

Serie
ESTUDIOS SOBRE
**Economía
Popular**
y **Solidaria**

Economía Solidaria: experiencias y Conceptos

Daniel Torresano
Edward Herman
Carlos Trávez
Álvaro Durán
Alejandro Pena
Montserrat Miño
Ana Mercedes Sarria
César Marcillo
Carlos Alonso Naranjo
Pablo Guerra
Rubén Emilio Zeida
Fernando Zerboni
Tom Hanlon-Wilde
Miguel Fajardo
Oscar Bastidas





Serie Estudios sobre la economía popular y solidaria
Contextos de la “Experiencias y Conceptos”

Superintendencia de Economía Popular y Solidaria
Av. Amazonas 4430 y Villalengua,
Edificio Banco Amazonas. 2do. piso
TEI.:(593 2) 3948840 ext. 600403
Quito - Ecuador
<http://www.seps.gob.ec>

Compilación y dirección editorial:

Francisco Rhon

Consejo Editorial:

Hugo Jácome, Francisco Rhon, Julio Oleas y Carlos Trávez

ISBN: 978-9942-07-695-3

Diseño de portada e interiores: SEPS.

Intendencia de Comunicación e Imagen Corporativa

Impresión: Mangraf

Primera edición: octubre 2015

Quito, Ecuador

Las opiniones expresadas en esta publicación son de exclusiva responsabilidad de los autores, y no reflejan el punto de vista u opinión oficial de la Superintendencia de Economía Popular y Solidaria del Ecuador.

Índice

Presentación	07
Prólogo	09

I Supervisión y Riesgos

1.1 Matrices de transición y análisis de cosechas de operaciones. Una aproximación al análisis macroprudencial de riesgo crediticio del Sector Financiero Popular y Solidario ecuatoriano.....	17
<i>Edward Herman, Daniel Torresano y Carlos Trávez</i>	
1.2 Supervisión de las cooperativas de ahorro y crédito en épocas de crisis: El caso de Costa Rica.....	41
<i>Álvaro Durán</i>	
1.3 El crédito al consumo en el Uruguay: El rol que juegan las administradoras de crédito	63
<i>Alejandro Pena</i>	

II Avances y desafíos

2.1 Producción, distribución y consumo en la Economía Social y Solidaria. Pasos dados y desafíos en Argentina.....	87
<i>Montserrat Miño</i>	
2.2 Prácticas cooperativistas en Brasil: la Red de Incubadoras Tecnológicas de Cooperativas Populares y la economía solidaria en un contexto de crisis.....	119
<i>Ana Mercedes Sarria</i>	
2.3 Las Cooperativas no financieras de América Latina y el Mundo frente a las crisis y adversidades de variada índole	145
<i>César Marcillo</i>	
2.4 Incidencia del Código Monetario y Financiero en las COACS.....	161
<i>Carlos Naranjo</i>	

III Experiencias

3.1 Economía Solidaria en Uruguay: composición del sector y políticas públicas	193
<i>Pablo Guerra</i>	
3.2 La empresa cooperativa: principal motor de la economía asociativa y solidaria	209
<i>Rubén Emilio Zeida</i>	
3.3 Cooperativas de Vivienda por ayuda mutua y propiedad colectiva	
El modelo uruguayo	221
<i>Fernando Zerboni</i>	
3.4 Complejidades del Comercio Justo:	
El caso de la Cooperativa La Siembra	247
<i>Tom Hanlon-Wilde</i>	
3.5 Territorio solidario: provincias del sur de Santander	265
<i>Miguel Fajardo</i>	
3.6 Una experiencia cooperativa en alimentos.	
Las ferias de consumo de Lara	289
<i>Oscar Bastidas</i>	



Territorio solidario: Provincias del sur de Santander

Miguel Arturo Fajardo Rojas*

Resumen: El presente artículo es uno de los productos de una investigación coordinada por UNISANGIL y la FUNDACION COOMULDESA sobre varios aspectos del territorio solidario de las provincias del sur de Santander el año 2010. El texto presenta, de manera resumida, la ubicación del territorio, los antecedentes del desarrollo cooperativo y algunos resultados más sobresalientes de esta experiencia de desarrollo cooperativo y solidario de las provincias del sur de Santander.

Introducción

En diferentes escenarios nacionales e internacionales es común hablar de la crisis de la sociedad actual. No se trata solamente de la crisis de la economía: se trata de una crisis global y compleja que algunos hemos denominado “crisis civilizatoria”. Desde la economía de la solidaridad se pone especial énfasis en la crisis del sistema de producción, distribución y consumo de bienes y servicios. Quienes trabajamos en organizaciones de economía de la solidaridad nos enfocamos en trabajar por una calidad de vida sustentable para todos los seres humanos, lo cual implica profundas transformaciones al modelo de producción y de consumo fundamentado en los principios y criterios del capitalismo.

“Las jornadas de supervisión de la economía popular y solidaria”, organizadas por la Superintendencia de Economía Popular y Solidaria del Ecuador (SEPS), han sido una oportunidad para reflexionar sobre las experiencias, los

* Director Centro de Estudios en Economía solidaria, UNISANGIL.
Correo electrónico: mfajardo@unisangil.edu.co



desafíos y los proyectos de las organizaciones de la economía popular y solidaria. Las jornadas del presente año (2015) que tienen como marco contextual en la reflexión, el papel de la economía social y solidaria frente a la crisis de la socioeconomía global. Como todos sabemos las crisis son portadoras de transformaciones de los paradigmas socio-culturales. En la crisis actual la humanidad está apelando a la solidaridad natural de los seres humanos. La exacerbación del individualismo y el consumismo ha puesto en riesgo a la humanidad. Por esto la iniciativa de la SEPS se inscribe en la búsqueda de iniciativas para la transformación social.

