

Aproximaciones a la frontera

Fernando Carrión
Diana Mejía
Johanna Espín
(Compiladores)

Aproximaciones a la frontera



FLACSO
ECUADOR

Aproximaciones a la frontera / coordinado por Fernando Carrión ; Diana Mejía y Johanna Espín. Quito : FLACSO, Sede Ecuador, 2013

317 p. : gráficos y tablas

ISBN: 978-9978-67-382-9

SEGURIDAD CIUDADANA ; ECUADOR ; FRONTERA NORTE ; VIOLENCIA ; DESPLAZAMIENTO FORZADO ; POLÍTICA PÚBLICA ; DERECHOS HUMANOS ; ASPECTOS ECONÓMICOS ; BOLETÍN "FRONTERAS".

363.1 - CDD

Colección FRONTERAS

El título de la colección *FrontERAS* hace referencia a una palabra compuesta que representa el espacio común donde confluyen dos o más Estados. FRONT, tiene que ver con las caras visibles (frente) de los distintos y ERAS, lo que fueron en el pasado (espacios de separación) y lo que son en la actualidad: (hito temporal desde donde se cuentan los años de una nueva época de integración).

Entidades gestoras

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO Sede Ecuador
Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo, IDRC-CRDI

© De la presente edición:

FLACSO, Sede Ecuador

La Pradera E7-174 y Diego de Almagro
Quito-Ecuador
Telf.: (593-2) 323 8888
Fax: (593-2) 323 7960
www.flacso.org.ec

IDRC-CRDI

150 Kent Street
Telf: (+1-613) 236-6163
Fax: (+1-613) 238-7230
info@idrc.ca
www.idrc.ca
Ottawa, ON, Canadá

ISBN: 978-9978-67-382-9

Editora: Isabel Ron Bazarro

Cuidado de la edición: Angélica Peñafiel

Diseño de portada e interiores: FLACSO

Imprenta: Gráficas V&M

Quito, Ecuador, 2013

1ª. edición: enero de 2013

El presente libro es una obra de divulgación y no forma parte de las series académicas de FLACSO-Sede Ecuador.

Índice

Presentación 13

Introducción:

Aportes para la discusión de un sistema de gobernanza de la seguridad ciudadana en la frontera norte de Ecuador 15
Diana Giomara Mejía M.

Aproximaciones a la frontera

1. Derecho a la vida

La alteridad transfronteriza: negación y afirmación..... 33
Fernando Carrión Mena

Lo internacional sobre lo local en el tratamiento de la frontera norte..... 35
Johanna Espín M.

La problemática de la violencia y respeto a la vida en la frontera norte..... 37
Johanna Espín M.

Aproximación a las problemáticas y dinámicas de la seguridad en la frontera entre México y Estados Unidos..... 51
Tonatiuh Guillén

| | | | |
|---|----|---|-----|
| La política de seguridad en la frontera norte: Modificar las realidades para cambiar las percepciones Diálogo con Miguel Carvajal | 53 | En el límite de la vida: la violencia fronteriza | 95 |
| <i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i> | | <i>Fernando Carrión M.</i> | |
| Educación para la Paz: una experiencia en la frontera Ecuador-Colombia Diálogo con Honorio Jiménez | 56 | La frontera Haití-República Dominicana: un antes y un después del terremoto | 106 |
| <i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i> | | <i>Diana Mejía M.</i> | |
| 2. Desplazamiento y refugio | | Estrategias en materia de refugio. | 108 |
| La violencia fronteriza requiere políticas específicas con acuerdos amplios. | 61 | <i>Programa de Estudios de la Ciudad</i> | |
| <i>Fernando Carrión Mena</i> | | Plan Ecuador, una respuesta de coordinación ante los efectos del Plan Colombia | |
| Manejo mediático del tema frontera norte por parte de Rafael Correa | 63 | Diálogo con Martha Moneada | 110 |
| <i>Johanna Espín M.</i> | | <i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i> | |
| Políticas públicas que mejoran la convivencia en la frontera, construyen Fronteras Solidarias | 65 | Pastoral de Movilidad Humana de Carchi: Una posición ante el Registro Ampliado | |
| <i>Diana Mejía M.</i> | | Diálogo con el Padre José Lara Pantoja | 113 |
| Cooperación transfronteriza e integración: el caso de Europa | 78 | <i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i> | |
| <i>Johanna Espín M.</i> | | 4. Políticas binacionales | |
| La institucionalidad de la Fiscalía en la frontera norte: hacia la prevención y sanción del delito | | La violencia fronteriza, una interrogante por descifrar | 117 |
| Diálogo con el Dr. Washington Pesántez | 81 | <i>Fernando Carrión Mena</i> | |
| <i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i> | | El Plan del Buen Vivir en la frontera sur. | 119 |
| Radio Sucumbíos: La construcción de ciudadanía, una meta del trabajo pastoral | | <i>Johanna Espín M.</i> | |
| Diálogo con Alcívar Bravo | 85 | Políticas públicas de seguridad de Colombia y de Ecuador: una visión comparada. | 121 |
| <i>Entrevista realizada por Víctor Llugsha</i> | | <i>Andrés Orlando Gómez López</i> | |
| 3. Políticas de cooperación multilaterales | | La militarización en las fronteras de El Salvador: ¿Solución al problema de la violencia? | 134 |
| El refugio: una realidad del encuentro de dos países asimétricos | 91 | <i>Diana Mejía M.</i> | |
| <i>Fernando Carrión Mena</i> | | Políticas públicas locales de seguridad en zonas de frontera. | 136 |
| Hechos y expectativas del Registro Ampliado | 93 | <i>Programa de Estudios de la Ciudad</i> | |
| <i>Johanna Espín M.</i> | | La coordinación interinstitucional: Un aporte decisivo en la relación Estado y poblaciones fronterizas | |
| | | Diálogo con Javier Ponce | 138 |
| | | <i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i> | |

