



Secretaría General
Iberoamericana
Secretaria-Geral
Ibero-Americana



FLACSO
Secretaría General



MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES
Y DE COOPERACIÓN



El papel político, económico, social y cultural de la comunidad iberoamericana en un nuevo contexto mundial

Aportes de un debate en curso

Adrián Bonilla
María Salvadora Ortiz
(Compiladores)



**XXIII CUMBRE
IBEROAMERICANA**
PANAMÁ 2013



**BANCO DE DESARROLLO
DE AMÉRICA LATINA**

327

P214p El Papel político, económico, social y cultural de la comunidad Iberoamericana en un nuevo contexto mundial : aportes de un debate en curso / Adrián Bonilla, comp. ; María Salvadora Ortiz, comp. – 1ª. ed. – San José, C.R. : FLACSO, 2013.
305 p. ; 21 x 15 cm.

ISBN 978-9977-68-260-0

1.Comunidad Iberoamericana. 2. América Latina – Relaciones exteriores. 3. América Latina – Relaciones internacionales. 4. Política económica. 5. Política social. I. Bonilla, Adrián, comp. II. Ortiz, María Salvadora, comp. III.Título

Créditos

Transcripción, corrección filológica y de estilo: Rodrigo Soto.

Colaboradora en la edición: Mercedes Vázquez Bello, Consultora PNUD-SEGIB.

Impreso en San José, Costa Rica

por Perspectiva Digital S.A.

Julio 2013.

ÍNDICE

PALABRAS DE BIENVENIDA

Enrique V. Iglesias 7

LOS RETOS ESTRUCTURALES DE AMÉRICA LATINA

Adrián Bonilla..... 11

INTRODUCCIÓN

María Salvadora Ortiz 17

LAS CUMBRES IBEROAMERICANAS FRENTE A UN MUNDO GLOBALIZADO E INTERDEPENDIENTE

Fernando Núñez Fábrega 21

PARTE I.

LA COMUNIDAD IBEROAMERICANA Y EL NUEVO CONTEXTO INTERNACIONAL

CAPITULO I:

El papel político de la Comunidad Iberoamericana en un nuevo contexto mundial

Nuevo contexto global y nuevo mapa político latinoamericano

Francisco Rojas Aravena 27

Reinvención iberoamericana

Federico Reyes-Heroles..... 45

La Comunidad Iberoamericana como bloque de incidencia en los organismos
multilaterales y ante instancias regionales

Nicolás Ardito Barletta 53

Una apuesta por el multilateralismo

Jorge Taiana..... 63

Repensar el sentido de lo iberoamericano

Antonio Romero Gómez..... 69

Iberoamérica y la triangulación entre Europa y Asia

Guillermo Mariscal Anaya 77

CAPITULO II:

El papel social de la Comunidad Iberoamericana en un nuevo contexto mundial

Invitación al debate <i>Enrique V. Iglesias</i>	83
El ascenso del sur <i>Rebeca Grynspan</i>	85
Un potencial desconocido e incalculable <i>Eduardo Stein</i>	95
El papel social de la Comunidad Iberoamericana en un nuevo contexto mundial <i>Hernando Gómez Buendía</i>	101
La juventud, oportunidad y desafío <i>Marcela Suazo</i>	115
El debate sobre las clases medias (comentarios) <i>Francisco Rojas Aravena</i>	125

CAPITULO III:

El papel económico de la Comunidad Iberoamericana en un nuevo contexto mundial

Diez años de crecimiento en América Latina <i>Rafael Pampillón Olmedo</i>	133
Un diagnóstico y una propuesta de cooperación económica para la Comunidad Iberoamericana <i>José Antonio Ocampo</i>	137
Los costos de la burocracia <i>Alberto Alemán Zubieta</i>	147
Una agenda de competitividad para América Latina <i>Javier Quintana Navio</i>	151
El espacio iberoamericano y la libre movilidad de las personas <i>Pedro Bohomoletz de Abreu Dallari</i>	157

CAPITULO IV:

El papel cultural de la Comunidad Iberoamericana en un nuevo contexto mundial

Invitación a un debate <i>Eduardo Nivón</i>	163
El espacio cultural iberoamericano <i>Jesús Prieto de Pedro</i>	165
Para una cultura iberoamericana <i>Juca Ferreira</i>	177
La cultura como dimensión de la política <i>Mónica Guariglio</i>	183
CONCLUSIONES <i>Enrique V. Iglesias</i>	191

PARTE II.