En las provincias del Sur de Santander (Colombia), se ha emprendido una experiencia de desarrollo comunitario inspirada en los principios y valores de la solidaridad. La fuerza de la mutua cooperación ha permitido generar un movimiento social y cooperativo que sirve de soporte del desarrollo regional. La experiencia surgió como respuesta a los graves problemas que han afrontado y que afrontan las familias campesinas de la región. Tanto en Colombia, como en Ecuador y los demás países del mundo, los pequeños productores rurales viven una crisis permanente, marcada por dinámicas excluyentes e inequitativas frente al resto de la población. La experiencia resalta la importancia de la educación transformadora y de la organización popular, para lograr desarrollos armónicos en las comunidades locales

El presente artículo contiene el estado de avance sobre la caracterización y diagnóstico de las organizaciones solidarias de las provincias del Sur de Santander, hoy reconocidas como uno de los principales territorios solidarios de Colombia y de América Latina. El documento presenta una mirada exploratoria sobre el territorio y el desarrollo de la economía solidaria en la región, conformada por tres provincias: La provincia de Vélez, la Provincia de Guanentá y la Provincia Comunera. El documento está estructurado en los siguientes apartes.

1. Una Mirada al Territorio. Describe las provincias del Sur de Santander
2. La economía solidaria en Colombia y Santander.
3. Entidades del Sector Solidario de las provincias de Guanentá y Comunera
4. Experiencias solidarias sobresalientes
5. Los caminos de la solidaridad



Una mirada al territorio

Los seres humanos tienden por naturaleza a apropiarse de territorios de vida. Generación tras generación realizan la construcción social del territorio, logrando así la formación de culturas y subculturas que permanecen a lo largo de la historia. Así, en Colombia se puede hablar de diversas naciones incrustadas en la geografía nacional. Colombia es un país pluriétnico; más de un millón de personas, organizadas en 86 tribus, grupos étnicos o familias indígenas, viven en el territorio nacional; poseen su propio idioma y su propia manera de ver, comprender y vivir en el mundo. En el norte, alrededor de la sierra nevada están los Kogi, los Kankuama, los Sánha y los Ika y los Wayúu; en Chocó habitan los Emberá y los Waunann; al sur del país están los Guambianos, los Huitoto, los Tikuna, los Nukak Makú, y los Kamsa. Estas tribus se integran a sus territorios, mantienen sus tradiciones y sistemas de comunicaciones a tal punto que han sido reconocidos como territorios indígenas en Colombia.

Por otra parte, el poblamiento después de la conquista ha venido configurando los distintos territorios o regiones. Su conformación obedece a condiciones geográficas pero también a los desarrollos socioculturales, políticos y económicos. Hoy se habla, por ejemplo, de la región Caribe, de la zona del Pacífico, del altiplano cundiboyacense. En cada una, los pobladores le imprimen identidad; por esos se habla de territorio santandereano, territorio paisa, región caribe, territorio comunero.

Igualmente, los territorios reciben su nombre de los movimientos o tradiciones culturales, como también de las formas organizativas y los procesos productivos. Por esta razón se habla en Santander de la tierra del bocadillo, la región fiquera, de la zona tabacalera, la tierra de las hormigas culonas, la zona petrolera.

En los últimos años, los gobernantes, las universidades y los líderes sociales vienen reconociendo el desarrollo especial que ha tenido el cooperativismo y otras formas de solidaridad en las provincias del sur de Santander. Indudablemente también hay un auto-reconocimiento y una cultura construida en los últimos 50 años, por miles de personas que han visto en la solidaridad el mejor camino para el mejoramiento de las condiciones de vida.



Antes de entrar en la presentación de las dinámicas solidarias, es conveniente hacer una breve caracterización de las tres provincias del sur de Santander.

El surgimiento de las provincias

La Conquista española, para establecer el dominio sobre los territorios, organizó el sistema colonial basado en la antigua estrategia romana de conceder la autoridad a los conquistadores de los territorios. En efecto la palabra procede del latín “provincere”, que significa “a favor del vencedor”.

Desde cuando surgió la emancipación de América, se utilizó el concepto de provincia como un territorio dentro del cual se establecía una jurisdicción administrativa, se habló de Provincias Unidas de la Nueva Granada, Provincias Unidas de Centro América. Actualmente países como Argentina, Cuba, Panamá se hallan divididos en provincias, tales como:

- Panamá, Bocas del Toro, Coclé, Colón, Chiriquí, Darién, Herrera, Los Santos y Veraguas.
- Costa Rica se divide en siete provincias a la cabeza de las cuales hay un gobernador.
- En Bolivia, Chile y Perú, se incluye el término provincia para denotar divisiones menores, como ocurrió en Colombia, cuando se dividieron los Departamentos en provincias (PINZÓN: 2007,228)

El territorio del sur de Santander a lo largo de su historia ha vivido procesos de construcción de territorialidad por parte de las diferentes generaciones que lo han poblado. Antes de la invasión de los españoles, vivían en estas comarcas la tribu Guane (provincia de Guantá y Comunera), la tribu Yariguí (provincia Comunera) y las tribus Carare y Agatae (provincia de Vélez). Estas tribus tenían sus propias identidades culturales basadas en su idioma, su religiosidad, sus modos de producción, etc. Su oposición aguerrida a la invasión tuvo como resultado su desaparición. La época de la Colonia tuvo también una influencia fuerte en la configuración del territorio de las provincias del Sur de Santander; los procesos de emancipación y la constitución de la república introdujeron nuevas configuraciones sociales.



Otro factor importante en la estructuración de las provincias es el referido a la prestación descentralizada de servicios públicos. De alguna manera, el Estado ha organizado sistemas provinciales de atención social (asistencia técnica agropecuaria, servicio de justicia, salud). Igualmente, la Iglesia católica ha tenido una influencia importante en la formación de las provincias. Se puede decir que el reconocimiento legal de las provincias ha sido errático pero el reconocimiento cultural y social ha sido un hecho histórico innegable.

