

LÍNEA DE BASE DE
LA PROVINCIA DE
LOJA

**PROGRAMA CONJUNTO
“JUVENTUD, EMPLEO Y MIGRACIÓN PARA
REDUCIR LA INEQUIDAD EN EL ECUADOR”**





PROGRAMA CONJUNTO "JUVENTUD, EMPLEO Y MIGRACIÓN"

SECRETARIA NACIONAL DEL MIGRANTE-SISTEMA DE NACIONES UNIDAS,
en cooperación con el "Programa Interdisciplinario de Población y
Desarrollo Local Sustentable" -PYDLOS- de la Universidad de Cuenca





· PRESENTACIÓN

La Secretaría Nacional del Migrante, como parte de sus objetivos, busca disminuir la inequidad en poblaciones vulnerables vinculadas al hecho migratorio: niñas, niños y adolescentes son parte de los sujetos sociales a quienes orienta su acción pública y, como parte de ella, Coordina el Programa Conjunto “Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en Ecuador”.


El programa fue diseñado en cooperación con los Ministerios Coordinador de Desarrollo Social, de Trabajo y Empleo, de Inclusión Económica y Social y de la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo del Ecuador. Como tal, es un esfuerzo conjunto de estas entidades del Estado Ecuatoriano y de cinco agencias del Sistema de Naciones Unidas: UNICEF que lidera el programa, PNUD, UNFPA, OIT y OIM.

Parte de reconocer que una verdadera incidencia en la realidad migratoria de las y los jóvenes, supone trabajar de manera simultánea sobre el marco político y estratégico del país, sobre el tejido institucional existente vinculado con producción y empleabilidad, así como apoyar el fortalecimiento de las capacidades de hombres y mujeres jóvenes en relación a sus derechos y la ampliación de sus oportunidades.

Más allá de apoyar la generación de empleo, de encadenamientos productivos e iniciativas surgidas desde los jóvenes, se pretende contribuir a posicionar, en el país y específicamente en los doce cantones de las tres provincias del área de intervención, la importancia de un empleo digno que garantice los derechos laborales de trabajadoras/es: seguridad social, seguridad laboral, jornadas de trabajo en el marco de la Ley, remuneración justa, entre otras. Para ello, tres componentes organizan las actividades e intervenciones:

- *Apoyo a programas de empleo digno y emprendimientos económicos juveniles.*
- *Políticas e institucionalidad para empleo juvenil, inclusión socioeconómica y migración.*
- *Ejercicio de derechos, ciudadanía y juventud.*

Todos ellos precisan de información relevante, que se encuentra en el presente texto para los cantones de: Loja, Catamayo, Gonzanamá y Saraguro, pertenecientes a la provincia de Loja.



La información ha sido organizada en dos secciones: una primera, que incluye una caracterización territorial y socio demográfica a nivel cantonal, que comprende un estudio sobre población, migración y economía elaborada a través de información del Censo de Población y Vivienda (2001). Además contiene una descripción de la población juvenil al año 2009 obtenida a través de la aplicación de la encuesta “Empleo Juvenil y Ocupación Productiva” (JEM 2009), dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio.

La segunda sección recoge una serie de indicadores sobre “Empleo, Juventud y Migración” como formación para el empleo, demanda laboral juvenil, acceso al empleo, calidad del empleo juvenil, migración y empleo juvenil, políticas y programas de apoyo al empleo juvenil, inequidad en el acceso al empleo juvenil, servicios de apoyo al desarrollo empresarial, ejercicio de los derechos, vulnerabilidad de los derechos laborales juveniles.

Con el propósito de obtener un diagnóstico integral, el estudio incorpora indicadores cuantitativos y cualitativos. La información cuantitativa proviene del Censo de Población y Vivienda (2001); además de fuentes primarias con datos de la encuesta de caracterización socioeconómica para los trabajadores itinerantes de 2009, de la aplicación de la encuesta JEM 2009; y la de carácter secundario, con datos proporcionados por las Direcciones Provinciales de Educación, CONESUP, SECAP.

La información cualitativa proviene de un mapeo de actores institucionales, entrevistas a profundidad a sus representantes y grupos focales con población juvenil, estructurados de acuerdo a criterios de género, generación, zona de residencia, etnicidad, vulnerabilidad.

Creemos firmemente que el abordaje de la cuestión migratoria, clama cada vez con mayor eco del conocimiento de la realidad migratoria en el nivel local, nacional e internacional. Conocer para transformar la realidad es uno de los pilares fundamentales de la política, decisión y acción pública migratoria del Estado Ecuatoriano. Esperamos que la información que aquí se presenta contribuya a este propósito.

Lorena Escudero Durán
Secretaria Nacional del Migrante





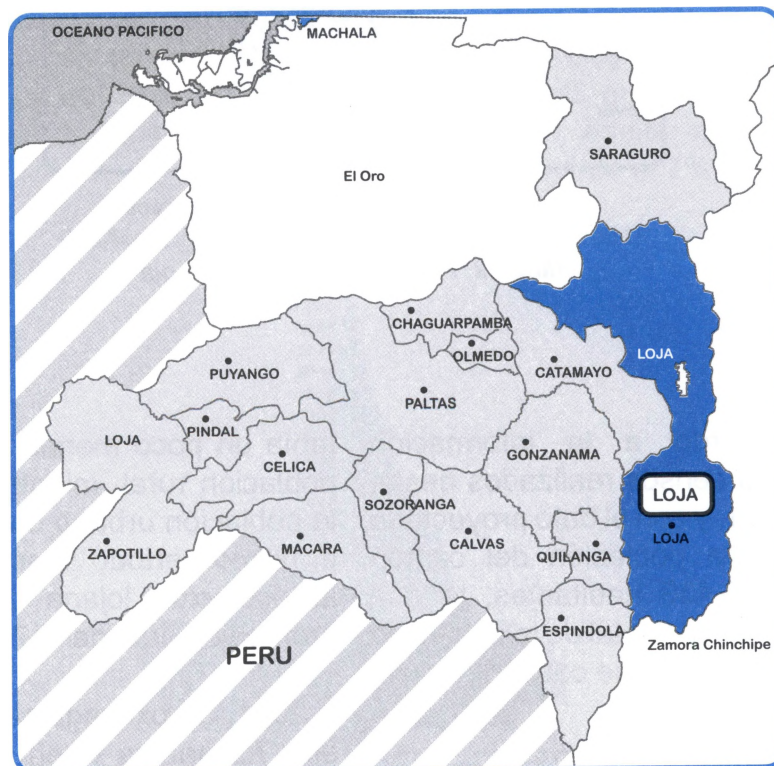
SECCIÓN 1: CARACTERIZACIÓN TERRITORIAL Y SOCIODEMOGRÁFICA: LOJA, CATAMAYO, GONZANAMÁ Y SARAGURO PROVINCIA DE LOJA

CANTÓN LOJA

El cantón Loja surge con la creación de la provincia de Loja el 25 de junio de 1824; su extensión es de 2,968 km², el clima varía de templado, en las parroquias del sur, a templado andino en las parroquias del norte, con una temperatura entre 16° C y 21° C. Tiene

una población proyectada para el 2009 de 180,000 habitantes. Limita por la parte norte con el cantón Saraguro, al sur y este con la provincia de Zamora Chinchipe, al oeste con la provincia de El Oro y los cantones Catamayo, Gonzanamá y Quilanga.

PROVINCIA DE LOJA: CANTÓN LOJA



Fuentes: Cartografía INEC 2001 / Elaborado por: PYDLOS

Mapa 1. Ubicación geográfica del cantón Loja en la provincia de Loja



A 2001 la población de 15 a 29 años de mujeres. La mayoría de esta población de edad representa el 28% con respecto a la jóvenes vive en el área urbana (20% en población total del cantón Loja. El 15% son relación a la población cantonal).

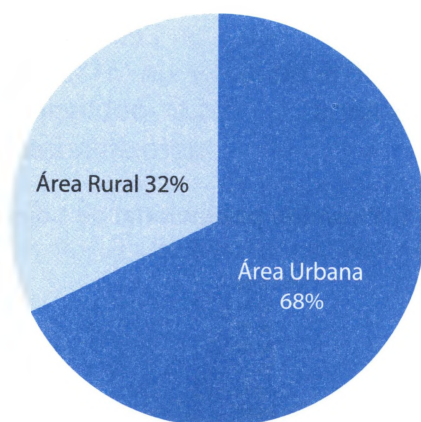
Tabla 2. Población de 15 a 29 años por grupos de edad, área de residencia y sexo (2001)

GRUPOS DE EDAD	URBANA (%)			RURAL (%)			TOTAL (%)		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
15-19	3.91	4.22	8.13	1.59	1.58	3.17	5.50	5.80	11.31
20-24	3.22	3.92	7.14	1.22	1.33	2.55	4.44	5.25	9.69
25-29	2.27	2.79	5.06	0.89	1.06	1.96	3.16	3.86	7.02
TOTAL	9.40	10.93	20.34	3.71	3.98	7.68	13.11	14.91	28.02

Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Según el Censo de 2001, la población urbana del cantón es de 118,532 habitantes, que representa el 68% con respecto a la población total, mientras que la población rural representa el 32%.

Gráfico 2. Siete de cada diez personas viven en el área urbana (2001)



Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.





CANTÓN CATAMAYO

Catamayo se convirtió en cantón el 18 de mayo de 1981. Su extensión es de 649 km², posee un clima cálido seco y subtropical húmedo, tiene una temperatura promedio de 25° C y se encuentra a 1,270 m.s.n.m. Está ubicado al noreste de la ciudad de Loja.

Limita al norte con la provincia de El Oro y el cantón Loja, al sur con los cantones de Gonzanamá y Loja, al este con el cantón Loja y, al oeste, con los cantones Chahuarpamba, Olmedo y Paltas. Es el tercer cantón más poblado de la provincia de Loja, por detrás de Loja y Saraguro.

PROVINCIA DE LOJA: CANTÓN CATAMAYO



Fuentes: Cartografía INEC 2001 / Elaborado por: PYDLOS

Mapa 3. Ubicación geográfica del cantón Catamayo en la provincia de Loja

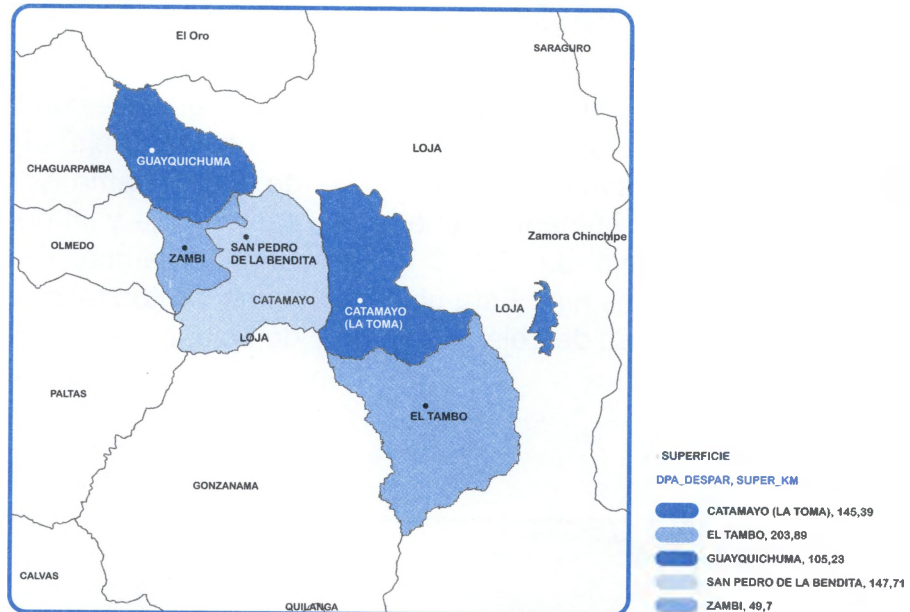
División política y administrativa

El cantón se compone de una parroquia urbana: Catamayo, y cuatro rurales: El Tambo, Guayquichuma, Zambí y San Pedro de la Bendita. Catamayo

es la cabecera cantonal y la parroquia más poblada. La parroquia con mayor extensión geográfica es El Tambo.



CANTÓN CATAMAYO: PARROQUIAS



Fuentes: Cartografía INEC 2001 / Elaborado por: PYDLOS

Mapa 4. Parroquias del cantón Catamayo

Población

Según proyecciones del INEC a 2009, la población del cantón Catamayo cuenta con 27,673 habitantes. Si bien en 1982 la población urbana y rural no presentaba grandes diferencias, para 2009 la población del área urbana duplica la rural, lo que demuestra un acelerado proceso de urbanización.

Es la parroquia Catamayo la que concentra la mayor parte de la población del cantón. Aproximadamente, siete de cada diez habitantes viven en Catamayo, la cabecera cantonal, y dos de cada diez en la parroquia rural de El Tambo. A 2001, cinco de cada diez habitantes son mujeres.

Tabla 3. Población de las parroquias (2001)

PARROQUIAS	POBLACIÓN	%
CATAMAYO (LA TOMA)	19,344	71.64
EL TAMBO	5,023	18.60
GUAYQUICHUMA	422	1.56
SAN PEDRO DE LA BENDITA	1,424	5.27
ZAMBI	787	2.91
TOTAL	27,000	100.00

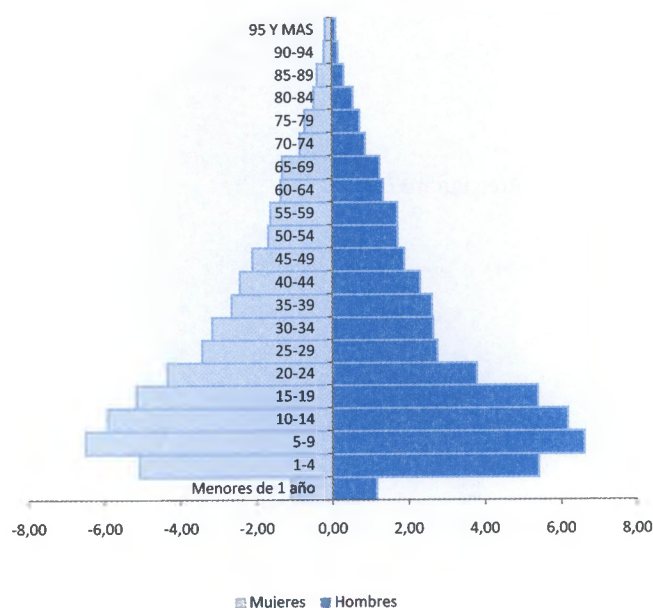
Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.
 Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.





La pirámide poblacional, a 2001, muestra que la población del cantón es joven; sin embargo, el hecho migratorio incide en la disminución de la población en edad productiva tanto de hombres como de mujeres.

Gráfico 3. Pirámide poblacional de Catamayo (2001)



Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

A 2001 la población de 15 a 29 años de edad representa el 25% con respecto a la población total del cantón Catamayo. El 13% son mujeres.

La mayoría de esta población de jóvenes vive en el área urbana (17% en relación a la población cantonal).

Tabla 4. Población de 15 a 29 años por grupos de edad, área de residencia y sexo (2001)

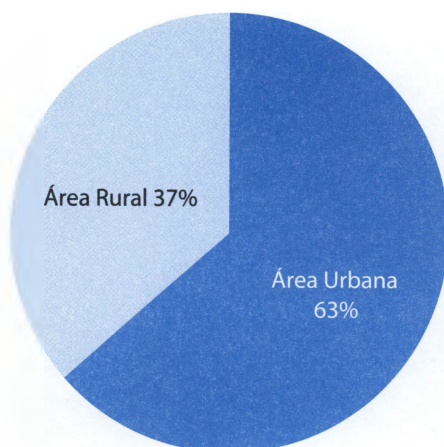
GRUPOS DE EDAD	URBANA (%)			RURAL (%)			TOTAL (%)		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
15-19	3.51	3.49	7.00	1.87	1.07	3.54	5.38	5.16	10.54
20-24	2.49	3.07	5.56	1.29	1.29	2.57	3.78	4.36	8.14
25-29	1.73	2.27	4.00	1.02	1.15	2.17	2.75	3.43	6.17
TOTAL	7.74	8.83	16.57	4.17	4.11	8.28	11.91	12.94	24.85

Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.



Según el Censo de 2001, la población urbana del cantón es de 17,140 habitantes, que representa el 63% con respecto a la población total, mientras que la población rural representa el 37%.

Gráfico 4. Seis de cada diez personas viven en el área urbana (2001)



Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.





CANTÓN GONZANAMÁ

El cantón Gonzanamá está rodeado por un conjunto de montañas en el que se destaca el cerro Colambo; se encuentra en las márgenes derecha e izquierda de los ríos Catamayo y Solanda y de las quebradas Chonta, Bella María y Shiulupa, a veinte km de la cabecera cantonal de Calvas y ochenta km de la ciudad de Loja. Está ubicado en el centro de la provincia de Loja, con una

variación de pisos altitudinales. Limita con los siguientes cantones: al norte, con Catamayo; al sur, con Quilanga; al este, con Catamayo y Loja, y al oeste, con Calvas.

Su temperatura oscila entre los 16° y los 20° C, con una humedad relativa del 84.4%, con un clima templado, el cual se asemeja al de los valles de Vilcabamba y San Pedro de la Bendita.

PROVINCIA DE LOJA: CANTÓN GONZANAMÁ



Fuentes: Cartografía INEC 2001 / Elaborado por: PYDLOS

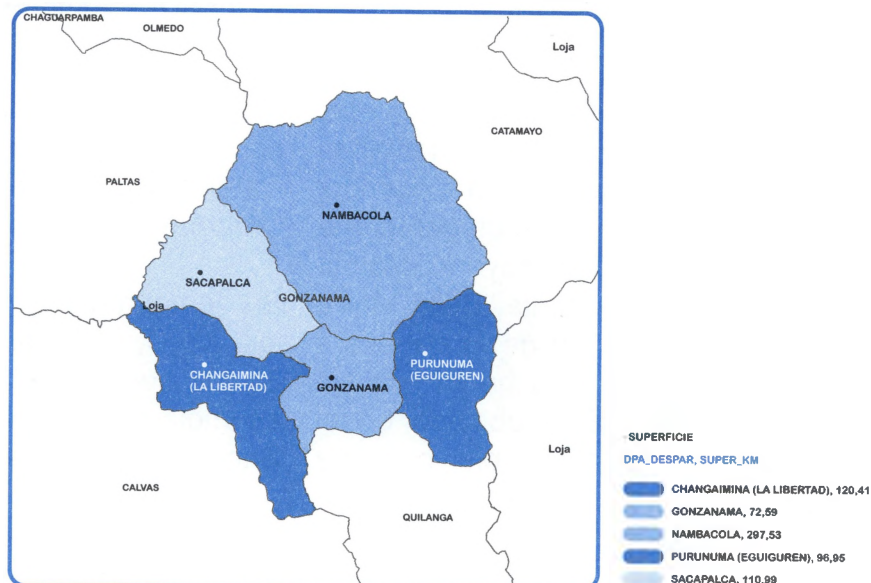
Mapa 5. Ubicación geográfica del cantón Gonzanamá en la provincia de Loja

División política y administrativa

El cantón está dividido en cinco parroquias: una urbana, Gonzanamá; y cuatro rurales: Nambacola, Changaimina, Purunuma y Sacapalca.



CANTÓN GONZANAMÁ: PARROQUIAS



Fuentes: Cartografía INEC 2001 / Elaborado por: PYDLOS

Mapa 6. Parroquias del cantón Gonzanamá

Población

Desde 1950 hasta 2001, la población del cantón Gonzanamá creció a un ritmo de -1.3% promedio anual. A 2009, según proyecciones del INEC, la población crece y se ubica en 16,348 habitantes, lo que representa el 3.7% del total de la provincia de Loja. Es un cantón eminentemente rural, con una población cuya principal actividad es la ganadería.

La distribución espacial de la población es homogénea entre las parroquias; así, la parroquia Nambacola concentra tres de cada diez habitantes del cantón; mientras que en las parroquias de Changaimina, Gonzanamá y Sacapalca se ubican dos de cada diez habitantes del cantón. A 2001, es equilibrada la distribución entre hombres y mujeres, correspondiendo el 50% a cada uno.

Tabla 5. Población de las parroquias (2001)

PARROQUIAS	POBLACIÓN	%
GONZANAMÁ	2,784	18.58
CHANGAIMINA (LA LIBERTAD)	3,349	22.35
NAMBACOLA	4,867	32.47
PURUNUMA (EGUIGUREN)	1,291	8.61
SACAPALCA	2,696	17.99
TOTAL	14,987	100.00

Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Al igual que en el resto del país, la estructura por edades en el cantón podría denominarse "en transición", con

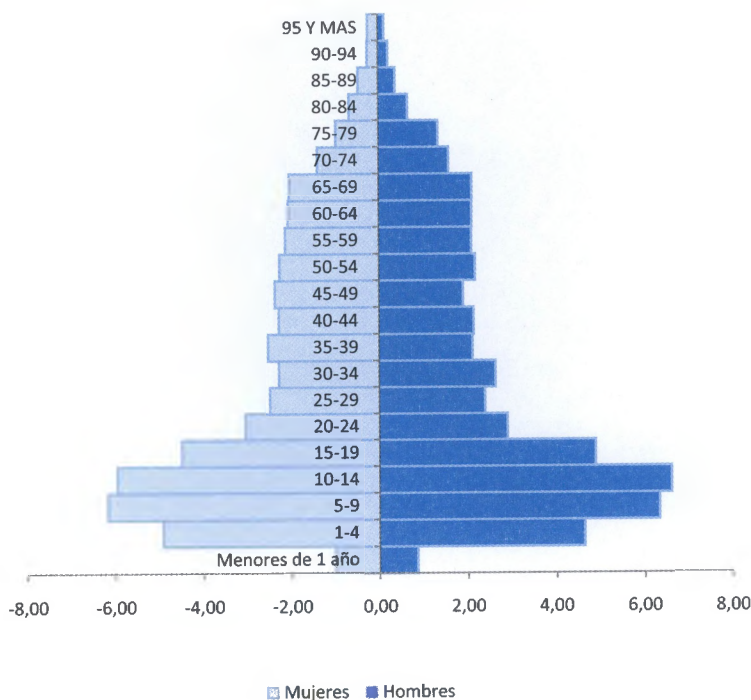
proporciones que van del 30 al 35% de la población por debajo de los quince años.





A 2001, el 36% de la población del cantón Gonzanamá es menor de quince años; un 20% tiene edades entre 15 y 29 años, y un 31% está entre los 30 y 64 años. La población adulta mayor representa el 12% aproximadamente.

Gráfico 5. Pirámide poblacional de Gonzanamá (2001)



Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

A 2001 la población de 15 a 29 años de edad representa el 20% con respecto a la población total del cantón Gonzanamá. El 10% son hombres. La mayoría de esta población de jóvenes vive en el área rural (18% en relación a la población cantonal).

Tabla 6. Población de 15 a 29 años por grupos de edad, área de residencia y sexo (2001)

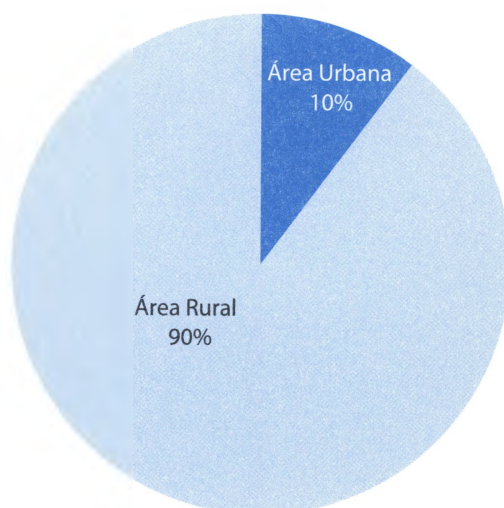
GRUPOS DE EDAD	URBANA (%)			RURAL (%)			TOTAL (%)		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
15-19	0.63	0.56	1.19	4.27	3.90	8.17	4.90	4.46	9.36
20-24	0.23	0.36	0.59	2.68	2.67	5.34	2.91	3.03	5.94
25-29	0.25	0.33	0.58	2.16	2.13	4.29	2.40	2.46	4.86
TOTAL	1.11	1.25	2.36	9.10	8.70	17.80	10.21	9.96	20.16

Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.



Según el Censo de 2001, la población rural del cantón es de 13,448 habitantes, que representa el 90% con respecto a la población total, mientras que la población urbana representa el 10%.

Gráfico 6. Nueve de cada diez personas viven en el área rural (2001)



Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.





CANTÓN SARAGURO

El cantón Saraguro fue creado el 10 de junio de 1878. Su superficie es de 1,088.02 km², su clima varía de frío a templado andino; está a 64 kilómetros de la ciudad de Loja, su temperatura oscila en un promedio de 17° C, se encuentra

a 2,500 m.s.n.m. Limita al norte con la provincia del Azuay; al sur, con el cantón Loja; al este, con la provincia de Zamora Chinchipe; y al oeste, con la provincia de El Oro.

PROVINCIA DE LOJA: CANTÓN SARAGURO



Fuentes: Cartografía INEC 2001 / Elaborado por: PYDLOS

Mapa 7. Ubicación geográfica del cantón Saraguro en la provincia de Loja

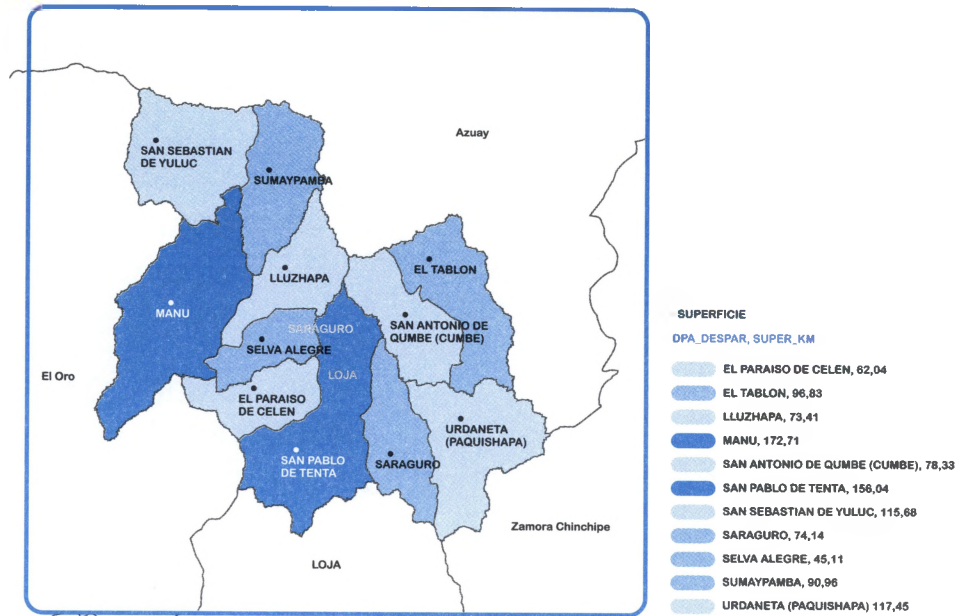
División política y administrativa

Política y administrativamente el cantón está dividido en diez parroquias. Saraguro constituye la parroquia urbana y cabecera cantonal y las restantes nueve

son rurales: Tenta, Celén, Selva Alegre, Lluzhapa, Manú, Urdaneta, Yulug, Cumbe y Tablón.



CANTÓN SARAGURO: PARROQUIAS



Fuentes: Cartografía INEC 2001 / Elaborado por: PYDLOS

Mapa 8. Parroquias del cantón Saraguro

Población

La población rural presenta un crecimiento mayor en relación a la urbana. Según proyecciones del INEC, a 2009, Saraguro cuenta con 28,727 habitantes, lo que representa el 7% del total de la provincia de Loja.

Aproximadamente, tres de cada diez habitantes viven en Saraguro, la cabecera cantonal, y en porcentajes menores en las parroquias rurales de Manú, San Pablo de Tenta y Urdaneta. A 2001, cinco de cada diez habitantes son mujeres.

Tabla 7. Población de las parroquias (2001)

PARROQUIAS	POBLACIÓN	%
SARAGURO	7,346	26.21
EL PARAISO DE CELEN	2,315	8.26
EL TABLON	880	3.14
LLUZHAPA	1,758	6.21
MANU	4,740	16.91
SAN ANTONIO DE QUMBE	1,232	4.40
SAN PABLO DE TENTA	3,502	12.49
SAN SEBASTIAN DE YULUC	1,046	3.73
SELVA ALEGRE	2,068	7.38
URDANETA (PAQUISHAPA)	3,142	11.21
TOTAL	28,029	100.00

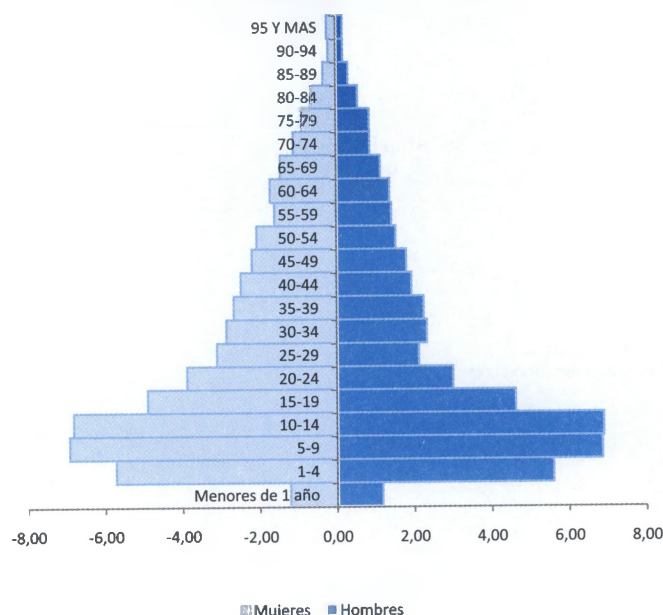
Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.



Desde la configuración espacial de las actividades económicas, es fácil prever que al existir mayor población en la zona rural, esta se ocupa en actividades del sector primario. Según la pirámide poblacional, Saraguro cuenta con una población cuya estructura es joven, pues

el 63% tiene edades que van desde los menores de un año hasta aquellos de 29 años de edad. El hecho migratorio está presente en el cantón, afectando principalmente a la población en edad productiva, sobre todo a la masculina.

Gráfico 7. Pirámide poblacional de Saraguro (2001)



Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.
 Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

A 2001 la población de 15 a 29 años de edad representa el 22% con respecto a la población total del cantón Saraguro. El 12% son mujeres.

La mayoría de esta población de jóvenes vive en el área rural (19% en relación a la población cantonal).

Tabla 8. Población de 15 a 29 años por grupos de edad, área de residencia y sexo (2001)

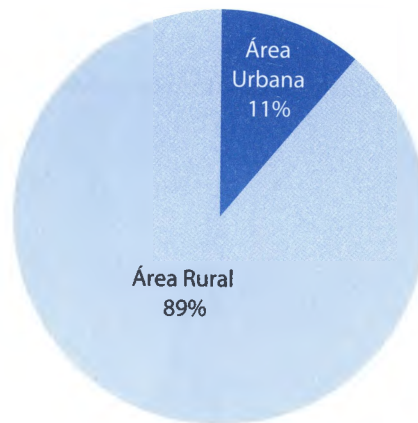
GRUPOS DE EDAD	URBANA (%)			RURAL (%)			TOTAL (%)		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
15-19	0.67	0.60	1.27	3.92	4.33	8.25	4.59	4.93	9.52
20-24	0.30	0.54	0.84	2.68	3.36	6.04	2.98	3.91	6.88
25-29	0.32	0.33	0.65	1.77	2.81	4.58	2.09	3.14	5.23
TOTAL	1.30	1.47	2.76	8.37	10.51	18.87	9.66	11.97	21.63

Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.
 Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.



Según el Censo de 2001, la población rural del cantón es de 24,905 habitantes, que representa el 89% con respecto a la población total, mientras que la población urbana representa el 11%.

Gráfico 8. Nueve de cada diez personas viven en el área rural (2001)



Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.





MIGRACIÓN DE LOJA

CANTÓN LOJA

"El Ecuador ha experimentado, a lo largo de su historia, diferentes movimientos migratorios internos que han tenido como protagonistas a las ciudades de Quito y Guayaquil".¹ En 50 años, el Ecuador pasó de ser una sociedad netamente rural a urbana, situación que se experimentó también en el cantón Loja.

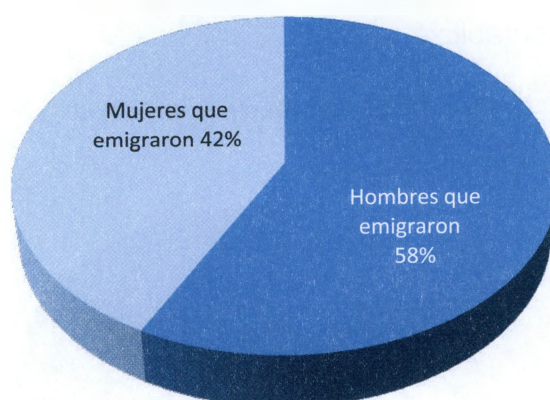
"El fenómeno migratorio ecuatoriano hasta fines de los años noventa estuvo principalmente concentrado en las provincias de Azuay y Cañar, al sur del país, y tuvo como principal destino los Estados Unidos".² A finales de los noventa se produce una segunda ola migratoria, motivada por la crisis económica y financiera y caracterizada por fenómenos como: feminización de la migración;

nuevos destinos (España e Italia, principalmente); uso de las tecnologías de la información y la comunicación; reconocimiento de las redes y familias transnacionales.

"Según el Ministerio de Trabajo, se calcula que más de un millón y medio de ecuatorianos ha dejado el país para emigrar a países de la Unión Europea, lo que equivale a casi un 10% de la Población Económicamente Activa. El Banco Central del Ecuador estima que en la actualidad más de dos millones de ecuatorianos residen en el exterior".³

En el cantón Loja, a 2001, se contabilizó a 10,552 personas migrantes, de las cuales seis de cada diez son hombres.

Gráfico 9. Emigrantes por sexo (2001)



Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

¹ Organización Internacional para las Migraciones, Perfil migratorio del Ecuador, Quito, 2008, pág. 23.

² *Ibid.*, pp. 24-25.

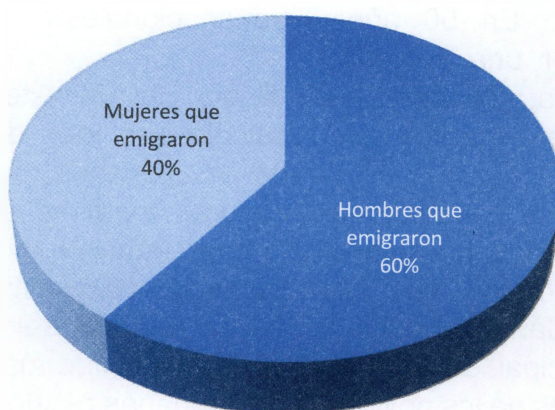
³ *Ibid.*, pág. 25.



CANTÓN CATAMAYO

En el cantón Catamayo, según información del Censo de Población y Vivienda, a 2001 se contabilizó 1,839 personas migrantes, de las cuales seis de cada diez son hombres.

Gráfico 10. Emigrantes por sexo (2001)

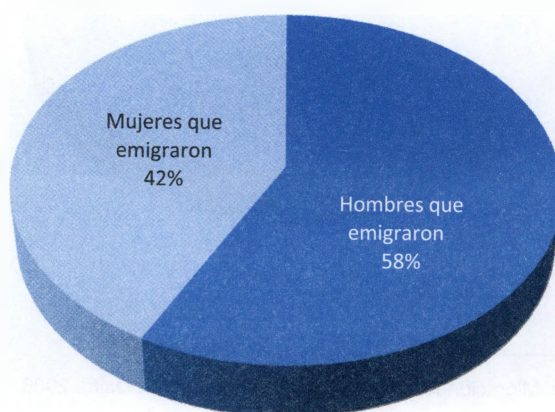


Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

CANTÓN GONZANAMÁ

En el cantón Gonzanamá, según información del Censo de Población y Vivienda, a 2001 se contabilizó, 1,002 personas migrantes. De ellas, aproximadamente seis de cada diez son hombres.

Gráfico 11. Emigrantes por sexo (2001)



Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

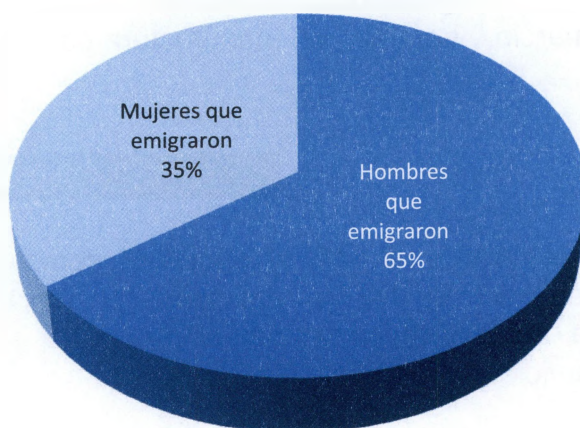




CANTÓN SARAGURO

En el cantón Saraguro, según información del Censo de Población y Vivienda, a 2001 se contabilizó 992 personas migrantes, de las cuales seis de cada diez son hombres.

Gráfico 12. Emigrantes por sexo (2001)



Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.



ECONOMÍA DE LOJA

CANTÓN LOJA

A 2001 se registraron 61,434 personas económicamente activas (PEA) equivalentes al 45% de la PEA provincial, dedicadas principalmente a "agricultura, caza y pesca", "comercio, hoteles y

restaurantes" concentrando, cada una de ellas, un 19% de la PEA. Es importante además la rama de construcción que concentra el 8% de la PEA, además de manufactura con el 7%.

CANTÓN CATAMAYO

A 2001, se registraron 8,441 personas económicamente activas (PEA), dedicadas en un 45% a "agricultura, caza y pesca"; le siguen "servicios personales

y sociales" como la segunda rama de actividad con un 12%, y "manufactura", con el 9%.

CANTÓN GONZANAMÁ

A 2001 se registraron 5,005 personas económicamente activas (PEA), predominando "agricultura, caza y pesca", pues ocho de cada diez integrantes de la

PEA se concentran en esta actividad. La rama de "servicios personales y sociales" es la segunda en importancia en el cantón, aglomerando el 10% de la PEA.

CANTÓN SARAGURO

A 2001 se registraron 9,597 personas económicamente activas (PEA), dedicadas principalmente a "agricultura, caza y pesca" en un 77%; después

se encuentran las ramas de "servicios personales y sociales" y "construcción" con el 9% y 4% de la PEA respectivamente.





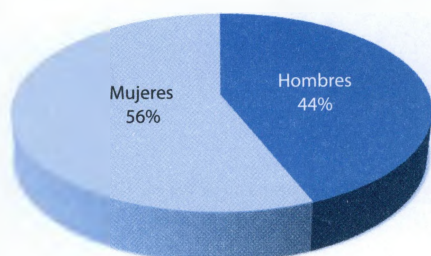
CARACTERÍSTICAS DE LA POBLACIÓN DE 15 A 29 AÑOS DE EDAD A 2009

CANTÓN LOJA

En el cantón Loja se aplicó la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio-2009 a 117 hogares con población de 15 a

29 años de edad, arrojando un total de 529 personas, de las cuales 215 tenían edades entre 15 y 29 años, es decir el 41% de la población total registrada. El 56% de jóvenes registrados son mujeres.

Gráfico 13. Porcentaje de población de 15 a 29 años, por sexo (2009)



El 18% de esta población vive en la zona rural de Loja.

Aproximadamente cuatro de cada diez jóvenes se concentran en el grupo de 20 a 24 años, seguido del grupo de 15 a 19. En los tres grupos poblacionales la mayor parte de jóvenes son mujeres. El 82% vive en el área urbana y el 18% en el área rural.

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Tabla 9. Número y porcentaje de población de 15 a 29 años, por grupos de edad y sexo (2009)

RANGOS DE EDAD	SEXO					
	Hombres		Mujeres		TOTAL	
	Frecuencia	%	Frecuencia	%	Frecuencia	%
15 -19	33	15.35	41	19.07	74	34.42
20-24	39	18.14	46	21.40	85	39.53
25-29	23	10.70	33	15.35	56	26.05
TOTAL	95	44.19	120	55.81	215	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Tabla 10. Número y porcentaje de población de 15 a 29 años, por rangos de edad y área de residencia (2009)

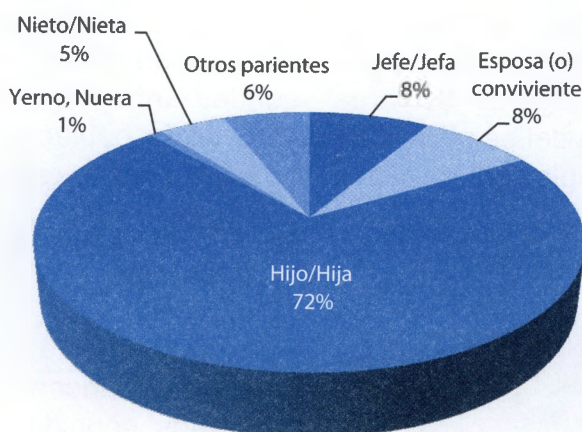
RANGOS DE EDAD	ÁREA DE RESIDENCIA					
	URBANA		RURAL		TOTAL	
	Frecuencia	%	Frecuencia	%	Frecuencia	%
15 - 19	63	29.30	11	5.12	74	34.42
20-24	65	30.23	20	9.30	85	39.53
25-29	48	22.33	8	3.72	56	26.05
TOTAL	176	81.86	39	18.14	215	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.



Según la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" de 2009, el 8% de jóvenes entre 15 y 29 años son jefes de hogar, mientras que el 72% son hijos o hijas en relación al jefe de hogar, y el 8% son esposos o convivientes.

Gráfico 14. Porcentaje de población de 15 a 29 años, según parentesco con el jefe o jefa de hogar (2009)

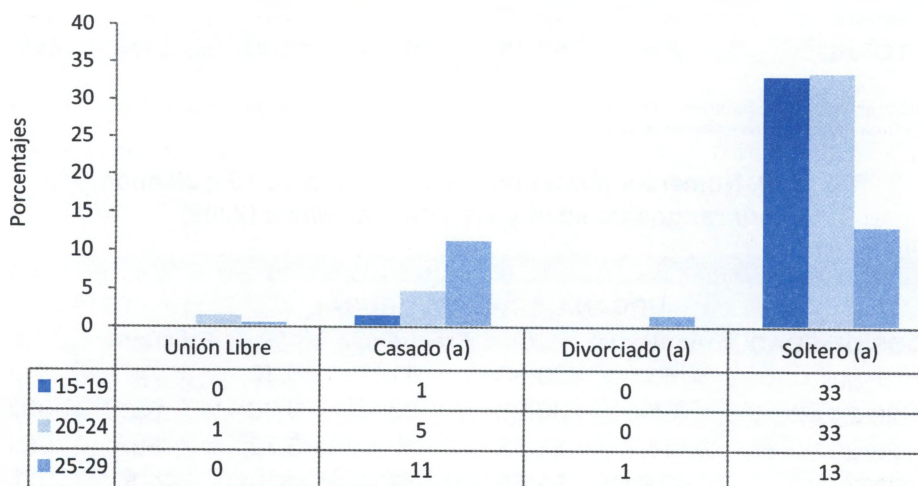


Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

En lo referente a su autoidentificación, todos los jóvenes manifestaron ser mestizos.

El 79% de jóvenes son solteros; apenas el 17% están casados y el 1% en unión libre y divorciados. Los jóvenes casados se concentran en los grupos de 20 a 24 y de 25 a 29 años de edad.

Gráfico 15. Porcentaje de población de 15 a 29 años, según su estado civil (2009)



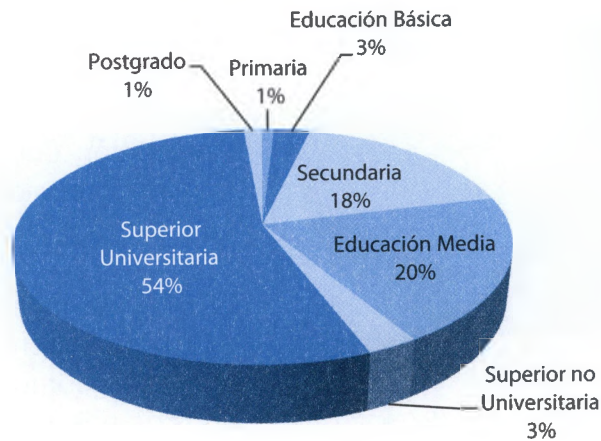
Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.





Los jóvenes del cantón Loja registran altos niveles de instrucción; así, el 54% de ellos manifiestan haber cursado el nivel superior universitario, seguido de aquellos que han cursado el nivel medio o secundario. Apenas el 4% cursó solamente la primaria o Educación Básica.

Gráfico 16. Porcentaje de población de 15 a 29 años, según su nivel de instrucción (2009)

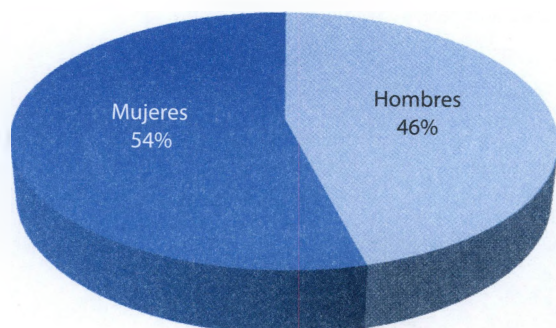


Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.



CANTÓN CATAMAYO

Gráfico 17. Porcentaje de población de 15 a 29 años, por sexo (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

El 54% de jóvenes en Catamayo, según la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" aplicada en este territorio, son mujeres.

Aproximadamente cinco de cada diez jóvenes se concentran en el grupo de edades de 20 a 24 años, con una distribución equilibrada entre hombres y mujeres, seguido de los grupos de 15 a 19 y de 25 a 29 años.

El 57% de jóvenes se concentran en el área urbana del cantón, sobre todo aquella población comprendida entre los 20 y 24 años de edad. El resto se concentra en el área rural en donde la principal actividad es la agricultura.

