

Jenny Pontón y Alfredo Santillán compiladores

Nuevas problemáticas en seguridad ciudadana



Programa Estudios de la Ciudad

El programa Estudios de la Ciudad tiene como finalidad investigar la problemática urbana, formular políticas de desarrollo local y formar investigadores/as y funcionarios/as que cuenten con los instrumentos cuantitativos y cualitativos para comprender y actuar en los procesos que se desarrollan en las ciudades.

Empresa Municipal de Logística para la Seguridad y la Convivencia Ciudadana

EMSEGURIDAD –Q es una persona jurídica de derecho privado, sin fines de lucro, con finalidad social, teniendo como fin primordial el apoyo y soporte logístico a entidades de derecho público y privado, para la prevención de la violencia, para la seguridad humana, la gestión de riesgos y la convivencia ciudadana.

Director de FLACSO sede Ecuador: Adrián Bonilla

Coordinador del Programa Estudios de la Ciudad: Alfredo Santillán

Compilación del Libro Ciudad Segura Volumen 3: Jenny Pontón y Alfredo Santillán

Coordinación del Boletín Ciudad Segura: Jenny Pontón

Temas Centrales: Johanna Espín, Mauricio Abril Donoso, Alex Tupiza Aldaz, Ximena Tocornal, Antonio Frey, Juan Carlos Parra, Jaime Erazo Espinosa, Oscar Raúl Ospina, Andrea Betancourt, Jenny Pontón Cevallos, Henry Allan, Verónica Supliguicha, Grace Vásquez, Paola Jácome, Farith Simon Campaña, Juan Pablo Aguilar, Olga Vallejo Rueda, Sara Lofberg.

Colaboradores: Fernando Carrión, Blanca Armijos, Jenny Pontón Cevallos, Alfredo Santillán

Edición: Noemí López P

Diseño y diagramación: Antonio Mena

Impresión: Crearimagen

Municipio del Distrito Metropolitano de Quito

Augusto Barrera

Alcalde Metropolitano de Quito

Eco. Lourdes Rodríguez

Secretaria de la Secretaría de Seguridad y Gobernabilidad

Lic. Guadalupe Estévez

Gerente General de EMSEGURIDAD-Q

Paco García

Coordinador del Observatorio Metropolitano de Seguridad Ciudadana

ISBN: 978-9978-67-247-1

FLACSO sede Ecuador

La Pradera e7-174 y Diego de Almagro

PBX: (593-2) 323 8888

ciudadsegura@flacso.org.ec

www.flacso.org.ec

Quito-Ecuador

Primera edición: Octubre 2008

Índice

Presentación	13
Introducción: Explorando temáticas nuevas en Seguridad Ciudadana	15
<i>Alfredo Santillán C.</i>	
I ECONOMÍA Y DELITO	
Delitos contra la propiedad	
Los bienes robados: un asunto económico	33
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Delitos contra la propiedad: el mayor problema de inseguridad ciudadana en el DMQ	35
<i>Johanna Espín M.</i>	
Tecnologías de la información y la comunicación en la prevención del delito	49
<i>Blanca Armijos</i>	
Solo delitos violentos: un requisito de difusión	51
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
Intervenir sobre los objetos y las organizaciones criminales	53
<i>Alfredo Santillán</i>	

Delitos contra vehículos

El robo de vehículos ¡un negocio que prende motor!	61
<i>Fernando Carrión M. y Ximena Tocornal</i>	
Delitos contra vehículos: el caso de Quito y Guayaquil	63
<i>Mauricio Abril Donoso y Alex Tupiza Aldaz</i>	
Robos de vehículos en el Gran Santiago	79
<i>Ximena Tocornal y Antonio Frey</i>	
Análisis comparado del robo de vehículos en Quito, Guayaquil y Santiago	94
<i>Ximena Tocornal, Mauricio Abril, Alex Tupiza</i>	

Mercado de bienes robados

<i>Cachinerías</i> : espacio de encuentro de la demanda y la oferta de bienes robados	105
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Análisis económico del comercio ilícito en el DMQ	107
<i>Juan Carlos Parra F.</i>	
Delitos de receptación en Chile	120
<i>Blanca Armijos</i>	
Informalidad, cachinerías y decomisos: aspectos confusos en la prensa	122
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
La circularidad de las economías ilícitas	124
<i>Alfredo Santillán</i>	

Vivienda y seguridad

La ciudad de intramuros: temor y violencia	131
<i>Fernando Carrión Mena</i>	

Ciudad afuera, mercado al centro, vivienda adentro	133
<i>Jaime Erazo Espinosa y Oscar Raúl Ospina</i>	
Lima: una metrópoli cercada	154
<i>Blanca Armijos</i>	
Vivienda, temor y medios: fusión que promueve el encierro	156
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
¿Son seguros los enclaves urbanos?	158
<i>Alfredo Santillán C.</i>	

