimismo, el PNUD aprovechará la cooperación descentralizada, una modalidad innovadora que ha fomentado las asociaciones horizontales y la cooperación técnica entre los gobiernos y los actores de los países socios y en desarrollo, al facilitar el intercambio de puntos de vista y experiencias entre los gobiernos locales y regionales y al promover la cooperación Sur-Sur.<sup>55</sup>

El apoyo del PNUD al desarrollo del sector privado se remonta a los primeros años de sus programas, incluido, por ejemplo, el apoyo brindado al desarrollo del sector aéreo en países como Brasil (Embraer), Etiopía (Ethiopian Airlines, en la actualidad, la aerolínea más

grande de África) e Indonesia (Garuda).<sup>56</sup> A nivel de los países, el PNUD es el custodio del Pacto Mundial de Naciones Unidas y sus redes locales, que trabaja para que las ciudades y las empresas adopten políticas sostenibles y socialmente responsables, así como para que informen sobre su implementación. La estrategia actual del PNUD para establecer asociaciones con el sector privado y las fundaciones se centra en cuatro ámbitos de trabajo:

- creación de un entorno propicio para generar actividades comerciales y filantrópicas sostenibles e inclusivas, incluida la información sobre los planes y políticas de desarrollo económico urbano y nacional;
- facilitación de la alineación estratégica del sector privado y las fundaciones con los ODS;
- promoción de las capacidades productivas, los negocios inclusivos y las cadenas de valor;
- aumento de la resiliencia del sector privado y participación del sector privado y las fundaciones en los esfuerzos de recuperación.

El PNUD contribuye a la eliminación de chatarra electrónica gracias a una insólita asociación público-privada en Kazajstán (PNUD Europa y CEI)

54. Consulte la experiencia de China y Bangladesh del PNUD en <<http://www.cn.undp.org/content/china/en/home/presscenter/articles/2014/08/china-bangladesh-cooperation--using-design-thinking-for-urban-so.html>>.

55. Plataforma para las Alianzas Innovadoras del PNUD, Programa ART.





Todos estos ámbitos de trabajo se centrarán especialmente en las ciudades, debido a la estrecha relación recíproca entre las ciudades y las empresas. Todas las empresas importantes del sector privado se sitúan en las zonas urbanas y su desarrollo sostenible, resiliencia y rentabilidad dependen de manera directa del crecimiento y el desarrollo sostenible de las ciudades en las que operan. Al mismo tiempo, el crecimiento de las ciudades está fuertemente influido por las actividades y las inversiones realizadas por las empresas privadas que están instaladas allí, como lo demuestra con claridad el declive de ciudades como Detroit, donde las empresas automotrices estadounidenses de las que dependía se trasladaron a otros lugares. Crear asociaciones eficaces con los actores del sector privado e identificar maneras de alinear sus intereses comerciales con el desarrollo sostenible de las ciudades será crucial para el enfoque de urbanización del PNUD.

Dado el alcance y la complejidad de los desafíos urbanos y la amplia variedad de actores que influyen en el proceso de urbanización, el PNUD trabajará con un conjunto diverso de socios y partes interesadas, como se describe en la tabla 3, para aprovechar su amplia experiencia, recursos y conocimientos técnicos.<sup>57</sup>

### VIII. Acceso a las lecciones aprendidas y las soluciones más adecuadas

Una de las ventajas principales del PNUD es la habilidad para codificar los conocimientos, las experiencias y los resultados que surgen de nuestro trabajo a nivel de las ciudades y países. Este conjunto de conocimientos y experiencias se pone a disposición del público, en particular, a través de plataformas en línea. Los intercambios regionales y entre ciudades de conocimientos y experiencias se facilitan con el apoyo de equipos técnicos regionales y mundiales. Asimismo, empleamos otras plataformas relevantes a nivel mundial, regional y de los países para compartir las lecciones, los conocimientos y las experiencias, como las

**TABLA 3: SOCIOS Y PARTES INTERESADAS DEL PNUD**

<b>ONU y socios de desarrollo</b>	En el sistema de Naciones Unidas, ONU-Hábitat es el organismo principal en el área de planificación urbana, política de vivienda y mejoramiento de asentamientos precarios. Los organismos como FNUAP, UNICEF, OIT y PNUMA también trabajan en cuestiones de desarrollo sectorial en las ciudades y ofrecen amplias carteras de programas y experiencia. El PNUD ayudará a identificar y documentar las lecciones y experiencias, así como actuará como intermediario y facilitará los intercambios de aprendizaje adecuado mediante metodologías de deconstrucción y pensamiento del diseño. Las fundaciones y organismos de desarrollo, como el Banco Mundial, el World Resources Institute, las fundaciones Ford y Rockefeller y la GIZ, todos tienen programas extensos de desarrollo urbano y conocimientos valiosos sobre las últimas ideas de desarrollo urbano.
<b>Redes mundiales de ciudades y gobiernos municipales</b>	Para aprovechar los recursos destinados al intercambio y aprendizaje entre pares, el PNUD ayudará a las ciudades a comunicarse con redes y asociaciones relevantes, como Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), Gobiernos Locales por la Sustentabilidad (ICLEI) y Foro de los Gobiernos Locales del Commonwealth (CLGF) y CityNet (CityNet). Las iniciativas mundiales más recientes, como 100ResilientCities, C40 y Compact of Mayors, están impulsando a las autoridades de las ciudades a trabajar juntos en iniciativas de desarrollo sostenible.
<b>Socios del sector privado</b>	El PNUD se relacionará con las empresas del sector privado, que son protagonistas clave que invierten en los espacios urbanos y moldean de manera directa los resultados de la urbanización. A menudo, es un proveedor de tecnologías ecológicas (es decir, energéticas) y de infraestructura urbana (por ejemplo, edificios, transporte, vivienda, carreteras, sistemas cloacales, suministro de agua, etc.), así como de productos básicos cotidianos. El sector privado también ha demostrado potencial para diseñar mecanismos que permiten contar con más soluciones impulsadas por los ciudadanos a través de medios como la colaboración masiva de ideas y la financiación. El PNUD seguirá planteando la importancia de contar con inversiones urbanas sostenibles e inclusivas y desarrollará nuevas maneras de trabajar con el sector privado, incluido facilitar la asociación entre el sector público y privado para propulsar la innovación. Las empresas multinacionales, como IBM, Shell, General Electric y ABB, cuentan con grandes unidades que se centran en soluciones para el desarrollo de las ciudades. Una gran variedad de grupos locales, coaliciones basadas en temas concretos, nuevos emprendimientos y empresas sociales son soluciones pioneras que se pueden compartir y adaptar para su uso en todos los países en desarrollo.
<b>Organizaciones de la sociedad civil</b>	Las organizaciones coordinadoras de las ONG, las organizaciones de la sociedad civil y las federaciones de zonas urbanas pobres, como Shack/Slum Dwellers International (SDI), Mujeres en Empleo Informal: Globalizando y Organizando (WIEGO) y la Coalición Asiática por los Derechos a la Vivienda (ACHR), son una voz indispensable para los pobres de las zonas urbanas y los grupos marginados. El PNUD trabajará con estas redes a través de plataformas de asociación establecidas, como la Alianza de las Ciudades, así como en colaboraciones directas para apoyar su trabajo a nivel local y de los países donde sea posible.

57. En el anexo 1, se brinda una selección de plataformas, socios y herramientas externos principales. En el sitio web [undp4Urban.org](http://undp4Urban.org), se pondrá a disposición una lista más extensa de dichos recursos como parte de la propuesta del programa del PNUD.



▲  
*El proyecto del PNUD  
"Dinero por Trabajo"  
contribuye a la retirada  
de escombros de las  
calles (PNUD Haití)*

asociaciones nacionales de gobiernos locales y los mecanismos de cooperación intermunicipal para realizar los intercambios y las asociaciones entre las ciudades.

Como organización dedicada al desarrollo humano sostenible y a la reducción de la pobreza, el PNUD ha desempeñado un papel principal en el desarrollo y la promoción de nuevos modelos para abordar los desafíos de desarrollo, incluso en las ciudades. Hay lecciones importantes que debemos aprender de la labor pasada y presente del PNUD en el tema de la urbanización, que tiene una influencia directa en el futuro papel del PNUD en esta esfera de trabajo. Las iniciativas como **Alianzas Urbanas para Reducir la Pobreza** en Bangladesh han logrado un cambio transformador al trabajar de manera directa con las comunidades, en los ámbitos gubernamentales y con un grupo diverso de socios. Además, el PNUD ha tenido una función de promoción decisiva en el área de la gobernanza urbana a través de programas, como el **Programa de Gestión Urbana** en América Latina y la Iniciativa de Gobernanza Urbana (TUGI). Ambas iniciativas de cooperación múltiple tienen una amplia base de asociados que apuntan a generar el cambio a través de la promoción y el diálogo en las ciudades. El

PNUD lanzó un centro de asociaciones territoriales para apoyar la gobernanza y el desarrollo local, así como la implementación de los ODS a nivel local mediante un enfoque de gobernanza territorial y de múltiples niveles al aprovechar el potencial de los agentes territoriales y los gobiernos locales y regionales.

El PNUD ha puesto en marcha una gran cartera de programas de eficiencia energética junto con la Agencia Internacional de la Energía (AIE), principalmente en las zonas urbanas. El enfoque de introducir normas mínimas de rendimiento energético y normas de construcción resultó ser muy útil para transformar el sector, además de prestar más atención a su aplicación efectiva a través de la futura legislación.

## Apoyo temático y programático

El PNUD cuenta con más de 50 años de experiencia programática y amplios conocimientos temáticos para ayudar a los países a realizar una urbanización más sostenible, inclusiva y resiliente. La cartera mundial vigente del PNUD contiene una gran variedad de programas y áreas temáticas que abordan el desarrollo urbano de manera explícita o implícita. A nivel

nacional, el PNUD trabaja para integrar la urbanización sostenible en el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo y los documentos de los programas por países. Por otra parte, el PNUD trabaja para reflejar mejor las realidades urbanas en los análisis de contextos, identificar puntos de ingreso para apoyar al gobierno y a otras partes interesadas de las ciudades a fin de solucionar las deficiencias de capacidad y fortalecer los sistemas político, institucional, técnico y financiero que configuran a las ciudades. Para adaptar nuestro apoyo a las necesidades de los países y las ciudades, haremos lo siguiente:

- **Refinaremos y reajustaremos** aún más nuestras capacidades y programas temáticos nacionales, regionales y mundiales para responder a la urbanización de los países en desarrollo.
- Desarrollaremos **un paquete específico de apoyo y servicios para las ciudades**, municipalidades y territorios en los países en desarrollo que aplique los recursos organizativos y técnicos del PNUD para ayudar a conseguir cambios transformadores en las trayectorias de desarrollo sostenible de las ciudades y las poblaciones, como desarrollar, formular e implementar estrategias nacionales de urbanización.

A continuación, se brindan ejemplos de nuestro apoyo a la urbanización sostenible sobre la base de nuestra experiencia programática y temática, así como de nuestros conocimientos en las áreas del desarrollo sostenible, la inclusión y la resiliencia.

## PROPUESTA DE DESARROLLO SOSTENIBLE

### *Cambio climático*

Basándose en sus más de 20 años de apoyo a la mitigación y la adaptación al cambio climático en más de 140 países, el PNUD está bien posicionado para ayudar a las ciudades a conseguir sus metas climáticas y de desarrollo, además de venir apoyando desde hace mucho tiempo las medidas subnacionales, incluso en las zonas urbanas. El apoyo del PNUD en esta área incluye ayudar a los gobiernos nacionales y subnacionales a convertir sus metas

climáticas en medidas concretas. Este trabajo abarca integrar el cambio climático en la planificación y las políticas de desarrollo nacional, incluidos el diseño y la implementación de las contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC), así como brindar apoyo al desarrollo y la aplicación de planes y estrategias climáticos a través de una variedad de mecanismos conforme a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). Por ejemplo, el PNUD está trabajando con los gobiernos para ejecutar actividades relacionadas con las Medidas de Mitigación Apropriadas para cada País en las ciudades a fin de desarrollar maneras innovadoras de adoptar el desarrollo urbano de baja emisión en Vietnam y Kazajistán. También abarca el apoyo a iniciativas que apuntan a aumentar la resiliencia y las capacidades de adaptación de las ciudades, y a reducir las emisiones de GEI en las zonas urbanas.

### *Sostenibilidad ambiental*

La extensa cartera de programas ambientales del PNUD contiene muchas lecciones y experiencias aplicables a la urbanización sostenible. Estas incluyen un trabajo prolongado en transporte sostenible, eficiencia energética (en particular, para los edificios) y la aplicación de sistemas de energía renovable en zonas urbanas, como la tecnología solar fotovoltaica en edificios. Sumado a ello, las iniciativas de adaptación basadas en los ecosistemas han demostrado cómo una mejor gestión y restauración de los servicios ecosistémicos, como la protección costera de los manglares y las cuencas, puede reducir los impactos generados por los fenómenos climáticos extremos y disminuir los costos de suministro de agua potable y prevención de las inundaciones. Dentro de las ciudades, el PNUD puede emplear su experiencia en materia de programas para asesorar sobre la ecologización de espacios de la ciudad, la creación y la gestión de zonas urbanas protegidas y la implementación de soluciones de infraestructura ecológica, como los techos verdes y el manejo sostenible de las aguas pluviales.

