

TOMO II

Iberoamérica y el nuevo regionalismo

Adrián Bonilla Soria
Stella Sáenz Breckenridge
María Fernanda Morales C.
Editores



FLACSO Secretaría General
Adrián Bonilla Soria, Secretario General FLACSO

Editores

Adrián Bonilla Soria
Stella Sáenz Breckenridge
María Fernanda Morales Camacho

337.1

I-12ib Iberoamérica: y el nuevo regionalismo / Adrián Bonilla Soria,
Edit. ; Stella Sáenz B., Edit. ; María Fernanda Morales,
Edit. – 1ª. ed. – San José,
C.R. : FLACSO, 2015.
160 p. ; 21 x 15 cm.

ISBN 978-9977-68-289-1 Tomo 2
1. Iberoamérica - Regionalismo. 2. Iberoamérica – In-
tegración económica. 3. Iberoamérica – Condiciones
económicas. I. Título.

Impreso en San José, Costa Rica por PDigital S.A.
impresion@pdigitalcr.com

Enero, 2016

Las opiniones que se presentan en este trabajo, así como los análisis e interpretaciones que en él se contienen, son responsabilidad exclusiva de sus autores(as) y no reflejan, necesariamente, los puntos de vista de FLACSO, ni de la SEGIB y de las instituciones a las cuales se encuentren vinculados.

Tomo II
Iberoamérica y el nuevo regionalismo

ÍNDICE

PRESENTACIÓN

Rebeca Grynszpan.....7

INTRODUCCIÓN

Stella Sáenz Breckenridge y María Fernanda Morales Camacho 11

PRÓLOGO

María Salvadora Ortiz 15

I. ANÁLISIS REGIONALES

Iberoamérica: una visión estadounidense

Bruce Bagley 21

Sobre lo iberoamericano

Juan Gabriel Tokatlián..... 27

El espacio iberoamericano en el orden global

Anna Ayuso..... 35

II. LA COMUNIDAD IBEROAMERICANA Y LOS PROCESOS DE REGIONALIZACIÓN

¿Un puzzle incompleto?

La identidad estratégica de la Comunidad Iberoamericana a la luz de otras iniciativas en el espacio Atlántico: una perspectiva europea

Sussane Gratius 61

O Mercosul na comunidade ibero-americana

Pedro Dallari 87

Los procesos de Regionalización en América Latina:

Retos y Oportunidades de la Comunidad Iberoamericana:

Perspectiva desde la CAN

Francisco Carrión..... 101

Los procesos de regionalización en América Latina: Retos y oportunidades de la Comunidad Iberoamericana. Perspectiva UNASUR <i>Elsa Llenderozas</i>	123
Perspectiva SICA <i>Bruno Stagno</i>	143
La perspectiva de la CARICOM sobre el espacio iberoamericano <i>Antonio Romero</i>	149
Perspectiva Sistema Interamericano <i>Kevin Casas</i>	167
Intersecciones y diferencias entre la CELAC y el espacio iberoamericano <i>Adrián Bonilla</i>	175
REFLEXIONES FINALES	
Balance de la relación América Latina y la Comunidad Iberoamericana: un desafío, una potencialidad y una oportunidad <i>Camilo López</i>	187
El rol de la SEGIB en los nuevos contextos históricos y geopolíticos: razones y pistas para una renovación <i>Gerardo Caetano</i>	193
ANEXO	
• Resolución sobre la Renovación de la Conferencia Iberoamericana.....	211
RELACIÓN DE AUTORES	215

INTRODUCCIÓN
IBEROAMÉRICA
EN UN SISTEMA INTERNACIONAL COMPLEJO:
RETROSPECTIVA Y NUEVOS RETOS

*Stella Sáenz Breckenridge*²
*María Fernanda Morales C.*³

La publicación que se presenta a continuación “Iberoamérica en un sistema internacional complejo: Retrospectiva y nuevos retos”, tiene como propósito reflexionar a partir de las perspectivas futuras de la Comunidad Iberoamericana, desde de un abordaje regional, tomando como referencia, socios estratégicos; así como las diversas iniciativas y sistemas de integración vigentes en el espacio Iberoamericano. Dichas reflexiones radican en el interés institucional por identificar aquellos elementos que representan potencialidades y retos para Iberoamérica en su afán de mantenerse vigente en un contexto caracterizado por la proliferación de instancias regionales y acuerdos bilaterales, estructurando un escenario extremadamente heterogéneo que no tiene políticas y estrategias únicas, sino que son múltiples.