Provincia de Guanentá

Mapa 1 Provincia de Guanentá



Fuente: CAS 2011

La provincia de Guanentá fue creada por Ordenanza número 7 del 9 de abril de 1931, la Asamblea había dividido al Departamento en cinco provincias: Soto, García Rovira, Galán, Comuneros y Vélez; debió ser vehemente la reclamación de los Sangileños cuando veintiún días después se producía la Ordenanza 36, para reformar la Ordenanza citada, en el sentido de crear la Provincia de Guanentá, segregando todos los municipios que la componen de la provincia Comunera. Así dice:



Art. 1º. “Créase la provincia de Guanantá, integrada por los municipios de San Gil que será su capital, Aratoaca, Curití, Jordán, Mogotes, Onzaga, Pinchote, San Joaquín, Valle, Charalá, Cincelada, Confines, Enciso y Ocamonte, los cuales quedan segregados de la provincia de los Comuneros” (PINZÓN: 2007, 461/462).

Desde entonces, la Provincia de Guanantá, al igual que las otras, se ha venido consolidando como unidad territorial de desarrollo humano.

Provincia Comunera

Mapa 2: Provincia Comunera



Fuente: CAS 2011



Es una de las más antiguas provincias del Departamento. Está ubicada dentro de la antigua nación de los Guane y ha sido protagonista excepcional en la historia tanto de la Colonia como de la República. Su creación es anterior a la República, teniendo en cuenta que fue erigida en provincia por el Rey de España Carlos IV, en el año de 1795 (tal vez como resultado de la presión que ejercieron los comuneros), la cual se consagró en la capitulación número diecisiete de las treinta y cinco, que estos firmaron en Zipaquirá en 1781 y que decía: “Creación del corregimiento de Socorro y segregación del nuevo corregimiento de la jurisdicción de Tunja” (Pinzón: 2007, 364).

Provincia de Vélez

Mapa 3: Provincia de Vélez



Por decreto de 26 de marzo de 1832, la Convención del Estado de la Nueva Granada, siendo presidente de la misma Don Francisco Soto y secretario, el santandereano Don Florentino González, se creó la provincia de Vélez, a la cabeza de la cual había un gobernador, segregándola en parte de la del Socorro y



dándole como nombre el que lleva la ciudad que le sirve de capital, Vélez. Así dijo el decreto: “Art.1. Los cantones de Vélez, Chiquinquirá y Moniquirá, formarán una nueva provincia, con el nombre de Provincia de Vélez, cuya capital será la ciudad de su mismo nombre” (Pinzón: 2007,422). El decreto fue sancionado por el Secretario del Interior y Relaciones Exteriores Don José Francisco Pereira, en ausencia de su Excelencia el Vicepresidente del Estado y a su vez encargado del Poder Ejecutivo.

Vélez había sido la segunda ciudad, fundada en el interior del país después de Santafé, en 1539. Esta tierra dulce como el bocadillo, fundada por españoles, cubría casi todo el suelo santandereano, hasta cuando Girón consiguió de la Real Audiencia el título de Gobernación y luego San Gil el de Villa, y en el mismo sentido Socorro en 1771, quedando reducido a la geografía que hoy ocupa con sus 19 municipios. (Pinzón: 2007,423)

Tabla 1. Población y extensión provincias del sur de Santander.

Provincias	Población		Extensión (km2)	
	Total	% respecto al departamento	Total	% respecto al departamento
Comunera	99.944	5.04	3.338	10.93
Guanentá	142.385	7.20	3.842	12.58
Vélez	194.482	9.83	8.944	29.29
Totales	436.811	22.97	16.124	52.80

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística (Proyección 2007)

Los principales sistemas productivos en la provincia de Vélez son: caña panelera, guayaba, bocadillo, artesanías, turismo, café, ganadería vacuna de pequeña escala, plátano, madera, comercio, servicios públicos, frutales y otros productos de pan coger; en la provincia Comunera: ganadería vacuna, caña panelera, frutales, turismo, artesanías, comercio y servicios; en la provincia de Guanentá se destacan: turismo, industria, comercio, tabaco, caña panelera, café, fique, artesanías, minería, servicios públicos y comerciales.

Actualmente las provincias están elaborando un plan prospectivo que defina el rumbo a seguir en los próximos quince años. Por otra parte, la Corporación



Autónoma de Santander —Cas— también está en el proceso de formulación de los planes de gestión ambiental del territorio.

Las tres provincias cuentan con tesoros históricos, ambientales y culturales que poco a poco le han convertido en el territorio más turístico del departamento de Santander; se identifican por sus ancestros comuneros, su economía solidaria y sus atractivos turísticos. Por eso, son un escenario propicio para construir diferentes rutas turísticas focalizadas hacia los procesos de economía solidaria. De hecho se podrían establecer varias rutas solidarias en concordancia con los intereses de los visitantes.

Entidades del sector solidario de las Provincias de Guantán y Comunera

Contexto Cooperativo Nacional

De acuerdo con la ley colombiana 454 de 1998, el sistema de la economía solidaria está principalmente compuesto por las cooperativas, los fondos de empleados y las mutuales. El volumen de empresas ha evolucionado en los últimos años, según la información obtenida por CENICOOP.

Sin embargo, la información sobre las entidades del sector de la economía solidaria en Colombia es dispersa e incompleta. En efecto, solamente algunas de estas entidades reportan datos obligatoriamente a los sistemas de información estatal. Además, como ya se ha señalado, no existe una delimitación taxativa del tipo de organizaciones que forman la economía solidaria. Los datos que se presentan a continuación han sido tomados de los registros existentes en la Superintendencia de Economía Solidaria, en la Cámara de Comercio, en la información de campo recolectada en el proceso de investigación y en los informes anuales de las organizaciones de economía solidaria.

