

Anita Krainer y María Fernanda Mora (Compiladoras)

Retos y amenazas en Yasuní

FLACSO Biblioteca



USAID | ECUADOR
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA



Retos y amenazas en Yasuní

Anita Krainer y María Fernanda Mora (Compiladoras)

-
- 1era. edición:** **FLACSO-Sede Ecuador**
La Pradera E7-174 y Av. Diego de Almagro
PBX.: (593 2) 3238888
Fax: (593 2) 3237960
www.flacso.org.ec
Quito-Ecuador
- Instituciones:** *Wildlife Conservation Society (WCS)*
FLACSO- Sede Ecuador
- Coordinación:** Anita Krainer, FLACSO- Sede Ecuador
María Fernanda Mora, FLACSO- Sede Ecuador
- Colaboradores:** Iván Narváz, Karen Andrade, Jon Arruti, Galo Zapata,
Esteban Suárez, Víctor Utreras, Rubén Cueva, Bernardo
Ortiz-von Halle, Francisco Neira, Nicolás Younes,
Deyanira Gómez, Juan Carlos González, Marcelo
Guevara, Carolina Ron, Diego Mancheno,
Juan Pineda y Martha Guerra.
Laboratorio de interculturalidad, FLACSO-Sede Ecuador
-

Las opiniones vertidas por los autores en sus artículos
no son necesariamente compartidas por las instituciones auspiciantes.

**Diseño &
Diagramación:** Santiago Calero Flores

ISBN: 978-9978-67-304-1

Impresión: CrearImagen

Impreso en Quito Ecuador, octubre 2011

El presente libro es una obra de divulgación y no forma
parte de las series académicas de FLACSO-Sede Ecuador.

Presentación

La información precisa y actualizada contribuye para que la sociedad civil pueda desarrollar su opinión sobre proyectos o programas de interés público. El conocimiento de la realidad y la diseminación de información puede contribuir a que las personas se involucren en los fines y la gestión del desarrollo, la conservación, la generación de mejores alternativas de políticas y la constitución de la comunidad en parte de estos procesos.

Es precisamente en este contexto que se efectuaron varios foros socioambientales, en los que se promovió el diálogo con la población, sobre los principales temas que afectan a la Reserva de Biósfera Yasuní. Esta iniciativa constituye un importante aporte del Comité de Gestión de la Reserva de Biósfera Yasuní que, en coordinación con la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO-Sede Ecuador y la Sociedad para la Conservación de Vida Silvestre, WCS (por sus siglas en inglés), ha logrado cumplir con el principal objetivo de este proyecto que es difundir información relevante sobre cada uno de estos procesos y además, sistematizar los principales estudios enfocados en los problemas y oportunidades para Yasuní. La participación de la población local que vive dentro de la reserva ha permitido contrastar la información y recibir insumos valiosos para este trabajo.

Adrián Bonilla

Director
FLACSO Ecuador

Adriana Burbano

Directora
WCS

ÍNDICE

Introducción Anita Krainer y María Fernanda Mora	9
Primer capítulo Estado, derechos colectivos indígenas y opinión pública frente a la explotación petrolera	
Yasuni y derechos colectivos indígenas en el Estado constitucional de derechos, intercultural y plurinacional, ecuatoriano <i>Iván Narváez</i>	19
El Parque Nacional Yasuní y la Iniciativa Yasuní-ITT Frente a la explotación petrolera. ¿Conservación o explotación? <i>Karen Andrade Mendoza</i>	43
Segundo capítulo Amenazas y mecanismos de uso en torno a los recursos forestales y faunísticos	
La realidad forestal de Orellana: una mirada parroquial. Proyecto Bosques <i>Jon Arruti</i>	73
Uso y conservación de fauna silvestre en el Ecuador <i>Galo Zapata Ríos, Esteban Suárez, Víctor Utreras B. y Rubén Cueva</i>	101
La selva silenciosa: diez motivos por los que la pérdida de la fauna por cacería insostenible es un serio problema ambiental y social <i>Bernardo Ortiz-von Halle</i>	121
Evaluación multicriterial de los usos de subsistencia de la biodiversidad por parte de una comunidad kichwa en la Reserva Biológica Limoncocha <i>Francisco Neira y Nicolás Younes</i>	137
Tercer capítulo Oportunidades o amenazas	
IIRSA, el eje multimodal Manta-Manaos y el Qhapaq Ñan <i>Deyanira Gómez</i>	155
Proyecto IIRSA multimodal Manta-Manaos. Consideraciones ambientales <i>Juan Carlos González T., Marcelo Guevara N., Carolina Ron</i>	183
La Manta-Manaos una evaluación de los impactos económicos <i>Diego Mancheno</i>	199
Bibliografía	231

Introducción

Anita Krainer* y María Fernanda Mora*

La protección y gestión eficiente de las áreas protegidas es un tema de interés para la sociedad actual, en función de los beneficios que estos espacios brindan a la humanidad a nivel global y local. Por ejemplo, se plantea que las áreas protegidas contribuyen positivamente frente a la problemática mundial del cambio climático, al ser superficies que almacenan carbono. A nivel local, colaboran con la supervivencia de las poblaciones asentadas dentro o alrededor de ellas, pudiendo beneficiar sus economías con la utilización de los “valores materiales y no materiales” existentes en éstas áreas (Fontaine y Narváez, 2007: 13; Narváez, 2009: 204).

