

327
\$ 5.00
17

FLACSO - Biblioteca

**DESARROLLO ECONOMICO Y DESARROLLO
SOCIAL: ¿ CUAL VIENE PRIMERO?**

Rafael Quintero López

PRESENTACION

El Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (ILDIS) ha considerado oportuno distribuir el presente aporte del doctor Rafael Quintero López, "Desarrollo económico y desarrollo social: ¿cuál viene primero?". Este trabajo actualiza y sintetiza una discusión que ha recobrado vigencia en el último tiempo, en la medida que pierden vigor las propuestas aperturistas y liberalizadoras, cuya aplicación debía conducirnos a la solución de los graves problemas del subdesarrollo. Esta expectativa bastante generalizada se vio frustrada en la realidad, es más los problemas aumentaron.

Por esta razón, el ILDIS entrega este trabajo sobre el desarrollo y el subdesarrollo, una cuestión que no ha perdido su vigencia, con el fin de fomentar el análisis y la discusión en el país, procurando ofrecer elementos que permitan conjugar la actividad académica con la elaboración de propuestas alternativas. Para superar el paradigma dominante se precisa dar paso a la construcción de salidas innovadoras, a partir de esfuerzos de investigación serios, como el realizado por el doctor Quintero. Se espera, entonces, que este esfuerzo se multiplique y que el debate sea el camino para impulsar los cambios necesarios, cerrando el paso a posiciones dogmáticas, que a la postre terminan por frenar la construcción de una sociedad más justa y democrática.

Hans-Ulrich Büniger
Director del ILDIS

FLACSO - Biblioteca

DESARROLLO ECONÓMICO Y DESARROLLO SOCIAL: ¿ CUAL VIENE PRIMERO ?¹

RAFAEL QUINTERO LÓPEZ

I. Introducción

- El **desarrollo social** es un tema que involucra a todas las regiones del planeta --y no solo al llamado "Sur", al que se adscribe a América Latina-- , pues el esencial expediente de toda agenda actual de desarrollo -- la **pobreza** -- es el principal problema global en cuyas depresiones vive el 40% de la humanidad. Para comenzar, afecta a países como Estados Unidos donde el 15% de su población aun se encuentra por debajo de la línea de la pobreza, 800.000 personas viven en las calles y hay más gente negra en las cárceles que en las universidades; e involucra a la otra superpotencia militar, Rusia, país que, en los últimos 10 años, ha visto deteriorarse sus condiciones de vida a tal punto que, para 1998 el 50% de su población se hallaba por debajo de la línea de la pobreza, igualando así su proporción de pobres con la de América Latina.² Pero afecta también a países como Italia, con sus enormes desigualdades regionales; al Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, con su guerra civil de medio siglo y miles de muertos; a España, y a los Países Balcánicos que tampoco han logrado escapar de la violencia social interna, étnica y regional, para no mencionar sino unos pocos "del Norte".³
- Por cierto, la inmensa mayoría de sociedades, grandes y pequeñas, independientemente de cuanto hayan avanzado en sus tareas de **crecimiento económico**, --como lo ilustran los casos de Estados Unidos⁴, China⁵, la ex-Unión Soviética, España, Japón y los NICs del Sudeste Asiático⁶ que

¹ Un primer borrador de este trabajo fue presentado en la mesa redonda sobre "Desarrollo Económico y Desarrollo Social" coordinada por la Econ. Diana Alarcón, el 22 de septiembre de 1998 en el INDES, Washington. El autor agradece los comentarios de la Econ. Alarcón y los asistentes a la mesa. El 11 de noviembre se presentó como ponencia en el V Congreso de Sociología del Ecuador, Machala.

² La situación de los países de América Latina es particularmente dramática: no solo el 50% de su población es pobre, sino que todos los observadores consultados concuerdan en señalar al **empobrecimiento** como tendencia creciente en la región (Alarcón, 1998; Fleury, 1998; Kliksberg, 1998; Lefeber, 1991; Litonjua, 1994; Rey de Muralanda, 1998; Molina: 1998; Licha: 1998; Mokate: 1998; Sen, 1998; Schuldt et al. 1998; Zinn, 1998) Hay zonas en América Latina donde se están dando tales extremos de pobreza, registrada por varias generaciones, con la consecuencia de un deterioro de la especie y el promedio de estatura de las personas. Los seres humanos se están empequeñeciendo a consecuencia de una desnutrición crónica que dura ya varias generaciones. Eh aquí algunas cifras para solo tocar en sobrepie: el 50% de los pacientes en los hospitales de Brasil tienen desnutrición. No menos de 40 millones de niños, menores de 14 años, trabajan en A América Latina. Entre 30% y 40% de las mujeres del continente son golpeadas. Hay 2 millones 200 partos sin asistencia médica alguna al año en la región. El 50% de los niños repiten el primer grado en América Latina, y un 30% repite cada otro grado. La tasa de escolaridad promedio de la región al año 2.000 se calcula será apenas de 5,2 años de escolaridad, es decir menos que una primaria, cuando en el Sudeste asiático es de 10 años. En Argentina el 18% de la población ahora son "nuevos pobres". La pobreza desintegra la familia: el 30% de las familias en América Latina tiene una sola persona al frente. Actualmente (1998), en promedio, la edad de escolaridad es de 5,3 años; la tasa de esperanza de vida bajó brutalmente en los últimos 10 años. En Méjico, donde la pobreza sigue en aumento, existen hoy 40 millones de pobres extremos, a más de los "medios pobres". En Perú, el 18% de la población sufre de una pobreza extrema, y más del 50% de su población recibe apenas de 2 dólares diarios de ingresos, para solo mencionar cifras de algunos de los países más grandes de la región.

³ Los apelativos "Norte" y "Sur" crean confusiones y equívocos, tal como lo hicieron, en tiempos de la Guerra Fría, la dupla "Oeste" - "Este". Según esa nomenclatura Austria quedaba en la "Europa Occidental" y la RDA o Checoslovaquia, evidentemente ubicadas al occidente de aquella, hacia parte de la "Europa del Este". De igual modo, al asimilar las diferencias del desarrollo social con dos regiones del mundo, o con la división "Hemisferio Norte/ Hemisferio Sur", se llega a colocar a Mongolia en el "Norte" supuestamente rico y a Australia en el "Sur" supuestamente pobre. Esto tampoco se resuelve hablando del "Hemisferio Rico" y del "Hemisferio Pobre", como lo hace Zinn, 1998.

⁴ El PNB subió en EE.UU. de 8000 dólares per cápita en 1957 a 17.000 en 1994. Flavián Levine señalaba recientemente que de acuerdo al "Índice del Progreso Genuino" (IPG) elaborado en California por el Centro de Estudios "Redefining Progress", el IPG bajó de 6.000 dólares en 1957 a 4.000 en 1994 (Zeran, 1997:71).