LAS RELACIONES UNIÓN EUROPEA- AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE A LA LUZ DE LA I CUMBRE UE-CELAC

Las relaciones Unión Europa- América Latina y el Caribe en el marco de la reciente I Cumbre UE-CELAC: Aportes desde la FLACSO <i>Isabel Álvarez Echandi</i>	197
La Cooperación entre la Unión Europea y América Latina 2007-2013 y los desafíos de la Programación de cooperación 2014-2020 <i>Ricardo Herrera</i>	201
Relaciones económicas entre América Latina y el Caribe y la Unión Europea: situación y desafíos <i>José Durán Lima y Roberto Urmeneta</i>	235
Migraciones entre América Latina y la Unión Europea. Transformaciones socioeconómicas y políticas migratorias en el contexto de recepción <i>Sandra Gil Araujo</i>	265
RELACIÓN DE AUTORES	291

UNA AGENDA DE COMPETITIVIDAD PARA AMÉRICA LATINA

Javier Quintana Navio ⁵⁹

Siguiendo la línea de una película que se proyectó hace mucho en España titulada “Porqué lo llaman amor, cuando quieren decir sexo”, más que de economía voy a hablar directamente de competitividad, que es lo que, desde mi punto de vista, falta generalmente o en gran medida en la agenda política latinoamericana: una verdadera agenda de la competitividad.

Voy a hablar de ocho elementos, algunos de los cuales ya ha mencionado Alberto Alemán, por lo que tampoco me extenderé demasiado en ellos.

El primer elemento que quería mencionar, muy relacionado con el panel anterior, es la conexión que creo que muchas veces se olvida y que en estos momentos nos estamos dando cuenta en España y en Europa de lo importante que es, entre competitividad y derechos sociales. Generalmente son dos mundos que, en lo político, casi siempre van por separado. Creo que existe cierto miedo de hablar de derechos sociales y de vincularlo a la competitividad, al mundo empresarial, pero en el mundo actual obviar los problemas es la manera segura de hacerlos más grandes.

Esto encaja con otra idea que quería trasladarles, es algo de lo que, sobre todo en las instituciones que trabajamos con la Unión Europea, nos estamos dando cuenta en los proyectos de cooperación internacional en los que trabajamos: la sensación que se tiene, sobre todo en este lado del Atlántico y en otras partes del mundo, de que Europa es un proyecto fracasado y que el modelo social europeo es un modelo fracasado.

Seguramente en Europa, y en concreto en España, nos hemos equivocado en muchas cosas, pero seguramente lo que nos está ayudando a resolver en gran medida los problemas que hemos tenido, es precisamente el funcionamiento del Estado de Bienestar y los derechos sociales. Les pondré un ejemplo: en 2007 el gasto en prestaciones sociales

⁵⁹ Director de la Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas, FILAPP.

en España era de 122,690 millones de euros, y en 2012 fue de 168,491, esto es un incremento del 37%.

Si uno analiza las crisis económicas que ha habido en los últimos siglos, jamás ha habido una evolución así, no hay un parangón, no hay nada comparable con una evolución similar. Lo normal es que hubiese habido un recorte en estas prestaciones sociales. Gracias a las pensiones y al seguro de desempleo que en estos momentos existe en España, ese 25% de personas que no tienen trabajo, están aguantando en gran medida por las pensiones, a lo mejor de los abuelos que son capaces de financiar el gasto de sus nietos, o por el seguro de desempleo, pues muchas veces el seguro de desempleo de una sola persona mantiene a la familia completa.

Pues está claro que los servicios de asistencia, los servicios sociales, están teniendo un efecto muy positivo en la situación actual, están ayudando a aguantar la crisis.

