



Secretaría General
Iberoamericana
Secretaria-Geral
Ibero-Americana



FLACSO
Secretaría General



El papel político, económico, social y cultural de la comunidad iberoamericana en un nuevo contexto mundial

Aportes de un debate en curso

Adrián Bonilla
María Salvadora Ortiz
(Compiladores)



**XXIII CUMBRE
IBEROAMERICANA**
PANAMÁ 2013



**BANCO DE DESARROLLO
DE AMÉRICA LATINA**

327

P214p El Papel político, económico, social y cultural de la comunidad Iberoamericana en un nuevo contexto mundial : aportes de un debate en curso / Adrián Bonilla, comp. ; María Salvadora Ortiz, comp. – 1ª. ed. – San José, C.R. : FLACSO, 2013.
305 p. ; 21 x 15 cm.

ISBN 978-9977-68-260-0

1.Comunidad Iberoamericana. 2. América Latina – Relaciones exteriores. 3. América Latina – Relaciones internacionales. 4. Política económica. 5. Política social. I. Bonilla, Adrián, comp. II. Ortiz, María Salvadora, comp. III.Título

Créditos

Transcripción, corrección filológica y de estilo: Rodrigo Soto.

Colaboradora en la edición: Mercedes Vázquez Bello, Consultora PNUD-SEGIB.

Impreso en San José, Costa Rica

por Perspectiva Digital S.A.

Julio 2013.

ÍNDICE

PALABRAS DE BIENVENIDA

Enrique V. Iglesias 7

LOS RETOS ESTRUCTURALES DE AMÉRICA LATINA

Adrián Bonilla..... 11

INTRODUCCIÓN

María Salvadora Ortiz 17

LAS CUMBRES IBEROAMERICANAS FRENTE A UN MUNDO GLOBALIZADO E INTERDEPENDIENTE

Fernando Núñez Fábrega 21

PARTE I.

LA COMUNIDAD IBEROAMERICANA Y EL NUEVO CONTEXTO INTERNACIONAL

CAPITULO I:

El papel político de la Comunidad Iberoamericana en un nuevo contexto mundial

Nuevo contexto global y nuevo mapa político latinoamericano

Francisco Rojas Aravena 27

Reinvención iberoamericana

Federico Reyes-Heroles..... 45

La Comunidad Iberoamericana como bloque de incidencia en los organismos
multilaterales y ante instancias regionales

Nicolás Ardito Barletta 53

Una apuesta por el multilateralismo

Jorge Taiana..... 63

Repensar el sentido de lo iberoamericano

Antonio Romero Gómez..... 69

Iberoamérica y la triangulación entre Europa y Asia

Guillermo Mariscal Anaya 77

CAPITULO II:

El papel social de la Comunidad Iberoamericana en un nuevo contexto mundial

Invitación al debate <i>Enrique V. Iglesias</i>	83
El ascenso del sur <i>Rebeca Grynspan</i>	85
Un potencial desconocido e incalculable <i>Eduardo Stein</i>	95
El papel social de la Comunidad Iberoamericana en un nuevo contexto mundial <i>Hernando Gómez Buendía</i>	101
La juventud, oportunidad y desafío <i>Marcela Suazo</i>	115
El debate sobre las clases medias (comentarios) <i>Francisco Rojas Aravena</i>	125

CAPITULO III:

El papel económico de la Comunidad Iberoamericana en un nuevo contexto mundial

Diez años de crecimiento en América Latina <i>Rafael Pampillón Olmedo</i>	133
Un diagnóstico y una propuesta de cooperación económica para la Comunidad Iberoamericana <i>José Antonio Ocampo</i>	137
Los costos de la burocracia <i>Alberto Alemán Zubieta</i>	147
Una agenda de competitividad para América Latina <i>Javier Quintana Navio</i>	151
El espacio iberoamericano y la libre movilidad de las personas <i>Pedro Bohomoletz de Abreu Dallari</i>	157

CAPITULO IV:

El papel cultural de la Comunidad Iberoamericana en un nuevo contexto mundial

Invitación a un debate <i>Eduardo Nivón</i>	163
El espacio cultural iberoamericano <i>Jesús Prieto de Pedro</i>	165
Para una cultura iberoamericana <i>Juca Ferreira</i>	177
La cultura como dimensión de la política <i>Mónica Guariglio</i>	183
CONCLUSIONES <i>Enrique V. Iglesias</i>	191

PARTE II.