⁵ Ver Quintero, 1992.

han exhibido altas tasas de crecimiento económico durante distintos momentos del siglo XX; y tal como incluso lo demuestra, para toda la región de América Latina de este siglo, el reciente libro de Rosemary Thorp (1998)--, no han resuelto satisfactoriamente algunos de los problemas básicos relacionados con el desarrollo social: la obtención de la paz social, la conservación del medio ambiente, la primacía de los derechos de las personas sobre los intereses de la nación, la igualdad de los derechos de los pueblos, la exclusión de los medios bélicos en las relaciones entre los Estados⁷, la modernidad, la solidaridad, la responsabilidad colectiva, la cooperación, la transparencia, la democracia, el acceso al mercado, la participación ciudadana, el empleo productivo y la inclusión y equidad sociales. "Hoy día --afirma con razón un alto funcionario de la OIT-- los problemas de empleo y exclusión social no se concentran en los países en desarrollo, sino que constituyen un problema aun en las economías más desarrolladas del mundo"(Tokman, 1998: 10). En verdad, solo una minoría de sociedades pueden en el mundo de hoy ostentar haber alcanzado un alto grado de desarrollo social⁸.

- Por otra parte, el historial del desarrollo social mundial en este siglo XX ha demostrado claramente que no hay modelo social de desarrollo que pueda garantizar la prosperidad con equidad y la armonía entre los seres humanos por una parte, y de éstos con la naturaleza, por otra. Mal se puede hablar entonces de un "escenario único"⁹ para el desarrollo social, como lo hacen los neoliberales refiriéndose al modelo de ajuste que sobrevendieron --y aun sobrevenden-- en América Latina. La discusión y las propuestas de varios modelos alternativos surgidos ganan adeptos por doquier en el continente(Quintero:1998).¹⁰
- Tales las propuestas de un modelo de desarrollo "compartido", "autocentrado" para nuestra región, que conjugue la configuración de mercados internos de masas con la democracia, la nación, los movimientos sociales a fin de sustentar un alto desarrollo social y económico que remonten la periferización **desde y hacia adentro** (Schuldt, 1990; Castañeda y Mongabeira, 1998), o, en el caso de Europa y EE.UU las de una "tercera vía" apartada del proyecto del "Casino Global" como animadamente se califica ya al andamiaje pretendido por la "globalización" financiera. Los fracasos del FMI y del BM (Sachs, 1998) y el robustecimiento de la tendencia de izquierda, (v.g. crece el número de gobiernos de esta corriente, en una Europa en la cual, por primera vez desde 1992, Gran Bretaña, Francia y Alemania tienen, al mismo tiempo, gobiernos en que se expresa la tendencia) hace que se levanten voces prediciendo el **fin de una era.**, se vuelva por los foros del **prestigio de lo**

⁶ Ver Litonjua, 1994 y Chun-Chieh, 1994.

⁷ Y ello no se refiere solo a las potencias militares de la postguerra con ingentes presupuestos militares (de hasta el 80% del presupuesto nacional como llegó a serlo en la ex-URSS), sino paradójicamente a países como Ecuador y Perú en América Latina, y a Irak e Irán en Asia. Así, mientras un país como Alemania había renunciado al armamento nuclear, químico y biológico, la difusión del arma química, con razón llamada "la bomba atómica del pobre", usada en la Guerra Irak-Irán tuvo terribles consecuencias, y el uso de miles de bombas antipersonales ("minas") en la zona no delimitada de la frontera ecuatoriano-peruana seguía cobrando vidas hasta 1998.

⁸ Que la cuestión es general y no focalizada a un continente o dos, o a una región del mundo --la periferia del capitalismo-- lo evidencia también el hecho que las grandes naciones no aparecen en los primeros lugares de las mediciones del desarrollo social, sino las pequeñas. Tal el caso de los países escandinavos, donde desde hace décadas se sigue modelos de desarrollo social propios, alejados del mercantilismo como opción de progreso. Para mencionar, con cifras dadas recientemente (Kliksberg, 1998), el caso del país más rico de los 4 escandinavos, valga resaltar que Noruega, con sus 4 millones y medio de habitantes, exporta 2 veces más que Argentina y la mita de lo que exporta China, es poseedor de tecnologías de punta, tienen al 95% de sus jóvenes en la universidad y exporta conocimientos. El nivel de pobreza es cero, su tasa de desocupación es de 4.5%, y cada desocupado tiene 4 años de seguro y beca para un pre-grado calificador de su mano de obra.

⁹ El colorario de Margaret Thatcher era "TINA, *There Is No Alternative*".

¹⁰ En el Ecuador, así como en varios países de América Latina, han surgido tanto en el plano de las ciencias sociales como en el plano de las realizaciones de políticas concretas, un rico y variado aporte en el diseño de innovadoras políticas de desarrollo social. Ejemplos latinoamericanos son los casos de Villa El Salvador, en Perú, el del "presupuesto participativo" en Porto Alegre, Brasil, las ferias de consumo familiar en Lara, Venezuela, y las experiencias de trueque en Argentina y Ecuador. Para un estudio de dichas propuestas y experiencias latinoamericanas, véase Schuldt, 1990; Quintero, 1996; Esquel, 1996; Moreno, 1996; Fals-Borda y Rahman, 1991; Echeverría, 1998; Lobato, 1998; Oseguera de Ochoa, 1996; Vallenat, 1998; Kliksberg, 1993; Franco, 1997; Primavera, 1998; Gomez, 1998; Espinal, 1996.

social. se acrecienten las críticas al neoliberalismo en la misma capital del reino¹¹, y se internacionalice la defensa de los derechos humanos, como lo revela la prisión de Pinochet en Londres en octubre de 1998.¹²

- Cualesquiera que sean los modelos aplicados para alcanzar el desarrollo económico y social en sociedades de la periferia del capitalismo como las de América Latina. los graves problemas que presenta esa suerte de "guía de perplejidades" (Kliksberg, 1998) que constituyen nuestros repertorios sociales, no serán resueltos sino se abordan con un **enfoque articulador**, sin que ello signifique desvalorizar la **focalización como mecanismo activo** de redistribución de ingresos¹³, en el diseño y lucha por el desarrollo social.¹⁴ Para ello, debemos retomar premisas válidas del pasado y proponer otras nuevas del presente, y contribuir a despejar supuestos irrelevantes y perniciosos sobre la relación entre el desarrollo económico y desarrollo social tan difundidos por el "pensamiento único", que postulaba la teoría del "derrame"¹⁵, la "filtración" o de la difusión progresiva del desarrollo social, en la tarde o en la noche del crecimiento económico.¹⁶

II. Articulación como punto de partida

- Comencemos por una constatación. Existe un punto de partida en la economía con respecto a los **problemas focales del desarrollo social**: quienes diseñan y gerencian la **política económica** de un país (o en su defecto, realizan los análisis económicos sobre los que se basa aquella) los incluyen en su enfoque, y vinculan así "lo económico" con "lo social", o no lo hacen. Si no lo hacen, y fracasan en plantear esta retroalimentación o articulación de doble vía, pues no es un mero *feedback*, están condenados a esperar reiteradas veces a que el sociólogo o encargado de la política social le provea de análisis y datos acerca de los condicionantes, determinantes y/o obstáculos sociales al **desarrollo económico**. Lo mismo, pero a la inversa, le suele ocurrir a quien rechaza la retroalimentación con "lo económico", del lado de quienes trabajan con "lo social": tal como sucedía hasta hace pocos años, según Nohra Rey de Marulanda, con funcionarios de muchos países de América Latina ligados a los sectores sociales, por su visión de que "lo económico impone restricciones a lo social" (Rey de Marulanda:1998).
- Pero si se adopta un enfoque articulador en un doble sentido hacia las **dimensiones sociales del desarrollo económico** (que incluyen los aspectos social-culturales de la organización económica), y hacia los **aspectos económicos claves del desarrollo social** (que incluyen las lógicas institucionales

¹¹ Véase el artículo de William Greider sobre el desbarajuste de la ortodoxia del libre mercado publicado en el *Washington Post*, en octubre de 1998: "Breakdown of Free-Market Orthodoxy". Del mismo autor, véase "So much for conventional Wisdom about Market Rule", en la edición europea del *Herald Tribune*, del 8 de octubre de 1998. Ver también Sachs, 1998.