Los insumos que componen este libro fueron presentados en el Seminario Internacional “Los retos de la Comunidad Iberoamericana en el contexto internacional” realizado en la ciudad de Montevideo, Uruguay en el año 2015, el cual reunió a reconocidas personalidades académicas y políticas de los países de Iberoamérica, en donde se discutieron los posibles desafíos e interacciones de Iberoamérica frente a los Estados Unidos, la Unión Europea, el Sistema de Integración Centroamericano (SICA), la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR), la Comunidad Andina de Naciones (CAN), el Sistema Interamericano, la Comunidad de Estados del Caribe (CARICOM) y el Mercado Común del Sur (MERCOSUR); aunado a un serio intercambio de impresiones sobre la identidad y el quehacer las instancias que conforman el Sistema Iberoamericano.

2 Coordinadora Regional de Cooperación Internacional, FLACSO SG.

3 Investigadora de FLACSO SG.

De esta manera, el presente tomo se estructura en dos secciones: la primera, que comprende los análisis regionales y una segunda parte sobre las interacciones de la Comunidad Iberoamericana y los procesos de regionalización en América Latina. Así, la sección regional inicia con un análisis de Bruce Bagley, profesor de la Universidad de Florida, sobre la perspectiva estadounidense, en la que señala que la Comunidad Iberoamericana no es un prioridad para Washington en la medida que la agenda de los Estados Unidos está enfocada en asuntos de política interna y seguridad nacional, fundamentalmente, la lucha contra el terrorismo. No obstante, señala las potencialidades de lo iberoamericano en este país desde el poder blando; siempre que se pueda proyectar culturalmente, aprovechando la “vasta minoría” que constituyen los hispano-parlantes en esta nación de Norteamérica. En este sentido, el Profesor Juan Gabriel Tokatlíán, de la Universidad Torcuato Di Tella, analiza la naturaleza y el significado de “lo iberoamericano” a partir de una reflexión del sistema de cumbres, parte central del quehacer de la Comunidad, afirmando que la diversidad temática de estos mecanismos ha impedido avances en la implementación de normativas y compromisos efectivos por parte de sus miembros; por lo que, por el momento, el objetivo estratégico de la Comunidad será evitar su fragmentación y debilitamiento.

Por su parte, Anna Ayuso, investigadora senior de CIDOB, expone el papel del espacio iberoamericano en el orden global, haciendo un repaso por el pasado y el presente de Iberoamérica para luego evaluar el posicionamiento de este espacio en un multilateralismo que califica como de “múltiples capas” y de “geometría variable”. Lo que lleva a plantear al espacio iberoamericano como un vehículo de “conexión – bi-regional” entre América y Europa. En esta misma línea, Sussane Gratius, profesora de la Universidad Autónoma de Madrid, en el apartado sobre los procesos de regionalización, ofrece una perspectiva “desde Europa” sobre la identidad estratégica de la Comunidad Iberoamericana, partiendo del supuesto que los diferentes espacios regionales entre el continente europeo y América estructuran un nuevo “Triángulo Atlántico”. Asimismo, explora las ventajas comparativas y las propias limitaciones de la Comunidad Iberoamericana.

En el caso de Suramérica, se ofrecen tres perspectivas desde los mecanismos de integración más consolidados: UNASUR, MERCOSUR y CAN. Respecto a MERCOSUR, Pedro Dallari, Profesor de la Universidad de

São Paulo, realiza una revisión sobre el estado actual de este mecanismo regional y cómo se ha integrado en el espacio iberoamericano para, posteriormente, reflexionar sobre algunas iniciativas realizadas por la Universidad de São Paulo en la valorización de las actividades académicas entre América Latina e Iberoamérica. Seguidamente, Francisco Carrión, Profesor de FLACSO Ecuador, evalúa la posición de CAN al respecto, exponiendo las realidades divergentes que enfrentan ambos procesos, sus problemas para configurar una identidad y las posibilidades de que puedan constituirse como iniciativas recíprocas. En cuanto a UNASUR, Elsa Llenderozas, profesora de la Universidad de Buenos Aires expone la existencia de una disociación de los intereses económicos dentro de cada iniciativa y entre ellas; cuestionándose si la agenda política puede solventar tal vacío.