Integrar las perspectivas de este tipo en los planes de desarrollo de las ciudades, en particular, las evaluaciones costos-beneficios y los

Basándose en sus más de 20 años de apoyo a la mitigación y la adaptación al cambio climático en más de 140 países, el PNUD está bien posicionado para ayudar a las ciudades a conseguir sus metas climáticas y de desarrollo, además de venir apoyando desde hace mucho tiempo las medidas subnacionales, incluso en las zonas urbanas.

El apoyo del PNUD a las fuentes de empleo y los medios de subsistencia se centra en delinear estrategias, planes y políticas de desarrollo económico para la creación de empleo, la capacitación profesional y el desarrollo de medios de subsistencia.

planes de inversión para la infraestructura de las ciudades, puede ayudar a que el desarrollo urbano sea más económico y sostenible. Además, la experiencia del PNUD en el desarrollo y el acuerdo de iniciativas de conservación con las comunidades de las zonas de montañas (incluidas las comunidades indígenas) puede ser valiosa para forjar asociaciones de gestión de las cuencas y las áreas de captación para las autoridades de las ciudades.

El PNUD también tiene una ventaja única para implementar proyectos de fondos verticales, como el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y su posición reciente como el primer organismo con una acreditación del Fondo Verde para el Clima.

La experiencia de más de dos décadas del PNUD en el área de la energía sostenible engloba prestar apoyo a los gobiernos nacionales, subnacionales y locales para mejorar el acceso a energía asequible, confiable y sostenible, incluso a través del acceso a los sistemas de suministro eléctrico conectados y no conectados a la red, fomentar la conservación y la eficiencia energética y aumentar el porcentaje mundial de las fuentes de energía renovable. La transformación del mercado energético y las inversiones para la reducción de riesgos a fin de crear un entorno propicio para las inversiones del sector privado sustentan estos esfuerzos. Las principales esferas de apoyo incluyen las siguientes:<sup>58</sup>

- Fomentar el acceso a servicios energéticos ecológicos, asequibles y confiables para las viviendas, las comunidades y las empresas en las zonas urbanas y periurbanas.
- Impulsar las medidas de eficiencia energética en las viviendas, las instalaciones públicas y municipales, los edificios residenciales y comerciales, las PYME, las industrias y el sector del transporte.
- Apoyar a los gobiernos nacionales y locales para diseñar y adoptar políticas y normas de eficiencia energética, normas de construcción, sistemas de calificación energética, así como implementar sistemas

58. Se ofrecerá más información del trabajo del PNUD en el área del desarrollo sostenible y el sector energético en la próxima publicación *UNDP Sustainable Energy Strategy Note 2016-2021: Bridging Energy and the Sustainable Development Goals*.

de información de gestión energética y fomentar las capacidades para el cumplimiento de las políticas entre las autoridades.

- Ayudar a las ciudades y las municipalidades a transformar sus mercados de energías renovables al identificar e implementar instrumentos políticos y financieros para la reducción de riesgos que catalicen las inversiones del sector público y privado en las fuentes de energía renovable.
- Promover las soluciones integradas. Una nueva esfera de interés, con un creciente número de proyectos, es las iniciativas de ciudades sostenibles que apoyan a las ciudades y las municipalidades locales y subnacionales para centrarse en soluciones más integradas de energía, tratamiento de residuos, transporte y movilidad.

## PROPUESTA DE INCLUSIÓN

### *Reducción de la pobreza*

La pobreza se convertirá en una cuestión cada vez más acuciante en las zonas urbanas en las futuras décadas. A fin de abordar mejor la pobreza relativa y multidimensional en las zonas urbanas, el PNUD continuará con el trabajo piloto que inició para desarrollar mediciones de pobreza multidimensional más precisas y específicas de cada ciudad y para emplear estas mediciones con el propósito de ayudar a las ciudades y los gobiernos nacionales a orientar mejor los programas de desarrollo económico, infraestructura y prestación de servicios sociales. A partir de estos enfoques, el PNUD ayudará a los gobiernos nacionales y de las ciudades a desarrollar e implementar a una escala mayor programas de reducción de la pobreza urbana donde sea necesario, teniendo en cuenta la amplia experiencia ya adquirida con los programas a largo plazo, como los que se están implementando en Bangladesh.

### *Fuentes de empleo y medios de subsistencia*

El PNUD tiene una larga trayectoria de apoyar los planes de desarrollo por zonas y de empleo rural a gran escala. El apoyo del PNUD a las fuentes de empleo y los medios de subsistencia se centra en delinear estrategias, planes

y políticas de desarrollo económico para la creación de empleo, la capacitación profesional y el desarrollo de medios de subsistencia. En un contexto de urbanización, el PNUD se centrará más en apoyar los vínculos comerciales y de iniciativa empresarial (programas de formación de posgrado, aprendizaje y adecuación de los puestos de trabajo), las aptitudes empresariales, el acceso a la financiación y el respaldo a las microempresas y las PYME como generadores de empleo sostenible. Mediante la realización de investigaciones y análisis, el PNUD también ayudará a los países a comprender detalladamente los sistemas económicos de las ciudades para poder identificar mejor posibles sectores de crecimiento que puedan generar empleo, por ejemplo, en las industrias de servicios, los comercios minoristas, el turismo o sectores más especializados, como los centros de atención o los centros operativos.

Por ejemplo, el PNUD creó el “conjunto de herramientas del enfoque 3x6”,<sup>59</sup> que apunta a ayudar a las comunidades afectadas por conflictos o desastres naturales a abandonar las iniciativas de empleo de emergencia, como “dinero a cambio de trabajo”, y pasar a oportunidades de medios de subsistencia más sostenibles, al mismo tiempo que aumentan su resiliencia en esta transición. Asimismo, el PNUD desarrollará instrumentos e iniciativas más adecuados que apoyen la creación de empleo sostenible y la prestación de servicios en el sector informal de las zonas urbanas. Por ejemplo:

- Colaborar para desarrollar y fortalecer herramientas para cubrir las deficiencias de datos y brindar una evaluación precisa de los déficits de desarrollo y pobreza en los contextos urbanos informales.
- Implementar las soluciones y conocimientos locales para el desarrollo del sector informal y encontrar maneras innovadoras de aprovecharlos, ampliándolos y, donde corresponda, integrándolos en los programas de prestación de servicios y desarrollo municipal, así como fortalecer las asociaciones con los grupos del sector informal, como WIEGO y SDI, para comprender mejor y conocer las

59. UNDP (2016). “Global Toolkit on the 3x6 approach: Building resilience through jobs and livelihoods”.



necesidades y las inquietudes de los trabajadores informales.<sup>60</sup>

### Migración

La migración ocasionada por las crisis y los conflictos, desde otros países o de los desplazados internos que se trasladan a las ciudades, se ha convertido en uno de los desafíos de desarrollo más visibles y apremiantes en los últimos tiempos, en particular, en Europa, el norte de África y el oeste de Asia. Sin embargo, lo que subyace a esta situación es los patrones de migración a largo plazo impulsados por las condiciones ambientales/climáticas en muchas partes del mundo. En el enfoque de desarrollo del PNUD relativo a la migración y el desplazamiento<sup>61</sup>, se reconoce que las ciudades son el destino principal para la mayoría de los migrantes y que, por consiguiente, la respuesta sostenible a las presiones migratorias se debe enfocar en fortalecer las capacidades munici-

60. Se brindará una descripción general del enfoque del PNUD respecto del desarrollo inclusivo, que abarca la planificación económica integrada, la creación de empleo, el aumento de la resiliencia económica y el incremento de la financiación para las transiciones económicas en la próxima publicación *UNDP Strategy for Inclusive and Sustainable Growth*.

61. <http://www.undp.org/content/undp/en/home/ourwork/sustainable-development/development-planning-and-inclusive-sustainable-growth/migration-refugees-and-displacement.html>

▲  
El PNUD ayuda a gobiernos nacionales y municipales a elaborar programas de reducción de la pobreza urbana inclusivos (PNUD Perú)



▲  
 Monrovia, Liberia,  
 durante la cuarentena  
 del ébola (PNUD/  
 Morgana Wingard)

pales, económicas y sociales de las ciudades para aceptar (y, donde sea necesario, integrar) a grandes olas de migrantes de diferentes contextos económicos y socioculturales. Esto no requiere simplemente servicios básicos (vivienda, salud, educación, empleo), sino también un enfoque más abarcador que incluya el abordaje de la inclusión y el riesgo de conflictos, igualdad, voz y participación, planificación fiscal y sistemas de financiación del desarrollo, desarrollo económico, coordinación nacional y regional y mecanismos de acción conjunta.

### Gobernanza urbana

La complejidad de las ciudades también exige defender nuevas formas de gobernanza urbana que aborden mejor la necesidad de trabajar en coaliciones, incluir a las comunidades urbanas en la toma de decisiones locales, movilizar diversos intereses y adoptar una planificación estratégica que les permita aprovechar las oportunidades y resolver las crisis repentinas a las que están expuestas las ciudades modernas. El enfoque de gobernanza urbana del PNUD se define por un cambio de paradigma, que va de la administración pública urbana a la gobernanza participativa y democrática urbana, con un enfoque en la participación, la inclusión, la transparencia y la responsabilidad, el estado de derecho, la subsidiariedad, la igualdad y la gestión de riesgos. El PNUD tiene experiencia en apoyar la gobernanza del riesgo en varios países, incluso a través del Programa de

Resiliencia ante los Riesgos del Pacífico (PRRP) para Vanuatu, Islas Salomón, Tonga y Fiji, y el Programa de Gestión Integrada de los Riesgos Climáticos (ICRMP) en Honduras, Armenia, Kenia, Uganda, Nepal e Indonesia.<sup>62</sup>

El PNUD también ayudó a los países, en especial de América Latina, con el desarrollo económico local y la gobernanza local. Dicha ayuda adoptó un enfoque multidimensional y basado en los derechos humanos con una combinación específica de cada contexto de enfoques territoriales o por zonas, apoyo comunitario, en particular, para los grupos vulnerables y las minorías, y apoyo al gobierno local. En el documento *Integrated Framework to Support Local Governance and Local Development*, elaborado por el PNUD, el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización y Voluntarios de las Naciones Unidas<sup>63</sup>, se define a las ciudades como construcciones económicas, sociales, políticas, ecológicas y culturales que evolucionan con el tiempo. Por ejemplo, el enfoque de desarrollo económico local se centra en el papel principal de los agentes y las autoridades subnacionales en el desarrollo, y promueve el diálogo y las plataformas de creación de consenso donde los sectores públicos y privados, la sociedad civil y las instituciones académicas y de investigación se involucran activamente en la planificación y la utilización sostenible de los recursos locales. A continuación, se detallan los seis elementos interrelacionados del enfoque:

- gobernanza eficaz de múltiples niveles para el desarrollo territorial;
- prestación equitativa, eficaz y sostenible de los bienes y servicios;
- procesos de toma de decisiones que involucren a mujeres y hombres;

62. Estos dos programas destacan varios elementos importantes para una buena gobernanza del cambio climático y los riesgos de desastres, incluidos: capacidades específicas en las funciones de planificación, financiación y coordinación de la ayuda; mecanismos de coordinación que puedan facilitar la integración del cambio climático y los riesgos de desastres a través de plataformas de múltiples interesados, y desarrollo de marcos legislativos y políticos para consolidar las estrategias y los planes de gestión de los riesgos de desastres y el cambio climático a nivel sectorial y nacional.

63. UNDP (2016). *An Integrated Framework to Support Local Governance and Local Development*, pág. IX.

- entorno seguro, estable y pacífico para el desarrollo donde prevalezca el estado de derecho;
- uso y gestión sostenible de los recursos naturales;
- más oportunidades económicas y empleos para mujeres y hombres;
- diseño de actividades económicas resilientes y con baja emisión de carbono para reducir las emisiones y los efectos adversos del cambio climático.

### Participación cívica

Reconocer la complejidad del desarrollo de las ciudades y la multiplicidad de agentes que determinan los resultados del desarrollo urbano requiere, inevitablemente, una amplia coalición de socios. Los gobiernos de las ciudades deberán ir más allá de la consulta con las partes interesadas y la participación ciudadana, y abarcar una participación de partes interesadas y beneficiarios mucho más sustancial durante el diseño, la implementación y la gobernanza de las iniciativas de desarrollo local.

El PNUD reconoce que las medidas de desarrollo en las ciudades tendrán buenos o malos resultados en función de nuestra habilidad para adaptar nuestras medidas a la economía política de un sistema urbano. La captura por las élites, la dinámica del poder local y otros factores tendrán un efecto significativo. Ser conscientes y sensibles al medio ambiente es un desafío para los agentes del desarrollo que, supuestamente, deben ser participantes neutrales a los poderes que existen en el gobierno. Se tiene cada vez más conciencia<sup>64</sup> de que las políticas de desarrollo deben reconocer aún más a los políticos y adaptar de manera más eficaz las medidas de desarrollo al contexto.<sup>65</sup>

La experiencia del PNUD con los enfoques, como el pensamiento de diseño participativo, y la experiencia pasada en la formación de coaliciones para los programas de desarrollo

y paz pueden informar sobre estrategias más sustanciales para la inclusión y la formación de coaliciones en el desarrollo de las ciudades. La capacidad de convocatoria que el PNUD ha demostrado a nivel nacional y mundial proporciona una base sólida para tener una función similar en el contexto de las ciudades. Donde sea necesario, el PNUD puede actuar como un intermediario neutral para ayudar a reunir a diversos grupos e intereses opuestos a fin de encontrar puntos comunes y cocrear soluciones.