LAS RELACIONES UNIÓN EUROPEA- AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE A LA LUZ DE LA I CUMBRE UE-CELAC

Las relaciones Unión Europa- América Latina y el Caribe en el marco de la reciente I Cumbre UE-CELAC: Aportes desde la FLACSO <i>Isabel Álvarez Echandi</i>	197
La Cooperación entre la Unión Europea y América Latina 2007-2013 y los desafíos de la Programación de cooperación 2014-2020 <i>Ricardo Herrera</i>	201
Relaciones económicas entre América Latina y el Caribe y la Unión Europea: situación y desafíos <i>José Durán Lima y Roberto Urmeneta</i>	235
Migraciones entre América Latina y la Unión Europea. Transformaciones socioeconómicas y políticas migratorias en el contexto de recepción <i>Sandra Gil Araujo</i>	265
RELACIÓN DE AUTORES	291

PARTE I.
LA COMUNIDAD IBEROAMERICANA
Y EL NUEVO CONTEXTO INTERNACIONAL

CAPITULO I

El papel político de la Comunidad Iberoamericana en un nuevo contexto mundial

NUEVO CONTEXTO GLOBAL Y NUEVO MAPA POLÍTICO LATINOAMERICANO

Francisco Rojas Aravena ⁷

Cambios en el contexto internacional global

Las proyecciones y tendencias del crecimiento mundial registran a la baja. Los países desarrollados muestran que las debilidades continúan. Europa no crece, Estados Unidos tiene una muy leve recuperación. China se desacelera. Japón está estancado. Las economías en desarrollo muestran cifras positivas, pero con márgenes menores que en años anteriores.

Crisis financiera se prolonga en el tiempo; ya se cumple casi un quinquenio desde su inicio. No hay visos de una salida que genere estabilidad y permita recuperar la confianza en los mercados y en particular en el sistema bancario. Las consecuencias en la Unión Europea sobre sus instituciones financieras, sus economías – comercio e inversión - su desarrollo industrial producen un crecimiento negativo. Las expectativas para el presente año son de crecimiento nulo. Los impactos sociales son muy graves, en particular sobre el empleo que para el conjunto se sitúa en el 14% y para países como Grecia y España los ubica sobre el 26%.

La crisis en Chipre – más allá del acuerdo alcanzado con la troika – evidencia que se pueden superar los límites de lo que se considera legítimo, e incluso legal, en contextos donde imperara el estado de Derecho. Es el primer intento de hacer una “quita”, de hacer pagar desde los pequeños ahorristas la estabilidad de la banca, esto debería generar luces de alerta sobre las graves dificultades que podrían enfrentar otras economías de la Unión, ya no solo en el ámbito económico sino en el de la gobernabilidad democrática.

Con mayor claridad que en otras situaciones la crisis chipriota muestra la transferencia de las decisiones fuera del contexto nacional y donde las autoridades “nacionales” poseen pocos recursos de poder soberano efectivos. Son otras autoridades las que deciden. La incidencia de “otros” poderes externos adquiere cada vez mayor gravitación en

⁷ Rector Universidad para la Paz, Naciones Unidas.

los contextos de crisis.

Reelección del Presidente Obama no ha significado reconstituir acuerdos básicos para enfrentar los diversos desafíos que Estados Unidos enfrenta, en particular en lo referido a su economía. Si bien esta muestra síntomas de recuperación, no hay indicios de una proyección estable. Más aun las incertidumbres son muchas, derivadas de problemas no resueltos referidos a la forma de enfrentar el déficit fiscal, los recortes a los gastos, el techo del endeudamiento y los impuestos temas todos sobre los cuales no existe consenso, ni acuerdo entre el Congreso y el Ejecutivo. Solo se han establecido acuerdos puntuales de corto plazo, que en lo esencial corresponden a postergar decisiones. Sin acuerdos de más largo plazo sobre cómo recuperar el crecimiento la incertidumbre se mantendrá y se expresarán momentos de alta tensión.

El cambio en liderazgo Chino que se produjo, en el mes de marzo, buscará retomar el crecimiento sobre nuevas bases en donde la expansión interna y un mayor consumo tendrían mayor prioridad que la inversión en el exterior. La desaceleración de China se expresó en el 2012, en donde alcanzó una tasa de un 7,5%. Las tasas alcanzadas en el 2010 y 2011 fueron de un 10%. Sin embargo, las previsiones que se recuperará y que hasta 2017 tendrá una tasa de crecimiento de un 8.5%.⁸ Esto la diferencia de Japón que no logra salir de su marasmo.

En este contexto de estancamiento del crecimiento en los países desarrollados han surgido nuevas tensiones geopolíticas y situaciones en las que se hace uso de la fuerza o la amenaza de ellas, incluidas las armas de destrucción masivas, e incluso el armamento atómico.

La escalada de declaraciones y de toma de posiciones en la península de Corea es la más grave. Un error de cálculo, una interpretación equivocada pudiese provocar que la situación se salga de control y producir un enfrentamiento de proporciones inimaginables. Junto a esta situación se mantienen las tensiones territoriales entre China y Japón por la posesión de las islas Diaoyu / Senkaku. El gasto militar en Asia se incrementa.

8 BID. Informe Macroeconómico de América Latina y el caribe de 2013. Coordinando por Andrew Powell. *Replantear las reformas*. Como América Latina puede escapar del menor crecimiento mundial. 2013.

La situación de guerra civil en Siria se prolonga por más de dos años, aumentando en número de muertos y de destrucción todos los días. El peligro de uso de armas de destrucción masivas, armas químicas principalmente, se hace presente cada vez con mayor fuerza. Ello en un contexto de alta volatilidad en las diferentes situaciones nacionales del Medio Oriente. A ello se suma la permanente tensión originada en el conflicto palestino / israelí. En este contexto también la amenaza del uso de la fuerza en mayor escala está presente, incluida las situaciones referidas a los temas nucleares de Irán e Israel.