Con respecto a Centroamérica, Bruno Stagno, Director Ejecutivo para la Defensa de la organización *Human Rights Watch*, describe las características del SICA, enfatizando que la Comunidad Iberoamericana no representa una prioridad estratégica para este bloque en la medida que para los países Centroamericanos su relación más cercana es con España de la cual los beneficios han sido asimétricos; sin embargo, continúan participando ya que reconocen que, como estados pequeños, es de suma importancia compartir espacios de diálogo con países más grandes. También, destaca las potencialidades de la SEGIB en el aspecto cultural, específicamente, en la promoción de la libertad de prensa.

A continuación, el profesor Antonio Romero, de la Universidad de La Habana, ofrece la perspectiva de la CARICOM, partiendo desde una panorámica de los países que componen este bloque para luego reflexionar sobre las relaciones entre este organismo de integración caribeño y los países latinoamericanos para, finalmente, abordar las oportunidades de fortalecimiento y ampliación de las relaciones entre CARICOM y la Comunidad Iberoamericana.

Para el caso interamericano, Kevin Casas, Secretario de Asuntos Políticos de la OEA, ofrece la perspectiva desde este sistema, enfatizando en la prevalencia e importancia estratégica de la OEA y, a su vez, la necesidad de renovar su funcionamiento para garantizar su protagonismo. Posteriormente, el Secretario General de la FLACSO, Adrián Bonilla, realiza algunas reflexiones sobre CELAC y lo iberoamericano; fundamentalmente,

las posibilidades de complementación entre ambos mecanismos. En la sección de reflexiones finales, Camilo López, Profesor de la Universidad de la República (Uruguay) y Gerardo Caetano, Presidente del Consejo Superior de FLACSO; analizan los desafíos, potencialidades y propuestas para una posible renovación que consolide la presencia de lo iberoamericano en el contexto internacional.

Así, este tomo se propone brindar insumos que contribuyan a un análisis crítico del espacio iberoamericano y su futuro; en la medida que este coexiste con una América Latina caracterizada por múltiples instancias multilaterales, heterogeneidad política, diversidad en las velocidades y modelos de crecimiento, nuevos retos vinculados con el desarrollo social y la gobernanza; así como un panorama en materia de integración comercial caracterizado por la suscripción de mega acuerdos comerciales. Este entorno permite plantearse una serie de cuestionamientos vinculados con: percepciones ¿Cómo las instituciones y los formuladores de políticas públicas perciben a sus contrapartes? y prospectiva ¿Qué tipo de intereses, necesidades o expectativas puede el espacio iberoamericano representar en la segunda década del siglo XXI? Cuestionamientos que se discutieron de manera crítica durante el Seminario y que constituyen sólo los primeros pasos hacia la consolidación de un régimen iberoamericano vigente y protagonista en la realidad latinoamericana y europea; donde la cultura y la educación; tal y como lo señalaron reiteradamente los participantes y la propia SEGIB, debe constituir un eje transversal en la promoción de las democracias y el bienestar en Iberoamérica mediante esquemas novedosos de colaboración, así como desde la Cooperación Sur-Sur y tradicional.

Para finalizar, la Secretaría General de FLACSO agradece el auspicio de la Agencia Española de Cooperación para el Desarrollo (AECID) para la ejecución del Proyecto “La renovación de la cooperación iberoamericana: Políticas para su implementación”; así como el apoyo brindado por la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), en la persona de su Secretaria General, la Sra. Rebeca Grynspan; y a la Sra. María Salvadora Ortiz, Directora de Relaciones Externas. Un especial agradecimiento a la Sra. Isabel Álvarez Echandi por su trabajo brindado durante la ejecución de este Proyecto como Coordinadora Regional de Cooperación Internacional de FLACSO. Asimismo, a los(as) autores(as) que con sus valiosos trabajos contribuyeron a materializar esta publicación.