

Luis Verdesoto
Coordinador

Un debate acerca de las relaciones entre la Región Andina y España



Seminario Internacional "La Región Andina y España: hacia una reformulación de sus relaciones (2010 : mar. 3 y 4 : Quito)

Un debate acerca de las relaciones entre la Región Andina y España / coordinado por Luis Verdesoto Custode. Quito : FLACSO, Sede Ecuador, 2012

208 p. : gráficos, mapas y tablas

ISBN: 978-9978-67-359-1

COOPERACIÓN ECONÓMICA : AMÉRICA LATINA : PAÍSES ANDINOS : ESPAÑA :
UNIÓN EUROPEA : AYUDA AL DESARROLLO : MIGRACIÓN : POLÍTICAS
MIGRATORIAS : COMERCIO EXTERIOR : POLÍTICA EXTERIOR :
RELACIONES INTERNACIONALES.

337.1 - CDD

© De la presente edición:

FLACSO, Sede Ecuador
La Pradera E7-174 y Diego de Almagro
Quito-Ecuador
Telf.: (593-2) 323 8888
Fax: (593-2) 323 7960
www.flacso.org.ec

AECID
Avda. Reyes Católicos s/n
28001 Madrid-España
Secretaría General de la AECID
Telf.: 91 583 8149/ 8182/ 8139
Fax: 91 583 8234
www.aecid.es

ISBN: 978-9978-67-359-1
Diseño de portada e interiores: Antonio Mena
Imagen de portada: © Jorge Perugachy, 2011
Serie Mujeres Andinas
Imprenta: Rispergraf C. A.
Quito, Ecuador, 2012
1ª. edición: mayo 2012

El presente libro es una obra de divulgación y no forma parte de las series académicas de FLACSO-Sede Ecuador.

Índice

Introducción	7
<i>Luis Verdesoto</i>	

Parte I **Unión Europea**

La presidencia española de la Unión Europea: su visión hacia América Latina	19
<i>Ricardo Peidró Conde</i>	

De la subsidiariedad emocional al diálogo entre pares	27
<i>Ana María Sanjuán</i>	

Parte II **Planteamientos generales**

La cooperación española en la Región Andina	33
<i>Gustavo Pedraza</i>	

Parte III **Casos nacionales**

La década de oro de la cooperación internacional con España	53
<i>Grace Jaramillo</i>	

Descolonizando las relaciones Bolivia-España. Continuidades y cambios en los procesos migratorios actuales	59
<i>Alfonso Hinojosa y Germán Guaygua</i>	

De la apertura comercial y la liberalización de las inversiones a las nuevas formas de integración económica y productiva	71
<i>Victor Álvarez</i>	

Parte IV
Migraciones

El derecho a la movilidad espacial y la migración entre la Región Andina y España	91
<i>Luis Eduardo Guarnizo</i>	

Parte V
Comercio

El comercio entre España y la Región Andina. Análisis gravitatorio	107
<i>Rodrigo Madrazo García de Lomana</i>	

Parte VI
Cultura

Desarrollo cultural	145
<i>Fernando Vicario</i>	
Cultura y desarrollo: España y los países andinos	153
<i>Luis Guillermo Lumbreras</i>	
La coproducción cinematográfica como alternativa iberoamericana	169
<i>Sebastián Cordero</i>	

De la subsidiariedad emocional al diálogo entre pares¹

Ana María Sanjuán²

La presidencia de España en la Unión Europea, UE, representa una gran oportunidad para la reformulación de relaciones con América Latina y lograr un cambio en las relaciones que se encuentran estancadas. Entre los antecedentes que han llevado a este estancamiento tenemos varios factores. Como primer punto, está la transformación de España tanto a nivel democrático como económico entre los años ochenta y noventa, lo cual tuvo mucho significado simbólico. Por su parte, América Latina, en los años noventa, estuvo sumergida en su ‘ilusión de armonía’ por la democracia liberal y de mercado que terminó, en muchos países, en una catástrofe institucional trascendental. Además, la historia ‘común’ y los desencuentros fueron invisibilizados por la amplia brecha existente en ambos y se crearon, básicamente, como temas comunes: un modelo de integración, cohesión social e inversiones españolas en la región. Sin embargo, se produjo un desencuentro y pérdida de referencias por falta de una agenda común. Además, es necesario tomar en cuenta que la región latinoamericana ha cambiado, ya que existe una mayor autonomía, han surgido nuevos liderazgos regionales y nuevos actores políticos y democracias. Por su parte, en España, actualmente existe una mayor polarización sobre la política externa, además, persiste un debate irresuelto entre sus identida-

1 Este texto fue elaborado con base en la transcripción de la ponencia presentada en el seminario “La región andina y España: hacia una reformulación de sus relaciones”, Quito, FLACSO, 2010.