¹² Ver ALDHU, 1988.

¹³ En América Latina y el Caribe el 5% de la población acapara una cuarta parte del ingreso nacional, el 10% mejor remunerado se queda con el 40%, mientras el 30% más pobre de la población solo recibe el 7% del ingreso nacional. **No hay otra región en el mundo con mayor inequidad en la distribución social del ingreso nacional y el mero crecimiento económico no significó, en ningún caso, garantía para el desarrollo social y la superación de esta desigual distribución del ingreso, pues el coeficiente GINI, en el momento de mayor crecimiento económico de América Latina fue de 0.5, es decir el peor del mundo.**

¹⁴ La focalización es un instrumento del diseño de la política social consistente en seleccionar a un conglomerado específico de la población para que sea beneficiado directamente por una inversión social (v.g. subsidio educativo, desayuno escolar, bonos de solidaridad, etc), que requiere ser combinada con otras técnicas de diseño (v.g. el diseño de estudio de caso) para lograr mayor eficacia. (Ver Levy, 1998). Posiciones dogmáticas y maximalistas que propugnan el "todo o nada", desconocen los efectos positivos de una política de **focalización** bien diseñada. Las evaluaciones internacionales de por lo menos 23 estudios de casos, en 30 programas realizados en 11 países, muestran su utilidad en la lucha contra la pobreza. Sobre **focalización** véase los trabajos de Grosh, 1992;

Vial-Camhi-Infanti, 1992; Trejos, 1992; Vial-Camhi-Castillo, 1992; Corral, 1998; y el aporte de Magnoli, 1998.

¹⁵ El crecimiento económico no es garantía del desarrollo social. Pinochet logró duplicar la pobreza en Chile (de 20% al 40%) entre su entrada brutal al poder y su salida.

¹⁶ Hoy NNUU declara que en 170 países estudiados no encontró válida la teoría del derrame, y que el crecimiento económico no significa garantía de desarrollo social. (Kliksberg, 1998) Para una crítica teórica del "pensamiento único" véase Carrasco, 1998; Sen, 1998; Schuldt, 1998; Kliksberg, 1998 y Leféber, 1991.

de las políticas económicas). en ese caso, se estará alerta para entender la articulación entre desarrollo económico y desarrollo social, diferenciando así esta comprensión de fondo de aquella que solo constata los impactos de la reforma económica neoliberal sobre las condiciones sociales de un país, o a partir de ahí constata los espacios de articulación de las políticas económicas y sociales para satisfacer diversos objetivos políticos. Tiene razón Sonia Fleury cuando señala que las teorías económicas se están apropiando de ideas sociológicas y politológicas para poder explicar las diferencias de resultados en los procesos de globalización en varios países del mundo (Fleury:1998). Esta revalorización de las categoría sociológicas y politológicas, por parte de la Economía, de debe a mi entender, a una constatación inducida por realidades que se muestran adversas a las teorías neoclásicas cuyos análisis pasaban por alto el papel del Estado, las relaciones e intereses de clases y grupos sociales, así como el anclaje de éstas en cambiantes contextos culturales y nacionales. Descubrir las relaciones entre el desarrollo económico (aunque solo se lo entienda como mero crecimiento) y los factores sociales del desarrollo permite apreciar al espectro entero de los tipos de comunidad humana.¹⁷

- Precisamente, las discusiones tenidas recientemente en el INDES¹⁸ comprendieron, por lo tanto, las implicaciones culturales¹⁹, éticas²⁰ e institucionales²¹ de los varios problemas que nos plantea el desarrollo económico y social, constituyéndose en un ejercicio fundamentado, particularmente cuando, en la opinión de sus participantes, las reformas y enfoques ortodoxos, aplicados en América Latina en los últimos 18 años, al circunscribirse básicamente a establecer equilibrios monetario-financieros, tuvieron serias omisiones e insuficiencias sobre asuntos claves. La valoración de la **integración social**²², del **capital social**, definido por James Coleman como "algunos aspectos de la estructura social que funcionan como facilitadores de la acción individual".(Citado por Fleury,1998)²³, o la ponderación del **papel del Estado** y la política en el desarrollo (Fleury,1997; Kymlicka y Wayne,1997; Sen,1992,) entre otros aspectos pertinentes.
- Justamente, como bien lo afirmara Nohra Rey de Marulanda, en la relación entre desarrollo económico y desarrollo social aparece una palabra clave: **sustentabilidad** (1998). El ya clásico libro

¹⁷ Véase el "Informe de la Comisión Latinoamericana y del Caribe sobre el Desarrollo Social (1995)", del BID-PNUD-CEPAL.

¹⁸ El INDES tiene la posición de que en la articulación de las políticas económicas con las sociales, se debe buscar no solo la eficacia, sino también la reducción de la inequidad y disminuir la pobreza en el continente.

¹⁹ Ver el artículo de Bernardo Kliksberg, "¿Como enfrentar los déficits sociales en América Latina? Acaera de Mitos,Ideas y el papel de la Cultura", en Klisberg, 1997. Ver también Werlin,1994.

²⁰ El relacionamiento teórico y práctico entre desarrollo y ética es antiguo, pero los problemas hoy planteados se refieren sobretodo a la exigencia de poner fin a la incertidumbre acerca del ejercicio de los derechos humanos y colectivos en el mundo "globalizado" del capital financiero. "Hasta hace muy poco dominaba en el mundo la opinión de que los derechos del hombre eran un problema de los Estados. ..Hoy --escribía M.Gorbachov en 1992-- la situación ha cambiado radicalmente. Está ampliamente reconocido que pertenecen a la esfera de los intereses de la comunidad mundial. Se ha producido la internacionalización del problema de los derechos del hombre, es más, insisto, se ha convertido en un fenómeno global" (Gorbachov:1993,36).

