



Secretaría General
Iberoamericana
Secretaria-Geral
Ibero-Americana



FLACSO
Secretaría General



MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES
Y DE COOPERACIÓN



aecid

El papel político, económico, social y cultural de la comunidad iberoamericana en un nuevo contexto mundial

Aportes de un debate en curso

Adrián Bonilla
María Salvadora Ortiz
(Compiladores)



**XXIII CUMBRE
IBEROAMERICANA**
PANAMÁ 2013



**BANCO DE DESARROLLO
DE AMÉRICA LATINA**

327

P214p El Papel político, económico, social y cultural de la comunidad Iberoamericana en un nuevo contexto mundial : aportes de un debate en curso / Adrián Bonilla, comp. ; María Salvadora Ortiz, comp. – 1ª. ed. – San José, C.R. : FLACSO, 2013.
305 p. ; 21 x 15 cm.

ISBN 978-9977-68-260-0

1.Comunidad Iberoamericana. 2. América Latina – Relaciones exteriores. 3. América Latina – Relaciones internacionales. 4. Política económica. 5. Política social. I. Bonilla, Adrián, comp. II. Ortiz, María Salvadora, comp. III.Título

Créditos

Transcripción, corrección filológica y de estilo: Rodrigo Soto.

Colaboradora en la edición: Mercedes Vázquez Bello, Consultora PNUD-SEGIB.

Impreso en San José, Costa Rica

por Perspectiva Digital S.A.

Julio 2013.

ÍNDICE

PALABRAS DE BIENVENIDA

Enrique V. Iglesias 7

LOS RETOS ESTRUCTURALES DE AMÉRICA LATINA

Adrián Bonilla..... 11

INTRODUCCIÓN

María Salvadora Ortiz 17

LAS CUMBRES IBEROAMERICANAS FRENTE A UN MUNDO GLOBALIZADO E INTERDEPENDIENTE

Fernando Núñez Fábrega 21

PARTE I.

LA COMUNIDAD IBEROAMERICANA Y EL NUEVO CONTEXTO INTERNACIONAL

CAPITULO I:

El papel político de la Comunidad Iberoamericana en un nuevo contexto mundial

Nuevo contexto global y nuevo mapa político latinoamericano

Francisco Rojas Aravena 27

Reinvención iberoamericana

Federico Reyes-Heroles..... 45

La Comunidad Iberoamericana como bloque de incidencia en los organismos
multilaterales y ante instancias regionales

Nicolás Ardito Barletta 53

Una apuesta por el multilateralismo

Jorge Taiana..... 63

Repensar el sentido de lo iberoamericano

Antonio Romero Gómez..... 69

Iberoamérica y la triangulación entre Europa y Asia

Guillermo Mariscal Anaya 77

CAPITULO II:

El papel social de la Comunidad Iberoamericana en un nuevo contexto mundial

Invitación al debate <i>Enrique V. Iglesias</i>	83
El ascenso del sur <i>Rebeca Grynspan</i>	85
Un potencial desconocido e incalculable <i>Eduardo Stein</i>	95
El papel social de la Comunidad Iberoamericana en un nuevo contexto mundial <i>Hernando Gómez Buendía</i>	101
La juventud, oportunidad y desafío <i>Marcela Suazo</i>	115
El debate sobre las clases medias (comentarios) <i>Francisco Rojas Aravena</i>	125

CAPITULO III:

El papel económico de la Comunidad Iberoamericana en un nuevo contexto mundial

Diez años de crecimiento en América Latina <i>Rafael Pampillón Olmedo</i>	133
Un diagnóstico y una propuesta de cooperación económica para la Comunidad Iberoamericana <i>José Antonio Ocampo</i>	137
Los costos de la burocracia <i>Alberto Alemán Zubieta</i>	147
Una agenda de competitividad para América Latina <i>Javier Quintana Navio</i>	151
El espacio iberoamericano y la libre movilidad de las personas <i>Pedro Bohomoletz de Abreu Dallari</i>	157