### Igualdad de género

La migración rural-urbana tiene un importante componente de género en muchos países en desarrollo. Las personas que migran a las ciudades de África por razones económicas son, predominantemente, hombres, mientras que, en algunas naciones del sudeste asiático, las mujeres jóvenes son quienes se trasladan a las ciudades en busca de empleo. Para comprender las características de género de la migración rural-urbana y las implicaciones y consecuencias en las zonas rurales y urbanas, habrá que hacer un análisis profundo de cada país. Al mismo tiempo, los patrones de migración relacionada con el género pueden brindar oportunidades para fomentar un mayor empoderamiento social, político y económico de las mujeres. En los lugares donde son los hombres los que migran a las zonas urbanas, pueden surgir oportunidades para movilizar y capacitar a las mujeres de las zonas rurales para que desempeñen funciones más importantes en las esferas política y económica de estas zonas, por ejemplo, a través de grupos de ahorro y otros mecanismos de movilización. En los lugares donde los migrantes urbanos son, en su mayoría, mujeres, es necesario prestar más atención no solo para asegurar que disfruten de las oportunidades sociales y económicas que brinda la migración, sino también para protegerlas del abuso y la explotación mediante formas vulnerables de ocupación que existen en las ciudades.

En la **Estrategia de Igualdad de Género del PNUD 2014-2017**, se brinda una descripción general del apoyo que presta el PNUD para fortalecer la eficacia institucional en lo que respecta a la integración de la perspectiva de género, así como de los diversos mecanismos de

Los gobiernos de las ciudades deberán ir más allá de la consulta con las partes interesadas y la participación ciudadana, y abarcar una participación de partes interesadas y beneficiarios mucho más sustancial durante el diseño, la implementación y la gobernanza de las iniciativas de desarrollo local.

64. Visite la página de la organización Thinking and Working Politically (TWP) Community of Practice (CoP): <http://twpcommunity.org/>.

65. <http://opendocs.ids.ac.uk/opendocs/handle/123456789/911#.Vv4Gz8tf3IU>

coordinación y asociación que se implementan para abordar las cuestiones de la igualdad de género a nivel mundial, nacional y local.

## PROPUESTA DE RESILIENCIA

### *Desarrollo basado en los riesgos*

El desarrollo basado en los riesgos se ha convertido en un elemento principal de la visión de desarrollo del PNUD. Este enfoque es particularmente relevante para las ciudades, donde la concentración de las poblaciones, la infraestructura y los activos económicos hace que las consecuencias de las crisis y los desastres sean mucho más significativas. Este aspecto resalta la necesidad de asegurar que se conozcan los riesgos en los procesos de planificación y desarrollo urbano. El PNUD tiene experiencia de trabajar con los planificadores urbanos y las autoridades nacionales y de las ciudades para abandonar un enfoque general de riesgos y pasar a uno basado en los riesgos, al apoyar el acceso a la información práctica sobre los riesgos y su correspondiente aplicación. Esto incluye crear sistemas de información sobre desastres y llevar a cabo evaluaciones exhaustivas de los riesgos, así como el desarrollo de capacidades de las agencias nodales para instituir un paradigma de desarrollo basado en los riesgos.

Las metodologías y herramientas existentes del PNUD, como las utilizadas para las evaluaciones de riesgos, las iniciativas de fomento de la preparación, la creación de una visión y el análisis de escenarios futuros, se pueden adaptar rápidamente y utilizar en las ciudades. Como parte del enfoque basado en la asociación para las respuestas a las crisis y los desastres urbanos, el PNUD también coordinará los esfuerzos con los socios, como el Grupo de Referencia para el Cumplimiento de los Desafíos Humanitarios del IASC, Solutions Alliance y la Red Activa de Aprendizaje para la Responsabilidad y el Rendimiento en las Acciones Humanitarias (ALNAP), para implementar intervenciones de desarrollo basadas en los riesgos, entre ellas:

- Fortalecer los sistemas de gobernanza nacional, municipal y local para integrar los problemas de gestión de los riesgos climáticos/de desastres en las inversiones y los planes de desarrollo urbano y local.
- Apoyar el análisis del contexto de los riesgos mundiales, regionales y locales/urbanos, y generar una base de datos para justificar las decisiones de políticas, planificación e inversión a nivel nacional y local.
- Apoyar el desarrollo de herramientas y metodologías para integrar los enfoques basados en los riesgos en los procesos de planificación y gobernanza urbana.
- Apoyar la capacidad de los gobiernos nacionales y de las ciudades para acceder a los principales mecanismos de financiación mundial para la gestión de los riesgos y la mitigación y adaptación al cambio climático.
- Apoyar la función de las estructuras de gobernanza local en la prevención y la mitigación de los conflictos violentos, así como en los procesos de estabilización y consolidación de la paz.

### *Respuesta a los desastres y recuperación*

Los desastres urbanos plantean un gran desafío en lo que respecta a brindar una respuesta humanitaria y organizar la asistencia para la recuperación.<sup>66</sup> El PNUD tiene considerable experiencia en apoyar a los gobiernos nacionales y municipales para fortalecer sus esfuerzos de respuesta y recuperación. A partir de su experiencia en desastres urbanos, el PNUD brindará ayuda de la siguiente manera:

- Proporcionar apoyo de coordinación a los gobiernos municipales para garantizar el respaldo de las ONG, las organizaciones de la sociedad civil y el sector privado para recibir una respuesta humanitaria inmediata.

66. Los terremotos ocurridos en Haití y Nepal y el tifón Haiyan que azotó a la ciudad de Tacloban, en Filipinas, son ejemplos del impacto de los desastres en las poblaciones urbanas.

Las metodologías y herramientas existentes del PNUD, como las utilizadas para las evaluaciones de riesgos, las iniciativas de fomento de la preparación, la creación de una visión y el análisis de escenarios futuros, se pueden adaptar rápidamente y utilizar en las ciudades.



- Capacitar al personal de la iniciativa SURGE<sup>67</sup> en respuesta a las crisis y recuperación tras los desastres para los contextos urbanos y mantener una lista de especialistas en el tema.
- Mejorar la gestión de la información y las comunicaciones en un entorno urbano donde haya un gran número de organismos con superposición de jurisdicciones.
- Identificar los grupos sociales más afectados y vulnerables, y apoyar la divulgación eficaz entre estas comunidades para proporcionar asistencia humanitaria.
- Desarrollar capacidades nacionales y locales en evaluación rápida de las necesidades humanitarias y evaluación detallada de las necesidades de recuperación mediante la capacitación de las autoridades en diversas herramientas de evaluación.
- Elaborar planes y marcos de recuperación que involucren a diferentes sectores y socios de desarrollo, y movilizar los recursos para su implementación.
- Desarrollar mecanismos institucionales para asegurar la participación de las personas en los programas de recuperación, en especial, de las mujeres, los ancianos y las personas que trabajan en los sectores informales.
- Fomentar las normas de construcción, los planes de uso de las tierras y otras medidas de reducción de los riesgos adoptadas en la recuperación, y aumentar la resiliencia de las poblaciones.
- Impulsar la colaboración entre los agentes de desarrollo, humanitarios y de las ciudades para que todos contribuyan a la evaluación y los marcos estratégicos de recuperación.
- Trabajar con los socios para identificar y abordar las deficiencias en la prestación de servicios esenciales a las poblaciones

afectadas, en particular, a los grupos urbanos más vulnerables, como los migrantes indocumentados.

- Apoyar la transición de las necesidades humanitarias inmediatas al aumento de la resiliencia y el desarrollo a mediano y largo plazo en las ciudades.
- Facilitar el desarrollo del conocimiento, la innovación y el intercambio de experiencias y aprendizajes en los procesos de respuesta y recuperación.

### **Seguridad de los ciudadanos y estado de derecho**

En las zonas afectadas por los conflictos, es necesario adoptar un enfoque basado en los riesgos para entender con quién debemos trabajar, dónde debemos hacerlo y qué debemos priorizar para tener en cuenta los conflictos. La inversión en los mecanismos de análisis a nivel urbano es una buena manera de avanzar, así como cuando se aborda el despliegue complejo del extremismo violento. Comprender los contextos es también importante para elaborar respuestas basadas en los riesgos. El PNUD en América Latina utiliza la transformación urbana para tratar las causas subyacentes de la delincuencia y la violencia urbana, como en Bogotá y Medellín, en Colombia. La evaluación de los distintos factores de riesgo vinculados a la delincuencia y la violencia urbana ha dado lugar a estrategias con buenos resultados, como la prohibición de las armas en los territorios críticos y la mejora del alumbrado público. El PNUD ha apoyado la gestión local de la seguridad con instrumentos como la organización de agentes locales y su capacidad para evaluar los requisitos y las necesidades, la planificación local y el seguimiento y la evaluación de las intervenciones. Asimismo, recientemente hemos publicado un documento de debate donde se expone nuestra respuesta de desarrollo para tratar la radicalización y el extremismo violento.<sup>68</sup>

67. SURGE, una iniciativa lanzada por el PNUD en el 2006, apunta a mejorar la habilidad del PNUD para responder rápida y eficazmente en la etapa de recuperación después de un conflicto o desastre natural. Asegura que se envíe a los especialistas capacitados, con amplia experiencia en su campo técnico y en situaciones de crisis, a los días de ocurrida una crisis para ayudar a los países afectados.

68. UNDP (2016). "Preventing violent extremism through inclusive development and the promotion of tolerance and respect for diversity". Documento de debate del PNUD.



▲  
*Proporcionar acceso a oportunidades para los jóvenes es vital para que las ciudades sean más sostenibles, inclusivas y resilientes (PNUD Afganistán)*

## CONCLUSIÓN Y PLANES FUTUROS

Las ciudades en los países en desarrollo están creciendo y evolucionando a un ritmo sin precedentes. El análisis anterior y el conjunto de propuestas de programación representan una oferta inicial que el PNUD desea debatir en profundidad con las autoridades nacionales y de las ciudades, la sociedad civil, las partes interesadas del sector privado y los socios de desarrollo en los próximos meses. Este debate fomentará la comprensión de cómo el PNUD puede contribuir mejor en esta área importante de desarrollo. El análisis y el conjunto de opciones de programación descritas en el presente documento se seguirán ajustando a medida que este debate avance y nuestro compromiso sobre el terreno aporte más comentarios, lecciones y experiencias que se puedan aprovechar.

Sustentar este paquete de apoyo será un esfuerzo constante para comprender mejor

cómo los organismos de desarrollo pueden ser más eficientes en los contextos urbanos. Los organismos de desarrollo cuentan con sistemas, enfoques y procesos de planificación que se adecuan de mejor manera para trabajar a nivel nacional o con las comunidades locales como “prestadores de asistencia y soluciones técnicas”, en lugar de como un agente más entre los muchos que existen en un entorno complejo. Actualmente, el PNUD está trabajando con un pequeño grupo de organismos colaboradores para evaluar cómo sus estructuras, sistemas y métodos institucionales de trabajo se pueden adaptar para funcionar de manera más eficaz en un entorno de desarrollo complejo, interconectado y emergente en las ciudades. Este trabajo informará e influirá en el futuro desarrollo de esta estrategia y de las propuestas programáticas que seguirán.

## REFERENCIAS

Existe una gran variedad de materiales de referencia donde se informa sobre el desarrollo de esta estrategia, como se detalla a continuación. Además, se dispuso de un conjunto básico de materiales de orientación y estrategias existentes del PNUD de donde se tomó gran parte de las ideas iniciales que enmarcaron el desarrollo de la estrategia. Estos son:

- **Plan estratégico del PNUD, 2014-2017** (2013) donde se resume la visión del PNUD para el futuro cercano sobre la base del contexto de desarrollo emergente y existente. Ofrece un marco general sobre el trabajo del PNUD en diferentes áreas temáticas y menciona la importancia de la urbanización como un área crítica para el desarrollo. Incorpora el término “urbano” como una categoría de indicadores en el marco de resultados y recursos.
- **GNUD: Incorporación de la sostenibilidad del medio ambiente en el análisis de país y el MANUD** (2015) donde se apunta a que las oficinas en los países incluyan las consideraciones urbanas en las prioridades generales que rigen la programación por países. Ofrece orientación sobre las estrategias, los puntos de entrada en las políticas y los indicadores de vigilancia para la gobernanza, la reducción de la pobreza y el empleo, los servicios básicos, la seguridad alimentaria y nutricional, los vínculos urbanos, urbano-rurales y agrícolas, el medio ambiente, el cambio climático y la reducción del riesgo de desastres.
- **Urban Governance for Sustainable Urban Development Guidance Note** (Nota de orientación sobre la gobernanza urbana para el desarrollo urbano sostenible) (2014) donde se sintetizan las lecciones importantes de la experiencia del PNUD en materia de apoyo a las iniciativas de gobernanza urbana y se ofrece un marco conceptual estratégico y directrices operacionales para el trabajo en curso del PNUD en esta área. Se hace hincapié en el “segmento y enfoque definido” del PNUD, como “asegurar la inclusión de los pobres en la gobernanza urbana y los procesos de administración, y respaldar las medidas que facilitan el acceso equitativo a los servicios y activos productivos”. Se destaca la importancia de fomentar los enfoques integrados en diferentes escalas, mediante el trabajo directo con los pobres de las zonas urbanas y otras partes interesadas urbanas, el desarrollo de capacidades y el respaldo de la reforma de las instituciones urbanas, con una mirada a la gobernabilidad para afrontar una gran cantidad de desafíos urbanos.
- **PNUD: Strategy Paper: Sustainable and Inclusive Urbanization in Asia Pacific** (Documento estratégico: urbanización inclusiva y sostenible en Asia y el Pacífico) (2013) en el que se ofrece una visión sobre “una región de Asia y el Pacífico donde la urbanización se trata de una manera más sustentable que favorezca la mejora continua de la prosperidad económica, la igualdad, la calidad de vida y el bienestar de las personas que viven y trabajan en pueblos y ciudades”. Se detallan los principales desafíos de urbanización que plantean los sistemas de gobernanza, económicos y financieros, la administración y el desarrollo urbano, el desarrollo social y el medio ambiente y la necesidad de que el PNUD dé prioridad al compromiso con la política nacional, en las ciudades secundarias y en distintas organizaciones socias.
- **UNDP Guidance Note for Urban Programming Asia and the Pacific** (Nota de orientación del PNUD para la programación urbana de Asia y el Pacífico) (2015) donde se ofrece un marco para el diseño de nuevos programas urbanos y el afrontamiento de desafíos urbanos dentro de los programas existentes. Se basa en los principales temas y enfoques destacados en los documentos Strategy Paper: Sustainable and Inclusive Urbanization in Asia Pacific y Urban Governance for Sustainable Urban Development Guidance Note.