Tabla 11. Número y porcentaje de población de 15 a 29 años, por grupos de edad y sexo (2009)

RANGOS DE EDAD	SEXO				TOTAL	
	Hombres		Mujeres		TOTAL	
	Frecuencia	%	Frecuencia	%	Frecuencia	%
15 -19	27	14.92	19	10.50	46	25.41
20-24	43	23.76	48	26.52	91	50.28
25-29	13	7.18	31	17.13	44	24.31
TOTAL	83	45.86	98	54.14	181	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Tabla 12. Número y porcentaje de población de 15 a 29 años, por grupos de edad y área de residencia (2009)

RANGOS DE EDAD	ÁREA DE RESIDENCIA				TOTAL	
	URBANA		RURAL		TOTAL	
	Frecuencia	%	Frecuencia	%	Frecuencia	%
15 - 19	23	12.71	23	12.71	46	25.41
20-24	59	32.60	32	17.68	91	50.28
25-29	21	11.60	23	12.71	44	24.31
TOTAL	103	56.91	78	43.09	181	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

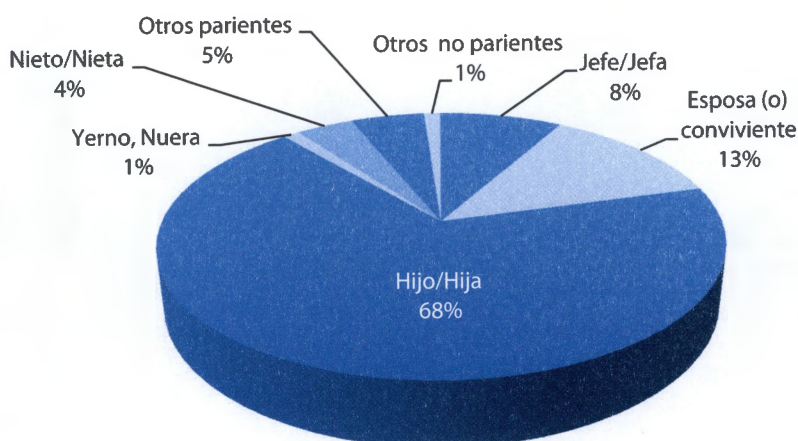




Los jóvenes de este cantón no contraen matrimonio a edad temprana; muchos de ellos viven con sus padres hasta una edad considerable. Según la encuesta “Empleo Juvenil y Ocupación Productiva” de 2009,

el 8% de jóvenes entre 15 y 29 años son jefes de hogar, mientras que el 68% son hijos o hijas en relación al jefe de hogar, y el 13% son esposos o convivientes.

Gráfico 18. Porcentaje de población de 15 a 29 años, según parentesco con el jefe o jefa de hogar (2009)

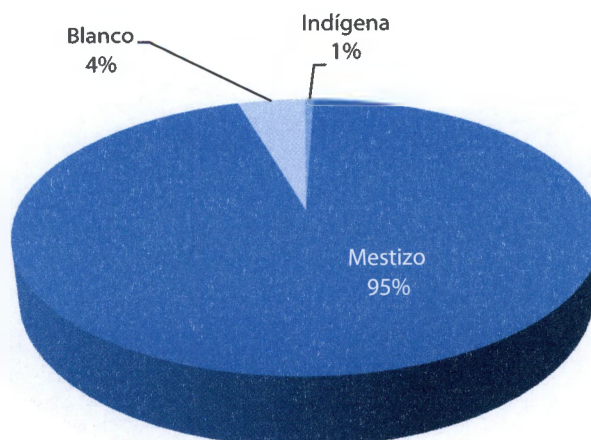


Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta “Empleo Juvenil y Ocupación Productiva” dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
 Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Por otro lado, el 95% de los jóvenes se autoidentificaron como “mestizos”.

Apenas un 1% y 4% manifestaron ser indígenas y blancos, respectivamente.

Gráfico 19. Porcentaje de población de 15 a 29 años, según cómo se autoidentifican (2009)

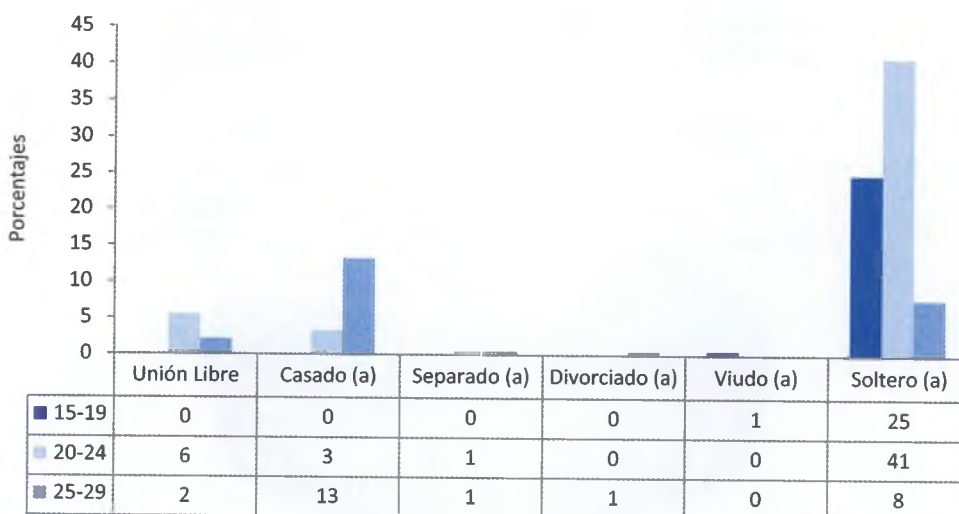


Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta “Empleo Juvenil y Ocupación Productiva” dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
 Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.



El 74% de jóvenes son solteros; el 16% predominan en el grupo de edad de 25 años casados y el 8% se encuentran a 29 años. Los jóvenes casados en unión libre.

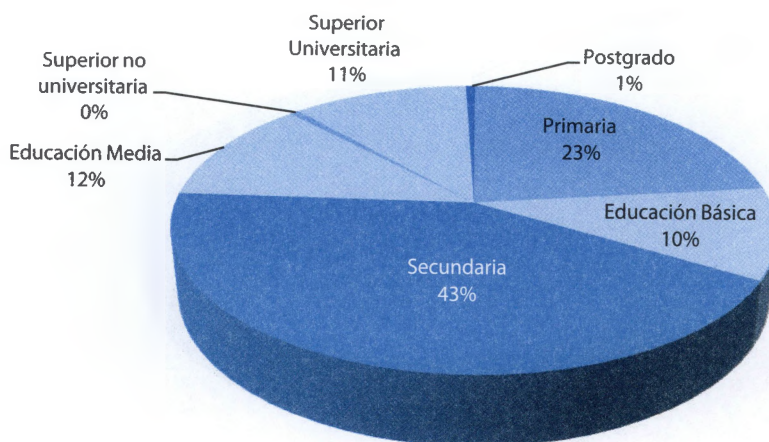
Gráfico 20. Porcentaje de población de 15 a 29 años, según su estado civil (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

El 43% de los jóvenes han accedido a estudios secundarios; un importante 33% ha logrado acceder a la primaria o Educación Básica; por tanto, es una población con menos posibilidades de acceder a empleos con mejores ingresos y condiciones laborales. El 11% ha logrado acceder a la Educación Superior.

Gráfico 21. Porcentaje de población de 15 a 29 años, según su nivel de instrucción (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.



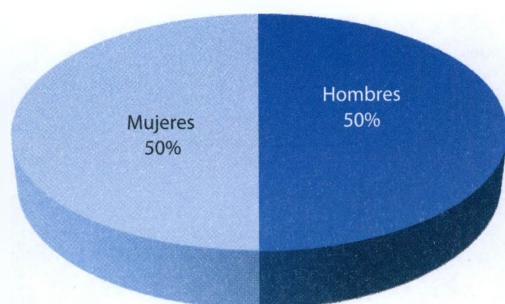


CANTÓN GONZANAMÁ

Según la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" de 2009, se

registró que el número de hombres entre 15 y 29 años de edad es igual al de las mujeres.

Gráfico 22. Porcentaje de población de 15 a 29 años, por sexo (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

La mayor parte de mujeres se concentran en los grupos de edad de 15 a 19 y de 25 a 29 años. Aproximadamente seis de cada diez jóvenes viven en la zona rural de Gonzanamá; allí se concentra el grupo de jóvenes cuyas edades fluctúan entre 15 y 19 y entre 25 y 29 años de edad; el grupo poblacional restante se concentra mayoritariamente en el área urbana.

Tabla 13. Número y porcentaje de población de 15 a 29 años, por grupos de edad y sexo (2009)

RANGOS DE EDAD	SEXO					
	Hombres		Mujeres		TOTAL	
	Frecuencia	%	Frecuencia	%	Frecuencia	%
15 -19	52	25.49	58	28.43	110	53.92
20-24	32	15.69	21	10.29	53	25.98
25-29	18	8.82	23	11.27	41	20.10
TOTAL	102	50.00	102	50.00	204	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Tabla 14. Número y porcentaje de población de 15 a 29 años, por rangos de edad y área de residencia (2009)

RANGOS DE EDAD	ÁREA DE RESIDENCIA					
	URBANA		RURAL		TOTAL	
	Frecuencia	%	Frecuencia	%	Frecuencia	%
15 - 19	37	18.14	73	35.78	110	53.92
20-24	30	14.71	23	11.27	53	25.98
25-29	18	8.82	23	11.27	41	20.10
TOTAL	85	41.67	119	58.33	204	100.00

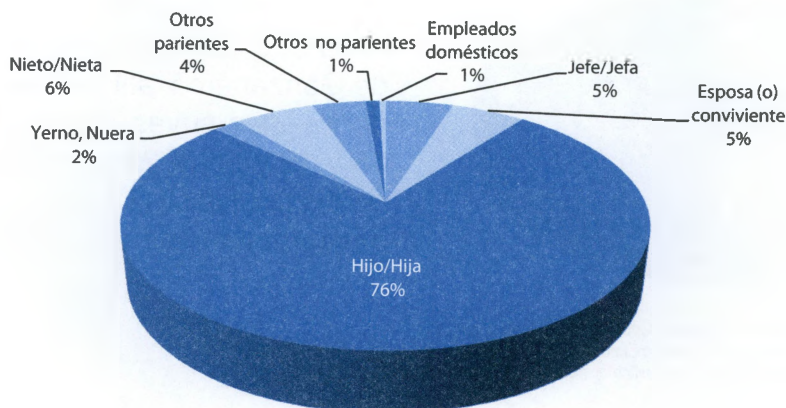
Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.



Según la encuesta mencionada, a 2009, el 76%, es decir, aproximadamente ocho de cada diez jóvenes entre 15 y 29 años de edad son hijos o hijas en relación al jefe o jefa de hogar. Apenas el 5% de ellos son casados, situación que es común entre

los jóvenes cuyas edades fluctúan entre 20 y 29 años. En los hogares con jóvenes entre 15 y 29 años se registran también aquellos que son nietos o nietas del jefe de hogar u otros parientes, aunque en menor porcentaje.

Gráfico 23. Porcentaje de población de 15 a 29 años, por relación de parentesco con el jefe o jefa de hogar (2009)

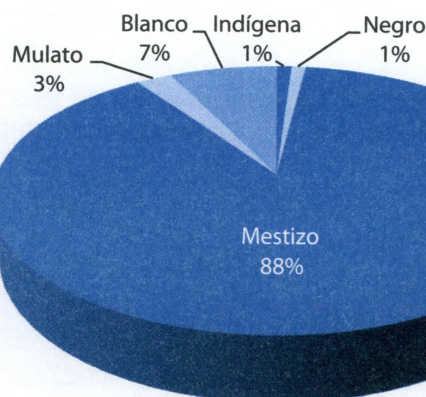


Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

El 88% de jóvenes se autoidentificaron como "mestizos"; el 7% como "blancos"; y un 3% como "mulatos".

Apenas el 1% se identificó como "indígena"; en igual porcentaje, se identificaron como "negros".

Gráfico 24. Porcentaje de población de 15 a 29 años, según cómo se autoidentifican (2009)



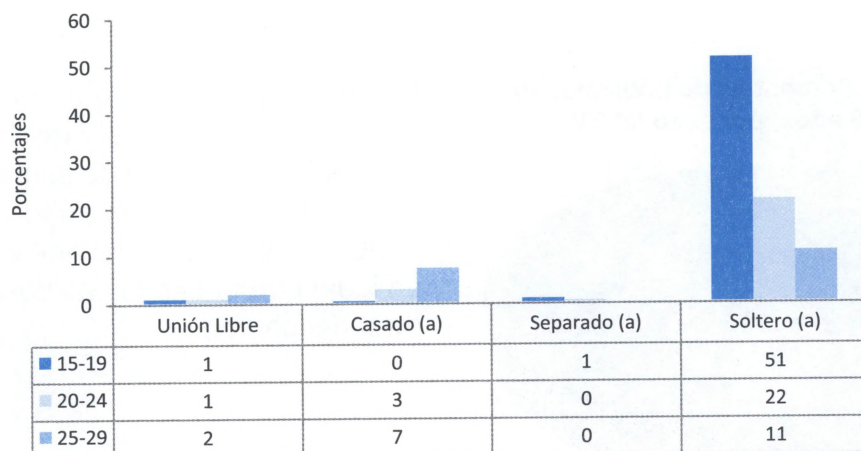
Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.





El 84% de jóvenes son solteros; apenas el 10% están casados y el 4% en unión libre. Los jóvenes casados se concentran en los grupos de edad de 20 a 24 y de 25 a 29 años de edad.

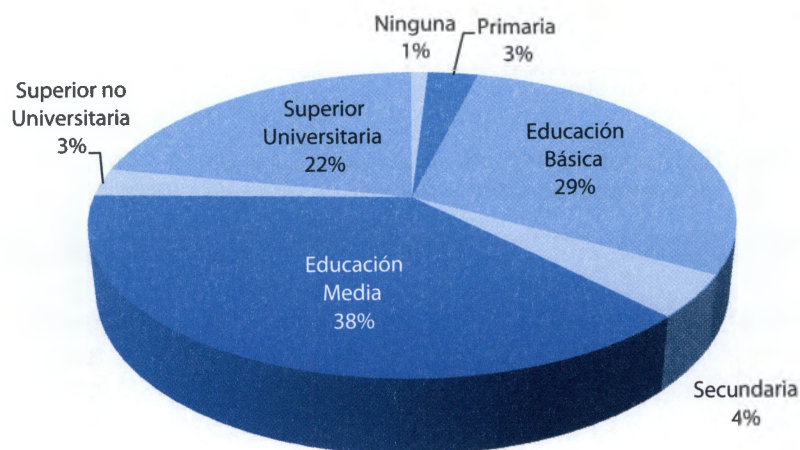
Gráfico 25. Porcentaje de población de 15 a 29 años, según su estado civil (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
 Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Apenas el 1% de la población de jóvenes entre 15 y 29 años manifestó no contar con ningún nivel de instrucción. La mayoría de ellos declaró contar con Educación Media. Sin embargo, tres de cada diez jóvenes cuentan apenas con Educación Básica, lo que limita su acceso a mejores empleos. A pesar de ello, otro grupo, que representa un 22%, ha logrado acceder a "Educación Superior".

Gráfico 26. Porcentaje de población de 15 a 29 años, según su nivel de instrucción (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
 Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

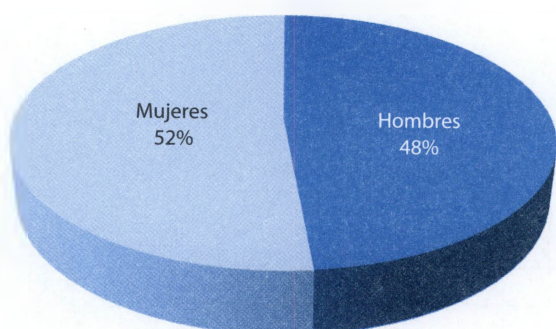


CANTÓN SARAGURO

Los resultados de la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" realizada en 2009 a la población

comprendida entre los 15-29 años del cantón Saraguro, muestran que el 52% de jóvenes son mujeres.

Gráfico 27. Porcentaje de población de 15 a 29 años, por sexo (2009)



La población femenina es mayoritaria en los grupos de 15 a 19 y de 25 a 29 años de edad; a diferencia de la masculina que es mayoritaria en el rango de 20 a 24 años. La población juvenil se concentra en igual porcentaje en las zonas urbana y rural del cantón.

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Tabla 15. Número y porcentaje de población de 15 a 29 años, por grupos de edad y sexo (2009)

RANGOS DE EDAD	SEXO				TOTAL	
	Hombres		Mujeres		Frecuencia	%
	Frecuencia	%	Frecuencia	%		
15 -19	37	22.42	45	27.27	82	49.70
20-24	28	16.97	22	13.33	50	30.30
25-29	15	9.09	18	10.91	33	20.00
TOTAL	80	48.48	85	51.52	165	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Tabla 16. Número y porcentaje de población de 15 a 29 años, por rangos de edad y área de residencia (2009)

RANGOS DE EDAD	ÁREA DE RESIDENCIA				TOTAL	
	URBANA		RURAL		Frecuencia	%
	Frecuencia	%	Frecuencia	%		
15 - 19	35	21.21	47	28.48	82	49.70
20-24	24	15.76	24	14.55	50	30.30
25-29	21	12.73	12	7.27	33	20.00
TOTAL	82	49.70	83	50.30	165	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

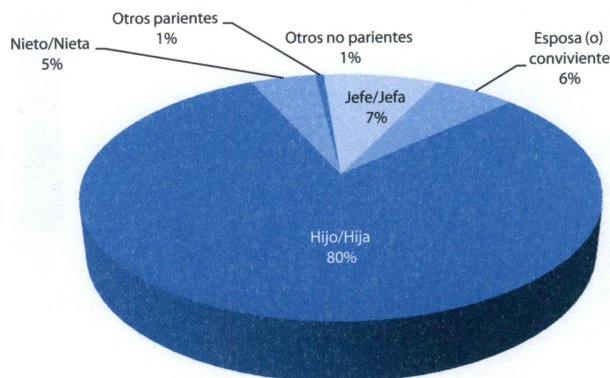




Ocho de cada diez jóvenes entre 15 y 29 años de Saraguro declararon ser hijo o hija en relación al jefe de hogar. Apenas el 7% manifestó ser jefe o jefa de hogar

y el 6% cónyuge o conviviente. Un 2% viven en los hogares en calidad de "otros parientes" u "otros no parientes".

Gráfico 28. Porcentaje de población de 15 a 29 años, según parentesco con el jefe o jefa de hogar (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
 Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

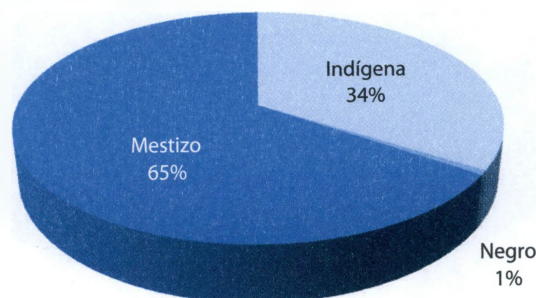
Los Saraguro no solo que han conservado la mayor parte de sus tierras ancestrales intactas, manteniendo una importante y estratégica relación de continuidad territorial serrano-amazónica.

La mujer usa anaco, pollera, reboso, camisa bordada y adornos de plata como el tupo, aretes y collares.

La característica de los Saraguro es el vestido, el corte de pelo y el uso de la lengua Kichwa, aunque en la juventud urbana se está perdiendo paulatinamente. La ropa tradicional del hombre Saraguro es el poncho, pantalón corto y sombrero.

Según la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva", a 2009, los jóvenes del cantón se autodefinen, en su mayoría, como "mestizos" (65%), concentrados principalmente en el área urbana. Tres de cada diez se autoidentificaron como "indígenas", y apenas el 1% se dijo "negro".

Gráfico 29. Porcentaje de población de 15 a 29 años, según cómo se autoidentifican (2009)

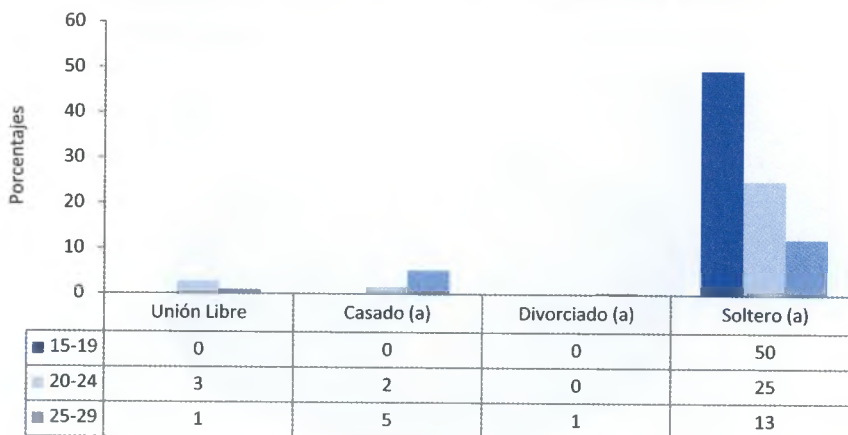


Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
 Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.



El 88% de jóvenes son solteros, el 7% están casados, y apenas el 4% en unión libre. Los jóvenes casados se encuentran principalmente en los grupos de edad de 20 a 24 y de 25 a 29 años de edad.

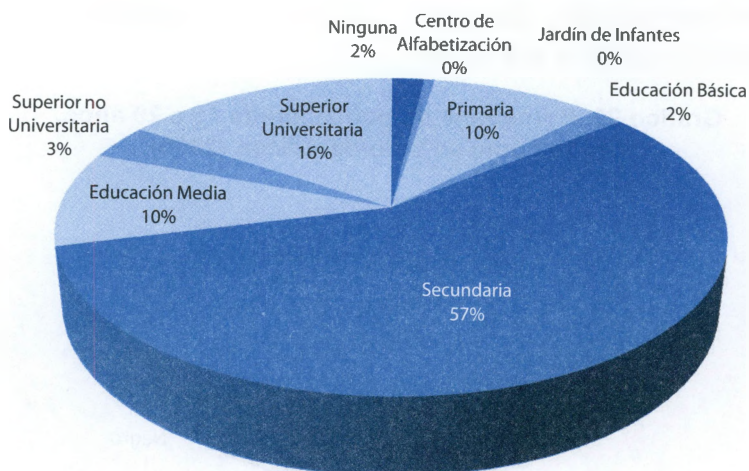
Gráfico 30. Porcentaje de población de 15 a 29 años, según su estado civil (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

El 67% de jóvenes entre 15 y 29 años ha tenido acceso a la educación secundaria y media. Un importante porcentaje cuenta con instrucción superior universitaria, lo que les ha facilitado el acceso a empleos y ocupaciones productivas mejores que los de los otros territorios. Si bien su base económica es la agricultura y ganadería, su nivel educativo ha permitido el desarrollo de actividades comerciales dentro y fuera del cantón.

Gráfico 31. Porcentaje de población de 15 a 29 años, según su nivel de instrucción (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.





SECCIÓN 2: EMPLEO, JUVENTUD Y MIGRACIÓN: LOJA, CATAMAYO, GONZANAMÁ Y SARAGURO PROVINCIA DE LOJA

FORMACIÓN PARA EL EMPLEO

CANTÓN LOJA

Bachilleres graduados en colegios de los cantones de injerencia del estudio (2005-2008)

La tendencia de bachilleres graduados se ha ido modificando; en el período 2005-2006, existieron 2,729 bachilleres graduados de colegios en las especialidades de ciencias y técnicas; en el período 2006-2007 los egresados disminuyen a 2,672, al igual que en el período 2007-2008 que bajan a 2,490, debido a las variaciones en la población en cuanto a la composición de los rangos de edad y también por efectos de la migración. Existe una mayor cantidad de bachilleres mujeres en las dos especialidades, el 45% del total son mujeres graduadas en ciencias y el 17% en áreas técnicas, mientras que alrededor del 29% del total son hombres graduados en ciencias, y apenas un 7% en especialidades técnicas.

La cantidad de bachilleres hombres en la especialidad de ciencias es de alrededor del 39%, superando ligeramente al 38% que representa a las mujeres, mientras que en el área técnica las mujeres bachilleres representan un 12%, y solo un 8% del total corresponde a los hombres. En el año 2008 alrededor del 43% del total de bachilleres son mujeres graduadas en ciencias y el 12% son egresadas del área técnica; en lo que respecta a los hombres, el 37% del total son graduados

en ciencias, mientras que el 9% son egresados del área técnica.

Titulados en artes y oficios en el SECAP durante el período 2007-2009

Entre 2007 y 2009 se registraron 2,569 titulados de 15 a 29 años del SECAP. El 60% son mujeres. El mayor número de titulados se registró en el año 2007.

Según estadísticas del Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional de Loja (SECAP), la mayor parte de titulados en artes y oficios para el período 2007-2009 corresponde al grupo de "informática y similares", seguido de "mecánica automotriz y similares". Otros artes y oficios con importante demanda por parte de la población de 15 a 29 años del cantón son: "electricidad y similares" (12.24%); "administración, contabilidad y similares" (6.21%); "diseño gráfico" (5.18%); y, "derecho" (5%). En menor porcentaje aparecen: artesanías, agroindustria y la categoría "otros".

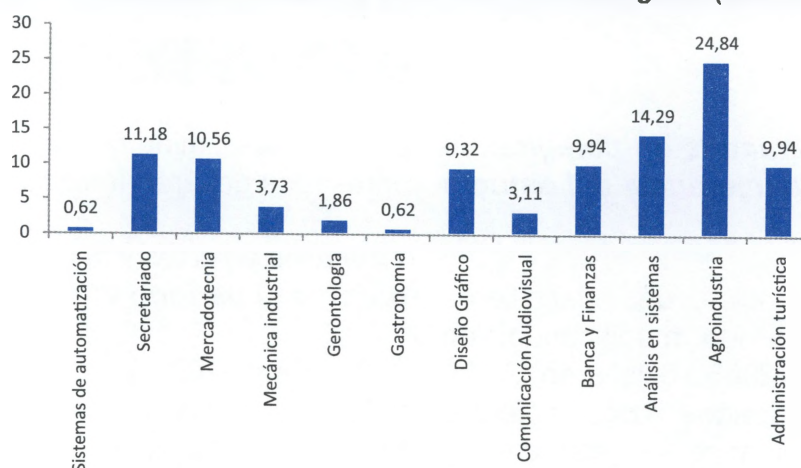
Bachilleres graduados con título intermedio, en institutos tecnológicos registrados en el CONESUP durante el período 2005-2008

En el cantón Loja existen seis instituciones tecnológicas que ofertan títulos intermedios: Daniel Álvarez Burneo, La Castellana, Sudamericano,



Los Andes, Beatriz Cueva de Ayora y Bolívariano. Durante el período 2005-2008 se registraron 139 jóvenes entre 15 y 29 años titulados principalmente en "agroindustria", "análisis de sistemas", "secretariado", y "mercadotecnia".

Gráfico 32. Población de 15 a 29 años del cantón Loja que han obtenido títulos intermedios o de institutos tecnológicos (2005-2008)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Graduados de las universidades de la provincia de Loja durante el período 2005-2008, por especialidad

Existen tres universidades⁴ que ofrecen carreras en modalidad presencial, dos de ellas también brindan estudios a

distancia (Universidad Nacional de Loja y Universidad Técnica Particular de Loja). Entre los años 2005 y 2008 se registraron 8,066 graduados con título superior en la ciudad de Loja, en distintas carreras. Las áreas de Ciencias Sociales, Administración y Comercio son las más demandadas.

Tabla 17. Graduados y graduadas con título profesional en las universidades de Loja, por sexo y área de especialización (2005-2008)

ÁREAS	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	%
ADMINISTRACIÓN Y COMERCIO	478	1,456	1,934	23.98
AGRICOLA Y PECUARIA	412	298	710	7.69
ARTES Y ARQUITECTURA	34	39	73	0.91
CIENCIAS BÁSICAS	53	55	108	1.34
CIENCIAS DE LA SALUD	246	540	786	9.74
CIENCIAS SOCIALES	1,058	1,180	2,268	28.12
EDUCACIÓN	535	1,139	1,674	20.75
HUMANIDADES Y CIENCIAS DE LA CULTURA	10	7	17	0.21
TECNOLOGÍAS	432	154	586	7.27
TOTAL	3,288	4,778	8,066	100.00

Fuente: Estadísticas del CONESUP, 2005, 2006, 2007 y 2008. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

⁴ Universidad Internacional de Loja con Sede en Ecuador, Universidad Técnica Particular de Loja y Universidad Nacional de Loja.



Tasa de transición entre décimo año de Educación Básica y primero de Bachillerato, período 2005-2008⁵

“La educación es un mecanismo para la inclusión social, la creación de ciudadanía y el mejoramiento de la productividad del empleo”. Cuando terminan Primaria o séptimo de Básica, muchos niños y niñas interrumpen su educación. Otro momento de deserción ocurre a los 14 años o al concluir la Educación Básica (Décimo año o tercer año de Secundaria). Esta tendencia ocurre en todo el país, pero es más pronunciada en el campo y entre los jóvenes pobres. La principal razón para abandonar los estudios tiene que ver con la disponibilidad económica de los hogares.⁶

Los jóvenes, sobre todo los que tienen edades entre 12 y 17 años, son un recurso importante en las estrategias de supervivencia de las familias especialmente pobres, y tienden a vincularse al mercado laboral cuando la situación lo amerita.

Según el Observatorio de la Niñez y la Adolescencia existe otro problema grave que limita el acceso al Bachillerato, relacionado con la discriminación. Un joven que vive en la ciudad tiene el doble de probabilidades de realizar sus estudios secundarios que un joven que vive en el campo.

Asimismo, los jóvenes que pertenecen a hogares mestizos o blancos tienen 1.5 más probabilidades de estudiar que aquellos de origen indígena.⁷ Otra tendencia identificada por el Observatorio hace relación a que actualmente menos varones que niñas realizan estudios secundarios. En la secundaria, los varones presentan mayores tasas de repetición y abandono y menor rendimiento académico.⁸

En el cantón Loja la tasa de transición entre el décimo año de Educación Básica y el primero de Bachillerato⁹, promedio de 2005 a 2008, se ubicó en el 96%, lo que da cuenta de la disminución de la deserción de la población estudiantil en este nivel. Sin embargo, al considerar la variable género, existen diferencias que rescatan que la deserción escolar está presente en la población de hombres y mujeres.

De 2005-2006 a 2006-2007 la tasa se ubicó en el 94% para la población de hombres, es decir, aproximadamente nueve de cada diez egresados hombres del décimo año de Educación Básica lograron acceder al Bachillerato. A diferencia de las mujeres, pues la tasa de transición fue menor, 90%; por tanto, se registró deserción. Del 2006-2007 a 2007-2008, las tasas han sufrido modificaciones; la de hombres aumentó al 97%, mientras que la de las mujeres registró el 100%. En otras palabras, la brecha de acceso de la población joven entre décimo año de Educación Básica y primero de Bachillerato es del 3% en

⁵ Porcentaje de estudiantes que acceden al primero de Bachillerato en relación a quienes concluyeron el décimo año de Educación Básica.

⁶ Observatorio de los Derechos de la Niñez y la Adolescencia, Observatorio Social del Ecuador y UNICEF: Estado de los derechos de la niñez y la adolescencia en el 2005, Ecuador, 2006, pp. 178-179.

⁷ *Ibid.*, pág. 180.

⁸ *Ibid.*, pág. 180.

⁹ La tasa de transición entre el décimo año de Educación Básica y el primero de Bachillerato constituye la razón diferencial entre el número de matriculados en el primero de Bachillerato con respecto a los graduados del décimo de Educación Básica.



el caso de los hombres; para el caso de las mujeres, no se registra brecha en el último período analizado.

Brecha entre la formación y el empleo actual (razón diferencial PEA con título profesional ocupada / población de 20 a 29 años con título superior)

La encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" arroja que a 2009

en el cantón Loja la brecha existente entre los jóvenes de 20 a 29 años que cuentan con título universitario y su acceso a un empleo u ocupación productiva se ubica en el 30% aproximadamente; es decir que tres de cada diez jóvenes con título universitario no trabajan. La brecha es aún mayor para las mujeres, pues ésta se ubica en el 37% frente al 19% de los hombres.

CANTÓN CATAMAYO

Bachilleres graduados en colegios de los cantones de injerencia del estudio (2005-2008)

Por la cercanía al cantón Loja, una gran cantidad de estudiantes de Catamayo se desplazan a los colegios de Loja para realizar sus estudios. Entre 2005 y 2008 se registran, según información de la Dirección Provincial de Educación de Loja, 972 bachilleres graduados de los colegios del cantón Catamayo. El mayor número de ellos corresponde al período 2006-2007 (355 jóvenes), mientras que en el período 2007-2008 este número disminuye significativamente a 299 bachilleres. El 56% de jóvenes graduados son mujeres. El 51% se graduaron en especialidades técnicas; el resto, en ciencias.

Titulados en artes y oficios en el SECAP durante el período 2007-2009

Entre 2007 y 2009 se registraron 369 titulados de 15 a 29 años del SECAP. El 60% son mujeres. El mayor número de titulados se registró en el año 2007.

Los cursos del SECAP son sumamente variados y se realizan en función de la demanda, en este caso de los jóvenes entre 15 y 29 años. Esta capacitación está orientada a generar habilidades o destrezas para quienes de una u otra manera están ligados a determinadas actividades productivas. Así, el 54% prefirió capacitarse en "artesánías" (bisutería, decoración, pastelería, gastronomía, cerrajería, adornos navideños, belleza y peluquería, y tapicería); otro grupo, el 21%, prefirió capacitarse en temas relacionados con la agroindustria (procesamiento de cárnicos, procesamiento de frutas y hortalizas). El 14% de jóvenes se inclinaron por cursos relacionados con emprendimientos y gestión empresarial; y el resto, por cursos de informática (Excel, Windows, Word).

Bachilleres graduados con título intermedio, en institutos tecnológicos registrados en el CONESUP durante el período 2005-2008

No existen institutos tecnológicos en el cantón, por lo que no se puede construir este indicador.





Graduados de las universidades de la provincia de Loja durante el período 2005-2008, por especialidad

Debido a que no existen universidades en el cantón, no se dispone de información para el indicador. Los estudios universitarios se los realizan en el cantón Loja, que es donde se concentran los establecimientos de Educación Superior.

Tasa de transición entre décimo año de Educación Básica y primero de Bachillerato, período 2005-2008

En el cantón Catamayo la tasa de transición entre el décimo año de Educación Básica y el primero de Bachillerato, promedio de 2005 a 2008, se ubicó en el 100%, lo que da cuenta de la disminución de la deserción de la población estudiantil en este nivel. No se registra una brecha de acceso de la población joven entre décimo año de Educación Básica y primero de Bachillerato en el período 2005-2008, según datos de la Dirección Provincial de Educación (Núcleo Loja). Uno de los

motivos es el incremento de estudiantes matriculados en primero de Básica frente a los que terminaron el décimo.

Brecha entre la formación y el empleo actual (razón diferencial PEA con título profesional ocupada / población de 20 a 29 años con título superior)

La encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" arroja que a 2009, en el cantón Catamayo, la brecha existente entre los jóvenes de 20 a 29 años que cuentan con título universitario y su acceso a un empleo u ocupación productiva se ubica en el 22%, es decir que dos de cada diez jóvenes con título universitario no trabajan. La brecha se concentra en la población femenina, pues ésta se ubica en el 33%. Para la población masculina no se registra brecha entre la formación universitaria y el acceso a un empleo u ocupación productiva, es decir, aquellos con título universitario sí trabajan; sin embargo, no se evidencia brechas significativas entre el título obtenido y el tipo de actividad a la que se dedican hombres y mujeres.

CANTÓN GONZANAMÁ

Bachilleres graduados en colegios de los cantones de injerencia del estudio (2005-2008)

Entre 2005 y 2008 se registran, según información de la Dirección Provincial de Educación de Loja, 587 bachilleres graduados en los siete colegios del cantón Gonzanamá. El mayor número de ellos, 299 jóvenes, se registró en el período 2007-2008, mientras que en el período 2006-2007 este número era

de 122. El 53% de los graduados son mujeres. El 53% de jóvenes se graduaron en especialidades técnicas; el resto, en ciencias.

Titulados en artes y oficios en el SECAP durante el período 2007-2009

Entre 2007-2009 se registraron 215 titulados de 15 a 29 años en el SECAP. El 70% son mujeres. El mayor número de titulados se registró en el año 2008.



Los cursos del SECAP son sumamente variados y se realizan en función de la demanda, en este caso de los jóvenes entre 15 y 29 años. Esta capacitación está orientada a generar habilidades o destrezas para quienes de una u otra manera están ligados a determinadas actividades productivas. Así, el 74% prefirió capacitarse en "artesánías" (cortes y peinados, bocaditos, tintes, manicure, pedicure, maquillaje), y otro grupo, el 26%, prefirió capacitarse en temas relacionados con la rama agropecuaria (crianza de pollos y abonos orgánicos).

Bachilleres graduados con título intermedio, en institutos tecnológicos registrados en el CONESUP durante el período 2005-2008

No existen institutos tecnológicos en el cantón. No se registran datos.

Graduados de las universidades de la provincia de Loja durante el período 2005-2008, por especialidad

El cantón no cuenta con centros de Educación Superior, por esta razón no se reporta información para este indicador.

Tasa de transición entre décimo año de Educación Básica y primero de Bachillerato, período 2005-2008

En el cantón Gonzanamá, la tasa de transición entre el décimo año de Educación Básica y el primero de

Bachillerato, promedio de 2005 a 2008, se ubicó en el 100%, lo que da cuenta de la disminución de la deserción de la población estudiantil en este nivel. En otras palabras, no se registra una brecha de acceso de la población joven entre décimo año de Educación Básica y primero de Bachillerato en el período mencionado, según datos de la Dirección Provincial de Educación (Núcleo Loja). Uno de los motivos es el incremento de estudiantes matriculados en primero de Básica frente a los que terminaron el décimo.

Brecha entre la formación y el empleo actual (razón diferencial PEA con título profesional ocupada / población de 20 a 29 años con título superior)

La encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" arroja que a 2009, en el cantón Gonzanamá, la brecha existente entre los jóvenes de 25 a 29 años que cuentan con título universitario y su acceso a un empleo u ocupación productiva se ubica en el 9%; es decir, aproximadamente uno de cada diez jóvenes con título universitario no trabaja. La brecha se concentra en la población masculina, pues ésta se ubica en el 20%. Para la población femenina no se registra brecha entre la formación universitaria y el acceso a un empleo u ocupación productiva; es decir, aquellos con título universitario sí trabajan; sin embargo, no se evidencia brechas significativas entre el título obtenido y el tipo de actividad a la que se dedican hombres y mujeres.





CANTÓN SARAGURO

Bachilleres graduados en colegios de los cantones de injerencia del estudio (2005-2008)

En el cantón Saraguro existen dos modalidades de educación bajo la dirección de dos instituciones: Dirección Provincial de Educación Hispana-Loja y Dirección Provincial de Educación Intercultural Bilingüe de Loja con sede en Saraguro. De esta manera, Saraguro cuenta con 102 establecimientos de Educación Básica, de los cuales 26 son de jurisdicción bilingüe; y siete establecimientos de nivel secundario, distribuidos en algunas parroquias del cantón. La mayor parte de la población habla castellano y quichua (idioma nativo). Este último es utilizado principalmente en las comunidades de Oñacpac, Gera y Gañil, por las personas adultas mayores.

Entre 2005 y 2008 se registran, según información de la Dirección Provincial de Educación de Loja, 534 bachilleres graduados en el cantón Saraguro. El mayor número de ellos, 245 jóvenes, corresponde al período 2005-2006, mientras que en el período 2007-2008 este número disminuye significativamente a 148 bachilleres. El 52% de jóvenes graduados son mujeres. El 51% se graduaron en especialidades técnicas; el resto, en ciencias.

Titulados en artes y oficios en el SECAP durante el período 2007-2009

Entre 2007 y 2009 se registraron 335 titulados de 15 a 29 años en el SECAP. El 70% son mujeres. El mayor número de titulados se registró en el año 2008.

Los cursos del SECAP son sumamente variados y se realizan en función de la demanda, en este caso de los jóvenes entre 15 y 29 años. Esta capacitación está orientada a generar habilidades o destrezas para quienes de una u otra manera están ligados a determinadas actividades productivas. Así, el 62% prefirió capacitarse en "artesánias" (tejidos, bordados de cinta, bisutería); otro grupo, el 32%, prefirió capacitarse en temas relacionados con la rama agropecuaria (crianza de pollos y de ganado). En menor porcentaje, los jóvenes optaron por cursos de mecánica automotriz (6%).

Bachilleres graduados con título intermedio, en institutos tecnológicos registrados en el CONESUP durante el período 2005-2008

No existen institutos tecnológicos en el cantón.

Graduados de las universidades de la provincia de Loja durante el período 2005-2008, por especialidad

El cantón Saraguro no cuenta con universidades. Los estudios universitarios se los realiza en los centros de Educación Superior ubicados en el cantón Loja.

Tasa de transición entre décimo año de Educación Básica y primero de Bachillerato, período 2005-2008

Según datos de la Dirección Provincial de Educación de Loja, en el cantón Saraguro, la tasa promedio de transición entre el décimo año de Educación Básica y el primero de Bachillerato,



de 2005 a 2008, se ubicó en el 67%, lo que da cuenta de la deserción estudiantil en este nivel, pues aproximadamente tres de cada diez jóvenes que terminan la Educación Básica en Saraguro no logran acceder al primero de Bachillerato.

En el período 2005-2006 a 2006-2007 la tasa se ubicó en el 54%, siendo la población masculina la que mostró menor acceso (51%).

En el período 2006-2007 a 2007-2008 la tasa se ubicó en el 82%, lo que implica que la deserción en estos niveles de educación disminuyó, siendo la situación de la población masculina mejor que la de las mujeres, pues la tasa registrada fue del 84%.

Brecha entre la formación y el empleo actual (razón diferencial PEA con título profesional ocupada / población de 20 a 29 años con título superior)

La encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" arroja que a 2009 en el cantón Saraguro no existe brecha entre los jóvenes de 25 a 29 años que cuentan con título universitario y su acceso a un empleo u ocupación productiva; es decir, todos quienes manifestaron contar con título universitario trabajan. Las profesiones registradas en Saraguro son diversas; sin embargo, existen brechas entre el empleo y la formación obtenida; así por ejemplo, ingenieros en banca y finanzas y tecnólogos electricistas se encuentran realizando actividades agrícolas.





DEMANDA LABORAL JUVENIL

CANTÓN LOJA

Población económicamente activa (PEA) de 15 a 29 años, ocupada, por ramas de actividad (2001)

La Población Económicamente Activa por rama de actividad es un indicador de la "estructura del empleo", y se refiere a las personas en edad de trabajar (doce años y más) que trabajaron al menos una hora durante el período de referencia de medición (por lo general, la semana anterior); o, aunque no trabajaron, sí tenían trabajo; o, si no lo tenían, estaban en disponibilidad de trabajar. La PEA se refiere a los ocupados y desocupados cesantes.¹⁰

En el cantón Loja se registraron, a 2001, 20,652 personas económicamente activas de 15 a 29 años de edad, concentradas en "servicios personales y sociales", "comercio, hoteles y restaurantes" y "agricultura, caza y pesca". En menor proporción se concentran en "actividades no bien especificadas", "construcción" y "manufactura". Aproximadamente siete de cada diez personas económicamente activas de 15 a 29 años en el cantón Loja son hombres.

Mano de obra calificada y no calificada por sector de la economía (2001)¹¹

"La educación generalmente es vista como elemento central para mejorar

la inserción laboral de los jóvenes, y se ha constatado que un mayor nivel educativo reduce el riesgo del desempleo juvenil (Diez de Medina, 2001b: 14). Sin embargo, otros han cuestionado la efectividad de la educación como vehículo para mejorar la inserción laboral; por ejemplo, el Director General de la OIT planteó, refiriéndose a los jóvenes latinoamericanos: "En este segmento poblacional, sorprendentemente, el mayor nivel educativo parece no garantizar más oportunidades de empleo" (OIT 2002a: 64). Duryea y Pagés (2002) encuentran que "una mejor educación en muchos casos tiene un impacto limitado en la mejoría de los ingresos".¹²

Según Luciano Martínez, en Ecuador "son cada vez mayores las dificultades de inserción de los jóvenes en el mercado laboral. Dificultades que provienen tanto del lado de la demanda como de la oferta laboral. Desde la primera perspectiva, la demanda se ha tornado cada vez más exigente. Las empresas buscan sobre todo jóvenes con experiencia y buen nivel de educación".

Estas dos condiciones no pueden cumplirse a cabalidad en el período de edad en el cual se considera a la población joven, pues los jóvenes, cuando han adquirido la suficiente experiencia y nivel de educación, se encuentran que ya no

¹⁰ Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador, SIISE, versión 4.5.

¹¹ Hace referencia a los jóvenes de 15 a 29 años de edad, hombres y mujeres, ubicados en los sectores primario, secundario y terciario de la economía, de acuerdo a su nivel de instrucción o formación (calificación). (Indicador de cobertura - referencia). Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda 2001.

¹² Weller, Jurgen. La problemática inserción laboral de los y las jóvenes, Serie Macroeconomía del Desarrollo, CEPAL. Chile, 2003, pág. 43.



son tan jóvenes. Esta problemática apunta al desencuentro entre el mundo laboral y el educativo. Los colegios y universidades no estarían formando capital humano con posibilidades de encontrar trabajo; las quejas no solo vienen desde el lado empresarial, sino también de los jóvenes. Al parecer, entonces, el sistema educativo ecuatoriano tendría muy poca relación con el mundo laboral y, lo más preocupante, con las aspiraciones y demandas básicas de los jóvenes".¹³

En el cantón Loja, según datos de 2001, la mayor parte de personas económicamente activas de 15 a 29 años de edad, que se concentran en el nivel primario de la economía local, cuentan con nivel de instrucción básico, que hace referencia a aquellos que no tuvieron acceso a educación, más los que la tuvieron a través de procesos de alfabetización, y los que cuentan con primaria y/o Educación Básica.

Según el estudio realizado en el Ecuador en 2006, sobre "Jóvenes y mercado de trabajo en el Ecuador", la mayoría de empresarios afirman que el nivel mínimo requerido de educación es el Bachillerato, mejor todavía con uno o dos años de Universidad. En el área urbana y rural existen actividades u ocupaciones de gran dinamismo, para las cuales los jóvenes son los más adecuados.

En el área rural, sin embargo, el acceder a un empleo o tener una ocupación productiva depende mucho más de la experiencia antes que de la edad o el

nivel de instrucción. En el área urbana, en cambio, las dificultades de inserción ocurren para todos, es decir, para los calificados como para los no calificados, tengan o no experiencia en el mercado de trabajo. La experiencia en el mercado de trabajo ya no es suficiente para asegurarse perfiles de ingreso ascendentes a lo largo de la vida. Las empresas exigen cada vez más experiencia específica en los procesos que les interesan y no necesariamente experiencia potencial.

