

TOMO II

Iberoamérica y el nuevo regionalismo

Adrián Bonilla Soria
Stella Sáenz Breckenridge
María Fernanda Morales C.
Editores



FLACSO Secretaría General
Adrián Bonilla Soria, Secretario General FLACSO

Editores

Adrián Bonilla Soria
Stella Sáenz Breckenridge
María Fernanda Morales Camacho

337.1

I-12ib Iberoamérica: y el nuevo regionalismo / Adrián Bonilla Soria,
Edit. ; Stella Sáenz B., Edit. ; María Fernanda Morales,
Edit. – 1ª. ed. – San José,
C.R. : FLACSO, 2015.
160 p. ; 21 x 15 cm.

ISBN 978-9977-68-289-1 Tomo 2
1. Iberoamérica - Regionalismo. 2. Iberoamérica – In-
tegración económica. 3. Iberoamérica – Condiciones
económicas. I. Título.

Impreso en San José, Costa Rica por PDigital S.A.
impresion@pdigitalcr.com

Enero, 2016

Las opiniones que se presentan en este trabajo, así como los análisis e interpretaciones que en él se contienen, son responsabilidad exclusiva de sus autores(as) y no reflejan, necesariamente, los puntos de vista de FLACSO, ni de la SEGIB y de las instituciones a las cuales se encuentren vinculados.

Tomo II
Iberoamérica y el nuevo regionalismo

ÍNDICE

PRESENTACIÓN

Rebeca Grynszpan.....7

INTRODUCCIÓN

Stella Sáenz Breckenridge y María Fernanda Morales Camacho 11

PRÓLOGO

María Salvadora Ortiz 15

I. ANÁLISIS REGIONALES

Iberoamérica: una visión estadounidense

Bruce Bagley 21

Sobre lo iberoamericano

Juan Gabriel Tokatlián..... 27

El espacio iberoamericano en el orden global

Anna Ayuso..... 35

II. LA COMUNIDAD IBEROAMERICANA Y LOS PROCESOS DE REGIONALIZACIÓN

¿Un puzzle incompleto?

La identidad estratégica de la Comunidad Iberoamericana a la luz de otras iniciativas en el espacio Atlántico: una perspectiva europea

Sussane Gratius 61

O Mercosul na comunidade ibero-americana

Pedro Dallari 87

Los procesos de Regionalización en América Latina:

Retos y Oportunidades de la Comunidad Iberoamericana:

Perspectiva desde la CAN

Francisco Carrión..... 101

Los procesos de regionalización en América Latina: Retos y oportunidades de la Comunidad Iberoamericana. Perspectiva UNASUR <i>Elsa Llenderozas</i>	123
Perspectiva SICA <i>Bruno Stagno</i>	143
La perspectiva de la CARICOM sobre el espacio iberoamericano <i>Antonio Romero</i>	149
Perspectiva Sistema Interamericano <i>Kevin Casas</i>	167
Intersecciones y diferencias entre la CELAC y el espacio iberoamericano <i>Adrián Bonilla</i>	175
REFLEXIONES FINALES	
Balance de la relación América Latina y la Comunidad Iberoamericana: un desafío, una potencialidad y una oportunidad <i>Camilo López</i>	187
El rol de la SEGIB en los nuevos contextos históricos y geopolíticos: razones y pistas para una renovación <i>Gerardo Caetano</i>	193
ANEXO	
• Resolución sobre la Renovación de la Conferencia Iberoamericana.....	211
RELACIÓN DE AUTORES	215

PRÓLOGO

*María Salvadora Ortiz*⁴

En décadas recientes, Iberoamérica –entendida aquí como los países integrantes de la Conferencia Iberoamericana— experimentó cambios que, por su carácter, alcances y profundidad, semejan más a una mutación. Estos cambios tocan todos los campos de la vida social: en lo económico, venimos de una década muy favorable para un número importante de las economías latinoamericanas, que ahora ha tocado su fin, amén de la la severa crisis que golpeó a dos de las tres economías ibéricas miembros de la Conferencia. Naturalmente, esto tuvo profundas repercusiones en el campo social –millones de personas salieron en América Latina de la línea de pobreza y se incorporaron a frágiles clases medias, dependientes en buena medida de los programas estatales de combate a la pobreza, sin embargo capaces de articular crecientes demandas ciudadanas ante los Estados-. En lo político, los cambios son igualmente relevantes, con la consolidación de dos bloques ideológicos bastante perfilados en América Latina y, en no pocos países a los dos lados del Atlántico, con una acentuada crisis del sistema partidos anteriormente vigente. En cualquier caso, está claro que “el Estado está de regreso”, como lo señalan enfáticamente algunos autores de los artículos que aquí se recogen.

A las iniciativas ya existentes de articulación regional o subregional, se sumaron otras, entre las cuales la más señalada es la CELAC, que por primera vez agrupa en un foro a todas las naciones de América Latina y el Caribe. Hay iniciativas como la Alianza del Pacífico con un carácter eminentemente comercial y vocación trans-regional, y otras como UNASUR, de talante político y alcance subregional. A una escala más amplia, la iniciativa estadounidense de negociar tratados comerciales y acuerdos de inversión en gran escala con algunas naciones de la región Asia Pacífico y con la Unión Europa, trastoca el de por sí complejo escenario comercial que se avizoraba apenas unos años antes. Al otro lado del Atlántico, la Unión Europea se ha visto confrontada a severas tensiones

⁴ Directora de la División de Relaciones Externas, Secretaría General Iberoamericana (SEGIB).

como consecuencia de la crisis de la deuda griega, mientras que la reciente oleada de refugiados procedentes del Cercano Oriente también plantea importantes desafíos internos y externos.