El sistema de información de autocontrol (SIGCOOP) recopila información sobre todas las cooperativas. La ley obliga a las cooperativas a reportar información social y económica, sin embargo esta disposición no es acatada plenamente. En la tabla Número 2 se presenta la estadística general de la economía solidaria en Colombia.

**Tabla No. 2: Empresas de la economía solidaria en Colombia 2008-2012**

Naturaleza	2008		2009		2010		2011		2012	
	No. Entidades	Asociados	No. Entidades	Asociados	No. Entidades	Asociados	No. Entidades	Asociados	No. Entidades	Asociados
Cooperativas	7.849	4.473.514	8.124	4.821.763	8.533	5.131.780	6.804	5.317.173	6.421	5.541.080
Fondos de Empleados	1.972	791.193	2.007	834.131	2.060	862.398	2.102	922.239	1.821	965.784
Asociaciones Mutuales	250	189.223	249	182.073	273	206.742	292	213.134	231	175.013
TOTAL	10.071	5.453.930	10.380	5.837.967	10.866	6.200.920	9.198	6.452.546	8.473	6.681.877

Fuente: Sistema de información CONFECOOP SIGCOOP, Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada, Sistema Único de Información de Servicios Públicos, Superintendencia Financiera de Colombia, Gestar salud y Superintendencia Nacional de Salud.

Las cooperativas constituyen la forma empresarial solidaria con mayor desarrollo en el país. Sin embargo, debido principalmente a la liquidación de cooperativas de trabajo asociado el número de entidades tuvo un descenso considerable (22%) en los dos últimos años. Pero el declive en el número de cooperativas no afectó el crecimiento del número de asociados que creció el año pasado el 4%.

Respecto a la generación de empleo el sistema de la economía solidaria genera más de medio millón de puestos de trabajo. (Ver tabla 3). La generación de empleo por parte del sector tuvo un leve repunte en el año 2009 pero ha disminuido en los últimos años. Así por ejemplo, para el año 2012, la generación de empleo del sector tuvo una tasa negativa del 7,3%.

Tabla 3: Trabajadores vinculados por el sector de la economía solidaria 2008-2012

Entidades.	2008	2009	2010	2011	2012
Cooperativas	661.502	697.006	750.229	553.181	512.834
Fondos de Empleados	8.397	5.202	5.449	5.532	5.650
Asociaciones Mutuales	3.658	3.769	4.758	4.890	4.130
TOTALES	673.557	705.977	760.436	563.603	522.614

Fuente: CONFECOOP: 2012



Tabla 4: Sector de la economía solidaria de Colombia 2011 cifras monetarias expresadas en millones de pesos.

Entidades	Número	Activos	Pasivos	Patrimonio	Ingresos	Excedentes
Cooperativas	7.849	24.186.004	14.330.748	9.855.400	27.991.478	370.925
Fondos de empleados	2.162	4.921.663	3.266.323	1.655.340	640.412	102.945
Asociaciones mutuales	292	745.618	655.414	90.204	1.556.316	2.988
Totales		29.853.285	18.252.485	11.600.943	30.188.206	476.857

Fuente: CONFECOOP: 2012

Sin duda el cooperativismo es la forma empresarial que cuenta con mayor cantidad de asociados y con el más alto porcentaje de las cifras económicas del sector. CONFECOOP señala que “los ingresos de las cooperativas, al finalizar 2011, equivalen a 4,7% del PIB nacional a precios corrientes para el mismo período. Dicha participación descendió respecto a 2010, cuando fue de 5,2%, debido al impacto que tuvo en los ingresos la salida de Coomeva (Cooperativa Financiera) y de algunas cooperativas de trabajo asociado. En 2009, los ingresos de las cooperativas representaron 5,0% del PIB y, en 2008, 4,7%”.

En el balance económico de las cooperativas colombianas, las cifras por sí misma muestran el crecimiento sostenido de las operaciones activas y pasivas.

Tabla 5: Sector cooperativo Colombiano 2008-2011

Año	No. Entidades	Activos	Pasivos	Patrimonio	Ingresos	Excedentes	Asociados	Empleados
2008	7.833	19.372.178	11.722.624	7.649.554	22.583.734	393.217	4.473.514	123.643
2009	8.124	21.200.500	12.856.786	8.343.715	24.529.649	384.487	4.821.763	137.888
2010	8.533	24.162.013	14.915.496	9.246.645	27.963.580	404.133	5.131.780	139.703
2011	7.849	24.186.004	14.330.748	9.855.400	27.991.478	370.925	5.384.133	138.549

Fuente: CONFECOOP: 2011

El cooperativismo tiene presencia a nivel nacional. Por domicilio principal, las cooperativas están presentes en 32 departamentos y 640 municipios. En 2011, los departamentos en los que más tuvo presencia el sector cooperativo fueron Bogotá,



D.C., Valle del Cauca, Antioquia y Santander, haciendo evidente la correlación entre la densidad poblacional de las regiones y su actividad productiva.

El indicador más alto lo mostró Santander con 433 asociados por cada 1.000 habitantes y el más bajo estuvo en Vichada con 1 asociado por cada 1.000 habitantes. La capital del país presentó 192 asociados por cada 1.000 habitantes. Por su parte, a nivel nacional hubo 117 asociados por cada 1.000 habitantes.

El cooperativismo en Santander muestra una dinámica de crecimiento moderado en todas las variables observadas, excepto en el número de cooperativas. Es de advertir que CONFECOOP toma la información de las bases de datos de las cooperativas que informan a los organismos de control del Estado. En este sentido el número de cooperativas por Departamento puede ser mayor pues algunas cooperativas no rinden informes a través de los sistemas de información de los organismos estatales de control.

