

## **Aproximaciones a la frontera**

Fernando Carrión  
Diana Mejía  
Johanna Espín  
(Compiladores)

# Aproximaciones a la frontera



**FLACSO**  
ECUADOR

---

Aproximaciones a la frontera / coordinado por Fernando Carrión ; Diana Mejía y Johanna Espín. Quito : FLACSO, Sede Ecuador, 2013

317 p. : gráficos y tablas

ISBN: 978-9978-67-382-9

SEGURIDAD CIUDADANA ; ECUADOR ; FRONTERA NORTE ; VIOLENCIA ; DESPLAZAMIENTO FORZADO ; POLÍTICA PÚBLICA ; DERECHOS HUMANOS ; ASPECTOS ECONÓMICOS ; BOLETÍN "FRONTERAS".

363.1 - CDD

---

#### Colección FRONTERAS

El título de la colección *FrontERAS* hace referencia a una palabra compuesta que representa el espacio común donde confluyen dos o más Estados. FRONT, tiene que ver con las caras visibles (frente) de los distintos y ERAS, lo que fueron en el pasado (espacios de separación) y lo que son en la actualidad: (hito temporal desde donde se cuentan los años de una nueva época de integración).

#### Entidades gestoras

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO Sede Ecuador  
Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo, IDRC-CRDI

© De la presente edición:

#### FLACSO, Sede Ecuador

La Pradera E7-174 y Diego de Almagro  
Quito-Ecuador  
Telf.: (593-2) 323 8888  
Fax: (593-2) 323 7960  
www.flacso.org.ec

#### IDRC-CRDI

150 Kent Street  
Telf: (+1-613) 236-6163  
Fax: (+1-613) 238-7230  
info@idrc.ca  
www.idrc.ca  
Ottawa, ON, Canadá

ISBN: 978-9978-67-382-9

Editora: Isabel Ron Bazarro

Cuidado de la edición: Angélica Peñafiel

Diseño de portada e interiores: FLACSO

Imprenta: Gráficas V&M

Quito, Ecuador, 2013

1ª. edición: enero de 2013

---

El presente libro es una obra de divulgación y no forma parte de las series académicas de FLACSO-Sede Ecuador.

## Índice

**Presentación** ..... 13

#### Introducción:

Aportes para la discusión de un sistema de gobernanza de la seguridad ciudadana en la frontera norte de Ecuador ..... 15  
*Diana Giomara Mejía M.*

#### Aproximaciones a la frontera

---

##### 1. Derecho a la vida

La alteridad transfronteriza: negación y afirmación..... 33

*Fernando Carrión Mena*

Lo internacional sobre lo local en el tratamiento de la frontera norte..... 35

*Johanna Espín M.*

La problemática de la violencia y respeto a la vida en la frontera norte..... 37

*Johanna Espín M.*

Aproximación a las problemáticas y dinámicas de la seguridad en la frontera entre México y Estados Unidos..... 51