La intervención francesa en Mali se vincula con el derrame de situaciones en el Medio Oriente, en particular en Libia y los vínculos de este derrame con organizaciones islamistas extremistas. Esta intervención se efectuó conjuntamente con tropas de africanas y tuvo como objetivo central detener el avance de estas fuerzas enquistadas en el norte de Mali y que se proyectaban al conjunto del país, amenazando con tomar su capital. La inestabilidad en el África subsahariana reemergió y demanda atención internacional para recuperar la estabilidad.

Lo anterior reafirma que estamos ante un sistema internacional sin reglas. Con retrocesos en los procesos multilaterales globales, en un contexto de grandes transformaciones y mutaciones que generan incertidumbres más que certezas. Las nuevas tensiones geopolíticas militarizadas aunadas a la continuidad de la crisis financiera otras como las medio ambientales que dificultan la gobernabilidad global y transfieren inestabilidad a las diferentes regiones; sin que se vislumbren alternativas de solución y estabilización.

Cambios en el contexto regional latinoamericano

La búsqueda de concertación y cohesión política en América Latina y el Caribe sigue siendo una meta esencial, pero a la vez elusiva. Esta es una de las principales paradojas de la integración regional. La situación actual es de una fuerte fragmentación que dificulta avanzar en la diversidad y la pluralidad de entidades e iniciativas. Es altamente complejo concertar y casi imposible desarrollar cursos de acción conjuntos efectivos. Ellos requieren de voluntad política, de visiones compartidas, de metas conjuntas y que la voluntad se exprese en la asignación de recursos humanos y materiales para alcanzar las metas

fijadas. Uno de los pocos ámbitos donde esto se ha expresado de manera muy positiva es en lo referido a la meta compartida de efectivizar a la América Latina y el Caribe como una zona de Paz.

En este contexto de fraccionamiento se expresan importantes contradicciones en el accionar de los actores. Una tarea primordial es asegurar una mayor cohesión de América Latina con el Caribe. Pero los derroteros seguidos son contradictorios. Es así como los países de la CELAC acordaron incluir al Estado que presida en CARICOM, a la troika, con el fin de acercar a estos Estados al proceso regional. Pero, por otra parte, en los debates y en algunas de las propuestas y sugerencias de resolución sobre el tema de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos se tiende a excluir a los Estados que no han suscrito la Convención y la protección que de la Comisión emana. Con ello la mayoría del Caribe quedaría marginado; además de Estados Unidos y Canadá.

En el ámbito de las propuestas de integración América Latina muestra distintas fracturas que van más allá de los marcos institucionales subregionales o macro - regionales en los cuales se institucionalizan estructuran y desarrollan las interacciones. Las diferencias y fracturas van más allá de la diferenciación entre una UNASUR, Mercosur, SICA, CARICOM, CAN, Alianza del Pacífico o Alba. A la fractura que se produce entre la América Latina el norte y la América Latina del sur, ahora es necesario incorporar y estudiar los efectos de una fractura entre los países del Pacífico y los países del Atlántico. En el eje norte sur lo que prima es el peso que posee Estados Unidos en el comercio exterior y en la incidencia de las remesas que envían los migrantes. En el caso del Caribe sus crecientes vulnerabilidades van más allá de lo económico comerciales también están las referidas al cambio climático. Los países de América Latina del norte tienen condicionamientos internacionales diferentes a los de Sur América. Los países del norte no reciben las ventajas de la exportación de materias primas a los países asiáticos, quizá con leves excepciones ligadas a Costa Rica y Panamá. Por su lado, los países de Suramérica tienen una relación muy débil con las remesas provenientes desde el área estadounidense.

Lo que está generando un cambio cada vez más significativo es la asociación de los países que han suscrito Acuerdos de Libre Comercio con los Estados Unidos, que en la región son 11, los 7 de la región Cen-

troamericana y República Dominicana, a los cuales se agregan México, Colombia, Perú y Chile. Este bloque se expresa fundamentalmente en un acuerdo subregional, la Alianza del Pacífico. A esta Alianza conformada por Colombia, Chile, Perú y México se unen varios países observador, de Centroamérica: Costa Rica, Guatemala y Panamá. Junto a ellos otra decena de países de la región y fuera de ella, entre ellos España. Una de las cláusulas de esta Alianza es que sus miembros posean acuerdos de libre comercio entre sus integrantes. En el ámbito de las definiciones de políticas en política comercial este bloque posee orientaciones diferentes a las del MERCOSUR. En el primer caso se busca la apertura comercial y en el segundo construir una unión aduanera. Además, ninguno de los países del MERCOSUR, -Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay y Venezuela - a los que se debe sumar Bolivia, Ecuador y Suriname han suscrito tratados de libre comercio con Estados Unidos. En el caso de los países del ALBA se tiene que Nicaragua es parte del CAFTA-RD y Cuba no tiene suscrito ningún acuerdo de este tipo.