²¹ En el libro **La organización marca la diferencia** se muestra cómo una mejor organización institucional de los servicios de salud y educación redundan en el éxito de varios programas latinoamericanos, y marcan la diferencia con el fracaso. Se habla con razón de una **economía institucional**. Ver Savedoff,1998. Debe recordarse que instituciones eficaces en una época no lo son en otra:los **soviets** de una época no eran viables en otra como canalizadores de la participación ciudadana. Pero hay instituciones que perduran siglos en canalizar la participación: **la minga** en los Andes.Por lo tanto, la organización marca la diferencia cuando se alberga en el nicho adecuado de una cultura.

²² Se está redescubriendo, en base a resultados empíricos, a la familia como tema de la integración social de primer orden, requiriéndose que se lo considere como tema sociológico central, del cual se ocupen las universidades y no solo las iglesias. Según Kliksberg, se está descubriendo el potencial productivo de la familia, su capacidad para disminuir la criminalidad, su centralidad en el rendimiento escolar de los estudiantes, y en la adquisición de la llamada "inteligencia social" ⁸adquirida fundamentalmente a través de ella). No hay, al parecer, ninguna unidad que pueda ofrecer mejor servicio social que la familia: ella da salud preventiva, cumple rol de refugio y protección social a los desempleados. La pobreza es un desintegrador de la familia y en América Latina el 30% de las familias solo tienen a una persona frente al hogar. Es abrumador el porcentaje de madres solas en hogares pobres.(Kliksberg, 1998)

²³ Algunos aspectos y/o unidades colectivos potencian la acción individual. A nivel mundial, se descubre, que por doquier el rendimiento escolar del niño(a) dependen en un 50% de la situación familiar. El capital social potencia la acción. En nuestro libro **Ecuador: Una Nación en Ciernes** esa capacidad de potenciación se la atribuimos a la **comunidad imaginada que es la nación**. Ver Quintero-Silva, 1991. Sea esto como fuese, Putman, al parecer lo aplica también a toda una nación, aunque al momento desconozco su texto. La noción de capital social, sin duda ayuda a visualizar temas focales del desarrollo, pues se trata sin duda de relaciones creadas por una comunidad, dirigidas hacia ella y desde ella. Es un acuerdo unánime en los círculos más avanzados de la academia y de la gerencia social el sostener que la inversión más rentable es la inversión en conocimientos.

Cuidar la Tierra²⁴ muestra que por doquier los seres humanos están en parte alienados de sus recursos naturales ambientales, como resultado no solo del carácter y capacidades de los individuos, sino también de las inflexibilidades y de los sistemas de exclusión desarrollados en cada sociedad. Pero esa *sustentabilidad*, concepto básico para nuestro **enfoque articulador**, tiene a mi entender, un marco propio en cada **contexto nacional**, aunque sea reforzable por la **integración regional**, como factor externo que estimule el desarrollo social.

- Hay también una percepción correcta, aunque general, en **Cuidar la Tierra** de que la pobreza agrava la presión sobre el medio ambiente. Componentes de **pagos compensatorios** y programas substitutivos como aquellos exhibidos en algunos proyectos tales como los descritos por Fulai Sheng solo pueden traer un alivio a corto plazo de las presiones sobre el medioambiente “más que integrar el desarrollo económico y la conservación” (Sheng,1993:10). Esto es así, porque al hablar de la pobreza, los números cuentan, y la **sobrepoblación** de las regiones más deprimidas de la tierra es un problema real. La población de la tierra llegó a los 2.000 millones de personas en un período superior al de 10.000 generaciones de almas, mientras que hoy --en el transcurso de la vida de una persona-- ha saltado de 2.000 a 5.000 millones. Esta humanidad está hoy consumiendo y despojándose de aproximadamente el 40% de la productividad fotosintética de nuestro planeta (McNeely,1992:2). ¿Cuáles son los límites del crecimiento demográfico? Como sabemos, la tierra es capaz de sostener a no más de 10.000 millones de personas, pero aun ellas crearán un serio agobio al medioambiente. (FNUAP,1991)
- Cualquier política cuyos objetivos sean reducir la pobreza rural, como se ejemplifica con los casos de los proyectos rurales de la región del Chocó en Colombia y en Chalkdiki en Grecia (WWF,1993a), tiene que enfrentar el problema de crear incentivos para el crecimiento de la productividad, o incrementar el nivel de vida de las comunidades locales, de tal forma que permita la preservación del carácter étnico-cultural de estas comunidades. Esto significaría adoptar un **enfoque socialmente sustentable hacia la conservación** de la naturaleza porque se estaría edificando un vínculo dinámico inherente con el comportamiento individual y de grupos dentro del contexto y el juego recíproco de la estructura institucional existente. Es decir, un enfoque articulador.

III. El nuevo significado del desarrollo social

- Se puede enumerar un conjunto de factores individuales y señalar los índices relativos al desarrollo social: *alfabetismo mejorado, sistemas educativos en expansión, conocimientos y experiencias productivas, mayor articulación (o especialización) de las funciones sociales, cobertura general de las facilidades de servicios públicos, paz en el entorno internacional, industrialización amigable con el medio ambiente, desconcentración de ingreso, equidad de géneros y armonía social mejorada, redistribución fiscal de activos, acceso generalizado a insumos y servicios básicos, incorporación al funcionamiento del mercado*, que han sido por largo tiempo aceptados como rasgos esenciales de una **sociedad moderna a la cual le es inherente el cambio**.²⁵
- Pero a una lista de tal naturaleza podemos fácilmente añadir los temas centrales reconocidos como tales en la Conferencia Mundial para el Desarrollo Social de Copenhague de 1994: *afianzamiento de la integración social, alivio y reducción de la pobreza, expansión del empleo productivo*. La lista puede también incluir otros problemas. tales como un *cambio en el concepto de propiedad que vaya de una de uso y beneficio privado ilimitados, a otra de uso más restringido que reconozca la primacía de las necesidades sociales; la organización y coordinación de grupos sociales (cooperativas, asociaciones, ONGs, grupos de técnicos, comunidades locales, funcionarios públicos, sindicatos) para llevar a cabo juntos ciertas tareas sociales y alianzas para un “desarrollo compartido”; la aceptación y el mantenimiento de niveles mas altos de nutrición, salud e higiene*. La lista es tupida en la literatura existente. Déjenme solo indicarles que si uno añade todos los

²⁴ IUCN-PNUMA-WWF. 1991. **Cuidar la Tierra. Estrategia para el futuro de la Vida**, Gland, Suiza.

²⁵ La característica esencial del atraso histórico radica en la oposición y resistencia al cambio.

factores sociales señalados en las seis **Estrategias para la Acción del FMN**, de octubre de 1993, y que están directamente relacionadas con el **desarrollo sustentable**, tales como "el creciente compromiso de las comunidades locales", el "afianzamiento de la responsabilidad de las autoridades lugareñas", la introducción de "patrones equitativos de consumo", y la motivación de "acciones de una audiencia significativa" para solo mencionar unos pocos, la lista se vuelve mas intrincada.