2 Profesora investigadora Universidad Central de Venezuela.

des económica, europea e iberoamericana, y ha llegado a tener una actuación como hegemonía en el tema de migraciones.

La región latinoamericana tiene nuevos temas y problemas. Es evidente que se han dado transformaciones sustanciales en la distribución del poder político a nivel doméstico y hemisférico. Existen notables cambios ideológicos y polarización. Además, ha surgido una tendencia creciente a la trans-regionalización de sus relaciones políticas y comerciales en la cual busca un distanciamiento de los Estados Unidos, y se da la presencia de nuevos actores extra regionales como, por ejemplo, China, Rusia e Irán. En cuanto a los aspectos domésticos regionales, aún persiste la desigualdad social, pero con nuevas clases medias, y se mantienen los déficits en el modelo de desarrollo.

Al enfocarnos en la región de América Latina nos encontramos con la existencia de una búsqueda permanente de una esquiua integración, ya que es imposible replicar el modelo europeo. Los proyectos de integración subregionales están en un permanente estado crítico³, debido a las crecientes asimetrías y a la baja institucionalidad, que conllevan a una propensión al bilateralismo, fuertemente dependiente de los presidentes y del 'ejercicio radical' de la soberanía. Por último, se debe reconocer que en la región existen potencias, pero no liderazgos (México en los noventa y Brasil actualmente).

Respecto a la seguridad y cuestión militar en la región de América Latina tenemos que la 'cuestión militar' está por quedarse con potencialidades críticas, ya que se han dado nuevas relaciones civiles-militares. Por otra parte, el tema del golpe en Honduras ha sido relevante para la situación política regional. Además, la lucha contra el narcotráfico lleva a disputas bilaterales, no solamente fronteras, y surge el tema del incremento en la compra de armas y la resurrección del tema nuclear.

Es necesario centrarnos en las democracias regionales realmente existentes. Actualmente, existe un debate extremadamente ideologizado sobre la democracia y se ha movido de eje, pasando del fortalecimiento de la democracia liberal en los noventa, a una búsqueda de su adecuación para hacer frente a los problemas sociales. Pese a que es el ciclo más largo y a

3 CAN, MERCOSUR, ALBA, UNASUR Y CELAC

la acumulación simbólica de la democracia, seguimos teniendo democracias con adjetivos (delegativas, electorales, plebiscitarias, liberales, etc.). Existe poca claridad en la región sobre el concepto de democracia y se ha centrado más en torno a la libertad y las elecciones, siendo menos importantes el respeto a las minorías, los sistemas de partidos competitivos y el funcionamiento de los parlamentos. Este contexto ha generado una visión extremadamente normativa que afecta políticamente los dos objetivos centrales del ideal democrático: libertad e igualdad. Además, existe una persistencia de 'enclaves autoritarios' y de los 'autoritarismos socialmente implantados', por lo que no hay una construcción de las bases sociales de la democracia que genera una enorme debilidad en su función social.

Por otra parte, es necesario tener presente que las democracias con baja capacidad estatal y de baja intensidad de ciudadanía, afectan al ejercicio de soberanía popular. Asimismo, existe una ideologización de los cambios políticos contemporáneos, refundacionales y de los procesos constituyentes por lo que se ha dado una radicalidad andina demonizada y procesos complejos de inclusión política y social. Los sistemas políticos domésticos se han visto debilitados por la mutación de la representación política, pérdida de centralidad de los partidos políticos, déficits de representación, por lo que han surgido nuevos criterios de acción colectiva. Han surgido déficits de representación que son sustituidos por los personalismos políticos, los 'hiperpresidencialismos' que constituyen una reinención del presidencialismo. Además, ha existido el desarrollo, en algunos países, de macro procesos políticos con nuevas subjetividades políticas, que apoyan liderazgos omnipresentes que, con la personalización, parecen llenar el vacío de la representación (valoraciones anti-sistémicas). Es necesario reconocer las dificultades del sistema político para el logro de la inclusión social y de nuevas identidades políticas, lo que da cabida al neopopulismo que se extiende en algunos países pero no alcanza todavía, como la ola populista precedente, a superar problemas centrales (políticos, sociales, económicos).

Actualmente, se pueden distinguir tres tipos de democracia en las subregiones: Centroamérica (Estados más débiles; mayor violencia y desigualdad de la región se concentran allí, existe más 'oligarquización'); los Andes (más personalismo, colapso institucional, inestabilidad); Suramérica (mayor institucionalización). Existen tensiones entre las diversas lógi-