

## **Aproximaciones a la frontera**

Fernando Carrión  
Diana Mejía  
Johanna Espín  
(Compiladores)

# Aproximaciones a la frontera



**FLACSO**  
ECUADOR

---

Aproximaciones a la frontera / coordinado por Fernando Carrión ; Diana Mejía y Johanna Espín. Quito : FLACSO, Sede Ecuador, 2013

317 p. : gráficos y tablas

ISBN: 978-9978-67-382-9

SEGURIDAD CIUDADANA ; ECUADOR ; FRONTERA NORTE ; VIOLENCIA ; DESPLAZAMIENTO FORZADO ; POLÍTICA PÚBLICA ; DERECHOS HUMANOS ; ASPECTOS ECONÓMICOS ; BOLETÍN "FRONTERAS".

363.1 - CDD

---

#### Colección FRONTERAS

El título de la colección *FrontERAS* hace referencia a una palabra compuesta que representa el espacio común donde confluyen dos o más Estados. FRONT, tiene que ver con las caras visibles (frente) de los distintos y ERAS, lo que fueron en el pasado (espacios de separación) y lo que son en la actualidad: (hito temporal desde donde se cuentan los años de una nueva época de integración).

#### Entidades gestoras

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO Sede Ecuador  
Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo, IDRC-CRDI

© De la presente edición:

#### FLACSO, Sede Ecuador

La Pradera E7-174 y Diego de Almagro  
Quito-Ecuador  
Telf.: (593-2) 323 8888  
Fax: (593-2) 323 7960  
www.flacso.org.ec

#### IDRC-CRDI

150 Kent Street  
Telf: (+1-613) 236-6163  
Fax: (+1-613) 238-7230  
info@idrc.ca  
www.idrc.ca  
Ottawa, ON, Canadá

ISBN: 978-9978-67-382-9

Editora: Isabel Ron Bazarro

Cuidado de la edición: Angélica Peñafiel

Diseño de portada e interiores: FLACSO

Imprenta: Gráficas V&M

Quito, Ecuador, 2013

1ª. edición: enero de 2013

---

El presente libro es una obra de divulgación y no forma parte de las series académicas de FLACSO-Sede Ecuador.

## Índice

**Presentación** ..... 13

#### Introducción:

Aportes para la discusión de un sistema de gobernanza de la seguridad ciudadana en la frontera norte de Ecuador ..... 15  
*Diana Giomara Mejía M.*

#### Aproximaciones a la frontera

---

##### 1. Derecho a la vida

La alteridad transfronteriza: negación y afirmación..... 33  
*Fernando Carrión Mena*

Lo internacional sobre lo local en el tratamiento de la frontera norte..... 35  
*Johanna Espín M.*

La problemática de la violencia y respeto a la vida en la frontera norte..... 37  
*Johanna Espín M.*

Aproximación a las problemáticas y dinámicas de la seguridad en la frontera entre México y Estados Unidos..... 51  
*Tonatiuh Guillén*