- Lo que deseo enfatizar es que estos problemas pueden ser muy relevantes para evaluar el desarrollo económico y el desarrollo social en un sentido de **diagnostico**, pero pueden resultar no muy satisfactorios desde la perspectiva de quién buscan conocer no solo cómo superar los obstáculos sociales e institucionales de la sustentabilidad integral de las sociedades. Ellos pueden incluso ser insatisfactorios para el que diseña y gerencia políticas sociales pues éste necesita "un punto de partida" para la ejecución de sus políticas. ¿Donde reside el problema?
- Su insuficiencia radica no en su falta de pertinencia, sino más vale en que son indicadores separados de beneficios sociales y no constituyen un conjunto de problemas centrales relacionados inherentemente unos a otros, o en su defecto a los rasgos básicos de la estructura social. De esta manera, la existencia de indicadores como los que analiza Víctor E. Tokman(1998)-- el empleo y la solidaridad, por ejemplo-- no implican como el mismo esta obligado a admitir la existencia de cualquier otro, por ejemplo, yo diría, no garantiza el acceso de los ocupados y ocupadas a los sitios de poder político o el afianzamiento de la responsabilidad de las autoridades locales.
- Por lo tanto, todos esos indicadores de condiciones y/o determinantes sociales del desarrollo social mencionados solo pueden adquirir verdadero significado analítico cuando se vinculan sistémicamente a las causas que explican su apareamiento dentro de la acción reciproca de las estructuras institucionales de sociedades específicas, en las cuales se los identifique, jerarquice, según su valor estratégico para el desarrollo social. Y esto, en ultima instancia se refiere a los comportamientos individuales y colectivos. Es en esta dirección que se debe mirar al intentar descubrir las implicaciones del desarrollo social sobre el desarrollo económico y/o ecológico, y las implicaciones que tiene la existencia de una base de recursos económicos subdesarrollados sobre una humanidad que necesita, sin embargo, contar con esa base como el punto objetivo de su situación . La respuesta a esto no esta en la teoría sino en la realidad.²⁶
- El asunto consiste en identificar cuales son las áreas más relevantes del diseño y gerencia de una política social: es decir aquellas que se relacionan con los **ejes focales del desarrollo social**(EFDS). Por ejes focales entiendo aquellas *variables (con algunos indicadores posibles) que se pueden ponderar como causas que en realidad son necesarias como también suficientes para mejorar las condiciones sociales de una manera sustentable*. Esta es la manera de integrar el enfoque articulador propuesto con la focalización para una política que prestigie lo social.
- Para examinar esta cuestión voy a tomar la propuesta discutida en Copenhague por la **Conferencia Mundial por el desarrollo Social** (CMDs) sobre tres "problemas" puestos a consideración: 1) *El alivio y la reducción de la pobreza*; 2) *La consolidación de la integración social*; y 3) *La expansión del empleo productivo*. Sin duda estas tres son variables importantes que además han sido medidas, evaluadas en centenares de diagnósticos por parte de las agencias y organismos internacionales como el BID, el BM, que han realizado evaluaciones de proyectos de desarrollo social en 170 países, e incluso por algunas ONGs internacionales con vasta experiencia en la medición de las condiciones sociales como el WWF, que en sus primeros 30 años de experiencia desplegó una intensa labor, con más de 10.600 proyectos, integrando programas de acciones que incluyen actividades de 28 organizaciones nacionales en todo el mundo.
- Pero el asunto a ser discutido, es si la introducción de cualesquiera de estos "problemas" es de suyo suficiente para explicar de una manera específica y delimitada, otros cambios necesarios que ocurrirán por todo el sistema social dentro de cierto tiempo. La cuestión es preguntarse si los tres

²⁶ Ver a este respecto Quintero, 1995; Quintero, 1998. En ambos artículos se plantean propuestas específicas para el desarrollo social sostenible de una sociedad en particular, el Ecuador.

temas satisfacen este requisito. Desde esta perspectiva analítica, los tres "problemas" de la CMDS exhibían rangos muy diferentes en importancia como generadores de cambios necesarios en los sistemas sociales. Que experiencias y lecciones de evaluación arrojan estos organismos sobre los tres problemas planteados por la CMDS?

- 1. *El alivio y reducción de la pobreza*, más que una causa que actúe como variable independiente, es un producto de un conjunto de factores económicos, sociales, políticos y culturales. El nivel de este "problema" refleja el volumen y la estructura del consumo e ingresos, las condiciones de la producción dentro de las cuales se desarrolla la actividad laboral en una sociedad, la tasa de crecimiento de la población, el grado de desarrollo de los servicios sociales (educación, salud, etc.), la cantidad de propiedad personal, y la estructura de las fuerzas laborales. Esto es lo que explica que los mismos sistemas sociales que producen riqueza y opulencia, sean los que generen pobreza. El problema, es indagar las relaciones entre pobreza y esas (u otras) variables incluyendo al poder y los valores culturales²⁷, pero siempre tomando a la pobreza y a la inequidad como variables dependientes, y a esas variables como factores históricos ligados a la causalidad de aquella. Esto no excluye un cabal entendimiento de la llamada **pobreza innecesaria**, o aquella producida por la magnitud de la inequidad, o de la llamada "**pobreza dura**"²⁸, y más vale contextualiza correctamente fenómenos como el de la criminalidad y violencia.²⁹
- 2. *La expansión del empleo productivo* (de bienes y servicios) debe, por derecho propio, considerarse un eje focal, como lo he definido más arriba, ya que el conocimiento, la experiencia y los hábitos de trabajo constituyen factores muy importantes del desarrollo social. La humanidad, en la cual hay 850 millones de desempleados, se halla condicionada por estas fuerzas productivas --la tecnología, la ciencia y el trabajo--, y en la medida en que aumenta la producción, en unos casos, o se reduce la duración de la jornada laboral en otros, uno puede esperar que se observe una tendencia general hacia la expansión del empleo productivo.³⁰
- Las referencias son abundantes en la documentación de los organismos internacionales especializados en este eje focal.³¹ Otros organismos consideran a este eje ora como "un parámetro de la calidad de vida"(UINC-PNUMA-WWF,1991:28), ora se singulariza a las 2oportunidades de obtener un empleo remunerado" como una de las 4 acciones prioritarias para mejorar la calidad de la vida humana(Ibid). En los muchos proyectos en los cuales la participación del WWF ha conducido a una búsqueda de **nuevos mercados** para los productos de comunidades (en Brasil, Polonia, Colombia y Malasia, para no mencionar sino unos pocos), dicha organización ha considerado que en una economía de mercado, el aumento en la demanda de empleos el principal medio para elevar el poder adquisitivo de los grupos con menores ingresos lo que, a su vez, sirve para elevar sus niveles de vida. Si este proceso no tiene lugar en el mercado, éste no cumple su función como institución social. Por ello se ha afirmado que la consolidación de la producción no puede ser llevada a cabo por parte de negocios e industrias que cosechen una "ventaja competitiva a costa del medio ambiente y de la sociedad", a la manera de "conductores sin reglas"(free-riders).³² El crecimiento económico, que

²⁷ Si bien existe una relación de los valores tradicionales con la inequidad y la pobreza, esta relación es menos importante que aquella entre el poder e inequidad y pobreza. El poder tiene una incidencia en el campo de los valores culturales. Ver Crosby, 1972 y Werlin, 1994.