En el ámbito de las definiciones políticas se producen diversos posicionamientos en diferentes ámbitos. Uno de ellos, como se evidenció en la situación de Paraguay, por una parte, con la condena y suspensión de ese país de UNASUR y el MERCOSUR. Por otra, en una falta de resolución o acuerdo en el ámbito hemisférico en la OEA, donde no se sometió a votación. En el tema del desarme los países del ALBA se abstuvieron en la votación de Naciones Unidas sobre el Tratado de Comercio de Armas, promovido por Costa Rica y aprobado por 154 naciones.

Las nuevas autoridades mexicanas han desarrollado de manera exitosa una reinserción internacional en el ámbito global como en regional. El diálogo privilegiado con Estados Unidos, las giras Europeas y la proyectada al Asia, así como la participación en iniciativas en América Latina. Una primera acción se expresó con la gira regional del presidente Peña Nieto como presidente electo y luego su participación en las Cumbres de CELAC y de la Alianza del Pacífico. A ello se une su visita a Costa Rica con un sentido centroamericano, en una Cumbre del SICA, en donde propuso la suscripción de un Acuerdo de Asociación Estratégica México – Centroamérica, que permita afrontar la nueva agenda mesoamericana. Esta se compone de cuatro ejes: i)

diálogo y concertación política; ii) Estado de Derecho y su fortalecimiento; iii) cooperación para el desarrollo sostenible; iv) comercio e inversión en Mesoamérica.

El MERCOSUR está en una situación compleja debido la suspensión de Paraguay, a la muerte del presidente Chávez y a que Venezuela asumirá la presidencia de del Grupo. Pero que las elecciones en este país, lo mismo que las elecciones en Paraguay, han pospuesto el relanzamiento. Los resultados electorales lo complejizan aún más.

El exceso de iniciativas y propuesta de concertación e integración terminan debilitando la construcción de una iniciativa sólida y coherente. Los resultados de los procesos gestados desde los marcos subregionales, de los macro regionales muestran magros resultados. El comercio intrarregional llega a un 19% y la región donde alcanza un más alto índice es la Centroamericana donde llega al 26%. Estos guarismos están muy lejos de las cifras del comercio intrarregional en Asia, 40% y la UE, un 66%. Más aún se percibe una cierta tendencia a la ralentización de las acciones en las diferentes instancias por las más diversas razones, aunque se mantenga la agenda de reuniones ministeriales. A ello se debe agregar la debilidad de las instituciones formales y de las secretarías en el caso de que las tengan.

Nuevo regionalismo en América Latina: la CELAC

A partir de un mayor grado de autonomía América Latina y el Caribe están promoviendo una nueva forma de inserción internacional y demanda cambios en la institucionalidad global y simultáneamente en las formas de integración intra-regionales. La CELAC la mejor oportunidad para concertar y que la región se exprese con una voz común. La CELAC representa un eslabón superior en un proceso de construcción de una arquitectura flexible en el desarrollo del multilateralismo latinoamericano y de las decisiones que, en este contexto, ha adoptado la diplomacia de cumbres en la región latinoamericana y caribeña. La CELAC está inmersa en un proceso de relacionamiento multinivel y pluritemático que refleja una densa trama de relaciones de una interdependencia compleja, cada vez más y entrecruzada. Ello se constata en el nuevo mapa de la integración, en los vínculos y desarrollos institucionales subregionales, tales como el MERCOSUR, el SICA, el CARICOM, y otros; o procesos de carácter subregionales

amplios como el proceso del ALBA y de Petrocaribe, el referido al Plan Mesoamericano, la Alianza del Pacífico o en UNASUR. En este contexto la CELAC es la instancia superior de coordinación latinoamericana en los más diversos ámbitos y por lo tanto es en esta instancia donde la región definirá su capacidad de ser interlocutor en los temas globales y en los foros que decanten la proyección del futuro sistema internacional.

La CELAC es un gran bloque de carácter intergubernamental que se auto-reconoce un fuerte sentido de identidad y desde allí promueve los procesos de concertación política en la región y de su proyección internacional. A la vez esta comunidad naciente, pero con un raigambre histórico de larga data se enlaza al multilateralismo del siglo XXI por medio de la Diplomacia de Cumbres. Esta forma de diplomacia presidencial es el mecanismo privilegiado en la actual etapa de las relaciones internacionales. Los encuentros periódicos de Jefes y Jefas de Estado y de Gobierno se constituyen en la forma y mecanismo por el cual se expresa el multilateralismo y el cual permite concertar acuerdos que inciden en la vida de millones de personas. La diplomacia presidencial o diplomacia de cumbres se expresa en el ámbito global en Naciones Unidas y en los ámbitos regionales como instancias de diálogo en cada una de las diferentes áreas geográficas. Constituyen un foro privilegiado de alto nivel, de diálogo directo, con grados variables de institucionalización que adoptan resoluciones, que no poseen carácter vinculante en términos jurídicos, aunque sí poseen una importante connotación de carácter político y legitimidad. Así también, orientan, definen, priorizan y cambian la agenda de los organismos internacionales.