Tabla 5: Sector cooperativo Colombiano 2008-2011

Año	No. Entidades	Activos	Pasivos	Patrimonio	Ingresos	Excedentes	Asociados	Empleados
2008	655	1.634.023.374.485	665.976.539.004	1.374.009.831.298	42.905.033.668	710.299	6.314	123.643
2009	685	1.889.379.602.816	730.966.263.217	1.510.885.100.142	37.290.251.482	775.848	6.157	137.888
2010	720	2.313.192.204.920	853.621.968.478	1.811.619.507.761	42.123.492.807	854.655	6.651	139.703
2011	579	2.100.423.026.587	766.597.865.112	1.758.416.104.995	31.882.822.616	875.408	6.467	138.549

Fuente: CONFECOOP: 2012

Para comprender el impacto de las cooperativas en la socioeconomía del Departamento es conveniente identificar, además de los datos generales de la tabla precedente, los campos en los cuales intervienen las cooperativas. Puede observarse en la siguiente tabla los sectores socioeconómicos partícipes en el departamento de Santander. Llama la atención que los activos de las cooperativas se concentran en el sector de servicios financieros. Por esta razón, será conveniente realizar estudios más detenidos sobre el impacto del sistema financiero cooperativo sobre la calidad de vida de los asociados.

La diferencia de datos se explica por las diferentes fuentes de información utilizadas por CONFECOOP para producir los informes anuales.



Tabla 7: Cooperativas En Santander Por Sectores Socioeconómicos 2012

Sección CIU3 / CIU3 a 4 dígitos	No. Entidades	Asociados	Total trabajadores	Activos	Pasivos	Patrimonio
HOTELES Y RESTAURANTES	3	72	12	6.203.595.293	3.037.593.986	3.166.001.307
INTERMEDIACION FINANCIERA	114	650.512	2.010	1.599.917.329.971	1.063.260.022.537	536.657.307.434
ACTIVIDADES INMOBILIARIAS, EMPRESARIALES Y DE ALQUILER	61	6.490	5.507	84.145.065.873	54.335.592.869	29.809.473.004
ADMINISTRACION PUBLICA Y DEFENSA; SEGURIDAD SOCIAL DE AFILIACION OBLIGATORIA	2	128	130	101.315.058	49.205.529	52.109.529
AGRICULTURA, GANADERIA, CAZA Y SILVICULTURA	51	2.037	2.003	6.095.634.649	4.463.114.561	1.632.520.088
COMERCIO AL POR MAYOR Y AL POR MENOR; REPARACION DE VEHICULOS AUTOMOTORES, MOTOCICLETAS, EFECTOS PERSONALES Y ENSERES DOMESTICOS	40	232.901	1.780	218.600.816.673	86.365.724.294	132.235.092.378
CONSTRUCCION	21	603	341	2.965.142.310	647.979.712	2.317.162.598
EDUCACION	8	3.577	432	22.287.046.778	2.373.264.550	19.913.782.227
EXPLOTACION DE MINAS Y CANTERAS	5	107	65	1.547.401.298	1.016.793.922	530.607.375
INDUSTRIAS MANUFACTURERAS DE OTRAS ACTIVIDADES DE SERVICIOS COMUNITARIOS, SOCIALES Y PERSONALES	17	883	929	29.423.358.179	8.816.511.812	20.606.846.368
SERVICIOS SOCIALES Y DE SALUD	167	13.083	11.803	72.480.199.301	43.114.977.759	29.365.221.549
SERVICIOS SOCIALES Y DE SALUD	39	12.088	4.153	141.527.624.356	127.705.489.531	13.822.134.825
SUMINISTROS DE ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA	7	37	58	1.014.740.543	354.347.556	660.392.987
TRANSPORTE , ALMACENAMIENTO Y COMUNICACIONES	39	3.440	1.660	220.575.024.854	118.079.373.033	102.495.651.821
Total general	574	925.958	30.883	2.406.884.295.136	1.513.619.991.651	893.264.303.490

Fuente: Elaborado por CENICOOP a partir de datos de CONFECOOP 2012



1. Cooperativismo de las provincias del Sur de Santander,

Desde mediados del siglo pasado, las provincias del sur de Santander han experimentado un importante desarrollo cooperativo. La génesis y desarrollo del movimiento se debió a la acción social de la Iglesia Católica. En efecto, la mayoría de las cooperativas de la región fueron promovidas por la pastoral social diocesana. Además del cooperativismo, la Iglesia y otras entidades sociales han promovido otras formas de organización solidaria. En un inventario realizado por UNISANGIL y la FUNDACION COOMULDESA se pudo establecer el número de empresas cooperativas y organizaciones solidarias de la región, como se muestra en la siguiente tabla:

Tabla 8. Organizaciones solidarias de las provincias del sur de Santander. (2010)

ORGANIZACIONES SOLIDARIAS DE LAS PROVINCIAS DEL SUR DE SANTANDER					
ENTIDADES DE ECONOMÍA SOLIDARIA		VÉLEZ	COMUNERA	GUANENTÁ	TOTAL
Cooperativas	AHORRO Y CREDITO	5	2	10	17
	ESPECIALIZADAS DE AHORRO Y CREDITO	0	3	1	4
	ESPECIALIZADAS SIN SECCION AHORRO			7	7
	INTEGRALES SIN SECCION DE AHORRO			2	2
	MULTIACTIVAS SIN AHORRO Y CREDITO	8	1	2	11
	COOPERATIVAS DE TRABAJO ASOCIADO	1	1	16	18
	INSTITUCIONES AUXILIARES DEL COOPERATIVISMO			1	1
	C.TRANSPORTE	6	3	8	17
	C.AGROPECUARIAS	10	8	8	26
	OTRAS COOPS	8	10	27	45
	PRECOOPERATIVAS	6	0	0	6
TOTAL COOPERATIVAS	44	28	82	154	
Otras organizaciones solidarias.	FONDOS DE EMPLEADOS	0	0	3	3
	MUTUALES	0	0	0	0
	CORPORACIONES	60	20	19	99
	ASOCIACIONES	18	5	55	78
	INSTITUCIONES EDUCATIVAS	1	1	4	6
	FUNDACIONES	27	32	9	68
TOTAL ORGANIZACIONES SOLIDARIAS	106	58	86	254	
TOTAL SECTOR	150	86	168	404	