²⁸ Donde se degradan las relaciones humanas básicas y los criminales reemplazan a los líderes comunitarios (sicarios en Colombia, Brasil y otros países en los cuales la expectativa de vida ha bajado también por este tipo de pobreza "dura" ligada a la criminalidad). La tercera causa de muerte en Brasil es la violencia.

²⁹ Hay un ascenso de la criminalidad en América Latina. De una "criminalidad moderada" se considera a una sociedad con menos de 5 homicidios por 100.000 habitantes por año. Esta situación solo existe en Costa Rica y Uruguay. En el resto de la región se dan, en promedio, 30 homicidios por cada 100.000 habitantes por año. A esto se lo llama "criminalidad epidémica"(Kliksberg, 1998).

³⁰ Las razones por las cuales esto no ocurre las trata Zinn, 1998.

³¹ Ver para cada país la producción de la OIT.

³² El término es de WWF,1993d:2. El comercio y la industria "no contribuirán al desarrollo sustentable a menos que los precios de todas las mercancías" producidas y comercializadas reflejen los costos ambientales y sociales totales de su producción y transporte. La internacionalización de los costos ambientales es la clave para que se integre no solo al comercio con las políticas ambientales, sino a todas las otras políticas públicas relacionadas(WWF,1993d).

todos hemos de considerar un ingrediente necesario del desarrollo ³³, al estar aparejado con la redistribución de activos, bienes y servicios --la esperanza en la magia del mercado-- requeriría de un amplio incremento de la productividad del trabajo, fenómeno que es desigual hoy a nivel global.

- 3. *La consolidación de la integración social*, particularmente de los más pobres y desfavorecido, es sin duda el eje focal de muchos de los problemas mencionados aquí en este opúsculo, puesto que dice relación con la totalidad misma de la temática del desarrollo social, pues se refiere a lo que la gente hace y lo que hacen con ella. Además, por cuanto la integración social es un proceso que relaciona correspondientemente a los diversos grupos de una estructura social, los múltiples mecanismos inherentes a este proceso son los que imprimen el carácter de la unidad a una colectividad. Esta, creo yo, es una de las lecciones de las experiencias de Villa El Salvador, en Perú, de las ferias de consumo popular en Lara, Venezuela; de las experiencias de trueque en Argentina; del presupuesto participativo en Porto Alegre, Brasil, ya citados, y de muchos otros donde no hay soluciones únicas sino el ingrediente común de la participación de una comunidad con una ética social ecológica y económicamente responsable.

IV. Conclusiones

- El desarrollo económico no arrestó el aumento de la pobreza en América Latina, aunque en algunos muy pocos países, disminuyó su tasa de incremento, pero la distribución del ingreso empeoró. Por lo tanto, el crecimiento económico por sí solo no reduce la inequidad social en ningún caso. El desarrollo económico evidentemente sí importa, pues para reducir la pobreza, por cualquier medición, este esfuerzo ha de estar asociado con trabajo productivo, pero ésto por sí solo tampoco reduce la inequidad, y aun en términos de eficacia se sabe que la inequidad (manifiesta en la concentración del ingreso) repercute negativamente como un determinante que dificulta el mismo crecimiento económico, y crea graves perjuicios que entran el crecimiento. Sin desarrollo social es imposible un proyecto de desarrollo económico sostenido. Hay que redistribuir para crecer. Sin lo social no hay crecimiento, y sin un desarrollo social sostenido, no hay crecimiento económico sostenido.
- No hay ni "modelos únicos" ni recetas para el desarrollo social de América Latina, que no es *una sociedad, sino un tramado policromático de sociedades diversas de una región*. No hay tampoco ninguna razón teórica o empírica válida -- es decir históricamente comprobada-- que pueda prescribir un "tamaño justo" o "bueno" del Estado. Más vigente e importante que el "tamaño" resulta definir el papel a ser jugado por el Estado y el régimen político en el desarrollo social deseado. Hoy se está formando un sistema estatal nuevo en muchos lugares del mundo, y ningún Estado, puede renovarse en aislamiento. El enfoque articulador permite distinguir entre pobreza e inequidad, y nos da claves para saber como insertar la retroalimentación de factores económicos, culturales y políticos en lo social. En la articulación de las políticas económicas con las políticas sociales, debemos buscar no solo la eficiencia, sino también la reducción de la inequidad y la disminución de la pobreza. En todo esto, el rol del Estado y de otros poderes ha sido fundamental en todo el mundo.
- He pasado revista a muchos criterios sugiriendo que en verdad se requiere de mediciones más complejas que denoten relaciones sectoriales cruzadas. La razón es que no parece haber otra posibilidad sino el de interesarse en la calidad total de la sociedad, si queremos diferenciar y comparar entre naciones. Si el desarrollo social implica una transición o cambio de un tipo de sociedad a otra, no hay escapatoria al reconocimiento de que la transición involucra un cambio en la misma naturaleza de los seres humanos. Si no podemos hacer esto, y crear nuevas categorías, seguiremos en la incertidumbre mayor que produce nuestra época: la de ver, literalmente ver en el mundo informáticamente globalizado, que grupos sociales y seres humanos educados, urbanitas, de países industrializados no se compartan como seres modernos y civilizados.

³³ Para definiciones de "crecimiento", "desarrollo" y sus relaciones con "desarrollo sustentable", véase WWF, 1993e.

-
- Por ello entonces, el estudio del desarrollo económico y desarrollo social y su sustentabilidad no pueden ser enfocados simplemente como el examen de estrategias y mecanismos de cambio a través de los cuales las formas de la pobreza y de las inequidades se harán desaparecer. El desarrollo social significa, en última instancia, desarrollar la diversidad, la democracia y la sustentabilidad de cambios, el pluralismo, la participación, y ésto nos plantea la cuestión de la representación política de la sociedad, con sus políticas abarcativas y con sus limitaciones. La sustentabilidad, tanto social, como económica y ecológica, implica, entonces, una mayor articulación de las diversidades y heterogeneidades en cada país, y entre países. El punto de partida de este desarrollo sustentable parece no poder escapar a la necesidad de que en cada país se cree una comunidad de alianzas, que puede o no tener apoyo internacional (regional o extraregional), capaz de potenciar, en consenso, el capital social de cada sociedad. En cada sociedad se requiere canalizar la energía social dispersa, y hacerlo constructivamente. Para ello se requerirá un "sistema", "vía" o "modelo" pensado y consensuado por los miembros de dicha sociedad. Éste será complejo, integral, de medidas relacionadas lógicamente entre sí, y deberá abarcar las esferas económica, social, política, espiritual y cultural de la vida. Aquí todo es importante y el desinterés en uno de los componentes obstaculizará el movimiento general. Esta es como una ley de hierro del desarrollo social.

Conocoto, 7 de noviembre de 1998.

