

Aproximaciones a la frontera

Fernando Carrión
Diana Mejía
Johanna Espín
(Compiladores)

Aproximaciones a la frontera



FLACSO
ECUADOR

Aproximaciones a la frontera / coordinado por Fernando Carrión ; Diana Mejía y Johanna Espín. Quito : FLACSO, Sede Ecuador, 2013

317 p. : gráficos y tablas

ISBN: 978-9978-67-382-9

SEGURIDAD CIUDADANA ; ECUADOR ; FRONTERA NORTE ; VIOLENCIA ; DESPLAZAMIENTO FORZADO ; POLÍTICA PÚBLICA ; DERECHOS HUMANOS ; ASPECTOS ECONÓMICOS ; BOLETÍN "FRONTERAS".

363.1 - CDD

Colección FRONTERAS

El título de la colección *FrontERAS* hace referencia a una palabra compuesta que representa el espacio común donde confluyen dos o más Estados. FRONT, tiene que ver con las caras visibles (frente) de los distintos y ERAS, lo que fueron en el pasado (espacios de separación) y lo que son en la actualidad: (hito temporal desde donde se cuentan los años de una nueva época de integración).

Entidades gestoras

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO Sede Ecuador
Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo, IDRC-CRDI

© De la presente edición:

FLACSO, Sede Ecuador

La Pradera E7-174 y Diego de Almagro
Quito-Ecuador
Telf.: (593-2) 323 8888
Fax: (593-2) 323 7960
www.flacso.org.ec

IDRC-CRDI

150 Kent Street
Telf: (+1-613) 236-6163
Fax: (+1-613) 238-7230
info@idrc.ca
www.idrc.ca
Ottawa, ON, Canadá

ISBN: 978-9978-67-382-9

Editora: Isabel Ron Bazarro

Cuidado de la edición: Angélica Peñafiel

Diseño de portada e interiores: FLACSO

Imprenta: Gráficas V&M

Quito, Ecuador, 2013

1ª. edición: enero de 2013

El presente libro es una obra de divulgación y no forma parte de las series académicas de FLACSO-Sede Ecuador.

Índice

Presentación 13

Introducción:

Aportes para la discusión de un sistema de gobernanza de la seguridad ciudadana en la frontera norte de Ecuador 15
Diana Giomara Mejía M.

Aproximaciones a la frontera

1. Derecho a la vida

La alteridad transfronteriza: negación y afirmación..... 33
Fernando Carrión Mena

Lo internacional sobre lo local en el tratamiento de la frontera norte..... 35
Johanna Espín M.

La problemática de la violencia y respeto a la vida en la frontera norte..... 37
Johanna Espín M.

Aproximación a las problemáticas y dinámicas de la seguridad en la frontera entre México y Estados Unidos..... 51
Tonatiuh Guillén