Atención especial merece el caso de COOPCENTRAL, Central Cooperativa para la promoción social de carácter regional fundada en 1964. Sin duda, su creación constituyó un paso decisivo en la configuración del territorio cooperativo y solidario de las provincias del sur de Santander. Fue constituida por iniciativa del sacerdote católico Ramón González Parra, en ese momento director de Pastoral Social de la Diócesis de Socorro y San Gil. La intención inicial era crear una central cooperativa regional que articulara las organizaciones comunitarias existentes y las que se impulsarían desde la pastoral social. Por eso, el acta de constitución fue firmada por juntas de acción comunal, sindicatos, parroquias y algunas personas naturales.

En realidad, en la región la primera propuesta de un desarrollo local comunitario provino de la naciente Pastoral Social de la Diócesis y se hizo manifiesta en la Primera Asamblea de la Caridad realizada en octubre de 1964. La pastoral social asumió y reorientó el trabajo realizado por la acción católica, la acción cultural popular, los cursillos de cristiandad. Es bien sabido que la Iglesia Católica ha estado presente en la configuración social del territorio y ha sido actor sobresaliente en el proceso de desarrollo regional. En efecto, muchas carreteras, colegios, hospitales, orfanatos y ancianatos fueron creados gracias a la acción de sacerdotes y líderes sociales formados a través de diferentes procesos eclesiales.

A partir del 29 de diciembre de 2008, con la incorporación de COOPDESARROLLO en liquidación, COOPCENTRAL, con 5.137 organizaciones afiliadas, está en el escenario nacional con la misión de restablecer los servicios requeridos para consolidar un sistema nacional del cooperativismo financiero y de ahorro y crédito. Actualmente, también cumple una misión integradora del cooperativismo de las tres provincias, situación que se refleja en la lista de organizaciones solidarias afiliadas a la Central.

Otro aspecto que es necesario tener en cuenta se refiere al número de seccionales que tienen las cooperativas financieras y de ahorro y crédito en la provincia. En la siguiente tabla se puede apreciar la cobertura de las cooperativas con oficinas seccionales.



COOPERATIVAS	MUNICIPIOS
COOMULDESA	Socorro (principal), San Gil, Bucaramanga, Lebrija, Oiba, Suaíta, Barbosa, Contratación, Chima, Simacota, Hato, Galán, Curití Aratoca , Ocamonte, Charalá, Moniquirá, Villa de Leyva.
SERVIMCOOP	Mogotes, Onzaga, Bucaramanga, San Joaquín, Soatá, Covarachía.
COOMULTAGRO	San Gil, Cabrera y Villanueva
COESCOOP	San Gil y Bucaramanga
COOPMUJER	San Gil y Bucaramanga
COOPSERVIVELEZ	Chipatá, Landázuri, Bolívar y Alto Jordán

Igualmente es conveniente tener en cuenta que algunas cooperativas de carácter departamental o nacional también hacen presencia en la región, aumentando de esta manera la cobertura del cooperativismo en la región.

Tabla 10. Otras cooperativas nacionales que hacen presencia en el Sur de Santander

COOMULTRASAN	San Gil, Barbosa, Socorro y Vélez
JURISCOOP	San Gil, Socorro,
SALUDCOOP	San Gil, Cimitarra
FINECOOP	San Gil, Socorro, Barbosa, Cimitarra
COOPROFESORES	San Gil

Fuente: información de portales institucionales en internet



Examinando la información sobre las cooperativas de la región, se encuentra que hay alrededor de 120.000 personas asociadas (cerca del 25% de la población). En el año 2009, las cooperativas que deben reportar información económica a los organismos de control del Estado, registraron los siguientes datos.

Las organizaciones de economía solidaria de la región cuentan con un sistema de articulación diversificado; sobresalen en el territorio las organizaciones gremiales de los campesinos y productores rurales: Fedetabaco, El Común, los paneleros, el gremio del turismo, los bocadilleros, los figueros y los fruticultores. Por su parte, las organizaciones cooperativas cuentan con Confecoop y Coopcentral. Las 33 emisoras comunitarias de la zona están articuladas en Resander (red cooperativa de medios de comunicación comunitarios). Los acueductos comunitarios están articulados en una red regional.

Finalmente es necesario destacar la red de Instituciones de educación comprometidas con la economía solidaria de la región: sobresalen: el Colegio Cooperativo, la Fundación Coomuldesa, El Secretariado de Pastoral social y La Fundación Universitaria de San Gil UNISANGIL, esta última creada por varias organizaciones solidarias en cooperación con la Diócesis de Socorro y San Gil y el Secretariado de Pastoral social.

En los últimos años, con el apoyo de Dansocial, hoy Unidad especial de organizaciones solidarias adscrita al Ministerio del Trabajo, se ha emprendido la tarea de articular las diferentes organizaciones solidarias en el Cones/Provincias del sur de Santander. La experiencia ha resultado interesante, en la medida que las organizaciones solidarias han iniciado diálogos y acciones conjuntas para fortalecer su presencia y acción, en las tareas del desarrollo humano del territorio desde la perspectiva solidaria.