II VIOLENCIA Y VULNERABILIDAD SOCIAL

El suicidio en la seguridad ciudadana

Suicidio	167
<i>Fernando Carrión M.</i>	
El suicidio en el Ecuador: un fenómeno en ascenso	169
<i>Andrea Betancourt</i>	
Muertes autoinfligidas: una perspectiva regional	187
<i>Blanca Armijos</i>	
Tratamiento del suicidio en los medios: pautas para su prevención	189
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
Prevenir el suicidio: sugerencias desde una perspectiva social	191
<i>Alfredo Santillán</i>	

Femicidio en el Ecuador

Femicidio: ¿un asunto exclusivo de mujeres?	199
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Femicidio en el Ecuador: realidad latente e ignorada	201
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	

Reingeniería judicial para combatir el
femicidio en Ciudad Juárez 219
Blanca Armijos

Violencia femicida en los medios: de la
visibilización al adecuado tratamiento 221
Jenny Pontón Cevallos

Visibilizar, prevenir y sancionar el femicidio 223
Alfredo Santillán

Regeneración, seguridad y tolerancia

Centros de tolerancia que generan intolerancia 231
Fernando Carrión M.

Reordenamiento urbano, seguridad ciudadana y
centros de tolerancia en Quito y Guayaquil 233
Henry Allan

Trabajo sexual en Europa: entre la abolición y la legalización 251
Blanca Armijos

Centros de tolerancia y regeneración:
debate ausente en la agenda mediática 253
Jenny Pontón Cevallos

Las regulaciones sobre los centros de tolerancia 255
Alfredo Santillán

Trata de personas

El trato de la trata de personas 263
Fernando Carrión M.

Trata de personas: historias que invisibilizan verdades 265
Verónica Supliguicha, Grace Vásquez, Paola Jácome

Esclavitud laboral en la industria textil argentina	280
<i>Blanca Armijos</i>	
Trata de mujeres en los medios: ¿cómo se trata?	282
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
Acciones sociales y penales sobre la trata de personas	284
<i>Alfredo Santillán C.</i>	

III NORMAS Y PRÁCTICAS DE CONTROL SOCIAL

Seguridad ciudadana e impunidad

Impunidad	293
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Proceso penal e impunidad	295
<i>Farith Simon Campaña</i>	
Corte Penal Internacional: vigilante ante la impunidad	314
<i>Blanca Armijos</i>	
Justicia, impunidad y libertad de expresión	316
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
Criterios generales para evitar la impunidad	318
<i>Alfredo Santillán</i>	

Constitución y seguridad

Constitución, leyes y políticas garantistas de seguridad ciudadana	325
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Nueva Constitución ¿Nueva seguridad?	327
<i>Juan Pablo Aguilar</i>	

Reformas legales a la seguridad en Venezuela	346
<i>Blanca Armijos</i>	
Constitución, seguridad y comunicación	348
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
El desafío de poner en práctica la ley	350
<i>Alfredo Santillán C.</i>	
Participación comunitaria en seguridad	
La participación en seguridad: ¿deseo ineludible o dilema por develarse?	357
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Participación comunitaria en la seguridad ciudadana: la experiencia de Quito	359
<i>Olga Vallejo Rueda</i>	
La Castrina: una experiencia de integración social por la seguridad	375
<i>Blanca Armijos</i>	
Comunidad, participación y seguridad en los medios	377
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
La participación no es vigilantismo	379
<i>Alfredo Santillán C.</i>	
Video vigilancia pública	
OJO: le estamos filmando	387
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Ojos de águila: una primera aproximación al sistema de video vigilancia en Quito	389
<i>Sara Löfberg</i>	

La video vigilancia: un sistema de seguridad que requiere de control y regulación	407
<i>Andrea Betancourt</i>	
Tele-vigilancia y primicia: espectáculo de lo real	409
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
Los dilemas de la video vigilancia	411
<i>Alfredo Santillán</i>	

Visibilizar, prevenir y sancionar el femicidio

Alfredo Santillán

Dentro del enfoque epidemiológico, el fenómeno de los homicidios se ha convertido en el indicador privilegiado para establecer el nivel de violencia de un lugar, arguyendo tanto razones teóricas (por ejemplo la importancia de este delito como expresión máxima de la violencia contra las personas al ser letal) como razones metodológicas debido a la baja cifra negra que posee ante la evidencia del cadáver. Sin embargo, pese a la preeminencia y vigilancia sobre los homicidios existe poca reflexión e identificación de lo que implica el femicidio. Si bien el seguimiento epidemiológico incluye la variable sexo en la descripción, no es capaz de establecer los motivos que subyacen el crimen y por ende es insuficiente para establecer en qué medida los crímenes contra mujeres obedecen a razones de género.

