

Jenny Pontón y Alfredo Santillán compiladores

Nuevas problemáticas en seguridad ciudadana



Programa Estudios de la Ciudad

El programa Estudios de la Ciudad tiene como finalidad investigar la problemática urbana, formular políticas de desarrollo local y formar investigadores/as y funcionarios/as que cuenten con los instrumentos cuantitativos y cualitativos para comprender y actuar en los procesos que se desarrollan en las ciudades.

Empresa Municipal de Logística para la Seguridad y la Convivencia Ciudadana

EMSEGURIDAD –Q es una persona jurídica de derecho privado, sin fines de lucro, con finalidad social, teniendo como fin primordial el apoyo y soporte logístico a entidades de derecho público y privado, para la prevención de la violencia, para la seguridad humana, la gestión de riesgos y la convivencia ciudadana.

Director de FLACSO sede Ecuador: Adrián Bonilla

Coordinador del Programa Estudios de la Ciudad: Alfredo Santillán

Compilación del Libro Ciudad Segura Volumen 3: Jenny Pontón y Alfredo Santillán

Coordinación del Boletín Ciudad Segura: Jenny Pontón

Temas Centrales: Johanna Espín, Mauricio Abril Donoso, Alex Tupiza Aldaz, Ximena Tocornal, Antonio Frey, Juan Carlos Parra, Jaime Erazo Espinosa, Oscar Raúl Ospina, Andrea Betancourt, Jenny Pontón Cevallos, Henry Allan, Verónica Supliguicha, Grace Vásquez, Paola Jácome, Farith Simon Campaña, Juan Pablo Aguilar, Olga Vallejo Rueda, Sara Lofberg.

Colaboradores: Fernando Carrión, Blanca Armijos, Jenny Pontón Cevallos, Alfredo Santillán

Edición: Noemí López P

Diseño y diagramación: Antonio Mena

Impresión: Crearimagen

Municipio del Distrito Metropolitano de Quito

Augusto Barrera

Alcalde Metropolitano de Quito

Eco. Lourdes Rodríguez

Secretaria de la Secretaría de Seguridad y Gobernabilidad

Lic. Guadalupe Estévez

Gerente General de EMSEGURIDAD-Q

Paco García

Coordinador del Observatorio Metropolitano de Seguridad Ciudadana

ISBN: 978-9978-67-247-1

FLACSO sede Ecuador

La Pradera e7-174 y Diego de Almagro

PBX: (593-2) 323 8888

ciudadsegura@flacso.org.ec

www.flacso.org.ec

Quito-Ecuador

Primera edición: Octubre 2008

Índice

Presentación	13
Introducción: Explorando temáticas nuevas en Seguridad Ciudadana	15
<i>Alfredo Santillán C.</i>	
I ECONOMÍA Y DELITO	
Delitos contra la propiedad	
Los bienes robados: un asunto económico	33
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Delitos contra la propiedad: el mayor problema de inseguridad ciudadana en el DMQ	35
<i>Johanna Espín M.</i>	
Tecnologías de la información y la comunicación en la prevención del delito	49
<i>Blanca Armijos</i>	
Solo delitos violentos: un requisito de difusión	51
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
Intervenir sobre los objetos y las organizaciones criminales	53
<i>Alfredo Santillán</i>	

Delitos contra vehículos

El robo de vehículos ¡un negocio que prende motor!	61
<i>Fernando Carrión M. y Ximena Tocornal</i>	
Delitos contra vehículos: el caso de Quito y Guayaquil	63
<i>Mauricio Abril Donoso y Alex Tupiza Aldaz</i>	
Robos de vehículos en el Gran Santiago	79
<i>Ximena Tocornal y Antonio Frey</i>	
Análisis comparado del robo de vehículos en Quito, Guayaquil y Santiago	94
<i>Ximena Tocornal, Mauricio Abril, Alex Tupiza</i>	