La PEA de 15 a 29 años, con nivel de instrucción intermedio (Secundario, Medio, Postbachillerato) se concentra principalmente en el sector terciario (servicios); al igual que la PEA que cuenta con nivel de instrucción superior. Esta situación puede obedecer a la presencia de empresas que prestan servicios en áreas bastante tecnificadas como computación, telefonía celular y otras que requieren un mayor nivel de calificación de sus empleados.

Demanda potencial de mano de obra juvenil en los principales sectores de la economía

· Sector agrícola

"La situación del empleo y el origen del ingreso de la población rural en Ecuador tiene un interés primordial por varios motivos. En primer lugar, porque constituye una de las sociedades latinoamericanas, donde el peso de la población rural es mayor..."¹⁴, dedicada a las tareas agropecuarias como actividad principal.

¹³ Martínez, Luciano. "Los jóvenes: una mercancía 'buena, bonita y barata' en el mercado de trabajo". En Jóvenes y mercado de trabajo en el Ecuador: Quito: FLACSO, GTZ, CEPAL, 2006, pág. 12.

¹⁴ FIDA-IICA: Estrategias para mitigar la pobreza rural en América Latina y El Caribe: encadenamientos de producción en la economía campesina del Ecuador, publicado por el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola en colaboración con el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura. San José de Costa Rica, 1991, pág. 66.





En segundo lugar, la mayor parte de la población afectada por la pobreza se encuentra en el área rural, afectando al sector campesino y a los trabajadores asalariados agrícolas "no calificados". Finalmente, la capacidad de absorción ocupacional en las áreas urbanas se ha visto disminuida y se ve imposibilitada de generar más fuentes de trabajo para los migrantes rurales. Según Alain De Janvry y Pablo Glikman¹⁵, en el Ecuador existen tres tendencias relacionadas con la evolución y composición de la PEA: aceleración de la urbanización, mayor incorporación femenina y caída considerable de la ocupación en el agro.

El Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013 plantea como estrategia "Impulsar el buen vivir en los territorios rurales y la soberanía alimentaria"; para ello, es necesario avanzar hacia un modelo de agro-producción sobre la base de la asociatividad, mediante la identificación de unidades de producción agrícolas óptimas orientadas a mejorar con eficiencia económica la producción agropecuaria, y que logre incluir varios parámetros como: la generación de empleo, de ingresos y de riqueza.¹⁶

En este contexto, la línea de base plantea un indicador que pretende, de manera aproximada, mostrar la capacidad del sector agropecuario del cantón Loja de generar empleo para la población de 15 a 29 años de edad; precisamente porque este territorio cuenta con 54,133 hectáreas que constituyen su superficie rural y que

actualmente se encuentran subocupadas, pues se registra 0.04 personas ocupadas por hectárea, mientras que el número óptimo de personas empleadas en la actividad agrícola por hectárea debería ser de al menos cinco por familia¹⁷, y de estos, por lo menos uno debería tener entre 15 y 29 años de edad.

La demanda de mano de obra juvenil para el sector agrícola se calcula considerando como parámetros de medición: la población rural proyectada a 2010 (36,199 personas); la proporción de la población rural de 15 a 29 años (0.22); la población rural de 15 a 29 años proyectada a 2010 (7,925); la proporción de jóvenes del área rural concentrados en la rama agropecuaria (0.34); y la proyección de jóvenes de 15 a 29 años del área rural concentrados en la rama agropecuaria (2,657).

En el cantón Loja la población de jóvenes que efectivamente podrían ser incorporados al sector agropecuario (con base en las proyecciones), podría ser de 249 personas. La demanda potencial de jóvenes de 15 a 29 años para el sector agropecuario sería, por tanto, de un 9%, indicador que muestra de manera indirecta la disminución de la población rural y de la superficie rural; por esta razón, la PEA rural muestra una tendencia de crecimiento negativa, y la proyección de la PEA de 15 a 29 años en el sector agrícola disminuye para 2010.

¹⁵ *Ibíd.*, pág. 69.

¹⁶ Para el caso del Ecuador, se han visualizado sectores de flores, frutas, vegetales frescos y procesados, agricultura, pesca, silvicultura y madera como aquellos que tienen gran potencial para emprender estrategias de aumento de la productividad y, sobre todo, diversificación a diferente escala. Ministerio de Coordinación de la Producción, Competitividad y Comercialización: Agenda de productividad, Diversificación y Transformación Productiva, 2009-2013. Resumen ejecutivo. Página Web: www.senplades.gov.ec

¹⁷ Parámetros que se manejan a partir del Censo Agropecuario 2000.



· Sector industrial

La demanda de mano de obra juvenil para el sector secundario (industrial) de la economía local se calcula considerando como parámetros de medición: la población urbana y rural proyectada a 2010 (36,199 personas); la proporción de la población total de 15 a 29 años (0.28); la población total de 15 a 29 años proyectada a 2010 (10,142); la proporción de jóvenes de 15 a 29 años concentrados en la rama de la manufactura (0.08); y la proyección de jóvenes de 15 a 29 concentrados en la rama manufacturera (818).

La industria no representa un sector importante en la generación de valor agregado bruto para la provincia y cantón Loja, al punto que el número de unidades industriales es mínimo (doce según información de la Cámara de la Pequeña Industria). Por este motivo, no se visibiliza una demanda potencial de jóvenes para este sector.

· Sector servicios-turístico

En el Plan Nacional de Desarrollo 2007-2010 se presenta algunas estadísticas sobre la demanda turística en el Ecuador; por ejemplo: durante el año 2005, el turismo receptor en el Ecuador presentó un crecimiento del 5% comparado con 2004, al pasar de 818,927 entradas de extranjeros a 859,888. El turismo receptor ocupa el cuarto lugar entre los sectores generadores de divisas, si se compara con los ingresos provenientes de los principales productos de exportación.

Respecto a la oferta turística en el Ecuador, los establecimientos turísticos registrados en el Ministerio de Turismo al año 2005 ascienden a 12,443, que representa el 2.6% de crecimiento con relación a los establecimientos contabilizados en el año 2004.

Los registros de establecimientos turísticos señalan que el número de empleados directos asciende a 72,106, que representa el 5.5% de incremento con relación al año 2004. El 51.6% están empleados en la actividad de comidas y bebidas, el 30.1% en alojamiento y el 18.3% en otras actividades turísticas.¹⁸

Según el informe "Descentralización y empleo en turismo"¹⁹, el turismo comunitario, en promedio, genera hasta diez veces más empleo que las empresas convencionales, mientras que las microempresas turísticas generan un promedio de tres empleos parciales y un ingreso complementario promedio de quinientos dólares para las familias (entre diez y doce días de funcionamiento al mes).

A diferencia del sector primario y secundario, el sector servicios es representativo para la generación del valor agregado bruto de la provincia y del cantón Loja. Contando únicamente con información del sector turismo, se han realizado algunas proyecciones respecto de la ocupación de jóvenes y su potencial demanda en este sector.

La información sobre la población urbana proyectada a 2010 (156,848); la proporción de la población urbana de 15 a 29 años (0.29); la población urbana de

¹⁸ SENPLADES: Plan Nacional de Desarrollo 2007-2010: Turismo, diagnóstico, pág. 5.

¹⁹ SNV: Descentralización y empleo en turismo, marzo 2008.





15 a 29 años proyectada a 2010 (46,159); la proporción de jóvenes de 15 a 29 años concentrados en la rama de hoteles y restaurantes (0.32); y la proyección de jóvenes concentrados en la rama hoteles y restaurantes (14,740) sirve de base para calcular la demanda de mano de obra juvenil para el sector servicios (relacionados con el turismo).

En el cantón Loja la población de jóvenes que efectivamente podrían ser incorporados al sector turístico (con base en las proyecciones), podría ser de 10,387 personas. La demanda potencial de jóvenes de 15 a 29 años para el sector turístico sería, por tanto, de un 70%.

Cabe indicar que en el marco del Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013, la llamada "transformación del patrón de especialización de la economía a través de la sustitución selectiva de importaciones" se orienta a aquellos sectores secundarios / terciarios, generadores de valor, desarrollo de infraestructura y capacidades estratégicas para el sector en cuestión, empleo de mano de obra calificada, desarrollo de tecnología y capacidades humanas especializadas.

Nivel de concentración de la demanda por sector (PEA)

· Sector primario

Comprende todas las actividades que se basan en la extracción de bienes y recursos procedentes del medio natural: agricultura, ganadería, pesca, caza, explotación forestal y minería. En los países desarrollados, estas tareas

ocupan una proporción muy pequeña de la población activa (inferior al 10%), mientras que en los países subdesarrollados pueden llegar a emplear al 50% de la población.²⁰

En el caso del Ecuador, el 28% de la población económicamente activa, a 2001, se concentra en el sector primario: agricultura, caza y pesca, y minas y canteras. El 98% de la PEA concentrada en el sector primario se dedica a la agricultura, caza y pesca.

En el cantón Loja, el 13% de hombres y 3% de mujeres de 15 a 29 años de edad se concentran en el sector primario de la economía, en relación a la población económicamente activa cantonal de 15 a 29 años.

· Sector secundario

Agrupar las actividades económicas encargadas de la transformación de los bienes y recursos extraídos del medio natural (materias primas) en productos elaborados. Las actividades esenciales del sector son la construcción y la industria. El número de trabajadores empleados en el sector secundario es muy pequeño en los países subdesarrollados (cerca del 10%) y moderado en los países desarrollados (en torno al 30%) a causa de los adelantos tecnológicos.²¹

En el caso del Ecuador convergen en este sector una serie de subsectores que por ser transformadores de materia prima pertenecen a esta gran división; es el caso de la "artesanía", que por el uso débil de capitales, oferta bienes con costos de

²⁰ KALIPEDIA, un producto Santillana. Página Web: <http://ec.kalipedia.com/geografia-ecuador>

²¹ KALIPEDIA, un producto Santillana. Página Web: <http://ec.kalipedia.com/geografia-ecuador>



producción y precios altos, a diferencia de la industria que, por las fuertes inversiones para la construcción, montaje y operación, emplea tecnología de punta y economías de escala, lo que permite abaratar costos y disminuir los precios finales, desalentando y deprimiendo la competencia.

La actividad industrial se concentra fundamentalmente en Guayas y Pichincha, principalmente en Guayaquil y Quito, en donde se sitúa más del 78% de la producción y más del 70% de establecimientos. El 17% de la población económicamente activa del país se concentra en el sector secundario de la economía.

En el cantón Loja, el 17% de hombres y 2% de mujeres de 15 a 29 años de edad se concentran en el sector secundario de la economía, en relación a la población económicamente activa cantonal de 15 a 29 años.

· Sector terciario

Incluye todas aquellas actividades que no producen bienes materiales de forma directa y, por tanto, no encajan dentro de los sectores primario y secundario; estas actividades son conocidas como "servicios". Se ubican bajo esta denominación de servicios el comercio, hoteles y restaurantes, los transportes y las comunicaciones, las finanzas, un conjunto de actividades auxiliares (asesoría, informática, etc.),

los servicios sociales y personales, las actividades relacionadas con el ocio y otras muy diversas.

En los países desarrollados, más del 60% de la población activa trabaja en el sector terciario, mientras que la cifra es mucho más variable en los países subdesarrollados (de un 10% a un 40%).²²

En el Ecuador, el sector terciario de la economía es el sector que más población laboral ocupa; es también el más heterogéneo, pues concentra el 55% de la población económicamente activa del país. La mayor parte de ella, 35%, se ubica en comercio, hoteles y restaurantes; y el 32% en servicios sociales y personales.

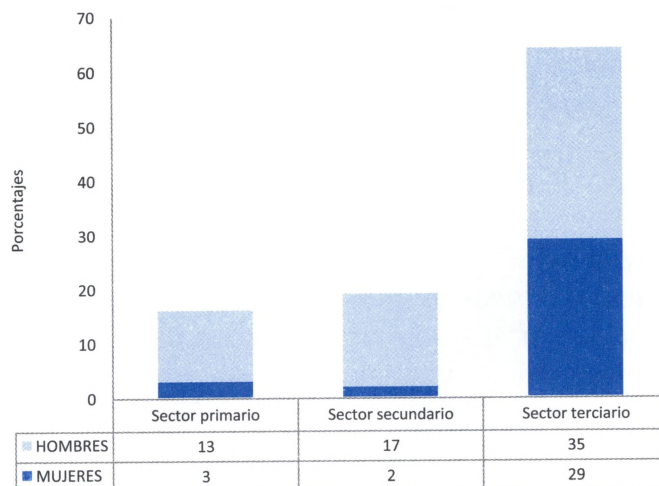
En el cantón Loja, el 35% de hombres y 29% de mujeres de 15 a 29 años de edad se concentran en el sector terciario de la economía, en relación a la población económicamente activa cantonal de 15 a 29 años.

²² KALIPEDIA, un producto Santillana. Página Web: <http://ec.kalipedia.com/geografia-ecuador>





**Gráfico 33. Concentración de la demanda por sector de la economía
(Porcentaje respecto al total de la PEA de 15 a 29 años) (2001)**

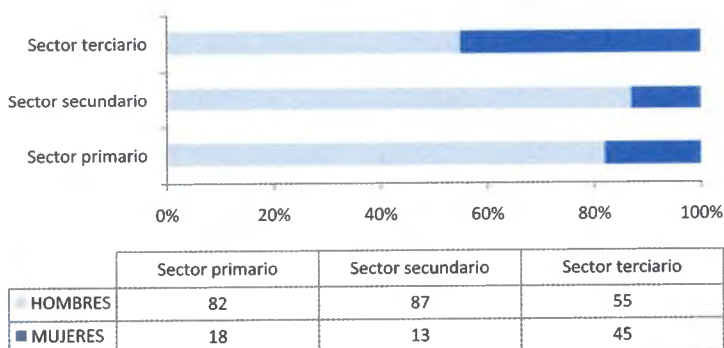


Fuente: Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

La mayor parte de la población económicamente activa²³ de 15 a 29 años de edad del cantón Loja (13,370 personas) se concentra en el sector terciario, último sector de la economía, no por ser el menos importante sino por estar encargado de la etapa final del recorrido productivo: la colocación de productos

en el mercado. El 55% de esta población está conformado por hombres. Mientras tanto, 3,955 jóvenes se concentran en el sector secundario; nueve de cada diez son hombres. Apenas 3,327 personas de 15 a 29 años se ubican en el sector primario de la economía local; ocho de cada diez son hombres.

**Gráfico 34. Porcentaje de población económicamente activa de
15 a 29 años por sector de la economía en relación al género (2001)**



Fuente: Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

²³ Son **económicamente activas** las personas en edad de trabajar (10 años y más) que: (i) trabajaron al menos una hora durante el período de referencia de la medición (por lo general, la semana anterior) en tareas con o sin remuneración, incluyendo la ayuda a otros miembros del hogar en alguna actividad productiva o en un negocio o finca del hogar; (ii) si bien no trabajaron, tenían algún empleo o negocio del cual estuvieron ausentes por enfermedad, huelga, licencia, vacaciones u otras causas; y (iii) no comprendidas en los dos grupos anteriores, que estaban en disponibilidad de trabajar. Se excluyen las personas que se dedican solo a los quehaceres domésticos o solo a estudiar, así como a los que son solo pensionistas y a los impedidos de trabajar por invalidez, jubilación, etc. (SIISE, VERSIÓN 4.5: Empleo, Oferta Laboral, Población Económicamente Activa).



CANTÓN CATAMAYO

Población económicamente activa (PEA) de 15 a 29 años, ocupada, por ramas de actividad (2001)

En el cantón Catamayo se registraron, a 2001, 3,025 personas económicamente activas de 15 a 29 años de edad, concentradas principalmente en "agricultura, caza y pesca". En menor cantidad se ubican en "comercio, hoteles y restaurantes", "manufactura" y "servicios personales y sociales". Ocho de cada diez personas económicamente activas de 15 a 29 años en el cantón Catamayo son hombres.

A 2001, las ramas que generan el mayor empleo juvenil son las relacionadas con: agricultores y trabajadores calificados de cultivos extensivos, vendedores y demostradores de tiendas y almacenes; y empleados de contabilidad y cálculo de costos.

Mano de obra calificada y no calificada por sector de la economía (2001)

En el cantón Catamayo, según datos de 2001, la mayor parte de personas económicamente activas de 15 a 29 años de edad, que se concentran en el nivel primario de la economía local, cuentan con nivel de instrucción básica, que hace referencia a aquellos que no tuvieron acceso a educación, más los que la tuvieron a través de procesos de alfabetización, y los que cuentan con Primaria y/o Educación Básica.

También en los sectores secundario y terciario del cantón, la población económicamente activa con nivel de instrucción básico es preponderante. Sin embargo, existe un buen número de jóvenes que en estos dos últimos sectores cuentan con nivel intermedio (Secundario, medio, postbachillerato) y superior, lo que obedece a la presencia de empresas que prestan servicios en áreas con mayor tecnificación, o que demandan otro tipo de conocimientos y que requieren un mayor nivel de calificación de sus empleados.

Demanda potencial de mano de obra juvenil en los principales sectores de la economía

Sector agrícola

El cantón Catamayo cuenta con 22,214 hectáreas, que constituyen su superficie rural, y que actualmente se encuentran subocupadas, pues se registra 0.03 personas ocupadas por hectárea, mientras que el número óptimo de personas empleadas en la actividad agrícola por hectárea debería ser de al menos cinco por familia²⁴ y, de estos, por lo menos uno debería tener entre 15 y 29 años de edad.

Considerando como parámetros de medición: la población rural proyectada al 2010 (7,091 personas); la proporción de la población rural de 15 a 29 años (0.21); la población rural de 15 a 29 años proyectada a 2010 (1,519); la proporción de jóvenes del área rural concentrados en la rama

²⁴ Parámetros que se manejan a partir del Censo Agropecuario 2000.



agropecuaria (0.42); y la proyección de jóvenes del área rural concentrados en la rama agropecuaria (640), en el cantón Catamayo no se visualiza una demanda potencial de jóvenes para el sector agropecuario.

· Sector industrial

La demanda potencial de mano de obra juvenil para el sector industrial procedente del cantón Catamayo se calcula considerando como parámetros de medición: la población urbana y rural proyectada a 2010 (7,091 personas); la proporción de la población total de 15 a 29 años (0.24); la población total de 15 a 29 años proyectada a 2010 (1,724); la proporción de jóvenes concentrados en la rama de la manufactura (0.01); y la proyección de jóvenes de 15 a 29 años, concentrados en la rama manufacturera (22).

La industria no representa un sector importante en la generación de valor agregado bruto para la provincia de Loja y cantón Catamayo, al punto que el número de unidades industriales es mínimo (según información de la Cámara de la Pequeña Industria). Por este motivo, tampoco se visibiliza una demanda potencial de jóvenes para este sector.

· Sector servicios-turístico

A diferencia del sector primario y secundario, el sector servicios es representativo para la generación del valor agregado bruto de la provincia y del cantón Catamayo. Contando únicamente con información del sector turismo se han realizado algunas proyecciones respecto de la ocupación de jóvenes y su potencial demanda en este sector.

La información sobre población urbana proyectada a 2010 (22,681); la proporción de la población urbana de 15 a 29 años (0.26); la población urbana de 15 a 29 años proyectada a 2010 (5,945); la proporción de jóvenes concentrados en la rama de hoteles y restaurantes (0.23); y la proyección de jóvenes de 15 a 29 años concentrados en la rama hoteles y restaurantes (1,350), sirve de base para calcular la demanda de mano de obra juvenil para el sector servicios (relacionados con el turismo).

En el cantón Catamayo, la población de jóvenes de 15 a 29 años que efectivamente podrían ser incorporados al sector turístico (con base en las proyecciones), podría ser de 924 personas. La demanda potencial de jóvenes para el sector turístico sería, por tanto, de un 68%.

Adicionalmente, el sector terciario comprende las actividades comerciales, la intermediación financiera, entre otras, que ocupan a gran parte de la población económicamente activa (que podrían presentar una importante demanda de mano de obra juvenil).

Nivel de concentración de la demanda por sector (PEA)

· Sector primario

En el cantón Catamayo es el sector primario el que aglomera la mayor cantidad de jóvenes, puesto que en el mismo se concentran el 35% de hombres y 6% de mujeres, respecto de la población económicamente activa cantonal de 15 a 29 años.



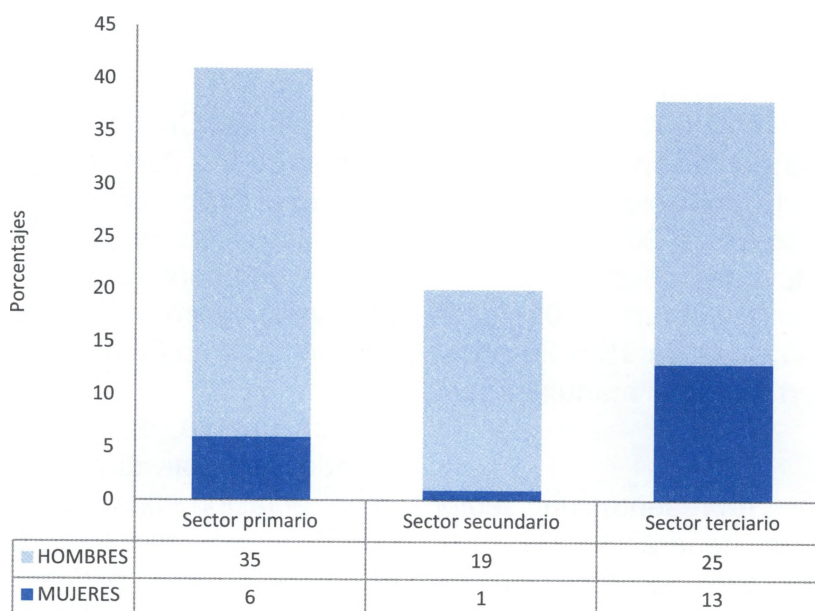
· Sector secundario

El sector secundario concentra el 19% de hombres y el 1% de mujeres en relación a la población económicamente activa cantonal de 15 a 29 años.

· Sector terciario

En el cantón Catamayo el sector terciario concentra el 25% de hombres y el 13% de mujeres en relación a la población económicamente activa cantonal de 15 a 29 años.

Gráfico 35. Concentración de la demanda por sector de la economía (Porcentaje respecto al total de la PEA de 15 a 29 años) (2001)



Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

En el cantón Catamayo el sector primario es el que mayor cantidad de jóvenes de la población económicamente activa²⁵ de 15 a 29 años abarca, con un total de 1,251 personas. El 85% de esta población está conformado por hombres. Mientras tanto,

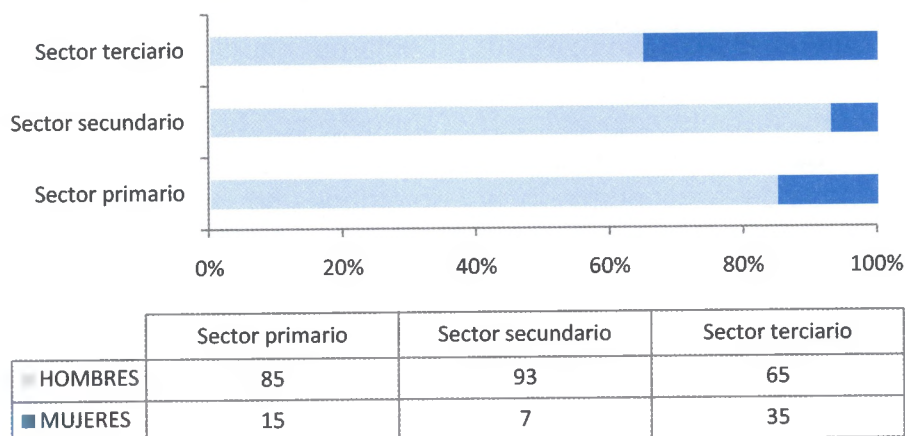
1,151 jóvenes se concentran en el sector terciario; siete de cada diez son hombres. Apenas 623 personas de 15 a 29 años se ubican en el sector secundario de la economía local; nueve de cada diez son hombres.

²⁵ Son **económicamente activas** las personas en edad de trabajar (10 años y más) que: (i) trabajaron al menos una hora durante el período de referencia de la medición (por lo general, la semana anterior) en tareas con o sin remuneración, incluyendo la ayuda a otros miembros del hogar en alguna actividad productiva o en un negocio o finca del hogar; (ii) si bien no trabajaron, tenían algún empleo o negocio del cual estuvieron ausentes por enfermedad, huelga, licencia, vacaciones u otras causas; y (iii) no comprendidas en los dos grupos anteriores, que estaban en disponibilidad de trabajar. Se excluyen las personas que se dedican solo a los quehaceres domésticos o solo a estudiar, así como a los que son solo pensionistas y a los impedidos de trabajar por invalidez, jubilación, etc. (SIISE, VERSIÓN 4.5: Empleo, Oferta Laboral, Población Económicamente Activa).





Gráfico 36. Porcentaje de población económicamente activa de 15 a 29 años por sector de la economía en relación al género (2001)



Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

CANTÓN GONZANAMÁ

Población económicamente activa (PEA) de 15 a 29 años, ocupada, por ramas de actividad (2001)

En el cantón Gonzanamá se registraron, a 2001, 1,367 personas económicamente activas de 15 a 29 años de edad, concentradas principalmente en "agricultura, caza y pesca". En cantidades muy inferiores se encuentran "servicios personales y sociales", "construcción", "comercio, hoteles y restaurantes". Ocho de cada diez personas económicamente activas de 15 a 29 años en el cantón Gonzanamá son hombres.

Las mujeres se dedican principalmente a la agricultura (45%), pero también a actividades del sector terciario, entre ellas: al servicio doméstico (37%) y al comercio, hoteles y restaurantes (9%). Otro pequeño grupo (1%) se dedica a

actividades manufactureras (artesanales), pues en la zona la fabricación de tejidos es muy importante.

A 2001, la población masculina abandona las actividades agrícolas para desarrollar actividades del sector terciario como: ventas, albañilería y mozos de labranza. Las mujeres también diversifican sus actividades; así, se observa la ocupación en ventas, servicio doméstico y secretariado, entre las más importantes.

A 2001, las ramas que generan el mayor empleo juvenil son las relacionadas con: agricultores y trabajadores calificados de cultivos extensivos; artesanías de tejidos, en cuero y materiales similares; y, vendedores y demostradores de tiendas y almacenes; mozos de labranza y peones agropecuarios. Se suma también la rama de "médicos".



Mano de obra calificada y no calificada por sector de la economía (2001) ²⁶

En el cantón Gonzanamá, según datos de 2001, la mayor parte de personas económicamente activas de 15 a 29 años de edad, que se concentran en el nivel primario de la economía local, cuentan con nivel de instrucción básico, que hace referencia a aquellos que no tuvieron acceso a educación, más los que la tuvieron a través de procesos de alfabetización, y los que cuentan con Primaria y/o Educación Básica.

También en los sectores secundario y terciario del cantón, la población económicamente activa con nivel de instrucción básico es preponderante. Sin embargo, existe un buen número de jóvenes que en estos dos últimos sectores cuentan con nivel intermedio (Secundario, medio, postbachillerato) y superior, lo que obedece a la presencia de empresas que prestan servicios en áreas con mayor tecnificación, o que demandan otro tipo de conocimientos y que requieren un mayor nivel de calificación de sus empleados. Aquellos que han cursado los estudios superiores difícilmente desempeñan actividades agropecuarias o artesanales.

Demanda potencial de mano de obra juvenil en los principales sectores de la economía

· Sector agrícola

El cantón Gonzanamá cuenta con 20,840 hectáreas, que constituyen

su superficie rural, y que actualmente se encuentran subocupadas, pues se registra 0.05 personas ocupadas por hectárea, mientras que el número óptimo de personas empleadas en la actividad agrícola por hectárea debería ser de al menos cinco por familia²⁷ y, de estos, por lo menos uno debería tener entre 15 y 29 años de edad.

La demanda de mano de obra juvenil para el sector agrícola, se calcula considerando como parámetros de medición: la población rural proyectada a 2010 (14,489 personas); la proporción de la población rural de 15 a 29 años (0.20); la población rural de 15 a 29 años proyectada a 2010 (2,914); la proporción de jóvenes del área rural concentrados en la rama agropecuaria (0.42); y la proyección de jóvenes del área rural concentrados en la rama agropecuaria (1,225).

En el cantón Gonzanamá, la población de jóvenes de 15 a 29 años que efectivamente podrían ser incorporados al sector agropecuario (con base en las proyecciones), podría ser de 193 personas. La demanda potencial de jóvenes para el sector agropecuario sería, por tanto, de un 16%.

· Sector industrial

La demanda potencial de mano de obra juvenil para el sector industrial procedente del cantón Gonzanamá, se calcula considerando como parámetros de medición: la población urbana y rural proyectada a 2010 (14,489 personas); la

²⁶ Hace referencia a los jóvenes de 15 a 29 años de edad, hombres y mujeres, ubicados en los sectores primario, secundario y terciario de la economía, de acuerdo a su nivel de instrucción o formación (calificación). (Indicador de cobertura - referencia). Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda 2001.

²⁷ Parámetros que se manejan a partir del Censo Agropecuario 2000.





proporción de la población total de 15 a 29 años (0.20); la población total de 15 a 29 años proyectada a 2010 (2,851); la proporción de jóvenes concentrados en la rama de la manufactura (0.00); y la proyección de jóvenes de 15 a 29 años concentrados en la rama manufacturera (4).

La industria no representa un sector importante en la generación de valor agregado bruto para la provincia y cantón Gonzanamá, al punto que el número de unidades industriales es mínimo (según información de la Cámara de la Pequeña Industria). Por este motivo, no se visibiliza una demanda potencial de jóvenes para este sector.

· Sector servicios-turístico

Contando únicamente con información del sector turismo, se han realizado algunas proyecciones respecto de la ocupación de jóvenes y su potencial demanda en este sector. La información sobre población urbana proyectada a 2010 (2,036); la proporción de la población urbana de 15 a 29 años (0.20); la población urbana de 15 a 29 años proyectada a 2010 (415); la proporción de jóvenes concentrados en la rama de hoteles y restaurantes (0.33); y la proyección de jóvenes concentrados en la rama hoteles y restaurantes (138), han servido de base para calcular la demanda de mano de obra juvenil para el sector servicios (relacionados con el turismo).

En este cantón la población de jóvenes de 15 a 29 años que efectivamente podrían ser incorporados al sector turístico (con base en las proyecciones), podría ser de 97 personas. La demanda potencial de jóvenes para este sector sería, de un 70%.

Sin embargo, el sector terciario comprende las actividades comerciales, la intermediación financiera, entre otras, que ocupan a gran parte de la población económicamente activa, y que podrían presentar una importante demanda de mano de obra juvenil.

Nivel de concentración de la demanda por sector (PEA)

· Sector primario

En el cantón Gonzanamá, el 74% de hombres y 7% de mujeres de 15 a 29 años de edad se concentran en el sector primario de la economía, en relación a la población económicamente activa cantonal de 15 a 29 años.

· Sector secundario

En el sector secundario del cantón Gonzanamá se encuentra el 5% de hombres y el 1% de mujeres en relación a la población económicamente activa cantonal de 15 a 29 años.

· Sector terciario

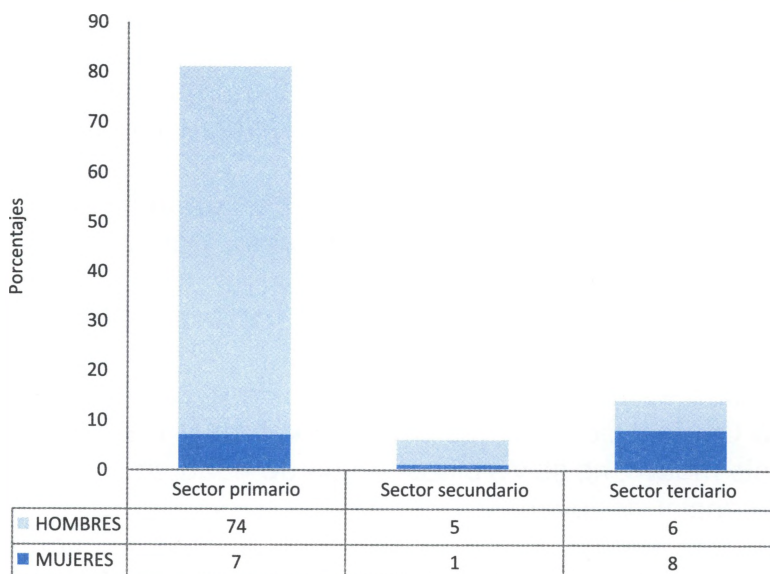
El sector terciario abarca el 6% de hombres y 8% de mujeres, respecto de la población económicamente activa cantonal de 15 a 29 años.

En el sector primario se concentra la población juvenil del área rural, mientras que en el secundario no se registra población juvenil del área urbana incorporada.

En este sector se ubica población rural muy ligada a la artesanía típica de la zona. En el sector terciario, en cambio, se concentra tanto población urbana como rural de los diferentes grupos de edad.



Gráfico 37. Concentración de la demanda por sector de la economía (Porcentaje respecto al total de la PEA de 15 a 29 años) (2001)

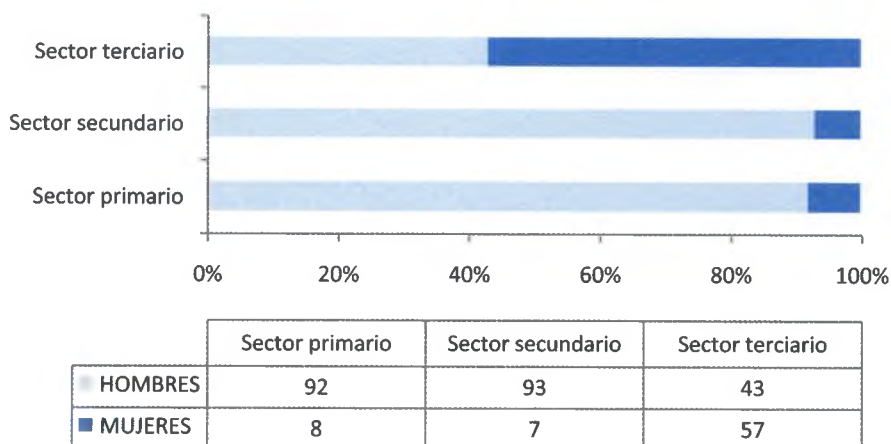


Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

La mayor parte de la población económicamente activa de 15 a 29 años de edad del cantón Gonzanamá (1,111 personas) se concentra en el sector primario. El 92% de esta población está conformado por hombres.

Mientras tanto, 189 jóvenes se concentran en el sector terciario; seis de cada diez son mujeres. Apenas 67 personas de 15 a 29 años se ubican en el sector secundario de la economía local; nueve de cada diez son hombres.

Gráfico 38. Porcentaje de población económicamente activa de 15 a 29 años, por sector de la economía en relación al género (2001)



Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.





· CANTÓN SARAGURO

Población económicamente activa (PEA) de 15 a 29 años ocupada por ramas de actividad (2001)

En el cantón Saraguro se registraron, a 2001, 3,101 personas económicamente activas de 15 a 29 años de edad, concentradas principalmente en "agricultura, caza y pesca", actividad que presenta la mayor potencialidad para generación de empleo debido a la especialización en el cultivo de productos como el maíz y otros. En cantidades muy inferiores se encuentran "servicios personales y sociales", "construcción", "comercio, hoteles y restaurantes". Siete de cada diez personas económicamente activas de 15 a 29 años en el cantón Saraguro son hombres. Las mujeres se dedican principalmente a la agricultura (71%), pero también a actividades del sector terciario, entre ellas: el 17% a servicios personales y sociales. Otro pequeño grupo (4%) se dedica a actividades manufactureras (artesanales).

A 2001, las ramas que generan el mayor empleo juvenil son las relacionadas con: agricultores y trabajadores calificados de cultivos extensivos; escultores, pintores y afines; vendedores y demostradores de tiendas y almacenes; conductores de camiones pesados; personal directivo de la administración pública y empleados de contabilidad y cálculo de costos.

Mano de obra calificada y no calificada por sector de la economía (2001)

En el cantón Saraguro, según datos de 2001, la mayor parte de

personas económicamente activas de 15 a 29 años de edad, que se concentran en el nivel primario de la economía local, cuentan con nivel de instrucción básico, que hace referencia a aquellos que no tuvieron acceso a educación, más los que la tuvieron a través de procesos de alfabetización, y los que cuentan con Primaria y/o Educación Básica.

También en los sectores secundario y terciario del cantón, la población económicamente activa con nivel de instrucción básico es importante. Sin embargo, existe un buen número de jóvenes que en estos dos últimos sectores cuentan con nivel intermedio (secundario, medio, postbachillerato) y superior, lo que obedece a la presencia de empresas que prestan servicios en áreas con mayor tecnificación, o que demandan otro tipo de conocimientos y que requieren un mayor nivel de calificación de sus empleados. Aquellos que han cursado los estudios superiores difícilmente desempeñan actividades agropecuarias o artesanales.

Demanda potencial de mano de obra juvenil en los principales sectores de la economía

· Sector agrícola

El cantón Saraguro cuenta con 49,386 hectáreas que constituyen su superficie rural y que actualmente se encuentran subocupadas, pues se registra 0.04 personas ocupadas por hectárea, mientras que el número óptimo de personas empleadas en la actividad agrícola por hectárea debería ser de al



menos cinco por familia²⁸ y, de estos, por lo menos uno debería tener entre 15 y 29 años de edad.

La demanda de mano de obra juvenil para el sector agrícola, se calcula considerando como parámetros de medición: la población rural proyectada a 2010 (26,772 personas); la proporción de la población rural de 15 a 29 años (0.21); la población rural de 15 a 29 años proyectada a 2010 (5,676); la proporción de jóvenes del área rural concentrados en la rama agropecuaria (0.47); y la proyección de jóvenes del área rural concentrados en la rama agropecuaria (2,655).

En el cantón Saraguro la población de jóvenes de 15 a 29 años que efectivamente podrían ser incorporados al sector agropecuario (con base en las proyecciones), podría ser de 604 personas. La demanda potencial de jóvenes para el sector agropecuario sería, por tanto, de un 23%.

· Sector industrial

Considerando como parámetros de medición: la población urbana y rural proyectada a 2010 (26,772 personas); la proporción de la población total de 15 a 29 años (0.21); la población total de 15 a 29 años proyectada a 2010 (5,651); la proporción de jóvenes concentrados en la rama de la manufactura (0.01); y la proyección de jóvenes concentrados en la rama manufacturera (31), se calcula la demanda potencial de mano de obra juvenil para el sector industrial procedente del cantón Gonzanamá.

La industria no representa un sector importante en la generación de valor agregado bruto para la provincia y cantón Saraguro, al punto que el número de unidades industriales es mínimo (según información de la Cámara de la Pequeña Industria). Por este motivo, no se visibiliza una demanda potencial de jóvenes para este sector.

· Sector servicios-turístico

Contando únicamente con información del sector turismo, se han realizado algunas proyecciones respecto de la ocupación de jóvenes y su potencial demanda en este sector. La información sobre población urbana proyectada a 2010 (4,134); la proporción de la población urbana de 15 a 29 años (0.23); la población urbana de 15 a 29 años proyectada a 2010 (945); la proporción de jóvenes concentrados en la rama de hoteles y restaurantes (0.27); y la proyección de jóvenes concentrados en la rama hoteles y restaurantes (256) han servido de base para calcular la demanda de mano de obra juvenil para el sector servicios (relacionados con el turismo).

En el cantón Saraguro la población de jóvenes que efectivamente podrían ser incorporados al sector turístico (con base en las proyecciones), podría ser de 155 personas. La demanda potencial de jóvenes de 15 a 29 años para el sector turístico sería, por tanto, de un 61%.

Esta capacidad de absorción obedecería a que el sector terciario comprende las actividades comerciales, la intermediación

²⁸ Parámetros que se manejan a partir del Censo Agropecuario 2000.





financiera, entre otras, que ocupan a gran parte de la población económicamente activa (y que podrían presentar una importante demanda de mano de obra juvenil).

Nivel de concentración de la demanda por sector (PEA)

· Sector primario

En el cantón Saraguro, el 53% de hombres y 23% de mujeres de 15 a 29 años de edad se concentran en el sector primario de la economía, en relación a la población económicamente activa cantonal de 15 a 29 años.

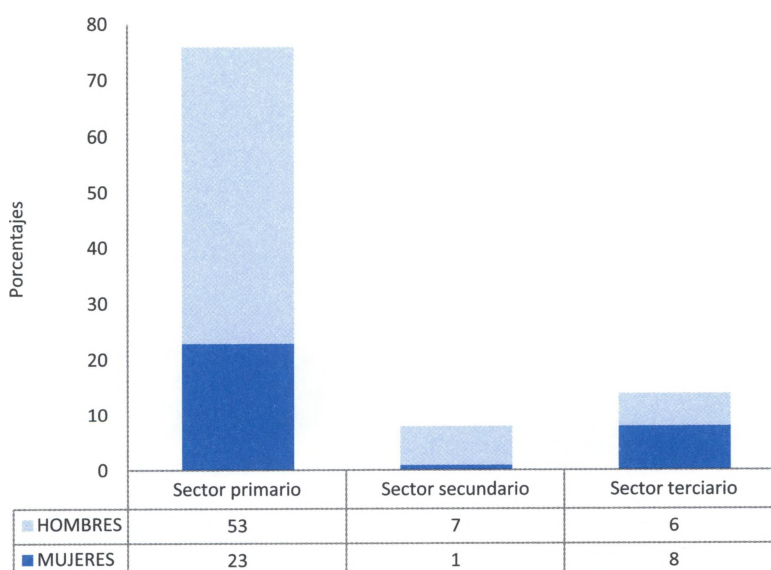
· Sector secundario

En el sector secundario del cantón se encuentran el 7% de hombres y el 1% de mujeres en relación a la población económicamente activa cantonal de 15 a 29 años.

· Sector terciario

El sector terciario abarca el 6% de hombres y 8% de mujeres, respecto de la población económicamente activa cantonal de 15 a 29 años.

Gráfico 39. Concentración de la demanda por sector de la economía (Porcentaje respecto al total de la PEA de 15 a 29 años) (2001)



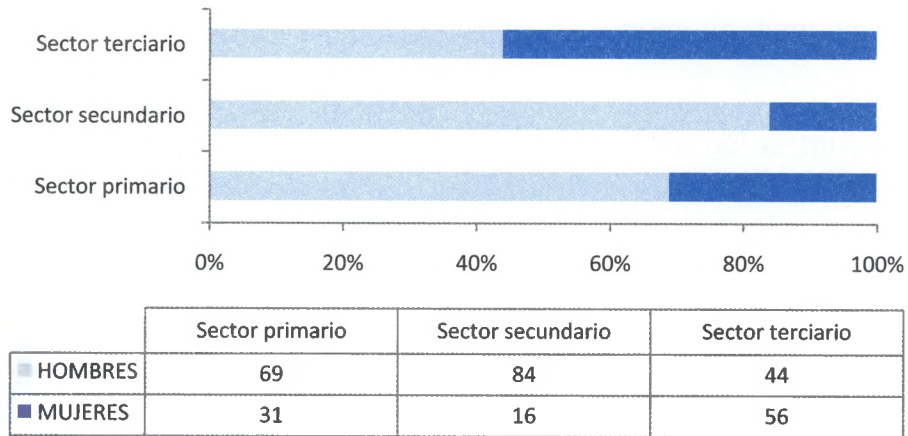
Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

La mayor parte de la población económicamente activa de 15 a 29 años de edad del cantón Saraguro (2,376 personas) se concentra en el sector primario. El 69% de esta población está conformado por hombres.

Mientras que 455 jóvenes se concentran en el sector terciario; seis de cada diez son mujeres. Apenas 270 personas de 15 a 29 años se ubican en el sector secundario de la economía local; nueve de cada diez son hombres.



Gráfico 40. Porcentaje de población económicamente activa de 15 a 29 años por sector de la economía en relación al género (2001)



Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.





ACCESO AL EMPLEO/ OCUPACIÓN PRODUCTIVA

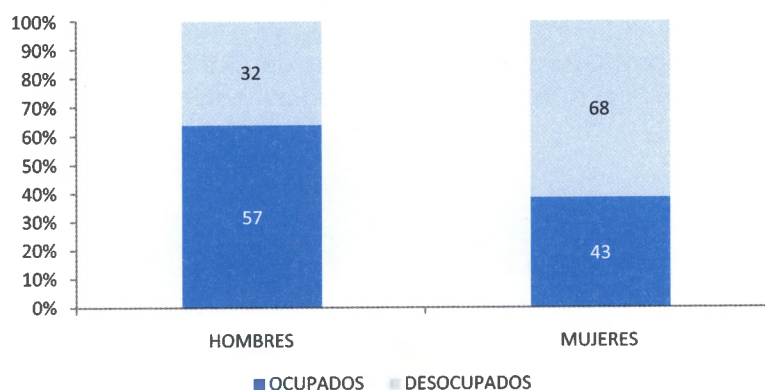
· CANTÓN LOJA

Población de jóvenes en edades de 15 a 29 años, según condición de ocupación

Este indicador pretende mostrar la inserción laboral de los jóvenes en el mercado de trabajo, y se construye a partir de la información que arroja la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva", dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.

En el cantón Loja se registraron 88 jóvenes entre 15 y 29 años de edad, de los cuales sesenta declararon estar ocupados o haber "trabajado la semana anterior a la encuesta"; es decir, el 68% de jóvenes estaban ocupados en el cantón. El resto de jóvenes (32%) declaró "no haber trabajado la semana anterior a la encuesta"; es decir, tres de cada diez "no estuvieron ocupados". La desocupación afecta mayoritariamente a las mujeres.