Los caminos de la solidaridad

Normalmente, la población de una determinada región se organiza por movimiento espontáneo o por influencia de procesos sociales o instituciones exógenas a las comunidades. Por ejemplo, el movimiento de los comuneros surgió del interior de las comunidades por una reacción espontánea de la población frente a los impuestos y al mal gobierno de los españoles. Las organizaciones comunitarias para resolver problemas de agua, vías y otros servicios también



suelen ser resultado de la movilización de las personas para resolver sus intereses. Pero en la región también hay organizaciones y procesos inducidos por agentes sociales que no pertenecen a dichas comunidades. Así sucedió con los sindicatos agrarios promovidos por Fanal, las Juntas de Acción Comunal, impulsadas por el Gobierno, y las cooperativas, impulsadas por la Iglesia católica.

Una de las preguntas más frecuentes de quienes visitan el movimiento cooperativo de la región, se refiere a las estrategias utilizadas para la conformación y desarrollo de las organizaciones solidarias de estas provincias. La mayor parte de las empresas solidarias hunden sus raíces en la acción social de la Iglesia católica.

Al final de la década del cuarenta, la Diócesis recibió el influjo benéfico de la Encíclica pastoral *Octogesima adveniens* que se convirtió en derrotero de la acción social de la Iglesia católica en las décadas de 1940 y 1950. Con el ánimo de contribuir al desarrollo del campesinado y, también, para detener el avance de la ideología comunista, la Iglesia católica impulsó en Colombia la creación de sindicatos agrarios de inspiración cristiana que defendieran los intereses de los agricultores. Los sindicatos agrarios se crearon en los municipios de Charalá, Valle de San José, Mogotes, Curití, La Paz y El Páramo. Algunos sindicatos agrarios como el caso de Mogotes se transformaron en cooperativas.

En 1945 se creó la Acción Católica en la Diócesis de Socorro y San Gil, entidad que promovió la creación de 27 sindicatos agrarios entre 1948 y 1961. En la década del 50 la Diócesis impartía capacitación obrera y agraria a las personas provenientes de las 30 parroquias. En 1955 la Acción Católica impulsa el Cooperativismo como opción pastoral de la Diócesis. Se destacan los padres Francisco Mejía y Marco Fidel Reyes como impulsores de las cooperativas en las provincias de estudio. El padre Reyes fue director de Acción Católica hasta 1963, año en que fue nombrado el padre Ramón González Parra (Buchelli, 2006, p. 43).

Igualmente, en los primeros años de la década del sesenta se constituyeron algunas de las cooperativas de la región; tal es el caso de la cooperativa de Ahorro y Crédito del Socorro, las cooperativas de Barichara, Galán, Puente Nacional, Zapatoca, San Vicente de Chucurí y la cooperativa de San Joaquín, por citar algunos ejemplos. (Fajardo & Toloza, 2009, p. 50).



Lo primero que hay que resaltar en los procesos organizacionales es el sentido político o la intención social de quienes los impulsan. La acción Católica y posteriormente la Pastoral Social descubrieron en el cooperativismo y en la organización social, una estrategia propicia para lograr el desarrollo integral de los más pobres de la comunidad. Así pues, los pioneros del cooperativismo y el asociativismo tenían la intención de mejorar las condiciones de vida de la población a través de las organizaciones promovidas.

El proceso organizativo de la región, además de la Pastoral Social, recibió apoyo de otras instituciones y organizaciones que impulsaban el cooperativismo, tales como Uconal, la Federación de Cafeteros, que impulsó la creación de grupos de amistad y creó la Cooperativa de Caficultores. En cada caso, las instituciones contaron con grupos de promotores sociales que apoyaron el desarrollo de las formas de cooperación en los rincones más recónditos de las provincias del sur de Santander.

Las instituciones promotoras del cooperativismo y otras formas asociativas asumieron la educación como la estrategia maestra para generar los procesos organizativos de la sociedad.

Pero, sin lugar a dudas, la pastoral social de la Diócesis de Socorro y San Gil diseñó y puso en práctica una estrategia de desarrollo regional que consolidó el proceso organizativo de la población en el territorio de las provincias del sur de Santander. Por esta razón, se presentan las estrategias formuladas y desarrolladas por SEPAS (Secretariado de Pastoral social de la diócesis de Socorro y San Gil). Tales estrategias, igualmente han sido asumidas y aplicadas por diversas organizaciones del ámbito regional.

Las estrategias maestras

Asumir el territorio: la Provincia, como unidad de desarrollo

La pregunta de partida es sobre la unidad territorial del desarrollo. Hubo al comienzo de esta historia una intuición que posteriormente fue tomando fuerza en las prácticas y en las teorías sociales. El desarrollo está ligado a las poblaciones locales que tienen identidad cultural y apropiación social de un territorio. Descubrir los nexos entre territorio y cultura, sin duda, era para la época una idea novedosa.



Uno de los actores principales de este proceso, el Padre Ramón González en una conferencia inédita (1989), señala:

“No necesitamos forzar el tema para que recordemos que la revolución de los Comuneros fue una idea una organización de Provincia, y solamente después pudo extenderse a Colombia y a Latinoamérica y así tuvo que ser como apareció la Primera Cooperativa en Rochdale, a un nivel local o de Provincia. Los niveles nacionales para el Desarrollo rural impiden la participación de quienes lo necesitan y de los únicos que pueden realizarlo. Monseñor Coady, hablando del movimiento Cooperativo decía: “que estas organizaciones no debían ser tan pequeños que no tuviera significado, pero que tampoco deben ser tan amplias que no sean manejables. Por todas estas consideraciones escogidas la Unidad de la Provincia como la primera Estrategia para nuestra acción” (SEPAS: archivo general)

La Educación, estrategia de liberación

La nueva sociedad será el fruto de personas que hayan realizado un proceso de transformación interior. El principio de la educación cooperativa y solidaria, asumido con responsabilidad, se ha convertido en la estrategia de promoción y también de desarrollo sustentable de las organizaciones sociales de la región. En todos los casos, hay un interés especial por la formación y capacitación de líderes para la orientación y coordinación de las organizaciones solidarias de la región.