| | | | |
|---|-----|---|-----|
| Del interés hacia la necesidad de modificar las políticas públicas para la frontera norte de Ecuador Diálogo con Anaité Vargas | 141 | Breve mención sobre la violación de derechos humanos en medio de la confrontación armada en la frontera sur de Colombia | 177 |
| <i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i> | | <i>Andrés Gómez López</i> | |
| 5. Investigaciones y estudios sobre frontera | | Violación de derechos humanos en la frontera norte: un tema no tan nuevo | 181 |
| ¿Conocemos las fronteras? | 145 | <i>Geannine Claudé Alvarado Romero</i> | |
| <i>Fernando Carrión Mena</i> | | Frontera México-Centroamérica: nuevos desafíos para los derechos humanos | 193 |
| La importancia de producir investigaciones sobre la frontera norte ecuatoriana | 147 | <i>Johanna Espín M.</i> | |
| <i>Johanna Espín M.</i> | | El respeto a los derechos humanos en la frontera norte ecuatoriana . . . | 195 |
| Balance de los estudios sobre violencia y seguridad ciudadana en la frontera colombo-ecuatoriana | 149 | <i>Programa de Estudios de la Ciudad</i> | |
| <i>Laura González</i> | | La defensa de los derechos humanos frente al Estado, una labor permanente en la frontera norte de Ecuador Diálogo con el Dr. Fernando Gutiérrez. | 197 |
| El eslabón más débil de la industria de la comunicación en la frontera norte de México | 164 | <i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i> | |
| <i>Diana Mejía M.</i> | | Retos y dificultades de los derechos humanos en la frontera sur de Colombia Diálogo con Martha Melodelgado | 200 |
| Invertir en educación, una acción estratégica para la convivencia en la frontera | 167 | <i>Entrevista realizada por Andrés Gómez y Víctor Llugsha</i> | |
| <i>Programa de Estudios de la Ciudad</i> | | 7. Economía fronteriza | |
| Nuevas propuestas comunicacionales desde la televisión pública: un acercamiento a lo regional Diálogo con Raquel Escobar. | 169 | Economía de frontera: una atracción fatal. | 205 |
| <i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i> | | <i>Fernando Carrión Mena</i> | |
| Unidades Comunitarias de Comunicación: una alternativa que integra a las poblaciones de la frontera norte Diálogo con la Asamblea Permanente de Derechos Humanos APDH- Ecuador | 171 | El delito aduanero en las fronteras de Ecuador | 207 |
| <i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i> | | <i>Diego Velasco</i> | |
| 6. Derechos humanos en zonas de frontera | | La economía de la frontera norte del Ecuador. | 209 |
| Las fronteras, una cuestión de derechos humanos. | 175 | <i>Pablo Samaniego Ponce</i> | |
| <i>Fernando Carrión Mena</i> | | Mecanismos de contrabando y tráfico en la Triple Frontera | 225 |
| | | <i>Eric Gustavo Cardin</i> | |
| | | La economía fronteriza entre Ecuador y Colombia. | 228 |
| | | <i>Programa de Estudios de la Ciudad</i> | |
| | | Acciones del Municipio de Lago Agrio frente al desarrollo económico y la inseguridad Diálogo con Yofre Poma. | 231 |
| | | <i>Entrevista realizada por Diana Mejía M. y Andrés Gómez</i> | |

| | |
|---|-----|
| Ecuador Pacífico Binacional: Alternativas al desarrollo fronterizo | |
| Diálogo con Andrés Carvache | 234 |
| <i>Entrevista realizada por Diana Mejía M. y Andrés Gómez</i> | |
| 8. Gobernanza de la seguridad en la frontera norte ecuatoriana | |
| Gobierno de la seguridad ciudadana en zonas de frontera. | 239 |
| <i>Fernando Carrión Mena</i> | |
| Plan de Fronteras para la Prosperidad y el Buen Vivir. | 241 |
| <i>Programa de Estudios de la Ciudad</i> | |
| Gobernanza de la seguridad en la frontera norte ecuatoriana | 244 |
| <i>Programa de Estudios de la Ciudad</i> | |
| Nuevas iniciativas en gestión fronteriza en la Región Andina | 257 |
| <i>Organización Internacional para las Migraciones (OIM)</i> | |
| Políticas de seguridad ciudadana para la frontera norte de Ecuador | 260 |
| <i>Programa de Estudios de la Ciudad</i> | |
| Aportes de la cooperación canadiense en la frontera norte de Ecuador | |
| Diálogo con Andrew Shisko | 262 |
| <i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i> | |
| La importancia de la coordinación interinstitucional en Sucumbíos | |
| Diálogo con Nancy Morocho | 266 |
| <i>Entrevista realizada por Diana Mejía M. y Andrés Gómez</i> | |
| | |
| Cifras | 269 |
| | |
| Perfiles | 283 |

