

# La equidad. en la mira:

La salud pública en Ecuador durante las últimas décadas



# La equidad. en la mira:

La salud pública en Ecuador durante las últimas décadas

La realización de esta publicación ha sido posible gracias al apoyo técnico y financiero de los proyectos de la representación de la Organización Panamericana de la Salud (OPS/OMS) en Ecuador, y gracias al respaldo institucional del Ministerio de Salud Pública (MSP) y el Consejo Nacional de la Salud (CONASA).

Las opiniones expresadas, recomendaciones formuladas, denominaciones empleadas y datos presentados en esta publicación son responsabilidad de los autores, y no reflejan necesariamente los criterios o las políticas de la OPS/OMS o sus Estados miembro, ni del MSP y el CONASA.

**Comité editorial:**

Plutarco Naranjo  
Margarita Velasco Abad  
Miguel Machuca  
Edmundo Granda  
Fernando Sacoto  
Elizabeth Montes

**Compilación:**

Margarita Velasco Abad

**Edición y corrección de estilo:**

Álvaro Campuzano Arteta

**Diseño gráfico:**

Lápiz y Papel

**Diseño de portada:**

Liliana Gutiérrez, Lápiz y Papel

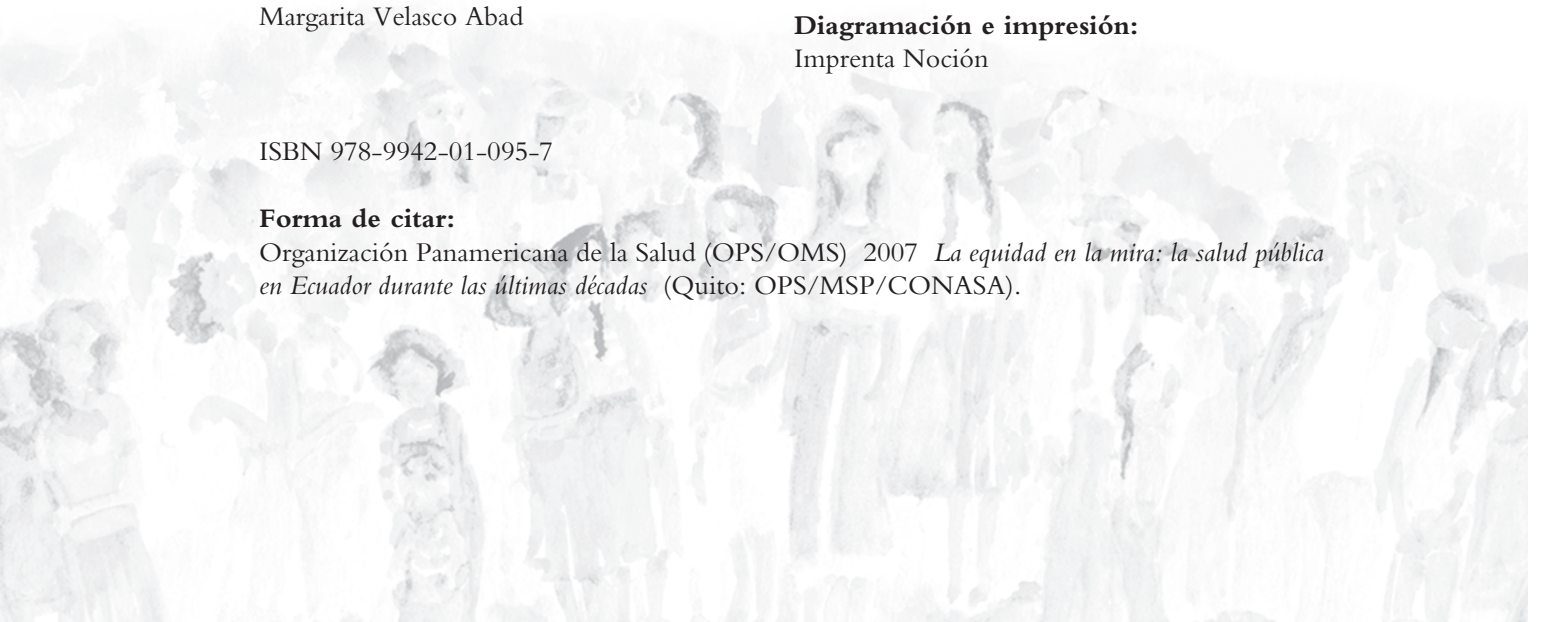
**Diagramación e impresión:**

Imprenta Noción

ISBN 978-9942-01-095-7

**Forma de citar:**

Organización Panamericana de la Salud (OPS/OMS) 2007 *La equidad en la mira: la salud pública en Ecuador durante las últimas décadas* (Quito: OPS/MSP/CONASA).





# Índice

 <b>Presentación</b> .....	I
<i>Caroline Chang</i> Ministra de Salud Pública	
 <b>Prólogo</b> .....	III
<i>Jorge Luis Prosperi</i> Representante de OPS/OMS sede Ecuador	
 <b>Introducción</b> .....	IV
<i>Consejo editorial</i>	

## PARTE I



### NEOLIBERALISMO Y GLOBALIZACIÓN: LOS ASEDIOS A LA SALUD PÚBLICA

 Transformaciones en el rol del Estado como proveedor de bienestar .....	3
<i>Fernando Bustamante</i>	
 La salud pública en América Latina .....	13
<i>Margarita Velasco</i>	