En el Ecuador, la gestión de las áreas protegidas se ve afectada por un sinnúmero de factores y presiones que complejizan la dirección de las mismas. La débil participación en los procesos de toma de decisión de las poblaciones, principalmente indígenas, que habitan dentro o alrededor de las áreas protegidas y, el irrespeto frente a sus derechos colectivos, han generado conflictos que datan desde la declaración misma de estas zonas, convirtiéndose en problemas “estructurales” (Narváez, 2009: 236) que repercuten en la administración eficiente de las mismas.

La debilidad institucional es otra falencia que caracteriza la gestión de las áreas protegidas en el país. La escasez de recursos técnicos y financieros con los que cuentan, limitan las acciones que deben ser implementadas dentro de estos espacios. Este aspecto se relaciona con la falta de herramientas de manejo actuales y adaptables a la realidad de cada área, que puedan direccionar la gestión de las mismas y controlar las actividades que se realizan dentro de ellas.

Sumando a este factor, las áreas protegidas también se enfrentan a presiones basadas en intereses económicos que buscan la extracción de sus recursos naturales, anteponiéndose a los preceptos de conservación y

* Licenciada en Turismo Ecológico, Pontificia Universidad Católica del Ecuador. Máster en Gobernanza Energética. FLACSO – Ecuador.

sostenibilidad que en teoría enmarcan la gestión de un área protegida. En el caso de la Amazonía ecuatoriana, esta contraposición entre extracción y conservación es alentada desde el Estado mismo. En función de ‘integrar’ a la región a la economía nacional, se ha promovido el desarrollo de la actividad petrolera, quedando por fuera los criterios y normativas que prohíben la realización de actividades que vayan en detrimento de la diversidad biológica y de la calidad de vida de los pobladores locales (Narváez, 1996). Como impactos indirectos que provoca la actividad petrolera, existen otras amenazas que afectan a la región. Entre estos podemos mencionar los procesos de deforestación importantes en el área y el crecimiento demográfico debido a la atracción migratoria que tiene la Amazonía (Arteaga, 2003).

Estas debilidades estructurales y amenazas latentes desembocan en un sinnúmero de conflictos socioambientales que no pueden ser solucionados desde las estructuras actuales de manejo de dichas áreas. Esta situación converge en una “crisis del modelo de conservación” la cual “constituye un problema multicausal, socialmente emergente y de compleja solución, [...] por la diversidad de factores que la han generado [...]” (Fontaine y Narváez, 2007: 20). A esta crisis se suma la falta de participación de todos los actores responsables que intervienen en la gestión de estas áreas, lo que dificulta el llegar a decisiones consensuadas y democráticas que permitan responder las demandas de la sociedad frente al manejo de las áreas protegidas y el uso de sus recursos naturales.

Esta complejidad que lleva a grandes desafíos en la gestión se evidencia en el Parque Nacional Yasuní (PNY), área protegida de gran importancia para el Ecuador por su extensión, al ser una de las más grandes a nivel continental, y por la riqueza en diversidad que alberga tanto biológica como cultural. Adicionalmente a esta categoría, el parque y sus alrededores fueron proclamados como Reserva de Biósfera Yasuní (RBY) a través del *Programa del Hombre y la Biósfera* de la UNESCO en 1989, en función de conciliar principios y actividades de conservación de la biodiversidad con el manejo sostenible de los recursos naturales existentes (Jorgenson *et al.*, 2005).

La RBY es un área sumamente compleja para gestionar. Su superficie alberga diferentes espacios dentro de una categoría diferente que se superponen (el PNY, la Reserva Étnica Waorani y la Zona Intangible de los

pueblos no contactados Tagaeri-Taromenane). Jurisdiccionalmente también se presenta como un espacio complejo dividido en provincias, municipios, parroquias, cada una con sus directivos e instituciones a cargo. Si a esto le añadimos las diferentes presiones que amenazan esta reserva, como la presencia de actividades petroleras, procesos de deforestación, cacería ilegal de fauna y conflictos sociales y culturales, se logra entender la preocupación existente desde diversos sectores de la sociedad civil –nacional e internacional–, que buscan niveles de participación dentro de las decisiones que se toman en la RBY.