Pero lo que es imposible es pensar que podemos seguir teniendo unos servicios sociales financiados de la manera en que lo hacemos en este momento. Pero esto está muy vinculado con nuestra competitividad. Competimos con otras zonas en las que las empresas, los ciudadanos, no pagan ni los impuestos ni las cotizaciones a la seguridad social, que nuestras empresas están pagado en estos momentos. Por eso, antes de la crisis, ya Francia y Alemania iniciaron una estrategia con la cual básicamente lo que pretendían era reducir las cotizaciones a la seguridad social que pagan las empresas e incrementar los impuestos indirectos que pagan todos los productos, tanto los importados como los exportados. Esto significa un cambio muy importante en los mecanismos de financiación, en los elementos de competitividad de los estados y, seguramente, en que en el futuro tendrán que tomarse medidas en este sentido, medidas que afecten la financiación y, por supuesto, a la gestión de los derechos sociales.

Curiosamente en las últimas décadas en Europa, en España y en Portugal se habían incrementado muchísimo los derechos, los servicios sociales eran de lo más variopintos, la sanidad ya desbordaba los servicios sanitarios e iba a aspectos como la estética y, en cierta manera, había una cierta locura en cuanto al tipo de derechos sociales o a lo que se está manteniendo como derechos sociales.

En estos momentos estamos emprendiendo en toda Europa –y esto es con independencia de la ideología, está sucediendo tanto en Francia, como en España, como en Inglaterra, como en Alemania, y dentro de España sucede en las regiones que gobiernan los partidos de la izquierda, los partidos de la derecha, los nacionalistas–, se está viendo una racionalización de la gestión de los derechos sociales, porque de otra forma en estos momentos resulta insostenible de cara a nuestra competitividad y de cara a nuestra economía.

Un segundo elemento que quería comentar, y que creo que es fundamental en el ámbito de la competitividad, es el elemento fiscal. Es fundamental que en el ámbito iberoamericano existan unos principios que todos respetemos y que todos fomentemos. Yo soy una persona que vengo del sector privado, he estado trabajando muchos años en el ámbito de la empresa familiar, y creo que es fundamental proteger el espíritu emprendedor y que, cuanto mejor sea el marco fiscal para los emprendedores, mejor le va a los países.

Pero cuando llegamos al punto en el que cuando un emprendedor tiene que decidir si invierte en un país o invierte en otro, lo más importante es el marco fiscal, entonces todo se desvirtúa. Y eso es lo que nos está ocurriendo ahora. Si uno analiza los esquemas fiscales societarios de algunos países, se dan cuenta que hay algunas empresas que prácticamente no pagan impuestos y que han ido a esos países únicamente por esa razón, sin atender a la capacidad innovadora de esos países, a la formación de las personas que trabajan en ellos. Eso desvirtúa completamente la competitividad, el sistema de bienestar y, además, no beneficia a nadie porque hace que automáticamente el resto de los países tomen las mismas decisiones y al final podemos llegar a involucionar a unos sistemas en donde las empresas prácticamente no pagarían impuestos y eso tampoco es bueno.

En este contexto, el de los impuestos, creo también que es fundamental la colaboración en la lucha contra la economía sumergida. En este sentido en Europa se están dando pasos muy importantes, hoy mismo el ECOFIN ha firmado un acuerdo de colaboración que va a servir para que los estados europeos intercambien información de forma automática sobre las cuentas bancarias que tienen los ciudadanos y las empresas de otros países. Sería muy importante que este tipo de acuerdos también se fomentasen a nivel iberoamericano, porque todos

sabemos del problema que tienen los sistemas fiscales de Latinoamérica, la dificultad que tienen para recaudar, sobre todo impuestos personales. La gran diferencia entre los dos lados del Atlántico es los impuestos sobre las personas físicas.

En este ámbito, si se adoptasen medidas para luchar contra la economía sumergida, este problema al que algunos de los participante aludían (que en sus países existen muy pocos ricos y muchos pobres), seguramente sería menor, porque si esos pocos ricos pagaran todos los impuestos que tiene que pagar, de acuerdo con el marco legal, pues seguramente se reducirían las diferencias sociales.