Mercado de bienes robados

<i>Cachinerías</i> : espacio de encuentro de la demanda y la oferta de bienes robados	105
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Análisis económico del comercio ilícito en el DMQ	107
<i>Juan Carlos Parra F.</i>	
Delitos de receptación en Chile	120
<i>Blanca Armijos</i>	
Informalidad, cachinerías y decomisos: aspectos confusos en la prensa	122
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
La circularidad de las economías ilícitas	124
<i>Alfredo Santillán</i>	

Vivienda y seguridad

La ciudad de intramuros: temor y violencia	131
<i>Fernando Carrión Mena</i>	

Ciudad afuera, mercado al centro, vivienda adentro	133
<i>Jaime Erazo Espinosa y Oscar Raúl Ospina</i>	
Lima: una metrópoli cercada	154
<i>Blanca Armijos</i>	
Vivienda, temor y medios: fusión que promueve el encierro	156
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
¿Son seguros los enclaves urbanos?	158
<i>Alfredo Santillán C.</i>	

II VIOLENCIA Y VULNERABILIDAD SOCIAL

El suicidio en la seguridad ciudadana

Suicidio	167
<i>Fernando Carrión M.</i>	
El suicidio en el Ecuador: un fenómeno en ascenso	169
<i>Andrea Betancourt</i>	
Muertes autoinfligidas: una perspectiva regional	187
<i>Blanca Armijos</i>	
Tratamiento del suicidio en los medios: pautas para su prevención	189
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
Prevenir el suicidio: sugerencias desde una perspectiva social	191
<i>Alfredo Santillán</i>	

Femicidio en el Ecuador

Femicidio: ¿un asunto exclusivo de mujeres?	199
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Femicidio en el Ecuador: realidad latente e ignorada	201
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	

Reingeniería judicial para combatir el
femicidio en Ciudad Juárez 219
Blanca Armijos

Violencia femicida en los medios: de la
visibilización al adecuado tratamiento 221
Jenny Pontón Cevallos

Visibilizar, prevenir y sancionar el femicidio 223
Alfredo Santillán

Regeneración, seguridad y tolerancia

Centros de tolerancia que generan intolerancia 231
Fernando Carrión M.

Reordenamiento urbano, seguridad ciudadana y
centros de tolerancia en Quito y Guayaquil 233
Henry Allan

Trabajo sexual en Europa: entre la abolición y la legalización 251
Blanca Armijos

Centros de tolerancia y regeneración:
debate ausente en la agenda mediática 253
Jenny Pontón Cevallos

Las regulaciones sobre los centros de tolerancia 255
Alfredo Santillán

Trata de personas

El trato de la trata de personas 263
Fernando Carrión M.

Trata de personas: historias que invisibilizan verdades 265
Verónica Supliguicha, Grace Vásquez, Paola Jácome

Esclavitud laboral en la industria textil argentina	280
<i>Blanca Armijos</i>	
Trata de mujeres en los medios: ¿cómo se trata?	282
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
Acciones sociales y penales sobre la trata de personas	284
<i>Alfredo Santillán C.</i>	

III NORMAS Y PRÁCTICAS DE CONTROL SOCIAL

Seguridad ciudadana e impunidad

Impunidad	293
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Proceso penal e impunidad	295
<i>Farith Simon Campaña</i>	
Corte Penal Internacional: vigilante ante la impunidad	314
<i>Blanca Armijos</i>	
Justicia, impunidad y libertad de expresión	316
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
Criterios generales para evitar la impunidad	318
<i>Alfredo Santillán</i>	

Constitución y seguridad

Constitución, leyes y políticas garantistas de seguridad ciudadana	325
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Nueva Constitución ¿Nueva seguridad?	327
<i>Juan Pablo Aguilar</i>	

Reformas legales a la seguridad en Venezuela 346
Blanca Armijos

Constitución, seguridad y comunicación 348
Jenny Pontón Cevallos

El desafío de poner en práctica la ley 350
Alfredo Santillán C.

Participación comunitaria en seguridad

La participación en seguridad:
¿deseo ineludible o dilema por develarse? 357
Fernando Carrión M.