Gráfico 41. Porcentaje de jóvenes, según condición de ocupación, por sexo (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

· Población de jóvenes ocupados

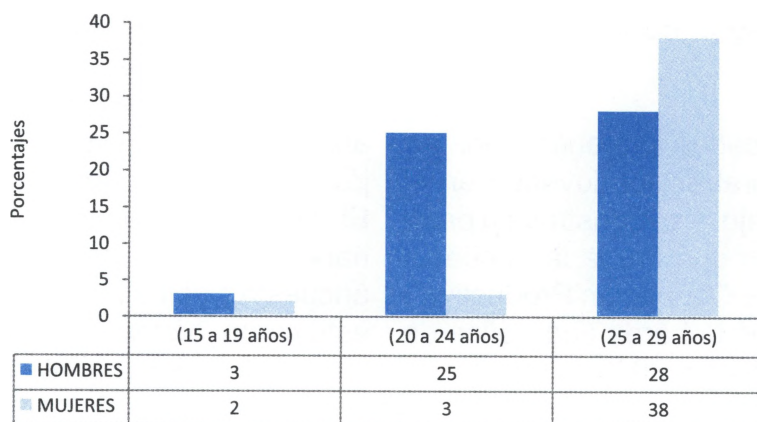
El 57% de jóvenes que afirmaron estar ocupados, son hombres. La población ocupada se concentra en el grupo de jóvenes cuyas edades fluctúan entre los 25 y 29 años; la mayor parte son mujeres. Apenas el 5% se concentra en el grupo de 15 a 19 años. El 14% de ocupados son del área rural, la mayoría se concentra en el área urbana (86%).

Apenas el 30% de jóvenes de 15 a 19 años de edad declaró estar "ocupado", frente a un 70% que declaró no estarlo. Sin embargo, conforme pasan los años, la condición de ocupación va aumentando; así, el 50% de jóvenes de 20 a 24 años estaba ocupado, aunque también se registró, en igual porcentaje, a jóvenes desocupados.



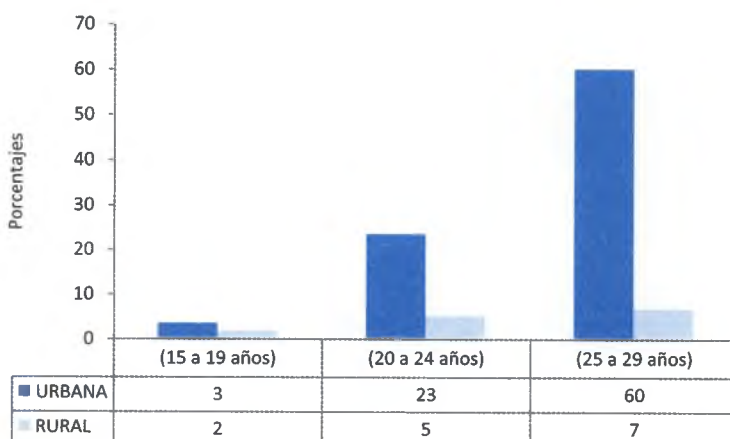
Entre 25 y 29 años de edad, los jóvenes están, en su mayoría, ocupados (91%); se registró apenas un 9% en condición de desocupación

Gráfico 42. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por grupos de edad y sexo (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Gráfico 43. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por grupos de edad y área de residencia (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

· Población de jóvenes desocupados

El 32% de jóvenes declaró estar desocupado. La mayor parte de desocupados son mujeres (68%). Seis de cada diez corresponden a desocupados del grupo de jóvenes de 20 a 24 años. El 25% y 14% corresponde a los grupos de

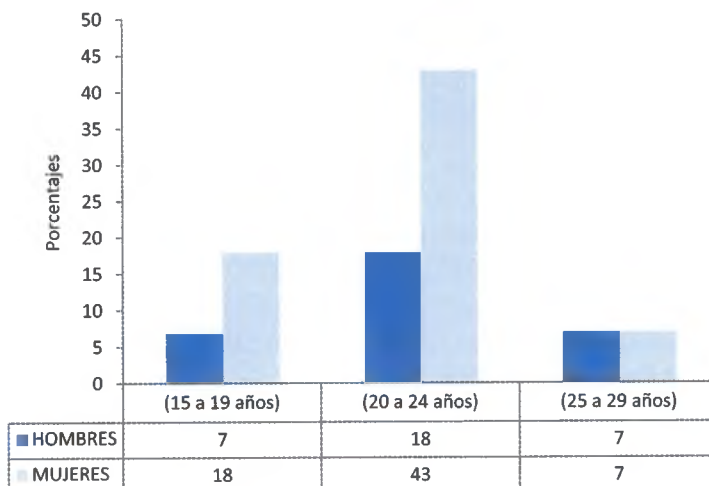
jóvenes cuyas edades están entre los 15 a 19 y 25 a 29 años, respectivamente.

Ocho de cada diez jóvenes desocupados se concentran en el área urbana del cantón Loja.



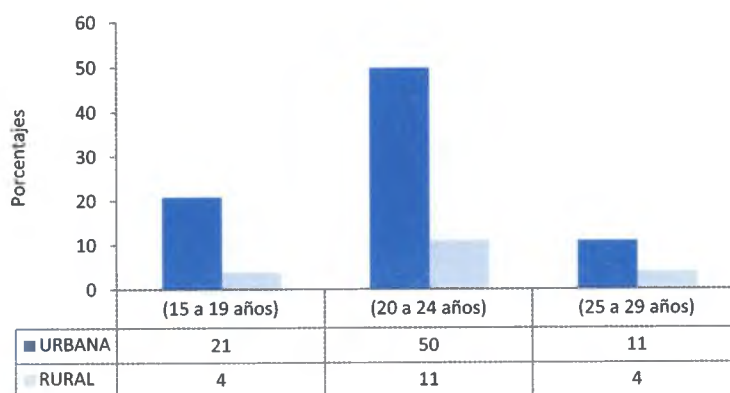


Gráfico 44. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, desocupados, por grupos de edad y sexo (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Gráfico 45. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, desocupados, por grupos de edad y área de residencia (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Población de jóvenes ocupados, por rama de actividad²⁹

El indicador muestra las ramas de actividad en las que se concentran los jóvenes. En el cantón Loja, son dos las

ramas de actividad que albergan el 75% de los jóvenes ocupados; una de ellas es "servicios personales y sociales" (41%), y la otra "comercio, hoteles y restaurantes" (34%).

²⁹ El indicador muestra las ramas de actividad en las que se concentran los jóvenes de 15 a 29 años en edad de trabajar según la encuesta de Empleo y Ocupación Productiva dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.



Tanto hombres como mujeres se concentran en "servicios personales y sociales" y en "comercio, hoteles y restaurantes". La población masculina también realiza actividades, aunque en menor porcentaje, en ramas como el "transporte y almacenamiento", "agricultura, caza, pesca", "minas y canteras", "construcción", mientras que las mujeres se dedican a la "manufactura" y "servicios financieros".

En el área rural del cantón, los jóvenes se concentran principalmente en "comercio,

hoteles y restaurantes" (6,6%), la mayoría de ellos son hombres; le sigue el grupo de jóvenes que se dedican a "servicios personales" y a la "construcción"; mientras que en el área urbana el 35.8% de jóvenes se dedican a "servicios personales y sociales", seguido del grupo dedicado a "comercio, hoteles y restaurantes", siendo, en su mayoría, mujeres. Es también representativa en el área urbana la rama de "servicios financieros", que acoge al 7.5% de jóvenes entre 15 a 29 años.

Tabla 18. Número y porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, según rama de actividad y sexo (2009)

RAMA DE ACTIVIDAD	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
AGRICULTURA, CAZA, PESCA	2	1.89	0	0	2	1.89
MINAS Y CANTERAS	1	0.94	0	0	1	0.94
MANUFACTURA	2	1.89	3	2.83	5	4.72
CONSTRUCCIÓN	3	2.83	0	0	3	2.83
COMERCIO, HOTELES Y RESTAURANTES	13	12.26	23	21.69	36	33.96
SERVICIOS PERSONALES Y SOCIALES	17	16.04	26	24.53	43	40.57
TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	4	3.77	0	0	4	3.77
ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA	2	1.89	0	0	2	1.89
SERVICIOS FINANCIEROS	4	3.77	4	3.77	8	7.55
ACTIVIDADES NO BIEN ESPECIFICADAS	1	0.94	1	0.94	2	1.89
TOTAL	49	46.23	57	53.77	106	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Tabla 19. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, según rama de actividad y área de residencia (2009)

RAMA DE ACTIVIDAD	URBANA			RURAL			TOTAL	%
	HOMBRE	MUJER	TOTAL	HOMBRE	MUJER	TOTAL		
AGRICULTURA, CAZA, PESCA	1.89	0.00	1.89	0.00	0.00	0.00	2	1.89
MINAS Y CANTERAS	0.94	0.00	0.94	0.00	0.00	0.00	1	0.94
MANUFACTURA	0.94	2.83	3.77	0.94	0.00	0.94	5	4.72
CONSTRUCCIÓN	0.00	0.00	0.00	2.83	0.00	2.83	3	2.83
COMERCIO, HOTELES Y RESTAURANTES	8.49	18.87	27.36	3.77	2.83	6.60	36	33.96
SERVICIOS PERSONALES Y SOCIALES	14.15	21.70	35.85	1.89	2.83	4.72	43	40.57
TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	3.77	0.00	3.77	0.00	0.00	0.00	4	3.77
ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA	1.89	0.00	1.89	0.00	0.00	0.00	2	1.89
SERVICIOS FINANCIEROS	3.77	3.77	7.55	0.00	0.00	0.00	8	7.55
ACTIVIDADES NO BIEN ESPECIFICADAS	0.94	0.94	1.89	0.00	0.00	0.00	2	1.89
TOTAL GENERAL	36.79	48.11	84.91	14.43	5.66	15.09	106	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.



Potencial de emprendimientos aprovechados (vinculación cuenta propia-patronos-categoría de ocupación)

En un mercado laboral cada vez más dinámico, se observa que los jóvenes entre 15 a 29 años de edad en el cantón Loja son, en su mayoría, "empleados privados" (56%). Por otro lado, la baja participación de jóvenes entre patronos (de negocio) y cuenta propia se explica "además de su poca capacidad para emprender un negocio propio (capital o experiencia), por el hecho de que en el país la educación formal prepara a los jóvenes casi exclusivamente para trabajar en empresas; recientemente, las personas se dan cuenta de que el empleo asalariado no es lo que esperaban y empiezan a pensar en la alternativa del negocio propio".³⁰

En el caso del cantón Loja, apenas el 8% de jóvenes manifestaron ser patronos en las actividades a las que se dedican; el 10% afirmó que su categoría de ocupación es "cuenta propia". La mayor parte de jóvenes "patronos" y "cuenta propia" son mujeres.

La baja proporción de jóvenes con negocio propio o cuenta propia es un tema poco estudiado en el país y en la región. Un "emprendedor" es aquella persona que convierte la aspiración en acción. Según el estudio "empleo para jóvenes"³¹, los problemas para que surjan más emprendedores son básicamente:

restricciones asociadas a la decisión de ser emprendedores y restricciones asociadas a la constitución específica de un negocio. Entre las principales causas de los primeros pueden estar: la falta de vocación hacia el empleo independiente y los negocios, y la aversión al riesgo.

Respecto al segundo tipo de problema, estos están más relacionados con las restricciones usuales que enfrenta toda actividad económica y con el "ambiente de los negocios" en general. Aquí se incluyen problemas asociados a la creación de negocios y aquellos que tienen que ver con su funcionamiento: acceso al crédito y servicios de desarrollo empresarial.

Mientras más jóvenes son, la posibilidad de arriesgarse al emprendimiento o al negocio propio es menos frecuente. En el cantón Loja, quienes afirmaron ser "cuenta propia" o "patronos" fueron jóvenes, en su mayoría, con edades entre 20 y 24 años, seguido del grupo de 25 a 29 años; no se registraron casos en el grupo de jóvenes de 15 a 19 años.

Tanto en el área rural como en la urbana de Loja, los jóvenes afirmaron ser, en su mayoría, "empleados privados". Los "cuenta propia" y los "patronos" se concentran principalmente en el área urbana. Los denominados "trabajadores no remunerados" son también del área urbana en su mayoría.

³⁰ Chacaltana, Juan: Empleo para los jóvenes, Perú, 2006, pág. 135.

³¹ *Ibid.*, pág. 203.



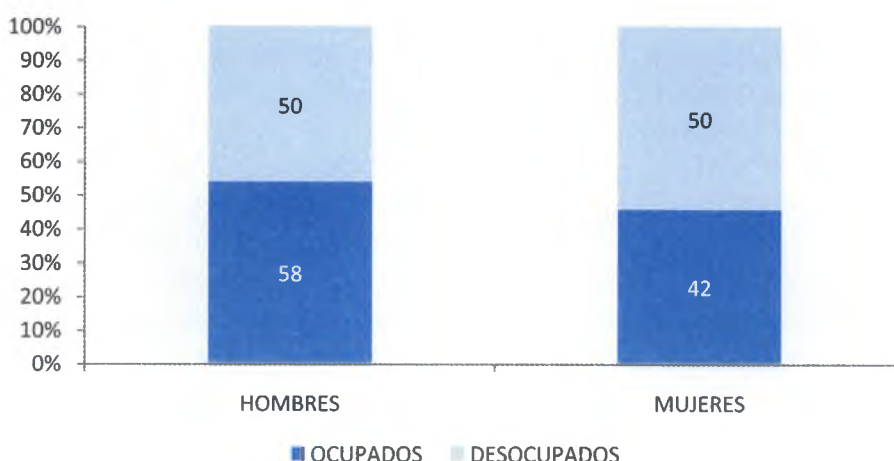
CANTÓN CATAMAYO

Población de jóvenes en edades de 15 a 29 años, según condición de ocupación

Según la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica, de estudio 2009, en el cantón Catamayo se registraron 67 jóvenes entre 15 y 29 años de edad, de los cuales treinta y uno declararon

estar ocupados o haber "trabajado la semana anterior a la encuesta"; es decir, el 46% de jóvenes estaban ocupados en el cantón. El resto de jóvenes (54%) declaró "no haber trabajado la semana anterior a la encuesta"; es decir, cinco de cada diez "no estuvieron ocupados". La desocupación afecta en igual porcentaje a hombres y mujeres jóvenes.

Gráfico 46. Porcentaje de jóvenes, según condición de ocupación, por sexo (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Población de jóvenes ocupados

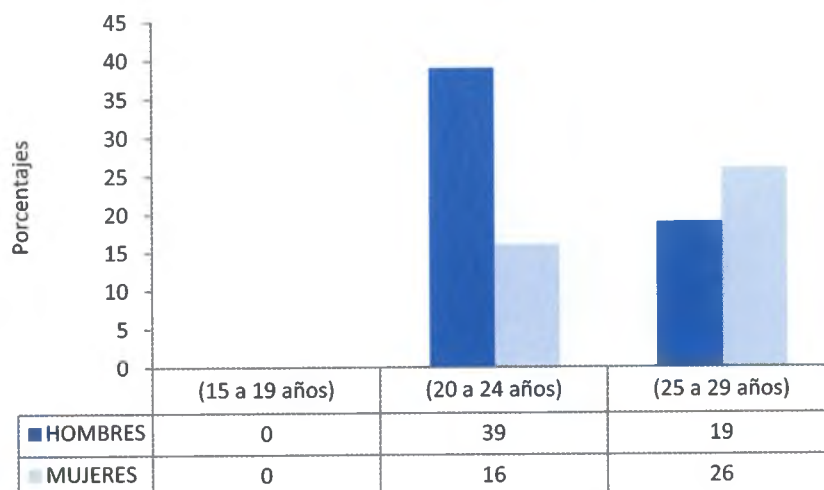
El 58% de jóvenes que afirmaron estar ocupados, son hombres. La población ocupada se concentra en el grupo de jóvenes cuyas edades fluctúan entre los 20 y 24 años; la mayor parte son hombres. El 45% se concentra en el grupo de 25 a 29 años. El 42% de ocupados son del área rural, la mayoría se concentra en el área urbana (58%).

No se registraron jóvenes "ocupados" de 15 a 19 años de edad. Conforme pasan los años, la condición de ocupación va aumentando; así, el 41% de jóvenes de 20 a 24 años estaba ocupado, aunque también se registró un 59% de desocupados. Entre 25 y 29 años de edad, los jóvenes están, en su mayoría, ocupados (61%); en este grupo, cuatro de cada diez declararon estar desocupados (39%).



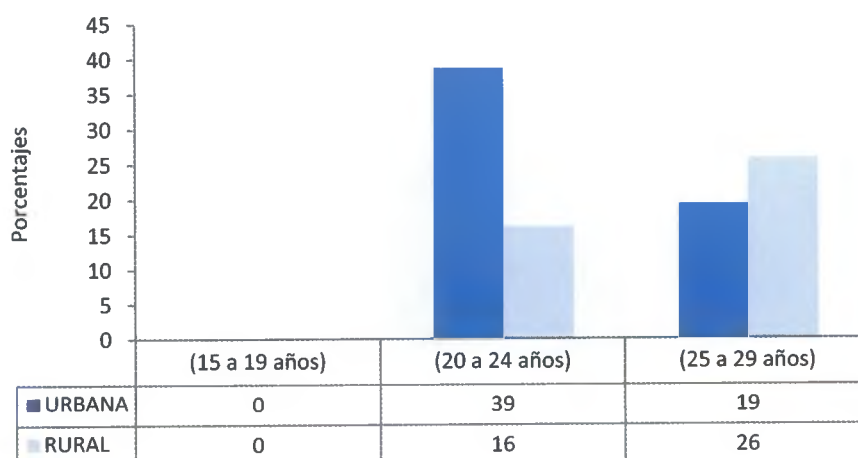


Gráfico 47. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por grupos de edad y sexo (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta “Empleo Juvenil y Ocupación Productiva” dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
 Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Gráfico 48. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por grupos de edad y área de residencia (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta “Empleo Juvenil y Ocupación Productiva” dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
 Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

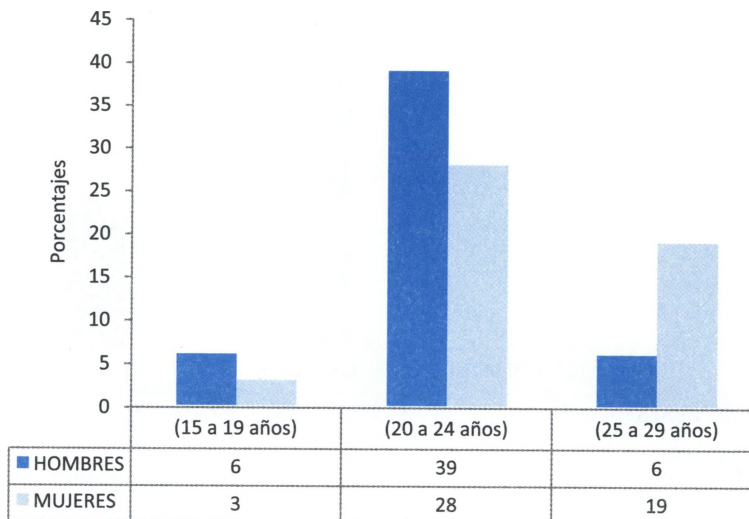
· Población de jóvenes desocupados

Cinco de cada diez jóvenes declararon estar desocupados (54%). La desocupación afecta en igual porcentaje a hombres y mujeres. Aproximadamente siete de cada diez desocupados corresponden al grupo de jóvenes de 20

a 24 años. El 9% y 25% corresponden a los grupos de jóvenes cuyas edades están entre los 15 a 19 y 25 a 29 años, respectivamente. El 61% de jóvenes cuya condición es la desocupación se concentra en el área urbana del cantón Catamayo.

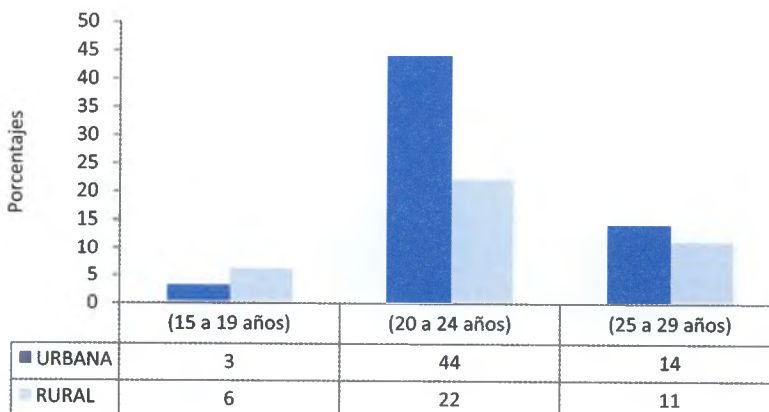


Gráfico 49. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, desocupados, por grupos de edad y sexo (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Gráfico 50. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, desocupados, por grupos de edad y área de residencia (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Población de jóvenes ocupados, por rama de actividad³²

El indicador muestra las ramas de actividad en las que se concentran los jóvenes. En el cantón Catamayo, son dos las ramas de actividad que albergan el 56%

de los jóvenes ocupados; una de ellas es "agricultura, caza, pesca" (29%), y la otra, "comercio, hoteles y restaurantes" (27%).

Los hombres se concentran en "agricultura, caza y pesca", pero también realizan actividades relacionadas con "servicios

³² El indicador muestra las ramas de actividad en las que se concentran los jóvenes de 15 a 29 años en edad de trabajar según la encuesta de Empleo y Ocupación Productiva dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.





personales y sociales", "construcción" y "comercio, hoteles y restaurantes". Las mujeres, en cambio, se concentran en la rama "comercio, hoteles y restaurantes", "minas y canteras"³³; en menor porcentaje se dedican a la "agricultura, caza y pesca" y "servicios personales y sociales".

En el área rural del cantón, los jóvenes se concentran principalmente en "agricultura,

caza y pesca" (20%), la mayoría de ellos son hombres; le sigue un pequeño grupo de jóvenes que se dedican a "comercio, hoteles y restaurantes" y "servicios personales y sociales"; mientras que en el área urbana, las ramas de actividad a las que se dedican los jóvenes son muy diversas, la mayoría de ellos trabaja en "comercio, hoteles y restaurantes", "servicios personales y sociales" y "minas y canteras".

Tabla 20. Número y porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, según rama de actividad y sexo (2009)

RAMA DE ACTIVIDAD	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
AGRICULTURA, CAZA, PESCA	21	22.34	6	6.38	27	28.72
COMERCIO, HOTELES Y RESTAURANTES	6	6.38	19	20.21	25	26.60
SERVICIOS PERSONALES Y SOCIALES	9	9.57	6	6.38	15	15.96
MINAS Y CANTERAS	4	4.26	7	7.45	11	11.70
CONSTRUCCIÓN	8	8.51	0	0.00	8	8.51
TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	3	3.19	0	0.00	3	3.19
ACTIVIDADES NO BIEN ESPECIFICADAS	2	2.13	1	1.06	3	3.19
ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA	1	1.06	0	0.00	1	1.06
SERVICIOS FINANCIEROS	0	0.00	0	0.00	0	0.00
MANUFACTURA	0	0.00	1	1.06	1	1.06
TOTAL	54	57.45	40	42.55	94	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Tabla 21. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, según rama de actividad y área de residencia (2009)

RAMA DE ACTIVIDAD	URBANA			RURAL			TOTAL	%
	HOMBRE	MUJER	TOTAL	HOMBRE	MUJER	TOTAL		
AGRICULTURA, CAZA Y PESCA	5.3	3.2	8.5	17.0	3.2	20.2	27	28.72
COMERCIO, HOTELES Y RESTAURANTES	6.4	12.8	19.1	0.0	7.4	7.4	25	26.60
SERVICIOS PERSONALES Y SOCIALES	7.4	2.1	9.6	2.1	4.3	6.4	15	15.96
MINAS Y CANTERAS	2.1	5.3	7.4	2.1	2.1	4.3	11	11.70
CONSTRUCCIÓN	8.5	0.0	8.5	3.2	0.0	3.2	8	8.51
TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	1.1	0.0	1.1	2.1	0.0	2.1	3	3.19
ACTIVIDADES NO BIEN ESPECIFICADAS	1.1	1.1	2.1	1.1	0.0	1.1	3	3.19
ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA	0.0	0.0	0.0	1.1	0.0	1.1	1	1.06
SERVICIOS FINANCIEROS	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0	0.00
MANUFACTURA	0.0	1.1	1.1	0.0	0.0	0.0	1	1.06
TOTAL GENERAL	28.7	25.5	54.3	28.7	17.0	45.7	94	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

³³ La explotación de minerales pétreos (Malca 3 y Malca 4) en el cantón Catamayo, principalmente la modalidad de trabajo en MALCA 4, ha creado fuentes de trabajo para vecinos del sector y de Catamayo, más aún con el trabajo de H&H (para la construcción vial), que ha generado alternativas para propietarios de volquetes de otras localidades (Loja, Azuay, entre otras). Para vecinos agrícolas de MALCA 4 se conoció sobre acuerdos de renta de parte de los terrenos ribereños, lo que ha creado en cierta forma una alternativa de ingresos adicionales, y de trabajo (Auditoría Ambiental Conjunta de las Áreas Mineras MALCA 3 y MALCA 4, <http://www.servigema.com/frameset1/ResumenEjecutivoAACconjunto-MALCA3-4.pdf>).



Potencial de emprendimientos aprovechados (vinculación cuenta propia-patronos-categoría de ocupación)

En el cantón Catamayo, tres de cada diez jóvenes de 15 a 29 años manifestaron ser "patronos" en las actividades a las que se dedican; el 19% afirmó que su categoría de ocupación es "cuenta propia". La mayor parte de jóvenes "patronos" son hombres, mientras que los "cuenta propia" son principalmente

mujeres. Los emprendedores son, en su mayoría, jóvenes cuyas edades están comprendidas entre los 20 y 29 años.

Tanto en el área rural como en la urbana de Catamayo los jóvenes afirmaron ser en su mayoría "cuenta propia" y "patronos". Es importante en el cantón el grupo de jóvenes que son "empleados privados" y "trabajadores sin remuneración", ligados principalmente a actividades agrícolas, comerciales y mineras.

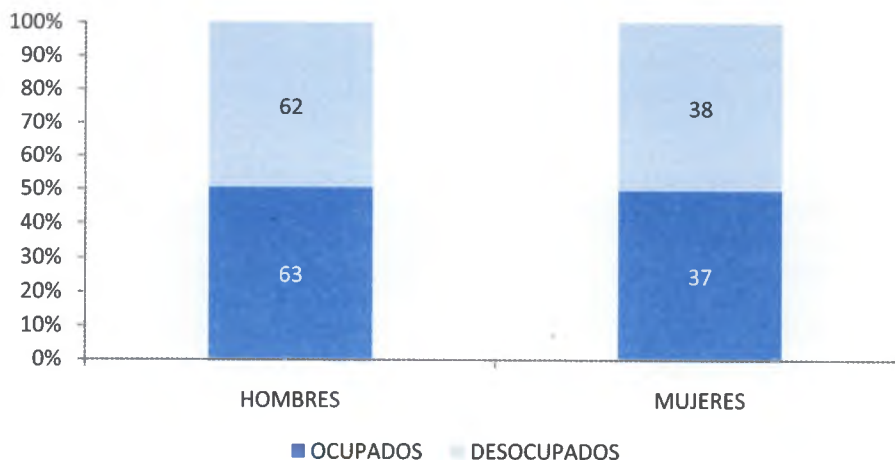
Población de jóvenes en edades de 15 a 29 años, según condición de ocupación

Según la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica, de 2009, en el cantón Gonzanamá se registraron 64 jóvenes entre 15 y 29 años de edad, de los cuales veinte y siete declararon estar

ocupados o haber "trabajado la semana anterior a la encuesta"; es decir, el 42% de jóvenes estaban ocupados en el cantón. El resto de jóvenes (58%) declaró "no haber trabajado la semana anterior a la encuesta", lo que significa que cerca de seis de cada diez jóvenes "no estuvieron ocupados". La desocupación afecta principalmente a los hombres.

CANTÓN GONZANAMÁ

Gráfico 51. Porcentaje de jóvenes, según condición de ocupación, por sexo (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.



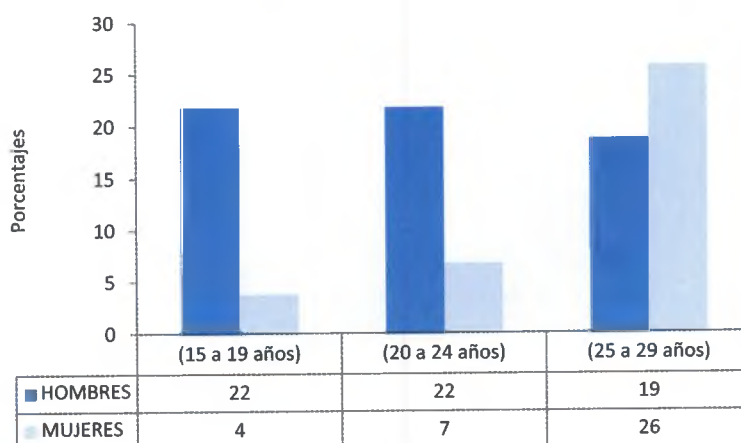


· Población de jóvenes ocupados

El 63% de jóvenes que afirmaron estar ocupados son hombres. La población ocupada se concentra en el grupo de jóvenes cuyas edades fluctúan entre los 25 y 29 años; la mayor parte son mujeres. El 29% se concentra en el grupo de 20 a 24 años. El 40% de ocupados son del área rural, la mayoría se concentra en el área urbana (59%).

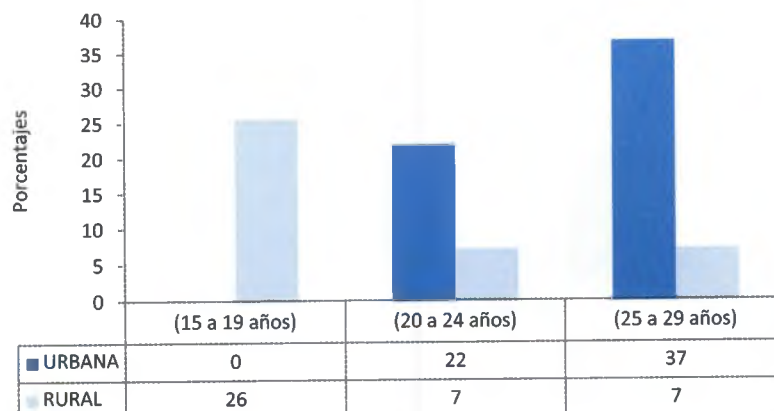
El 47% de jóvenes de 15 a 19 años de edad declaró estar "ocupado", frente a un 53% que declaró no estarlo. Sin embargo, conforme pasan los años, la condición de ocupación no va aumentando; así, el 36% de jóvenes de 20 a 24 años estaba ocupado, y un 64% en desocupación. Entre 25 y 29 años de edad, los jóvenes están, en su mayoría, desocupados (56%); se registró un 44% en condición de ocupación.

Gráfico 52. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por grupos de edad y sexo (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Gráfico 53. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por grupos de edad y área de residencia (2009)



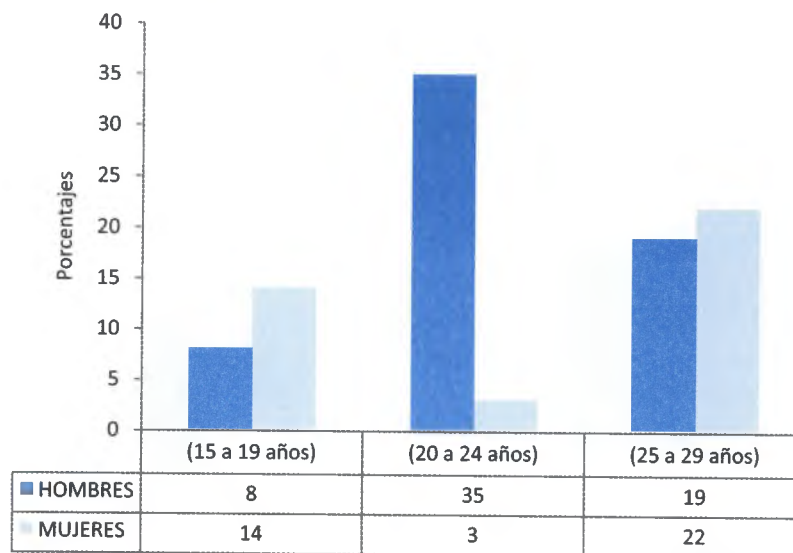
Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.



· Población de jóvenes desocupados

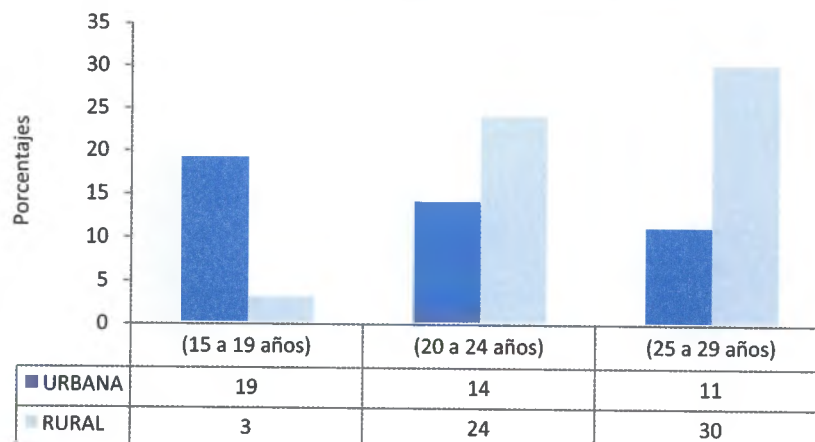
El 58% de jóvenes declaró estar desocupado. La mayor parte de desocupados son hombres (62%). Cuatro de cada diez desocupados corresponden al grupo de jóvenes de 25 a 29 años. El 22% y 38% corresponden a los grupos de jóvenes cuyas edades están entre los 15 a 19 y 20 a 24 años, respectivamente. Aproximadamente seis de cada diez jóvenes desocupados se concentran en el área rural del cantón Gonzanamá.

Gráfico 54. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, desocupados, por grupos de edad y sexo (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Gráfico 55. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, desocupados, por grupos de edad y área de residencia (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.





Población de jóvenes ocupados, por rama de actividad

El indicador muestra las ramas de actividad en las que se concentran los jóvenes. En el cantón Gonzanamá, son tres las ramas de actividad que albergan el 77% de los jóvenes ocupados; una de ellas es “servicios sociales y personales” (27%), la otra “comercio, hoteles y restaurantes” (26%); y finalmente, “agricultura, caza y pesca” (24%).

Los hombres se concentran en “agricultura, caza y pesca”, pero también realizan actividades relacionadas con “comercio, hoteles y restaurantes”, “servicios personales y sociales” y

“construcción”. Las mujeres, en cambio, se concentran en la rama “servicios personales y sociales” y “comercio, hoteles y restaurantes”; en menor porcentaje, se dedican a la “agricultura, caza y pesca” y “manufactura”.

En el área rural del cantón, los jóvenes se concentran principalmente en “agricultura, caza y pesca” (23%), la mayoría de ellos son hombres, le sigue el grupo que se dedica a “comercio, hoteles y restaurantes” y “construcción”; mientras que en el área urbana, las ramas de actividad a las que se dedican los jóvenes son muy diversas; la mayoría se ubica en “servicios personales y sociales” y “comercio, hoteles y restaurantes”.

Tabla 22. Número y porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, según rama de actividad y sexo (2009)

RAMA DE ACTIVIDAD	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
AGRICULTURA, CAZA Y PESCA	16	20.51	3	3.85	19	24.36
COMERCIO, HOTELES Y RESTAURANTES	11	14.10	9	11.54	20	25.64
SERVICIOS PERSONALES Y SOCIALES	9	11.54	12	15.38	21	26.92
MINAS Y CANTERAS	1	1.28	0	0.00	1	1.28
CONSTRUCCIÓN	6	7.69	0	0.00	6	7.69
TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	1	1.28	0	0.00	1	1.28
ACTIVIDADES NO BIEN ESPECIFICADAS	4	5.13	1	1.28	5	6.41
ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA	2	2.56	1	1.28	3	3.85
SERVICIOS FINANCIEROS	0	0.00	0	0.00	0	0.00
MANUFACTURA	1	1.28	1	1.28	2	2.56
TOTAL	51	65.38	27	34.62	78	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta “Empleo Juvenil y Ocupación Productiva” dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
 Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.



**Tabla 23. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años,
según rama de actividad y área de residencia (2009)**

RAMA DE ACTIVIDAD	URBANA			RURAL			TOTAL	%
	HOMBRE	MUJER	TOTAL	HOMBRE	MUJER	TOTAL		
AGRICULTURA, CAZA Y PESCA	1.28	0.00	1.28	19.23	3.85	23.08	19	24.36
COMERCIO, HOTELES Y RESTAURANTES	6.41	3.85	10.26	7.69	7.69	15.38	20	25.64
SERVICIOS PERSONALES Y SOCIALES	7.69	15.38	23.08	3.85	0.00	3.85	21	26.92
MINAS Y CANTERAS	0.00	0.00	0.00	1.28	0.00	1.28	1	1.28
CONSTRUCCIÓN	2.56	0.00	2.56	5.13	0.00	5.13	1	7.69
TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	0.00	0.00	0.00	1.28	0.00	1.28	1	1.28
ACTIVIDADES NO BIEN ESPECIFICADAS	3.85	1.28	5.13	1.28	0.00	1.28	5	6.41
ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA	2.56	0.00	2.56	0.00	1.28	1.28	3	3.85
SERVICIOS FINANCIEROS	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0	0.00
MANUFACTURA	1.28	0.00	1.28	0.00	1.28	1.28	2	2.56
TOTAL GENERAL	25.64	20.51	46.15	39.74	14.10	53.85	78	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Potencial de emprendimientos aprovechados (vinculación cuenta propia-patronos-categoría de ocupación)

En el cantón Gonzanamá, el 17% de jóvenes entre 15 y 29 años declaró ser "patrono" o "cuenta propia" en las actividades que realizan; al respecto, los porcentajes entre hombres y mujeres no varían significativamente. Los emprendedores son, en su mayoría, jóvenes cuyas edades están comprendidas entre los 20 y 29 años.

La capacidad de emprendimiento juvenil se concentra en el área rural del cantón. Es importante el grupo de jóvenes que son "empleados privados" y "trabajadores sin remuneración", ligados principalmente a actividades agrícolas, comerciales y de servicios personales y sociales.

Otra categoría de ocupación importante identificada en el cantón es la de "empleadas domésticas", que corresponde a las jóvenes concentradas en el área urbana.





CANTÓN SARAGURO

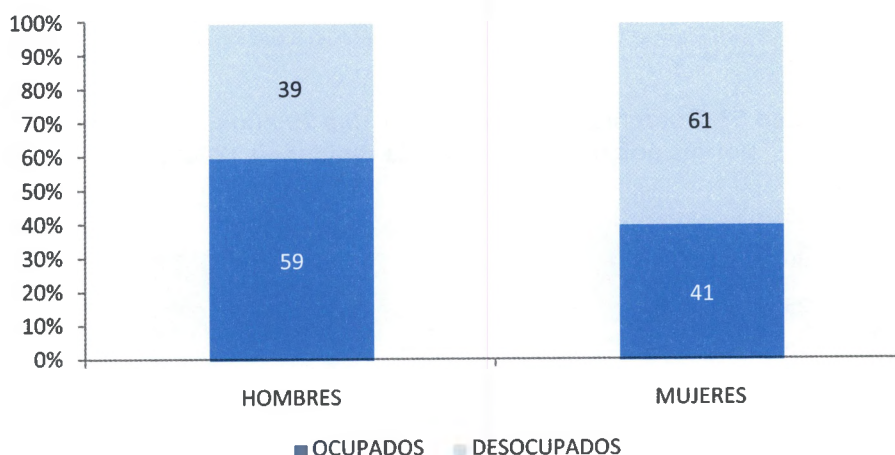
Población de jóvenes en edades de 15 a 29 años, según condición de ocupación

Según la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica, de estudio 2009, en el cantón Saraguro se registraron 72 jóvenes entre 15 y 29 años de edad, de los cuales 41 declararon estar ocupados

o haber "trabajado la semana anterior a la encuesta"; es decir, el 57% de jóvenes estaban ocupados en el cantón.

El resto de jóvenes (43%) declaró "no haber trabajado la semana anterior a la encuesta", lo que significa que cuatro de cada diez jóvenes "no estuvieron ocupados". La desocupación afecta principalmente a las mujeres.

Gráfico 56. Porcentaje de jóvenes, según condición de ocupación, por sexo (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

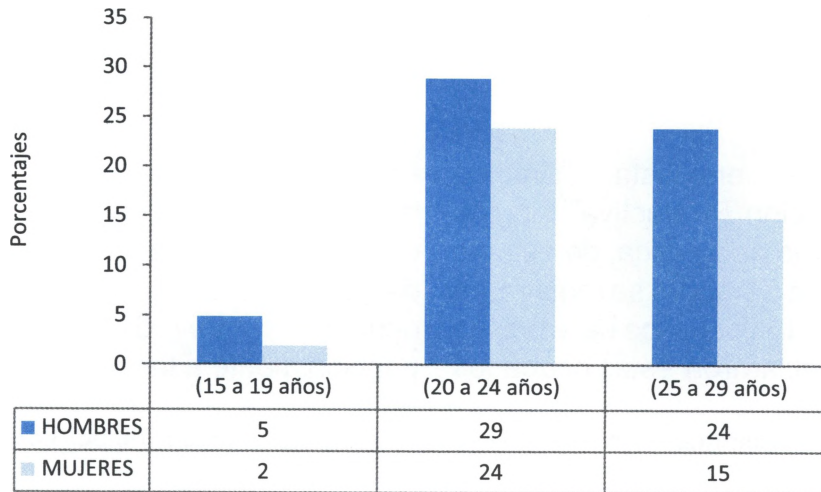
Población de jóvenes ocupados

El 58% de jóvenes que afirmaron estar ocupados son hombres. La población ocupada se concentra en el grupo de jóvenes cuyas edades fluctúan entre los 20 y 24 años (53%); la mayor parte son hombres. El 38% de ocupados son del área rural, la mayoría se concentra en el área urbana (61%).

Apenas el 20% de jóvenes de 15 a 19 años de edad declaró estar "ocupado", frente a un 80% que declaró no estarlo. Sin embargo, conforme pasan los años, la condición de ocupación va aumentando; así, el 76% de jóvenes de 20 a 24 años estaba ocupado y un 24% desocupado. Entre 25 y 29 años de edad, los jóvenes están, en su mayoría, ocupados (57%); se registró un 43% en condición de desocupación.

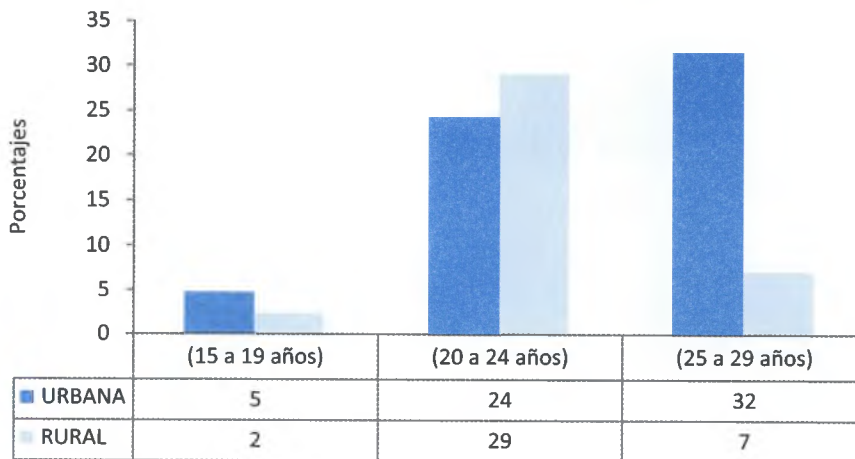


Gráfico 57. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por grupos de edad y sexo (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Gráfico 58. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por grupos de edad y área de residencia (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

· Población de jóvenes desocupados

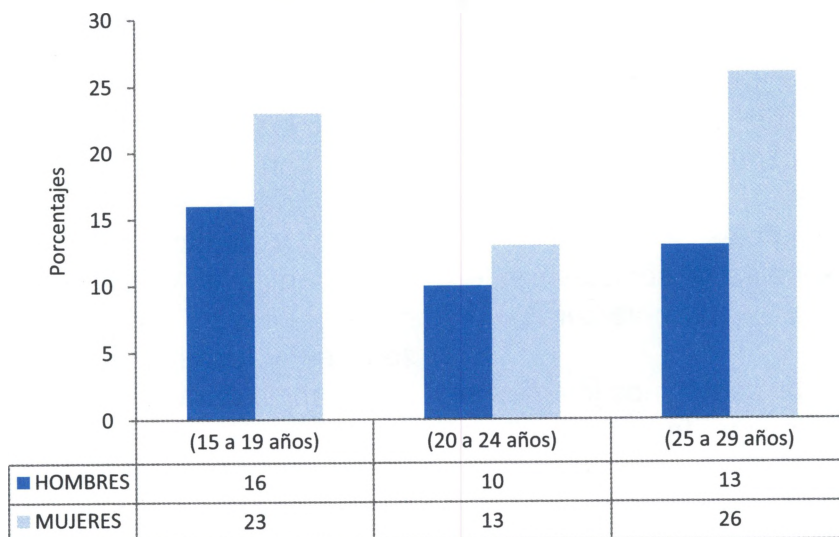
El 43% de jóvenes declararon estar desocupados. La mayor parte son mujeres (62%). Aproximadamente cuatro de cada diez desocupados corresponde al grupo de jóvenes de 15 a 19 años; en

igual porcentaje se identifican jóvenes sin ocupación, cuyas edades fluctúan entre 25 y 29 años de edad. El 56% de jóvenes desocupados se concentra en el área rural del cantón Saraguro.



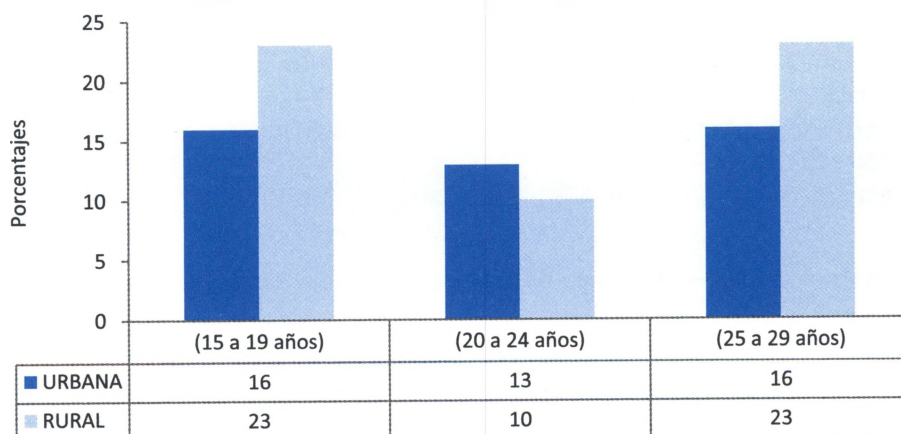


Gráfico 59. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, desocupados, por grupos de edad y sexo (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta “Empleo Juvenil y Ocupación Productiva” dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
 Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Gráfico 60. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, desocupados, por grupos de edad y área de residencia (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta “Empleo Juvenil y Ocupación Productiva” dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
 Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Población de jóvenes ocupados, por rama de actividad

El indicador muestra las ramas de actividad en las que se concentran los jóvenes. En el cantón Saraguro, la rama de “agricultura, caza, pesca” alberga al 41% de los jóvenes ocupados.