## Otras referencias

Arthur D. Little (2014b). The Future of Urban Mobility 2.0: Imperatives to shape extended mobility ecosystems of tomorrow. Recuperado de <<http://www.adlittle.com/future-of-urban-mobility.html>>

Arthur D. Little Consulting (2013). The Future of Urban Mobility: Towards networked, multimodal cities of 2050. Recuperado de <<http://www.adlittle.com/future-of-urban-mobility.html>>

Banco Mundial (2000). Cities in Transition: World Bank Urban and Local Government Strategy. Recuperado de Banco Mundial (2005). The Urban Poor in Latin America. Recuperado de <<http://sitere-sources.worldbank.org/INTLACREGTOPURBDEV/Home/20843636/UrbanPoorinLA.pdf>>

Banco Mundial (2009). Reshaping Economic Geography. Recuperado de <<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/EXTDEC/EXTRESEARCH/EXTWDRS/0,,contentMDK:23062295~pagePK:478093~piPK:477627~theSitePK:477624,00.html>>

Banco Mundial (2009). Systems of Cities: Harnessing Urbanization for Growth and Poverty Alleviation. Recuperado de <<http://documents.worldbank.org/curated/en/2009/11/11418942/systems-cities-harnessing-urbanization-growth-poverty-alleviation>>

Banco Mundial (2010). Systems of Cities: Harnessing Urbanization for Growth and Poverty Alleviation. Recuperado de <<http://documents.worldbank.org/curated/en/2009/11/11418942/systems-cities-harnessing-urbanization-growth-poverty-alleviation>>

Banco Mundial (2011). Violence in the City: Understanding and Supporting Community Responses to Urban Violence. Recuperado de <<http://documents.worldbank.org/curated/en/2011/04/14831166/violence-city-understanding-supporting-community-responses-urban-violence>>

Banco Mundial (2012). What a Waste. Recuperado de <<https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/17388>>

Banco Mundial (2013a). Planning, Connecting and Financing Cities—Now: Priorities for City Leaders.

Banco Mundial (2013b). World Development Report 2013: Moving Jobs Centre Stage. Recuperado de <[http://econ.worldbank.org/external/default/main?contentMDK=23044836&theSitePK=8258025&piPK=8258412&pagePK=8258258&1534-D83A\\_1933715A=08fc98e812285854696f9ea636d0537ac8127b04](http://econ.worldbank.org/external/default/main?contentMDK=23044836&theSitePK=8258025&piPK=8258412&pagePK=8258258&1534-D83A_1933715A=08fc98e812285854696f9ea636d0537ac8127b04)>

BASD y OIT (2014). ASEAN Community 2015: Managing Integration for better jobs and shared prosperity.

Batty, M. (2011). Cities, Complexity and Emergent Order. Recuperado de <<http://www.complexcity.info/files/2011/09/BATTY-CITIES-ERA21.pdf>>

Batty, M., Barros, J. y Alves, S. J. (2006). Cities: continuity, transformation and emergence. En J. McGlade, E. Garnsey (Eds.), *Complexity and Co-evolution: Continuity and Change in Socioeconomic Systems*. Cheltenham: Edward Elgar Publishing Limited.

Becker, C.M. (2008). Urbanization and Rural-Urban Migration. En A. Dutt, J. Ros (Eds.), *International Handbook of Development Economics*. Northampton, MA: Edward Elgar Publishing.

Bloom, D., Canning D. y Fink, G. (2008). Urbanization and the Wealth of Nations. *Science*, vol. 319, pág. 772.

CDIA (Cities Development Initiative for Asia) (2010). PPP Guide for Municipalities. Gran Manila, Filipinas. Recuperado de <<http://cdia.asia/wp-content/uploads/PPP-Guide-for-Municipalities-FINAL-100609.pdf>>

Chen, M. (2006). Rethinking the Informal Economy: Linkages with the Formal Sector and the Formal Regulatory Environment. En Basudeb GuhaKhasnobis, Ravi Kanbur y Elinor Ostrom (Eds.), *Linking the Formal and Informal Economy: Concepts and Policies*

Citizen Council for Public Security and Criminal Justice (CCPS-JP) (2015). The 50 Most Violent Cities in the World. Recuperado de <<http://www.seguridadjusticiaypaz.org.mx/biblioteca/prensa/send/6-prensa/199-the-50-most-violent-cities-in-the-world-2014>>

Collier, Paul, Venables, Anthony J. (2013). Housing and urbanization in Africa: unleashing a formal market process. Washington, DC: Grupo del Banco Mundial. Recuperado de <<http://documents.worldbank.org/curated/en/2013/11/18869006/housing-urbanization-africa-unleashing-formal-market-process>>

DAES (2015). World Urbanization Prospects 2014. Recuperado de <<https://esa.un.org/unpd/wup/Publications/Files/WUP2014-Highlights.pdf>>

Desmet, K., Rossi-Hansberg, E. (2013). Analyzing urban systems: have megacities become too large? Washington, DC: Grupo del Banco Mundial. Recuperado de <<http://documents.worldbank.org/curated/en/2013/11/18868989/analyzing-urban-systems-megacities-too-large>>

Dodman, D. (2009). Blaming Cities for Climate Change? An Analysis of Urban Greenhouse Gas Emissions Inventories. *Environment & Urbanization*, Vol. 21(1). Oxford, Reino Unido: Oxford University Press. Recuperado de <<http://eau.sagepub.com/content/21/1/185.full.pdf+html>>

Federación Internacional de Agrimensores (FIG) (2010). Rapid Urbanization and Mega Cities: The Need for Spatial Information Management. Estudio de investigación de FIG Commission 3. Recuperado de <[https://www.fig.net/resources/monthly\\_articles/2010/march\\_2010/march\\_2010\\_potsiou\\_etal.pdf](https://www.fig.net/resources/monthly_articles/2010/march_2010/march_2010_potsiou_etal.pdf)>

Fondo para el Medio Ambiente Mundial (2013). Investing in Sustainable Transport and Urban Systems. Recuperado de <[http://www.thegef.org/sites/default/files/publications/26211\\_lowres\\_3.pdf](http://www.thegef.org/sites/default/files/publications/26211_lowres_3.pdf)>

Friend, R., Jarvie, J., Reed, S., Sutarto, R., Thinphanga, P. y Toan, V. (2013). Mainstreaming urban climate resilience into policy and planning; reflections from Asia. *Urban Climate*, 7, págs. 6–19.

Fuller, B y Romer, P. (2012). Urbanization as Opportunity. Nueva York, NY: NYU Stern Urbanization Project.

Gale, S., Leonardo, T., Sato, M. y D'Cruz, J. (2015). Asian Urbanization Futures: Nine Practitioner Recommendations. *Journal of Future Studies*, junio del 2015, 19(4), págs. 91-102

Ghani, E. y Kanbur, R. (2012). Urbanization and (In)Formalization. Recuperado de <<http://www.worldbank.org/en/topic/urbandevelopment/publication/papers-sixth-urban-research-knowledge-symposium>>

Glaeser, E.L. (2013). A World of Cities: The Causes and Consequences of Urbanization in Poorer Countries. Documento de Trabajo 19745, NBER.

GNUD (2015). Guide for Integrating Urbanization into CCA and UNDAF.

Graham, S., Marvin, S. y Jacobson, C. D. (2002). Splintering Urbanism: Networked Infrastructures, Technological Mobilities and the Urban Condition.

Grupo del Banco Africano de Desarrollo (2011). Urban Development Strategy: Transforming Africa's Cities and Towns into Engines of Economic Growth and Social Development. Recuperado de <<http://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Policy-Documents/Urban-Development%20Strategy-Rev%201.pdf>>

Haraguchi, M. y Lall, U. (2014). Flood risks and impacts: A case study of Thailand's floods in 2011 and research questions for supply chain decision making. *International Journal of Disaster Risk Reduction*. Recuperado de <[http://water.columbia.edu/files/2014/10/supply\\_chain\\_Thailand.pdf](http://water.columbia.edu/files/2014/10/supply_chain_Thailand.pdf)>

Harvey, D. (2008). The right to the city. *New Left Review*, Vol. 53, págs. 23–40. Recuperado de <<http://newleftreview.org/II/53/david-harvey-the-right-to-the-city>>

- <http://mirror.unhabitat.org/pmss/listItemDetails.aspx?publicationID=2917>
- Institute of Housing and Urban Development (2002). Strategic Urban Planning in Latin America: Experiences of Building and Managing the Future. Recuperado de <[http://www.ihs.nl/fileadmin/ASSETS/ihs/IHS\\_Publication/IHS\\_SINPA\\_Paper/SINPA\\_22\\_Steinberg\\_F\\_\\_2002\\_\\_Strategic\\_Urban\\_Planning\\_in\\_Latin\\_America.pdf](http://www.ihs.nl/fileadmin/ASSETS/ihs/IHS_Publication/IHS_SINPA_Paper/SINPA_22_Steinberg_F__2002__Strategic_Urban_Planning_in_Latin_America.pdf)>
- Jiang, Li, Deng, X. y Seto, Karen C. (2013). The impact of urban expansion on agricultural land use intensity in China. *Land Use Policy*, 35, págs. 33-39.
- Kaganova, O. (2011). Guidebook on Capital Investing Planning for Local Governments. Washington, DC: Banco Mundial.
- Kennedy, P. (1993). Preparing for the 21<sup>st</sup> Century. Nueva York: Random House.
- KPMG (2012). Responding to the Urbanization Challenge. Recuperado de <<https://home.kpmg.com/content/dam/kpmg/pdf/2012/05/Cities-Infrastructure-a-report-on-sustainability.pdf>>
- Leckcivilize, A. (2012). The Impact of Supply Chain Disruptions: Evidence from the Japanese Tsunami. Recuperado de <<http://personal.lse.ac.uk/leckcivi/JobMarketPaperA.Leckcivilize.pdf>>
- Lerner, Josh (2013). Entrepreneurship, public policy, and cities. Washington, DC: Grupo del Banco Mundial. Recuperado de <<http://documents.worldbank.org/curated/en/2013/11/18862585/entrepreneurship-public-policy-cities>>
- Lewis, W. Arthur (1954). Economic Development with Unlimited Supplied of Labour. *Manchester School of Economic and Social Studies*, 22, págs. 139-91.
- Mather, C. (2012). Informal Workers' Organizing, informe de investigación de WIEGO/SC, febrero del 2012. Recuperado de <<http://www.solidaritycenter.org/wp-content/uploads/2014/11/WIEGO.Informal-Workers-Organizing.pdf>>
- McCord, C., Freeman, H. P. (1990). Excess Mortality in Harlem. *New England Journal of Medicine*, 322 (3), págs. 173-177.
- McGranahan, G. y Satterthwaite, D. (2014). Urbanisation concepts and trends, IIED, documento de trabajo. Recuperado de <<http://pubs.iied.org/pdfs/10709IIED.pdf>>
- McKinsey & Company (2011). Urban world: Mapping the economic power of cities. Recuperado de <[http://www.mckinsey.com/insights/urbanization/urban\\_world](http://www.mckinsey.com/insights/urbanization/urban_world)>
- McKinsey & Company (2015). Urban mobility at a tipping. Recuperado de <[http://www.mckinsey.com/insights/sustainability/urban\\_mobility\\_at\\_a\\_tipping\\_point](http://www.mckinsey.com/insights/sustainability/urban_mobility_at_a_tipping_point)>
- Naciones Unidas (2015). Open Working Group proposal for Sustainable Development Goals. Recuperado de <[http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/68/970](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/68/970)>
- North, Douglass C. (2007). Limited access orders in the developing world: A new approach to the problems of development (Vol. 4359). Publicaciones del Banco Mundial.
- OECD (2012). Redefining "Urban": A New Way to Measure Metropolitan Areas. Recuperado de <[http://www.oecd-ilibrary.org/urban-rural-and-regional-development/redefining-urban\\_9789264174108-en](http://www.oecd-ilibrary.org/urban-rural-and-regional-development/redefining-urban_9789264174108-en)>
- OIT (2012). The youth employment crisis: A call for action. Resolution and conclusions of the 101<sup>st</sup> Session of the International Labour Conference, Geneva.
- ONU-HÁBITAT (2003). The Challenge of Slums.
- ONU-Hábitat (2007b). Inclusive and Sustainable Urban Development Planning: A Guide for Municipalities. Recuperado de <<http://mirror.unhabitat.org/pmss/listItemDetails.aspx?publicationID=2664>>