| | | | |
|---|----|---|-----|
| La política de seguridad en la frontera norte: Modificar las realidades para cambiar las percepciones Diálogo con Miguel Carvajal | 53 | En el límite de la vida: la violencia fronteriza | 95 |
| <i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i> | | <i>Fernando Carrión M.</i> | |
| Educación para la Paz: una experiencia en la frontera Ecuador-Colombia Diálogo con Honorio Jiménez | 56 | La frontera Haití-República Dominicana: un antes y un después del terremoto | 106 |
| <i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i> | | <i>Diana Mejía M.</i> | |
| 2. Desplazamiento y refugio | | Estrategias en materia de refugio | 108 |
| La violencia fronteriza requiere políticas específicas con acuerdos amplios | 61 | <i>Programa de Estudios de la Ciudad</i> | |
| <i>Fernando Carrión Mena</i> | | Plan Ecuador, una respuesta de coordinación ante los efectos del Plan Colombia | |
| Manejo mediático del tema frontera norte por parte de Rafael Correa | 63 | Diálogo con Martha Moneada | 110 |
| <i>Johanna Espín M.</i> | | <i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i> | |
| Políticas públicas que mejoran la convivencia en la frontera, construyen Fronteras Solidarias | 65 | Pastoral de Movilidad Humana de Carchi: Una posición ante el Registro Ampliado | |
| <i>Diana Mejía M.</i> | | Diálogo con el Padre José Lara Pantoja | 113 |
| Cooperación transfronteriza e integración: el caso de Europa | 78 | <i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i> | |
| <i>Johanna Espín M.</i> | | 4. Políticas binacionales | |
| La institucionalidad de la Fiscalía en la frontera norte: hacia la prevención y sanción del delito | | La violencia fronteriza, una interrogante por descifrar | 117 |
| Diálogo con el Dr. Washington Pesántez | 81 | <i>Fernando Carrión Mena</i> | |
| <i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i> | | El Plan del Buen Vivir en la frontera sur | 119 |
| Radio Sucumbíos: La construcción de ciudadanía, una meta del trabajo pastoral | | <i>Johanna Espín M.</i> | |
| Diálogo con Alcívar Bravo | 85 | Políticas públicas de seguridad de Colombia y de Ecuador: una visión comparada | 121 |
| <i>Entrevista realizada por Víctor Llugsha</i> | | <i>Andrés Orlando Gómez López</i> | |
| 3. Políticas de cooperación multilaterales | | La militarización en las fronteras de El Salvador: ¿Solución al problema de la violencia? | 134 |
| El refugio: una realidad del encuentro de dos países asimétricos | 91 | <i>Diana Mejía M.</i> | |
| <i>Fernando Carrión Mena</i> | | Políticas públicas locales de seguridad en zonas de frontera | 136 |
| Hechos y expectativas del Registro Ampliado | 93 | <i>Programa de Estudios de la Ciudad</i> | |
| <i>Johanna Espín M.</i> | | La coordinación interinstitucional: Un aporte decisivo en la relación Estado y poblaciones fronterizas | |
| | | Diálogo con Javier Ponce | 138 |
| | | <i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i> | |

| | | | |
|---|-----|---|-----|
| Del interés hacia la necesidad de modificar las políticas públicas para la frontera norte de Ecuador Diálogo con Anaité Vargas | 141 | Breve mención sobre la violación de derechos humanos en medio de la confrontación armada en la frontera sur de Colombia | 177 |
| <i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i> | | <i>Andrés Gómez López</i> | |
| 5. Investigaciones y estudios sobre frontera | | Violación de derechos humanos en la frontera norte: un tema no tan nuevo | 181 |
| ¿Conocemos las fronteras? | 145 | <i>Geannine Claudé Alvarado Romero</i> | |
| <i>Fernando Carrión Mena</i> | | Frontera México-Centroamérica: nuevos desafíos para los derechos humanos | 193 |
| La importancia de producir investigaciones sobre la frontera norte ecuatoriana | 147 | <i>Johanna Espín M.</i> | |
| <i>Johanna Espín M.</i> | | El respeto a los derechos humanos en la frontera norte ecuatoriana . . . | 195 |
| Balance de los estudios sobre violencia y seguridad ciudadana en la frontera colombo-ecuatoriana | 149 | <i>Programa de Estudios de la Ciudad</i> | |
| <i>Laura González</i> | | La defensa de los derechos humanos frente al Estado, una labor permanente en la frontera norte de Ecuador Diálogo con el Dr. Fernando Gutiérrez. | 197 |
| El eslabón más débil de la industria de la comunicación en la frontera norte de México | 164 | <i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i> | |
| <i>Diana Mejía M.</i> | | Retos y dificultades de los derechos humanos en la frontera sur de Colombia Diálogo con Martha Melodelgado | 200 |
| Invertir en educación, una acción estratégica para la convivencia en la frontera | 167 | <i>Entrevista realizada por Andrés Gómez y Víctor Llugsha</i> | |
| <i>Programa de Estudios de la Ciudad</i> | | 7. Economía fronteriza | |
| Nuevas propuestas comunicacionales desde la televisión pública: un acercamiento a lo regional Diálogo con Raquel Escobar. | 169 | Economía de frontera: una atracción fatal. | 205 |
| <i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i> | | <i>Fernando Carrión Mena</i> | |
| Unidades Comunitarias de Comunicación: una alternativa que integra a las poblaciones de la frontera norte Diálogo con la Asamblea Permanente de Derechos Humanos APDH- Ecuador | 171 | El delito aduanero en las fronteras de Ecuador | 207 |
| <i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i> | | <i>Diego Velasco</i> | |
| 6. Derechos humanos en zonas de frontera | | La economía de la frontera norte del Ecuador. | 209 |
| Las fronteras, una cuestión de derechos humanos. | 175 | <i>Pablo Samaniego Ponce</i> | |
| <i>Fernando Carrión Mena</i> | | Mecanismos de contrabando y tráfico en la Triple Frontera | 225 |
| | | <i>Eric Gustavo Cardin</i> | |
| | | La economía fronteriza entre Ecuador y Colombia. | 228 |
| | | <i>Programa de Estudios de la Ciudad</i> | |
| | | Acciones del Municipio de Lago Agrio frente al desarrollo económico y la inseguridad Diálogo con Yofre Poma. | 231 |
| | | <i>Entrevista realizada por Diana Mejía M. y Andrés Gómez</i> | |