Como parte de esta participación y buscando reflexionar sobre la complejidad que implica la conservación de los recursos naturales y desarrollo sostenible de las poblaciones asentadas en la RBY, el Comité de Gestión de la Reserva de Biósfera de Yasuní (CGRBY), la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales-Ecuador (FLACSO), la Wildlife Conservation Society (WCS) con apoyo financiero de USAID, desde hace algunos años vienen desarrollando y promoviendo espacios de reflexión y debate a través de un ciclo de foros regionales en la ciudad de Coca. La presente publicación proporciona al lector los insumos y resultados logrados gracias a este esfuerzo interinstitucional, enfocándose en los foros organizados conjuntamente durante el año 2008, en torno a los conflictos socioambientales existentes dentro de la Reserva de Biosfera de Yasuní. Entre los temas abordados estuvieron: el eje multimodal Manta-Manaos, tráfico y comercialización de carne de monte, tala ilegal de madera, y el proyecto ITT vs. la Iniciativa Yasuní-ITT. Los aportes generados a través de estos foros fueron muy interesantes, tanto desde la participación y asistencia de diversos actores (gobiernos centrales y seccionales, organizaciones no gubernamentales, sector privado, comunidades), como por la información y debate generados en función de la visualización de la complejidad de estos conflictos por parte de los actores que influyen en la dinámica de la RBY.

Contenido

Con el fin de transmitir la información presentada en los foros anteriormente mencionados, el presente libro *Retos y amenazas en Yasuní* recoge nueve ponencias agrupadas en tres capítulos principales.

En el primer capítulo “Estado, derechos colectivos indígenas y opinión pública frente a la explotación petrolera”, Iván Narváez presenta la importancia de los derechos colectivos indígenas, principalmente aquellos relacionados con territorialidad y autodeterminación, frente a la explotación petrolera en el Yasuní. Si bien las ventas del petróleo generan cuantiosos ingresos para las arcas estatales, esta ‘riqueza’ no ha beneficiado a las poblaciones indígenas asentadas en o alrededor de las áreas explotadas. Frente a esto, la reivindicación de derechos colectivos indígenas, en el contexto de un Estado ecuatoriano constitucional de derechos y justicia, es un punto de análisis relevante, que el autor insta a tomar en cuenta en un espacio complejo como el Yasuní influenciado por intereses económicos, sociales y políticos a nivel local, nacional e internacional. Karen Andrade, expone uno de los debates actuales que convoca gran interés, conservación o explotación de los campos petroleros Ishpingo, Tambococha y Tiputini (ITT), ubicados dentro del Parque Nacional Yasuní. Pese a los diversos conflictos y repercusiones socioambientales que ha provocado la actividad petrolera en la zona, intereses económicos y geopolíticos pueden prevalecer en la decisión de la explotación de estos campos. A través de campañas divulgativas, diversos sectores de la sociedad civil buscan expresar sus opiniones basadas en la convicción de mantener el crudo bajo tierra, con la intención de ejercer presión en la toma de decisiones de los actores políticos y del Estado. Así nace una de las propuestas más controversiales y originales en sus preceptos, la *Iniciativa Yasuní-ITT*. La historia de esta propuesta es presentada por la autora, evidenciando su complejidad y tropiezos, en función de exponer la importancia que tiene la ‘voz’ de la opinión pública frente a un problema de gran importancia en términos ambientales, sociales, económicos y culturales para el PNY, el Ecuador y el mundo.

El segundo capítulo “Amenazas y mecanismos de uso en torno a los recursos forestales y faunísticos” inicia con la presentación de dos proble-

mas importantes para la gestión de la RBY: la deforestación y la cacería ilegal de fauna. Jon Arruti expone la investigación realizada por la ONG *Solidaridad Internacional* sobre la realidad forestal que afecta a una de las provincias que forma parte del PNY y de la RBY, Orellana. A través de dos indicadores: deforestación y aprovechamiento forestal, el estudio analizó el problema forestal de Orellana a nivel parroquial y cantonal, identificando aquellas zonas que se encuentran en estado crítico y las causas que han generado esta situación. Esta información toma relevancia en función de que pueda contribuir en la toma de decisiones de las autoridades competentes, con el objetivo de alcanzar un modelo sustentable de gestión forestal local que influye en la dinámica de la RBY.