Hasta el momento la región ha demostrado ser incapaz de proyectar un plan político estratégico que la posicione como actor importante y unido en el escenario internacional. La Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, CELAC es una significativa oportunidad. Construir soberanía agregada permite superar los desafíos de manera asociada, en un contexto en el cual ningún actor posee el poder suficiente para enfrentar por sí solo los desafíos transnacionales. La CELAC, es un nuevo actor internacional que contribuirá en los procesos de gobernanza intra-latinoamericana y caribeña y en la mundial. La CELAC fue reconocida por los principales actores del sistema internacional. Frente al incremento de los procesos de trans-

nacionalización y de las amenazas emergentes, la CELAC promoverá el establecimiento que la gobernanza global la se alcanzará por medio del multilateralismo eficaz.

En este contexto para el año 2013 está prevista una reunión con Rusia, la puesta en marcha del mecanismo de cooperación con China. También se ha señalado que podría generarse una reunión CELAC – BRICS. Cabe destacar que los países BRICS en su reciente Cumbre de Durban, Sudáfrica, estudiaron la posibilidad de crear un Banco de Fomento de los BRICS, sin alcanzar un consenso. El tema fue pospuesto para ser tratado en el contexto de la reunión del G-20 de San Petersburgo, en septiembre.

Estabilidad económica latinoamericana. Tendencias

Los países de la región son países de renta media, 26 califican en esta categoría. Uno es de renta baja, Haití. Y cinco son de renta alta. Entre estos se ubican 4 del Caribe inglés Barbado, Bermuda, Bahamas y Trinidad y Tobago; y Chile. Esta característica explica el crecimiento y desarrollo de importantes nuevas clases medias. Esta situación puede llevar a una distorsión, como lo señala Enrique Iglesias, Secretario General de la SEGIB, a una mirada autocomplaciente, a no pensar en que la economía global está en crisis y que los ciclos son recurrentes. Que esta falta de perspectiva y de visión lleva a una ausencia de políticas preventivas. Un deterioro de la situación global, tanto de la economía como de las tensiones geopolíticas conllevaría serios problemas para quienes recién han salido de la pobreza y para las nuevas capas medias. Las vulnerabilidades allí son grandes y por ello los peligros son reales; de allí que se requieren políticas afirmativas, orientadoras y de protección con carácter focalizado pero de vocación universal.

Más de 50 millones de personas han salido de la pobreza y se incorporan a esta nueva clase media que genera nuevas demandas, cambios sociales, más derechos ciudadanos. Estas exigencias demandan a los gobiernos que en muchos casos no logran establecer políticas adecuadas, en especial en materias esenciales como seguridad y Estado de derecho.

Crecimiento continuará en la región, pero las previsiones es que este sea menor que en la etapa anterior. El FMI calcula que en el período

2013 -2017 el crecimiento global será de un 3.9%, lo que es casi un punto menos que la cifra registrada de un 4,8% en el período 2003-2007. Lo que explicaría esta rebaja es el menor precio previsto para los productos primarios. Con ello las tasas de ahorro interno mantendrán su tendencia a ser muy bajas, lo que se reduce las posibilidades de mayor inversión.

En un contexto global lleno de incertidumbres, con una desaceleración de los motores externos que impulsan el crecimiento regional, con una caída de las remesas, un aumento de los fenómenos meteorológicos extremos (cambio climático) y un incremento de las demandas, las dificultades de gobernabilidad democrática podrían incrementarse. Las herramientas disponibles en la nueva etapa para enfrentar esta tendencia descendente pueden ser escasas y poco eficientes. En este sentido el BID señala que los ingresos fiscales dependientes de los *comodities* disminuirán, con lo que se reducen los márgenes de acción estatal. Plantea que se debe retomar el camino de las reformas en especial las referidas a infraestructura, educación, competencia en los mercados, sistemas tributarios equitativos, desarrollar mercados laborales, a la vez que se establecen instituciones regulatorias que favorezcan la inversión.

Estabilidad política en América Latina y Caribe

Las tendencias democráticas en América latina se mantienen y se consolidan. Se profundiza la democracia que se ha establecido de manera plena en América Latina y el Caribe. Los procesos de desestabilización y de desdemocratización han sido condenados con fuerza y de manera unánime. La democracia electoral se expresa en todos los países. Los resultados de las elecciones son respetados y en los años recientes han sido muy pocos los cuestionamientos de ellos. Los procesos de observación electoral –con diferente amplitud- se cumplen en todas las elecciones.

Las vulnerabilidades y los cuestionamientos a la democracia no están radicadas en el fundamento electoral de esta sino en otros temas, en otros aspectos, que dicen relación tanto con la democracia de origen como con la democracia en el ejercicio del poder.

En relación con la democracia de origen en el vínculo entre dinero y elecciones se ha transformado en un punto esencial por medio del cual

actores ilegales buscan incidir en la gobernabilidad democrática, en las relaciones de poder, en el contexto de procesos electorales. Estos “otros actores” aprovechan los intersticios para buscar espacios de poder en particular a nivel de los gobiernos locales.