- ONU-Hábitat (2010). State of the world's cities 2010/2011: bridging the urban divide. Earthscan. Recuperado de
- ONU-Hábitat (2012a). In Partnership with Latin America and the Caribbean. Recuperado de <<http://unhabitat.org/un-habitat-in-partnership-with-latin-america-and-the-caribbean/>>
- ONU-Hábitat (2012b). State of Latin American and Caribbean Cities: Towards a New Urban Transition. Recuperado de <<http://unhabitat.org/books/state-of-latin-american-and-caribbean-cities-2/>>
- ONU-Hábitat (2012c). The State of Arab Cities 2012, Challenges of Urban Transition. Recuperado de <<http://unhabitat.org/books/the-state-of-arab-cities-2012-challenges-of-urban-transition/>>
- ONU-Hábitat (2012d). The State of the World's Cities 2012/13, Prosperity of Cities. Recuperado de <<https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/745habitat.pdf>>
- ONU-Hábitat (2013). Strategic Plan 2014-2019
- ONU-HÁBITAT (2014b). State of African Cities 2014: Re-imagining sustainable urban transitions. Recuperado de <<https://www.citiesalliance.org/sites/citiesalliance.org/files/SoAC2014.pdf>>
- ONU-Hábitat y CAF (2014a). Construction of More Equitable Cities: Public Policies for Inclusion in America Latina, Nairobi and Caracas. Recuperado de <<http://unhabitat.org/books/construction-of-more-equitable-cities>>
- ONU-Hábitat y CESPAP (2015). *The State of Asian Cities 2015*. Recuperado de <<http://unhabitat.org/books/the-state-of-asian-and-pacific-cities-2015/>>
- ONU-Hábitat, E-Governance and urban policy design (2015). *E-Governance and urban policy design*. Nairobi, ONU-Hábitat. Recuperado de <<http://unhabitat.org/books/e-governance-and-urban-policy-design-in-developing-countries/>>
- Ostrom, E. (2005). *Understanding Institutional Diversity*. Princeton: Princeton University Press.
- Oxfam (2014). The New Urban: Towards progressive secondary cities. Recuperado de <<http://policy-practice.oxfam.org.uk/publications/the-new-urban-towards-progressive-secondary-cities-336561>>
- Pejaranonda, C., Santipaporn, S. y Guest, P. (1995). Rural-Urban migration in Thailand. *Trends, Patterns and Implications of Rural-Urban Migration in India, Nepal and Thailand*. Nueva York: Naciones Unidas.
- Pieterse, E. (2008). *City Futures: Confronting the Crisis of Urban Development*. Ciudad del Cabo: UCT Press. Recuperado de <[http://www.uctpress.co.za/catalogue/itemdisplay.jsp?item\\_id=9293&addprint=true&vol\\_id=>](http://www.uctpress.co.za/catalogue/itemdisplay.jsp?item_id=9293&addprint=true&vol_id=>)>.
- PNUD (2004). Decentralised Governance for Development: A Combined Practice Note on Decentralisation, Local Governance and Urban/Rural Development. Recuperado de <[http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/democratic-governance/local\\_governance/decentralised-governance-for-development-a-combined-practice-note-on-decentralisation-local-governance-and-urban-rural-development.html](http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/democratic-governance/local_governance/decentralised-governance-for-development-a-combined-practice-note-on-decentralisation-local-governance-and-urban-rural-development.html)>
- PNUD (2012). Institutional and Context Analysis – Guidance Note. Recuperado de <[http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/democratic-governance/oslo\\_governance\\_centre/Institutional\\_and\\_Context\\_Analysis\\_Guidance\\_Note.html](http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/democratic-governance/oslo_governance_centre/Institutional_and_Context_Analysis_Guidance_Note.html)>
- PNUD (2013b). Strategy Paper: Sustainable and Inclusive Urbanization in Asia Pacific
- PNUD (2013c). UNDP Strategic Plan, 2014-17. Recuperado de <[http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/corporate/Changing\\_with\\_the\\_World\\_UNDP\\_Strategic\\_Plan\\_2014\\_17.html](http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/corporate/Changing_with_the_World_UNDP_Strategic_Plan_2014_17.html)>
- PNUD (2014). Design thinking for Country to Country Learning – a Human-Centered Approach. Recuperado de <<http://www.slideshare.net/TaimurKhilji/undp-design-thinking-toolkit-for-country-country-learning-47571820>>

- PNUD (2015). The poor by any other name. Recuperado de <<http://www.asia-pacific.undp.org/content/rbap/en/home/blog/2015/7/24/The-poor-by-any-other-name.html>>
- PNUD (2016), Planning tools for urban sustainability: mapping of initiatives and methodologies, serie de documentos de trabajo, Rio+, enero del 2016
- PNUD y ONU-HÁBITAT (2014). Asia-Pacific Issue Brief Series, Urbanization and Climate Change
- PNUD, FNUDC y VNU (2016). Integrated Framework to Support Local Governance and Local development. Recuperado de <[http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/democratic-governance/local\\_governance/integrated-framework-to-support-local-governance-and-local-devel.html](http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/democratic-governance/local_governance/integrated-framework-to-support-local-governance-and-local-devel.html)>
- PNUD, Global Centre for Public Service Excellence (2014). Design Thinking for Public Service Excellence. Recuperado de <[http://www.undp.org/content/dam/uspc/docs/GPCSE\\_Design%20Thinking.pdf](http://www.undp.org/content/dam/uspc/docs/GPCSE_Design%20Thinking.pdf)>
- PNUD, Global Centre for Public Service Excellence (2014). The WOGA approach, illustrated through gamification. Recuperado de <<https://www.youtube.com/watch?v=8SVWzTIAiXM>>
- PNUD, Global Centre for Public Service Excellence (2014): *Foresight as a Strategic Long-Term Planning Tool for Developing Countries*. Recuperado de <<http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/capacity-building/global-centre-for-public-service-excellence/Foresight.html>>
- PNUD, Global Centre for Public Service Excellence (2015): *Foresight – The Manual*. Recuperado de <<http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/capacity-building/global-centre-for-public-service-excellence/foresightmanual.html>>
- PNUD, Global Centre for Public Service Excellence, Commonwealth Local Government Forum and Centre for Liveable Cities (2015): Cities 2030 - Vision, leadership and public service excellence. Informe de la conferencia. Recuperado de <<https://www.unteamworks.org/node/521448>>
- PNUD, UPPR (2013a). Putting Communities First: Expanding Voice & Choice for Bangladesh's Urban Poor. Recuperado de <<http://www.upprbd.org/download.aspx?name=1-ATTPUB-18112013045658.pdf>>
- Sassen, S. (2012a). Bridging Divides: Enabling Urban Capabilities. Sixth Urban Research and Knowledge Symposium, octubre del 2012. Recuperado de <<http://siteresources.worldbank.org/INTURBANDEVELOPMENT/Resources/336387-1369969101352/9207950-1389068443389/Sassen-URKS2012.pdf>>
- Sassen, S. (2012b). Locating cities on global circuits. Globalization and Cities. Recuperado de <<http://www.saskiasassen.com/PDFs/publications/Locating-Cities-on-Global-Circuits.pdf>>
- Satterthwaite, D. (2004). The under-estimation of urban poverty in low- and middle-income nations. IIED, documento de trabajo 14 de la serie Poverty Reduction in Urban Areas. Recuperado de <<http://pubs.iied.org/pdfs/9322IIED.pdf>>
- Seto, K.C., Fragkias, M., Güneralp, B. y Reilly, M.K. (2011). A Meta-Analysis of Global Urban Land Expansion. *PLoS ONE* 6(8): e23777. doi:10.1371/journal.pone.0023777
- Shatkin, G. (2008). The city and the bottom line: urban megaprojects and the privatization of planning in Southeast Asia. *Environment and Planning A*, 40(2), pág. 383.
- Singh y colaboradores (2015). Building Urban Climate Resilience: The Economics of Alternative Development Pathways. Boulder, Colorado: Institute for Social and Environmental Transition-International.



Snover, A.K., L. Whitely Binder, J. Lopez, E. Willmott, J. Kay, D. Howell y J. Simmonds (2007). *Preparing for Climate Change: A Guidebook for Local, Regional, and State Governments*. Publicado en forma conjunta y en asociación con ICLEI – Gobiernos Locales por la Sustentabilidad, Oakland, CA.

Stewart, F., ed. (2008). *Horizontal Inequalities and Conflict: Understanding Group Violence in Multiethnic Societies*. Londres: Palgrave.

Tacoli, Cecilia, Gordon McGranahan y David Satterthwaite (2015). Urbanisation, rural–urban migration and urban poverty. IIED, documento de trabajo. Londres: IIED.

Taylor, M.C. (2014). *Speed Limits: Where time went and why we have so little left*. New Haven: Yale University Press.

UNFPA (2007). State of World Population 2007: Unleashing the Potential of Urban Growth. Recuperado de <<http://www.unfpa.org/publications/state-world-population-2007>>

UNISDR (2012). *How to make cities more resilient: a handbook for local government leaders*. Recuperado de <<http://www.unisdr.org/we/inform/publications/26462>>

UNODC (2014). Global Study on Homicide 2013. Recuperado de <[https://www.unodc.org/documents/gsh/pdfs/2014\\_GLOBAL\\_HOMICIDE\\_BOOK\\_web.pdf](https://www.unodc.org/documents/gsh/pdfs/2014_GLOBAL_HOMICIDE_BOOK_web.pdf)>

Virilio, P. (2006). *Speed and Politics*. Editorial Semiotext(e)

Virilio, P. (2010). *The Futurism of the Instant: Stop Eject*. Polity Press.

Woetzel, J. y Pohl, H. (2013). *Infrastructure: doing more with less*. Washington, DC: Grupo del Banco Mundial.

## ANEXO 1: PRINCIPALES HERRAMIENTAS E INICIATIVAS DE SOCIOS EXTERNOS

NOMBRE	PROGRAMAS/INICIATIVAS PRINCIPALES	HERRAMIENTAS/PRODUCTOS DEL CONOCIMIENTO
ONU-Hábitat	<p><b>Programa de Perfiles de Ciudades Resilientes:</b> se centra en proveer a los gobiernos nacionales y locales las herramientas y directrices necesarias para medir y aumentar la resiliencia frente al impacto de múltiples amenazas, entre ellas, las relacionadas con el cambio climático. Diez ciudades: Balangoda (Sri Lanka), Barcelona (España), Beirut (Líbano), Dagupan (Filipinas), Dar es Salaam (Tanzania), Lokoja (Nigeria), Portmore (Jamaica), Concepción-Talcahuano (Chile), Teherán (Irán) y Wellington (Nueva Zelanda). Principales resultados:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <i>Investigación sobre el marco operacional:</i> un modelo flexible de sistemas urbanos adecuados para todos los asentamientos urbanos</li> <li>2. <i>Indexación y perfiles:</i> un conjunto de indicadores, normas y perfiles para ayudar a las ciudades a calibrar la capacidad de los sistemas urbanos de resistir y recuperarse de las crisis</li> <li>3. <i>Desarrollo de software/herramientas:</i> sistemas de software que generan perfiles de resiliencia de las ciudades, de los que se obtienen los Planes de Acción para Resiliencia</li> <li>4. <i>Orientación normativa:</i> conjunto de normas globales sobre la resiliencia urbana</li> </ol> <p>La <b>Iniciativa Ciudades y Cambio Climático</b> involucra la participación de más de 40 ciudades del mundo. Apunta a las ciudades medianas de los países en desarrollo y menos adelantados y hace hincapié en la buena gobernanza y las iniciativas prácticas para las municipalidades y sus ciudadanos. Se está creando un conjunto complementario de herramientas para ayudar a las ciudades a generar conciencia sobre los efectos del cambio climático y fomentar las actividades de adaptación y mitigación.</p> <p>El proyecto de <b>estrategias de desarrollo urbano de baja emisión (Urban-LEDS)</b> fue fundado por la Comisión Europea e implementado por ONU-Hábitat e ICLEI. Tiene como objetivo mejorar la transición hacia el desarrollo urbano de baja emisión en países de economía emergente y ofrecer a determinados gobiernos locales en Brasil, India, Indonesia y Sudáfrica un marco metodológico global (la metodología de Green Climate Cities) para integrar estrategias con bajas emisiones de carbono en todos los sectores de la planificación urbana y el desarrollo.</p>	<p><b>Climate Change Vulnerability Assessments for Cities</b> (Evaluaciones de vulnerabilidad ante el cambio climático de las ciudades): sigue el marco del IPCC de vulnerabilidad en función de la exposición, sensibilidad y capacidad de adaptación. Utiliza una mezcla de métodos cuantitativos y cualitativos, incluidos los modelos y escenarios climáticos, cartografía y datos geográficos del sistema de información, consultas con la comunidad a través de grupos de discusión y entrevistas a informantes clave, como los funcionarios del gobierno local.</p> <p>Informe principal: <b>Informe mundial sobre asentamientos humanos</b></p> <p>2013: <b>Planificación y diseño de una movilidad urbana sostenible</b></p> <p>2011: <b>Las ciudades y el cambio climático</b></p> <p>2009: <b>Planificación de ciudades sostenibles</b></p> <p>2007: Aumento de la seguridad urbana donde se presenta un informe exclusivo sobre la <b>mitigación de las consecuencias de los desastres</b></p> <p>2005: Financing Urban Shelter (Financiación de albergues urbanos)</p> <p>2003: <b>The Challenge of Slums</b> (El desafío de los barrios marginales)</p> <p>2001: Cities in A Globalizing World (Las ciudades en un mundo en vías de globalización)</p> <p>1996: An Urbanizing World (Un mundo en vías de urbanización)</p>
UNISDR	<p><b>La campaña Desarrollando ciudades resilientes: ¡mi ciudad se está preparando!</b>, que se lanzó en mayo del 2010, aborda las cuestiones de los riesgos urbanos y gobernanza local. Con el apoyo y la recomendación de muchos socios y participantes y una Declaración de los Alcaldes, realizada durante la Plataforma Mundial para la Reducción de Riesgo de Desastre del 2011, la campaña Desarrollando ciudades resilientes se seguirá realizando después del 2015. Áreas de interés de la campaña: 1. Inscripción de más gobiernos locales y más apoyo del gobierno nacional para las ciudades resilientes; 2. Intercambio del aprendizaje entre las ciudades, desarrollo de capacidades, manuales y guías; 3. Herramienta de autoevaluación para gobiernos locales e informe sobre ciudades resilientes; y 4. Énfasis en la asociación y la capacidad de la UNISDR como plataforma y centro de administración del conocimiento.</p>	<p>Informe principal: <b>Informe de Evaluación Global City Disaster Resilience Scorecard</b> (Puntuación de la resiliencia a los desastres de las ciudades) (<i>documento de trabajo</i>): en este sistema de puntuación se ofrece una serie de evaluaciones que permitirán a las ciudades comprender su resiliencia a los desastres naturales. Se basa en los <b>“Diez elementos esenciales”</b> de la UNISDR de gestión de desastres y agrega otros detalles importantes a la <b>Herramienta de autoevaluación para gobiernos locales (LGSAT)</b> del Global Education and Training Institute (GETI) de ISDR.</p> <p><b>Cómo desarrollar ciudades más resilientes:</b> un manual para líderes de los gobiernos locales.</p> <p><b>RADIUS:</b> instrumentos de evaluación y diagnóstico de los riesgos de desastre sísmico en las zonas urbanas (<i>bastante antiguo, publicado en 1999</i>)</p>

