

Jenny Pontón y Alfredo Santillán compiladores

Nuevas problemáticas en seguridad ciudadana



Programa Estudios de la Ciudad

El programa Estudios de la Ciudad tiene como finalidad investigar la problemática urbana, formular políticas de desarrollo local y formar investigadores/as y funcionarios/as que cuenten con los instrumentos cuantitativos y cualitativos para comprender y actuar en los procesos que se desarrollan en las ciudades.

Empresa Municipal de Logística para la Seguridad y la Convivencia Ciudadana

EMSEGURIDAD –Q es una persona jurídica de derecho privado, sin fines de lucro, con finalidad social, teniendo como fin primordial el apoyo y soporte logístico a entidades de derecho público y privado, para la prevención de la violencia, para la seguridad humana, la gestión de riesgos y la convivencia ciudadana.

Director de FLACSO sede Ecuador: Adrián Bonilla

Coordinador del Programa Estudios de la Ciudad: Alfredo Santillán

Compilación del Libro Ciudad Segura Volumen 3: Jenny Pontón y Alfredo Santillán

Coordinación del Boletín Ciudad Segura: Jenny Pontón

Temas Centrales: Johanna Espín, Mauricio Abril Donoso, Alex Tupiza Aldaz, Ximena Tocornal, Antonio Frey, Juan Carlos Parra, Jaime Erazo Espinosa, Oscar Raúl Ospina, Andrea Betancourt, Jenny Pontón Cevallos, Henry Allan, Verónica Supliguicha, Grace Vásquez, Paola Jácome, Farith Simon Campaña, Juan Pablo Aguilar, Olga Vallejo Rueda, Sara Lofberg.

Colaboradores: Fernando Carrión, Blanca Armijos, Jenny Pontón Cevallos, Alfredo Santillán

Edición: Noemí López P

Diseño y diagramación: Antonio Mena

Impresión: Crearimagen

Municipio del Distrito Metropolitano de Quito

Augusto Barrera

Alcalde Metropolitano de Quito

Eco. Lourdes Rodríguez

Secretaria de la Secretaría de Seguridad y Gobernabilidad

Lic. Guadalupe Estévez

Gerente General de EMSEGURIDAD-Q

Paco García

Coordinador del Observatorio Metropolitano de Seguridad Ciudadana

ISBN: 978-9978-67-247-1

FLACSO sede Ecuador

La Pradera e7-174 y Diego de Almagro

PBX: (593-2) 323 8888

ciudadsegura@flacso.org.ec

www.flacso.org.ec

Quito-Ecuador

Primera edición: Octubre 2008

Índice

Presentación	13
Introducción: Explorando temáticas nuevas en Seguridad Ciudadana	15
<i>Alfredo Santillán C.</i>	
I ECONOMÍA Y DELITO	
Delitos contra la propiedad	
Los bienes robados: un asunto económico	33
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Delitos contra la propiedad: el mayor problema de inseguridad ciudadana en el DMQ	35
<i>Johanna Espín M.</i>	
Tecnologías de la información y la comunicación en la prevención del delito	49
<i>Blanca Armijos</i>	
Solo delitos violentos: un requisito de difusión	51
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
Intervenir sobre los objetos y las organizaciones criminales	53
<i>Alfredo Santillán</i>	

Delitos contra vehículos

El robo de vehículos ¡un negocio que prende motor!	61
<i>Fernando Carrión M. y Ximena Tocornal</i>	
Delitos contra vehículos: el caso de Quito y Guayaquil	63
<i>Mauricio Abril Donoso y Alex Tupiza Aldaz</i>	
Robos de vehículos en el Gran Santiago	79
<i>Ximena Tocornal y Antonio Frey</i>	
Análisis comparado del robo de vehículos en Quito, Guayaquil y Santiago	94
<i>Ximena Tocornal, Mauricio Abril, Alex Tupiza</i>	

Mercado de bienes robados

<i>Cachinerías</i> : espacio de encuentro de la demanda y la oferta de bienes robados	105
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Análisis económico del comercio ilícito en el DMQ	107
<i>Juan Carlos Parra F.</i>	
Delitos de receptación en Chile	120
<i>Blanca Armijos</i>	
Informalidad, cachinerías y decomisos: aspectos confusos en la prensa	122
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
La circularidad de las economías ilícitas	124
<i>Alfredo Santillán</i>	