Inicialmente, la Pastoral social conformó un “equipo móvil de educación”, que iba de parroquia en parroquia realizando cursos de “liderato social”. Los cursos se organizaban para los líderes naturales de las comunidades y tenían tres fases: la consideración sobre los derechos fundamentales de las personas, el diagnóstico de la realidad, el compromiso con la transformación social. El cooperativismo y las demás formas organizativas se convertían en estrategias de trabajo. En el Instituto de Liderato Social del Páramo, se realizaban cursos de cooperativismo con una duración de tres días y de un mes. Los cursos largos (un mes), se convirtieron en la estrategia básica para contar en cada comunidad rural con líderes sociales para el desarrollo cooperativo.

Por la misma época (1972), la Pastoral Social creó el Instituto para campesinos adultos de Zapatoca. Coopcentral y Sepas creó en 1976 un equipo



especializado en educación cooperativa. Este equipo, en Coordinación con las cooperativas locales, realizaba campañas masivas de cooperativismo, así como cursos cortos y de mediana duración. A mediados de la década del 80, Sepas, Coopcentral y otras cooperativas crearon INDECOL, como institución especializada en la formación del liderazgo para las cooperativas y demás organizaciones sociales. La Diócesis y el movimiento cooperativo crearon la Fundación Universitaria Cooperativa, con la misión de contribuir al desarrollo integral, sostenible y solidario del país a partir de las provincias. Cooperativas de mayor desarrollo como Coomuldesa y Coopcentral crearon sus propias fundaciones para desarrollar la educación cooperativa en la región.

Sin duda alguna, la educación fue y ha sido el camino para la creación, sostenimiento y fortalecimiento de las cooperativas y demás organizaciones sociales de la región.

Hoy, Sepas, El Común, la Fundación Coomuldesa, la Corporación de Desarrollo de la Provincia de Vélez, Unisangil, Sena y el Consejo Pedagógico de las Provincias del sur de Santander continúan trabajando en la promoción y fortalecimiento de las organizaciones de economía solidaria de la región.

En convenio con Dansocial, Confecoop y otros organismos cooperativos, se realizan acciones y procesos de capacitación permanentes para el mejoramiento de las organizaciones del sector.

La organización

La pastoral social y todas las instituciones articuladoras y promotoras de las organizaciones solidarias, entienden que sin organización no hay desarrollo posible. Así, cada organización se ha convertido en fermento de nuevas organizaciones. Toda estrategia de transformación social requiere de una apuesta organizacional. Las cooperativas como empresas socioeconómicas pueden impulsar el cambio en diversas áreas: ahorro, producción de bienes, comercialización de productos, educación, vivienda, etc. Pero igualmente la sociedad necesita otras formas de organización: por eso desde el comienzo de la experiencia, se impulsaron diversas formas organizativas para responder a las diversas situaciones y problemas de la sociedad: sindicatos agrarios, asociaciones de productores, asociaciones de



sectores sociales (jóvenes, mujeres), clubes deportivos, acción comunal, grupos comunitarios, etc. La estrategia era clara: lograr la organización de toda la población para resolver los principales problemas de las comunidades.

La comunicación

El fin de toda comunicación es la integración o, como se señala modernamente, la creación de confianzas y de consensos necesarios para la acción colectiva. De esta manera, se puede afirmar que el proceso impulsado en la región ha tenido como estrategia de trabajo el desarrollo de diferentes formas de comunicación social. El punto de partida lo constituyó Radio Sutatenza, pero después se crearon mecanismos internos de comunicación; inicialmente el periódico José Antonio, y actualmente la red de 33 emisoras comunitarias convertidas en un medio excepcional para el desarrollo de la economía solidaria en las provincias.

La movilización

Las metas de desarrollo y cambio de las comunidades locales se hacen inalcanzables si el conjunto de la población no se moviliza hacia tales fines. Los cambios sociales requieren de la acción colectiva, de la participación organizada de la sociedad. Las cooperativas, las organizaciones comunales y gremiales han desarrollado procesos de movilización que buscan impactos hacia dentro de las organizaciones, así como reivindicaciones frente al Estado y otros actores sociales. Las movilizaciones han sido vitales para motivar la identidad y para fortalecer los nexos entre las distintas organizaciones de la región.

Las alianzas solidarias estratégicas

A medida que se van estructurando las organizaciones, estas han establecido alianzas estratégicas para potenciar el trabajo social. Las organizaciones solidarias se articulan en redes territoriales que entran en contacto con otras redes de carácter nacional e internacional. En este aspecto, hay innumerables ejemplos que hacen evidente la aplicación de esta estrategia. En la actualidad, la articulación de las organizaciones solidarias tiene sus dinámicas sectoriales y también se está trabajando en la articulación general a partir del Cones/de las Provincias del sur de Santander.



Referencias

CONFECOOP. 2009. Sector cooperativo colombiano.
http://www.confecoop.coop/index.php?option=com_wrapper&view=wrapper&Itemid=955

FAJARDO ROJAS, Miguel, TOLOZA SUÁREZ, Beatriz. Sembrando el Cambio. San Gil, Edisocial, San Gil, Colombia.

PINZÓN GONZÁLEZ Gustavo. 2007. Historia De La Formación De Santander, Sus Provincias Y Municipio. Fundación el Libro Total.
http://www.ellibrototal.com/ltotal/nuevo_inicio.jsp?t_item=4&id_item=131&id_filter=1

GONZÁLEZ PARRA RAMON. Conferencia inédita realizada en San Gil, 1989

SUPERSOLIDARIA. 2010: entidades Vigiladas que reportan información.
http://www.supersolidaria.gov.co/ent_vig/ent_vig_rep_inf.php?m=3

MULLER GARCIA. 2011. Alberto Cómo Determinar Qué Entidades Forman Parte De La Economía Social Y Solidaria. Ponencia presentada en el VI Congreso Internacional de Rulescoop. San Gil/Colombia.