NOMBRE	PROGRAMAS/INICIATIVAS PRINCIPALES	HERRAMIENTAS/PRODUCTOS DEL CONOCIMIENTO
<p>Banco Mundial/ GFDRR</p>	<p>El Banco Mundial ha desarrollado su <b>estrategia de gobierno urbano y local</b> que se centra en cinco áreas, a saber: 1. Elementos básicos del sistema de ciudades (administración, finanzas y gobierno); 2. Políticas favorables para los pobres (reducción de la pobreza urbana y mejoramiento de los barrios marginales); 3. Respaldo del crecimiento económico de las ciudades; 4. Tierras, viviendas y planificación urbanas y 5. Entorno urbano seguro y sostenible (medio ambiente, cambio climático y gestión de desastres).</p> <p>Programa <b>Resilient Cities</b> (Ciudades Resilientes): se trata de una iniciativa multianual, en colaboración con el equipo urbano del Banco Mundial, para ayudar a las ciudades a fortalecer su capacidad para prepararse y adaptarse a las condiciones cambiantes, así como resistir y recuperarse rápidamente de las perturbaciones relacionadas con el cambio climático, los desastres naturales y otros impactos sistémicos. El programa apuntará a crear definiciones comunes y métricas de impactos y tensiones urbanas, detallar la gama de servicios disponibles para las ciudades y catalizar el acceso de las ciudades a la financiación para inversiones destinadas a aumentar la resiliencia. Las principales actividades incluyen: <b>diagnóstico de fortalezas de las ciudades, financiación de la resiliencia y colaboración de Medellín en la resiliencia urbana</b> (armonizar los enfoques y las herramientas, catalizar el acceso a los mecanismos de financiación, respaldar el desarrollo de capacidades).</p>	<p><b>CityStrength</b> (Fortalezas de las ciudades): un diagnóstico rápido que apunta a ayudar a las ciudades a aumentar su resiliencia a diversos impactos. Se trata de una evaluación cualitativa (su realización lleva entre 2 y 6 meses) que adopta un enfoque holístico e integrado y alienta la colaboración entre los sectores para afrontar los problemas de una manera más eficaz y descubrir las oportunidades en la ciudad. El diagnóstico se realiza en cinco etapas y abarca una gran variedad de temas, incluidos los módulos sobre protección social y comunitaria, gestión de los riesgos de desastres, educación, energía, medio ambiente, salud, tecnología de la información y las comunicaciones, economía local, logística, finanza municipal, residuos sólidos, transporte, desarrollo urbano y abastecimiento de agua y saneamiento.</p> <p><b>Urban risk assessments</b> (Evaluaciones de los riesgos urbanos): se trata de un enfoque flexible para evaluar los riesgos de una ciudad ante los desastres y el cambio climático. La metodología de evaluación se centra en tres pilares que se refuerzan y contribuyen colectivamente a la comprensión del riesgo urbano: una evaluación del impacto de amenazas, una evaluación institucional y una evaluación socioeconómica, donde cada pilar se asocia con tres niveles de complejidad (primario, secundario y terciario).</p> <p>Se han elaborado documentos clave de orientación:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li><b>1. Open Data for Resilience Initiative</b> (Iniciativa Datos Abiertos para la Resiliencia): proyecto abierto de planificación y mapas de ciudades</li> <li><b>2. Building urban resilience: principles, tools and practice</b> (Desarrollo de resiliencia urbana: principios, herramientas y práctica)</li> <li><b>3. Rural Housing Reconstruction Program Post-2005 Earthquake Learning from the Pakistan Experience – A Manual for Post-Disaster Housing Program Managers</b> (Programa de reconstrucción de viviendas rurales tras el terremoto del 2005. Lecciones de la experiencia de Pakistán: un manual para los gerentes de programas de reconstrucción de viviendas tras desastres)</li> <li><b>4. Ciudades e inundaciones: guía de gestión integrada del riesgo de inundaciones urbanas para el siglo XXI</b></li> </ol>

NOMBRE	PROGRAMAS/INICIATIVAS PRINCIPALES	HERRAMIENTAS/PRODUCTOS DEL CONOCIMIENTO
Fundación Rockefeller	<p><b>100 Ciudades Resilientes:</b> se encarga de ayudar a las ciudades a ser más resilientes ante los desafíos físicos, sociales y económicos. Ofrece los siguientes servicios:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Orientación financiera y logística para establecer un puesto innovador en el gobierno de las ciudades, un jefe de resiliencia, que se encargará de los esfuerzos de resiliencia de la ciudad</li> <li>2. Apoyo de expertos para el desarrollo de una estrategia sólida de resiliencia</li> <li>3. Acceso a soluciones, proveedores de servicio y socios de los sectores privados, públicos y ONG que las ayuden a desarrollar e implementar sus estrategias de resiliencia</li> <li>4. Afiliación a una red global de ciudades miembro que les permite aprender y ayudarse mutuamente</li> </ol> <p><b>Resilient Cities Acceleration Initiative</b> (Iniciativa Aceleración de las Ciudades Resilientes): apunta a acelerar el diseño y la implementación de las estrategias integradas que fortalezcan la resiliencia del sistema urbano, reduzcan la vulnerabilidad de las ciudades a los riesgos climáticos y de desastres, aseguren el desarrollo urbano equitativo y sostenible y dupliquen la inversión anual aproximada de la Fundación en la resiliencia urbana para el 2020. Mediante la iniciativa se administrará un mercado virtual que será como “una tienda de ramos generales”, donde las ciudades encontrarán recursos que: engloban y describen el apoyo y los servicios que ofrecen el sector privado, las instituciones socias y otras entidades para ayudar a las ciudades a implementar sus compromisos de resiliencia; comparten las tecnologías y brindan acceso a los datos, información y evaluaciones de resiliencia; ayudan a las ciudades a conectarse con los nuevos socios e introducen herramientas armonizadas para apoyar los esfuerzos locales. El desarrollo del mercado se lanzará en la 3.º CMRRD en Sendai.</p> <p><b>Estrategia de resiliencia frente al cambio climático</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Poner a prueba estrategias de resiliencia urbana a través de la <b>Red de Resiliencia al Cambio Climático de las Ciudades de Asia</b></li> <li>• Adaptar la <b>agricultura africana para la resiliencia al cambio climático</b></li> <li>• Promover políticas y la financiación para generar resiliencia al cambio climático en los pobres y las personas vulnerables</li> <li>• Formar grupos nuevos que se encarguen de las políticas de resiliencia al cambio climático</li> <li>• Comunicar a los encargados de la formulación de políticas las tácticas para generar resiliencia al cambio climático</li> <li>• Fomentar las capacidades, establecer redes y desarrollar nuevos flujos de financiación para las estrategias de resiliencia</li> </ul>	<p><b>City Resilience Framework</b> (Marco de resiliencia de las ciudades): ofrece una mirada a través de la cual se pueden comprender la complejidad de las ciudades y los distintos factores que contribuyen a la resiliencia de una ciudad. Consta de 12 indicadores claves que describen los atributos fundamentales de una ciudad resiliente:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Vulnerabilidad humana mínima</li> <li>2. Medios de vida y empleos diversos</li> <li>3. Medidas de protección adecuadas de la vida y la salud humanas</li> <li>4. Identidad colectiva y apoyo mutuo</li> <li>5. Estabilidad social y seguridad</li> <li>6. Disponibilidad de recursos financieros y fondos para imprevistos</li> <li>7. Baja exposición física y vulnerabilidad</li> <li>8. Continuidad de los servicios importantes</li> <li>9. Medios de comunicación y movilidad fiables</li> <li>10. Administración y liderazgo eficaces</li> <li>11. Partes interesadas facultadas</li> <li>12. Planificación de desarrollo integrado</li> </ol> <p><b>City Resilience Index</b> (Índice de resiliencia de las ciudades): se redactó a partir del informe Marco y se estructuró en cuatro categorías, 12 indicadores, 48 a 54 subindicadores y 130 a 150 variables.</p>

NOMBRE	PROGRAMAS/INICIATIVAS PRINCIPALES	HERRAMIENTAS/PRODUCTOS DEL CONOCIMIENTO
ICLEI	<p>ICLEI – Gobiernos Locales por la Sustentabilidad es la asociación líder del mundo que reúne a más de 1000 metrópolis, ciudades, regiones urbanas y pueblos y representa a más de 570 millones de personas de 86 países comprometidos con el desarrollo sostenible. Las principales iniciativas incluyen:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li><b>Programa GreenClimateCities:</b> un programa integral de mitigación del cambio climático para los gobiernos locales.</li> <li>Proyecto Urban-LEDS (en asociación con ONU-Hábitat, ver más arriba).</li> <li><b>Serie de Congresos Ciudades Resilientes:</b> la plataforma global para la resiliencia urbana y la adaptación al cambio climático que se realiza en Bonn todos los años (a partir del 2010). El foro regional de Asia y el Pacífico se realizó por primera vez en Bangkok en febrero del 2014.</li> <li><b>Ruta Climática de los Gobiernos Locales:</b> una amplia coalición de redes de gobiernos locales en respuesta al Plan de Acción de Bali, que apunta a asegurar que se diseñe e implemente un ambicioso y sólido régimen climático global en el período posterior al 2015. Conforme a este régimen, los gobiernos locales y subnacionales asumen el compromiso, reciben reconocimiento y se empoderan de una manera absoluta.</li> </ol>	<p><b>Autoevaluación de las Autoridades Locales del Programa 21 Local:</b> una herramienta de autoevaluación en línea gratuita para que los gobiernos locales evalúen los procesos y el progreso hacia el desarrollo sostenible.</p> <p><b>Green Building Decision Tool:</b> (Herramienta para la decisión de construcciones ecológicas): una herramienta en Excel que sirve para que las ciudades analicen las opciones de construcciones ecológicas y decidan cuál es la más conveniente para sus comunidades.</p> <p><b>HEAT+:</b> herramienta de software multilingüe en Internet de ICLEI que ayuda a las ciudades a contabilizar e informar sobre las emisiones de gases de efecto invernadero.</p> <p><b>Aquí se pueden encontrar otras herramientas.</b></p>
CGLU	<p>Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU) es una red global de ciudades, gobiernos locales y regionales. Su programa de trabajo se centra sobre todo en aumentar el papel y la influencia del gobierno local y sus organizaciones representativas en la gobernanza global, transformarse en la principal fuente de apoyo para el gobierno local democrático, eficaz, innovador y asegurar una organización global eficaz y democrática. Asimismo se trabaja en la agenda de Desarrollo Urbano Sostenible que se centra en la cultura, la reducción de riesgos de desastres, la inclusión social, la planificación estratégica urbana y el abastecimiento de agua y saneamiento. En el área de reducción de riesgos de desastres, CGLU, junto con sus socios, ha implementado medidas concretas relacionadas con la reducción de riesgos de desastres, como las sesiones de entrenamiento y la generación de conciencia de los funcionarios electos y expertos en África, así como ha brindado su apoyo a la campaña Desarrollando ciudades resilientes de la UNISDR.</p> <p><i>Nota:</i> CGLU es un socio de larga data del programa ART Global del PNUD.</p>	
FICR	<p><b>Urban DRR</b> (Reducción de riesgos de desastres urbanos): como paso importante para abordar este desafío, en el Informe Mundial sobre Desastres 2010, que se centra en los riesgos urbanos, se insistió en las preocupaciones mundiales en materia de riesgos de desastres urbanos. En este momento, están en marcha varias iniciativas importantes sobre la gestión y reducción de riesgos de desastres urbanos, y la FICR y la Sociedad de la Media Luna Roja Iraní buscan la solución a una serie de problemas a escala mundial. Pronto se realizarán cinco estudios piloto en cinco ciudades seleccionadas de distintas regiones. Los estudios piloto adoptarán un enfoque centrado en la gente y la comunidad, las múltiples amenazas y los múltiples interesados. Las cinco ciudades piloto son: África: Nairobi (Kenia); América: Tegucigalpa (Honduras); Asia y el Pacífico: Yakarta (Indonesia); Europa: Ereván (Armenia); Medio Oriente y África Septentrional: Teherán (Irán).</p>	<p>El informe principal es el Informe Mundial sobre Desastres. El Informe del 2010 se enfoca en los riesgos urbanos.</p>

