

MEMORIAS

"al encuentro de una ciudad para la vida"

**AMERICA LATINA Y EL CARIBE
H A C I A H A B I T A T I I**

Quito - Ecuador

Noviembre 1995

**COALICION INTERNACIONAL DEL HABITAT (HIC)
PROGRAMA DE GESTION URBANA PGU-LAC
HABITAT II GLOBAL NGO SECRETARIAT
GRUPO FORHUM
CENTRO DE INVESTIGACIONES CIUDAD**

MEMORIAS

"al encuentro de una ciudad para la vida"

AMERICA LATINA Y EL CARIBE
HACIA HABITAT II
Quito - Ecuador Noviembre 1995

Primera Edición: CIUDAD - 1996
Copyright: CIUDAD
Tiraje: 1000 ejemplares

Instituciones convocantes COALICION INTERNACIONAL DEL HABITAT (HIC), PROGRAMA DE GESTION URBANA (PGU-LAC), HABITAT II GLOBAL NGO SECRETARIAT Y GRUPO FORHUM.

Colaboración Local Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda, I. Municipio Metropolitano de Quito, Casa de la Cultura Ecuatoriana, Colegio de Arquitectos del Ecuador, Facultad de Arquitectura y Diseño (PUCE) y Facultad de Arquitectura y Urbanismo (Universidad Central).

Coordinación del Encuentro Centro de Investigaciones CIUDAD

Esta publicación ha sido posible gracias al apoyo del Programa de Gestión Urbana (PGU-LAC).

395m Centro de Investigaciones CIUDAD,
coordinador.
Memorias del Encuentro de "una
ciudad para la vida". América Latina y
El Caribe hacia Hábitat II. CIUDAD,
Quito, 1996, 160p.
/HABITAT / AMERICA LATINA.



INDICE

Presentación	5
SECCION I MEMORIAS	7
1. "al encuentro de una ciudad para la vida": una experiencia de trabajo regional hacia Hábitat II	9
2. palabras introductorias. Enrique Ortíz Flores	15
SECCION II DECLARACIONES	23
1. declaración "al encuentro de una ciudad para la vida"	25
2. resolución sobre la inclusión del principio "derecho a la vivienda" en el capítulo de principios de la agenda Hábitat II	29
3. resolución sobre la inclusión del concepto "producción social de vivienda" y de sus implicaciones prácticas en la agenda Hábitat II	31
4. llamamiento latinoamericano hacia Hábitat II "por el derecho a habitar en una ciudad para la vida"	35
5. perfil de una campaña de acción latinoamericana hacia Hábitat II	37
6. el encuentro una ciudad para la vida y el intercambio de información	39
7. algo grave está ocurriendo entre nosotros	41
8. propuesta de fucvam al plenario	45
9. Pacto de Guadalajara por un hábitat justo, democrático y sustentable	47

SECCION III RELATORIA DE TALLERES	55
1. participación y coordinación del movimiento poblacional ecuatoriano	57
2. la juventud y la ciudad	63
3. los derechos humanos y el desarrollo sustentable en las ciudades	65
4. el arte público en la ciudad de quito. Políticas y experiencias	69
5. Ecuador hacia hábitat II	73
6. participación ciudadana, poder local y concertación	75
7. la salud en la gestión local del hábitat urbano	79
8. gestión del hábitat urbano: prevención y mitigación de desastres	85
9. encuentro regional estrategias de atención a los grupos urbanos más pobres	89
10. los gobiernos locales desde una perspectiva de género	95
11. las ciudades y la cuestión étnica	101
12. gestión democrática de la ciudad en américa latina	107
13. red de suelo urbano	109
14. red mujer y hábitat	111
SECCION IV ANEXOS	113
1. PARTICIPANTES	
• LISTA DE PARTICIPANTES EXTRANJEROS	115
• LISTA DE PARTICIPANTES ECUADOR	121
• INSTITUCIONES Y ORGANIZACIONES REPRESENTADAS	133
• AUSPICIO DE EMPRESAS PRIVADAS	139
2. EXPOSICION DE EXPERIENCIAS	141
3. PROGRAMA GENERAL DEL ECUEINTRO	155

9

encuentro regional estrategias de atención a los grupos urbanos más pobres (taller 13) alberto rosero PROGRAMA CAVIP

PRESENTACION

Este documento es el resultado no sólo de un taller de trabajo que se realizó en Quito en el mes de Noviembre sino de un proceso y de un esfuerzo de varios años. En efecto, la idea de abordar de una manera diferente el gran problema habitacional, en especial aquel componente que guarda relación con la población más pobre de las ciudades, se inició antes de 1990.

En este año, en un esfuerzo conjunto de la entonces Junta Nacional de la Vivienda JNV, del Banco Ecuatoriano de la Vivienda BEV y de la Sociedad Alemana de Cooperación Técnica GTZ, se lanzó la idea de asesorar a la población marginal urbana para facilitarle el acceso a una vivienda más digna y demostrar que la opción de mejorar las condiciones actuales de vivienda y hábitat podía ser una alternativa sustentable, válida y concomitante con los programas que preconizan la construcción de nuevas urbanizaciones.

Al inicio de esta experiencia, que empezó con un pequeño proyecto piloto desarrollado en Babahoyo a fines de 1989, el principal objetivo era verificar el grado de aceptación que esta idea podía tener entre la población marginal urbana. La respuesta fue muy alentadora en tanto que a pesar de la falta de recursos financieros, la demanda del servicio fue significativa. La experiencia continuó en Quito, en el barrio Comité del Pueblo No. 1, y en ella, con una mayor apertura hacia el crédito por parte de los entes oficiales, se logró consolidar el método de asistencia técnica y desarrollar componentes constructivos asequibles a la economía de esos sectores.