## PARTE II

### CONDICIONES CONTEMPORÁNEAS DE LA SALUD EN ECUADOR




#### SOCIEDAD, POLÍTICA Y SALUD


 Tendencias sociopolíticas del Ecuador contemporáneo .....	31
<i>Santiago Ortiz</i>	
 Cambios en las condiciones de vida de la población ecuatoriana .....	41
<i>Margarita Velasco</i>	

## CAUSAS PRINCIPALES DE ENFERMEDAD Y MUERTE


 Mortalidad materna ..... 57 <i>César Hermida</i>
 Situación alimentaria y nutricional ..... 61 <i>Plutarco Naranjo</i>
 Obesidad ..... 74 <i>Rodrigo Yépez</i>
 VIH / SIDA ..... 87 <i>Alberto Narváez Olalla y Eulalia Narváez Grijalva</i>
 Tuberculosis ..... 97 <i>Miriam Benavides</i>
 Malaria ..... 104 <i>Marcelo Aguilar</i>
 Dengue ..... 111 <i>Lenin Vélez</i>
 Cáncer ..... 122 <i>José Yépez Maldonado</i>
 Violencia social ..... 134 <i>Dimitri Barreto Vaquero</i>


## EL ENTORNO EN QUE VIVE LA GENTE

 Los riesgos naturales <i>Marcelo Aguilar, Xavier Coello, Othón Cevallos y Patricia Coral</i> ..... 145
 La salud ambiental ..... 158 <i>Ana Quan</i>
 Los plaguicidas ..... 166 <i>Guido Terán Mogro</i>

 El ambiente de trabajo y la salud de los trabajadores ..... 177 <i>Óscar Betancourt y Bolívar Vera</i>
---


## **CAMBIOS EN LA VIDA DE GRUPOS HUMANOS PRIORITARIOS**


 La salud de las niñas, niños y adolescentes ..... 195 <i>Juan Vásconez</i>
---


 La salud y los derechos sexuales y reproductivos ..... 203 <i>Lily Rodríguez</i>
---


## **PARTE III**


### **LA RESPUESTA DEL ESTADO**


 Las políticas de salud y el sueño de la reforma ..... 213 <i>Ramiro Echeverría</i>
---

 Los recursos humanos en salud ..... 222 <i>Cristina Merino</i>
---



 Las acciones y políticas nutricionales ..... 238 <i>Marcelo Moreano Barragán</i>
---

 La política de medicamentos ..... 249 <i>Luis Sarrazin Dávila</i>
--

 El Programa Ampliado de Inmunizaciones ..... 256 <i>Nancy Vásconez, Guadalupe Pozo e Irene Leal</i>
--