NOMBRE	PROGRAMAS/INICIATIVAS PRINCIPALES	HERRAMIENTAS/PRODUCTOS DEL CONOCIMIENTO
Grupo de Ciudades Líderes del Clima C40 (C40)	<p>C40 es una red de megaciudades del mundo que asumieron el compromiso de afrontar el cambio climático. La red global C40 está compuesta por 70 megaciudades. C40 consta de 15 redes en siete áreas de iniciativas (adaptación y agua, energía, finanzas y desarrollo económico, medición y planificación, manejo de residuos sólidos; comunidades sostenibles, transporte), que reúnen a grupos de trabajo pequeños de las ciudades con el fin de tratar problemas específicos, como el desarrollo en materia de tránsito o el crecimiento ecológico.</p>	<p><b>Global Protocol for Community-scale GHG Emission Inventories – an accounting and reporting standards for cities</b> (Protocolo global para inventarios de emisiones de GEI a escala de la comunidad: normas de contabilidad y presentación de informes para las ciudades): se trata de la primera norma global para medir las emisiones de gases de efecto invernadero de las ciudades.</p> <p><b>Working together: Global Aggregation of city climates commitments</b> (Trabajando juntos: suma global de los compromisos climáticos de las ciudades): las ciudades se seleccionaron a partir de los principales impulsores mundiales de redes de desarrollo sostenible de las ciudades, como C40, CGLU e ICLEI, para evaluar los compromisos públicos existentes que las ciudades han asumido de manera voluntaria para reducir sus emisiones de GEI a fin de catalizar compromisos climáticos más ambiciosos. Los compromisos de reducción de los GEI importan porque impulsan la acción y las inversiones en las ciudades. Los gobiernos de las ciudades con metas de reducción de las emisiones registran el triple de actividades de reducción de las emisiones en comparación con las ciudades sin metas.</p>
Programa RESURB	<p>El programa RESURBE funciona a través de una plataforma interdisciplinaria e internacional, como CRPP de ONU-HÁBITAT, UNESCO, UNISDR y RECNET, que permite la cocreación y el intercambio de conocimientos entre los gobiernos locales y regionales, las universidades y los centros de investigación, las organizaciones internacionales y otras partes interesadas de los sectores públicos y privados.</p> <p>RESURBE se divide en siete áreas temáticas y grupos de trabajo (GT).</p> <p>GT 1. Gestión de los riesgos, adaptación y resiliencia</p> <p>GT 2. Metodologías y herramientas para la resiliencia y la innovación ecológica sistémica</p> <p>GT 3. Diseño de procesos y planificación estratégica urbana y regional</p> <p>GT 4. Patrimonio intangible y tecnologías apropiadas</p> <p>GT 5. Economía circular y metabolismo urbano</p> <p>GT 6. Procesos participativos, diseño y evolución conjuntos</p> <p>GT 7. Cambio climático y ciudades sanas</p> <p>RESURBE, durante la fase inicial de 2014-2016, se espera que produzca, al menos, los siguientes resultados básicos:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Una serie de libros, uno libro por cada tema de trabajo, donde se resuman las mejores prácticas</li> <li>• Una base de datos abierta (wiki), una colección sistemática de las mejores prácticas sobre la resiliencia urbana</li> <li>• Una serie de informes de investigación y políticas donde se resumen los principales hallazgos de los grupos de trabajo</li> <li>• Una serie de conferencias internacionales para ampliar la red y el alcance</li> <li>• Una serie de actividades paralelas organizadas en el marco de las principales conferencias y foros internacionales</li> <li>• Una serie de programas de televisión/debates televisados para divulgar los principales hallazgos</li> <li>• Un programa instructivo dedicado a los encargados de la formulación de políticas y los funcionarios técnicos</li> <li>• Una serie de talleres para el desarrollo de capacidades y cursos de capacitación</li> </ul>	

## ANEXO 2: APOYO DEL PNUD AL ODS 11

### Objetivo 11: Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles

**Meta 11.1: Para el 2030, asegurar el acceso de todas las personas a los servicios básicos y viviendas adecuadas, seguras y asequibles, y mejorar los barrios marginales (se relaciona con la meta 1.4).**

Entre los fondos, programas y organismos de la ONU, ONU-HÁBITAT desempeña un papel fundamental a la hora de 1) “asegurar el acceso de todas las personas a viviendas adecuadas, seguras y asequibles” y 2) “mejorar los barrios marginales”. Sobre la base de la capacidad existente (técnica y otras), el PNUD contribuirá con ONU-HÁBITAT y con los esfuerzos de otros socios en este ámbito.

El PNUD no puede desempeñar un papel protagónico en cuanto a viviendas asequibles y la mejora de los barrios marginales. Sin embargo, dada su larga experiencia en el suministro de servicios locales, el PNUD puede ofrecer apoyo directo a las ciudades (en especial a las ciudades secundarias y terciarias) cuando se trata de “asegurar el acceso de todas las personas a [...] los servicios básicos”. En este sentido, el PNUD posee experiencia técnica en el desarrollo de políticas basadas en pruebas, el lanzamiento de campañas de promoción y la implementación directa de proyectos e iniciativas, incluida la Urban Health & Justice Initiative (Iniciativa Justicia y Salud Urbana), en colaboración con UNFPA.<sup>69</sup> El PNUD actualizará, fortalecerá y adaptará las herramientas existentes, en especial, las relacionadas con el fortalecimiento de la eficacia de la prestación de servicios locales.

Este apoyo estará a cargo de los grupos de desarrollo sostenible y gobernanza, así como del equipo de VIH y Salud. El PNUD trabajará con una coalición de socios, dentro de los que se incluyen Alianza de Ciudades, Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), ONU-HÁBITAT y el sector privado.

69. El PNUD y UNFPA han ayudado a 42 ciudades de todo el mundo a mejorar la igualdad social de las personas que padecen VIH y grupos clave de población, a la vez que trabajan para incrementar el acceso a medidas de prevención, tratamiento, atención y servicios de apoyo en materia de VIH. Los resultados alcanzados por las ciudades participantes abarcan áreas, como la mejora de la prestación de servicios de salud, la lucha contra la estigmatización y el establecimiento de marcos legales más favorables.

**Meta 11.2: Para el 2030, proporcionar acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles para todos y mejorar la seguridad vial, en particular, mediante la ampliación del transporte público, prestando especial atención a las necesidades de las personas en situación vulnerable, las mujeres, los niños, las personas con discapacidad y las personas de edad (se relaciona con las metas 3.6, 5.1 y 7.a).**

El PNUD ha encabezado exitosamente iniciativas destinadas a lograr que el transporte sea más sostenible y accesible. Desde el 2001, el FMAM del PNUD ha estado trabajando para fomentar las bajas emisiones y la infraestructura de transporte y urbana resiliente al clima. El FMAM ha respaldado 50 proyectos en distintos países en desarrollo, que se enfocaron en medidas para reducir las emisiones de GEI del sector de transporte. Los resultados alcanzados fueron reducción directa de CO<sub>2</sub> de 66.9 megatoneladas (Mt) de CO<sub>2</sub> equivalente al sumar todos los proyectos de transporte del FMAM del PNUD y una reducción indirecta esperada de CO<sub>2</sub> de 124.7 Mt de CO<sub>2</sub> equivalente. Es preciso compartir esta experiencia y aplicarla de una manera más generalizada. Por ejemplo, en China y Brasil, el FMAM se asoció con el PNUD para crear una cartera de proyectos de autobuses propulsados por pila de combustible. En Egipto se están probando los autobuses híbridos. En los proyectos financiados por el FMAM, estas demostraciones de tecnología se complementaron con componentes normativos, desarrollo de mercado y campañas de concientización pública para establecer sistemas de transporte sostenibles.

El PNUD en Bangladesh diseñó un proyecto piloto innovador que moldeó de manera exitosa la percepción de las personas sobre el uso más frecuente del transporte público, no solo para ahorrar dinero, sino también para reducir la congestión en Daca y probar la accesibilidad del transporte público.

Por consiguiente, el PNUD desempeña un papel claro a la hora de ayudar a los países a alcanzar la meta 11.2 y establecer relaciones con las metas 3.6, 5.1 y 7.a de los ODS.

**Meta 11.3: Para el 2030, aumentar la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para una planificación y administración participativas, integradas y sostenibles de los asentamientos humanos en todos los países (se relaciona con las metas 16.6 y 16.7).**

El PNUD desempeña un papel fundamental para alcanzar esta meta junto con los socios, como ONU-HÁBITAT, Alianza de Ciudades y Shack and Slum Dwellers International. Además de su papel de convocatoria, el PNUD proporcionará a las autoridades municipales y de administración de las ciudades las herramientas para crear enfoques integrados y participativos de la planificación y la administración. El PNUD ha desarrollado herramientas de compromiso y sensibilización destinadas a jóvenes y mujeres, en las que los beneficiarios participan directamente en la planificación y los procesos de toma de decisiones. La experiencia del PNUD en Bangladesh a través de su iniciativa Alianzas Urbanas para Reducir la Pobreza ofrece una ilustración útil del papel de convocatoria del PNUD y su capacidad para implementar de manera satisfactoria los enfoques participativos y sostenibles en la mejora de las condiciones de vida de los pobres de las zonas urbanas. Las iniciativas que respaldan la meta 11.3 estarán encabezadas por el Grupo de Desarrollo Sostenible, el Grupo de Cambio Climático y Reducción de Riesgos de Desastres y el Grupo de Gobernanza Eficaz. Las metas 16.6 y 16.7 de los ODS enfatizan la toma de decisiones participativa y justa en todos los niveles y son importantes a los fines de esta meta.

**Meta 11.4: Redoblar los esfuerzos para proteger y salvaguardar el patrimonio cultural y natural del mundo.**

Proteger y salvaguardar el patrimonio natural es una parte importante del trabajo del PNUD. Las inversiones nacionales y municipales en la preservación, protección y conservación del patrimonio natural pueden acarrear múltiples beneficios para las municipalidades, como una mejor calidad y disponibilidad del agua a través de la protección de las zonas de cuenca, la generación de ingresos y oportunidades de medios de vida gracias al turismo ecológico.

**Meta 11.5: Para el 2030, reducir de forma significativa el número de muertes**

**y de personas afectadas y disminuir sustancialmente las pérdidas económicas directas vinculadas al producto interno bruto mundial a causa de los desastres, incluidos los desastres relacionados con el agua, con énfasis en la protección de los pobres y las personas en situaciones vulnerables (se relaciona con las metas 1.5, 3.8, 13.1 y 14.2).**

Junto con un grupo sólido de socios, el PNUD desempeña un papel preponderante a la hora de ayudar a las ciudades y a los asentamientos urbanos a “reducir el número de muertes y de personas afectadas y reducir las pérdidas económicas directas vinculadas al PIB a causa de los desastres”. De acuerdo con el Plan Estratégico y su mandato, el PNUD 1) fortalecerá la capacidad de los sistemas de gobernanza a nivel de la ciudad y local para integrar la gestión de los riesgos de desastres/climáticos en inversiones y planes de desarrollo (urbano); 2) influirá en los principales procesos urbanos mundiales (Hábitat III-NAU) a fin de orientarlos hacia vías de desarrollo sostenible que tengan en cuenta los riesgos; 3) realizará análisis, implementará herramientas y fortalecerá bases de datos para informar sobre las decisiones de inversión, planificación y política para la reducción de los riesgos de desastres a niveles nacionales y de las ciudades; 4) facilitará y promoverá la planificación integral de desarrollo urbano resiliente mediante una mirada en el desarrollo humano dentro de los principales sectores (a saber: agua, energía, medios de vida, medio ambiente, erradicación de la pobreza); y 5) fomentará la coordinación y fortalecerá los vínculos entre las partes interesadas y los socios, valiéndose de las asociaciones existentes (y forjando otras nuevas) en los planos mundiales, regionales y nacionales.

La meta 11.5 también trazará vínculos claros con otras metas de los ODS, en especial, 1.5, 3.8 y 14.2. Cuando se trabaje para alcanzar estas metas también se debe informar sobre los esfuerzos para alcanzar la meta 11.5.