*Tonatiuh Guillén*

La política de seguridad en la frontera norte: Modificar las realidades para cambiar las percepciones Diálogo con Miguel Carvajal . . . . .	53	En el límite de la vida: la violencia fronteriza . . . . .	95
<i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i>		<i>Fernando Carrión M.</i>	
Educación para la Paz: una experiencia en la frontera Ecuador-Colombia Diálogo con Honorio Jiménez . . . . .	56	La frontera Haití-República Dominicana: un antes y un después del terremoto . . . . .	106
<i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i>		<i>Diana Mejía M.</i>	
<b>2. Desplazamiento y refugio</b>		Estrategias en materia de refugio. . . . .	108
La violencia fronteriza requiere políticas específicas con acuerdos amplios. . . . .	61	<i>Programa de Estudios de la Ciudad</i>	
<i>Fernando Carrión Mena</i>		Plan Ecuador, una respuesta de coordinación ante los efectos del Plan Colombia	
Manejo mediático del tema frontera norte por parte de Rafael Correa . . . . .	63	Diálogo con Martha Moneada . . . . .	110
<i>Johanna Espín M.</i>		<i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i>	
Políticas públicas que mejoran la convivencia en la frontera, construyen Fronteras Solidarias . . . . .	65	Pastoral de Movilidad Humana de Carchi: Una posición ante el Registro Ampliado	
<i>Diana Mejía M.</i>		Diálogo con el Padre José Lara Pantoja . . . . .	113
Cooperación transfronteriza e integración: el caso de Europa . . . . .	78	<i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i>	
<i>Johanna Espín M.</i>		<b>4. Políticas binacionales</b>	
La institucionalidad de la Fiscalía en la frontera norte: hacia la prevención y sanción del delito		La violencia fronteriza, una interrogante por descifrar . . . . .	117
Diálogo con el Dr. Washington Pesántez . . . . .	81	<i>Fernando Carrión Mena</i>	
<i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i>		El Plan del Buen Vivir en la frontera sur. . . . .	119
Radio Sucumbíos: La construcción de ciudadanía, una meta del trabajo pastoral		<i>Johanna Espín M.</i>	
Diálogo con Alcívar Bravo . . . . .	85	Políticas públicas de seguridad de Colombia y de Ecuador: una visión comparada. . . . .	121
<i>Entrevista realizada por Víctor Llugsha</i>		<i>Andrés Orlando Gómez López</i>	
<b>3. Políticas de cooperación multilaterales</b>		La militarización en las fronteras de El Salvador: ¿Solución al problema de la violencia? . . . . .	134
El refugio: una realidad del encuentro de dos países asimétricos . . . . .	91	<i>Diana Mejía M.</i>	
<i>Fernando Carrión Mena</i>		Políticas públicas locales de seguridad en zonas de frontera. . . . .	136
Hechos y expectativas del Registro Ampliado . . . . .	93	<i>Programa de Estudios de la Ciudad</i>	
<i>Johanna Espín M.</i>		La coordinación interinstitucional: Un aporte decisivo en la relación Estado y poblaciones fronterizas	
		Diálogo con Javier Ponce . . . . .	138
		<i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i>	

Del interés hacia la necesidad de modificar las políticas públicas para la frontera norte de Ecuador Diálogo con Anaité Vargas . . . . .	141	Breve mención sobre la violación de derechos humanos en medio de la confrontación armada en la frontera sur de Colombia . . . . .	177
<i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i>		<i>Andrés Gómez López</i>	
<b>5. Investigaciones y estudios sobre frontera</b>		Violación de derechos humanos en la frontera norte: un tema no tan nuevo . . . . .	181
¿Conocemos las fronteras? . . . . .	145	<i>Geannine Claudé Alvarado Romero</i>	
<i>Fernando Carrión Mena</i>		Frontera México-Centroamérica: nuevos desafíos para los derechos humanos . . . . .	193
La importancia de producir investigaciones sobre la frontera norte ecuatoriana . . . . .	147	<i>Johanna Espín M.</i>	
<i>Johanna Espín M.</i>		El respeto a los derechos humanos en la frontera norte ecuatoriana . . .	195
Balace de los estudios sobre violencia y seguridad ciudadana en la frontera colombo-ecuatoriana . . . . .	149	<i>Programa de Estudios de la Ciudad</i>	
<i>Laura González</i>		La defensa de los derechos humanos frente al Estado, una labor permanente en la frontera norte de Ecuador	
El eslabón más débil de la industria de la comunicación en la frontera norte de México . . . . .	164	Diálogo con el Dr. Fernando Gutiérrez. . . . .	197
<i>Diana Mejía M.</i>		<i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i>	
Invertir en educación, una acción estratégica para la convivencia en la frontera . . . . .	167	Retos y dificultades de los derechos humanos en la frontera sur de Colombia	
<i>Programa de Estudios de la Ciudad</i>		Diálogo con Martha Melodelgado . . . . .	200
Nuevas propuestas comunicacionales desde la televisión pública: un acercamiento a lo regional		<i>Entrevista realizada por Andrés Gómez y Víctor Llugsha</i>	
Diálogo con Raquel Escobar. . . . .	169	<b>7. Economía fronteriza</b>	
<i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i>		Economía de frontera: una atracción fatal. . . . .	205
Unidades Comunitarias de Comunicación: una alternativa que integra a las poblaciones de la frontera norte		<i>Fernando Carrión Mena</i>	
Diálogo con la Asamblea Permanente de Derechos Humanos APDH- Ecuador . . . . .	171	El delito aduanero en las fronteras de Ecuador . . . . .	207
<i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i>		<i>Diego Velasco</i>	
<b>6. Derechos humanos en zonas de frontera</b>		La economía de la frontera norte del Ecuador. . . . .	209
Las fronteras, una cuestión de derechos humanos. . . . .	175	<i>Pablo Samaniego Ponce</i>	
<i>Fernando Carrión Mena</i>		Mecanismos de contrabando y tráfico en la Triple Frontera . . . . .	225
		<i>Eric Gustavo Cardin</i>	
		La economía fronteriza entre Ecuador y Colombia. . . . .	228
		<i>Programa de Estudios de la Ciudad</i>	
		Acciones del Municipio de Lago Agrio frente al desarrollo económico y la inseguridad	
		Diálogo con Yofre Poma. . . . .	231
		<i>Entrevista realizada por Diana Mejía M. y Andrés Gómez</i>	