Participación comunitaria en la seguridad ciudadana:
la experiencia de Quito 359
Olga Vallejo Rueda

La Castrina:
una experiencia de integración social por la seguridad 375
Blanca Armijos

Comunidad, participación y seguridad en los medios 377
Jenny Pontón Cevallos

La participación no es vigilantismo 379
Alfredo Santillán C.

Video vigilancia pública

OJO: le estamos filmando 387
Fernando Carrión M.

Ojos de águila: una primera aproximación al
sistema de video vigilancia en Quito 389
Sara Löfberg

La video vigilancia: un sistema de seguridad que requiere de control y regulación	407
<i>Andrea Betancourt</i>	
Tele-vigilancia y primicia: espectáculo de lo real	409
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
Los dilemas de la video vigilancia	411
<i>Alfredo Santillán</i>	

El desafío de poner en práctica la ley

Alfredo Santillán C.

En el debate sobre las características de la nueva Constitución Ecuatoriana, aprobada en el 2008, apareció con fuerza la identificación de esta Constitución como “garantista” en el sentido de que su contenido apuntaba principalmente a avalar derechos a la ciudadanía. Bajo este principio la seguridad ciudadana aparece en el nuevo marco jurídico como un derecho universal que el Estado debe asegurar su cumplimiento. Sin embargo, como muy bien señala el artículo central de este boletín, es más importante la forma en que la nueva normativa se lleva a la práctica que las virtudes intrínsecas de la constitución, sobre todo considerando las culturas institucionales que generalmente persisten pese a los cambios jurídicos.

En este tema no tiene mayor sentido pensar políticas públicas sobre la legislación en seguridad ciudadana, sino más bien señalar en qué sentido las políticas públicas pueden contribuir a llevar a la práctica los avances que puede tener el nuevo marco constitucional en esta materia. Para esto, es fundamental partir de la seguridad como derecho garantizado por el Estado, lo que implica resaltar el sentido público de la seguridad ciudadana. Esto requiere cambios doctrinarios, reorientación en la formación, e impulsar transformaciones en la cultura institucional de entidades como la policía, el sistema judicial y el sistema de rehabilitación social. Por poner un ejemplo si se aplicara el enfoque “garantista” de la nueva constitución, la estrategia de equipamiento en armamento a la Policía Nacional debería ir acompañada de la sustitución del entrenamiento en “tiro” por la creación de “pistas de preservación de la vida” como sucede en las policías modernas.

La otra arista fundamental para llevar a la práctica el nuevo marco normativo es el trabajo en la función judicial. Sin el compromiso de operadores y operadoras judiciales en romper el positivismo de la norma y actuar en

base al enfoque de garantizar derechos, la seguridad ciudadana en la nueva Constitución será un simple enunciado. Para esto, una alternativa podría ser el fortalecimiento de instancias más sensibles al resguardo de derechos como son la Defensoría del Pueblo, los observatorios de Derechos Humanos, el Ministerio Público entre otras instancias. Esto no significa evadir el desafío de reformar dependencias judiciales como los juzgados, por el contrario, estas instancias requieren no únicamente cambios cuantitativos como se suele afirmar (falta de personal e infraestructura), sino fundamentalmente una reestructuración de fondo. Se trata más bien de fortalecer los mecanismos de vigilancia sobre los procesos judiciales a fin de que la garantía de derechos sea el eje central de la administración de justicia y no la aplicación ciega de la ley, muchas veces inspirada por el sentido común de la búsqueda del castigo como sinónimo de justicia.