La política de seguridad en la frontera norte: Modificar las realidades para cambiar las percepciones Diálogo con Miguel Carvajal . . . . .	53	En el límite de la vida: la violencia fronteriza . . . . .	95
<i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i>		<i>Fernando Carrión M.</i>	
Educación para la Paz: una experiencia en la frontera Ecuador-Colombia Diálogo con Honorio Jiménez . . . . .	56	La frontera Haití-República Dominicana: un antes y un después del terremoto . . . . .	106
<i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i>		<i>Diana Mejía M.</i>	
<b>2. Desplazamiento y refugio</b>		Estrategias en materia de refugio. . . . .	108
La violencia fronteriza requiere políticas específicas con acuerdos amplios. . . . .	61	<i>Programa de Estudios de la Ciudad</i>	
<i>Fernando Carrión Mena</i>		Plan Ecuador, una respuesta de coordinación ante los efectos del Plan Colombia	
Manejo mediático del tema frontera norte por parte de Rafael Correa . . . . .	63	Diálogo con Martha Moneada . . . . .	110
<i>Johanna Espín M.</i>		<i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i>	
Políticas públicas que mejoran la convivencia en la frontera, construyen Fronteras Solidarias . . . . .	65	Pastoral de Movilidad Humana de Carchi: Una posición ante el Registro Ampliado	
<i>Diana Mejía M.</i>		Diálogo con el Padre José Lara Pantoja . . . . .	113
Cooperación transfronteriza e integración: el caso de Europa . . . . .	78	<i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i>	
<i>Johanna Espín M.</i>		<b>4. Políticas binacionales</b>	
La institucionalidad de la Fiscalía en la frontera norte: hacia la prevención y sanción del delito		La violencia fronteriza, una interrogante por descifrar . . . . .	117
Diálogo con el Dr. Washington Pesántez . . . . .	81	<i>Fernando Carrión Mena</i>	
<i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i>		El Plan del Buen Vivir en la frontera sur. . . . .	119
Radio Sucumbíos: La construcción de ciudadanía, una meta del trabajo pastoral		<i>Johanna Espín M.</i>	
Diálogo con Alcívar Bravo . . . . .	85	Políticas públicas de seguridad de Colombia y de Ecuador: una visión comparada. . . . .	121
<i>Entrevista realizada por Víctor Llugsha</i>		<i>Andrés Orlando Gómez López</i>	
<b>3. Políticas de cooperación multilaterales</b>		La militarización en las fronteras de El Salvador: ¿Solución al problema de la violencia? . . . . .	134
El refugio: una realidad del encuentro de dos países asimétricos . . . . .	91	<i>Diana Mejía M.</i>	
<i>Fernando Carrión Mena</i>		Políticas públicas locales de seguridad en zonas de frontera. . . . .	136
Hechos y expectativas del Registro Ampliado . . . . .	93	<i>Programa de Estudios de la Ciudad</i>	
<i>Johanna Espín M.</i>		La coordinación interinstitucional: Un aporte decisivo en la relación Estado y poblaciones fronterizas	
		Diálogo con Javier Ponce . . . . .	138
		<i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i>	

Del interés hacia la necesidad de modificar las políticas públicas para la frontera norte de Ecuador Diálogo con Anaité Vargas . . . . .	141	Breve mención sobre la violación de derechos humanos en medio de la confrontación armada en la frontera sur de Colombia . . . . .	177
<i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i>		<i>Andrés Gómez López</i>	
<b>5. Investigaciones y estudios sobre frontera</b>		Violación de derechos humanos en la frontera norte: un tema no tan nuevo . . . . .	181
¿Conocemos las fronteras? . . . . .	145	<i>Geannine Claudé Alvarado Romero</i>	
<i>Fernando Carrión Mena</i>		Frontera México-Centroamérica: nuevos desafíos para los derechos humanos . . . . .	193
La importancia de producir investigaciones sobre la frontera norte ecuatoriana . . . . .	147	<i>Johanna Espín M.</i>	
<i>Johanna Espín M.</i>		El respeto a los derechos humanos en la frontera norte ecuatoriana . . .	195
Balance de los estudios sobre violencia y seguridad ciudadana en la frontera colombo-ecuatoriana . . . . .	149	<i>Programa de Estudios de la Ciudad</i>	
<i>Laura González</i>		La defensa de los derechos humanos frente al Estado, una labor permanente en la frontera norte de Ecuador	
El eslabón más débil de la industria de la comunicación en la frontera norte de México . . . . .	164	Diálogo con el Dr. Fernando Gutiérrez. . . . .	197
<i>Diana Mejía M.</i>		<i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i>	
Invertir en educación, una acción estratégica para la convivencia en la frontera . . . . .	167	Retos y dificultades de los derechos humanos en la frontera sur de Colombia	
<i>Programa de Estudios de la Ciudad</i>		Diálogo con Martha Melodelgado . . . . .	200
Nuevas propuestas comunicacionales desde la televisión pública: un acercamiento a lo regional		<i>Entrevista realizada por Andrés Gómez y Víctor Llugsha</i>	
Diálogo con Raquel Escobar. . . . .	169	<b>7. Economía fronteriza</b>	
<i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i>		Economía de frontera: una atracción fatal. . . . .	205
Unidades Comunitarias de Comunicación: una alternativa que integra a las poblaciones de la frontera norte		<i>Fernando Carrión Mena</i>	
Diálogo con la Asamblea Permanente de Derechos Humanos APDH- Ecuador . . . . .	171	El delito aduanero en las fronteras de Ecuador . . . . .	207
<i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i>		<i>Diego Velasco</i>	
<b>6. Derechos humanos en zonas de frontera</b>		La economía de la frontera norte del Ecuador. . . . .	209
Las fronteras, una cuestión de derechos humanos. . . . .	175	<i>Pablo Samaniego Ponce</i>	
<i>Fernando Carrión Mena</i>		Mecanismos de contrabando y tráfico en la Triple Frontera . . . . .	225
		<i>Eric Gustavo Cardin</i>	
		La economía fronteriza entre Ecuador y Colombia. . . . .	228
		<i>Programa de Estudios de la Ciudad</i>	
		Acciones del Municipio de Lago Agrio frente al desarrollo económico y la inseguridad	
		Diálogo con Yofre Poma. . . . .	231
		<i>Entrevista realizada por Diana Mejía M. y Andrés Gómez</i>	