 La gestión del conocimiento y la tecnología en el campo de la Salud ..... 271 <i>Mario Paredes Suárez, Ramiro López Pulles y Guillermo Fuenmayor Flor</i>
--

 El proceso de construcción del Sistema Nacional de Salud ..... 284 <i>César Hermida Bustos</i>
---

 La promoción de la salud en el Ecuador ..... 294 <i>Carmen Laspina</i>	294
 Aseguramiento universal en salud: instrumento de la reforma sectorial ..... 301 <i>Nilhda Villacrés</i> <i>Marco Guerrero</i>	301




## PARTE IV

### LOS MODELOS DE ATENCIÓN DE LA SALUD

 Los modelos de atención de la salud en Ecuador ..... 317 <i>Fernando Sacoto. Fundación Ecuatoriana para la Salud y del Desarrollo (FESALUD)</i>	317
 La seguridad social y la reforma de salud ..... 368 <i>Edison Aguilar Santacruz</i>	368
 El seguro social campesino ..... 378 <i>Pedro Isaac Barreiro</i>	378
 Los servicios de salud de la Policía Nacional del Ecuador ..... 386 <i>Fernando Salazar</i>	386

## PARTE V

### NUEVOS PLANTEAMIENTOS SOBRE SALUD PÚBLICA

 Salud y globalización ..... 393 <i>Edmundo Granda</i>	393
 Apuntes sobre bioética en América Latina ..... 407 <i>Fernando Lolas Stepke</i>	407
 Otras opciones en la atención de la salud: lo tradicional y lo alternativo ..... 414 <i>Fernando Ortega Pérez</i>	414

- ▶ Interculturalidad y salud: la experiencia de Cotacachi ..... 424  
*Luz Marina Vega*
- ▶ Las tecnologías de la información y la gestión del conocimiento en salud ..... 428  
*Arturo Carpio y Patricio Yépez*









## PARTE VI

### BALANCE Y DESAFÍOS

- ▶ Las desigualdades en Ecuador y sus efectos en la salud ..... 441  
*David Acurio*
- ▶ Objetivos de Desarrollo del Milenio en Ecuador ..... 448  
*Pablo Salazar*

### LISTA DE RECUADROS

- ▶ Los micronutrientes y el combate de la desnutrición ..... 70  
*Rodrigo Fierro Benitez*
- ▶ La Corporación KIMIRINA y sus aliados, las poblaciones clave,  
en la prevención del VIH/SIDA ..... 96  
*Amyra Herdoiza*
- ▶ La reforma desde la perspectiva del ministro de Salud (1998 – 2000) ..... 277  
*Edgar Rodas Andrade*
- ▶ El CONASA ..... 290  
*Entrevistas a Jorge Albán y Marco Guerrero*
- ▶ Los organismos internacionales y su apoyo a la reforma de salud ..... 299  
*Diego Victoria*

 Municipio saludable ..... 350 <i>Paco Moncayo Gallegos</i>
 La provincia saludable: un nuevo desafío ..... 352 <i>Ramiro González</i>
 Cotacachi, una experiencia de descentralización en salud ..... 353 <i>Auki Tituaña</i>
 Control comunitario de tuberculosis en la Amazonía ecuatoriana ..... 363 <i>Fernando Sacoto</i>
 Nanegalito: una experiencia de atención primaria ..... 365 <i>Entrevista a Jorge Cueva</i>
 El Hospital de Machachi: ¿cómo cambiar lo público? ..... 366 <i>Entrevista a Carlos Velasco</i>
 ¿Cómo lograr un país equitativo? ..... 446 <i>León Roldós Aguilera</i>
 <b>ÍNDICE ALFABÉTICO DE AUTORES</b> ..... 453



## Presentación

Como ministra de Salud Pública del Ecuador, presentar la obra *La equidad en la mira: la salud pública en Ecuador durante las últimas décadas* me resulta altamente placentero. Se trata de una contribución de cincuenta y siete autores, quienes mediante un análisis retrospectivo presentan los acontecimientos más importantes ocurridos en el ámbito de la salud en nuestro territorio durante las últimas décadas.