CAPITULO IV:

El papel cultural de la Comunidad Iberoamericana en un nuevo contexto mundial

Invitación a un debate <i>Eduardo Nivón</i>	163
El espacio cultural iberoamericano <i>Jesús Prieto de Pedro</i>	165
Para una cultura iberoamericana <i>Juca Ferreira</i>	177
La cultura como dimensión de la política <i>Mónica Guariglio</i>	183
CONCLUSIONES <i>Enrique V. Iglesias</i>	191

PARTE II.

LAS RELACIONES UNIÓN EUROPEA- AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE A LA LUZ DE LA I CUMBRE UE-CELAC

Las relaciones Unión Europa- América Latina y el Caribe en el marco de la reciente I Cumbre UE-CELAC: Aportes desde la FLACSO <i>Isabel Álvarez Echandi</i>	197
La Cooperación entre la Unión Europea y América Latina 2007-2013 y los desafíos de la Programación de cooperación 2014-2020 <i>Ricardo Herrera</i>	201
Relaciones económicas entre América Latina y el Caribe y la Unión Europea: situación y desafíos <i>José Durán Lima y Roberto Urmeneta</i>	235
Migraciones entre América Latina y la Unión Europea. Transformaciones socioeconómicas y políticas migratorias en el contexto de recepción <i>Sandra Gil Araujo</i>	265
RELACIÓN DE AUTORES	291

LOS COSTOS DE LA BUROCRACIA

Alberto Alemán Zubieta⁵⁸

Vivimos en un mundo globalizado y hay que tratar de ver cuál es el papel, cuáles serían las ventajas competitivas de nuestra región, Iberoamérica, en el contexto de este nuevo mundo: un mundo donde las comunicaciones están cambiando la manera de hacer negocios, de hacer política y del conocimiento.

Vale la pena decir que somos un área muy rica y, principalmente, hemos sido exportadores de materias primas y de productos agrícolas. ¿Cuándo seremos actores en la exportación de conocimientos? Tenemos ese gran déficit, en relación con otras regiones del mundo, puesto que la producción de patentes de toda la región es sumamente pobre incluso al compararla con un solo país, como en la comparación que nos presentaron con Corea. Puede ser que en parte sea un tema cultural que llevamos nosotros y que posiblemente debamos cambiar los esquemas y las estructuras, como lo estamos haciendo.

El segundo punto que quisiera tratar es el tema de los tratados de libre comercio. Al insertarnos en el mundo globalizado en que estamos accediendo a mercados con unas normas de comercio igualitarias, siempre tenemos una enorme desventaja estructural en nuestra región, sobre todo en la falta de infraestructura, que permite que nuestros productos vayan al mercado de una manera eficiente. Cuando uno compara las infraestructuras de los países de primer mundo, que son esos mercados a los cuales queremos acceder, hay enormes ventajas competitivas de estos países por el valor que le agrega una buena infraestructura a la cadena de suministros y logística. Panamá será un enorme apoyo con la ampliación del Canal de Panamá, que posiblemente sea la obra de infraestructura de transporte más importante en el mundo entero, pues va a cambiar estructuralmente los patrones de comercio, y va a abrir una serie de oportunidades que ahora mismo no están por las limitantes que el Canal de Panamá todavía tiene para el comercio mundial.

Otro tema importante sobre el que vale la pena reflexionar, es el altísimo nivel de burocracia que tenemos en nuestros países, posiblemente

⁵⁸ Ex Administrador de la Autoridad del Canal de Panamá (ACP).

exacerbados por la notarización de documentos, la enorme burocracia de documentar todo, ponerle sello, estampillas, etc., que va generando un enorme costo no solamente en las transacciones, sino también en términos de tiempo. Hay que ser eficientes en un mercado donde mucho se habla de no tener papeles, pero todavía nuestros sistemas están arraigados a estas malas prácticas y no nos ponemos en sintonía. Un ejemplo muy específico es Singapur. Una de las grandes ventajas competitivas que hizo Singapur cuando perdió un porcentaje importante de su mercado fue precisamente integrar todos los componentes del gobierno y creando lo que aquí llamamos “ventanilla única”. Que esa ventanilla única esté en las computadoras de los exportadores y del empresario y no al revés. Es un concepto que valdría la pena estudiar en nuestros países.