Otras ramas de importancia económica en el cantón son las de “comercio, hoteles y restaurantes” y “servicios personales y sociales”, que incorporan al 21% y 17% de jóvenes, respectivamente. Otras ramas presentes en Saraguro son la de la “construcción”, “transporte y almacenamiento” y “manufactura”,



aunque con menor porcentaje de jóvenes ocupados.

Los hombres se concentran principalmente en "agricultura, caza y pesca" y en "construcción". Las mujeres, en cambio, se concentran, además de la rama "agricultura, caza y pesca", en las de "comercio, hoteles y restaurantes", "servicios personales y sociales" y, en menor porcentaje, en "manufactura".

En el área rural del cantón, los jóvenes se concentran principalmente en "agricultura,

caza y pesca" (29%), la mayoría de ellos son hombres; le sigue el grupo de jóvenes que se dedican a "servicios personales y sociales" y "comercio, hoteles y restaurantes", mientras que en el área urbana, las ramas de actividad a las que se dedican los jóvenes son muy diversas; la mayoría se concentra en "comercio, hoteles y restaurantes". Sin embargo, se identifican también "agricultura, caza y pesca", "servicios personales y sociales" y "construcción" como ramas de importancia para la economía local.

Tabla 24. Número y porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, según rama de actividad y sexo (2009)

RAMA DE ACTIVIDAD	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
AGRICULTURA, CAZA, PESCA	24	21.43	22	19.64	46	41.07
COMERCIO, HOTELES Y RESTAURANTES	7	6.25	17	15.18	24	21.43
SERVICIOS PERSONALES Y SOCIALES	5	4.46	14	12.50	19	16.96
MINAS Y CANTERAS	0	0.00	0	0.00	0	0.00
CONSTRUCCIÓN	10	8.93	1	0.89	11	9.82
TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	3	2.68	1	0.89	4	3.57
ACTIVIDADES NO BIEN ESPECIFICADAS	1	0.89	0	0.00	1	0.89
ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA	0	0.00	0	0.00	0	0.00
SERVICIOS FINANCIEROS	2	1.79	1	0.89	3	2.68
MANUFACTURA	2	1.79	2	1.79	4	3.57
TOTAL	54	48.21	58	51.79	112	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Tabla 25. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, según rama de actividad y área de residencia (2009)

RAMA DE ACTIVIDAD	URBANA			RURAL			TOTAL	%
	HOMBRE	MUJER	TOTAL	HOMBRE	MUJER	TOTAL		
AGRICULTURA, CAZA Y PESCA	5.36	6.25	11.61	16.07	13.39	29.46	46	41.07
COMERCIO, HOTELES Y RESTAURANTES	6.25	11.61	17.86	0.00	3.57	3.57	24	21.43
SERVICIOS PERSONALES Y SOCIALES	1.79	7.14	8.93	2.68	5.36	8.04	19	16.96
MINAS Y CANTERAS	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0	0.00
CONSTRUCCIÓN	6.25	0.89	7.14	2.68	0.00	2.68	11	9.82
TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	0.89	0.89	1.79	1.79	0.00	1.79	4	3.57
ACTIVIDADES NO BIEN ESPECIFICADAS	0.89	0.00	0.89	0.00	0.00	0.00	1	0.89
ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0	0.00
SERVICIOS FINANCIEROS	0.89	0.00	0.89	0.89	0.89	1.79	3	2.68
MANUFACTURA	0.89	1.79	2.68	0.89	0.00	0.89	4	3.57
TOTAL GENERAL	29.21	28.57	57.78	25.00	23.21	48.21	112	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.





**Potencial de emprendimientos
aprovechados (vinculación cuenta
propia-patronos-categoría de
ocupación)**

En el cantón Saraguro apenas el 8% de jóvenes, de 15 a 19 años, declararon ser "patronos" en las actividades que realizan; un 29% declararon ser ocupa-

dos por "cuenta propia". La capacidad de emprendimiento juvenil se concentra en el área urbana del cantón y es importante el grupo de jóvenes que son "empleados privados" y "trabajadores sin remuneración", ligados principalmente a actividades agrícolas, comerciales, construcción y servicios personales y sociales.



CALIDAD DEL EMPLEO JUVENIL

CANTÓN LOJA

Población de jóvenes ocupados, por modalidad de contratación

Según Luciano Martínez, "uno de los aspectos que se discute actualmente, es si las modalidades de contratación de la mano de obra se cumplen dentro de los parámetros del mercado de trabajo, esto es, a través de los mecanismos de la oferta y la demanda, o si todavía subsisten modalidades que no se ajustan necesariamente a factores estrictamente económicos".³⁴

Según la información que arroja la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009, en el cantón Loja, más de la mitad de los jóvenes ocupados tiene "contrato temporal"³⁵. La mayoría son hombres. Un importante porcentaje de jóvenes cuenta con "contrato indefinido"³⁶; en su mayoría son mujeres. Sin embargo, un

13% de ellos no cuenta con ningún tipo de contrato que ampare su estabilidad laboral. En Loja, los jóvenes mantienen un contrato temporal con un promedio de cuarenta horas de trabajo o más. Según manifestaron, al comenzar un nuevo trabajo, los contratos suelen ser de tres meses, luego se amplían a seis y finalmente a un año; sin embargo, esto no les garantiza "nombramiento".

Se observa, entonces, un reducido número de jóvenes con empleo permanente frente al temporal o flexible. Según Chacaltana, "uno de los problemas de los jóvenes, es que no pueden reclamar por el temor a perder sus empleos. Tienen que aceptar estas condiciones contra su voluntad, porque entienden que en la calle hay muchos que quisieran ocupar su lugar. Ven que existe un vínculo muy claro entre la poca estabilidad o permanencia en los empleos y sus posibilidades de conseguir mejores condiciones de trabajo".³⁷

Tabla 26. Número y porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por tipo de contratación y sexo (2009)

TIPO DE CONTRATACIÓN	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
CONTRATO TEMPORAL	24	34.78	19	27.54	43	62.32
NINGUNO	4	5.80	5	7.25	9	13.04
NOMBRAMIENTO	4	5.80	4	5.80	8	11.59
CONTRATO INDEFINIDO	3	4.35	6	8.70	9	13.04
TOTAL	35	50.72	34	49.28	69	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

³⁴ Martínez, Luciano. Op. cit. pág. 81.

³⁵ El contrato temporal es un convenio que tiene una duración determinada, y puede celebrarse para la realización de: trabajos por obra o servicio determinado, trabajos eventuales por circunstancias de producción, trabajos con derecho a reserva del puesto de trabajo o para cubrir temporalmente un puesto de trabajo. Son pactados con una duración inferior a la máxima legal.

³⁶ El contrato indefinido tiene por objeto la prestación de un trabajo retribuido por tiempo indefinido; no existen requisitos específicos para la empresa ni para el trabajador; puede celebrarse por escrito o de palabra. Incluye períodos de prueba.

³⁷ Chacaltana, Juan, Op. cit., pp. 118-119.





En el estudio sobre jóvenes y mercado de trabajo en el Ecuador, se plantea que los jóvenes para “poder ingresar al mercado de trabajo tienen que asumir la condición de flexibilidad, con las consecuencias sociales y hasta psicológicas que ella genera (Bauman, 2003)”.³⁸ Tanto en el área rural como en la urbana del cantón, el contrato temporal es la principal modalidad con la que los jóvenes acceden a sus empleos. En el área urbana están también presentes otras modalidades, aunque en porcentajes menos significativos: ninguno, nombramiento y contrato indefinido.

Población de jóvenes ocupados, por nivel de ingreso

Una característica importante del trabajo decente es que los trabajadores disfruten de un empleo “remunerador”, que es un elemento de “calidad” del trabajo. En el estudio se ha definido al

“salario básico” (\$218 mensuales) como un referente que permita plantear si el empleo es o no “remunerador”.

En el cantón Loja, los niveles de ingreso detectados en el grupo de jóvenes se encuentran en índices bastante bajos, en muchos casos por debajo del mínimo legal o básico. Tres de cada diez jóvenes reciben ingresos que fluctúan entre 1 a 217 dólares. La mayoría de los que acceden a estos montos son mujeres. Otro grupo de jóvenes reciben ingresos entre 218 y 381 dólares. Un número menos representativo de jóvenes recibe ingresos que superan los 381 dólares al mes (25%).

Un porcentaje de jóvenes, aunque menos significativo, no recibe remuneración, situación que corresponde principalmente a aquellos que afirman ser “trabajadores familiares no remunerados”; la mayoría son mujeres.

Tabla 27. Número y porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por nivel de ingreso y sexo (2009)

NIVEL DE INGRESOS	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
NO REMUNERADOS	5	5.26	12	12.63	17	17.89
1 A 217	10	10.53	20	21.05	30	31.58
218 A 381	16	16.84	8	8.42	24	25.26
382 A 500	10	10.53	2	2.11	12	12.63
501 Y MÁS	5	5.26	7	7.37	12	12.63
TOTAL	46	48.42	49	51.58	95	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta “Empleo Juvenil y Ocupación Productiva” dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

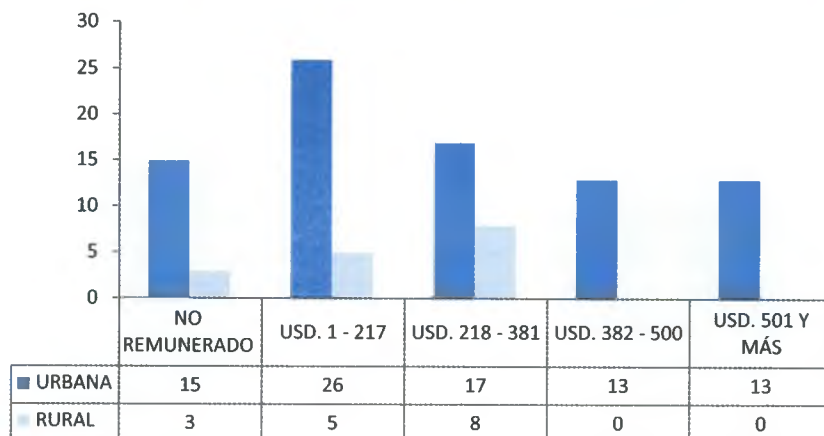
En el área rural del cantón, el 13% de jóvenes reciben ingresos entre 1 y 381 dólares al mes. Quienes reciben ingresos

superiores a este rango se ubican en el área urbana de Loja. Los “no remunerados” son, en su mayoría, del área urbana.

³⁸ Martínez, Luciano. Op. cit., pág. 83.



Gráfico 61. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años ocupados, por nivel de ingreso y área de residencia (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Población de jóvenes, por condiciones de trabajo

Las estadísticas que se presentan a continuación permiten detectar la precariedad en la que los jóvenes desempeñan sus actividades. Se analiza la duración de la jornada de trabajo, el acceso a ciertos mecanismos de protección social en el mercado de trabajo, la presencia de organizaciones juveniles en sus empleos y su acceso a procesos de capacitación para mejorar en los mismos.

"Los jóvenes por lo general no acceden a los mejores empleos en los inicios de sus trayectorias laborales y más bien deben empezar desde muy abajo"³⁹; el acceso a un trabajo decente se ve entonces muy limitado.

Jornada de trabajo

En "Tendencias mundiales del empleo juvenil, 2004", se concluye que el aumento del desempleo en todo el mundo golpea duramente a los jóvenes y, en especial, a las mujeres. Los que sí encuentran trabajo se enfrentan a jornadas prolongadas, contratos de corta duración o informales, bajos salarios y poca o ninguna protección social.⁴⁰

En el cantón Loja, el 57% de jóvenes ocupados de 15 a 29 años laboran entre ocho y cuarenta horas a la semana. El resto lo hace cuarenta horas o más y corresponden al área urbana de Loja.

Seguridad laboral

Chacaltana manifiesta que "en las encuestas de hogares, un proxy de las condiciones de trabajo frecuentemente utilizado es la afiliación a la seguridad en salud: si no se tiene este mecanismo de

³⁹ Chacaltana, Juan. Op. cit., pág. 49.

⁴⁰ http://www.ilo.org/wow/Articles/lang-es/WCMS_081423/index.htm



protección, muy probablemente tampoco se tienen los otros".⁴¹

En el cantón Loja, seis de cada diez jóvenes no cuentan con ningún tipo de protección social. Dos de cada diez afirmaron contar con Seguro Social (IESS). El resto accede al Seguro Social Campesino y seguro privado.

Según las estadísticas obtenidas, son las mujeres las que menos acceso tienen a algún tipo de seguridad en su empleo u ocupación.

Es en el área urbana en donde se concentran los jóvenes ocupados, de 15 a 29 años, con acceso al IESS y al seguro privado, pero también está la mayoría de jóvenes sin acceso a ningún tipo de seguridad. En el área rural se concentran los jóvenes con acceso al Seguro Campesino, que cubre a la familia.

· **Pertenencia a alguna organización**

El derecho fundamental de la libertad de asociación ha sido proclamado en documentos esenciales de las Naciones Unidas como la Carta de las Naciones Unidas y la Declaración de Derechos Humanos. Organizaciones como la OIT se han ocupado de velar por los derechos de los trabajadores y los empleadores a constituir sus propias organizaciones independientes para defender sus intereses, organizar actividades conjuntas y participar en negociaciones y conversaciones referentes a esos intereses (OIT, 2000a, y OIT 2000b).

Pertenecer a una organización de tipo laboral para los jóvenes es muy difícil, sobre todo para aquellos que son campesinos, trabajadores por cuenta propia, trabajadores no remunerados o familiares; generalmente sus ingresos son inferiores y más inseguros, y tienen menos capacidad para hacer oír su voz y menos influencia que otros sectores de la población trabajadora.

En el cantón Loja, según la información obtenida de la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva", el 94% de jóvenes no pertenecen a organizaciones.

Desde el punto de vista laboral, en los espacios de diálogo social en el país, los trabajadores solo están representados por los sindicatos; al haber muy pocos jóvenes en estos gremios, no hay quien los represente adecuadamente. Apenas el 6% de jóvenes declaró pertenecer a alguna organización; de ellos, la mayoría son hombres. Algunas organizaciones identificadas por los jóvenes como espacios que los integran son el Club Kiwanis, Primero de Abril, Sindicato de Choferes, Compañía de Taxis, Asociación de Empleados de la Orquesta Sinfónica de Loja, Asociación de Empleados del Gobierno Provincial de Loja.

· **Capacitación en el trabajo**

"La lógica es que la capacitación que se proporciona en las empresas es pertinente en el sentido de que es justamente aquella que necesita el aparato productivo. Como se ha visto, sin embargo, muy pocos jóvenes declaran haberse capacitado bajo

⁴¹ Chacaltana, Juan. Op. cit., pág. 51.



esta modalidad, aun cuando existen mecanismos legales que la incentivan".⁴²

En el cantón Loja, siete de cada diez jóvenes ocupados, de 15 a 19 años, es decir el 66%, afirmaron no haber recibido capacitación para su empleo. No existe mucha diferencia entre el número de hombres y mujeres que han recibido capacitación.

Por definición, los jóvenes siempre empiezan con condiciones de trabajo precarias, probablemente debido a menores expectativas, formación y experiencia, y recién cuando se hacen menos sustituibles para las empresas es cuando empiezan a adquirir mayores niveles de protección o mejores condiciones de trabajo en general. Mientras tanto, el acceso a un empleo decente para los jóvenes, sobre todo para los que no cuentan con trayectorias laborales, es aún muy complejo.

Jóvenes en condición de primer empleo

A los jóvenes, por las edades que tienen actualmente, les ha tocado vivir circunstancias bastante difíciles, pues han nacido y crecido en un contexto de grandes cambios tanto en la economía como en el empleo. Los mercados de trabajo se han vuelto cada vez más difíciles, con puestos de trabajo de duración corta y alta precarización. El mercado de trabajo actual ya no es el de antes, en el que los jóvenes tenían la expectativa de iniciar carreras para toda la vida y, por tanto, las políticas usuales eran aquellas en las que se promovía o facilitaba el acceso al primer empleo y eso era suficiente. En la actualidad, los jóvenes son conscientes

de que el mercado de trabajo no ofrece empleo de por vida. Este contexto marca las trayectorias laborales de los jóvenes, lo cual tiene diversas implicancias. Los jóvenes están más acostumbrados a la rotación que los adultos.

En el cantón de Loja el 8% de jóvenes ocupados manifestaron estar en "condición de primer empleo", todas mujeres, quienes destinaron aproximadamente uno a tres meses para encontrarlo. Si bien lo logran, este empleo no se formaliza mediante un contrato y por lo general es de muy corto tiempo. Es en el área urbana donde las jóvenes orientan su búsqueda de empleo hacia las empresas o usando medios de comunicación. En el área rural, en cambio, optan por formar su propia empresa.

Dinámica de desempleo y subocupación en ciudades intermedias y población vulnerable: estudio de caso

La ciudad de Loja, capital de la provincia, es considerada una ciudad importante por su capacidad de desarrollar funciones de intermediación en los territorios, de generar flujos de bienes, personas, información, etc. Loja constituye un centro de servicios y equipamiento de los que se proveen tanto los habitantes del mismo núcleo como aquellos que residen en su área de influencia.

Loja concentra, además, determinados niveles de gobierno y de administraciones más próximos a los ciudadanos; ofrece servicios personales y para empresas más o menos especializadas. Loja tiene una rica tradición en las artes y por esta razón es conocida como la Capital Musical y

⁴² *Ibíd.*, pág. 41.





Cultural del Ecuador. La ciudad es hogar de dos universidades consideradas entre las diez más importantes del país: Universidad Nacional y Universidad Técnica Particular de Loja; además, por su desarrollo y ubicación geográfica, fue nombrada sede administrativa de la Región Sur o Región 7 comprendida por las provincias de El Oro, Loja y Zamora Chinchipe.⁴³

Loja parece constituirse en un referente capaz de mejorar la calidad de vida de la población y ofrecer mayores oportunidades de empleo e ingresos; de allí que se constituye en un territorio que atrae población desempleada que se concentra en el parque central de la ciudad, pero también en las inmediaciones de Radio Matovelle. A continuación se presentan seis indicadores que permiten graficar la situación de los llamados "trabajadores itinerantes"⁴⁴, quienes van de un lugar a otro en búsqueda de empleo u ocupación productiva.

· Edad de los trabajadores itinerantes

A partir de la encuesta de caracterización socioeconómica para los trabajadores itinerantes en el parque central y en Radio Matovelle de la ciudad de Loja, se identificaron cincuenta personas entre 15 y 29 años en esta condición de vulnerabilidad; el 42% de ellos tienen edades entre 25 y 29 años; el 32% entre 20 y 24, y el 26% entre 15 y 19.

· Nivel de instrucción de trabajadores itinerantes

Esta población en situación de mayor vulnerabilidad, registra, sin embargo, niveles de instrucción que aparentemente les permitiría acceder a empleos permanentes. Si bien el 40% de ellos cuenta con educación primaria, el 48% tiene instrucción secundaria, e incluso uno afirmó contar con instrucción superior.

· Procedencia de trabajadores itinerantes

El 60% de trabajadores itinerantes de 15 a 29 años de edad registrados por la encuesta son de Loja. El resto declaró ser de la provincia de Zamora; no se registraron extranjeros en esta condición.

· Condición de ocupación de trabajadores itinerantes

A 2009, se registró en la plaza central y en la Radio Matovelle cincuenta personas ocupadas, es decir, la totalidad de jóvenes de 15 a 29 años habían trabajado la "semana anterior a la encuesta".

Según la encuesta aplicada, los trabajadores itinerantes llevan buscando empleo en un promedio de 2.5 años. El 40% de estos jóvenes tienen un promedio de búsqueda de un puesto en el mercado laboral menor a un año, quizá porque sus exigencias para asumir alguna actividad son menores a las de la población de mayor edad. El 42% tiene, en cambio, un

⁴³ [http://es.wikipedia.org/wiki/Loja_\(Ecuador\)#Art.C3.ADculos_Relacionados](http://es.wikipedia.org/wiki/Loja_(Ecuador)#Art.C3.ADculos_Relacionados)

⁴⁴ Itinerante: persona que va de un lugar a otro.

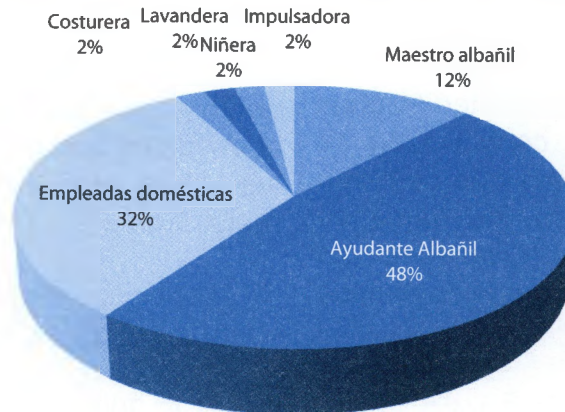


tiempo promedio de búsqueda de uno a dos años. Aproximadamente dos de cada diez jóvenes llevan buscando trabajo u ocupación productiva entre tres y cinco años. El número de días promedio que trabajan en una semana, cuando son requeridos, es de 3.5 días.

· Actividades de trabajadores itinerantes

La mayoría de trabajadores itinerantes de 15 a 29 años de edad, ocupados (60%), declaró dedicarse a la albañilería, en calidad de "ayudantes" y "maestros". Apenas veinte personas declararon dedicarse a otras actividades, entre ellas: empleo doméstico, costureras, lavanderas, niñeras, impulsadoras.

Gráfico 62. Trabajadores itinerantes de 15 a 29 años, que se concentran en el parque central y Radio Matovelle de la ciudad de Loja, por actividad (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

· Remuneración de trabajadores itinerantes

Según la encuesta de caracterización socioeconómica para los trabajadores itinerantes en la ciudad de Loja, estos reciben por las actividades que realizan el llamado "jornal", que no es más que una forma de salario que fija la retribución del trabajador o trabajadora a tanto por día de obra.

El jornal promedio por día que recibe esta población de trabajadores de 15 a 29 años es de 8.5 dólares. El mayor jornal se ubica en 16.5 dólares, pero apenas

accede a él el 2% de los trabajadores identificados con edades superiores a los 19 años. El jornal más bajo de 4.5 dólares corresponde al grupo de 15 a 19 años.

Sin embargo, la encuesta arroja información relacionada con la "remuneración mensual" de los trabajadores itinerantes y muestra que al mes, más de la mitad de esta población (62%) recibe "hasta 218 dólares". El 32% recibe ingresos entre 219 y 361 dólares; mientras que quienes reciben ingresos mayores a 361 dólares son apenas el 6% del total de la población trabajadora ocupada e itinerante en Loja.





CANTÓN CATAMAYO

Población de jóvenes ocupados, por modalidad de contratación

Según la información que arroja la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009, en el cantón Catamayo, más de la mitad de los jóvenes ocupados lo hace sin "ningún tipo de contrato" que ampare

su estabilidad laboral; generalmente corresponde a los denominados "trabajadores sin remuneración". La mayoría son hombres. Un importante porcentaje de jóvenes cuenta con "contrato temporal". A ellos se suma un 8% que cuenta con "contrato indefinido", pero que tampoco garantiza ningún tipo de estabilidad u otras condiciones de trabajo como acceso al seguro, por ejemplo.

Tabla 28. Número y porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por tipo de contratación y sexo (2009)

TIPO DE CONTRATACIÓN	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
CONTRATO TEMPORAL	14	16.47	7	8.24	21	24.71
NINGUNO	29	34.12	27	31.76	56	65.88
NOMBRAMIENTO	1	1.18	0	0.00	1	1.18
CONTRATO INDEFINIDO	3	3.53	4	4.71	7	8.24
TOTAL	47	55.29	38	44.71	85	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Tanto en el área rural como en la urbana del cantón, el "no contar con ningún tipo de contrato laboral" es la principal modalidad con la que los jóvenes acceden a sus empleos. En el área urbana están también presentes otras modalidades aunque en porcentajes menos significativos: contrato temporal y contrato indefinido. Mientras que en el área rural, aunque también poco significativa, se identifica la modalidad por "contrato temporal", y apenas un 1% de "nombramientos".

Población de jóvenes ocupados, por nivel de ingreso

En el cantón Catamayo, los niveles de ingreso detectados en el grupo de

jóvenes se encuentran en índices bastante bajos, en muchos casos por debajo del mínimo legal o básico. Aproximadamente cinco de cada diez jóvenes reciben ingresos que fluctúan entre 1 a 217 dólares. La mayoría que accede a estos montos son hombres. Otro grupo importante de jóvenes reciben ingresos entre 218 y 381 dólares. Un número menos representativo de jóvenes recibe ingresos que superan los 381 dólares al mes (9%). Un porcentaje significativo del 17% de jóvenes no son remunerados, situación que corresponde principalmente a aquellos que afirman ser "trabajadores familiares no remunerados"; la mayoría son hombres.



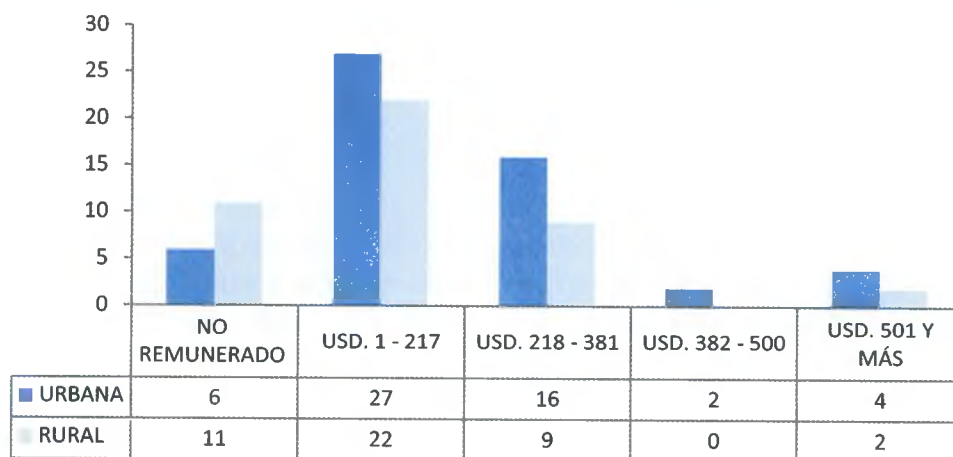
Tabla 29. Número y porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por nivel de ingreso y sexo (2009)

NIVEL DE INGRESOS	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
NO REMUNERADOS	12	14.81	2	2.47	14	17.28
1 A 217	21	25.93	19	23.46	40	49.38
218 A 381	12	14.81	8	9.88	20	24.69
382 A 500	2	2.47	0	0.00	2	2.47
501 Y MÁS	1	1.23	4	4.94	5	6.17
TOTAL	48	59.26	33	40.74	81	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

En el área rural del cantón, el 31% de jóvenes recibe ingresos entre 1 y 381 dólares al mes. Quienes reciben ingresos superiores a este rango se ubican principalmente en el área urbana de Catamayo. Los "no remunerados" son, en su mayoría, del área rural.

Gráfico 63. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por nivel de ingreso y área de residencia (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Población de jóvenes, por condiciones de trabajo

· Jornada de trabajo

En el cantón Catamayo, el 54% de jóvenes ocupados laboran entre ocho y cuarenta horas a la semana. El resto trabaja cuarenta horas o más. En los dos

casos, los jóvenes son del área urbana del cantón.

· Seguridad laboral

En el cantón Catamayo, nueve de cada diez jóvenes no cuentan con ningún tipo de protección social. Uno de cada diez afirmó contar con Seguro





Social (IESS). El resto accede al Seguro Social Campesino, ISSFA o IISPOL y al seguro privado. Según las estadísticas obtenidas, son las mujeres las que menos acceso tienen a algún tipo de seguridad en su empleo u ocupación.

Es en el área urbana en donde se concentran los jóvenes ocupados, de 15 a 29 años, con acceso al IESS y al seguro privado, pero también está la mayoría de jóvenes sin acceso a ningún tipo de seguridad. En el área rural se concentran los jóvenes con acceso al Seguro Campesino, que cubre a la familia. Cuatro de cada diez jóvenes rurales carecen de protección social.

· **Pertenencia a alguna organización**

En el cantón Catamayo, según la información obtenida de la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva", el 99% de jóvenes entre 15 y 29 años no pertenecen a organizaciones de tipo laboral; por lo tanto, no cuentan con

ningún tipo de representación que facilite su participación en sus lugares de trabajo.

· **Capacitación en el trabajo**

En este cantón, nueve de cada diez jóvenes ocupados, de 15 a 19 años, es decir el 90%, afirmaron no haber recibido capacitación para su empleo. Los pocos casos que la recibieron son, en su mayoría, mujeres.

Jóvenes en condición de primer empleo

En el cantón Catamayo el 13% de jóvenes ocupados manifestaron estar en "condición de primer empleo", todas mujeres, quienes destinaron aproximadamente uno a tres meses para encontrarlo. Si bien logran este empleo, no se formaliza mediante un contrato y por lo general es de muy corto tiempo. En el área urbana y rural prefieren obtener un trabajo a través de agencias de empleo públicas o privadas, acudir a sitios de contratación temporal o apoyarse a través de los medios de comunicación.



CANTÓN GONZANAMÁ

Población de jóvenes ocupados, por modalidad de contratación

Según la información que arroja la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009, en el cantón Gonzanamá, más de la mitad de los jóvenes ocupados trabajan a través de un "contrato temporal" que

no garantiza su estabilidad ni el acceso a beneficios sociales, menos aún a protección social; un importante porcentaje corresponde a los jóvenes que trabajan sin ningún tipo de contrato; generalmente, son aquellos denominados "trabajadores sin remuneración". Apenas el 5% cuenta con "nombramiento", mientras que un 3% tiene "contrato indefinido".

Tabla 30. Número y porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por tipo de contratación y sexo (2009)

TIPO DE CONTRATACIÓN	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
CONTRATO TEMPORAL	30	45.45	15	22.73	45	68.18
NINGUNO	8	12.12	8	12.12	16	24.24
NOMBRAMIENTO	3	4.55	0	0.00	3	4.55
CONTRATO INDEFINIDO	2	3.03	1	1.00	3	3.03
TOTAL	43	65.15	23	34.85	66	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Es en el área rural del cantón en donde se concentra la población de jóvenes que cuentan con contrato temporal. Aquellos que no poseen ningún tipo de contrato se concentran en igual porcentaje en la zona urbana y rural; quienes cuentan con nombramiento y contrato indefinido se registran únicamente en el área urbana de Gonzanamá.

Población de jóvenes ocupados, por nivel de ingreso

En el cantón Gonzanamá los niveles de ingreso detectados en el grupo de jóvenes se encuentran en índices muy bajos, en muchos casos por debajo del mínimo legal o básico.

Aproximadamente cinco de cada diez jóvenes reciben ingresos que fluctúan entre 1 a 217 dólares. La mayoría que accede a estos montos son hombres. Un 11% de jóvenes reciben ingresos entre 218 y 381 dólares. Un número menos representativo recibe ingresos que superan los 381 dólares al mes (16%). Un importante porcentaje de jóvenes no son remunerados, situación que corresponde principalmente a aquellos que afirman ser "trabajadores familiares no remunerados"; la mayoría son hombres.





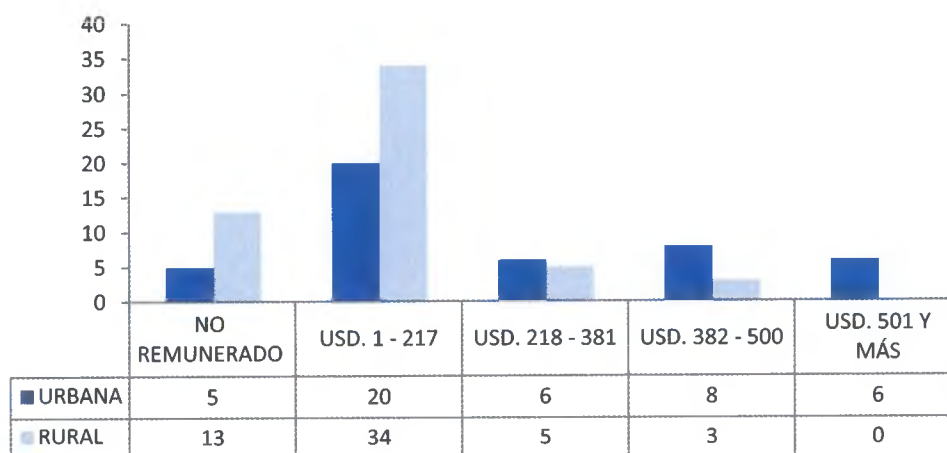
Tabla 31. Número y porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por nivel de ingreso y sexo (2009)

NIVEL DE INGRESOS	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
NO REMUNERADOS	11	13.92	3	3.80	14	17.72
1 A 217	28	35.44	15	18.99	43	54.43
218 A 381	4	5.06	5	6.33	9	11.39
382 A 500	6	7.59	2	2.53	8	10.13
501 Y MÁS	3	3.80	2	2.53	5	6.33
TOTAL	52	65.82	27	34.18	79	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

En el área rural del cantón, cerca del 40% de jóvenes reciben ingresos entre 1 y 381 dólares al mes. Quienes reciben ingresos superiores a este rango se ubican principalmente en el área urbana de Gonzanamá. Los "no remunerados" son, en su mayoría, del área rural.

Gráfico 64. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por nivel de ingreso y área de residencia (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Población de jóvenes, por condiciones de trabajo

· Jornada de trabajo

En el cantón Gonzanamá el 53% de jóvenes ocupados laboran más de cuarenta horas a la semana.

El resto corresponde a quienes trabajan entre ocho y cuarenta horas semanales. Quienes afirman laborar entre ocho y cuarenta horas se concentran en el área rural del cantón, a diferencia de quienes trabajan más de cuarenta horas, que se concentran en el área urbana.



· Seguridad laboral

En el cantón Gonzanamá, siete de cada diez jóvenes no cuentan con ningún tipo de protección social. Apenas el 13% afirmó contar con Seguro Social (IESS); el resto accede al Seguro Campesino. Es en el área urbana en donde se concentran los jóvenes ocupados, con acceso al IESS, pero también está la mayoría de jóvenes sin acceso a ningún tipo de seguridad. En el área rural se concentran los jóvenes con acceso al Seguro Campesino, que cubre la familia. Tres de cada diez jóvenes rurales carecen de protección social.

· Pertenencia a alguna organización

En el cantón Gonzanamá, según la información obtenida de la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva", el 2% de jóvenes pertenecen a organizaciones de tipo laboral; por tanto, la mayoría no cuenta con ningún tipo de representación que facilite su participación en sus lugares de trabajo. Entre las organizaciones identificadas están: Asociación de Profesores y Colegio de Médicos.

· Capacitación en el trabajo

En el cantón Gonzanamá, nueve de cada diez jóvenes ocupados, es decir el 95%, afirmaron no haber recibido capacitación para su empleo. Los pocos casos que la recibieron son, en su mayoría, hombres.

Jóvenes en condición de primer empleo

En Gonzanamá el 10% de jóvenes ocupados manifestaron estar en "condición de primer empleo", la mayor parte son hombres. Los resultados demuestran que la mayor parte de la fuerza laboral se concentra en trabajos temporales. Esta población ha recurrido a los medios de comunicación, básicamente "la prensa" para acceder a algún empleo u ocupación productiva. El mercado laboral del cantón demuestra que no debe pasar mucho tiempo para la obtención de un empleo. Se destaca que el 60% de los hombres que no han conseguido trabajo hace más de un mes lo han buscado en sitios de contratación temporal, mientras que el 33,3% de las mujeres lo han hecho acudiendo a agencias de empleo público y privado.





CANTÓN SARAGURO

Población de jóvenes ocupados, por modalidad de contratación

Según la información que arroja la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009, en el cantón Saraguro, tres de cada diez jóvenes ocupados trabajan a través de un "contrato temporal" que no garantiza

su estabilidad ni el acceso a beneficios sociales, menos aún a protección social; un importante porcentaje corresponde a jóvenes que trabajan sin ningún tipo de contrato; generalmente son aquellos denominados "trabajadores sin remuneración". Apenas el 3% cuenta con "contrato indefinido", que tampoco garantiza estabilidad laboral.

Tabla 32. Número y porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por tipo de contratación y sexo (2009)

TIPO DE CONTRATACIÓN	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
CONTRATO TEMPORAL	6	15.79	5	13.16	11	28.95
NINGUNO	12	31.58	14	36.84	26	68.42
NOMBRAMIENTO	0	0.00	0	0.00	0	0.00
CONTRATO INDEFINIDO	0	0.00	1	2.63	1	2.63
TOTAL	18	47.37	20	52.63	38	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Es en el área urbana del cantón en donde se concentra la población de jóvenes que cuentan con contrato temporal. Aquellos que no poseen ningún tipo de contrato se concentran en el área rural de Saraguro; igual sucede con quienes cuentan con contrato indefinido.

Población de jóvenes ocupados, por nivel de ingreso

En el cantón Saraguro los niveles de ingreso detectados en el grupo de jóvenes se encuentran en índices muy bajos, en muchos casos por debajo del mínimo legal o básico.

Aproximadamente tres de cada diez jóvenes reciben ingresos que fluctúan entre 1 a 217 dólares. La mayoría que accede a estos montos son mujeres. Un 19% de jóvenes reciben ingresos entre 218 y 381 dólares. Un número menos representativo recibe ingresos que superan los 381 dólares al mes (16%). Un importante porcentaje de jóvenes no son remunerados, situación que corresponde principalmente a aquellos que afirman ser "trabajadores familiares no remunerados"; la mayoría son mujeres.



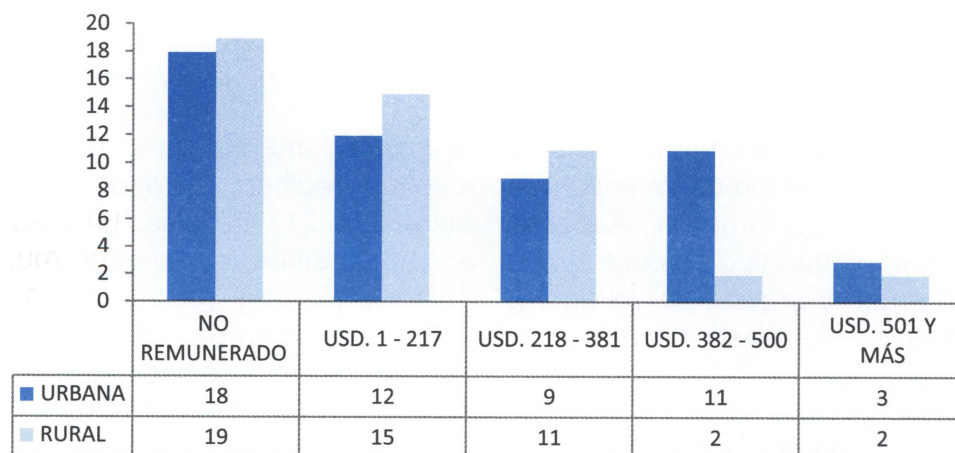
Tabla 33. Número y porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por nivel de ingreso y sexo (2009)

NIVEL DE INGRESOS	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
NO REMUNERADOS	18	15.93	23	20.35	41	36.28
1 A 217	12	10.62	19	16.81	31	27.43
218 A 381	14	12.39	8	7.08	22	19.47
382 A 500	6	5.31	8	7.08	14	12.39
501 Y MÁS	4	3.54	1	0.88	5	4.42
TOTAL	54	47.79	59	52.21	113	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

En el área rural del cantón, cerca del 26% de jóvenes reciben ingresos entre 1 y 381 dólares al mes. Quienes reciben ingresos superiores a este rango se ubican principalmente en el área urbana de Saraguro. Los "no remunerados" son, en su mayoría, del área rural, aunque el porcentaje de jóvenes no difiere significativamente si se compara con los del área urbana.

Gráfico 65. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por nivel de ingreso y área de residencia (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Población de jóvenes, por condiciones de trabajo

Jornada de trabajo

En el cantón Saraguro, el 46% de jóvenes ocupados laboran entre ocho y

cuarenta horas a la semana. El resto lo hace más de cuarenta horas. Quienes afirman laborar más de cuarenta horas se concentran en el área rural; a diferencia de quienes trabajan ocho y cuarenta horas, que se concentran en el área urbana del cantón.





· Seguridad laboral

En Saraguro ocho de cada diez jóvenes no cuentan con ningún tipo de protección social. Apenas el 11% afirmó contar con Seguro Social (IESS); el resto accede al Seguro Campesino. Es en el área urbana en donde se concentran los jóvenes ocupados con acceso al IESS, pero también está la mayoría de jóvenes sin acceso a ningún tipo de seguridad. En el área rural se concentran los jóvenes con acceso al Seguro Campesino, que cubre la familia. Aproximadamente cuatro de cada diez jóvenes rurales carecen de protección social.

· Pertenencia a alguna organización

Según la información obtenida de la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva", el 5% de jóvenes pertenece a organizaciones internas laborales, las mismas que tienen un carácter más asociativo; según los jóvenes, existe consenso y facilidades de participar en la toma de decisiones.

Entre las organizaciones identificadas están: Asociación de trabajadores de la EERSA, Unión Nacional de Educadores, Gremio de Agricultores.

· Capacitación en el trabajo

En el cantón Saraguro, nueve de cada diez jóvenes ocupados, de 15 a 19 años, es decir el 87%, afirmaron no haber recibido capacitación para su empleo. Los pocos casos que la recibieron son, en su mayoría, hombres.

Jóvenes en condición de primer empleo

En Saraguro el 4% de jóvenes ocupados manifestaron estar en "condición de primer empleo", la mayor parte son hombres. Los resultados demuestran que la mayor parte de la fuerza laboral se concentra en trabajos temporales. El empleo actual es resultado de aplicar varios métodos entre ellos: medios de comunicación, amigos y parientes.



MIGRACIÓN Y EMPLEO JUVENIL

CANTÓN LOJA

Caracterización de la migración

· Edad y sexo de los emigrantes de 15 a 29 años

De acuerdo al censo realizado en el año 2001, la población masculina de 15 a 29 años que ha migrado supera a la femenina (57% respecto al 43%). A su vez, en el grupo de los hombres, el 26% se ubica entre los 20-24 años de edad,

seguidos por quienes tienen entre 25 a 29 años (21%), y solamente el 9% de ellos se encuentran entre 15 a 19 años de edad.

En referencia a las mujeres, se presenta una tendencia similar, 19% de ellas están entre los 20 a 24 años, el 16% de 25 a 29 años y el 9% en el rango entre 15 y 19 años de edad. Del total de población emigrante, el 45% se ubica entre los 20 a 24 años.

Tabla 34. Número y porcentaje de jóvenes emigrantes de 15 a 29 años, por grupos de edad y sexo (2001)

EDAD DEL MIGRANTE	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
15-19	594	9.50	533	8.52	1,127	18.02
20-24	1,640	26.22	1,184	18.93	2,824	45.16
25-29	1,328	21.23	975	15.59	2,303	36.82
TOTAL	3,562	56.96	2,692	43.04	6,254	100.00

Fuente: Redatam+SP CEPAL/CELADE 2003 – 2007.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

· Destino de los emigrantes

Mayoritariamente el país que los jóvenes escogen para su salida es España, 45% de hombres y 36% de mujeres se han desplazado a ese país;

como una segunda alternativa se elige Estados Unidos como país de destino: 5% de hombres y 2% de mujeres viven en el país del norte. Otro país de llegada es Italia, en él se encuentra el 2% de hombres y mujeres.

Tabla 35. Número y porcentaje de jóvenes emigrantes de 15 a 29 años, por país de destino y sexo (2001)

PAÍS DE DESTINO	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
ESPAÑA	2,829	45.24	2,228	35.63	5,057	80.86
ESTADOS UNIDOS	312	4.99	125	2.00	437	6.99
ITALIA	147	2.35	141	2.25	288	4.61
REINO UNIDO	84	1.34	61	0.98	145	2.32
OTROS PAÍSES	190	3.04	137	2.19	327	5.23
TOTAL	3,562	56.96	2,692	43.04	6,254	100.00

Fuente: Redatam+SP CEPAL/CELADE 2003 – 2007.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.



· Motivo del viaje de los emigrantes

La obtención de la residencia es el principal motivo de viaje para el 26% de hombres y 19% de mujeres migrantes. Por razones de trabajo se desplazaron el

23% de hombres y 18% de mujeres. Otro motivo importante de viaje es por turismo: 6% hombres y 5% mujeres; con menor importancia, el motivo de viaje son los estudios, por enfermedad y otros.

Tabla 36. Número y porcentaje de jóvenes emigrantes de 15 a 29 años, por motivo de viaje y sexo (2001)

MOTIVO DE VIAJE	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
TRABAJO	1,454	23.25	1,124	17.97	2,578	41.22
COMISIÓN DE SERVICIOS	1	0.02	-	-	1	0.02
RESIDENCIA	1,630	26.06	1,172	18.74	2,802	44.80
ESTUDIOS	52	0.83	46	0.74	98	1.57
TURISMO	372	5.95	286	4.57	658	10.52
ENFERMEDAD O SALUD	-	-	3	0.05	3	0.05
OTROS	13	0.21	26	0.42	39	0.62
IGNORADO	40	0.64	35	0.56	75	1.20
TOTAL	3,562	56.96	2,692	43.04	6,254	100.00

Fuente: SISTEMA INTEGRADO DE CONSULTAS. ECUADOR CUENTA CON EL INEC. Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Población de jóvenes que han migrado por falta de ocupación productiva

“Perfil migratorio del Ecuador, 2008”⁴⁵ plantea que “una de las características importantes del fenómeno migratorio ecuatoriano actual es la edad y nivel educativo de quienes migran”. Según los resultados de la encuesta “Empleo Juvenil y Ocupación Productiva” dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, el 74% de jóvenes que migraron al exterior tenían edades entre 25 y 29 años, seguido del grupo con edades de 20 a 24 (16%). El 11% de migrantes correspondía al grupo de jóvenes de 15 a 19 años de edad.