Ecuador Pacífico Binacional: Alternativas al desarrollo fronterizo	
Diálogo con Andrés Carvache . . . . .	234
<i>Entrevista realizada por Diana Mejía M. y Andrés Gómez</i>	
<b>8. Gobernanza de la seguridad en la frontera norte ecuatoriana</b>	
Gobierno de la seguridad ciudadana en zonas de frontera. . . . .	239
<i>Fernando Carrión Mena</i>	
Plan de Fronteras para la Prosperidad y el Buen Vivir. . . . .	241
<i>Programa de Estudios de la Ciudad</i>	
Gobernanza de la seguridad en la frontera norte ecuatoriana . . . . .	244
<i>Programa de Estudios de la Ciudad</i>	
Nuevas iniciativas en gestión fronteriza en la Región Andina . . . . .	257
<i>Organización Internacional para las Migraciones (OIM)</i>	
Políticas de seguridad ciudadana para la frontera norte de Ecuador . . . . .	260
<i>Programa de Estudios de la Ciudad</i>	
Aportes de la cooperación canadiense en la frontera norte de Ecuador	
Diálogo con Andrew Shisko . . . . .	262
<i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i>	
La importancia de la coordinación interinstitucional en Sucumbíos	
Diálogo con Nancy Morocho . . . . .	266
<i>Entrevista realizada por Diana Mejía M. y Andrés Gómez</i>	
<b>Cifras</b> . . . . .	269
<b>Perfiles</b> . . . . .	283

# Breve mención sobre la violación de derechos humanos en medio de la confrontación armada en la frontera sur de Colombia

Andrés Gómez López\*

El dominio territorial por parte de actores armados ilegales (y legales que realizan prácticas ilegales) ha generado en el departamento de Nariño, fronterizo con Ecuador, violaciones a los derechos humanos a los habitantes como el desplazamiento forzado y el reclutamiento no voluntario de niños y adultos a los ejércitos ilegales.

Durante la travesía que realizamos en agosto de 2010, con mi compañero de viaje, para la investigación sobre Políticas de seguridad en Ecuador y Colombia, por la carretera que conduce de la capital del departamento de Nariño al municipio costero de Tumaco, nos causó gran impresión el número de retenes policiales y militares, rodeados por sacos de tierra pintados de verde dispuestos como trincheras y reductores de velocidad, muchos de ellos en pleno casco urbano del municipio o corregimiento por el que pasábamos.

La alta presencia de Fuerzas Armadas como estrategia de la política de seguridad democrática implementada en Colombia por el gobierno del ex presidente Álvaro Uribe, estuvo acompañada por la desmovilización de los grupos paramilitares a nivel nacional, y se experimentó en el departamento de Nariño mediante la entrega de armas del bloque “Liberadores del Sur”, en julio de 2005.

---

\* Politólogo por la Universidad Javeriana de Bogotá-Colombia, M.A. en Desarrollo Local y Territorio por FLACSO-sede Ecuador. Investigador del Programa Estudios de la Ciudad de FLACSO sede Ecuador. Correo electrónico: agomez@flacso.org.ec

No obstante, hay indicios de que la desmovilización del bloque paramilitar no se tradujo en una disminución de la violencia como impacto positivo en el departamento, y continuó la dinámica de disputa de territorios en función del negocio del narcotráfico, por parte de actores irregulares como las denominadas bandas criminales emergentes, las guerrillas y las alianzas con sectores de la fuerza pública asignadas a la región. A pesar de que el discurso –en su momento– de los comandantes de este bloque paramilitar justificaba su presencia en este departamento por la protección de los habitantes y políticos de la región de los excesos de la guerrilla –discurso generalizado en la justificación de estos grupos– ahora, se ha venido comprendiendo que dicho grupo entró a Nariño para disputar importantes áreas en torno a la economía del narcotráfico.