Ecuador Pacífico Binacional: Alternativas al desarrollo fronterizo	
Diálogo con Andrés Carvache . . . . .	234
<i>Entrevista realizada por Diana Mejía M. y Andrés Gómez</i>	
<b>8. Gobernanza de la seguridad en la frontera norte ecuatoriana</b>	
Gobierno de la seguridad ciudadana en zonas de frontera. . . . .	239
<i>Fernando Carrión Mena</i>	
Plan de Fronteras para la Prosperidad y el Buen Vivir. . . . .	241
<i>Programa de Estudios de la Ciudad</i>	
Gobernanza de la seguridad en la frontera norte ecuatoriana . . . . .	244
<i>Programa de Estudios de la Ciudad</i>	
Nuevas iniciativas en gestión fronteriza en la Región Andina . . . . .	257
<i>Organización Internacional para las Migraciones (OIM)</i>	
Políticas de seguridad ciudadana para la frontera norte de Ecuador . . . . .	260
<i>Programa de Estudios de la Ciudad</i>	
Aportes de la cooperación canadiense en la frontera norte de Ecuador	
Diálogo con Andrew Shisko . . . . .	262
<i>Entrevista realizada por Diana Mejía M.</i>	
La importancia de la coordinación interinstitucional en Sucumbíos	
Diálogo con Nancy Morocho . . . . .	266
<i>Entrevista realizada por Diana Mejía M. y Andrés Gómez</i>	
<b>Cifras</b> . . . . .	269
<b>Perfiles</b> . . . . .	283

# Radio Sucumbíos: La construcción de ciudadanía, una meta del trabajo pastoral Diálogo con Alcívar Bravo\*

Entrevista realizada por Víctor Llugsha\*\*

## ¿Cuáles fueron los antecedentes para la creación de Radio Sucumbíos?

Radio Sucumbíos nace como un sueño de Monseñor Gonzalo López en el año de 1988. Perteneció al Vicariato Apostólico de Sucumbíos. La radio nació de la necesidad de tener un medio de comunicación que articule todos los sectores y actores sociales de Sucumbíos en los que tenía incidencia el Vicariato. Así, en una asamblea de misioneros en el año 1988, se propone la creación de la radio. El 24 de diciembre de 1991 salimos en emisiones de prueba y el 10 de mayo de 1992 se inaugura oficialmente la radio en los 1 300 AM.

A partir del 10 de mayo de 1994, surgió la necesidad de ampliar la frecuencia a frecuencia modulada, y nos dieron el permiso como radio comercial; sin embargo, nuestro trabajo es más social. Este cambio hacia un carácter comercial en la radio sucedió porque las leyes en nuestro país —en ese entonces— eran más restringidas con las radios populares y únicamente nos permitían tener un rango local. En AM nosotros teníamos un transmisor de diez kilovatios. Sin embargo, la cobertura que nos dieron fue muy pequeña: sólo llegábamos a veinte km a la redonda. Hace un tiempo

---

\* Gerente de Radio Sucumbíos

\*\* Programa de Estudios de la Ciudad, febrero de 2010.

veníamos trabajando separadamente, y tuvimos que devolver la frecuencia 1 300 AM al Estado. Actualmente, estamos trabajando únicamente con la frecuencia 105.3 FM.

### ¿Cuáles son los ejes de trabajo de la radio?

Nuestra radio se caracteriza por ser educativa y cultural. Tenemos ejes temáticos que son permanentes en toda la programación como equidad de género, derechos humanos y el fortalecimiento agropecuario. Cada año vamos cambiando un poco por la coyuntura. Este año, se han sumado a nuestros ejes temáticos el proceso electoral, los accidentes de tránsito y el VIH-SIDA.