Acudir a la imagen de un rompecabezas parece inevitable, siempre y cuando aceptemos que se trata de un rompecabezas en permanente transformación, lo que dificulta aún más desentrañar su figura definitiva. ¿O será más bien que suponer eso, que algún día habrá algo como “una figura definitiva”, es más bien una pura ilusión?

La profundidad y el alcance de estos cambios –que aquí apenas nos contentamos con insinuar—implican renovados retos para todos los agentes y actores involucrados. De un lado, los gobiernos y Estados nacionales deben buscar las mejores formas de inserción en esta realidad cambiante -“líquida”, como la caracteriza perspicazmente Zygmunt Bauman- con miras a sacar el máximo provecho de sus potencialidades y ventajas. Lo mismo es aplicable a las empresas y otros agentes económicos. De otra parte, las organizaciones supranacionales deben esforzarse para entender lo que ocurre y encontrar su sitio, su nicho, su riesgo de perder pertinencia, relevancia y credibilidad y relegarse a un papel decorativo, antesala de la extinción.

Desde el año 2014, la Secretaría General Iberoamericana, SEGIB, desarrolla conjuntamente con la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO, el proyecto “La renovación de la Cooperación Iberoamericana”. Echando mano al liderazgo y experiencia de FLACSO, el proyecto se orienta a suministrar insumos de cara al proceso de renovación de la Cumbre Iberoamericana, incluyendo el Sistema Iberoamericano del que forman parte la SEGIB misma, junto con la COMJIB, OIJ, OEI y la OISS. Como parte del proyecto, se han realizado reuniones convocando a especialistas latinoamericanos y europeos en ciencias políticas, economía, historia y relaciones internacionales, entre otras disciplinas.

El volumen que aquí se ofrece recoge las discusiones de un seminario celebrado en Montevideo, Uruguay, a mediados del mes de marzo de 2015. Bajo el título “Los retos de la comunidad iberoamericana en el contexto internacional”, se orientó a discutir sobre la naturaleza, alcances y posibilidades de fortalecimiento del espacio iberoamericano en sus distintas facetas: como alianza política, como espacio económico y comercial,

como identidad cultural, como plataforma de cooperación, entre otras perspectivas.

En la primera parte del volumen, que titulamos “Análisis regionales”, tres especialistas ensayan miradas sobre lo iberoamericano desde diversas perspectivas regionales o subregionales: Bruce Bagley lo hace desde los Estados Unidos –que por su peso específico y su situación geográfica bien puede considerarse una “región” – para señalar la escasa relevancia de lo iberoamericano dentro de ese ámbito; Juan Gabriel Tokatlian advierte las dificultades de desplegar una mirada desde América del Sur, dada la compleja heterogeneidad de la región, y pone de relieve asimismo algunas de las contradicciones inherentes a “lo iberoamericano”. Por su parte, Ana Ayusso indaga sobre las posibilidades de encaje de lo iberoamericano en el gran tejido mundial.

La segunda sección, titulada “La comunidad iberoamericana y los procesos de regionalización: retos y oportunidades de la comunidad iberoamericana”, comprende los aportes de Adrián Bonilla, Susanne Gratius, Elsa Llenderosas, Pedro Dallari, Kevin Casas, Francisco Carrión, Bruno Stagno y Antonio Romero Gómez. Bonilla explora el universo de relaciones posibles entre la CELAC y la institucionalidad iberoamericana; Gratius reflexiona sobre las oportunidades de rearticulación del espacio transatlántico, incluyendo a los Estados Unidos y a la Unión Europea en su conjunto, y poniendo de relieve cuál podría ser el rol de lo iberoamericano en ese contexto. Por su lado, Llenderosas aborda el marco de las relaciones entre la UNASUR y el espacio iberoamericano y Dallari hace otro tanto desde la perspectiva del MERCOSUR. Desde la OEA, Kevin Casas desarrolla algunos paralelismos entre los retos que enfrentan el sistema interamericano y la comunidad iberoamericana y Francisco Carrión y Bruno Stagno lo hacen desde la perspectiva de la Comunidad Andina de Naciones y desde el Sistema de Integración Centroamericana, SICA, respectivamente. Para concluir esta sección, Antonio Romero Gómez revisa someramente la historia de CARICOM y apunta algunas de las dificultades del caribe insular y angloparlante para profundizar sus relaciones con las naciones latinoamericanas. Finaliza el volumen con una sección de Reflexiones Finales en donde Camilo López y Gerardo Caetano ofrecen perspectivas sintéticas de los desafíos y oportunidades que tiene ante sí la comunidad iberoamericana.

Tratándose de tan nutrido grupo de autores y autoras, sería de extrañar que las perspectivas, balances y propuestas no resultaran divergentes. Lo son. En conjunto, sin embargo, ofrecen una perspectiva amplia y plural no solamente sobre el momento actual del espacio iberoamericano, sobre su lugar y su inserción en el mundo de inicios del siglo XXI, sino también sobre sus posibilidades de desarrollo y fortalecimiento. Adicionalmente, nos ofrece también un muestrario de diferentes formas de abordaje y perspectivas teóricas desde las cuales los iberoamericanos estamos pensando esta comunidad singular, nacida de la historia y en permanente proceso de transformación.