Este libro constituye, sin lugar a dudas, un gran aporte para el gobierno nacional presidido por el economista Rafael Correa. El libro ofrece la posibilidad de aprender tanto de los logros alcanzados como de los errores cometidos, y pone a nuestra disposición todo un legado de conocimientos y experiencias que constituyen insumos invaluable para las políticas y estrategias que el Ministerio de Salud Pública (MSP) y el Consejo Nacional de Salud (CONASA) desarrollarán en el futuro inmediato.

La salud pública constituye un componente fundamental de la revolución ciudadana promovida por el nuevo gobierno. Como sabemos, la salud es un derecho humano inalienable, indivisible, irrenunciable, cuya protección y garantía es responsabilidad primordial del Estado, hoy convertido en el eje estratégico del desarrollo social. En vista de ello, los esfuerzos del actual gobierno tienen a 'la equidad en salud en la mira' y se encaminan hacia la extensión de la protección social en salud. Para tales efectos, se propone desarrollar un modelo de atención integral, familiar y comunitario,

basado en la atención primaria y en los enfoques intergeneracional, intercultural y de género. Ya hemos avanzado hacia la gratuidad de servicios y hemos priorizado la atención en las áreas rurales y entre la población más vulnerable. Con ello, intentamos disminuir la inequidad existente en nuestro país.

Para impulsar la interconexión entre los diferentes actores de la salud, hemos fortalecido nuestro trabajo en el CONASA y hemos priorizado la relación entre el MSP y el Departamento Médico del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS). Estas entidades han pasado a ser concebidas como instituciones fuertes y responsables del incremento en la cobertura de servicios de salud en el Ecuador. Cabe señalar, también, que hemos puesto especial atención a los recursos humanos en el campo de la salud, propiciando el desarrollo de una Ley de Carrera Sanitaria e incrementando las partidas de personal para nuestros servicios de salud. En esta línea, se ha enfatizado la dotación de recursos humanos para los sectores más empobrecidos.

El MSP es un ministerio de la vida y tiene a la 'equidad en la mira'. En consecuencia, hemos privilegiado la salud de la madre y del niño: actualmente estamos fortaleciendo la vigilancia de la mortalidad materna y neonatal, los cuidados obstétricos esenciales y la aplicación de la Ley de Maternidad Gratuita con la participación de la comunidad como veedora permanente. A nivel inter-ministerial, estamos elaborando políticas para la reducción del hambre y la desnutrición en los grupos más vulnerables.

Adicionalmente, desde el Ministerio impulsamos los programas prioritarios que nos permitirán conservar los logros que, con el apoyo de la Organización Panamericana de la salud (OPS/OMS), ya hemos alcanzado: diecisiete años sin poliomielitis, diez sin sarampión, dos sin rubéola y síndrome de rubéola congénita, y seis años sin fiebre amarilla. Sin embargo, también estamos preocupados por el impacto de enfermedades crónicas como la hipertensión arterial, la diabetes y el cáncer de mama. Por otra parte, buscamos garantizar el acceso a medicamentos a los pacientes con VIH/sida y tuberculosis. Finalmente, el dengue y la malaria constituyen problemas de especial importancia. Por todo esto el MSP ha propuesto el trabajo mancomunado con otras secretarías de Estado y con los gobiernos locales.

Desde la secretaría de salud del gobierno del presidente Rafael Correa, con la publicación de esta obra queremos augurar el impulso de procesos que transformen la historia de la salud pública en este país. Esperamos que la equidad se transforme en una realidad. Para avanzar en esta dirección, es necesario fomentar la conjunción entre un buen manejo de la estructura instalada del sector de la salud y una participación ciudadana sólida y comprometida. Tomemos entonces a *La equidad en la mira* como señal del inicio de una nueva época para la salud del pueblo ecuatoriano.

Mis agradecimientos al comité editorial que con tanta paciencia y compromiso preparó este libro, a los autores y a la OPS/OMS que cooperó con tanto denuedo para materializar este esfuerzo colectivo.

***Caroline Chang***

Ministra de Salud Pública del Ecuador