En relación con el ejercicio democrático del poder un aspecto principal está vinculado a la capacidad de centralización del uso de la fuerza, del monopolio de la violencia legítima por parte del Estado, que en muchos países esta puesto en cuestión. Sin el control monopólico de la fuerza legítima el Estado del derecho se erosiona muy rápidamente y se generan grietas a partir de los cuales actores ilegales buscan incidir de manera directa en las decisiones, en beneficio de su impunidad, contrariando los intereses de la mayoría. Las debilidades en la gobernabilidad democrática, en el ejercicio del poder para las mayorías, lleva a una creciente desafección, a un malestar con la democracia, con sus sistemas de representación, con los partidos políticos, con las autoridades que no pueden resolver los problemas y las demandas de las mayorías, en especial de las nuevas clases medias.

De igual forma, la mayor fuerza que adquieren los liderazgos personales o el mayor peso personal por sobre el de las colectividades y como que se expresa esto en distintos procesos políticos muestra una propensión hacia una centralización del poder, no necesariamente legítima, sino a costa de otros poderes del Estado, como pueden ser el Parlamento o el Poder Judicial. En estas situaciones independientemente de las ideologías aparece una propensión al autoritarismo, que debilita aún más los sistemas de partidos y produce mayor desafección.

De allí que tenemos una situación en la cual el apoyo a la democracia es manifiesto, pero a la vez la insatisfacción con ella se incrementa.

La forma como los diferentes países y sus liderazgos enfrentan los temas de los derechos humanos muestran tendencias divergentes en la región y en el seno de los marcos institucionales en los que se agrupan. El debate sobre la reforma a la Comisión Interamericana de Derechos Humanos lo evidenció con claridad. En la reunión de los Estados Partes del Tratado, que no está suscrito por Estados Unidos, Canadá y la mayoría de los países del Caribe, no se logró un consenso, más allá de la declaración final. Esto llevó a un largo debate en el seno

de la OEA que acordó mantener la Carta y no introducir reformas como las solicitadas por los países del ALBA. No obstante, también se resolvió mantener abierto el debate, con ello “nadie perdió”. (OEA/CP/marzo2013). Un aspecto esencial de este es el referido al rol de los medios de comunicación en democracia. Esto involucra temas como la libertad de expresión, la monopolización de los medios, su articulación vertical con las diferentes plataformas, y otros. Los medios, en especial la televisión, poseen un alto impacto en los procesos políticos y en las elecciones.

De igual forma se constatan otras conflictividades algunas de ellas complejas. Entre estas se pueden destacar la conflictividad territorial que tensiona las relaciones diplomáticas y que incluso en ocasiones hace aparecer atisbos de amenaza o del uso de la fuerza. No obstante, en todas estas situaciones prima la tendencia a la judicialización de los contenciosos. Entre estos están: en la región norte, Nicaragua - Costa Rica por la invasión a Isla Calero, la suspensión del referéndum sobre la delimitación de la frontera entre Guatemala y Belice. En América del Sur, la demanda de Bolivia contra Chile que refleja su aspiración a una salida y territorios soberanos en el océano Pacífico. Demanda presentada, a fines de abril 2013, a dos años del anuncio efectuado por el Presidente Evo Morales. También, la fase final de la demanda ante la Corte de la Haya, de Perú, en relación a Chile, sobre los tratados que establecen la delimitación marítima. A su vez, la resolución del Corte Internacional de Justicia de Haya, en el caso del diferendo limítrofe entre Colombia y Nicaragua generó el retiro de Colombia del Pacto de Solución Pacífica de las Controversias, Pacto de Bogotá. Colombia no aceptó el trazado limítrofe que estableció sobre el Mar Caribe que dejó sin conexión por mar patrimonial las islas reconocidas como colombianas.

El dialogo entre el Gobierno de Colombia y las FARC, en La Habana, con la facilitación y la presencia de la Troika de la CELAC, se constituye en un aspecto central para terminar con un conflicto que dura más de sesenta años. Se han producido avances importantes. Se ha logrado acuerdo sobre un punto clave como es el tema agrario. Ahora comienza una etapa en la que se verá la voluntad efectiva para terminar con el enfrentamiento, es decir, la forma política que deberá adoptar el acuerdo y la forma de inclusión en el sistema político de

las FARC como actor y fuerza política y no militar. Todo este proceso ha tenido un fuerte apoyo desde la sociedad colombiana que cifra en él grandes esperanzas de terminar con los enfrentamientos. También los resultados de estos diálogos marcarán las tendencias políticas de las próximas elecciones en Colombia y la posibilidad de reelección del Presidente Santos.

2013. Cambios en el mapa político de América Latina y Caribe

El desencanto que se observa en la ciudadanía con todo lo que comúnmente se relaciona con la política genera el riesgo de que se pierda el sentido de entender la función y el para qué de los políticos o peor aún, para qué algunas instituciones fundamentales de la democracia, (tribunales electorales, partidos políticos, el Parlamento, los programas de opinión), es decir, se constata un debilitamiento de la cultura política y de la cultura democrática.