Este es un problema cultural profundo y un problema que requiere de análisis, porque hay un costo inherente altísimo en la burocracia. Por ejemplo, mucho hablamos de las integraciones regionales, pero al mismo tiempo mantenemos un proteccionismo escondido en normas, leyes o reglamentos locales. Y vemos como las fronteras o las aduanas entre nuestros países se convierten en enormes limitantes, no solamente al comercio interregional sino a nuestra capacidad de exportar o utilizar las facilidades de infraestructura, de la que tanta falta tenemos.

Ahora, la pregunta que surge es: ¿cuáles serían los modelos de desarrollo de infraestructura, que cada vez están más caros? Entonces debemos revisar qué modelos, en la participación pública o privada, debemos adoptar.

El otro tema que a veces no se conversa mucho pero tiene un enorme impacto, es el alto costo de la corrupción. Debemos evitar que esa situación se dé en las contrataciones públicas, que estas se hagan de manera eficaz y eficiente para que este costo no lo paguen las sociedades y paralice la eficiencia de la contratación pública. Esa es un área a la que creo que también vale la pena ponerle atención.

El punto cuarto, del que ya se hablado aquí, es el tema de la educación. Cuando vemos los modelos que han sido exitosos, como los de Singapur o Corea que hace unos años no eran las economías emergentes con su nivel actual, vemos que se basaron en el desarrollo de la educación.

Hay un área que se ha mencionado poco, y creo que vale la pena darle atención, es el apoyo que debe haber del Estado y del sector privado a la inversión en investigaciones y desarrollo que nos lleve ser capaces de exportar conocimiento. Hoy en día las grandes empresas, las empresas más grandes del mundo, no son las compañías petroleras, son las Microsoft, los Google de este mundo, las empresas que desarrollan conocimiento. Pero nuestro sistema educativo es un sistema educativo del siglo XIX. Ese es un tema muy profundo, pero es la base del desarrollo sostenible de nuestras comunidades a largo plazo.

Vale la pena revisar lo que decía Juan Enríquez en su libro “Cuando el futuro nos alcance”, y es que las sociedades del próximo milenio, las sociedades que van a ser exitosas, serán aquellas que entiendan el nuevo lenguaje, que es el lenguaje del ADN. Nuevamente estamos hablando de tecnología. Es el lenguaje del ADN porque ya pasamos el conocimiento del lenguaje digital o el binario al siguiente lenguaje, que es el desarrollo del ADN, que tiene enormes impactos en la producción agrícola, en todo tipo de aplicaciones de tecnología y conocimiento. Pero para eso tenemos que cambiar la manera de educar a nuestros jóvenes, y hacia dónde debe dirigirse la inversión de la educación para buscar esos desarrollos sostenibles en el tiempo.

Por último, nada más para compartir otro elemento que tiene que ver también con el asunto de la burocracia, debe de haber una importante cooperación en nuestra región sobre un establecimiento de metodologías y estandarización de la información. Nos encontramos a menudo con que la información es muy variada, a veces no está allí y eso, el no tenerla, no nos permite hacer análisis profundos sobre dónde deben de estar los niveles de inversión. Pienso que esa es un área que tiene muchísimo valor, porque la información precisa para los análisis y para el desarrollo de nuestros países, es un tema que no debe esperar. Esto tiene nuevamente que ver con lo que mencioné antes, la burocracia en la cual estamos, creo yo, profundamente sumergidos.