" A l e n c u e n t r o d e u n a c i u d a d p a r a l a v i d a "

Esta segunda etapa experimental permitió además iniciar un proceso consistente de inserción del Programa en la JNV-BEV, y luego en el MIDUVI, así como la coordinación de esfuerzos con entidades que se dedican a trabajar en el mismo ámbito de acción. Los resultados que se fueron alcanzando tanto al nivel de los grupos sociales cuanto de esas entidades, motivaron al MIDUVI y dentro de él al BEV a destinar recursos financieros para crédito y asignar personal para asistencia técnica. La Sociedad Alemana de Cooperación Técnica GTZ por su parte, otorgó al CAVIP, a mediados del año de 1995, el carácter de un proyecto autónomo.

Se reunieron así las condiciones básicas para lanzar la fase, muy esperada por cierto, de consolidación y expansión del Programa. La oportunidad de realizar este Encuentro, permitió confrontar estas experiencias y los conceptos que la animan, con las ideas y experiencias de otras latitudes y de otros protagonistas. Confrontación por lo demás de opciones diferentes y alcances diversos, destinadas empero al mismo tipo de beneficios, los habitantes pobres de las ciudades.

Las conclusiones que se presentan son el resultado de ese encuentro y pretenden plasmar el pensamiento de todos los participantes.

**CONCLUSIONES DEL TALLER ESTRATEGIAS DE ATENCION A LOS
SECTORES URBANOS MAS POBRES
El sector habitacional**

Es un problema de la ciudad y no sólo de entidades o de grupos.	Demanda soluciones que poseen escala urbana.	Demanda soluciones a nivel de barrios.	Demanda soluciones a nivel de personas.	Es responsabilidad de toda la ciudad y de todos sus actores.
---	--	--	---	--

Cualquier acción que se desarrolle para enfrentar los problemas del sector habitacional debe partir de la INICIATIVA POPULAR

Criterios que deben aplicarse para enfrentar los problemas del sector habitacional.

Densificación	Relación adecuada entre dos factores	Capacidad y potencialidad de uso del suelo	Capacidad y potencialidad de uso del suelo	Requerimientos de la población
Carácter	Mantener y reforzar la creación popular	Canalizar la iniciativa popular	Reforzar el carácter otorgado por los grupos de beneficiarios	Precautelar las grandes directrices y morfología urbanas
Participación comunitaria	Decisoria respecto de las prioridades de atención y el tipo de solución de sus requerimientos	Efectiva respecto de los procesos de ejecución de las soluciones y acciones tendientes a mejorar la vivienda y el hábitat	Redistributiva respecto de los servicios y créditos que recibe dentro de sus condiciones y capacidades	Controladora de los procesos que se apliquen para su mejoramiento y control
Desarrollo integral	Acciones que relacionen adecuadamente los sectores de vivienda, hábitat, economía y bienestar social	Desarrollar acciones que despierten interés e incentiven la participación de los distintos sectores	Desarrollar acciones tendientes a lograr una participación adecuada y coordinada de los distintos actores	

CAMPOS DE ACTUACION Y CRITERIOS BASICOS

	DEFINICION	ALCANCE	CONDICIONANTES
Regularización	Instrumento para alcanzar la seguridad social.	Involucra la legalización de tenencia del suelo y la edificación	Mecanismos facilitadores para atención de grandes grupos.
Vivienda	Bien que representa físicamente la seguridad social.	Constituye la puerta del ingreso para el desarrollo de acciones integradas en el sector habitacional.	Vivienda progresiva, técnicas constructivas, adecuadas, asistencia técnica permanente.
Hábitat	Involucra lo social, lo económico y lo físico-ambiental.	Demanda la responsabilidad de todos los sectores.	Procesos progresivos de urbanización y mejoramiento del entorno aceptados por los gobiernos locales.
Organización social	Fin primordial para lograr la sostenibilidad de las acciones.	Involucra el fortalecimiento de líderes y la co-responsabilidad de los grupos beneficiarios.	Mecanismos abiertos para recibir y otorgar información oportuna sujeto a actor de su propio desarrollo.

LOS ROLES BASICOS

	ESTADO		LA SOCIEDAD			
	Gobierno Nacional	Gobiernos Locales	Sector Productivo	Sector Financiero	No Gubernamental	Beneficiarios
Conductor	Formador de recursos humanos.	Ordenador de formas de ocupación del suelo.				Decide prioridades, requerimientos y soluciones.
Metodología, o normativa o legislativa.	Promulgador de políticas que faciliten el funcionamiento del sistema.	Definidor de formas de ocupación del suelo.			Diseño de sistemas y procedimientos.	Orienta las soluciones aplicables al sector.
Financiero	Generador de subsidios.			Proponer sistemas accesibles a la gran mayoría.		Reembolsa los créditos y redistribuye los servicios.
Operativo	Apoyo a procesos de regularización y financiación.	Legalizador de asentamientos.	Productor de insumos accesibles a la gran mayoría.	Proveedor de recursos para el mejoramiento habitacional.	Otorgadores del servicio.	Aportar sus recursos.
Supervisor	Control de todo el proceso.	Control de uso territorial.	Controlador de calidad de los productos		Retroalimentación de procesos.	Vigila el proceso y evalúa los resultados