| | |
|---|-----|
| Ecuador Pacífico Binacional: Alternativas al desarrollo fronterizo | |
| Diálogo con Andrés Carvache | 234 |
| <i>Entrevista realizada por Diana Mejía M. y Andrés Gómez</i> | |
| 8. Gobernanza de la seguridad en la frontera norte ecuatoriana | |
| Gobierno de la seguridad ciudadana en zonas de frontera. | 239 |
| <i>Fernando Carrión Mena</i> | |
| Plan de Fronteras para la Prosperidad y el Buen Vivir. | 241 |
| <i>Programa de Estudios de la Ciudad</i> | |
| Gobernanza de la seguridad en la frontera norte ecuatoriana | 244 |
| <i>Programa de Estudios de la Ciudad</i> | |
| Nuevas iniciativas en gestión fronteriza en la Región Andina | 257 |
| <i>Organización Internacional para las Migraciones (OIM)</i> | |
| Políticas de seguridad ciudadana para la frontera norte de Ecuador | 260 |
| <i>Programa de Estudios de la Ciudad</i> | |
| Aportes de la cooperación canadiense en la frontera norte de Ecuador | |
| Diálogo con Andrew Shisko | 262 |
| <i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i> | |
| La importancia de la coordinación interinstitucional en Sucumbíos | |
| Diálogo con Nancy Morocho | 266 |
| <i>Entrevista realizada por Diana Mejía M. y Andrés Gómez</i> | |
| | |
| Cifras | 269 |
| | |
| Perfiles | 283 |

Mecanismos de contrabando y tráfico en la Triple Frontera*

Eric Gustavo Cardin**

La presente investigación tiene por objetivo la comprensión de las prácticas sociales de los involucrados en el contrabando, la defraudación y el tráfico en una región estratégica conocida como la Triple Frontera; considerada como la más importante de las nueve triples fronteras que posee Brasil, y que comprende en conjunto a las ciudades de Puerto Iguazú en Argentina, Foz do Iguazú en Brasil y Ciudad del Este en Paraguay.

Con relación al desarrollo regional de la Triple Frontera, estas ciudades limítrofes se vincularon alrededor del sistema de producción de los obrajes; en los que empresas argentinas, representantes de capitales ingleses, explotaron recursos naturales en territorio brasileño. Los trabajadores eran contratados bajo un esquema de endeudamiento forzado, generando dependencia económica entre estas ciudades, y el desarrollo de prácticas de contrabando y defraudación fiscal.

En la segunda mitad del siglo XX, se produjo una acelerada explosión demográfica en la Triple Frontera, atribuida a la construcción del Puente de la Amistad que une Brasil con Paraguay, y el Puente Tancredo Neves

* Resumen elaborado por Diana Giomara Mejía. Ponencia presentada en el panel *Escenarios de los conflictos en zonas fronterizas: el paso del contrabando al tráfico* durante el Seminario Binacional: Relaciones Fronterizas “El Gobierno de la Seguridad Ciudadana”, organizado por el Programa de Estudios de la Ciudad de FLACSO-sede Ecuador. Tulcán, 16 de febrero de 2011.

** Doctor en Sociología. Profesor de la Universidad Estatal del Oeste de Paraná (UNIOESTE/Brasil). Correo electrónico: eric_cardin@hotmail.com

que une Brasil con Argentina; pero particularmente, a la construcción de la Central Hidroeléctrica de Itaipú en 1974, que provocó impactos ambientales, expropiación de tierras a familias brasileñas y graves problemas para la ciudad de Foz do Iguaçu, que no tenía capacidad de atender toda la demanda poblacional que creció paulatinamente en busca de trabajo.