Dichas áreas son la llanura del Pacífico nariñense, al margen izquierdo de la cordillera (donde cruzan dos ríos con salida al mar, el Patía y el Telembí), que por su función como corredor entre la costa y el sur occidente del país (hacia el macizo colombiano) y como zona de cultivos ilícitos, reviste importante valor para las organizaciones armadas irregulares; y, además los municipios ubicados en la cordillera y más cercanos hacia el departamento del Cauca<sup>1</sup>.

Así, de la desmovilización de un bloque paramilitar se pasó a la disputa del territorio por parte de agrupaciones dedicadas al narcotráfico. Continuaron las prácticas contra los derechos humanos de los habitantes que solían realizar el bloque paramilitar mencionado, por lo que, uno de los efectos de la dinámica de disputa territorial inmersa en el conflicto armado, consistió en que a finales de los años noventa y durante toda la década de 2000, el número de personas desplazadas en el departamento de Nariño haya pasado de 4 472 en 1999 a 14 057 en 2002 (comienzo de la política de seguridad democrática) y a 24 662 personas en 2008, según cifras de la Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento (CODHES, 2009).

Otra realidad generada en la disputa por el dominio territorial es el reclutamiento forzoso de menores y adultos por parte de grupos armados ilegales. De 2002 a inicios del 2010, 7 159 menores dejaron las armas,

<sup>1</sup> Me refiero a los municipios de El Rosario, Policarpa, Los Andes (Sotomayor), La Llanada, Tamnango, Samaniego y El Tambo.

luego de pertenecer a un grupo guerrillero (Semana)<sup>2</sup>. Además, el informe del Tribunal Internacional sobre la Infancia Afectada por la Guerra y la Pobreza dice que para el 2005 las autoridades calculaban entre 6 000 y 11 000 el número de niños combatientes y para el 2008 el cálculo estaba entre los 14 000 y los 17 000 menores (FUNDEPAZ, 2008: 17).

Ésta es una de las circunstancias que implica la reproducción de la guerra por territorios y que tiene relación con aspectos directos e indirectos tales como el hecho (no voluntario) de vivir en una zona de violencia, hasta estar en un entorno familiar que practique el maltrato, las condiciones (materiales) precarias de vida –lo que denominamos “oportunidades para salir adelante”–, esto es, el acceso a la tierra, educación, etc.

La conclusión evidente es que los ejércitos irregulares se han convertido en una fuente de trabajo. Esto encuentra resonancia en las zonas de cultivos ilícitos (para el Estado), procesamiento y tráfico de narcóticos prohibidos desde la legendaria “guerra contra las drogas”, resignificada como guerra contra el narcoterrorismo –en referencia al tipo de financiamiento de las guerrillas– y últimamente como el combate a las “bandas emergentes”<sup>3</sup>.

Esto último continúa siendo un generador fundamental de conflictos armados territoriales, por lo que la economía política del narcotráfico tiene evidentes repercusiones sobre los derechos humanos, como es el caso del desplazamiento forzado y el reclutamiento de menores de edad.

## Bibliografía

- CODHES (2009). “Tensión en las fronteras”. Visita el 14 de mayo de 2010 en <http://www.codhes.org>
- FUNDEPAZ (2008). *Panorama de la trata de personas en Nariño en un contexto de conflicto social y armado*. Pasto: Fundepaz.

<sup>2</sup> Según datos del Observatorio de procesos de desarme, desmovilización y reintegración de la Universidad Nacional de Colombia.

<sup>3</sup> Dos de los datos que se encuentran en la prensa colombiana en los últimos meses al respecto dicen que “en términos de reclutamiento de menores la presencia de guerrilla y el narcotráfico son determinantes” (Semana) o que entre 2005 y 2010 los paramilitares reclutaron a 3 557 menores de edad (El Espectador).



Molano, Alfredo (2011). “¿y entonces qué?”. Visita el 16 de enero de 2011 en <http://www.elspectador.com>

*Revista Semana* (2010). “Reclutamiento de niños ¿por qué se los llevan?”. *Nación*. Visita el 6 de diciembre de 2010 en <http://www.semana.com/noticias-nacion/reclutamiento-ninos-llevar-148149.aspx>