Vivienda y seguridad

La ciudad de intramuros: temor y violencia	131
<i>Fernando Carrión Mena</i>	

Ciudad afuera, mercado al centro, vivienda adentro	133
<i>Jaime Erazo Espinosa y Oscar Raúl Ospina</i>	
Lima: una metrópoli cercada	154
<i>Blanca Armijos</i>	
Vivienda, temor y medios: fusión que promueve el encierro	156
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
¿Son seguros los enclaves urbanos?	158
<i>Alfredo Santillán C.</i>	

II VIOLENCIA Y VULNERABILIDAD SOCIAL

El suicidio en la seguridad ciudadana

Suicidio	167
<i>Fernando Carrión M.</i>	
El suicidio en el Ecuador: un fenómeno en ascenso	169
<i>Andrea Betancourt</i>	
Muertes autoinfligidas: una perspectiva regional	187
<i>Blanca Armijos</i>	
Tratamiento del suicidio en los medios: pautas para su prevención	189
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
Prevenir el suicidio: sugerencias desde una perspectiva social	191
<i>Alfredo Santillán</i>	

Femicidio en el Ecuador

Femicidio: ¿un asunto exclusivo de mujeres?	199
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Femicidio en el Ecuador: realidad latente e ignorada	201
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	

Reingeniería judicial para combatir el
femicidio en Ciudad Juárez 219
Blanca Armijos

Violencia femicida en los medios: de la
visibilización al adecuado tratamiento 221
Jenny Pontón Cevallos

Visibilizar, prevenir y sancionar el femicidio 223
Alfredo Santillán

Regeneración, seguridad y tolerancia

Centros de tolerancia que generan intolerancia 231
Fernando Carrión M.

Reordenamiento urbano, seguridad ciudadana y
centros de tolerancia en Quito y Guayaquil 233
Henry Allan

Trabajo sexual en Europa: entre la abolición y la legalización 251
Blanca Armijos

Centros de tolerancia y regeneración:
debate ausente en la agenda mediática 253
Jenny Pontón Cevallos

Las regulaciones sobre los centros de tolerancia 255
Alfredo Santillán

Trata de personas

El trato de la trata de personas 263
Fernando Carrión M.

Trata de personas: historias que invisibilizan verdades 265
Verónica Supliguicha, Grace Vásquez, Paola Jácome

Esclavitud laboral en la industria textil argentina	280
<i>Blanca Armijos</i>	
Trata de mujeres en los medios: ¿cómo se trata?	282
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
Acciones sociales y penales sobre la trata de personas	284
<i>Alfredo Santillán C.</i>	

III NORMAS Y PRÁCTICAS DE CONTROL SOCIAL

Seguridad ciudadana e impunidad

Impunidad	293
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Proceso penal e impunidad	295
<i>Farith Simon Campaña</i>	
Corte Penal Internacional: vigilante ante la impunidad	314
<i>Blanca Armijos</i>	
Justicia, impunidad y libertad de expresión	316
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
Criterios generales para evitar la impunidad	318
<i>Alfredo Santillán</i>	

Constitución y seguridad

Constitución, leyes y políticas garantistas de seguridad ciudadana	325
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Nueva Constitución ¿Nueva seguridad?	327
<i>Juan Pablo Aguilar</i>	

Reformas legales a la seguridad en Venezuela 346
Blanca Armijos

Constitución, seguridad y comunicación 348
Jenny Pontón Cevallos

El desafío de poner en práctica la ley 350
Alfredo Santillán C.

Participación comunitaria en seguridad

La participación en seguridad:
¿deseo ineludible o dilema por develarse? 357
Fernando Carrión M.

Participación comunitaria en la seguridad ciudadana:
la experiencia de Quito 359
Olga Vallejo Rueda

La Castrina:
una experiencia de integración social por la seguridad 375
Blanca Armijos

Comunidad, participación y seguridad en los medios 377
Jenny Pontón Cevallos

La participación no es vigilantismo 379
Alfredo Santillán C.

Video vigilancia pública

OJO: le estamos filmando 387
Fernando Carrión M.