La mayor parte de jóvenes que migraron al exterior lo hicieron entre 2005 y 2009

(58%). Tres de cada diez jóvenes que migraron (37%) no tenían trabajo antes de salir del país. El 32% de jóvenes que viajaron por motivos de trabajo son hombres; el 21%, mujeres.

Caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil de personas migrantes que han regresado⁴⁶

A partir del año 2007 hasta la fecha se está llevando a cabo el Programa Fondo Concursable “El Cucayo”, destinado a los ecuatorianos que deseen regresar al país de manera digna y sostenible. Consiste en la provisión de capital semilla para el emprendimiento de negocios, junto con el asesoramiento especializado, a través de una red de técnicos empresariales cualificados.

⁴⁵ OIM, Organización Internacional para las Migraciones, Quito, 2008, pág. 35.

⁴⁶ Datos válidos a la fecha del informe de esta investigación.



En la provincia de Loja, desde el inicio de este proyecto hasta la fecha, existen once beneficiarios, de los cuales seis se encuentran en el cantón Loja con sus negocios ya funcionando; la SENAMI aportó con el 25% del presupuesto total de cada uno de los proyectos seleccionados. Desde el mes de enero hasta el 15 de febrero del año 2010, se abre una nueva convocatoria para la presentación de las ideas de negocio; el capital semilla disponible es de 644,000 dólares, con un financiamiento de hasta el 50% para cada proyecto.

Existe un convenio entre la SENAMI y el Banco Nacional de Fomento para poner a disposición de la persona migrante, su familia y su entorno, una atención prioritaria en la adquisición de créditos que se soliciten en esta institución bancaria y que la SENAMI acredite sobre la base de las propuestas presentadas. Se ha realizado gestiones para la creación del Banco del Migrante, institución que presta sus servicios a través de cooperativas de ahorro y crédito, bajo la firma de convenios a nivel nacional.

En el cantón se lo está desarrollando con la colaboración de Codesarrollo y la Cooperativa 29 de Octubre. Con Codesarrollo los montos de los créditos que se entregan a los migrantes van desde 1,000 hasta 20,000 dólares; el crédito está dirigido a la creación de microempresas individuales o familiares. El giro del negocio debe estar orientado a la producción, comercio y prestación de servicios. La tasa de interés para este tipo de créditos es de 11.44%, la garantía puede ser hipotecaria o quirografaria con un encaje del 14%; hasta la fecha existen 107 beneficiarios.

Además se está desarrollando el proyecto "Cooperación para el mejoramiento de la inserción laboral de jóvenes en situación de pobreza y riesgo de exclusión social de Loja". El objetivo es incentivar la profesionalización de jóvenes de escasos recursos económicos mediante talleres de mecánica, electricidad, corte y confección, panadería y belleza.

La Asociación de Migrantes Emprendedores de la provincia de Loja, AMEL, es otra de las organizaciones que desde el año anterior se encuentra trabajando en varios ejes de acción para favorecer a personas que han regresado al país. Entre ellos se destacan: negocios alternativos, asesoría y capacitación, crédito y financiamiento, y capacitación grupal. Estos ejes de acción abarcan al cantón Gonzanamá; además, cuentan con filiales en España e Inglaterra.

De manera indirecta, otras organizaciones apoyan con sus programas y políticas la consecución de empleo juvenil a migrantes que han regresado. Una de estas organizaciones es la Cruz Roja Ecuatoriana, Junta Provincial de Loja, la misma que en sus objetivos contempla algunas acciones que favorecen a las personas migrantes. A través del Programa Juventud, se trabaja en el Centro Integral de Adolescentes, Jóvenes y Familia desde 2005, entre cuyos objetivos se incluyen temas como el hecho migratorio, fortalecimiento personal, no violencia, autoestima, comunicación, derechos, entre otros; estas actividades tienen su centro operativo en la ciudad de Loja, pero normalmente atienden a diferentes sectores de la provincia. La atención en otras ciudades de la provincia se da vía la participación de escuelas y colegios, en





donde se involucra a estudiantes, docentes y padres de familia de acuerdo al área de intervención que se desea abordar. Una de las organizaciones que por sus programas abarca indistintamente personas con diversas características es el Grupo Social Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio FEPP Regional Sur (Loja, El Oro y Zamora Chinchipe), en cuya estructura identifica a Codesarrollo como una entidad financiera con visión social. El FEPP, por otra parte, ha consolidado el programa "Mi Chance" hace tres años, con el objetivo de formar emprendedores capacitados y ofrecer asistencia y apoyo al crédito. Para la formación empresarial, se trabaja a través de la Fundación de Desarrollo Educativo Monseñor Cándido Rada. A nivel de otros cantones, el FEPP Regional Sur trabaja en temas de comercialización.

Otra organización que trata el tema de migración y en donde se involucran jóvenes es el Instituto Latinoamericano de la Familia ILFAM, cuya Secretaría para el Ecuador tiene su sede en la Universidad Técnica Particular de Loja. Tiene como actividades importantes, la investigación en temas relacionados con migración, pero no persigue puntualmente el apoyo al empleo juvenil. Las universidades de la ciudad son instituciones que juegan un papel fundamental en la formación y capacitación de jóvenes emprendedores; este proyecto lo realizan por intermedio de ciertos departamentos y CITTES que están disponibles para toda la sociedad.

Incorporación de mano de obra foránea al sector productivo local, por país de procedencia⁴⁷

Según el Censo INEC 2001, 809 personas son migrantes extranjeras; no se cuenta con información desagregada; sin embargo, los sectores en donde se concentran son turismo, comercio, educación, construcción. Se estima que Loja es el cantón con mayor concentración, principalmente de peruanos, colombianos, asiáticos, europeos y norteamericanos.

Políticas y servicios para la restitución de los derechos de personas migrantes

Las instituciones prestadoras de servicios de restitución de derechos, se orientan principalmente a la promoción, asistencia social y acogimiento de la población en condiciones de vulnerabilidad.

Un total de 25 instituciones entre públicas, privadas, ONG's y organizaciones sociales trabajan en temas de políticas y servicios para los derechos de las personas migrantes; de éstas, las principales y de cobertura general pertenecen al gobierno. Las instituciones públicas representan el 40% del total de organismos, 20% son instituciones privadas, 8% son ONG's y el restante 32% pertenece a organizaciones sociales.

En el año 2007, el Gobierno Nacional, el Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración y la Secretaría de Relaciones Migratorias y Consulares establecieron políticas de protección y apoyo a las personas emigrantes y sus

⁴⁷ Fuente: PYDLOS: Encuesta de caracterización socioeconómica para los trabajadores itinerantes del sector de San Francisco en Cuenca, 2008. Policía de Migración del Azuay, 2008.



familias. Estas instituciones persiguen algunos objetivos, entre los cuales se destacan los siguientes:

- *Velar por el respeto de los derechos humanos de conformidad con las convenciones e instrumentos internacionales vigentes.*
- *Brindarles asistencia en el marco de las leyes y reglamentos de los países receptores.*
- *Procurar la regularización de las personas emigrantes que se encuentran en condiciones irregulares.*
- *Proteger a las familias de las personas migrantes y propiciar su reunificación.*
- *Combatir la explotación laboral, trata de personas, tráfico de personas migrantes y delitos conexos.*
- *Fortalecer las relaciones con los Estados receptores con el fin de coordinar acciones conjuntas para el diseño y ejecución de planes, programas y proyectos en beneficio de los emigrantes ecuatorianos.*

Entre las instituciones que están trabajando en políticas y servicios para la restitución de los derechos de los migrantes tenemos:

La SENAMI, que está ejecutando el proyecto FORES para fortalecer lazos de familiaridad, afectividad, sentido de pertenencia y el regreso a través de la sensibilización y ejercicio de derechos de la población que ha migrado y de sus familias mediante la ejecución de

propuestas para su propio desarrollo. Con esto se pretende garantizar el ejercicio de derechos y ciudadanía de las personas migrantes y sus familias en los países de destino y en el país de origen. Este proyecto se está desarrollando en los Estados Unidos, Italia, España, Canadá y Ecuador.

El Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES), a través del INNFA, garantiza los derechos de niños, niñas y adolescentes en el Ecuador, poniendo en ejecución planes, normas y medidas que imparte el gobierno nacional en materia de protección integral a los niños, niñas y sus familias. En el cantón, el INNFA cuenta con un programa denominado Centro de Protección de Derechos para personas de 0 a 17 años de edad; el objetivo es concientizar a la sociedad para que respeten y hagan respetar los derechos de los niños, niñas y jóvenes a través de talleres y charlas en sesiones grupales. El año pasado, alrededor de unos 650 niños, niñas y adolescentes fueron beneficiados con estos programas en el cantón Loja.





CANTÓN CATAMAYO

Caracterización de la migración

· Edad y sexo de los emigrantes de 15 a 29 años

En el cantón Catamayo, la mayor proporción de jóvenes se encuentra en la edad de entre 20 y 24 años. En este rango

se registran un total de 309 hombres y 200 mujeres. En el rango de 25 a 29 años existen 259 hombres y 174 mujeres, y para el rango de 15 a 19 años se tiene 106 hombres y 81 mujeres. En total, es mayor el número de hombres (674) que han migrado respecto al de las mujeres (455).

Tabla 37. Número y porcentaje de jóvenes emigrantes de 15 a 29 años, por grupos de edad y sexo (2001)

EDAD DEL MIGRANTE	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
15-19	106	9.39	81	7.17	187	16.56
20-24	309	27.37	200	17.71	509	45.08
25-29	259	22.94	174	15.41	433	38.35
TOTAL	674	59.70	455	40.30	1,129	100.00

Fuente: Redatam+SP CEPAL/CELADE 2003 – 2007.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

· Destino de los emigrantes

Las personas migrantes de Catamayo tienen como principal prioridad los países de la Unión Europea: 596 hombres y 408 mujeres optaron por España; en tanto que para Reino Unido

fueron 20 hombres y 11 mujeres; Italia, por su parte, fue el país de destino para 18 hombres y 20 mujeres. Para el caso de Estados Unidos, 26 hombres y 6 mujeres se han movilizado a este país. Con menor importancia están destinos en el propio continente como Argentina y Colombia.

Tabla 38. Número y porcentaje de jóvenes emigrantes de 15 a 29 años, por país de destino y sexo (2001)

PAÍS DE DESTINO	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
ARGENTINA	1	0.09	0	0.00	1	0.09
COLOMBIA	1	0.09	0	0.00	1	0.09
CUBA	1	0.09	0	0.00	1	0.09
ESTADOS UNIDOS	26	2.30	6	0.53	32	2.83
MÉXICO	1	0.09	0	0.00	1	0.09
ALEMANIA	1	0.09	0	0.00	1	0.09
ESPAÑA	596	52.79	408	36.14	1,004	88.93
FRANCIA	1	0.09	2	0.18	3	0.27
REINO UNIDO	20	1.77	11	0.97	31	2.75
ITALIA	18	1.59	20	1.77	38	3.37
ISRAEL	2	0.18	2	0.18	4	0.35
SIN ESPECIFICAR/CONCORDADO	6	0.53	1	0.53	7	1.06
TOTAL	674	59.70	455	40.30	1,129	100.00

Fuente: Redatam+SP CEPAL/CELADE 2003 – 2007.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.



· Motivo del viaje de los emigrantes

Para las personas migrantes de Catamayo, la salida del país tuvo como principal motivo el establecer la residencia en el país de destino, 299 hombres frente a 209 mujeres se registran en este motivo;

de forma cercana, el buscar trabajo movilizó a 283 hombres y 173 mujeres. Por razones de turismo se encuentra a 79 hombres y 61 mujeres en las estadísticas; se completan las opciones para casos de estudio, entre otros.

Tabla 39. Número y porcentaje de jóvenes emigrantes de 15 a 29 años, por motivo de viaje y sexo (2001)

MOTIVO DE VIAJE	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
TRABAJO	283	25.07	173	15.32	456	40.39
RESIDENCIA	299	26.48	209	18.51	508	45.00
ESTUDIOS	2	0.18	3	0.27	5	0.44
TURISMO	79	7.00	61	5.40	140	12.40
OTROS	5	0.44	3	0.27	8	0.71
IGNORADO	6	0.53	6	0.53	12	1.06
TOTAL	674	59.70	455	40.30	1,129	100.00

Fuente: SISTEMA INTEGRADO DE CONSULTAS. ECUADOR CUENTA CON EL INEC. Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Población de jóvenes que han migrado por falta de ocupación productiva

Según los resultados de la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, el 55% de jóvenes que migraron al exterior tenían edades entre 25 y 29 años, seguido del grupo con edades de 20 a 24 (38%). El 7% de migrantes correspondía al grupo de jóvenes de 15 a 19 años de edad.

Nueve de cada diez jóvenes que migraron (93%) no tenían trabajo antes de salir del país. El 64% de jóvenes que viajaron por motivos de trabajo son hombres; el 18%, mujeres.

Caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil de personas migrantes que han regresado

A pesar de que no se registran casos en donde se reconozca el beneficio de políticas y programas de apoyo juvenil, a nivel cantonal se destaca la labor del Concejo Cantonal de la Niñez y Adolescencia, que trabaja en la instauración del Código de la Convivencia, y la Defensoría Comunitaria. Ambos proyectos tienen un solo objetivo general: cumplir y hacer cumplir los deberes y derechos de cada una de las personas beneficiadas por el programa, a través de la capacitación acerca de sus derechos a todos los involucrados en el proyecto, para que de esa manera los puedan exigir. Los dos proyectos están dirigidos a grupos vulnerables; actualmente están trabajando con 50 personas.





La AMEL cuenta en su reciente intervención con una página Web y Webmaster, que permitirá la publicación de las actividades que tienen programadas, incluso en sus distintas filiales; disponen, además, de una base de datos sobre la movilidad de personas migrantes en la provincia. En referencia al grupo social FEPP, se destaca que dadas sus actividades, trabajan con un Software para contabilidad aplicable a estructuras financieras y centros de negocios campesinos. Respecto al recurso humano, cuentan con especialistas muy ligados a las actividades productivas propias de zonas agrícolas (ingenieros agrónomos, agrícolas, industrias agropecuarias, veterinarios), y que tienen como rol, hacer seguimientos y asesorar en las actividades de emprendimiento.

Incorporación de mano de obra foránea al sector productivo local, por país de procedencia

La estructura productiva en el cantón Catamayo guarda relación con sectores como el ganadero y agricultor, actividades primarias que no exigen especialización a su fuerza de trabajo. No obstante, la ubicación en el centro de la región de análisis y no cerca de la frontera con Perú, puede incidir en que los trabajadores en estos sectores en Catamayo no sean foráneos.

Esta situación se relaciona con lo expuesto por la Dirección Nacional de Migraciones y Naturalización del Perú, en donde se reconoce a Chile y Argentina como destinos frecuentes de la población peruana para trabajar. Según estadísticas del INEC, a 2001, son 79 los extranjeros residentes en el cantón.

Políticas y servicios para la restitución de los derechos de personas migrantes

Por parte de los organismos locales de apoyo, no se definen políticas de soporte a la población joven que ha regresado de otros países. Se puede reconocer en este tramo la política de apoyo para la producción por parte de la SENAMI, con cobertura nacional. Sin embargo, se distinguen seis instituciones entre públicas y privadas que se orientan a temas de restitución de derechos de las personas migrantes, correspondiendo el 50% a entidades de carácter privado, 33% de índole público y 17% a organizaciones sociales. Entre los objetivos que persiguen, se destacan los siguientes:

- Convivencia y defensoría comunitaria.
- Capacitación en temas como salud sexual, reproductiva, vulnerabilidad, migración.
- Consultorías en temas de migración.
- Apoyo al emprendimiento de personas migrantes que han regresado.



CANTÓN GONZANAMÁ

Caracterización de la migración

· Edad y sexo de los emigrantes de 15 a 29 años

Del total de personas migrantes en Gonzanamá entre 15 y 29 años, 379 son

hombres y 330 mujeres. El mayor número de estas personas se encuentra entre las edades de 20 a 24 años: 194 hombres y 151 mujeres. El rango de mayor edad registra 128 hombres y 105 mujeres. El rango de menor edad tiene a 57 hombres y 74 mujeres como personas migrantes.

Tabla 40. Número y porcentaje de jóvenes emigrantes de 15 a 29 años, por grupos de edad y sexo (2001)

EDAD DEL MIGRANTE	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
15-19	57	8.04	74	10.44	131	18.48
20-24	194	27.36	151	21.30	345	48.66
25-29	128	18.05	105	14.81	233	32.86
TOTAL	379	53.46	330	46.54	709	100.00

Fuente: Redatam+SP CEPAL/CELADE 2003 – 2007.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

· Destino de los emigrantes

Para el caso de Gonzanamá, los países de destino se encuentran, en la mayoría de casos, en la Unión Europea. Para España, se registran 308 hombres y 279 mujeres; en el caso del Reino Unido,

33 hombres y 16 mujeres; e Italia, con 13 hombres y 29 mujeres. Entre los países de mayor preferencia de este continente está Estados Unidos, a donde viajaron once hombres y tres mujeres; a Colombia han migrado tres hombres y una mujer.

Tabla 41. Número y porcentaje de jóvenes emigrantes de 15 a 29 años, por país de destino y sexo (2001)

PAÍS DE DESTINO	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
COLOMBIA	3	0.42	1	0.14	4	0.56
CHILE	1	0.14	1	0.14	2	0.28
ESTADOS UNIDOS	11	1.55	3	0.42	14	1.97
VENEZUELA	1	0.14	0	0.00	1	0.14
ALEMANIA	0	0.00	1	0.14	1	0.14
BELGICA	4	0.56	0	0.00	4	0.56
ESPAÑA	308	43.44	279	39.35	587	82.79
REINO UNIDO	33	4.65	16	2.26	49	6.91
ITALIA	13	1.83	29	4.09	42	5.92
ISLAS CANARIAS	1	0.14	0	0.00	1	0.14
ISRAEL	2	0.28	0	0.00	2	0.28
SIN ESPECIFICAR/IGNORADO	2	0.28	0	0.00	2	0.28
TOTAL	379	53.46	330	46.54	709	100.00

Fuente: Redatam+SP CEPAL/CELADE 2003 – 2007.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.





· Motivo del viaje de los emigrantes

El principal motivo de viaje para las personas en este cantón es el trabajo: 189 hombres y 167 mujeres justifican su

salida por esta razón. Por residencia han salido de Gonzanamá 136 hombres frente a 115 mujeres. Por motivos de turismo reconocen su salida 41 hombres y 38 mujeres.

Tabla 42. Número y porcentaje de jóvenes emigrantes de 15 a 29 años, por motivo de viaje y sexo (2001)

MOTIVO DE VIAJE	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
TRABAJO	189	26.66	167	23.55	356	50.21
RESIDENCIA	136	19.18	115	16.22	251	35.40
ESTUDIOS	2	0.28	1	0.14	3	0.42
TURISMO	41	5.78	38	5.36	79	11.14
OTROS	1	0.14	0	0.00	1	0.14
IGNORADO	10	1.41	9	1.27	19	2.68
TOTAL	379	53.46	330	46.54	709	100.00

Fuente: SISTEMA INTEGRADO DE CONSULTAS. ECUADOR CUENTA CON EL INEC. Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Población de jóvenes que han migrado por falta de ocupación productiva

Según los resultados de la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, el 68% de jóvenes que migraron al exterior tenían edades entre 25 y 29 años, seguido del grupo con edades de 20 a 24 (32%). No se identificó migrantes entre 15 y 19 años de edad.

Cuatro de cada diez jóvenes que migraron (42%) no tenían trabajo antes de salir del país. El 47% de jóvenes que viajaron por motivos de trabajo son hombres; el 42%, mujeres.

Caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil de personas migrantes que han regresado

En el cantón Gonzanamá se ejecutan los programas que a nivel provincial vienen

desarrollando todas las organizaciones y/o instituciones como SENAMI, INNFA, AMEL, Cruz Roja, entre otras.

Incorporación de mano de obra foránea al sector productivo local, por país de procedencia

Existe un fenómeno social que se dio a partir de la implementación del sistema de dolarización en el país, y es la migración a nuestro territorio de mano de obra foránea, muy especialmente en la región sur, con la incorporación de mano de obra peruana y, en la frontera norte, con afluencia colombiana. En el caso de Gonzanamá, no existe evidencia de mano de obra foránea; de las entrevistas realizadas, se determinó que esta es mínima, temporal y se concentra especialmente en el sector de la construcción. Según el censo de 2001 apenas se registran once casos de extranjeros.



Políticas y servicios para la restitución de los derechos de personas migrantes

En la actualidad, no existen políticas públicas ni privadas dirigidas a la restitución de los derechos de las personas migrantes en la localidad. Según estudios previos obtenidos por la Universidad Técnica Particular de Loja, se

puede deducir que un 70% de emigrantes de Gonzanamá ya no regresan a su cantón y deciden radicarse en la capital provincial, y en un porcentaje muy bajo (8%) se radican en la capital nacional, aduciendo que en estos lugares tienen mejores oportunidades tanto para ellos como para sus familias.

CANTÓN SARAGURO

Caracterización de la migración

· Edad y sexo de los emigrantes de 15 a 29 años

En Saraguro, los jóvenes de 20 a 24 años de edad constituyen el mayor grupo de población migrante, de los

cuales, los hombres han migrado más que las mujeres (222 hombres y 115 mujeres). En el grupo de 25 a 29 años han migrado 143 hombres y 84 mujeres. En el rango de 15 a 19 años han migrado 77 hombres y 56 mujeres. En total, en Saraguro, para el año 2001, se registró una migración de 442 hombres y 255 mujeres.

Tabla 43. Número y porcentaje de jóvenes emigrantes de 15 a 29 años, por grupos de edad y sexo (2001)

EDAD DEL MIGRANTE	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
15-19	77	11.05	56	8.03	133	19.08
20-24	222	31.85	115	16.50	337	48.35
25-29	143	20.52	84	12.05	227	32.57
TOTAL	442	63.41	255	36.59	697	100.00

Fuente: Redatam+SP CEPAL/CELADE 2003 – 2007.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

· Destino de los emigrantes

El país de destino más frecuente de los migrantes es España (346 hombres y 209 mujeres). Otro país de destino lo

constituye Estados Unidos, al cual han viajado 78 hombres y 33 mujeres. Con una incidencia menor, pero no menos importante, está Italia con tres hombres y ocho mujeres.





Tabla 44. Número y porcentaje de jóvenes emigrantes de 15 a 29 años, por país de destino y sexo (2001)

PAÍS DE DESTINO	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
COLOMBIA	3	0.43	0	0.00	3	0.43
CUBA	0	0.00	2	0.29	2	0.29
CHILE	1	0.14	0	0.00	1	0.14
ESTADOS UNIDOS	78	11.19	33	4.73	111	15.93
HONDURAS	0	0.00	1	0.14	1	0.14
BULGARIA	2	0.29	1	0.14	3	0.43
DINAMARCA	1	0.14	0	0.00	1	0.14
ESPAÑA	346	49.64	209	29.99	555	79.63
FRANCIA	1	0.14	0	0.00	1	0.14
REINO UNIDO	1	0.14	0	0.00	1	0.14
ITALIA	3	0.43	8	1.15	11	1.58
SIN ESPECIFICAR/IGNORADO	1	0.14	2	0.29	3	0.43
TOTAL	442	63.41	255	36.59	697	100.00

Fuente: Redatam+SP CEPAL/CELADE 2003 – 2007.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

· Motivo del viaje de los emigrantes

En el cantón Saraguro el motivo principal para salir de viaje es la residencia (214 hombres y 106 mujeres), por trabajo

han migrado 158 hombres y 92 mujeres, y un justificativo de menor importancia es el turismo con 66 hombres y 54 mujeres.

Tabla 45. Número y porcentaje de jóvenes emigrantes de 15 a 29 años, por motivo de viaje y sexo (2001)

MOTIVO DE VIAJE	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
TRABAJO	158	22.67	92	13.20	250	35.87
RESIDENCIA	214	30.70	106	15.21	320	45.91
TURISMO	66	9.47	54	7.75	120	17.22
OTROS	0	0.00	1	0.14	1	0.14
IGNORADO	4	0.57	2	0.29	6	0.86
TOTAL	442	63.41	255	36.59	697	100.00

Fuente: SISTEMA INTEGRADO DE CONSULTAS. ECUADOR CUENTA CON EL INEC. Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Población de jóvenes que han migrado por falta de ocupación productiva

En condiciones similares a los otros cantones en estudio, Saraguro presenta una economía ligada sobre todo al sector agrícola y ganadero, cuya producción tiende hacia la zona urbana de la ciudad de Loja, como a la provincia del Azuay por su conexión vial y ubicación geográfica.

Es necesario destacar, además, que las actividades económicas están relacionadas con las culturas que se localizan en este cantón, de acuerdo al Departamento de Interculturalidad del Municipio, a saber: mestiza, indígena (Saraguros) y campesina. En este cantón la migración constituye también una alternativa para mejorar la calidad de vida de la población, una alternativa de subsistencia.



Según los resultados de la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva", el 59% de jóvenes que migraron al exterior tenían edades entre 25 y 29 años, seguido del grupo con edades de 20 a 24 (38%). El porcentaje de jóvenes migrantes entre 15 y 19 años de edad fue del 3%.

Cuatro de cada diez jóvenes que migraron (54%) no tenían trabajo antes de salir del país. Cinco de cada diez jóvenes que viajaron por motivos de trabajo son hombres (54%); y el 46%, mujeres.

Caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil de personas migrantes que han regresado

La Asociación de Migrantes Emprendedores de la provincia de Loja (AMEL) es una de las organizaciones que desde el año anterior se encuentra trabajando en varios ejes de acción para favorecer a personas que han regresado al país. En el cantón Catamayo, los ejes que se destacan son: negocios alternativos, asesoría y capacitación, crédito y financiamiento, y capacitación grupal.

Incorporación de mano de obra foránea al sector productivo local, por país de procedencia

La estructura productiva en el cantón Saraguro guarda relación con sectores como el ganadero y agricultor, actividades primarias que no exigen especialización a su fuerza de trabajo. No obstante, los modos de producción y las culturas que conviven, pueden incidir en la inexistencia de trabajadores extranjeros en estos sectores de la economía en Saraguro. Según el censo del 2001,

apenas se registran 26 extranjeros en el cantón.

Políticas y servicios para la restitución de los derechos de personas migrantes

Desde junio de 2008, se desarrollan los Consejos Consultivos en este cantón, con el fin de contar con la participación de jóvenes en las diferentes temáticas que los involucran en las políticas públicas del gobierno local. Sobre interculturalidad se tiene previsto la instauración de la Escuela de Danza y Música y la Escuela de Liderazgo y Formación Política, para lo cual se está trabajando conjuntamente con la Universidad Andina Simón Bolívar.

Con la escuela se pretende difundir la cultura a través de promoción de giras y eventos. Otra rama de acción es formar líderes y figuras jóvenes para que se involucren en la toma de decisiones a futuro en el cantón. De la misma manera, el siguiente año se pretende trabajar en voluntariado y en la instalación de un centro de investigación y proyectos en la dimensión de interculturalidad.





POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE APOYO AL EMPLEO JUVENIL

CANTÓN LOJA

Cobertura y caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil

Los ámbitos de acción en que principalmente trabajan las instituciones tienen que ver con empleo y emprendimiento e inclusión y derechos. Como componentes se presentan temas como financiamiento, capacitación, participación, asistencia técnica e investigación. Existen actualmente instituciones como MIES, INNFA, SECAP, MITUR, MRL, MCDS, entre otras, que se encuentran trabajando en proyectos dirigidos a jóvenes comprendidos entre 16 y 18 años, cuyo objetivo es definir y evaluar el cumplimiento de la Política Nacional de Protección Integral a la Niñez y Adolescencia y asegurar la correspondencia de las políticas sectoriales con la política nacional de protección integral, y exigir a los organismos que respondan a su cumplimiento.

Otro proyecto que se mantiene y está dirigido a jóvenes de 15 a 20 años, es el de charlas de motivación para que puedan mejorar su autoestima; en este proyecto se involucra a jóvenes de 15 a 17 años, quienes pueden acceder a becas de estudio que consisten en un apoyo económico de 100 dólares a los padres de familia de los jóvenes favorecidos. Como parte complementaria existe el refuerzo escolar y el centro de atención escolar que persigue brindar apoyo académico y protección a niños, niñas y jóvenes; este último proyecto tiene como fin proteger

al beneficiario que no tiene familiares, después de su jornada escolar y colegial. En el año 2009 se han entregado 140 becas de este tipo.

A nivel nacional actualmente se lleva a cabo el proyecto denominado "Mi Primer Empleo", que es un programa de pasantías pagadas para jóvenes de los centros de educación superior en entidades del sector público, con el cual se pretende mejorar la empleabilidad de los jóvenes y desarrollar destrezas basadas en esta experiencia. La ejecución de este proyecto se dio con la expedición del Acuerdo Ministerial 00039 del 25 de abril de 2008.

Los aspirantes a beneficiarios del programa deben estar entre los 18 y 29 años de edad, no haber sido parte del mercado laboral y estar cursando estudios superiores en instituciones tecnológicas, universidades o escuelas politécnicas estatales o particulares del Ecuador que estén reconocidas por el Consejo Nacional de Educación Superior. La jornada de trabajo será de cuatro horas diarias, horario que no deberá interrumpir sus estudios; tendrán una remuneración del 60% de un salario básico durante seis meses, y el contrato no será renovable. Desde su inicio, hasta el 2009, este proyecto ha beneficiado a 281 jóvenes.

En el territorio nacional, a través de la SENAMI, el gobierno está trabajando en políticas que tienen como objetivos: garantizar el ejercicio de derechos y



ciudadanía de las personas migrantes y sus familias en los países de destino y origen, y generar y consolidar vínculos entre las personas migrantes con sus familias en el Ecuador. Este proyecto está dirigido a 942,870 personas que se encuentran viviendo en España, Italia, EEUU y Canadá, y sus familias en Ecuador. La SENAMI también ejecuta el proyecto FORES, para fortalecer lazos de familiaridad, afectividad, sentido de pertenencia y el retorno a través de la sensibilización y ejercicio de derechos de la población que ha migrado y de sus familias, mediante la ejecución de propuestas para su propio desarrollo. Este proyecto está llevándose a cabo en los Estados Unidos, Italia, España, Canadá y Ecuador.

El INNFA cuenta con un programa denominado centro de protección de derechos para personas de 0 a 17 años de edad; el objetivo es concienciar a la sociedad sobre el respeto a los derechos de los niños, niñas y jóvenes. Este programa, hasta finales de 2009, ha tenido alrededor de cien beneficiarios en el cantón.

Cobertura de iniciativas y programas de inserción laboral vía emprendimientos

La mayoría de jóvenes ingresan al mercado de trabajo en calidad de empleados; un porcentaje poco significativo lo hacen bajo la categoría de "patrono" o "cuenta propia". Para la generación de empresas o emprendimientos se requiere de un período de maduración por parte del emprendedor (persona que quiera iniciar una actividad productiva que genere empleo, esté enfocada en adicionar valor agregado o efectuar una actividad

empresarial productiva propia) y su idea de negocio.

Hay todavía pocos emprendedores, es decir aquellos que convierten la aspiración en acción. El déficit de emprendedores puede ser por restricciones asociadas a la decisión de emprender (falta de vocación para el negocio independiente o aversión al riesgo); pero también se da por restricciones asociadas a la creación de negocios, y aquellas que tienen que ver con su funcionamiento: acceso al crédito, falta de servicios de desarrollo empresarial.

En este marco, se logra identificar en el cantón Loja un conjunto de programas públicos y privados orientados, en su mayoría, a disminuir el segundo tipo de restricciones. Aproximadamente cinco instituciones implementan programas o iniciativas de inserción laboral vía emprendimientos productivos. El 60% de estas instituciones son públicas.

El proyecto "Mi Primer Empleo" se lo está ejecutando a nivel nacional, pero, por la jurisdicción de la institución que lo ejecuta y por la fase del proyecto, en la actualidad se lo está manejando solamente a nivel cantonal. En el mismo sentido, se están desarrollando actividades productivas y emprendimientos de personas migrantes. Uno de los propósitos está planteado para procurar que las personas migrantes que han retornado no inviertan en actividades cuya oferta y valor agregado no generen los ingresos suficientes; de allí que los negocios alternativos están planteados para que las actividades, conocimientos, destrezas adquiridas en otros países, puedan replicarse a través de nuevos emprendimientos.





La inserción laboral a través del programa “Mi Chance” busca desarrollar en los y las participantes capacidades para que diseñen y puedan aplicar un plan de negocios, administrar en forma eficiente y eficaz su microempresa, adaptándola a sus intereses y potencialidades, con base en el requerimiento del mercado; esta acción se complementa, por tanto, con temáticas como finanzas populares, comercialización asociativa, producción

orgánica, producción de lácteos, artesanías, maní, etc.

Existen organizaciones privadas dedicadas a impulsar la creación de microempresas; entre los servicios que prestan, está la capacitación, asesoramiento y seguimiento técnico. Las empresas que ofrecen este tipo de servicios se detallan en el siguiente cuadro.

Tabla 46. Organizaciones y programas privados de inserción laboral vía emprendimientos

ORGANIZACIÓN	SECTOR	PROGRAMAS	BENEFICIARIOS
Valle de Tecnología	Privado	Diseño y publicidad	6
		Electricidad, electrónica, micro-procesamiento y telecomunicaciones	11
		Desarrollo y mantenimiento de software	7
		Servicios WEB	5
		Auditoría y control de calidad en software informático	4
		Tecnologías para la educación y gestión del conocimiento	4
		Producción y comercialización de tintas JERT	3
FEPP	Privado	Mi chance	
		Finanzas populares	70
		Comercialización	26
		Emprendimientos productivos lácteos	20
		Emprendimientos productivos en maní orgánico	160
TOTAL			316

Fuente: Valle de Tecnología UTPL, FEPP, AMEL. 2009.
 Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

La SENAMI ha realizado gestiones para la creación del Banco del Migrante, que funciona por convenio en las cooperativas de ahorro y crédito a nivel nacional como son Codesarrollo y la Cooperativa 29 de Octubre.

Jóvenes en Acción (JEA) es un organismo no gubernamental eminentemente de trabajo juvenil, creado en mayo de 1997; en la actualidad está desarrollando el proyecto “Cooperación para el mejoramiento de la inserción laboral de

jóvenes en situación de pobreza y riesgo de exclusión social de Loja y su provincia”. Este proyecto es coordinado con la Dirección Nacional de Educación Técnica del Ministerio de Educación, y apoyado por la Comunidad Autónoma de Madrid (CAM) y la Organización de Estados Iberoamericanos (OEI); el objetivo es apoyar la profesionalización de jóvenes de escasos recursos económicos de la provincia, en artes y oficios como son: mecánica, electricidad, corte y confección, panadería y belleza.



Capacidades institucionales orientadas a favorecer el empleo juvenil

El grupo de instituciones analizadas cuenta en la actualidad con una infraestructura adecuada, personal humano capacitado y tecnología de punta que les facilita ejecutar los proyectos iniciados. Además cuentan con una página Web y algunas con Webmaster, que les permite la publicación de las actividades que tienen programadas, incluso en sus distintas filiales; poseen una base de datos sobre la movilidad de personas migrantes en la provincia y sobre los diferentes programas que se han ejecutado y se están ejecutando.

Por las características de sus actividades, trabajan con un Software para contabilidad aplicable a estructuras financieras y centros de negocios campesinos. Respecto del recurso humano, cuentan

con especialistas muy ligados a las actividades productivas propias de zonas agrícolas (ingenieros agrónomos, agrícolas, industrias agropecuarias, veterinarios) y que tienen como rol, hacer seguimientos y asesorar en las actividades de emprendimiento. Cuentan con profesionales en ramas de mayor intervención social, acorde a las temáticas que estas desarrollan, y con recursos propios para el almacenamiento de datos.

Es importante destacar que, dados los requerimientos, algunas instituciones necesitan trabajar con personal joven y voluntarios que se desplazan a las diferentes zonas de intervención. Otra capacidad que se destaca es el conocimiento y la gestión de recursos para sus programas. El siguiente cuadro detalla las capacidades institucionales de las organizaciones que brindan el servicio de emprendimiento.

Tabla 47. Capacidades técnicas y capacidades operativas

ORGANIZACIÓN	CAPACIDADES TÉCNICAS	CAPACIDADES OPERATIVAS
Valle de Tecnología	Asesoramiento en temas de emprendimiento	Espacio físico
	Incubadora de empresas de innovación	Conectividad
	Asesoría técnica especializada	Gestión productiva
FEPP	Técnicos (agrónomos, agrícolas, veterinarios, industrias agropecuarias)	MAC: Software para contabilidad de estructuras financieras
	Acompañamiento y asesoramiento	Base de datos
	Personal administrativo	
AMEL	Personal administrativo	Página Web
		Webmaster
		Base de datos

Fuente: Valle de Tecnología UTPL, FEPP, AMEL. 2009.
 Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Alcance de los programas de apoyo al empleo juvenil

Los ámbitos de acción en que principalmente trabajan las instituciones

tienen que ver con empleo y emprendimiento e inclusión y derechos. Como componentes se presentan temas como financiamiento, capacitación, participación, asistencia técnica e investigación.





En el cantón Loja, a partir del mapa de actores, se identificó apenas tres instituciones con programas o iniciativas orientadas a mejorar el acceso al empleo juvenil (empleabilidad). El 67% son públicas.

Haciendo referencia al alcance del proyecto "Mi Primer Empleo", este se dirige a los jóvenes que se encuentran cursando los últimos años de las universidades de Loja, que no han trabajado antes. Este proyecto se está ejecutando a nivel nacional desde el año

2008; hasta la fecha, existen en toda la provincia 300 beneficiarios, de los cuales, 281 son del cantón Loja.

Las metas que persiguen los programas de apoyo al empleo juvenil, se resumen en: insertar a los jóvenes en el sistema laboral, apoyar a la construcción del Plan Nacional de la Juventud, certificar y titular el talento humano para el trabajo, apoyar al desarrollo económico productivo del área rural, generar emprendimientos, difundir y aplicar las leyes laborales en beneficio de los jóvenes.

CANTÓN CATAMAYO

Cobertura y caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil

En el cantón Catamayo están trabajando el Patronato de Amparo Social Municipal, el Concejo Cantonal de la Niñez y Adolescencia y la Pastoral Social; esta última es una organización no gubernamental sin ánimo de lucro que pertenece a la Conferencia Episcopal Ecuatoriana, tiene como principal donante a la Agencia de Cooperación Internacional de España (AECI). En el 2009 trabajaron en el proyecto Códigos de Convivencia, dirigido a los estudiantes de colegios de entre 13 a 17 años de edad. En su primera fase, se involucró a los profesores e inspectores de los colegios; en la segunda, se incluyó entre 150 a 200 estudiantes. Por otra parte, no existen programas de apoyo al empleo juvenil y, por consiguiente, no existen políticas dirigidas a promover actividades productivas para los jóvenes.

Cobertura de iniciativas y programas de inserción laboral vía emprendimientos

No existen programas de inserción laboral vía emprendimientos en el cantón. Se puede destacar que, de forma indirecta, la Secretaría Nacional del Migrante, SENAMI, ayuda con sus políticas a personas migrantes que han regresado, que decidan iniciar actividades productivas, pero localmente no se han generado estas iniciativas.

Capacidades institucionales orientadas a favorecer el empleo juvenil

Ninguno de los dos organismos de apoyo social existentes en el cantón cuenta con recursos y capacidades que puedan solventar las necesidades y programas de mejor manera; entre las instituciones que promueven este tipo de ayuda están el Patronato de Amparo Social Municipal y el Concejo Cantonal. Por otra parte, el Fondo Concursable "CUCAYO", hasta la fecha, tiene dos beneficiarios en el cantón. A partir de enero hasta 15 de



febrero se abre la nueva convocatoria para presentar proyectos para este año, en el cual se tiene planificado invertir \$644,000 dólares de capital semilla, de los cuales el 50% se destinará a financiar proyectos en el área ambiental y turística. Esta Secretaría ha firmado un convenio con el Banco Nacional de Fomento para financiar iniciativas empresariales no solo de personas migrantes sino también de sus familias. La SENAMI ha realizado gestiones para la creación del Banco del Migrante, que funciona por convenio con las cooperativas de ahorro y crédito a nivel nacional como son Codesarrollo y la Cooperativa 29 de Octubre.

Jóvenes en Acción (JEA) es un organismo no gubernamental de trabajo eminentemente juvenil, creado en mayo de 1997; en la actualidad está desarrollando el proyecto "Cooperación para el mejoramiento de la inserción laboral de jóvenes en situación de pobreza y riesgo de exclusión social de Loja y su provincia". Este proyecto es coordinado con la Dirección Nacional de Educación Técnica del Ministerio de Educación, y apoyado por la Comunidad Autónoma de Madrid (CAM) y la Organización de Estados Iberoamericanos (OEI). El objetivo es apoyar la profesionalización de jóvenes de escasos recursos económicos de la provincia, en artes y oficios como son: mecánica, electricidad, corte y confección, panadería y belleza.

La Asociación de Migrantes Emprendedores de la provincia de Loja (AMEL) es otra de las organizaciones que desde el año anterior se encuentra trabajando en varios ejes de acción para favorecer a personas que han regresado al país. En el cantón Catamayo, los ejes que se destacan son: negocios alternativos, asesoría y

capacitación, crédito y financiamiento, y capacitación grupal.

Una de las organizaciones que por sus programas abarca indistintamente a personas con diversas características, lo constituye el grupo social Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio FEPP Regional Sur (Loja, El Oro y Zamora Chinchipe), en cuya estructura identifica a Codesarrollo como una entidad financiera con visión social. EL FEPP, por otra parte, ha consolidado el programa "Mi Chance", hace tres años, con el objetivo de formar emprendedores capacitados, y ofrecer asistencia y apoyo al crédito. Para la formación empresarial, se trabaja a través de la Fundación de Desarrollo Educativo Monseñor Cándido Rada. A nivel de otros cantones, el FEPP Regional Sur trabaja en temas de comercialización.

Otra organización que trata el tema de migración y en donde se involucran jóvenes es el Instituto Latinoamericano de la Familia ILFAM, cuya Secretaría para el Ecuador tiene su sede en la Universidad Técnica Particular de Loja. Entre las actividades importantes están la investigación en temas relacionados con migración, pero no persiguen puntualmente el apoyo al empleo juvenil.

Alcance de los programas de apoyo al empleo juvenil

El alcance de los programas que existen por parte de ILFAM y FEPP no integran políticas de apoyo al empleo juvenil. Indirectamente se puede considerar el apoyo de instituciones de rectoría nacional, no así de los organismos locales, los cuales trabajan en capacitación para socializar los derechos de las personas, y en programas de asistencia.





CANTÓN GONZANAMÁ

Cobertura y caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil

En el cantón de Gonzanamá están trabajando el Concejo Cantonal de la Niñez y la Adolescencia, INNFA, y el Patronato de Amparo Social y Municipal, que se encuentran desarrollando inicialmente programas de apoyo a niños y niñas de bajos recursos económicos y adultos mayores. En cuanto a programas de apoyo al empleo juvenil, se cuenta con la capacitación a artesanos y artesanas del cantón con el fin de mejorar la calidad de los productos que elaboran.

Cobertura de iniciativas y programas de inserción laboral vía emprendimientos

Debido a que muchos programas de inserción laboral son promovidos principalmente por el gobierno central, la cobertura de las mismas tiene carácter nacional, por lo que no tienen impacto cantonal.

Capacidades institucionales orientadas a favorecer el empleo juvenil

En Gonzanamá, las capacidades de las instituciones a las cuales se dirigieron las entrevistas son básicas; en cuanto al Consejo Cantonal y al Patronato de Amparo Social, cuentan con instalaciones dentro del Municipio, el personal es muy limitado y, cuando lo requieren, les asignan personal temporal.

El INNFA cuenta con instalaciones propias, pero no con el equipo tecnológico necesario para poder desarrollar sus proyectos, debido a que esta institución es coordinada por el INNFA de Cariamanga. También se observa la presencia de AMEL y del Grupo Social FEPP, los cuales, cada uno con sus programas y proyectos, promueven el empleo juvenil.

Alcance de los programas de apoyo al empleo juvenil

En el lugar de estudio, es casi nula la participación de jóvenes en programas de apoyo al empleo juvenil, ya sea por su desinterés o por la poca ayuda por parte de entidades públicas y privadas. Los programas que existen tienen alcance cantonal, ya que esta es su jurisdicción.



CANTÓN SARAGURO

Cobertura y caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil

En el cantón Saraguro trabajan el Patronato de Amparo Social Municipal, el Concejo Cantonal de la Niñez y Adolescencia y la Pastoral Social, que es una organización no gubernamental sin ánimo de lucro que pertenece a la Conferencia Episcopal Ecuatoriana; esta organización tiene como principal donante a la Agencia de Cooperación Internacional de España (AECI). En 2009, estas instituciones desarrollaron muy pocos proyectos dirigidos a los estudiantes de colegios. Por otra parte, no se impulsaron programas de apoyo al empleo juvenil y, por consiguiente, no existen políticas dirigidas a promover actividades productivas para los jóvenes.

Cobertura de iniciativas y programas de inserción laboral vía emprendimientos

Como se ha mencionado, las iniciativas de inserción laboral están siendo llevadas a cabo desde el gobierno central, razón por la cual la cobertura de los mismos es a nivel nacional.

Capacidades institucionales orientadas a favorecer el empleo juvenil

Los organismos de apoyo social reconocen las limitaciones respecto a sus capacidades para hacer frente a los programas; respecto de las capacidades

técnicas, el Concejo Cantonal cuenta con dos técnicos, un promotor y un contador; para actividades administrativas cuenta con un Secretario. Para el siguiente año, se pretende la inclusión de un abogado; respecto a otro tipo de capacidades, no se registra siquiera equipo informático. Sobre las capacidades técnicas con las que cuenta el Departamento de Interculturalidad, la misma se caracteriza por ser mínima; respecto al recurso humano, está integrado por un secretario, un técnico y un director.

Alcance de los programas de apoyo al empleo juvenil

El alcance de los programas que desarrollan las instituciones no integra políticas de apoyo al empleo juvenil. Indirectamente, se puede considerar el apoyo por parte de instituciones de rectoría nacional, no así de los organismos de la localidad, los cuales trabajan sobre todo en rescate de valores, integración y convivencia de las culturas en el cantón, y en servicios como educación, salud.





INEQUIDAD EN EL ACCESO AL EMPLEO JUVENIL

CANTÓN LOJA

Brecha de acceso al empleo de la población entre los 15 y 29 años (razón, población total - población ocupada)

En el cantón Loja, el 59% de jóvenes no acceden a un empleo u

ocupación productiva. Son las mujeres quienes están en peores condiciones; el 65% de ellas no accede al empleo, frente al 51% de hombres.