Fuentes y Bibliografía³⁴

- Acosta, Alberto. 1998. **El Estado como Solución**, Quito. Frieddrich Ebert Stiftung-ILDIS Editores.
- ALDHU, 1988. **Democracia y Derechos Humanos en América Latina**. Quito. Ediciones UNP.
- Alarcón, Diana. 1998. "Reestructuración del modelo de desarrollo en América Latina", Conferencia en el INDES, 28 de septiembre, Washington.
- BID-CEPAL-PNUD, 1995. **Informe de la Comisión Latinoamericana y del caribe sobre el Desarrollo Social, 1995**. Santiago de Chile. Reproducción del INDES, Washington.
- Carrasco V, Carlos Marx. 1998. "Hacia una Nueva Política Económica". Cuenca, Mimeo enviado por el autor.
- Castañeda, Jorge G., y Mangabeira Unger, Roberto. 1998, "Una Nueva Visión para el futuro de América Latina en el Umbral del milenio", Quito, ILDIS.
- Cominetti, Rosella. 1997. **Descentralización de la Atención Primaria de Salud en América Latina: Un Análisis Comparativo**. Santiago de Chile, CEPAL. Serie Reformas de Política Pública 56.
- Cornejo, Boris y Venza Angie, Editores, 1998. **Responsabilidad Social: Una Empresa de Todos**, Fundación Esquel.
- Corral, Simón. 1998, "Los subsidios". Quito. **El Comercio**, 26 de Julio. pág.5A.
- Crosby, Alfred W., 1973. **The Columbian Exchange: Biological and Cultural Consequences of 1492**, Westport, Greenwood Press, Inc.
- Dreze, Jean and Sen, Amartya, 1989. **Hunger and Public Action**. Oxford, Clarendon Press.
- Di Gropello, Emanuela, 1997. **Descentralización de la Educación en América Latina: Un Análisis Comparativo**, Santiago de Chile, CEPAL.
- Chun-Chieh, Chi, 1994. "Growth with Pollution: Unsustainable Development in Taiwan and its Consequences" in **Studies in Comparative International Development**. Vol.29, Num.2, Edited by The Pennsylvania State University, ps.23-47.
- Diercksen, Win. 1997. **Los Límites de un Capitalismo sin Ciudadanía**. San José, Editorial DEI
- Echeverría, Julio, 1998. **La Institucionalidad de lo Social: Aspectos de la Reforma Institucional Pertinentes al diseño de la Agenda Social del Ecuador**. Quito. Documento de Trabajo 1, Secretaría Técnica del Frente Social.
- Espinal, José. 1996. "Planeación Participativa Para Una Administración Efectiva", **Revista Universidad EAFIT**, Medellín.
- Gómez Calcaño, Luis. 1998. **Las Ferias de Consumo Familiar del Estado Lara, Venezuela: Una Experiencia de Organización Participativa**. Trabajo preparado para el Seminario "Programas

³⁴ La mayoría de los materiales citados en esta bibliografía se hallan en la Biblioteca "Fernando Velasco Abad" de la Escuela de Sociología y CC.PP de la Universidad Central del Ecuador. Teléfono:231-814. Fax: 565-822.

Sociales, pobreza y participación Ciudadana” Co-patrocinado por dinamarca, finlandia, Noruega y Suecia. Cartagena, Colombia, 12 y 13 de marzo de 1998.

- Goto, Junichi. 1998, “The Impact of Migrant Workers on the Japanese Economy: Trickle vs. Flood”, Presentation given at IDB. October 1, Wasgington.
- Greider, William, 1998, “So Much for Conventional Wisdom About Market Rule”. **The Herard Tribune**, European Edition, 8 October, 1998.
- Grosh, Margaret. 1992, “De los principios a la práctica: la focalización de programas sociales en América Latina”, (Volumen I), Banco Mundial, Washington.
- Guhl N, Ernesto, (Editor), 1993, **Medio Ambiente y Desarrollo**. Colombia, Ediciones Uniandes.
- Kliksberg, Bernardo, 1998, “Situación Social en América Latina”. Conferencia en el INDES, 29 de septiembre, Washington.
- Kliksberg, Bernardo, 1998, “Etica y Desarrollo”, Conferencia en el INDES, 29 de septiembre, Washington.
- Kliksberg, Bernardo, 1998, “Enseñanzas de experiencias innovadoras en gerencia social”, Conferencia en el INDES, 12 de octubre, Washington.
- Kliksberg, Bernardo, 1997, **Pobreza: Un Tema Impostergable. Nuevas Respuestas a Nivel Mundial**, México-PNUD. 2 volúmenes.
- Fleury, Sonia. 1998, “Reflecciones sobre capital social”, Conferencia en el INDES, 1 de octubre, Washington.
- Fleury, Sonia, 1998, “Política Social, Exclusión y Equidad en América Latina en los Años Noventa”, Trabajo presentado en el **Seminario sobre Política Social, Exclusión y Equidad en Venezuela durante los años 90. Balance y Perspectiva**, Caracas, Mayo 1998.
- Fleury, Sonia, 1998, “Reforma del Estado”, Conferencia en el INDES. 1 de octubre, Washington.
- Fleury, Sonia, 1998, “Descentralización y poder local”, Conferencia en el INDES, 6 de octubre, Washington.
- Fleury, Sonia, 1997, “La naturaleza del estado capitalista y de las políticas públicas”, en **Estados sin Ciudadanía**, Editorial Lugar, B.A.
- Fleury, Sonia, 1998, “Gerencia de redes intergubernamentales e interinstitucionales”, Conferencia en el INDES, Washington.
- FNUAP, 1991, **La Población, los Recursos y el Medio Ambiente. Los Desafíos Críticos**, EE.UU., Automated Graphics Systems.
- Gorbachov, Mijail, 1993, **Memoria de los años decisivos (1985-1992)**, Madrid, Acento Editorial.
- Lefeber, Louis, 1991, “¿Qué Permanece Aun de la Teoría del Desarrollo?”. Separata de **Desarrollo Económico. Revista de Ciencias Sociales**, Buenos Aires, Vol.31, Julio-Septiembre, No 122. Publicación Trimestral del Instituto de Desarrollo Económico y Social.
- Licha, Isabel, 1998, “Especificidad de la gerencia social”, Conferencia en el INDES, 5 de octubre, Washington.
- Licha, Isabel, 1998, “Análisis del entorno gerencial y de los involucrados”, Conferencia en el INDES, 8 de octubre, Washington.