Ojos de águila: una primera aproximación al
sistema de video vigilancia en Quito 389
Sara Löfberg

La video vigilancia: un sistema de seguridad que requiere de control y regulación	407
<i>Andrea Betancourt</i>	
Tele-vigilancia y primicia: espectáculo de lo real	409
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
Los dilemas de la video vigilancia	411
<i>Alfredo Santillán</i>	

Acciones sociales y penales sobre la trata de personas

Alfredo Santillán C.

De la investigación presentada en este boletín se evidencia que la trata de personas en sus diferentes modalidades es un delito altamente invisibilizado pero que maneja volúmenes económicos similares a otras actividades de tráfico como las drogas y las armas. Sin embargo, es innegable la diferencia no solo en las prioridades de intervención o políticas entre estas actividades ilícitas, sino también que la discusión pública del problema es altamente desigual. Y una de las razones fundamentales para esto es que la trata de personas tiene que ver con espacios como la familia, la pertenencia comunitaria, la etnicidad, las jerarquías de género (hombre-mujer) y generación (adulto-niño), entre otros. Esto repercute en dos sentidos: por un lado, los problemas que devienen de estas formas de poder generalmente son vistas como situaciones privadas antes que públicas; y por otro, lado las instituciones de control que intervienen en este campo son mucho más frágiles en recursos humanos y físicos que las que controlan el tráfico de drogas o armas. En definitiva, mientras institucionalmente la trata de personas se vincula más al campo de la política social, sobre las otras formas de tráfico actúa principalmente la política penal.

Por este motivo, a la par de que se requiere posicionar el tema desde su principal naturaleza que es la afectación de los derechos de grupos vulnerables, es necesario dar fuerza a su dimensión económica, ya que ante este aspecto las instituciones penales pueden responder más enérgicamente. Si se analiza la cadena de transferencia de valor y acumulación de ganancias de esta actividad, es evidente la magnitud de este delito y por ende la urgencia de intervención. Para esto es fundamental el trabajo de inteligencia policial tanto a nivel nacional como internacional. En el caso ecuatoriano el trabajo policial se ha centrado en la reacción al delito antes que en la investigación

criminal, por lo que la tarea de producir información sobre actividades ilícitas se ha despreocupado, salvo en el caso del narcotráfico debido a la cooperación estadounidense. No obstante, este trabajo debe arrojar información precisa sobre las regiones de salida y llegada de las personas tratadas, las principales actividades en las que son utilizadas, los mecanismos de captación de menores o acuerdos con los padres, y las redes materiales y virtuales que son parte de la logística de este delito, entre otros.

Un segundo aspecto es que dadas las particularidades del tema de trata de personas, es fundamental la acción coordinada entre instituciones que no siempre tienen campos de acción conjunta, como son las instituciones responsables del bienestar familiar o la atención específica de NNA, con las dependencias policiales o judiciales. Revisar y de ser el caso reestructurar los mecanismos de transferencia de información y competencias entre todas las instituciones que están relacionadas con la trata de personas es un punto fundamental en la definición de estrategias de acción.

Finalmente, cabe destacar el esfuerzo y la preocupación de las organizaciones de la sociedad civil sobre el tema, sobre todo porque permite mostrar el trasfondo social del problema. Esta plataforma es fundamental a la hora de definir estrategias preventivas en base a enfatizar el respeto a los derechos de los NNA y a la vigilancia sobre el cumplimiento de los acuerdos internacionales, de los cuales el Ecuador forma parte. Además, esta plataforma puede actuar a nivel de comunidades de base, iglesias, sistema educativo, organizaciones de migrantes, entre otros, a fin de focalizar la información preventiva en las poblaciones más vulnerables.