Tabla 48. Brecha de acceso a ocupación productiva entre los jóvenes de 15 a 29 años (2009)

CRITERIOS	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
Población total jóvenes (15 a 29 años de edad)	84	102	186
Población juvenil ocupada (15 a 29 años de edad)	41	36	77
BRECHA DE ACCESO a ocupación productiva entre los jóvenes	-51%	-65%	-59%

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Brecha de ingreso en relación al empleo juvenil (promedio de ingreso/ ingreso real)

En el cantón y su ciudad, por ser capital de provincia, no se presenta un alto diferencial en la brecha salarial, ya que el 39% de los jóvenes tienen un

ingreso inferior al salario real de \$254. Sin embargo, hay que considerar que existe discriminación en el mercado del empleo remunerado por género, ya que el 56% de las mujeres jóvenes tienen un ingreso inferior al ingreso real en relación al 24% de los hombres.

Tabla 49. Brecha de ingreso en relación al salario real promedio entre jóvenes de 15 a 29 años (2009)

CRITERIOS	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
Población total jóvenes (15 a 29 años de edad) que disponen de ocupación productiva	41	36	77
Población juvenil ocupada (15 a 29 años de edad) con ingreso promedio menor a \$254 (salario real promedio según Banco Central del Ecuador).	10	20	30
BRECHA DE INGRESO en relación al salario real promedio (Banco Central)	24%	56%	39%

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.



Diferencial en la calidad del empleo entre estratos poblacionales

Los jóvenes valoran el hecho de poder contar con cierta seguridad en sus trabajos, en especial los ingresos, con el fin de hacer planes de mediano y largo plazo. Según estudios realizados, para los jóvenes un "trabajo decente" o "buen empleo" debería tener por lo menos tres características básicas: una compensación económica razonable y oportuna, adecuada y justa, un contrato que le asegure una cierta estabilidad y una jornada de trabajo legal.

El acceder a un empleo que reúna por lo menos estas tres condiciones es muy complejo para los jóvenes, más aún para aquellos que viven en zonas rurales, y peor si son mujeres.

La condición de contratación que se asigna a los trabajadores jóvenes del

cantón Loja está determinada por los altos niveles de desempleo, para imponer un medio precario de negociación; es así que en el área urbana solo el 14% de las mujeres y el 7% de los hombres acceden a un contrato indefinido. En el sector rural, los resultados son más altos, aunque las condiciones son de igual manera desalentadoras, ya que se aprecia que el 25% de los hombres y mujeres jóvenes cuentan con contratos indefinidos.

La dimensión de la calidad de empleo, también se relaciona con la jornada laboral y el nivel de ingresos. Los hombres acceden a mejores ingresos que las mujeres; es en el área rural donde se presentan los mejores ingresos. En lo que respecta a la jornada laboral, son las mujeres las que mayoritariamente concentran la jornada entre ocho y cuarenta horas semanales, y es en el área urbana donde existen las mejores condiciones en este aspecto.

Tabla 50. Diferencial en la calidad del empleo entre estratos poblacionales (2009)

CRITERIOS	CONTRATO INDEFINIDO		JORNADA (8-40 HORAS SEMANALES)		INGRESOS (218 A 361 DÓLARES AL MES)	
	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES
Área urbana	7%	14%	25%	38%	28%	19%
Área rural	25%	25%	11%	25%	78%	25%

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Acceso y calidad del trabajo entre los jóvenes⁴⁸

Las inquietudes primordiales de los jóvenes sobre el acceso y calidad del trabajo se enfocan en nueve grandes áreas o criterios, que en resumen se refieren a: inserción o reinserción laboral, exclusión, precariedad laboral, baja

calidad de la educación y la formación profesional y escasez de alternativas. Las principales percepciones de los jóvenes se basaron en la información consolidada de los grupos focales desarrollados en la provincia de Loja, entre las que se consideran las características de las condiciones de ocupación productiva de jóvenes hombres y mujeres.

⁴⁸ Este indicador trabajado bajo el enfoque de grupos focales contiene las mismas conclusiones para los diferentes cantones; razón por la cual únicamente se detalla en el cantón Loja.





Tabla 51. Diferencial en la calidad del empleo entre estratos poblacionales, según opiniones de los jóvenes (2009): LOJA, CATAMAYO, GONZANAMÁ Y SARAGURO.

CRITERIOS	PRINCIPALES PERCEPCIONES DE LOS JÓVENES
Principales trabajos que desempeñan los jóvenes las primeras experiencias laborales ... vinculadas al trabajo familiar no remunerado en el sector de servicios y agropecuario ... los jóvenes han trabajado en comercio al por mayor y menor, transporte, agricultura, construcción, soldadura; las mujeres en servicio doméstico, atención de restaurantes ...
Mecanismos de acceso al trabajo principal mecanismo de búsqueda para conseguir un empleo es mediante conocidos y amigos que les recomienden requerimiento de experiencia laboral es el limitante para acceder a un empleo ... la inestabilidad es una de las preocupaciones de los más jóvenes, pues manifiestan incertidumbre al tener contratos a corto plazo y no nombramientos respecto a su futura situación laboral ...
Concordancia del trabajo con la formación académica conocimientos universitarios son bajos o netamente teóricos sin práctica y aplicación, existen muchos vacíos y por ello la experiencia en campo es más importante Más del 50% de los jóvenes no han podido ejercer actividades para las que se formaron ...
Satisfacción con la actividad (actual) valoran el hecho de que se les haya dado la oportunidad de trabajar siendo jóvenes se inclinaron por más independencia en sus trabajos y por realizar actividades por cuenta propia ...
Modalidad de contratación condición de informalidad en los contratos es la característica predominante no reciben todos los beneficios de ley y tienen mucha inseguridad por conocer si sus contratos serán renovados ...
Valoración del ingreso En el trabajo agrícola no tienen ingresos estables, existe una tendencia estacional que determina la cosecha... ... el sueldo que reciben no está acorde con su trabajo y no es lo suficiente para cubrir los gastos básicos...
Riesgos en el trabajo existen riesgos laborales, pero se consideran normales los riesgos dependen del cumplimiento de funciones en cada trabajo en el sector agropecuario, existen riesgos por movilización y salidas de campo
Seguridad en el trabajo...	... la mayoría de los trabajos no cuentan con las seguridades necesarias para poder desempeñar su trabajo, ya que en su mayoría los jóvenes tienen trabajos informales y no se sienten asegurados Ante riesgos no se estipulan seguros laborales ...
Oferta de trabajo...	... especialidades como en el área administrativa y afines o abogacía son trabajos en los que no se necesita título universitario con trabajo exigente y baja remuneración ...

Fuente: PYDLOS-CADES: Grupos focales desarrollados para la línea de base "Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en Ecuador, 2009".
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.



CANTÓN CATAMAYO

Brecha de acceso al empleo de la población entre los 15 y 29 años (razón, población total - población ocupada)

En el cantón Catamayo, el 47% de jóvenes no acceden a un empleo u

ocupación productiva. Son las mujeres las que están en peores condiciones; el 59% de ellas no accede al empleo, frente al 33% de hombres.

Tabla 52. Brecha de acceso a ocupación productiva entre los jóvenes de 15 a 29 años (2009)

CRITERIOS	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
Población total jóvenes (15 a 29 años de edad)	83	98	181
Población juvenil ocupada (15 a 29 años de edad)	56	40	96
BRECHA DE ACCESO a ocupación productiva entre los jóvenes	-33%	-59%	-47%

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Brecha de ingreso en relación al empleo juvenil (promedio de ingreso/ ingreso real)

En el cantón Catamayo, el 52% de jóvenes tienen un salario inferior al

salario real que es de 254 dólares al mes. Son los hombres los que están en peores condiciones frente a las mujeres, pues el 55% de ellos recibe un salario menor en relación al salario real promedio de las mujeres que es del 48%.

Tabla 53. Brecha de ingreso en relación al salario real promedio entre jóvenes de 15 a 29 años (2009)

CRITERIOS	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
Población total de jóvenes (15 a 29 años de edad) que disponen de ocupación productiva	56	40	96
Población juvenil ocupada (15 a 29 años de edad) con ingreso promedio menor a \$254 (salario real promedio según Banco Central del Ecuador).	31	19	50
BRECHA DE INGRESO en relación al salario real promedio (Banco Central)	55%	48%	52%

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.





Diferencial en la calidad del empleo, entre estratos poblacionales ⁴⁹

En el cantón Catamayo se observa inequidades entre hombres y mujeres de 15 a 29 años de edad, en cuanto al acceso a algunas de las características definidas como mínimas para un empleo decente. Por ejemplo, en el área urbana, el 50% de mujeres ocupadas de 15 a 29 años acceden a contratos indefinidos, frente al 21% de hombres, mientras que en el área rural no se evidencian casos en este sentido. Son los hombres los que

acceden a mejores ingresos que las mujeres.

Por otro lado, se ha logrado evidenciar un diferencial significativo en la calidad del empleo entre la población urbana y rural de jóvenes, en lo que se refiere a los criterios de contrato indefinido e ingresos, puesto que es en el área urbana en donde hay mejores condiciones respecto al área rural. En lo que concierne a la jornada de trabajo de ocho a cuarenta horas semanales no existe una diferencia sustancial entre el área urbana y rural.

Tabla 54. Diferencial en la calidad del empleo entre estratos poblacionales (2009)

CRITERIOS	CONTRATO INDEFINIDO		JORNADA (8-40 HORAS SEMANALES)		INGRESOS (218 A 361 DÓLARES AL MES)	
	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES
Área urbana	21%	50%	52%	64%	26%	24%
Área rural	0%	0%	66%	47%	17%	13%

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

CANTÓN GONZANAMÁ

Brecha de acceso al empleo de la población entre los 15 y 29 años (razón, población total - población ocupada)

En el cantón Gonzanamá, el 66% de jóvenes no acceden a un empleo u

ocupación productiva. Son las mujeres las que están en peores condiciones; el 77% de ellas no tiene empleo, frente al 54% de hombres.

Tabla 55. Brecha de acceso a ocupación productiva entre los jóvenes de 15 a 29 años (2009)

CRITERIOS	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
Población total de jóvenes (15 a 29 años de edad)	102	102	204
Población juvenil ocupada (15 a 29 años de edad)	47	23	70
BRECHA DE ACCESO a ocupación productiva entre los jóvenes	-54%	-77%	-66%

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

⁴⁹ La segunda parte de este indicador que corresponde a las percepciones de los grupos focales se encuentra desarrollada en el cantón Loja.



Brecha de ingreso en relación al empleo juvenil (promedio de ingreso/ ingreso real)

En el cantón Gonzanamá, el 70% de jóvenes tienen un salario inferior al

salario real que es de 254 dólares al mes. Son los hombres los que están en peores condiciones frente a las mujeres, pues el 74% de ellos recibe un salario menor en relación al salario real promedio, mientras que para las mujeres la brecha es del 61%.

Tabla 56. Brecha de ingreso en relación al salario real promedio entre jóvenes de 15 a 29 años (2009)

CRITERIOS	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
Población total de jóvenes (15 a 29 años de edad) que disponen de ocupación productiva	47	23	70
Población juvenil ocupada (15 a 29 años de edad) con ingreso promedio menor a \$254 (salario real promedio según Banco Central del Ecuador).	35	14	49
BRECHA DE INGRESO en relación al salario real promedio (Banco Central)	74%	61%	70%

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Diferencial en la calidad del empleo entre estratos poblacionales ⁵⁰

En el cantón Gonzanamá se observa inequidades entre hombres y mujeres de 15 a 29 años de edad, en cuanto al acceso a algunas de las características definidas como mínimas para un empleo decente. Por ejemplo, en el área urbana apenas el 13% de hombres ocupados de 15 a 29 años acceden a contratos indefinidos, mientras que en el área rural no se evidencian casos.

Son las mujeres las que acceden a mejores ingresos que los hombres.

Por otro lado, se ha logrado evidenciar un diferencial significativo en la calidad del empleo entre la población urbana y rural, en lo que se refiere a los criterios de contrato indefinido e ingresos, puesto que es en el área urbana donde hay mejores condiciones. En lo que concierne a la jornada de trabajo de ocho a cuarenta horas semanales, el área rural concentra la mayor cantidad de casos.

Tabla 57. Diferencial en la calidad del empleo entre estratos poblacionales (2009)

CRITERIOS	CONTRATO INDEFINIDO		JORNADA (8-40 HORAS SEMANALES)		INGRESOS (218 A 361 DÓLARES AL MES)	
	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES
Área urbana	13%	0%	39%	27%	11%	20%
Área rural	0%	0%	45%	50%	3%	25%

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

⁵⁰ La segunda parte de este indicador que corresponde a las percepciones de los grupos focales se encuentra desarrollado en el cantón Loja.



CANTÓN SARAGURO

Brecha de acceso al empleo de la población entre los 15 y 29 años (razón, población total - población ocupada)

En el cantón Saraguro, el 32% de jóvenes no acceden a un empleo u

ocupación productiva. Son los hombres los que están en peores condiciones; el 34% de ellos no tienen empleo, frente al 29% de mujeres.

Tabla 58. Brecha de acceso a ocupación productiva entre los jóvenes de 15 a 29 años (2009)

CRITERIOS	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
Población total de jóvenes (15 a 29 años de edad)	80	85	165
Población juvenil ocupada (15 a 29 años de edad)	53	60	113
BRECHA DE ACCESO a ocupación productiva entre los jóvenes	-34%	-29%	-32%

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Brecha de ingreso en relación al empleo juvenil (promedio de ingreso/ ingreso real)

En el cantón Saraguro, el 64% de jóvenes tienen un salario inferior al

salario real que es de 254 dólares al mes. Son las mujeres las que están en peores condiciones frente a los hombres, pues el 70% de ellas recibe un salario menor en relación al salario real promedio, mientras que para los hombres la brecha es del 57%.

Tabla 59. Brecha de ingreso en relación al salario real promedio entre jóvenes de 15 a 29 años (2009)

CRITERIOS	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
Población total de jóvenes (15 a 29 años de edad) que disponen de ocupación productiva	53	60	113
Población juvenil ocupada (15 a 29 años de edad) con ingreso promedio menor a \$254 (salario real promedio según Banco Central del Ecuador).	30	42	72
BRECHA DE INGRESO en relación al salario real promedio (Banco Central)	57%	70%	64%

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.



Diferencial en la calidad del empleo entre estratos poblacionales ⁵¹

Los hombres perciben mejores ingresos que las mujeres.

En el cantón Saraguro se observa inequidades entre hombres y mujeres de 15 a 29 años de edad, en cuanto al acceso a algunas de las características definidas como mínimas para un empleo decente. Por ejemplo, apenas el 4% de hombres y el 4% de mujeres ocupadas de 15 a 29 años tienen contratos indefinidos.

Por otro lado, no se ha logrado evidenciar un diferencial significativo en la calidad del empleo entre la población urbana y rural de jóvenes, en lo que se refiere a los criterios de contrato indefinido e ingresos. En lo que concierne a la jornada de trabajo de ocho a cuarenta horas semanales, son mejores las condiciones en el área rural.

Tabla 60. Diferencial en la calidad del empleo entre estratos poblacionales (2009)

CRITERIOS	CONTRATO INDEFINIDO		JORNADA (8-40 HORAS SEMANALES)		INGRESOS (218 A 361 DÓLARES AL MES)	
	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES
Área urbana	4%	0%	35%	36%	27%	9%
Área rural	0%	4%	57%	69%	25%	19%

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

⁵¹ La segunda parte de este indicador que corresponde a las percepciones de los grupos focales se encuentra desarrollado en el cantón Loja.





SERVICIOS DE APOYO AL DESARROLLO EMPRESARIAL

CANTÓN LOJA

Cobertura de servicios de impulso a emprendimientos juveniles

Ante la actual problemática de desempleo y exclusión, comienza a vislumbrarse como una oportunidad el autoempleo y, en consecuencia, el concepto de emprendimiento cobra mayor relevancia para nuestra sociedad. Las aptitudes emprendedoras contribuyen positivamente en el desarrollo de una comunidad a través de diferentes caminos: creación de empresas, generación de autoempleo, crecimiento de las empresas ya creadas y formación de redes sociales.

También se observa la necesidad de que los agentes de desarrollo posean cualidades emprendedoras.⁵² La promoción del emprendimiento juvenil es una alternativa importante para superar las condiciones de desempleo, y puede constituir una estrategia eficaz para superar las condiciones precarias y los limitados ingresos de los empleos de los jóvenes que sí lograron una ocupación.

Algunas opciones de programas que existen se orientan al fomento de los **emprendimientos por oportunidad**, que pueden estar asociados a la innovación, productividad y potencial de crecimiento y, por tanto, a mayores opciones para generar empleos sostenibles y de mayor calidad, que son creados por emprendedores de mayores ingresos, nivel educativo y capital social.

Otras opciones son las que tienen que ver con la promoción de **emprendimientos por necesidad** que, si bien pueden ser negocios populares de sobrevivencia y con altos niveles de mortalidad, generados por emprendedores de menores ingresos, nivel educativo y mayor grado de exclusión, están vinculados a opciones concretas y viables para la obtención de un empleo e ingreso en el corto plazo.

Estas opciones no son excluyentes, simplemente muestran un mosaico de políticas e instrumentos que deben ser auspiciados para cubrir una amplia gama de tipos de emprendimientos juveniles.

El emprendedor, más aún si es joven, requiere servicios de desarrollo empresarial como: información de oportunidades de negocio, clientes y mercados; cursos motivacionales para desarrollar habilidades emprendedoras; capacitación para la identificación de ideas de negocio y formulación de planes de negocio; asesoría para poner en marcha los negocios; información y acompañamiento para los procesos de formalización empresarial, entre otros muchos servicios requeridos para el desarrollo emprendedor.

Existen servicios que promueven la incubación de negocios y que apoyan el proceso de creación de negocios, brindados especialmente por universidades o agencias de desarrollo. Otras instituciones se hacen presentes a

⁵² Formichella, María Martha. El concepto de emprendimiento y su relación con la educación, el empleo y el desarrollo local. Buenos Aires, 2004, pág. 2.



través del apoyo a diseño de proyectos, financiamiento, formación, etc.

En el cantón Loja existen nueve instituciones financieras privadas, tres instituciones financieras públicas, ocho cooperativas de ahorro y crédito y otras dieciocho fundaciones que trabajan en créditos y capacitación, lo que demuestra que existe la oferta necesaria para realizar emprendimientos productivos. Si bien las instituciones financieras públicas y privadas están localizadas en el área urbana, los beneficiarios pueden ser del área rural o urbana. El Banco Nacional de Fomento tiene una orientación hacia

los sectores agropecuarios y de pequeña industria. El Centro de Apoyo de Desarrollo Local y Rural (CIADLR), y el IDISE, no cuentan con programas específicos para jóvenes; sus actividades están centradas en el desarrollo local y rural en general, tales como investigación de las dinámicas socioeconómicas y sociopolíticas local-regionales, investigación de conflictos socio-ambientales, fortalecimiento de organizaciones sociales, capacitación especializada en desarrollo local y regional. Lo hacen vía consultorías y convenios con organismos de cooperación internacional (CIADLR-UNL, 2009). Su cobertura es regional.

Tabla 61. Clasificación de las instituciones que prestan los servicios

TIPO DE INSTITUCIÓN	NÚMERO	%
INSTITUCIÓN PRIVADA	17	45
INSTITUCIÓN PÚBLICA	3	8
ONG's	18	47
TOTAL	38	100

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

La Fundación FACES, en la provincia de Loja (2009), se encuentra trabajando en otros cantones de la provincia, entregando microcréditos rurales que están dirigidos al sector agrícola; los créditos son otorgados a las personas que reúnen las condiciones de un sujeto de crédito y no cuentan con un programa específico para atender a los jóvenes en estudio.

Las instituciones financieras otorgan créditos para la compra de insumos, activos fijos, inventarios, capital de trabajo, y otros pagos de la empresa nueva o existente. Están dirigidos al sector comercial y de

servicios. Los montos varían desde los USD 1.000 hasta los USD 300.000, con períodos de pago desde los doce hasta los sesenta meses. Son créditos que pueden ser garantizados con quirografías, hipotecas u otros prendarios.⁵³ El crédito para industria puede destinarse a la elaboración de plásticos, cartón, productos alimenticios, bebidas embotelladas, útiles escolares, suministros de oficina, entre otros.⁵⁴ Adicionalmente, existe un servicio de crédito que no entregan los bancos convencionales. Los créditos que otorga esta institución son para grupos de personas y no para individuos, ya que si

⁵³ Banco de Loja, 2009. Nuestros servicios financieros.

⁵⁴ Banco de Machala, 2009. Tipos de crédito.





no paga uno de los miembros del grupo, el valor es cancelado por los demás.

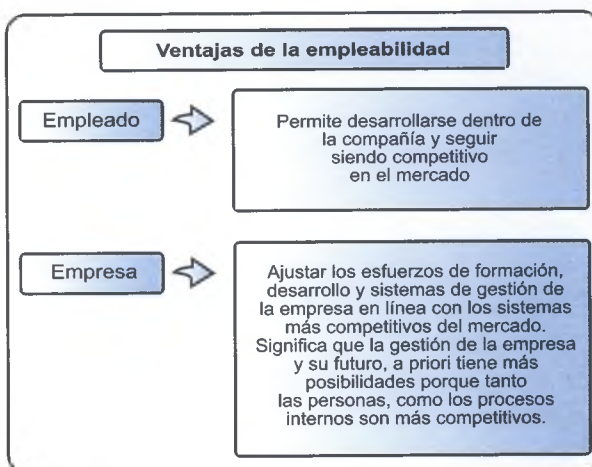
La metodología aplicada por el GRAMEEN es capacitar a los beneficiarios, antes y después del crédito. Por el enfoque que tiene y por los montos que otorga, básicamente está orientado a pequeños emprendedores, tales como comerciantes, artesanos y otros. Los montos de crédito van desde 100 hasta 1,200 dólares, y el plazo desde los tres meses hasta un año en la primera etapa. Los créditos pueden renovarse hasta en un monto de 15,000 dólares. La tasa de interés que aplica es la referencial del Banco Central, autorizada por la Superintendencia de Bancos y Seguros. El Banco GRAMEEN tiene el programa "En las Huellas Banco Grameen", que se implementó en agosto de 2000 y ha beneficiado a 1,397 individuos del cantón, por un monto global de USD 1,658, 227 (GRAMEEN, 2009).

Existen instituciones con programas de apoyo que serán implementados en el mediano plazo, tales como el de la Cruz Roja Ecuatoriana y de la CFN, con sede en la ciudad de Loja. Dentro de sus planes cuentan con un programa productivo para jóvenes, el mismo que se está implementando para su ejecución desde mediados de 2010. El programa consiste en fortalecer o crear organizaciones juveniles, para brindarles crédito y capacitación; en el caso de la Cruz Roja y la CFN, convertida ahora en banca de primer piso, se encuentra trabajando en el cantón desde el año 2008. Cuenta con un ambicioso programa de crédito productivo para jóvenes recién titulados, que está funcionando a nivel nacional, conocido como SOCIOEMPRENDEDOR,

el mismo que tiene como finalidad llegar a un acuerdo con las universidades, para que los jóvenes profesionales presenten un proyecto productivo, cuya fase inicial se desarrolla dentro de estas instituciones; el siguiente paso es presentar las mejores propuestas a la CFN, para que realice los análisis de factibilidad. La institución financiará hasta el 70%, según la rentabilidad del proyecto. Cabe mencionar que en la ciudad de Loja aún no se está ejecutando este proyecto. En cuanto a instituciones públicas, también existe la oferta del BNF, con programas de crédito de desarrollo, crédito 555, y créditos para la pequeña industria.

Cobertura de servicios de apoyo a la empleabilidad juvenil

A la hora de buscar trabajo y plantear la preparación idónea para conseguirlo, se debe tener en cuenta aquello que los expertos llaman habilidades para la empleabilidad. Estas habilidades son características que determinan nuestra forma de trabajar, de relacionarnos con los demás, y que las empresas consideran sumamente importantes.





En este indicador se considera a las instituciones que prestan servicios de apoyo para la empleabilidad, que son básicamente organismos existentes que pueden contribuir para que los jóvenes adquieran con facilidad un empleo; se considera a las instituciones públicas, privadas, de cooperación internacional y nacional, tanto ONG's como fundaciones en general. Lo que se pretende con el desarrollo de esta variable es, en primer lugar, conocer y analizar las instituciones existentes con y sin fines de lucro, en las

que los jóvenes pueden iniciar su vida laboral, en segundo lugar, la capacitación que ofertan diferentes instituciones dedicadas a esa labor y, finalmente, otras asociaciones de comunidades o de individuos que se encuentran recibiendo apoyo en forma de cooperación interna y externa, concretamente al grupo de estudio referencial.

Las instituciones existentes en el cantón se detallan en el siguiente cuadro:

Tabla 62. Instituciones financieras y de servicio de apoyo al desarrollo empresarial

NOMBRE DE LA INSTITUCIÓN	TIPO DE INSTITUCIÓN	ACTIVIDAD
BANCO DE LOJA	PRIVADA	CRÉDITO
BANCO PICHINCHA	PRIVADA	CRÉDITO
BANCO DE GUAYAQUIL	PRIVADA	CRÉDITO
BANCO DE MACHALA	PRIVADA	CRÉDITO
PRODUBANCO	PRIVADA	CRÉDITO
UNIBANCO	PRIVADA	CRÉDITO
BANCO DEL AUSTRO	PRIVADA	CRÉDITO
BANCO BOLIVARIANO	PRIVADA	CRÉDITO
BANCO PROAMERICA	PRIVADA	CRÉDITO
BANCO DE FOMENTO	PÚBLICA	CRÉDITO
CFN	PÚBLICA	CRÉDITO
BEDE	PÚBLICA	CRÉDITO
COOPMEGO	COOPERATIVA	CRÉDITO
PADRE JULIÁN LORENTE	COOPERATIVA	CRÉDITO
CACPE LOJA	COOPERATIVA	CRÉDITO
29 DE OCTUBRE	COOPERATIVA	CRÉDITO
CADECOL	COOPERATIVA	CRÉDITO
FORTUNA	COOPERATIVA	CRÉDITO
NUEVOS HORIZONTES	COOPERATIVA	CRÉDITO
CREDIAMIGO	COOPERATIVA	CRÉDITO
GRAMEEN	COOPERATIVA	CRÉDITO Y CAPACITACIÓN
FINCA	COOPERATIVA	CRÉDITO Y CAPACITACIÓN
SIEMBRA	COOPERATIVA	CRÉDITO Y CAPACITACIÓN
ARCOIRIS	PRIVADA	CRÉDITO Y CAPACITACIÓN
FUTURO	PRIVADA	CRÉDITO Y CAPACITACIÓN



FONDO ECUATORIANO POPULORUM PROGRESSIO	PRIVADA	CRÉDITO Y CAPACITACIÓN CRÉDITO Y CAPACITACIÓN
CODESARROLLO	PRIVADA	
FACES	PRIVADA	CRÉDITO Y CAPACITACIÓN
SECAP	PÚBLICA	CRÉDITO Y CAPACITACIÓN
FUNDACIÓN ECUATORIANA DE DESARROLLO	PRIVADA	CRÉDITO Y CAPACITACIÓN
MIPRO	PÚBLICA	CRÉDITO Y CAPACITACIÓN
MAGAP	PÚBLICA	CRÉDITO Y CAPACITACIÓN
CIADLR	PRIVADA	CRÉDITO Y CAPACITACIÓN
IDISE	PRIVADA	CRÉDITO Y CAPACITACIÓN
CRUZ ROJA ECUATORIANA	PÚBLICA	CRÉDITO Y CAPACITACIÓN
ADE LOJA	PRIVADA	CAPACITACIÓN

Fuente: Entrevistas y mapeo de actores realizados en el marco del programa "Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en el Ecuador. Loja, 2009"
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Un factor importante lo constituyen las instituciones que ofrecen servicios de formación a los jóvenes, ya que contribuyen de manera significativa para aumentar sus posibilidades de acceso a una plaza de trabajo. Existen, además, dos universidades y tres extensiones universitarias que contribuyen a la formación juvenil.⁵⁵

Beneficiarios de 15 a 29 años que han accedido a créditos para impulsar emprendimientos productivos

El complejo escenario social, político y económico ha motivado la acción de distintas instituciones dispuestas a combatir el flagelo de la pobreza. Una de las herramientas alternativas que se utilizan son créditos para emprendimientos productivos personales o asociativos; en la práctica, la inversión en la promoción del emprendimiento debe concebirse como un proceso de largo plazo.

Ampliar la base social de los emprendedores en un país es una tarea larga que debe considerar a estos como "activos humanos estratégicos" del desarrollo. Debe profundizarse en las cuestiones de acceso al financiamiento del emprendimiento juvenil.

En el cantón, si bien existe un conjunto de alternativas y mecanismos flexibles de financiación como los microcréditos, los fondos de inversión de capital riesgo o los inversores institucionales que acuden a la financiación de nuevos emprendimientos con un fuerte potencial de innovación; sin embargo, estos no son de fácil acceso para los "emprendedores jóvenes".

Según la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva", dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009, en el cantón Loja, 6% de jóvenes hombres y 12% de mujeres ocupados y ocupadas del área urbana y rural accedieron a créditos orientados a emprendimientos productivos.

⁵⁵ Ver detalle en la variable: Formación para el empleo.



CANTÓN CATAMAYO

Cobertura de servicios de impulso a emprendimientos juveniles

En Catamayo se cuenta con un banco privado (agencia), tres cooperativas de ahorro y crédito, una agencia del BNF y otras seis instituciones no financieras que trabajan actualmente, es decir once instituciones, lo que muestra que existe la cobertura para realizar emprendimientos productivos.

Las instituciones financieras públicas, privadas y las fundaciones están localizadas en el área urbana; la cobertura es para el área rural o urbana. Así mismo, la presencia del BNF –que tiene una orientación hacia los sectores agropecuarios y de pequeña industria– hace que la cobertura esté en las dos áreas. Adicionalmente, las fundaciones que ofertan crédito y capacitación de servicios de desarrollo empresarial, también prestan servicios como consultoría, asesoría y colaboración directa en la producción y comercialización de productos y servicios.

El Banco de Loja otorga créditos para la compra de insumos, activos fijos, de inventarios, capital de trabajo, y otros pagos de la empresa nueva o existente. Está dirigido al sector comercial y de servicios. Los montos varían desde los USD 1,000 hasta los USD 300,000, con períodos de pago desde los doce hasta los sesenta meses. Son créditos que pueden ser garantizados con quirografías, hipotecas u otros prendarios.⁵⁶

El BNF otorga créditos de desarrollo, orientados al sector agrícola, ganadero, para la pequeña industria, para el sector artesanal, acuícola, minería y servicios en general hasta por montos inferiores a 100,000 dólares. Otro crédito que oferta es el denominado 555, que es un crédito cuyos montos van desde 100 hasta 5,000 dólares, a cinco años plazo, y a una tasa de interés del 5% anual. Los créditos sirven para financiar los proyectos de inversión en unidades de producción, comercio o servicio, en funcionamiento o por instalarse, cuyos activos no superen los \$20,000 y que tengan hasta diez empleados. Así mismo, entregan el Crédito de Desarrollo Humano, orientado a los beneficiarios del Bono de Desarrollo Humano, preferencialmente para las madres que pueden emprender un pequeño negocio con un crédito que puede ser hasta el equivalente a dos años calendario de Bono, valor que se duplicará desde los próximos meses con una tasa de interés del 5%.

Los recursos servirán para financiar proyectos de inversión en micro unidades de producción de comercio o servicio. Serán sujetos de crédito todas las personas que consten en la base de datos del Programa de Protección Social (PPS).⁵⁷ Además, ofertan crédito para la industria, que se lo puede utilizar para la compra de materias primas y materiales para la producción de bienes finales; así como también para construcciones, mejoras territoriales,

⁵⁶ Banco de Loja, 2009. Nuestros Servicios Financieros.

⁵⁷ Banco Nacional de Fomento, Servicios Financieros, 2009.





obras de infraestructura, adecuaciones e instalaciones nuevas o usadas (BNF, 2009).

Finalmente, a través de las ONG's e instituciones públicas se busca fortalecer las actividades de sectores con poco peso productivo en la actualidad, tales como turismo comunitario, cultivos alternativos, utilización adecuada de la tierra cultivable, aumento de la productividad agrícola, entre otros.

Cobertura de servicios de apoyo a la empleabilidad juvenil

En cuanto al apoyo a la empleabilidad juvenil, se consideró a las instituciones existentes en la localidad que, de alguna manera, pueden ofrecer plazas laborales a los jóvenes. Lo que se busca es conocer y describir a las instituciones financieras con y sin fines de lucro existentes, así como a las personas naturales o jurídicas del cantón; y, adicionalmente, la capacitación

que ofertan diferentes instituciones dedicadas a esa labor y otros aportes que asociaciones de comunidades o de individuos se encuentran recibiendo en forma de cooperación interna y externa y, concretamente, al grupo de interés, es decir los jóvenes en el cantón Catamayo de la provincia de Loja. Las once instituciones existentes se detallan en la tabla 63.

Beneficiarios de 15 a 29 años que han accedido a créditos para impulsar emprendimientos productivos

En el cantón Catamayo se cuenta con la oferta de crédito y capacitación, así como de servicios de apoyo al desarrollo de emprendimientos productivos, aunque los requerimientos siguen siendo accesibles para personas con capacidades de pago, a excepción de las instituciones públicas (Banco Nacional de Fomento y Corporación Financiera Nacional CFN), que muestran más facilidades en algunas líneas de crédito.

Tabla 63. Instituciones financieras y de servicio de apoyo al desarrollo empresarial

NOMBRE DE LA INSTITUCIÓN	TIPO DE INSTITUCIÓN	SECTOR	ACTIVIDAD
BANCO DE LOJA	BANCO	PRIVADO	CRÉDITO
BANCO DE FOMENTO	BANCO	PÚBLICA	CRÉDITO
COOPMEGO	COOPERATIVA	PRIVADO	CRÉDITO
PADRE JULIAN LORENTE	COOPERATIVA	PRIVADO	CRÉDITO
CACPE LOJA	COOPERATIVA	PRIVADO	CRÉDITO
FONDO ECUATORIANO POPULORUM PROGRESSIO	FUNDACIÓN	OTROS	CRÉDITO Y CAPACITACIÓN
FACES	FUNDACIÓN	OTROS	CRÉDITO Y CAPACITACIÓN
SECAP	FUNDACIÓN	OTROS	CRÉDITO Y CAPACITACIÓN
FUNDACIÓN ECUATORIANA DE DESARROLLO	FUNDACIÓN	OTROS	CRÉDITO Y CAPACITACIÓN
MIPRO	MINISTERIO	PÚBLICO	CRÉDITO Y CAPACITACIÓN
MAGAP	MINISTERIO	PÚBLICO	CRÉDITO Y CAPACITACIÓN

Fuente: Entrevistas y mapeo de actores realizados en el marco del programa "Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en el Ecuador. Loja, 2009"
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.



Según la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva", dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009, en el cantón Catamayo,

33% de jóvenes hombres y 62% de mujeres ocupados y ocupadas del área urbana y rural accedieron a créditos orientados a emprendimientos productivos.

Cobertura de servicios de impulso a emprendimientos juveniles

En el cantón Gonzanamá se identificaron seis instituciones públicas y privadas que, a través de las actividades que ofrecen, pueden impulsar procesos relacionados con emprendimientos juveniles.

Existe la cobertura de servicios de impulso a emprendimientos a través de financieras públicas, cooperativas de ahorro y crédito, ONG's y fundaciones, que ofertan crédito y capacitación. Si bien las instituciones están localizadas en el área urbana, los beneficiarios pueden ser del área rural o urbana. Así mismo, las fundaciones, asociaciones de productores y ONG's ofertan crédito y capacitación para el desarrollo productivo, y otros servicios tales como consultoría, asesoría y colaboración directa en la producción y comercialización de productos y servicios, aunque (a decir de las instituciones entrevistadas) las posibilidades para que una persona joven (entre 15-29 años) tenga acceso al crédito dependen de las características que debe reunir un sujeto de crédito.

El Grupo Social FEPP identifica como beneficiarios de sus servicios a personas de los sectores rurales y urbanos marginales, con capacidades propias, como ser alfabetos, acceso a unidades

CANTÓN GONZANAMÁ

productivas, contrapartes, avales de organización y compromiso de trabajo campesino. Este servicio está actualmente orientado a productores de lácteos para la creación de plantas productivas; además de productores de maíz, maní, productos cárnicos y tiendas comunitarias.

Cobertura de servicios de apoyo a la empleabilidad juvenil

Una vez que los beneficiarios han accedido a los créditos, a la capacitación y a otros servicios empresariales, algunos de ellos deben someterse a un seguimiento por parte del otorgante del crédito y de la capacitación (FUNDATIERRA y FAPECAFES), así como a las visitas periódicas de rutina de las cooperativas de ahorro y crédito (PADRE JULIÁN LORENTE y CACPE), que lo hacen con el fin de asegurarse de que los créditos estén siendo utilizados para los fines para los que fueron otorgados. En el cantón son seis las instituciones que apoyan la empleabilidad juvenil.

Las instituciones financieras con y sin fines de lucro que otorgan créditos tanto a personas naturales como jurídicas están localizadas en el área urbana y rural. Finalmente, existen otros aportes que asociaciones de comunidades o de individuos se encuentran recibiendo en forma de cooperación interna y externa, y concretamente al grupo de interés, es decir,





los jóvenes comprendidos entre los 15-29 años en el cantón. Además, existen otras organizaciones que no son instituciones

financieras, pero que entregan pequeños créditos para emprendimientos.

Tabla 64. Instituciones financieras y de servicio de apoyo al desarrollo empresarial

NOMBRE DE LA INSTITUCIÓN	TIPO DE INSTITUCIÓN	SECTOR	ACTIVIDAD
BANCO DE FOMENTO	BANCO	PÚBLICO	CRÉDITO
PADRE JULIAN LORENTE	COOPERATIVA	PRIVADO	CRÉDITO
CACPE LOJA	COOPERATIVA	PRIVADO	CRÉDITO
FUNDATIERRA	FUNDACIÓN	PRIVADO	CRÉDITO Y CAPACITACIÓN
FAPECAFES	FUNDACIÓN	PRIVADO	CRÉDITO Y CAPACITACIÓN
SECAP	FUNDACIÓN	PRIVADO	CAPACITACIÓN

Fuente: Entrevistas y mapeo de actores realizados en el marco del programa "Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en el Ecuador. Loja, 2009"
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

El BNF cuenta con una agencia en Gonzanamá, la misma que presta los siguientes servicios de apoyo empresarial a la población del cantón: créditos de desarrollo, que es un tipo de crédito orientado al sector agrícola, ganadero, para la pequeña industria, para el sector artesanal, acuícola, minería y servicios en general hasta por montos inferiores a 100,000 dólares. Además otorga el crédito 555, que es un crédito con montos de 100 hasta 5,000 dólares, a un plazo de cinco años y a una tasa de interés del 5% anual. Los créditos sirven para financiar proyectos de inversión en unidades de producción, comercio o servicio, en funcionamiento o por instalarse, cuyos activos no superen los \$20,000 y que tengan hasta diez empleados. Otro servicio es el Crédito de Desarrollo Humano, un tipo de crédito orientado a los beneficiarios del Bono de Desarrollo Humano, preferencialmente para las madres que pueden emprender un pequeño negocio con un crédito que puede ser hasta el equivalente a dos años calendario de Bono, a una tasa de interés del 5%. Los créditos sirven para financiar proyectos de inversión en micro unidades

de producción, comercio o servicio. Serán sujetos de crédito todas las personas que consten en la base de datos del Programa de Protección Social (PPS). Finalmente, existe el crédito para la pequeña industria, dirigido hacia los sectores de las artesanías, turismo, comercio y otros servicios. Los beneficiarios lo pueden utilizar para la compra de materia prima y otros gastos para la producción de bienes finales, como también para construcciones, mejoras territoriales, obras de infraestructura, adecuaciones e instalaciones nuevas o usadas (BNF, 2009).

Las fundaciones, con fondos de cooperación internacional, se encuentran trabajando en el cantón para contribuir a que las prácticas agropecuarias de las comunidades sean sustentables, esto es, conservando los recursos naturales, con especial interés en las zonas donde existen áreas en peligro por la actividad productiva de las personas. Uno de los proyectos que se encuentra en ejecución es el cultivo, procesamiento y comercialización de café orgánico, con



el que se busca fortalecer el nivel de ingresos de las personas de forma directa. También trabajan en la producción, capacitación y comercialización de los emprendimientos de personas migrantes que han regresado; para ello, trabajan en la organización de la agenda de proyectos para el presente año.

En el cantón existe el programa de formación y capacitación, aunque con un papel reducido. Según cifras del SECAP-Loja, se han formado y capacitado 215 personas en estos programas alternativos a la formación regular; los cursos son generalmente de mecánica automotriz, auxiliar de enfermería y reparación de motores.

Beneficiarios de 15 a 29 años que han accedido a créditos para impulsar emprendimientos productivos

En el cantón Gonzanamá, con base en las entrevistas realizadas a las diferentes instituciones financieras y otras no financieras (fundaciones) que otorgan créditos, se puede observar que existe un número reducido de personas (entre 15-29 años) que se encuentran en calidad

de beneficiarios de los créditos y de la capacitación o de cualquier otro impulso o apoyo, ya que estos servicios están orientados a la población en general, y los beneficiados son quienes reúnen las características de un sujeto de crédito, a excepción de las fundaciones, que trabajan con recursos de cooperación internacional, donde los jóvenes encuentran más espacios de capacitación en sus emprendimientos.

Según la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva", dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009, en el cantón Gonzanamá, el 12% de jóvenes hombres y 20% de mujeres ocupados y ocupadas del área urbana y rural accedieron a créditos orientados a emprendimientos productivos.





CANTÓN SARAGURO

Cobertura de servicios de impulso a emprendimientos juveniles

La cobertura la ofrecen nueve instituciones financieras, entre empresas públicas, cooperativas de ahorro y crédito y ONG's y fundaciones que trabajan en créditos y capacitación, lo que muestra que existe la oferta de servicios de impulso para realizar emprendimientos productivos. Si bien las instituciones financieras están ubicadas en el área urbana, los beneficiarios pueden ser del área rural o urbana. El Banco Nacional de Fomento tiene una orientación hacia los sectores agropecuarios y de pequeña industria, lo que hace que los beneficiarios puedan ser de todos los sectores. Así mismo, fundaciones, asociaciones u ONG's ofertan crédito y capacitación para el desarrollo empresarial, tales como consultoría, asesoría y colaboración directa en la producción y comercialización de productos y servicios, aunque (a decir de las instituciones entrevistadas) las posibilidades para que una persona joven

(entre 15-29 años) tenga acceso al crédito dependen de las características que debe reunir un sujeto de crédito.

Cobertura de servicios de apoyo a la empleabilidad juvenil

Luego de que las personas han recibido un crédito, existe la cobertura de servicios de apoyo a sus proyectos. Los beneficiarios reciben un seguimiento por parte del otorgante del crédito y de la capacitación (Fundación WAMPRA, JATARI y KAWSAY), y de visitas periódicas de rutina de las cooperativas de ahorro y crédito a sus clientes (COOPMEGO, PADRE JULIAN LORENTE y CACPE), con el fin de asegurarse de que los créditos estén siendo utilizados para los fines para los que fueron otorgados. Además, existen otras organizaciones que no son instituciones financieras, pero que entregan pequeños créditos para emprendimientos; en total son siete las instituciones con presencia cantonal.

Tabla 65. Instituciones financieras y de servicio de apoyo al desarrollo empresarial

NOMBRE DE LA INSTITUCIÓN	ZONA	TIPO DE INSTITUCIÓN	SECTOR	ACTIVIDAD
BANCO DE FOMENTO	URBANA	BANCO	PÚBLICO	CRÉDITO
COOPMEGO	URBANA	COOPERATIVA	PRIVADO	CRÉDITO
PADRE JULIÁN LORENTE	URBANA	COOPERATIVA	PRIVADO	CRÉDITO
CACPE LOJA	URBANA	COOPERATIVA	PRIVADO	CRÉDITO
JATARI	URBANA	PRIVADA	FUNDACIÓN	CRÉDITO Y CAPACITACIÓN
WAMPRA	URBANA	PRIVADA	FUNDACIÓN	CRÉDITO Y CAPACITACIÓN
KAWSAY	URBANA	PRIVADA	FUNDACIÓN	CRÉDITO Y CAPACITACIÓN

Fuente: Entrevistas y mapeo de actores realizados en el marco del programa "Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en el Ecuador. Loja, 2009"
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

El BNF otorga créditos de desarrollo, un tipo de crédito orientado al sector agrícola, ganadero, para la pequeña industria, para el sector artesanal, acuícola, minería y servicios en general hasta por montos

inferiores a 100,000 dólares. Otro servicio que oferta es el crédito 555, un tipo de crédito que otorga el BNF en montos de 100 a 5,000 dólares, hasta cinco años, a una tasa de interés del 5% anual. También



oferta el Crédito de Desarrollo Humano. A través de la fundación WAMPRA, JATARI y KAWSAY se apoya a jóvenes y emprendedores del cantón. A criterio de su plan organizacional, busca ser el espacio de información y promoción para los jóvenes del cantón de forma integral, que contribuya al crecimiento individual y de las comunidades. Entre sus objetivos están el de promocionar y consolidar procesos de autogestión juvenil y de prevención y tratamiento de situaciones de exclusión social. En el ámbito productivo, su actividad está centrada en la creación de microempresas, tales como pequeños negocios de atención al consumidor; cafeterías, restaurantes, pastelerías, pequeños proyectos de turismo, entre otros. En tanto que en el aspecto sociocultural, busca contribuir a la formación de los jóvenes, de forma complementaria a la formación normal, brindándoles servicio de internet, sala de cine y foros, biblioteca y hemeroteca, cursos de inglés y pintura, teatro y música, manualidades, entre otras. Estas actividades las realizan con el aporte financiero de la Agencia Española de Cooperación (Fundación WAMPRA, 2009).