Acciones del Municipio de Lago Agrio frente al desarrollo económico y la inseguridad

Diálogo con Yofre Poma*

Entrevista realizada por Diana Mejía M. y Andrés Gómez

¿Existen iniciativas binacionales de desarrollo entre la frontera que comparte Sucumbíos y Putumayo?

Actualmente existe una buena coyuntura entre gobierno nacional y local para realizar proyectos productivos y de desarrollo en la provincia de Sucumbíos. Aunque a nivel binacional existen escasas iniciativas de desarrollo, las mismas son coordinadas por el gobierno provincial, dado que ésta es una de sus competencias. Sin embargo, podemos mencionar que se ha propuesto el libre acceso para impulsar una vía de tránsito similar al Puente Internacional Rumichaca para que circule el comercio, pero éste es un tema en análisis porque debería garantizarse la movilidad mutua en la frontera que compartimos con Colombia. No obstante, esto requeriría un compromiso real de parte de los gobiernos para mejorar el sistema vial, tanto del lado ecuatoriano como colombiano.

¿Cuáles son las limitaciones para establecer un desarrollo económico binacional en la frontera que la provincia de Sucumbíos comparte con Colombia?

Entre las limitaciones están la diferencia en la infraestructura vial que tienen ambos países; pero, principalmente, el conflicto interno que vive Co-

* Alcalde de Lago Agrio.

lombia, pese a lo cual lo importante sería encontrar un punto de equilibrio que nos permita desarrollarnos económicamente.

Uno de nuestros mayores objetivos es fomentar el comercio y las fuentes de trabajo, puesto que se siente la presencia de personas colombianas en Lago Agrio. Dichas personas tienen derechos ciudadanos y, por lo tanto, demandan más servicios y espacios laborales en la provincia. Por esto, también se deben tomar en cuenta los conflictos que se generan con la población local a causa de la competencia por las pocas plazas de trabajo disponibles en la ciudad o en sus alrededores, como en el caso de la actividad petrolera.

¿Cuáles son las competencias del Municipio de Lago Agrio en la ejecución del Plan Nacional de Seguridad Ciudadana?

La principal competencia es la coordinación en materia de seguridad con los actores sociales del cantón para atender los temas de inseguridad. Se han reforzado destacamentos militares e infraestructura y se incrementó la presencia policial y militar. Actualmente, trabajamos de manera conjunta con la Policía Nacional y las Unidades de Policías Comunitarias, la Gobernación Provincial, el Gobierno Local y con dirigentes barriales.

Tenemos un compromiso social para combatir el tema de la inseguridad. La municipalidad ha firmado convenios con la Policía Nacional y el Ministerio de Gobierno. Trabajamos en el proyecto de atención ciudadana 911 con una inversión de 300 000 dólares y esperamos sea efectivo como lo ha sido en Quito y Guayaquil.

Se ha dotado también de infraestructura a la Policía y a la ciudad con un sistema de Ojos de Águila, que son herramientas urbanas que permiten controlar la inseguridad. Además, estamos fortaleciendo la seguridad en los barrios con las brigadas de seguridad ciudadana, retenes de policía y el trabajo conjunto con la comunidad; porque el mayor factor de inseguridad física en la ciudad es el sicariato.

Como Municipio, reconocemos que existen comunidades de frontera que han estado históricamente abandonadas y ahora las involucramos en la planificación; de este modo, empezamos a dotar de infraestructura, educación y salud.

¿Cuáles serían los primeros resultados que se pueden evidenciar a raíz de la implementación del Plan de Seguridad?

Reconocemos que el hecho de vivir en la frontera es un factor condicionante para la inseguridad de las personas, especialmente con el incremento del sicariato. Cuando se aplicó el Plan Colombia en el año 2000, había más de cinco muertos diarios. Ahora, la escala es menor porque se cuenta con más personal militar y policial en la frontera, es decir, hay mayor presencia del Estado.

El Plan de Seguridad incluye el sistema de monitoreo y atención ciudadana 911, queremos que la gente se involucre y participe denunciando los delitos, ayudándonos a identificar los brotes de violencia.

Por otra parte, estamos trabajando conjuntamente con los taxistas para evitar los accidentes de tránsito que ocurren principalmente con motocicletas; además, queremos sensibilizar a los jóvenes para que utilicen el casco mientras conducen este tipo de medio de transporte.