Los actores políticos son estratégicos, la política es importante. Los avances en las democracias latinoamericanas no se consolidarán ni serán permanentes sino se refuerza la cultura política y las formas y prácticas de la democracia misma. La democracia de ciudadanos tiene en el régimen electoral un elemento fundamental, pero no se reduce a la celebración de elecciones; sino que implica el ejercicio de una ciudadanía integral (política, civil, social y económica) con participación efectiva. Sin lo anterior la gobernabilidad y la convivencia democrática seguirán siendo precarias. No obstante, el primer paso, la estructura básica es el desarrollo de procesos electorales incuestionables.

En el año 2013 se encuentran en desarrollo cinco procesos que iniciarán un cambio en el mapa político regional, el cual se completará con las siete elecciones del año 2014.

El ciclo de cambio electoral que analizo se inició en el segundo semestre de 2012 con las elecciones en México y Venezuela. En el primer caso el resultado significó un cambio de tendencia al ganar el candidato opositor, Enrique Peña Nieto y en el segundo fue de continuidad al ganar las elecciones el presidente en ejercicio, Hugo Chávez.

Cuadro 1.
México y Venezuela:
Resultados de las últimas elecciones presidenciales. 2012

País	Año de la elección	Presidente electo	% de votos	Principal opositor	% de votos
México	2012	Enrique Peña Nieto	38,21	André Manuel López Obrador	31,59
Venezuela	2012	Hugo Chávez	55,07	Henrique Capriles	44,31

Fuente: Sitios oficiales en internet de los organismos encargados de las elecciones en cada país.

Elecciones en Ecuador

En el mes de febrero 2013 se desarrollaron las elecciones presidenciales y para el parlamento en Ecuador. Se presentaron 8 candidatos, dos de ellos concentraron cerca del 80% de los votos.

Cuadro 2.
Ecuador: Resultados de la elección presidencial. 2013

País	Año de la elección	Presidente electo	% de votos	Principal opositor	% de votos
Ecuador	2013	Rafael Correa	57,17	Guillermo Lasso	22,68

Fuente: Sitio oficial en internet del organismo encargado de las elecciones.

El triunfo del Presidente Correa no solo marca la continuidad, sino que la amplia mayoría alcanzada en los escaños parlamentarios, 100 de un total de 137, le permite desarrollar su plan de gobierno.

Elecciones en Cuba

En Cuba se desarrollaron elecciones para elegir a los miembros de la Asamblea Nacional, compuesta por 612 diputados. En esta elección tuvo una participación de un 90% de la población, en un régimen de voto voluntario. El voto nulo o en blanco alcanzó a un 16%. Este es el órgano que designa a las principales autoridades del Estado.

Se eligió a un nuevo presidente te la Asamblea Nacional, Esteban Lazo, quien reemplaza a Ricardo Alarcón quien presidió el organismo por más de dos décadas.

En las designaciones más importantes el Presidente Raúl Castro fue elegido para un segundo mandato como Jefe de Estado y Presidente del Gobierno, por un período de cinco años. Como vicepresidente fue elegido Miguel Díaz – Canel. Este es representante de una nueva generación de autoridades, tiene 52 años, fue ministro de educación superior.

Elecciones en Venezuela

Como consecuencia de la muerte del Presidente Hugo Chávez el 5 de marzo 2013, se convocó a elecciones presidenciales en Venezuela para el día 14 de abril 2013.

Se presentan una de media docena de candidatos, pero las candidaturas de Nicolás Maduro y Henrique Capriles concentrarán más del 90% de los votos.

Es una campaña muy corta, altamente polarizada, con un elevado tono de ataques personales y con referencias al “bien” y al “mal” y con un fuerte peso de la figura del presidente Chávez.

Cuadro 3.
Venezuela: Resultados de la elección presidencial. 2013

País	Año de la elección	Presidente electo	% de votos	Principal opositor	% de votos
Venezuela	2013	Nicolás Maduro	50,75	Henrique Capriles	48,97

*Resultados al día 16/04/2013

Los resultados electorales muestran una altísima polarización. Un país dividido en mitades. Dado lo estrecho de los resultados, la oposición solicitó un recuento del 100% de las mesas. Se generó una situación de alta tensión política. Por ello se convocó a una reunión extraordinaria de Presidentes de UNASUR (18/04/13). Esta reunión presidencial reconoció los resultados e instó a respetarlos. Con ello, los países de UNASUR evitan presiones intervencionistas desde fuera de la región. En forma paralela, a esta Cumbre Presidencial, el Consejo Nacional Electoral señaló que efectuaría una auditoría del 46% restante de las mesas; es decir se auditará el 100% de las mesas. El día 19 asumió Nicolás Maduro como Presidente de la República Bolivariana de Venezuela.