Siguiendo un poco el texto de José Antonio Ocampo y su propuesta respecto a la educación y respecto a la importancia de la investigación y el desarrollo, comparto plenamente su opinión. Me llama la atención como europeo que esto no se enfoque en Latinoamérica como un punto de integración económica. A mí me cuesta mucho seguir los procesos de integración económica en Latinoamérica: aparecen, desaparecen, vuelven con fuerza, es muy complicado. De hecho, hace poco, hablando con la Comisión Europea de ese tema, me decían de manera informal que seguramente en los proyectos de cooperación al desarrollo, no se va a apoyar ningún proyecto de integración económica en Latinoamérica porque no se sabe a cuál apoyar, todo lo contrario que, por ejemplo, se va a hacer con África.

Pero para nosotros los europeos, la parte de la integración europea seguramente más exitosa, ha sido la innovación tecnológica. Tenemos un ejemplo muy bueno en el ámbito aeroespacial, la integración de las empresas alemanas, francesas, españolas, ha sido un éxito brutal. Los que hoy integran el holding de Airbus, es lo que está permitiendo que Airbus sea la primera o la segunda empresa a nivel mundial aeroespacial. En Latinoamérica hay muy buenos mimbres, por ejemplo hay una empresa muy potente, un empresa brasileña, Embrear, en el sector aeroespacial, pero va a ser muy complejo porque tal y como se mueve el mundo en estos momentos, tal y como se mueven las ventas, como se mueve la innovación tecnológica, si no hay una gran integración regional a nivel tecnológico, es muy difícil que ningún país de manera aislada pueda desarrollar su capacidad tecnológica.

Por otra parte, hilando también con lo que decía José Antonio Ocampo del papel de España en el sector exterior y del éxito que está teniendo en su proceso de internacionalización, España es un país que invierte poco en I+D y, sin embargo, algunas de sus empresas tienen mucho éxito en ámbitos tan diferentes como la moda, como las construcciones, por ejemplo una empresa española es la que está liderando la construcción del nuevo Canal de Panamá. Hay muchos ámbitos en que hay empresas españolas que son líderes mundiales, y no lo están haciendo por haber desarrollado ellas su tecnología (o no en gran parte), sino simplemente por haberla adquirido.

Creo que con el nivel tecnológico que tenemos los países que estamos aquí, muchas veces, por lo menos a corto o mediano plazo, es mucho más importante desarrollar la capacidad de absorción de tecnologías, que intentar generarlas. A largo plazo es evidente que es lo que tenemos que hacer, pero ahora mismo existe un mercado mundial de patentes, el que quiere absorber una tecnología, el que tiene inquietudes, no necesita inventar la patente, se va a un mercado mundial y es relativamente fácil y el coste-beneficio que produce no es complicado de gestionar.

También me parece fundamental todo lo que tiene que ver con la reforma de las administraciones, no solo en el ámbito de la reducción de la burocracia, sino en el ámbito de gestión de indicadores. Es increíble que, con los presupuestos que están manejando ahora mismo las administraciones públicas de todo el mundo, se utilicen los indicadores que se están utilizando. El indicador más utilizado a nivel mundial en educación es PISA, que un indicador que no sirve para gestionar, que es malísimo. La mayor parte de nuestros gobiernos en el ámbito de educación, no saben, están gestionando a ciegas. Pasa una cosa parecida con la sanidad. Hay muchísimo que hacer y yo creo que aquí, además, la colaboración que existe entre Europa e Iberoamérica es muy buena y se podrían hacer mejoras muy importantes.

Voy a acabar haciendo una mención muy rápida de otro elemento que yo creo que es más a largo plazo, que es el triángulo Península Ibérica – Latinoamérica - África. Hablaba Rebeca Grynspan de la evolución del comercio sur-sur, creo que ahora mismo se ha hablado mucho de la importancia del eje Atlántico y de su traslado al eje Pacífico. Teniendo en cuenta el papel que va a tener África y que va a tener Latinoamé-

rica en el futuro de los recursos minerales, de las materias primas, no me creo mucho ese traslado hacia el eje Pacífico, creo que el eje Atlántico, pero más orientado hacia el Sur, tiene muchísimo futuro.