Dentro del marco del PNUD, esta propuesta de brindar apoyo con los programas y políticas estará a cargo del Grupo de Cambio Climático y Reducción de Riesgos de Desastres y, cuando corresponda, otros grupos (por ejemplo, Desarrollo Sostenible y Gobernanza), equipos (Género y FMAM) y oficinas (OIDH) brindarán apoyo.

**Meta 11.6: Para el 2030, reducir el impacto ambiental negativo per cápita de las ciudades, lo que incluye prestar especial**



**atención a la calidad del aire y al manejo de los desechos municipales y de otro tipo (se relaciona con las metas 6.3, 12.4, 12.5, 12.6, 13.1, 14.1 y 14.5).**

El PNUD apoya activamente a los países en este ámbito a través de sus equipos FMAM y Protocolo de Montreal. Por medio de la iniciativa Protocolo de Montreal, los servicios del PNUD incluyen la transferencia tecnológica y la asistencia técnica, la formulación e implementación de estrategias en países y sectores, el desarrollo de capacidades, el acceso a la financiación a partir de distintas fuentes y la facilitación de la asociación con el sector público y privado. El PNUD ha ayudado a 120 países socios a obtener 733.5 millones de dólares estadounidenses en financiamiento, lo que ha servido para eliminar 67.870 toneladas de sustancias que agotan el ozono (SAO) y también reducir 5080 millones de toneladas de CO<sub>2</sub> equivalente en emisiones de gases de efecto invernadero.

Además, el PNUD estableció una alianza con Baidu para crear una excelente aplicación, Baidu Recycle, que conecta a los usuarios finales con las empresas de eliminación de residuos electrónicos que están legalmente certificadas para el reciclado y disposición final seguros. La versión 1.0 de la aplicación se lanzó en agosto del 2014, mientras que la versión 2.0 se lanzó un año después. A partir de agosto del 2015, se recolectaron y desecharon 11.429 artículos electrónicos de manera satisfactoria, y el número de búsquedas de la aplicación Baidu Recycle llegó a ser de unas 50.000 por día.

El PNUD también ha desarrollado una cartera formidable en el área de acceso a la energía. En los últimos 20 años, ha ayudado a más de 120 países en desarrollo y de renta media con programas integrales que se ocupan del acceso a la energía, las energías renovables y la eficiencia energética. En los planos global y regional, el PNUD ha propugnado la energía sostenible en el contexto de esfuerzos más amplios de desarrollo y erradicación de la pobreza y está reconocido como un socio mayoritario de la iniciativa Energía Sostenible para Todos (SE4ALL). Tanto en el ámbito ambiental como energético, el PNUD dispone de herramientas de planificación y evaluación de fácil acceso, que formarán parte de la propuesta que el PNUD hará a las ciudades.

Esta meta está fuertemente vinculada con muchas otras metas de los ODS, y el PNUD establecerá estas relaciones cruzadas para asegurar la integración de las políticas y la programación. Otras metas de los ODS de particular importancia son 6.3, 12.4, 12.5, 12.6, 13.1, 14.1 y 14.5.

En cuanto a los socios dentro del sistema de las Naciones Unidas, el PNUMA también ha apoyado con vehemencia a los países para que reduzcan el impacto ambiental de las ciudades. En colaboración con ONU-HÁBITAT, el PNUMA ha creado la metodología de evaluación GEO Ciudades con el fin de guiar a las ciudades cuando realizan las evaluaciones medioambientales integradas. El proceso se creó para analizar el estado del medio ambiente local y los impactos de las ciudades en el medio ambiente local, nacional y mundial. El PNUMA y ONU-HÁBITAT han respaldado las evaluaciones GEO Ciudades en más de 10 ciudades latinoamericanas. Una iniciativa similar se está desarrollando para la región de África.

**Meta 11.7: Para el 2030, proporcionar acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles, en particular para las mujeres y los niños, las personas de edad y las personas con discapacidad (se relaciona con las metas 10.2 y 16.b).**

El PNUD colaborará para alcanzar esta meta y se destacará sobre todo en la postura normativa sobre urbanización que adopte el PNUD. Los “espacios verdes y públicos” suelen sufrir la amenaza de la migración a las ciudades, en especial, a medida que la tierra cobra mayor valor, y los espacios verdes y públicos pasan a ser propiedad de empresas o viviendas residenciales. Desde luego que los espacios verdes y públicos contribuyen a otros ODS, en especial al ODS 3 (porque las posibilidades de enfermedades no transmisibles se reducen si se dispone de espacios públicos para que las personas realicen actividad física) y al ODS 7 (al bajar la temperatura de las ciudades). Esta meta también se relaciona con las metas 10.2 y 16.b, en las que se busca la inclusión social de todas las personas y el fomento de políticas y leyes no discriminatorias.

**Meta 11.a: Apoyar los vínculos económicos, sociales y ambientales positivos entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales mediante el fortalecimiento de la planificación del desarrollo nacional y regional (se relaciona con las metas 1.b, 13.2, 13.3, 17.9).**

El PNUD desempeña un papel protagónico a la hora de alcanzar esta meta de “medios de implementación”. Conduce fácilmente a la ventaja estratégica del PNUD de brindar una postura normativa que abarque las disciplinas y cubra varias dimensiones de las áreas

de trabajo del PNUD. EL PNUD ha estado trabajando con los países en la planificación del desarrollo nacional y regional desde sus comienzos. Por lo tanto, el PNUD goza de una posición única para integrar las tres dimensiones importantes del desarrollo (social, económico y medioambiental) y ofrecer una postura normativa multidimensional (sobre la base de las pruebas recopiladas) a los gobiernos municipales y locales y los socios de desarrollo. Además, la herramienta del PNUD Institutional and Context Analysis (ICA) (Análisis del Contexto e Institucional) puede complementar la propuesta del PNUD de fortalecer la planificación del desarrollo regional y nacional. Las pruebas y las lecciones también se tomarán de la experiencia del PNUD en la implementación de los exámenes institucionales y del gasto público en materia climática que han servido para abrir camino hacia un enfoque más integrado de la planificación nacional y regional, sobre todo, en cuanto a la integración de las dimensiones económicas y medioambientales de la planificación nacional.

El PNUD también trabajará con un equipo de socios y partes interesadas en esta área, en especial, con aquellos que han desarrollado una comprensión matizada de los vínculos urbanos y periurbanos y las limitaciones asociadas de gobernanza y capacidad. El PNUD se posicionará como una pieza clave en los diálogos para fijar políticas y programas que antecedan a la conferencia Hábitat III.

Esta meta se relaciona con las metas 1.b, 13.2, 13.3 y 17.9 de los ODS, lo que se consolidará mediante el apoyo de políticas y programas que el PNUD ofrece dentro del marco de la meta 11.a.

***Meta 11.b: Para el 2020, aumentar sustancialmente el número de ciudades y asentamientos humanos que adoptan y ponen en marcha políticas y planes integrados para promover la inclusión, el uso eficiente de los recursos, la mitigación y adaptación al cambio climático, la resiliencia ante los desastres, y desarrollar y poner en práctica, en consonancia con el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, la gestión***

***integral de los riesgos de desastre en todos los niveles (se relaciona con las metas 1.5, 8.3, 10.4, 10.7, 12.1, 12.2 y 13).***

Esta meta de “medios de implementación” se vincula parcialmente con la meta 11.a. El PNUD posee experiencia directa en la planificación integrada y una valiosa colección de recursos que se pueden utilizar para fortalecer su propuesta a las ciudades secundarias y terciarias. El PNUD dispone de diversos programas y políticas globales, regionales y nacionales que reflejan el desplazamiento de la planificación (e iniciativas) específica de un sector hacia una mayor integración de todas las cuestiones del desarrollo. El PNUD está en una posición sólida para ofrecer no solo una postura normativa sobre los beneficios de la planificación integrada, sino también las herramientas y los recursos para las autoridades municipales y de las ciudades. El PNUD ofrecerá un enfoque pangubernamental para asegurar una mayor integración. A la vez, el PNUD debe trabajar con otros organismos de la ONU y socios de desarrollo para crear una propuesta integrada y amplia.

Esta meta abarca diversas cuestiones y, por lo tanto, guarda una estrecha relación con las metas de otros ODS, entre las que se encuentran 1.5, 1.5, 8.3, 10.4, 10.7, 12.1, 12.2 y 13.

***Meta 11.c: Proporcionar apoyo a los países menos adelantados, incluso mediante la asistencia financiera y técnica, para que puedan construir edificios sostenibles y resilientes utilizando materiales del lugar (ODS 9 y 17).***

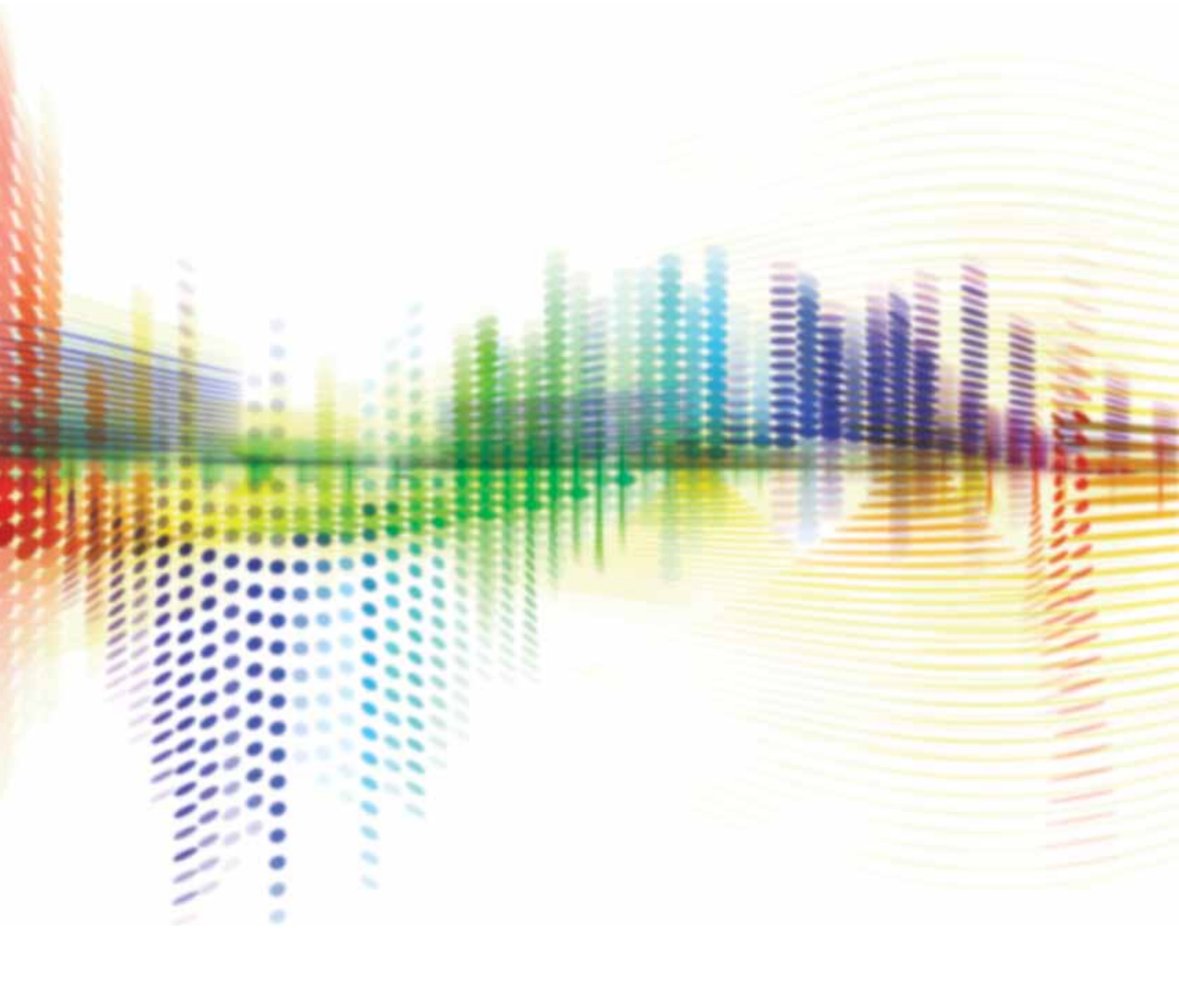
El PNUD es un socio valioso en los países menos adelantados, por lo que goza de mayor influencia en esta esfera.<sup>70</sup> Valiéndose de esta ventaja, el PNUD puede trabajar con los socios y organismos de la ONU para canalizar la financiación del desarrollo y la asistencia técnica donde más se necesiten. Junto con los socios, como Alianza de Ciudades y CGLU, el PNUD también considerará las medidas nacionales para incrementar los recursos para el desarrollo, por ejemplo, mediante la creación de lazos municipales.

El ODS 9 sobre la “construcción de infraestructura resiliente” y el ODS 17 sobre los “medios de implementación” son fundamentales para alcanzar la meta 11.c.

70. El PNUD suele presidir el proceso de “mesa redonda de donantes” en los países menos adelantados.



*Al servicio  
de las personas  
y las naciones*



Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo  
One United Nations Plaza  
New York, NY 10017, USA

Email: [undp4urban@undp.org](mailto:undp4urban@undp.org)  
Para más información: [www.undp.org](http://www.undp.org),  
[www.undp4urban.org](http://www.undp4urban.org)