La creación de la zona franca en Ciudad del Este, en 1960, generó un micro centro como resultado de un contrato entre el gobierno federal paraguayo con la empresa norteamericana Foering Markets Trading (FMT). Esta área de libre comercio atrajo una gran cantidad de trabajadores desempleados que negociaban los precios de las mercancías a bajo costo para venderlas en territorio brasileño. Se evidenció un primer mecanismo de contrabando relacionado con recursos naturales —a través de los ríos Paraná e Iguaçu— y un mecanismo de defraudación fiscal, que consistía en transportar mercancías desde Ciudad del Este a través del Puente de la Amistad.

Estas rutas y prácticas dieron origen al circuito *sacoleiro*, entendido como el conjunto de relaciones sociales sistemáticas y estructuradas que se desarrollan a lo largo de la ruta en que las mercancías salen de Ciudad del Este hacia Foz do Iguaçu, de manera ilegal. Los *sacoleiros* trabajan como intermediarios y distribuidores de los productos paraguayos en territorio brasileño, de forma independiente o para un patrón. Ante la imposibilidad de transportar toda la mercancía obtenida, los *sacoleiros* necesitan de los servicios de los *laranjas*, quienes ayudan a cruzar las mercancías en menores cantidades evitando que sean registradas a nombre del verdadero comprador.

La primera forma de funcionamiento del circuito consiste en que el *sacoleiro* se contacta anticipadamente con los *laranjas* para la carga de mercancías: esto puede suceder tanto en el lado brasileño o paraguayo bajo relaciones de confianza. A veces, el *sacoleiro* envía a los *laranjas* a comprar las mercancías para luego ir a recogerlas en Foz do Iguaçu. En la segunda forma, el *sacoleiro* hace las compras solo y distribuye la mercancía a los *laranjas* dentro de tiendas para luego poderlas pasar por la aduana: esta relación no requiere contacto previo. En la tercera forma, luego de que el *sacoleiro* realiza las compras, contrata trabajadores que envuelven las mercancías y las suben a los puertos paraguayos cruzando el río Paraná en

pequeñas embarcaciones hasta hoteles donde los espera el *sacoleiro*. Esta lógica responde al fortalecimiento de la vigilancia del gobierno brasileño, especialmente en la frontera que comparte con Paraguay.

El circuito *sacoleiro* ha ido cambiando sus prácticas de actuación durante las dos últimas décadas, lo cual les ha servido para sobrevivir tanto en la región de la Triple Frontera como en territorio brasileño. Este circuito está conformado por niños, ancianos, discapacitados o personas con bajo nivel educativo, que no pueden acceder al mercado laboral formal.

Sin embargo, ante la evasión de impuestos y la imposibilidad de competir en los mercados internacionales, el gobierno de Brasil implementó políticas enfocadas en erradicar las prácticas de defraudación fiscal que involucran a *sacoleiros* y *laranjas*, obligando a estos trabajadores a mezclar este circuito con rutas de tráfico de armas y drogas. Entre las medidas adoptadas por el gobierno brasileño se destacan: incremento en el control aduanero a personas y vehículos, barreras de vigilancia en las carreteras para evitar el contrabando y la defraudación fiscal, inspecciones periódicas a hoteles utilizados para almacenar mercadería en Foz do Iguaçu y, represión policial. Al mismo tiempo, la inversión en política social se enfocó en la formación de estos trabajadores y en la oferta de bonos que les permitiera una sobrevivencia mínima.

Finalmente, se evidencia que, si bien el circuito *sacoleiro* es uno de los mecanismos utilizados para la entrada ilegal de drogas y armas hacia el interior de Brasil, no es el principal, porque existen otras rutas fronterizas por las cuales el tráfico ilícito ingresa hacia las bandas criminales brasileñas. Además, es importante comprender que el acercamiento del circuito *sacoleiro* al tráfico ilegal ha empeorado la situación de las personas que sobrevivían de la defraudación fiscal, acentuando su exclusión del mercado laboral.