Galo Zapata, Esteban Suárez, Víctor Utreras y Rubén Cueva, presentan información de gran utilidad en torno al problema del uso de la fauna silvestre. Si bien la cacería es una actividad importante en la dinámica de las poblaciones rurales, tanto para su subsistencia como para el mantenimiento de la identidad de las comunidades indígenas, no obstante, procesos antropogénicos y cambios en la forma de vida de las culturas locales, han contribuido a la pérdida de la fauna silvestre. Esta situación es investigada en el contexto de la Amazonía ecuatoriana en donde, tanto la cacería de subsistencia como la comercial, están causando impactos negativos. Frente a esta situación los autores analizan los factores y métodos que permiten prácticas de cacería sustentables, y las estrategias existentes dentro del manejo comunitario de fauna silvestre en función de su uso y conservación. Dentro de este tema, Bernardo Ortiz von Halle expone la problemática ambiental y social que representa la pérdida de fauna por cacería insostenible. Las diferentes amenazas que afectan el hábitat en la Amazonía, sumado a la demanda comercial de productos silvestres generan una presión insostenible sobre el recurso fauna, desembocando en una 'selva silenciosa' caracterizada por exuberantes bosques tropicales pero vacíos de animales grandes como aves y mamíferos. La pérdida del recurso fauna en las selvas amazónicas es un problema que afecta el equilibrio ecológico y aspectos sociales y económicos de las comunidades locales. En función de esto, el autor expone diez motivos ecológicos y sociales que argumentan la gravedad de esta pérdida, para llegar a una reflexión y posibles soluciones que puedan mitigar este problema.

Una vez expuesta la problemática socioambiental existente alrededor del uso y conservación de los recursos flora y fauna en la Amazonía ecuatoriana, Francisco Neira muestra una herramienta metodológica post-normal, utilizada por la economía ecológica, para evaluar los usos de subsistencia de la biodiversidad a través del ‘análisis multicriterio’. Esta herramienta puede ser de gran utilidad dentro de la gestión de un área protegida, tomando en cuenta que actualmente, la problemática ambiental está constituida por hechos inciertos y conflictivos, cuya toma de decisiones debe hacerse en función de la evaluación de posibles estados futuros del entorno natural, los recursos y las poblaciones humanas que forman parte de él. A través de una investigación realizada en la Reserva Biológica Limoncocha, el artículo muestra la aplicación de esta herramienta en referencia a los usos de subsistencia que una comunidad kichwa da a la biodiversidad, con el objetivo de implementar un mejor manejo de la reserva, y como una experiencia que pueda ser replicada en otras áreas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas en el Ecuador.

El tercer capítulo “Oportunidades o amenazas” muestra los nuevos retos económicos, ambientales y sociales a los que se enfrenta la RBY, frente a mega proyectos de infraestructura como es el Corredor Multimodal Manta-Manaos. El objetivo de este capítulo es llevar al lector a la reflexión sobre el dilema de este tipo de iniciativas como oportunidades o amenazas para la conservación de un área tan rica y vulnerable como la RBY.

Deyanira Gómez realiza una comparación entre dos megaproyectos de integración física regional sudamericana: el Corredor Multimodal Manta-Manaos y la Gran Ruta Inca o *Qhapaq Ñan*. Si bien son dos proyectos con propósitos distintos, el primero facilitar el intercambio comercial de la región, y el segundo para la conservación del patrimonio cultural y uso sostenible de los paisajes y biodiversidad andina, la participación de los distintos actores involucrados en estos proyectos tiene un peso importante en función de la creación de espacios de diálogo y acuerdos. Juan Carlos González, Marcelo Guevara y Carolina Ron por su parte analizan las implicaciones ambientales que se generarían a partir del proyecto del Corredor Manta-Manaos. Para estos autores, los impactos negativos que

podrían darse sobre la biodiversidad, como ruido, fragmentaciones de los ecosistemas, procesos de colonización, cambios en el uso del suelo, etc., son factores que es necesario tener presentes. Esta preocupación deviene si se toma cuenta que para la implementación de este proyecto es necesario intervenir territorios vulnerables que se encuentran dentro o alrededor de áreas protegidas. Frente a esta situación los autores proponen un esquema de intervención basado en tres variables: evitar, minimizar y compensar, como un medio que permita una mejor toma de decisiones. A la vez, Diego Mancheno expone el Corredor Manta-Manaos y sus implicaciones sobre la región amazónica ecuatoriana desde un enfoque económico. Para esto, el autor analiza la iniciativa desde tres niveles: global, tomando en cuenta la importancia que representa la Amazonía para la sostenibilidad de la humanidad; a nivel regional por las ventajas que representaría esta conexión para las relaciones comerciales inter-regionales y con los países de la cuenca del Pacífico; y a nivel local en función de las capacidades económicas y sociales de la región amazónica ecuatoriana para el posible aprovechamiento de las externalidades que esta infraestructura puede ofrecer. Finalmente se presenta una bibliografía general, que agrupa las referencias usadas por los autores en esta obra.

De manera especial queremos agradecer a cada uno de los participantes y asistentes a los foros realizados, sus aportes enriquecieron considerablemente los diversos debates en torno a las problemáticas que afectan una de las áreas protegidas más importantes para el Ecuador.