El tema de derechos humanos atraviesa toda la programación, desde que abrimos la radio hasta cuando la cerramos, porque sentimos que en Sucumbíos y en todo el país hay muchas violaciones a los derechos humanos.

### ¿Cuál es el trabajo de Radio Sucumbíos con las comunidades indígenas?

Sucumbíos tiene cinco etnias: kichwas, cofanes, sionas, secoyas y shuar. Dentro de éstas, vamos mirando la interculturalidad. Desgraciadamente, los medios de comunicación y las instituciones u organismos por lo general no perciben la cultura de esa manera, pues creen que hacer cultura es contratar a los indígenas para bailar en las plazas públicas durante las fiestas. La cultura es más que eso.

Nuestra perspectiva es trabajar desde la riqueza cultural que tienen sus cosmovisiones, sus costumbres, etc. Nuestro reto está en potenciar eso para que no se pierdan sus costumbres. En años anteriores se han desarrollado proyectos de comunicación con los cofanes, shuar y otros. Con los kichwas el trabajo ha sido permanente.

Es interesante que las organizaciones se vayan empoderando de sus propios procesos y que la radio pueda irse fortaleciendo de alguna manera o visibilizando esos procesos de desarrollo.

Tenemos un programa semanal que se llama “La vida de los pueblos”, durante el cual, hacemos radio desde las comunidades. Cuando empecé

este espacio, nosotros teníamos un mapa de la provincia porque desconocíamos algunas comunidades que están muy alejadas. Promocionábamos la visita de la radio y las comunidades nos esperaban. Ahora las comunidades nos invitan, es muy difícil invitar a todos.

Nuestro equipo humano es grande y nos dividimos por comunidades semanalmente. A veces, no podemos atender a todas, porque la acogida que ha tenido la radio en las comunidades ha sido muy buena, debido a que la gente cree en la radio y en el trabajo que estamos haciendo. Eso, como institución, nos fortalece y anima.

### ¿Cuál ha sido la formación del personal que trabaja en Radio Sucumbíos?

La gente que trabaja en esta radio ha sido formada desde las organizaciones populares de Sucumbíos. Se ha seleccionado personas que provengan de procesos sociales comunitarios y que hayan recibido capacitación a través de la Iglesia de San Miguel de Sucumbíos (ISAMIS). Hemos hecho convenios con académicos y universidades para que nos puedan dar el aval sobre el aprendizaje, sin ir a las grandes ciudades.

### ¿Se piensa a futuro implementar otros elementos en la Radio Sucumbíos?

A nivel de la programación de la radio, sí se piensa implementar otros temas, porque Sucumbíos tiene la particularidad de que vive coyunturas especiales. Por eso, vamos trabajando varios ejes temáticos. También, dentro de las expectativas de la radio, algún día querríamos hacer televisión. Desgraciadamente, montar una televisora regional es costoso.

También queremos hacer prensa, porque ante las dificultades que vive la provincia de Sucumbíos, hay cosas muy hermosas por difundir. Tenemos lugares únicos en el mundo para el turismo.

Lago Agrio o Sucumbíos han estado estigmatizadas por las situaciones violentas que hay acá, por la misma frontera con Colombia, por el narcotráfico. Entonces, muchos de los medios de comunicación nacionales



muestran eso, pero no muestran el aspecto humano o turístico que tenemos por ofrecer.

**¿Cómo se planifica la programación de la Radio y con qué otras instituciones se ha fortalecido el trabajo?**

Trabajamos con planes operativos anuales y cada seis meses hacemos un monitoreo de todo el trabajo realizado. Desde la planificación por programas, hacemos un informe de las cosas que hemos avanzado y de lo que no hemos avanzado, para retomar lo que se ha planificado anualmente.

A nivel externo, hemos trabajado con la Asociación Latinoamericana de Educación Radiofónica (ALER) y con la Coordinadora de Radio Popular Educativa del Ecuador (CORAPE), pues somos parte de ALER, a nivel latinoamericano, y de CORAPE, a nivel nacional. Con ambas organizaciones hemos trabajado temas de comunicación.