Seguridad en las Constituciones de América Latina			
País	Última constitución	Capítulos	Artículos
Bolivia	2009	Derechos fundamentales y garantías	13, 14,15
		Derechos civiles y políticos	22, 23, 25,28, 29
		Derechos sociales y económicos	61, 68, 71, 73, 74
		Garantías jurisdiccionales y acciones de defensa	109,110, 111, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119, 120, 121, 122, 123, 124, 125
		Acciones de defensa	125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 132, 133,
		Policía boliviana	134, 135, 136, 251, 252, 253, 254
Colombia	1991 con reformas hasta 2004	De los derechos, las garantías y los deberes	11. 12. 13. 14. 15. 24 28. 29. 30. 31. 32. 33. 34. 35. 36. 39
		De los deberes y obligaciones	95
		De los estados de excepción	212, 213, 214, 215
		De la Fuerza Pública	216, 217, 218, 219, 220, 221, 222, 223
		De los organismos de control	275. 276. 277. 278. 279. 280. 281. 282. 283. 284
Chile	1980 con reformas hasta 2005	Bases de la institucionalidad	1, 8, 9
		Ministerio Público	80
		Fuerzas Armadas, de Orden y Seguridad Pública	90, 91, 92, 93, 94
		Consejo de Seguridad Nacional	95, 96
Perú	1993	Derechos fundamentales de la persona	1, 2
		De los derechos sociales y económicos	8.
		Régimen de excepción	137
		Del Ministerio Público	158, 159
		De la seguridad y de la defensa nacional	166, 167, 168, 169, 170, 171, 172, 173, 174, 175
Venezuela	1999	Derechos humanos, garantías y deberes	26,27,29,30,31
		De los derechos civiles	43,44,45, 46, 47, 48, 49
		De los órganos de seguridad ciudadana	332

Elaboración: Sofía Gordón

Ávila, Ramiro, Agustín Grijalva y Rubén Martínez (Editores) (2008). *Desafíos Constitucionales: La Constitución ecuatoriana del 2008 en perspectiva*. Quito: Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, Tribunal Constitucional. 290 p.p. ISBN 978-9978-92-651-2



En este volumen de la serie neoconstitucionalismo y sociedad, trece autores analizan las innovaciones de la nueva Constitución del Ecuador basándose en tres temas generales: principios, derechos y garantías; funciones del Estado; y, la supremacía de la Constitución. El libro es un primer acercamiento al texto constitucional del 2008 desde una perspectiva jurídico crítica y emancipatoria. Aborda los principales problemas jurídicos y políticos de la nueva Constitución y aporta ideas generales para el desarrollo posterior de la doctrina constitucional (fuente: presentación del libro) (disponible PDF en: <http://www.minjusticia-ddhh.gov.ec>).

Ramón Chornet, Consuelo (coordinadora) (2005). *La política de seguridad y defensa en el Tratado Constitucional*. Valencia: Tirant lo Blanch. 219 p.p. ISBN 84-8456-303-0



La política de seguridad y defensa es uno de los aspectos más relevantes del "modelo europeo". En esta publicación se analizan algunas de las cuestiones decisivas alrededor de éste, comenzando por su génesis en el proceso constituyente y el sistema de cooperación estructurada permanente en el que se basa el método de construcción de esa política europea. El Tratado Constitucional supone una indiscutible ampliación de las misiones de la Unión Europea, y, en particular, institucionaliza tres medidas que resultan particularmente polémicas: la cláusula de defensa mutua, la Agencia Europea de Armamento, y la cláusula de solidaridad frente al terrorismo (y también frente a desastres naturales y humanos). El libro se completa con tres anexos documentales que permiten seguir la evolución más reciente de esta línea capital del proyecto europeo: la Declaración de Laeken sobre el futuro de Europa, el documento sobre la Estrategia Europea de Seguridad presentado por Solana y adoptado por el Consejo Europeo, y la Acción Común sobre la creación de la Agencia Europea de Defensa (fuente: <http://www.agapea.com>).

Páginas Web

Constitución de la República del Ecuador

http://www.asambleaconstituyente.gov.ec/documentos/constitucion_de_bolsillo.pdf

Portal Jurídico del Ecuador

<http://www.lexis.com.ec/Lexis/default.aspx>

Revista Judicial derechoecuador.org

<http://www.dlh.lahora.com.ec/paginas/judicial>

Corporación Andina de Juristas (CAJ)

<http://www.cajpe.org.pe>