La fundación JATARI se encuentra trabajando para que las remesas no solo sirvan a los beneficiarios directos, sino que mediante una pequeña cooperativa, también sirvan para financiar pequeños proyectos productivos y los beneficios sean mayores; esto lo hacen a través de la Cooperativa Comunitaria Sumak Kawsay y de un centro de acopio. Además, cuentan con el programa Wipala, que centra sus actividades en turismo comunitario y en la formación de los jóvenes. A nivel nacional, opera una red de turismo comunitario, que se dirige a canalizar la ayuda nacional e internacional para proyectos de turismo

en comunidades, especialmente las indígenas, de la que es parte KAWSAY; su principal actividad es dedicar sus recursos a la capacitación y créditos para servicios de turismo comunitario.

Sus actividades son financiadas con fondos de la cooperación internacional, específicamente de la Agencia de Cooperación Española, además de entregar créditos para turismo comunitario. A criterio del director de la fundación, Polibio Guamán, se desarrolló exitosamente, ya que los créditos colocados fueron recuperados en su totalidad. Actualmente se capacita a doce personas, de las cuales, cuatro son jóvenes comprendidos entre 19 y 28 años. En cuanto a la capacitación se ofrece específicamente la preparación de personas que se dedican a la música y a otras actividades culturales, tales como la fabricación y comercialización de artesanías y otras.

En el cantón se cuenta con capacitación y formación, aunque con poco peso significativo. Según estadísticas del SECAP, de 2006 a 2009 se han graduado cerca de 335 personas; las mismas han sido en tejido de puntada a mano, bordado en cintas, crianza de ganado, mantenimiento automotriz, entre otras.

Beneficiarios de 15 a 29 años que han accedido a créditos para impulsar emprendimientos productivos

Según la encuesta de "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva", dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009, en el cantón Saraguro, el 29% de jóvenes hombres y 18% de mujeres ocupados y ocupadas del área urbana y rural accedieron a créditos orientados a emprendimientos productivos.





EJERCICIO DE LOS DERECHOS

CANTÓN LOJA

Percepción en torno a la promoción, aplicación y restitución de los derechos de los jóvenes en el ámbito laboral

En el cantón, los jóvenes tienen poco conocimiento sobre sus derechos, básicamente por la falta de interés y escasa información. Pero es importante mencionar que en este ámbito la Cruz Roja Ecuatoriana trabaja en diversos frentes que hacen posible el conocimiento de los derechos de la población juvenil; estos programas hacen referencia a Socorros, Salud Comunitaria, Principios y Valores, y Programa Juventud, en donde el Centro de Atención Integral de Adolescentes, Jóvenes y Familia ha procurado, a través de la capacitación, el conocimiento de

derechos relacionados con el bienestar y salud tanto personal como familiar de los jóvenes. Es de destacar que el Programa Juventud de la Cruz Roja está conformado principalmente por jóvenes voluntarios, quienes se capacitan y replican sus conocimientos en otras zonas de la provincia; las temáticas giran en torno al conocimiento y sensibilización de situaciones de riesgo para la población joven (VIH, enfermedades de transmisión sexual, drogas, etc.)

Como se muestra en el siguiente cuadro, el cantón cuenta con un número considerable de organismos encargados de la promoción de derechos juveniles.

Tabla 66. Organizaciones juveniles

NOMBRE DE LA ORGANIZACIÓN	TIPO DE ORGANIZACIÓN
FUNDACIÓN DON BOSCO	PRIVADA
FUNDACIÓN JÓVENES EN ACCIÓN	PRIVADA
FUNDACIÓN ESPACIOS	PRIVADA
MOVIMIENTO ACCIÓN JUVENIL	PRIVADA
MOVIMIENTO PASTORAL JUVENIL	PRIVADA
MOVIMIENTO ALFA Y OMEGA	PRIVADA
RED JUVENIL ANTICORRUPCIÓN	PRIVADA
RED PROVINCIAL DE JUVENTUDES	PÚBLICA
HOGAR DE JUVENTUDES LOJANAS	PRIVADA

Fuente: Entrevistas y mapeo de actores realizados en el marco del programa "Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en el Ecuador. Loja, 2009"
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Cabe destacar que existe acceso limitado para obtener información de los organismos antes señalados. Un aspecto importante de mencionar es que los entrevistados sostienen que no conocen acerca de organismos que se encarguen

de la promoción para el cumplimiento de los derechos, principalmente por falta de interés en informarse y la escasa información por parte de estas organizaciones.



A partir de los grupos focales realizados en la provincia de Loja, a 2009, se han definido tres criterios a partir de los cuales se organizan las percepciones de los jóvenes relacionadas con el conocimiento y aplicación de sus derechos con énfasis en el ámbito laboral.

LOJA: LOJA, CATAMAYO, GONZANAMÁ Y SARAGURO

Tabla 67. Percepciones de los jóvenes en torno a la promoción, aplicación y restitución de sus derechos en el ámbito laboral (2009)

CRITERIOS	PERCEPCIONES DE LOS JÓVENES
Conocimiento de los derechos laborales de los jóvenes.	Existe desconocimiento de los derechos laborales por escasa información y falta de interés de los jóvenes. Existe una percepción sobre los derechos laborales como jornada laboral y salario mínimo.
Cumplimiento de los derechos laborales de los jóvenes.	Dentro de su percepción de los derechos laborales consideran que estos se cumplen en su mayoría. Consideran que los derechos laborales no son cumplidos debido a que sus opiniones no son tomadas en cuenta.
Mecanismos de restitución de derechos laborales de los jóvenes.	Existe desconocimiento parcial sobre el cumplimiento de los derechos laborales de los jóvenes; sin embargo, saben que al momento que se les presente algún problema acudirán a la Inspectoría de Trabajo en Loja. Cabe señalar que los jóvenes de los cantones de Saraguro, Catamayo y Gonzanamá señalan que es preferible no acudir a la Inspectoría de Trabajo por los costos de traslado.

Fuente: CADES, UTPL: Grupos focales desarrollados para la línea de base "Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en Ecuador, 2009".
Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Participación de los jóvenes en espacios de consulta y decisión en torno a empleo y emprendimiento juvenil

La situación económica no permite que exista una toma de decisiones en cuanto al campo ocupacional a escoger, debido a que la limitada oferta laboral hace que los jóvenes acepten trabajos que no son afines a su preparación profesional, principalmente por la necesidad de percibir un ingreso o, en muchos de los casos, adquirir experiencia, ya que el ámbito laboral es muy competitivo. Se destaca en el cantón el potencial de jóvenes emprendedores dentro de su

perfil profesional; en este punto, sobresale la labor que realiza la Universidad Técnica Particular de Loja a través del Valle de Tecnología y la Agencia de Desarrollo Empresarial para apoyar las iniciativas de los jóvenes a través de capacitación empresarial, infraestructura y tecnología de punta.

A partir de los grupos focales realizados en la provincia de Loja, a 2009, se han definido dos criterios desde los cuales se organizan las percepciones de los jóvenes relacionadas con la participación y valoración de organizaciones laborales.





Tabla 68. Percepciones de los jóvenes en torno a la participación y valoración de organizaciones laborales (2009)

CRITERIOS	PERCEPCIONES DE LOS JÓVENES
Pertenencia a organizaciones laborales	<p>Principalmente en el cantón Loja existe participación en organizaciones laborales, las cuales les han permitido establecer sus propias empresas, asesoramiento en temas laborales y desarrollo de habilidades relacionadas a su campo ocupacional. Se destaca que en los demás cantones es limitada o nula la participación en organizaciones laborales debido a que se requiere tener un número máximo de años laborados.</p> <p>Existe un desconocimiento sobre los derechos relacionados con la juventud y el trabajo; sin embargo, los entrevistados consideran que dentro de su percepción sobre este tema, en el trabajo que realizan existe discriminación por ser empleados nuevos; por tal motivo han sido víctimas de aislamientos y malos tratos.</p>
Valoración de la organización juvenil laboral	<p>Los jóvenes del cantón Loja consideran que estas organizaciones han sido positivas, puesto que les han permitido mejorar su nivel de conocimiento sobre el mercado laboral local y existe continua capacitación.</p>

Fuente: CADES, UTPL: Grupos focales desarrollados para la línea de base "Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en Ecuador, 2009".
 Elaborado por: CADES-Universidad Técnica Particular de Loja.

Cobertura organizacional que trabaja en temas de discriminación y derechos

Existe un desconocimiento sobre los derechos relacionados con la juventud y el trabajo; sin embargo, los entrevistados consideran que dentro de su percepción

sobre este tema no han sido discriminados en relación al tema laboral.

En el cantón Loja no existen instituciones u organismos que trabajen específicamente con jóvenes en este sentido.

CANTÓN CATAMAYO

Percepción en torno a la promoción, aplicación y restitución de los derechos de los jóvenes en el ámbito laboral

En el cantón de estudio, el MIES, de manera reciente, promueve estos derechos; lo único que se conoce es la existencia de asociaciones, las mismas que al tomar decisiones o resoluciones para su organización buscan el consenso de todos sus socios. Es casi desconocida para la mayoría de jóvenes la existencia de organizaciones que luchan por sus derechos, por lo que la escasa presencia de grupos juveniles está más enfocada al

ámbito estudiantil con exigencias a nivel educacional.

Se destaca además el accionar de la Cruz Roja Ecuatoriana en este ámbito, pues trabaja en diversos frentes que hacen posible el conocimiento de los derechos de la población juvenil; estos programas hacen referencia a Socorros, Salud Comunitaria, Principios y Valores, y Programa Juventud, en donde el Centro de Atención Integral de Adolescentes, Jóvenes y Familia ha procurado, a través de la capacitación, el conocimiento de derechos relacionados con el bienestar



y salud tanto personal como familiar de los jóvenes. Es de destacar que el Programa Juventud de la Cruz Roja está conformado principalmente por jóvenes voluntarios, quienes se capacitan y replican sus conocimientos en otras zonas de la provincia; las temáticas giran en torno al conocimiento y sensibilización de situaciones de riesgo para la población joven (VIH, enfermedades de transmisión sexual, drogas, etc.)

Participación de los jóvenes en espacios de consulta y decisión en torno a empleo y emprendimiento juvenil⁵⁸

Es conocido que la mayor parte de entidades del gobierno relacionadas con el ámbito social, promueven la participación de los jóvenes dentro de espacios públicos, motivándolos a generar ideas y posteriormente consensos como parte de una iniciativa de control y seguimiento de sus derechos. El creciente desempleo y la situación económica del país, no permite que existan alternativas de decisiones laborales, ya que la oferta es limitada y algunas veces inexistente; por ello, la aceptación de trabajos que no estén muy apegados a los derechos laborales es aceptada por las mismas necesidades de sobrevivencia.

Por lo antes expuesto, surge la necesidad de que la juventud se vuelva emprendedora, que busque generar campos ocupacionales relacionados con sus conocimientos; y es en esta parte que entidades como las universidades

motivan este desarrollo; este es el caso de la UTPL que, a través de la Agencia de Desarrollo Empresarial (ADE) y El Valle de Tecnología, promueve por medio de la Incubadora de Empresas la consolidación de nuevos y pequeños emprendimientos aplicables a su perfil profesional.

Cobertura organizacional que trabaja en temas de discriminación y derechos

Para muchos jóvenes que ya intervienen en el sector laboral, es preocupante conocer que no tienen conocimientos claros sobre sus derechos juveniles y sus derechos como trabajadores, ya que la mayor parte, al entrar a trabajar, no es informada sobre este aspecto, y mucho menos sobre el lugar a donde deben acudir en caso de que estos sean violentados.

La existencia de la Inspectoría del Trabajo, institución que permite reclamar los derechos laborales, según opinión de los entrevistados, debería ser mejor publicitada, y, sobre todo, debería decretarse que, cuando alguien entra a trabajar, se le haga conocer todos sus derechos laborales. Las personas entrevistadas manifestaron no haber sido discriminadas laboralmente ya que sus trabajos son independientes.

En el cantón Catamayo no existen instituciones u organismos que trabajen específicamente con jóvenes entre 15 a 29 años de edad en este sentido.

⁵⁸ El complemento de este indicador referido a las percepciones de los jóvenes se encuentra descrito en el cantón Loja.





CANTÓN GONZANAMÁ

Percepción en torno a la promoción, aplicación y restitución de los derechos de los jóvenes en el ámbito laboral

Un punto que merece ser mencionado es que los entrevistados no conocen de organismos que se encarguen de la promoción para el cumplimiento de los derechos, principalmente por la escasa información y falta de interés. En este cantón las organizaciones juveniles que trabajan en la promoción de los derechos de la juventud son el Ministerio de Inclusión Económica y la Cruz Roja Ecuatoriana.

El Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES), a través de la Red Provincial de Juventudes, se encarga de promover y fomentar el cumplimiento de los derechos de los jóvenes; sin embargo, cabe destacar que existe acceso restringido para obtener información por parte de la Red. Además, existe la Junta de Protección de Derechos de los Niños y Adolescentes.

La Cruz Roja Ecuatoriana trabaja en diversos frentes que hacen posible el conocimiento de los derechos de la población juvenil.

Percepción en torno a la promoción, aplicación y restitución de los derechos de los jóvenes en el ámbito laboral

En el cantón de estudio únicamente se encuentra trabajando el Ministerio de

Participación de los jóvenes en espacios de consulta y decisión, en torno a empleo y emprendimiento juvenil⁵⁹

La situación económica no permite que exista una toma de decisiones en cuanto al campo ocupacional a escoger, debido a que la limitada oferta laboral hace que los jóvenes acepten trabajos que no son acordes a su preparación profesional, principalmente por la necesidad de percibir un ingreso o, en muchos de los casos, adquirir experiencia ya que el ámbito laboral es muy competitivo.

Cobertura organizacional que trabaja en temas de discriminación y derechos

Existe un desconocimiento sobre los derechos relacionados con la juventud y el trabajo; sin embargo, los entrevistados consideran que dentro de su percepción sobre este tema en el trabajo que realizan existe discriminación por ser empleados nuevos; por tal motivo, han sido víctimas de aislamientos y malos tratos. En el cantón Gonzanamá no existen instituciones u organismos que trabajen específicamente con jóvenes en este sentido.

CANTÓN SARAGURO

Inclusión Económica y Social (MIES) que, a través de la Red Provincial de Juventudes, se encarga de promover y fomentar el cumplimiento de los derechos de los jóvenes; sin embargo, cabe destacar que existe acceso restringido para

⁵⁹ El complemento de este indicador referido a las percepciones de los jóvenes se encuentra descrito en el cantón Loja.



obtener información por parte de la Red. Es importante recalcar que existe una campaña reciente manejada por el MIES, que busca promover el conocimiento y cumplimiento de los derechos juveniles. Los entrevistados sostienen que no conocen acerca de esta organización, debido a la falta de difusión.

Participación de los jóvenes en espacios de consulta y decisión, en torno a empleo y emprendimiento juvenil⁶⁰

Es conocido que la mayor parte de entidades del gobierno relacionadas con el ámbito social, promueven la participación de los jóvenes dentro de espacios públicos, motivándolos a generar ideas y posteriormente consensos como parte de una iniciativa de control y seguimiento de sus derechos. La participación activa de jóvenes y su involucramiento en actividades gubernamentales determina que sean ellos quienes busquen espacios de representación política.

La generación de trabajo o emprendimiento es muy aplicado en el cantón, es así que existen muchos negocios relacionados con el turismo, sobre todo lo que es el turismo comunitario. En esta parte, entidades como las universidades motivan este desarrollo, este es el caso de la UTPL que a través de la Agencia de Desarrollo Empresarial (ADE) y El Valle de Tecnología promueven por medio de la Incubadora de Empresas la consolidación de nuevos y pequeños emprendimientos.

El Ministerio de Turismo es un organismo que otorga un gran apoyo a este cantón, ya que el accionar turístico es muy explotado gracias a la cultura poblacional que poseen.

Cobertura organizacional que trabaja en temas de discriminación y derechos

El trabajo formal en este cantón no es muy representativo, ya que, como se mencionó anteriormente, la mayor parte de personas generan un trabajo propio.

Es preocupante que las personas que trabajan en entidades públicas no sean informadas acerca de sus derechos laborales. Se pudo conocer que si algún derecho laboral es violentado, las personas buscan un abogado por sus propios medios para solucionar su problema, en lugar de recurrir a una entidad como la Inspectoría del Trabajo. Esto sucede principalmente porque no tienen conocimiento de los beneficios que otorga esta entidad, y porque consideran que, al ser del gobierno, los problemas van a ser resueltos de manera lenta y a través de muchos trámites. Se supo que los entrevistados no tienen ningún conocimiento acerca de los derechos laborales y mucho menos de los derechos de la juventud, por lo que sería difícil para ellos saber si están siendo o no violentados los mismos.

En el cantón Saraguro no existen instituciones u organismos que trabajen específicamente con jóvenes entre 15 a 29 años de edad en este sentido.

⁶⁰ El complemento de este indicador referido a las percepciones de los jóvenes se encuentra descrito en el cantón Loja.





VULNERABILIDAD DE LOS DERECHOS LABORALES JUVENILES

CANTÓN LOJA

En los países en desarrollo, aumentar al máximo las posibilidades del mercado laboral para jóvenes es de una importancia fundamental para la promoción de la lucha contra la pobreza. En América Latina, entre 2006 y 2015, el número de jóvenes que intentan incorporarse por primera vez al mercado laboral se habrá incrementado como nunca antes se vio en el continente (OIT 2005).

La Comisión Económica para América Latina (CEPAL) ha constatado que durante la última década la situación laboral de las y los jóvenes muestra un deterioro que se refleja en el aumento del desempleo, la concentración creciente del empleo juvenil en los sectores de baja productividad y la caída de los ingresos laborales medios de la juventud.

En los últimos años, la economía creció de forma significativa, pero la situación de desempleo y de exclusión continúa siendo dramática para una gran parte de los y las jóvenes del país.

El índice de vulnerabilidad de los derechos laborales juveniles es una medida compuesta que resume cuatro dimensiones de los riesgos o vulnerabilidad de la población de jóvenes a nivel de cantón: la informalidad en el trabajo a la que se ven expuestos los jóvenes (contrato temporal o ningún tipo de contrato); acceso a un ingreso inferior al salario básico, que

para diciembre de 2009 se situó en 218 dólares mensuales; inseguridad social e inexistencia de capacitación en el trabajo. El índice se presenta en una escala de cero a uno, en donde el mayor valor indica menor vulnerabilidad de los derechos laborales juveniles, y el menor valor (cercano a cero) indica mayor vulnerabilidad.

Estos cuatro indicadores reflejan la existencia de circunstancias o adversidades asociadas al grupo de población de jóvenes de 15 a 29 años. Se trata de una medida propuesta como respuesta a la necesidad de promover acciones integrales en favor de esta población. El índice, expresado como porcentaje, permite identificar los cantones en los cuales la población se encuentra más afectada por las cuatro condiciones consideradas. En el futuro, en la medida en que se actualice la información de cada uno de sus componentes, el índice permitirá elaborar series de tiempo para trazar los cambios en la vulnerabilidad de la población.⁶¹

En el caso del cantón Loja, el índice de vulnerabilidad promedio es de 0.63; es decir, existe un nivel medio de vulnerabilidad de los derechos laborales juveniles. La mayor vulnerabilidad se concentra en la población de mujeres (0.59), pues la de los hombres es algo mayor: 0.67 (más cercano a 1); por tanto, el nivel de vulnerabilidad es medio.

⁶¹ SIISE, versión 4.5: Índice de vulnerabilidad social.



VULNERABILIDAD DE LOS DERECHOS LABORALES JUVENILES

En el caso del cantón Catamayo, el índice de vulnerabilidad promedio es de 0.19; es decir, existe un nivel alto de vulnerabilidad de los derechos laborales juveniles.

En el caso del cantón Gonzanamá, el índice de vulnerabilidad promedio es de 0.36; es decir, existe un nivel alto de vulnerabilidad de los derechos laborales juveniles.

En el caso del cantón Saraguro, el índice de vulnerabilidad promedio es de 0.32; es decir, existe un nivel alto de vulnerabilidad de los derechos laborales juveniles.

CANTÓN CATAMAYO

La mayor vulnerabilidad se concentra en la población de hombres (0.17), pues la de las mujeres es algo mayor: 0.21 (más cercano a 1); por tanto, el nivel de vulnerabilidad es alto.

CANTÓN GONZANAMÁ

La mayor vulnerabilidad se concentra en la población de hombres (0.35), pues la de las mujeres es algo mayor: 0.37 (más cercano a 1); por tanto, el nivel de vulnerabilidad es alto.

CANTÓN SARAGURO

La mayor vulnerabilidad se concentra en la población de mujeres (0.27), pues la de los hombres es algo mayor: 0.37 (más cercano a 1); por tanto, el nivel de vulnerabilidad es alto.





BIBLIOGRAFÍA

1. ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES: **PERFIL MIGRATORIO DEL ECUADOR**, QUITO, 2008.
2. SCHKOLNIK, MARIANA: **TRAYECTORIAS LABORALES DE LOS JÓVENES CHILENOS, SECCIÓN DEL LIBRO: JUVENTUD Y MERCADO LABORAL: BRECHAS Y BARRERAS.**
3. CHACALTANA, JUAN: **EMPLEO PARA LOS JÓVENES**, PERÚ, 2006.
4. OBSERVATORIO DE LOS DERECHOS DE LA NIÑEZ Y LA ADOLESCENCIA, OBSERVATORIO SOCIAL DEL ECUADOR Y UNICEF: **ESTADO DE LOS DERECHOS DE LA NIÑEZ Y LA ADOLESCENCIA EN EL ECUADOR 2005**, ECUADOR, 2006.
5. **SISTEMA INTEGRADO DE INDICADORES SOCIALES DEL ECUADOR**, SIISE, VERSIÓN 4.5.
6. WELLER, JURGEN: **LA PROBLEMÁTICA INSERCIÓN LABORAL DE LOS Y LAS JÓVENES, SERIE MACROECONOMÍA DEL DESARROLLO**, CEPAL. CHILE, 2003.
7. MARTÍNEZ, LUCIANO: **JÓVENES Y MERCADO DE TRABAJO EN EL ECUADOR**, FLACSO, CEPAL, GTZ. QUITO, 2006.
8. FIDA-IICA: **ESTRATEGIAS PARA MITIGAR LA POBREZA RURAL EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: ENCADENAMIENTOS DE PRODUCCIÓN EN LA ECONOMÍA CAMPESINA DEL ECUADOR**, PUBLICADO POR EL FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA EN COLABORACIÓN CON EL INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACIÓN PARA LA AGRICULTURA. SAN JOSÉ DE COSTA RICA, 1991.
9. SENPLADES: **DE PRODUCTIVIDAD, DIVERSIFICACIÓN Y TRANSFORMACIÓN PRODUCTIVA, 2009-2013. RESUMEN EJECUTIVO**. PÁGINA WEB: WWW.SENPLADES.GOV.EC.
10. INEC: **CENSO AGROPECUARIO 2000**.
11. <http://www.senami.gov.ec/>
12. SENPLADES: **PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2010: TURISMO, DIAGNÓSTICO**.
13. MEE: "MINISTERIO DE EDUCACIÓN Y CULTURA DEL ECUADOR. PLAN DECENAL DE EDUCACIÓN", 2009.
14. SNV Y MCRJ: **DIAGNÓSTICO ECONÓMICO PRODUCTIVO DE LA CUENCA DEL RÍO JUBONES, 2007-2008, CUENCA-ECUADOR**. PÁG. 165.
15. KALIPEDIA, UN PRODUCTO SANTILLANA. PÁGINA WEB: [HTTP://EC.KALIPEDIA.COM/GEOGRAFÍA-ECUADOR](http://ec.kalipedia.com/geografía-ecuador)
16. [HTTP://WWW.INEC.GOV.EC](http://WWW.INEC.GOV.EC)



17. CHAI, DHARAM: **TRABAJO DECENTE: CONCEPTO E INDICADORES, REVISTA INTERNACIONAL DEL TRABAJO. VOLUMEN 122, NÚMERO 2, 2003.**
18. MARTÍNEZ, LUCIANO: **JÓVENES Y MERCADO DE TRABAJO EN EL ECUADOR: LOS JÓVENES: UNA MERCANCÍA "BUENA, BONITA Y BARATA" EN EL MERCADO DE TRABAJO, FLACSO, GTZ, CEPAL, QUITO, 2006.**
19. [HTTP://WWW.ILO.ORG/WOW/ARTICLES/LANG--ES/WCMS_081423/INDEX.HTM](http://www.ilo.org/wow/articles/lang--es/wcms_081423/index.htm)
20. BELLET, CARMEN Y LLOP, JOSEP MARIA: **CIUDADES INTERMEDIAS: ENTRE TERRITORIOS CONCRETOS Y ESPACIOS GLOBALES, REVISTA CIUDAD Y TERRITORIO, ESTUDIOS TERRITORIALES, XXXVI (141-142) 2004.**
21. LEÓN, MAURICIO: **POLÍTICAS, PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INSERCIÓN LABORAL PARA LA JUVENTUD DEL ECUADOR, QUITO.**
22. WELLER, JURGEN: PRÓLOGO DEL LIBRO **JUVENTUD Y MERCADO LABORAL: BRECHAS Y BARRERAS, CEPAL. PÁG. 10.**
23. FORMICHELLA, MARÍA MARTHA: **EL CONCEPTO DE EMPRENDIMIENTO Y SU RELACIÓN CON LA EDUCACIÓN, EL EMPLEO Y EL DESARROLLO LOCAL, BUENOS AIRES, 2004.**
24. BANGO, JULIO: **PARTICIPACIÓN JUVENIL E INSTITUCIONALIDAD PÚBLICA DE JUVENTUD: EL RESCATE DE LA DIVERSIDAD, REVISTA IBEROAMERICANA DE LA JUVENTUD DE LA OIJ.**
25. MEJIA, MAYRA: **CONCEPTO DE TRABAJO DECENTE Y COMO APLICARLO, FORO NACIONAL DEL TRABAJO DECENTE, AUSPICADA POR LA FUNDACIÓN FREDERICH EBERTH, TEGUCIGALPA, HONDURAS C.A., 7 DE OCTUBRE DE 2008). [HTTP://WWW.REDCSACC.ORG.](http://www.redcsacc.org)**
26. CHÁVEZ, GARDENIA Y BERNAL, GABRIELA: **JOVENES Y EMPLEO EN EL ECUADOR, GTZ, CEPAL, FLACSO, QUITO, 2006.**





· ÍNDICE DE CONTENIDOS

CRÉDITOS.....	pág. 2
PRESENTACIÓN.....	pág. 3
SECCIÓN 1: CARACTERIZACIÓN TERRITORIAL Y SOCIODEMOGRÁFICA:	pág. 5
CANTÓN LOJA.....	pág. 5
División política y administrativa.....	pág. 6
Población.....	pág. 6
CANTÓN CATAMAYO.....	pág. 9
División política y administrativa.....	pág. 9
Población.....	pág. 10
CANTÓN GONZANAMÁ.....	pág. 13
División política y administrativa.....	pág. 13
Población.....	pág. 14
CANTÓN SARAGURO.....	pág. 17
División política y administrativa.....	pág. 17
Población.....	pág. 18
MIGRACIÓN DE LOJA	pág. 21
CANTÓN LOJA.....	pág. 21
CANTÓN CATAMAYO.....	pág. 22
CANTÓN GONZANAMÁ.....	pág. 22
CANTÓN SARAGURO.....	pág. 23
ECONOMÍA DE LOJA	pág. 24
CANTÓN LOJA.....	pág. 24
CANTÓN CATAMAYO.....	pág. 24
CANTÓN GONZANAMÁ.....	pág. 24
CANTÓN SARAGURO.....	pág. 24
CARACTERÍSTICAS DE LA POBLACIÓN DE 15 A 29 AÑOS DE EDAD AL 2009	pág. 25
CANTÓN LOJA.....	pág. 25
CANTÓN CATAMAYO.....	pág. 28
CANTÓN GONZANAMÁ.....	pág. 31
CANTÓN SARAGURO.....	pág. 34
SECCIÓN 2: EMPLEO, JUVENTUD Y MIGRACIÓN:	pág. 37
FORMACIÓN PARA EL EMPLEO	pág. 37
CANTÓN LOJA.....	pág. 37
Bachilleres graduados en colegios de los cantones de injerencia del estudio (2005-2008).....	pág. 37
Titulados en artes y oficios en el SECAP y CEPIA durante el período 2007-2009.....	pág. 37
Bachilleres graduados con título intermedio, en institutos tecnológicos registrados en el CONESUP durante el período 2005-2008.....	pág. 37
Graduados de las universidades de la provincia de Loja durante el periodo 2005-2008, por especialidad.....	pág. 38
Tasa de transición entre décimo año de Educación Básica y primero de Bachillerato, período 2005-2008.....	pág. 39
Brecha entre la formación y el empleo actual (razón diferencial PEA con título profesional ocupada / población de 20 a 29 años con título superior).....	pág. 40
CANTÓN CATAMAYO.....	pág. 40
Bachilleres graduados en colegios de los cantones de injerencia del estudio (2005-2008).....	pág. 40
Titulados en artes y oficios en el SECAP y CEPIA durante el periodo 2007-2009.....	pág. 40
Bachilleres graduados con título intermedio, en institutos tecnológicos registrados en el CONESUP durante el período 2005-2008.....	pág. 40



Graduados de las universidades de la provincia del Azuay durante el período 2005-2008, por especialidad.....	pág. 41
Tasa de transición entre décimo año de Educación Básica y primero de Bachillerato, período 2005-2008.....	pág. 41
Brecha entre la formación y el empleo actual (razón diferencial PEA con título profesional ocupada / población de 20 a 29 años con título superior).....	pág. 41
CANTÓN GONZANAMÁ.....	pág. 41
Bachilleres graduados en colegios de los cantones de injerencia del estudio (2005-2008).....	pág. 41
Titulados en artes y oficios en el SECAP y CEPIA durante el período 2007-2009.....	pág. 41
Bachilleres graduados con título intermedio, en institutos tecnológicos registrados en el CONESUP durante el período 2005-2008.....	pág. 42
Graduados de las universidades de la provincia del Azuay durante el período 2005-2008, por especialidad.....	pág. 42
Tasa de transición entre décimo año de Educación Básica y primero de Bachillerato, período 2005-2008.....	pág. 42
Brecha entre la formación y el empleo actual (razón diferencial PEA con título profesional ocupada / población de 20 a 29 años con título superior).....	pág. 42
CANTÓN SARAGURO.....	pág. 43
Bachilleres graduados en colegios de los cantones de injerencia del estudio (2005-2008).....	pág. 43
Titulados en artes y oficios en el SECAP y CEPIA durante el período 2007-2009.....	pág. 43
Bachilleres graduados con título intermedio, en institutos tecnológicos registrados en el CONESUP durante el período 2005-2008.....	pág. 43
Graduados de las universidades de la provincia del Azuay durante el período 2005-2008, por especialidad.....	pág. 43
Tasa de transición entre décimo año de Educación Básica y primero de Bachillerato, período 2005-2008.....	pág. 43
Brecha entre la formación y el empleo actual (razón diferencial PEA con título profesional ocupada / población de 20 a 29 años con título superior).....	pág. 44
DEMANDA LABORAL JUVENIL.....	pág. 45
CANTÓN LOJA.....	pág. 45
Población económicamente activa (PEA) de 15 a 29 años ocupada por ramas de actividad (2001).....	pág. 45
Mano de obra calificada y no calificada por sector de la economía (2001).....	pág. 45
Demanda potencial de mano de obra juvenil en los principales sectores de la economía..	pág. 46
Sector agrícola.....	pág. 46
Sector industrial.....	pág. 48
Sector servicios-turístico.....	pág. 48
Nivel de concentración de la demanda por sector (PEA).....	pág. 49
Sector primario.....	pág. 49
Sector secundario.....	pág. 49
Sector terciario.....	pág. 50
CANTÓN CATAMAYO.....	pág. 52
Población económicamente activa (PEA) de 15 a 29 años ocupada por ramas de actividad (2001).....	pág. 52
Mano de obra calificada y no calificada por sector de la economía (2001).....	pág. 52
Demanda potencial de mano de obra juvenil en los principales sectores de la economía..	pág. 52
Sector agrícola.....	pág. 52
Sector industrial.....	pág. 53
Sector servicios-turístico.....	pág. 53
Nivel de concentración de la demanda por sector (PEA).....	pág. 53





Sector primario.....	pág. 53
Sector secundario.....	pág. 54
Sector terciario.....	pág. 54
CANTÓN GONZANAMÁ.....	pág. 55
Población económicamente activa (PEA) de 15 a 29 años ocupada por ramas de actividad (2001).....	pág. 55
Mano de obra calificada y no calificada por sector de la economía (2001).....	pág. 56
Demanda potencial de mano de obra juvenil en los principales sectores de la economía..	pág. 56
Sector agrícola.....	pág. 56
Sector industrial.....	pág. 56
Sector servicios-turístico.....	pág. 57
Nivel de concentración de la demanda por sector (PEA).....	pág. 57
Sector primario.....	pág. 57
Sector secundario.....	pág. 57
Sector terciario.....	pág. 57
CANTÓN SARAGURO.....	pág. 59
Población económicamente activa (PEA) de 15 a 29 años ocupada por ramas de actividad (2001).....	pág. 59
Mano de obra calificada y no calificada por sector de la economía (2001).....	pág. 59
Demanda potencial de mano de obra juvenil en los principales sectores de la economía..	pág. 59
Sector agrícola.....	pág. 59
Sector industrial.....	pág. 60
Sector servicios-turístico.....	pág. 60
Nivel de concentración de la demanda por sector (PEA).....	pág. 61
Sector primario.....	pág. 61
Sector secundario.....	pág. 61
Sector terciario.....	pág. 61
ACCESO AL EMPLEO / OCUPACIÓN PRODUCTIVA.....	pág. 63
CANTÓN LOJA.....	pág. 63
Población de jóvenes en edades de 15 a 29 años, según condición de ocupación.....	pág. 63
Población de jóvenes ocupados.....	pág. 63
Población de jóvenes desocupados.....	pág. 64
Población de jóvenes ocupados, por rama de actividad.....	pág. 65
Potencial de emprendimientos aprovechados (vinculación cuenta propia - patronos - categoría de ocupación).....	pág. 67
CANTÓN CATAMAYO.....	pág. 68
Población de jóvenes en edades de 15 a 29 años, según condición de ocupación.....	pág. 68
Población de jóvenes ocupados.....	pág. 68
Población de jóvenes desocupados.....	pág. 69
Población de jóvenes ocupados, por rama de actividad.....	pág. 70
Potencial de emprendimientos aprovechados (vinculación cuenta propia - patronos - categoría de ocupación).....	pág. 72
CANTÓN GONZANAMÁ.....	pág. 72
Población de jóvenes en edades de 15 a 29 años, según condición de ocupación.....	pág. 72
Población de jóvenes ocupados.....	pág. 73
Población de jóvenes desocupados.....	pág. 74
Población de jóvenes ocupados, por rama de actividad.....	pág. 75
Potencial de emprendimientos aprovechados (vinculación cuenta propia - patronos - categoría de ocupación).....	pág. 76



CANTÓN SARAGURO.....	pág. 77
Población de jóvenes en edades de 15 a 29 años, según condición de ocupación.....	pág. 77
Población de jóvenes ocupados.....	pág. 77
Población de jóvenes desocupados.....	pág. 78
Población de jóvenes ocupados, por rama de actividad.....	pág. 79
Potencial de emprendimientos aprovechados (vinculación cuenta propia - patronos - categoría de ocupación).....	pág. 81
CALIDAD DEL EMPLEO JUVENIL.....	pág. 82
CANTÓN LOJA.....	pág. 82
Población de jóvenes ocupados, por modalidad de contratación.....	pág. 82
Población de jóvenes ocupados, por nivel de ingreso.....	pág. 83
Población de jóvenes, por condiciones de trabajo.....	pág. 84
Jornada de trabajo.....	pág. 84
Seguridad laboral.....	pág. 84
Pertenencia a alguna organización.....	pág. 85
Capacitación en el trabajo.....	pág. 85
Jóvenes en condición de primer empleo.....	pág. 86
Dinámica de desempleo y subocupación en ciudades intermedias y población vulnerable: estudio de caso.....	pág. 86
Edad de los trabajadores itinerantes.....	pág. 87
Nivel de instrucción de trabajadores itinerantes.....	pág. 87
Procedencia de trabajadores itinerantes.....	pág. 87
Condición de ocupación de trabajadores itinerantes.....	pág. 87
Actividades de trabajadores itinerantes.....	pág. 88
Remuneración de trabajadores itinerantes.....	pág. 88
CANTÓN CATAMAYO.....	pág. 89
Población de jóvenes ocupados, por modalidad de contratación.....	pág. 89
Población de jóvenes ocupados, por nivel de ingreso.....	pág. 89
Población de jóvenes, por condiciones de trabajo.....	pág. 90
Jornada de trabajo.....	pág. 90
Seguridad laboral.....	pág. 90
Pertenencia a alguna organización.....	pág. 91
Capacitación en el trabajo.....	pág. 91
Jóvenes en condición de primer empleo.....	pág. 91
CANTÓN GONZANAMÁ.....	pág. 92
Población de jóvenes ocupados, por modalidad de contratación.....	pág. 92
Población de jóvenes ocupados, por nivel de ingreso.....	pág. 92
Población de jóvenes, por condiciones de trabajo.....	pág. 93
Jornada de trabajo.....	pág. 93
Seguridad laboral.....	pág. 94
Pertenencia a alguna organización.....	pág. 94
Capacitación en el trabajo.....	pág. 94
Jóvenes en condición de primer empleo.....	pág. 94
CANTÓN SARAGURO.....	pág. 95
Población de jóvenes ocupados, por modalidad de contratación.....	pág. 95
Población de jóvenes ocupados, por nivel de ingreso.....	pág. 95
Población de jóvenes, por condiciones de trabajo.....	pág. 96
Jornada de trabajo.....	pág. 96
Seguridad laboral.....	pág. 97
Pertenencia a alguna organización.....	pág. 97
Capacitación en el trabajo.....	pág. 97
Jóvenes en condición de primer empleo.....	pág. 97





MIGRACIÓN Y EMPLEO JUVENIL	pág. 98
CANTÓN LOJA	pág. 98
Caracterización de la migración.....	pág. 98
Edad y sexo de los emigrantes de 15 a 29 años.....	pág. 98
Destino de los emigrantes.....	pág. 98
Motivo del viaje de los emigrantes.....	pág. 99
Población de jóvenes que han migrado por falta de ocupación productiva.....	pág. 99
Caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil de personas migrantes que han regresado.....	pág. 99
Incorporación de mano de obra foránea al sector productivo local, por país de procedencia.....	pág. 101
Políticas y servicios para la restitución de los derechos de personas migrantes.....	pág. 101
CANTÓN CATAMAYO	pág. 103
Caracterización de la migración.....	pág. 103
Edad y sexo de los emigrantes de 15 a 29 años.....	pág. 103
Destino de los emigrantes.....	pág. 103
Motivo del viaje de los emigrantes.....	pág. 104
Población de jóvenes que han migrado por falta de ocupación productiva.....	pág. 104
Caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil de personas migrantes que han regresado.....	pág. 104
Incorporación de mano de obra foránea al sector productivo local, por país de procedencia.....	pág. 105
Políticas y servicios para la restitución de los derechos de personas migrantes.....	pág. 105
CANTÓN GONZANAMÁ	pág. 106
Caracterización de la migración.....	pág. 106
Edad y sexo de los emigrantes de 15 a 29 años.....	pág. 106
Destino de los emigrantes.....	pág. 106
Motivo del viaje de los emigrantes.....	pág. 107
Población de jóvenes que han migrado por falta de ocupación productiva.....	pág. 107
Caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil de personas migrantes que han regresado.....	pág. 107
Incorporación de mano de obra foránea al sector productivo local, por país de procedencia.....	pág. 107
Políticas y servicios para la restitución de los derechos de personas migrantes.....	pág. 108
CANTÓN SARAGURO	pág. 108
Caracterización de la migración.....	pág. 108
Edad y sexo de los emigrantes de 15 a 29 años.....	pág. 108
Destino de los emigrantes.....	pág. 108
Motivo del viaje de los emigrantes.....	pág. 109
Población de jóvenes que han migrado por falta de ocupación productiva.....	pág. 109
Caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil de personas migrantes que han regresado.....	pág. 110
Incorporación de mano de obra foránea al sector productivo local, por país de procedencia.....	pág. 110
Políticas y servicios para la restitución de los derechos de personas migrantes.....	pág. 110
POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE APOYO AL EMPLEO JUVENIL	pág. 111
CANTÓN LOJA	pág. 111
Cobertura y caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil.....	pág. 111
Cobertura de iniciativas y programas de inserción laboral vía emprendimientos.....	pág. 112
Capacidades institucionales orientadas a favorecer el empleo juvenil.....	pág. 114
Alcance de los programas de apoyo al empleo juvenil.....	pág. 114



CANTÓN CATAMAYO.....	pág. 115
Cobertura y caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil.....	pág. 115
Cobertura de iniciativas y programas de inserción laboral vía emprendimientos.....	pág. 115
Capacidades institucionales orientadas a favorecer el empleo juvenil.....	pág. 115
Alcance de los programas de apoyo al empleo juvenil.....	pág. 116
CANTÓN GONZANAMÁ.....	pág. 117
Cobertura y caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil.....	pág. 117
Cobertura de iniciativas y programas de inserción laboral vía emprendimientos.....	pág. 117
Capacidades institucionales orientadas a favorecer el empleo juvenil.....	pág. 117
Alcance de los programas de apoyo al empleo juvenil.....	pág. 117
CANTÓN SARAGURO.....	pág. 118
Cobertura y caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil.....	pág. 118
Cobertura de iniciativas y programas de inserción laboral vía emprendimientos.....	pág. 118
Capacidades institucionales orientadas a favorecer el empleo juvenil.....	pág. 118
Alcance de los programas de apoyo al empleo juvenil.....	pág. 118
INEQUIDAD EN EL ACCESO AL EMPLEO JUVENIL.....	pág. 119
CANTÓN LOJA.....	pág. 119
Brecha de acceso al empleo de la población entre los 15 y 29 años (razón, población total - población ocupada).....	pág. 119
Brecha de ingreso en relación al empleo juvenil (promedio de ingreso/ingreso real).....	pág. 119
Diferencial en la calidad del empleo, entre estratos poblacionales.....	pág. 120
Acceso y calidad del trabajo entre los jóvenes.....	pág. 120
CANTÓN CATAMAYO.....	pág. 122
Brecha de acceso al empleo de la población entre los 15 y 29 años (razón, población total - población ocupada).....	pág. 122
Brecha de ingreso en relación al empleo juvenil (promedio de ingreso/ingreso real).....	pág. 122
Diferencial en la calidad del empleo, entre estratos poblacionales.....	pág. 123
CANTÓN GONZANAMÁ.....	pág. 123
Brecha de acceso al empleo de la población entre los 15 y 29 años (razón, población total - población ocupada).....	pág. 123
Brecha de ingreso en relación al empleo juvenil (promedio de ingreso/ingreso real).....	pág. 124
Diferencial en la calidad del empleo, entre estratos poblacionales.....	pág. 124
CANTÓN SARAGURO.....	pág. 125
Brecha de acceso al empleo de la población entre los 15 y 29 años (razón, población total - población ocupada).....	pág. 125
Brecha de ingreso en relación al empleo juvenil (promedio de ingreso/ingreso real).....	pág. 125
Diferencial en la calidad del empleo, entre estratos poblacionales.....	pág. 126
SERVICIOS DE APOYO AL DESARROLLO EMPRESARIAL.....	pág. 127
CANTÓN LOJA.....	pág. 127
Cobertura de servicios de impulso a emprendimientos juveniles.....	pág. 127
Cobertura de servicios de apoyo a la empleabilidad juvenil.....	pág. 129
Beneficiarios de 15 a 29 años que han accedido a créditos para impulsar emprendimientos productivos.....	pág. 131
CANTÓN CATAMAYO.....	pág. 132
Cobertura de servicios de impulso a emprendimientos juveniles.....	pág. 132
Cobertura de servicios de apoyo a la empleabilidad juvenil.....	pág. 133





Beneficiarios de 15 a 29 años que han accedido a créditos para impulsar emprendimientos productivos.....	pág. 133
CANTÓN GONZANAMÁ.....	pág. 134
Cobertura de servicios de impulso a emprendimientos juveniles.....	pág. 134
Cobertura de servicios de apoyo a la empleabilidad juvenil.....	pág. 134
Beneficiarios de 15 a 29 años que han accedido a créditos para impulsar emprendimientos productivos.....	pág. 136
CANTÓN SARAGURO.....	pág. 137
Cobertura de servicios de impulso a emprendimientos juveniles.....	pág. 137
Cobertura de servicios de apoyo a la empleabilidad juvenil.....	pág. 137
Beneficiarios de 15 a 29 años que han accedido a créditos para impulsar emprendimientos productivos.....	pág. 138
EJERCICIO DE LOS DERECHOS.....	pág. 139
CANTÓN LOJA.....	pág. 139
Percepción en torno a la promoción, aplicación y restitución de los derechos de los jóvenes en el ámbito laboral.....	pág. 139
Participación de los jóvenes en espacios de consulta y decisión en torno a empleo y emprendimiento juvenil.....	pág. 140
Cobertura organizacional que trabaja en temas de discriminación y derechos.....	pág. 141
CANTÓN CATAMAYO.....	pág. 141
Percepción en torno a la promoción, aplicación y restitución de los derechos de los jóvenes en el ámbito laboral.....	pág. 141
Participación de los jóvenes en espacios de consulta y decisión en torno a empleo y emprendimiento juvenil.....	pág. 142
Cobertura organizacional que trabaja en temas de discriminación y derechos.....	pág. 142
CANTÓN GONZANAMÁ.....	pág. 143
Percepción en torno a la promoción, aplicación y restitución de los derechos de los jóvenes en el ámbito laboral.....	pág. 143
Participación de los jóvenes en espacios de consulta y decisión en torno a empleo y emprendimiento juvenil.....	pág. 143
Cobertura organizacional que trabaja en temas de discriminación y derechos.....	pág. 143
CANTÓN SARAGURO.....	pág. 143
Percepción en torno a la promoción, aplicación y restitución de los derechos de los jóvenes en el ámbito laboral.....	pág. 143
Participación de los jóvenes en espacios de consulta y decisión en torno a empleo y emprendimiento juvenil.....	pág. 144
Cobertura organizacional que trabaja en temas de discriminación y derechos.....	pág. 144
VULNERABILIDAD DE LOS DERECHOS LABORALES JUVENILES.....	pág. 145
CANTÓN LOJA.....	pág. 146
CANTÓN CATAMAYO.....	pág. 146
CANTÓN GONZANAMÁ.....	pág. 146
CANTÓN SARAGURO.....	pág. 146
BIBLIOGRAFÍA.....	pág. 147