Elecciones en Paraguay

El desplazamiento del poder del Presidente Fernando Lugo y su reemplazo por Federico Franco, conllevó el llamado a elecciones que se desarrollarán el 21 de abril. Como consecuencia del cambio presidencial por parte del parlamento en una cuestionada decisión, Paraguay fue suspendido de instancias regionales como MERCOSUR y UNASSUR. No participó en la Cumbre Iberoamericana de Cádiz, ni en las reuniones de Chile, la Cumbre de la CELAC, ni en la UE-CELAC.

Se presentan a esta elección 8 candidatos a la presidencia de la república, pero solo dos de ellos tienen posibilidades efectivas de ganar la presidencia. Son los candidatos del Partido Colorado – Asociación Nacional Republicana, Horacio Cartes y el de la coalición liberal, Alianza Paraguay Alegre, representada por Efraín Alegre. Entre ambas candidaturas según las encuestas concentran más del 70% de las preferencias.

Cuadro 4.
Paraguay: Resultados de la elección presidencial. 2013

País	Año de la elección	Presidente electo	% de votos	Principal opositor	% de votos
Paraguay	2013	Horacio Cartes	45,8	Efraín Alegre	36,9

*Resultados al día 22/04/2013

En Paraguay no hay “segunda vuelta”, gana quien obtiene la mayoría en el proceso electoral del 21 de abril 2013. Se habían registrado más de 500 observadores electorales internacionales.

Elecciones en Chile

Las elecciones del 17 de noviembre de 2013 enfrentará a las dos grandes coaliciones del sistema político chileno, una de derecha que ganó las elecciones en 2009 con Sebastián Piñera y otra de centro izquierda, gobernó al país desde 1990 a 2010 y eligió a cuatro presidentes. En esa fecha habrá elecciones presidenciales, de la cámara de diputados, y la mitad del Senado.

Ambas coaliciones desarrollarán comicios primarios, a fines de junio, para decidir sus candidaturas. En la alianza de gobierno participan Andrés Allamand y Pablo Longueira. En la coalición opositora parti-

ciparan, Michelle Bachelet, Claudio Orrego, José A. Gómez, y Andrés Velasco. Fuera de las grandes coaliciones, hasta la fecha, se presentará Marco Enríquez Ominami.

A pocos días de la inscripción para las elecciones primarias presidenciales, la coalición de gobierno, cambió a su candidato Laurence Golborne. Las razones inmediatas fueron una resolución de la Corte Suprema de Justicia que declaró ilegal un cobro unilateral que efectuó la empresa de *retail* a sus clientes, donde Golborne era gerente. La segunda fue la omisión en su declaración de impuestos de inversiones en un paraíso fiscal. Esta coalición nombró a Pablo Longueira, quien ocupaba el ministerio de economía de la administración Piñera.

Las encuestas señalan que por la oposición la candidata será Michelle Bachelet y no hay resultados que evidencien una clara tendencia entre los dos candidatos de gobierno. De no obtenerse una mayoría absoluta en las elecciones del 17 de noviembre se efectuará una “segunda vuelta”, el 15 de diciembre.

Elecciones en Honduras

El 10 de noviembre se desarrollan las elecciones presidenciales y de 120 parlamentarios en Honduras. Se presentarán a estas elecciones 8 candidatos. De ellos tres concentran casi el 70% de las preferencias.

Xiomara Castro de Zelaya, del Partido Libertad y Refundación, LIBRE, que representa a los sectores que han apoyado al ex Presidente Manuel Zelaya, quién va de candidato al parlamento. Juan Orlando Hernández, del Partido Nacional y Mauricio Villeda del Partido Liberal.

Juan Hernández, quien es el Presidente del Congreso, representa la continuidad del gobierno del Presidente Porfirio Lobo. La candidata individual más votada en el proceso de primarias fue Xiomara Castro.

En el proceso hondureño no hay segunda vuelta. Lo que sí es evidente que el bipartidismo hondureño se rompió. Las elecciones se desarrollarán en un ambiente de violencia y de alta inseguridad, lo que erosiona el proceso institucional democrático.

2014. Siete elecciones cambian el mapa

En el año 2014 se desarrollarán elecciones en 7 países de la región. En cinco de ellos las tendencias, que pueden cambiar, se evidenciaría una continuidad de las coaliciones gubernamentales: Costa Rica, Brasil, Bolivia, Uruguay y Colombia en dos aún no se manifiestan tendencias claras: El Salvador, Panamá.

Al proyectar un escenario hacia fines de 2014, considerando las 15 últimas elecciones de Presidentes y Jefes de Gobierno se tendría 9 casos de continuidad de la coalición en el poder, 4 de cambio de tendencia o partido y dos casos aun inciertos.

Desafíos del Espacio Iberoamericano

En este contexto de continuidad y cambio político y de crisis económico – financiera global y de aumento de las tensiones geopolíticas se deberán tomar las decisiones sobre la renovación del espacio iberoamericano.

Este será el escenario en el que se desarrollará la Cumbre de Panamá y donde se conocerán los acuerdos, los consensos y las diferencias que ha recogido la Comisión Lagos y como se estructuran las decisiones en esa fecha.