- Licha, Isabel. 1998. "El método de escenarios", Conferencia en el INDES. 8 de octubre. Washington.
- Licha, Isabel. 1998. "Participación ciudadana y gerencia social". Conferencia en el INDES. 8 de octubre. Washington.
- Licha, Isabel. 1998. "Marco lógico". Conferencia en el INDES. 9 de octubre. Washington.
- Lobato, Lenaura. 1998. "Novo Paradigma Gerencial de Intervenção Estatal Na Área Social". Presentación en el INDES. Washington, octubre.
- Litonjua, M.D., 1994, "Outside the Den of Dragons: The Philippines and the Nics of asia", in *Studies in Comparative International development*". Volu.28, Num.4, Edited by The Pennsylvania State University, ps.3-30.
- Magnoli, Alessandro. 1998. "Focalización de Políticas y Programas Sociales". Presentación en el INDES. octubre, Washington.
- McNeely, J.A., 1992, "**The Sinking Ark : Pollution and Worldwide Loss of Biodiversity**", en **Biodiversity and Conservation**, Vol 1, No 1, London.
- Myers, Richard A., Gomez, Henry y Piñango, Ramón. 1994. **El Vaso de Leche Escolar**, Caracas. Ediciones IESA.
- Mokate, Karen, 1998. "Criterios para la formación y análisis de políticas y programas sociales". Conferencia en el INDES. 6 de octubre. Washington.
- Mokate, Karen. 1998. "Procesos y técnicas de negociación". Conferencia en el INDES. 9 de octubre. Washington.
- Mokate, Karen. 1998. "Objetivos y prioridades", Conferencia en el INDES. 9 de octubre. Washington.
- Molina, Carlos G. y Fleury, Sonia. 1998, "Tendencias y opciones en reformas sociales", Conferencia en el INDES. 5 de octubre. Washington.
- Molina, Carlos G., 1998. "Modelo iterativo de formación de políticas". Conferencia en el INDES. 5 de octubre. Washington.
- Moreno, Alberto, 1996. "Economía popular y Empleo: Propuesta Efectiva para Enfrentar la pobreza y Lograr la Superación de la Pobreza Económico-Social del Pueblo Ecuatoriano", Quito. Mimeo enviado por el autor.
- Oviedo Carrillo, Gonzalo, 1992, **Naturaleza, Sociedad y Cultura en América Latina**, Quito. F.Natura.
- Primavera, Heloisa, 1998. "¿Qué significa el Trueque en nuestros días? Reflexiones acerca de nuevas ideas y viejas creencias", en revista **Trueque**, Año 1, No 2, págs. 4-7.
- Quintero, Rafael, 1992. "La Reforma Económica en Perspectiva: Una Visión de la China de Hoy", El Comercio, Quito, 9 de diciembre, pág.A2.
- Quintero, Rafael, 1994. "Social Development and Conservation", WWF's General Background and Discussion Paper Prepared for the First Preparatory Committee of the World Summit on Social Development (WSSD).
- Quintero, Rafael, 1995. "Pobreza y Medio Ambiente", en F.esquel, 1995, **Agenda para Combatir la Pobreza**, Quito, F.Esquel.

- Quintero. Rafael. 1998 **"El privilegio de lo social"**, en Revista **Forum** . Quito, Instituto Superior de Investigaciones Jurídico Sociales. Editorial Universitaria, 1998. pág. 305-317.
- Quintero. Rafael. 1995, **Constructing Evaluations: Some methodological reflections**. WWF.
- Rey de Marulanda. Nohra. 1998. "Reestructuración del modelo de desarrollo en América Latina". Conferencia en el INDES, 28 de septiembre, Washington.
- Rey de Marulanda. Nohra. 1998. "Crecimiento económico e igualdad social". Conferencia en el INDES, 28 de septiembre, Washington.
- Sachs, Jeffrey. 1998. "El Fin de una Era", **The Economist**, Semana septiembre 14.
- Salgado P. Germánico. 1998, **El Grupo Andino de hoy: Eslabón hacia la integración de Sudamérica**. Quito. Corpopración Editora Nacional.
- Salgado. Wilma. 1996, **Integración Comercial y Globalización**. Quito. Ediciones CAAP.
- Savedoff. William D. (Compilador), 1998, **La organización marca la diferencia**, Washington, BID.
- Sheng, Fulai. 1993, **Integrating Economic Development with Conservation**. WWF Discussion Document, February.
- Schuldt. Jurgén. 1990. "Desarrollo Autocentrado: Una Utopía desde las economías Andinas". Quito. Mimeo enviado por el autor.
- Schuldt. Jurgén et al., 1998, **La Crisis Asiática: Lecciones para América Latina**. Quito. Edición de ILDIS-FLACSO-TRAMA.
- Schuldt. Jurgén et al., 1998, **Globalización: Mito y realidad**. Quito. ILDIS
- Valverde Viesca. Karla. 1996, Revista **Estudios Políticos**. 133. UNAM, Fac. Ciencias Políticas y Sociales. México.
- Varios Autores, 1998, "Memoria del Conversatorio: Cómo construir un Movimiento Político en Tiempos de Globalización". Quito.
- Vial, Isabel-Camhi, Rosa e Infante. Antonio. 1992. "Experiencias y Dilemas en la Focalización del Programa de Alimentación Escolar (PAE)". en Grosh. 1992. (Case Study IV). Banco Mundial. Washington.
- Vial, Isabel-Camhi, Rosa y Castillo. Carlos. 1992. "El Programa de Alimentación Complementaria (PNAC): Su Evolución y Mecanismos de Focalización". en Grosh. 1992 (Case Study V). Banco Mundial. Washington.
- Werlin. Herbert H., 1994. "Politics Versus Culture: Which is stronger?" in **Studies in Comparative International Development**. Edited at The Pennsylvania State University. Transacción Publicares, Rutgers-The State University, Volumen 29(winter), número 4.
- WWF, 1993a. **Bringing Sustainability Home, Conservation and Sustainable Living-Case Studies**. Gland. WWF.
- WWF, 1993b. **Revista 1993**, Marzo, "Declaración del Director General".
- WWF, 1993c. **WWF's Global Priorities to the Year 2000**, October...
- WWF, 1993d. **"UNCED: Implementation Now! Trade**. May .

-
- WWF, 1993e **Sustainable Use of Natural Resources: Concepts, Issues and Criteria A** WWF I International Position Paper, Gland, August.
 - UICN-PUNUMA-WWF, 1991, **Cuidar la Tierra. Estrategias para el Futuro de la Vida.**, Gland
 - Transparency International, 1998, "Comunicado de Prensa: Índice de Percepción de Corrupción 1998". Berlin, septiembre.
 - Thorp, Rosemary, 1998 **Progreso, Pobreza y Exclusión**, Washington, BID-Unión Europea, 1998.
 - Tobar, Federico, 1998, "Dinámica Innovativa del Sector Social". Presentación en el INDES, Octubre, Washington.
 - Trejos, Juan diego, 1992, "Los Comedores Escolares en Costa Rica", en Grosh, 1992 (Case Study VII), Banco Mundial, Washington.
 - Tokman, Victor, 1998, "Empleo y solidaridad: los desafíos que enfrenta América Latina después del ajuste". Washington, INDES
 - Tartosa, José M., 1998, "El "desarrollo" desde el enfoque de los sistemas-mundo", Quito, ILDIS.
 - Yanes Quintero, Hernán (compilador), 1998, **El mito de la gobernabilidad**, Quito, Editorial Trama.
 - Zander, Navarro, 1996, "La democracia afirmativa y el desarrollo redistributivo: el caso del presupuesto participativo en Porto Alegre, Brasil 1989-97. "
 - Zerán, Zaride, 1997, **Desacatos al Desencanto**, Santiago de Chile, LOM Editores.
 - Zinn, Karl Georg, 1998, "Desempleo y demanda. Causas distintas en el mundo pobre y en el rico", Quito, ILDIS

FLACSO - Biblioteca