Trata de personas en Sudamérica		
País	Tipos de trata	Redes y rutas
Argentina	Explotación sexual de mujeres y niñas	-Predomina la trata interna, aunque se han identificado casos de trata internacional. -Reclutan con engaño o secuestro a mujeres para sus propios locales o ventas a terceros. -El norte del país es la región de origen de las mujeres. -Existe rotación de mujeres a través de las redes del centro y del sur.
Bolivia	Explotación sexual, laboral y mendicidad	-La trata se da tanto a nivel interno como internacional. -Es país de origen, destino y tránsito de trata. -En varios departamentos (Santa Cruz, Beni, Cochabamba, La Paz, El Alto, Potosí, Ouro) se dan reclutamientos de menores para explotación sexual, para trabajos en la zafra en el oriente boliviano y para la minería.
Chile	Explotación sexual	-La trata se da tanto a nivel interno como internacional. -Es país de origen, destino y tránsito de trata. -Redes de trata reclutan migrantes ilegales que ingresan por la frontera norte.
Colombia	Explotación sexual y trabajo infantil forzado	-País de origen en redes de trata. -La situación de violencia en Colombia genera otras manifestaciones de la trata como el reclutamiento forzado de NNA para los grupos armados ilegales.
Ecuador	Trata de niños, niñas y adolescentes	-País mayoritariamente de origen, pero también de tránsito y destino. -Para explotación laboral y mendicidad, reclutan NNA sin instrucción primaria, de familias pobres de zonas rurales. -Para explotación sexual, reclutan adolescentes de sexo femenino (Costa y Oriente) entre 13 y 17 años, de estrato socio-económico medio-bajo.
Paraguay	Explotación sexual	-País mayoritariamente de origen, pero también de tránsito y destino. -La trata con fines de explotación sexual afecta a NNA, hombres y transexuales, siendo la mayoría mujeres y niñas de 12 a 35 años de edad. -La proporción de mujeres por país de destino es: el 52% en Argentina, el 25% en España, 12% trata interna, Bolivia 2%, Brasil 2%, otros 7%.
Perú	Explotación sexual, laboral y mendicidad	-Prevalece la trata interna (8 de cada 10 casos son de trata interna). -Las formas más habituales son la trata con fines de explotación sexual, la trata en el servicio doméstico, en la tala ilegal de madera, en la extracción de oro, en fábricas o ladrilleras y mendicidad.
Uruguay	Explotación sexual	-País de origen y tránsito de trata. -Rutas identificadas a España e Italia.

Fuente: Estadística Vitales, INEC (2007). Elaboración: propia



Cortés, Dolores (coordinadora) (2007). *La Trata de Personas: Una Realidad en el Perú.* Lima: OIM. ISBN: 978-9972-2874-3-5. 114 p.p.

Este libro reúne información técnica que delimita el concepto de trata de personas y lo contextualiza a la realidad de Perú, profundizando sobre las modalidades y manifestaciones de este delito a nivel nacional e internacional. El objetivo de este texto ha sido presentar información actualizada de la problemática con el propósito de educar y capacitar a los diferentes actores que en su ejercicio profesional conviven con la realidad de la trata de personas; considerando que el Perú es un país de origen, tránsito y destino de este delito donde predomina la trata interna bajo las modalidades de explotación sexual y laboral, en actividades como la minería, la tala de madera, la agricultura o el trabajo doméstico (fuente: introducción libro, disponible en: <http://www.oimlima.org.pe/docs/trata-d-personas-peru.pdf>).



Gómez, Ofelia y Catalina Quintero (2005). *Metamorfosis de la esclavitud. Manual Jurídico sobre la Trata de Personas.* Bogotá: Fundación Esperanza. 14 p.p.

Este texto busca acercar a lectores y lectoras a la problemática de la trata de personas desde una perspectiva jurídica, con el fin de que se identifiquen los derechos humanos que se violan con este delito, sus elementos y las herramientas necesarias para dar una asesoría adecuada en los casos que enfrentan esta problemática. En este sentido, este libro aborda en profundidad el contexto social de la trata como violación de los derechos humanos; el desarrollo jurídico del concepto en los instrumentos internacionales; los avances alcanzados en Colombia en la tipificación del delito; además brinda recomendaciones y sugerencias a operadores de justicia y público en general para prevenir y reprimir la trata de personas; y, finalmente el libro incluye un directorio de instituciones involucradas en el manejo de la trata en el contexto colombiano (fuente: introducción libro, disponible en: <http://www.fundacionesperanza.org.co/joomla/descargas/Libros/Metamorfosis.pdf>).

Páginas Web:

Plan Nacional para Combatir la Trata, Tráfico y Explotación de Personas

<http://www.plantrata.gov.ec/>

Consejo Nacional de la Niñez y Adolescencia - Ecuador

<http://www.cнна.gov.ec/pages/index.php>

Organización Internacional de las Migraciones

<http://www.iom.int/jahia/Jahia/lang/es/pid/1>

**End Child Prostitution, Child Pornography and Trafficking of Children
for Sexual Purposes**

<http://www.ecpat.net/EI/index.asp>