Por este motivo, en primer lugar es necesario precisar y mejorar la información acerca de los homicidios a mujeres. Esto implica romper el paradigma epidemiológico incapaz de establecer las causas particulares de los crímenes y recurrir a las fuentes judiciales que procesan la investigación del delito, a fin de tener datos precisos sobre la relación víctima/victimario y el contexto del crimen, de manera que se pueda establecer la dimensión de género en esta forma de violencia. En el caso del Ecuador, esto significa romper los esquemas de registro en instituciones como la Policía Judicial, en tanto no consideran variables como género y edad para el desglose de la información.

En segundo lugar, es fundamental un cambio radical en el sistema judicial en todas sus instancias. Si bien el concepto mismo de femicidio está en construcción, es claro que no intenta designar solo el sexo de la víctima sino el componente de género y las particularidades que conllevan al cometimiento del crimen. En esta medida, es fundamental el trabajo del servicio de

investigación de delitos y su capacidad de producir las evidencias necesarias para definir un caso de femicidio. Por otro lado, la inoperancia del sistema judicial desemboca en el elevado nivel de impunidad sobre estos casos (como sostienen las investigadoras de este fenómeno), lo cual supone negligencia e insensibilidad del Estado ante las particularidades de las violencias que experimentan las mujeres, al punto de convertirse en cómplice del femicidio.

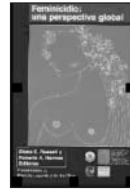
Finalmente, es preciso fortalecer las políticas en contra de la violencia de género en todos los niveles, pues si bien el femicidio es la expresión mortal de ésta, se asienta en las mismas jerarquías y desigualdades de género presentes en las formas menos letales de la violencia que experimentan las mujeres. En este sentido, la discusión pública sobre el femicidio puede ser vista estratégicamente para desmitificar las ideas comunes según las cuales los diferentes tipos de violencia de género –desde la lógica de la de seguridad ciudadana– son secundarias frente a temas como el crimen violento o el delito contra la propiedad. Esto se ve claramente en los presupuestos económicos, pues el equipamiento policial sigue siendo el eje de las políticas de seguridad ciudadana en el Ecuador, mientras que los recursos destinados a la prevención y tratamiento de esta violencia ocupa un espacio marginal.

Femicidio en América Latina

País	Año	Fuente de Información	Causas adjudicadas al Femicidio
Colombia	2001 - 2004	Periódico "El Tiempo"	Diario El Tiempo arrojó 3.104 artículos sobre homicidio, de los cuales 9 (0.3%) aludían al tema de muertes violentas de mujeres propinadas por sus parejas. En cuanto asesinatos y desapariciones de mujeres relacionados con el conflicto armado interno que vive el país, la proporción de mujeres asesinadas por persecución política reportadas durante el período 2003 – 2004 equivale aproximadamente a un 12% respecto de los hombres, y en lo relativo a desapariciones, las mujeres ascienden a aproximadamente un 16% respecto de las desapariciones de los hombres.
Guatemala	2000 - 2005	Grupo Guatemalteco de Mujeres basado en los datos de la Policía Nacional Civil de Guatemala	Entre el año 2000 al 2005 murieron un total de 2.170 mujeres. Se identifica que la mayoría de ellas estaban en edad reproductiva (de 15 a 49 años) y que la principal causa de muerte fue por arma de fuego y después estrangulamiento, además de presentar señales de tortura y violencia sexual.
Perú	2004 - 2007	Estudio realizado por Flora Tristán y Demus	Cada mes, más de 9 mujeres mueren víctimas de la discriminación y la violencia basada en su género. En el 2004 se registró 130 casos de mujeres asesinadas, descendiendo en el 2005 a 92 casos; para incrementar el número de víctimas en el 2006 a 143.
Buenos Aires-Argentina	1997 - 2003	Dirección General de Coordinación operativa de Seguridad, y Centro de Operaciones Policiales	El total de femicidios del período 1997 - 2003 es de 1.284, de los cuales 1.209 son mujeres mayores de 5 años y 75 son menores de 5 años.

Fuente: DEMUS (2006). "Femicidio en América Latina". Lima: DEMUS.
Elaboración: Diana Mejía.

Russell, Diana E y Harmes Roberta A, (2006) Femicidio: Una perspectiva global. México: Universidad Autónoma de México, 402 p.p. ISBN 970-32-3001-6



El feminicidio –crimen de odio contra las mujeres por ser mujeres– es el punto culminante de una espiral de violencia originada en la relación desigual entre mujeres y hombres en la sociedad patriarcal. De acuerdo con las autoras, hoy, como desde mediados del siglo XX, mujeres feministas luchan por visibilizar y erradicar los diferentes tipos de violencia de que son objeto las mujeres, es decir, desde la violencia simbólica hasta el homicidio. Este libro da cuenta de casos de feminicidio en países y culturas tan diferentes –como México, Guatemala, Estados Unidos, Sudáfrica, Ruanda, Burundi, Israel, China y Australia–, que demuestran que las causas del problema son estructurales y, por tanto, de una gran complejidad que requiere ser enfrentada desde los ámbitos político, jurídico, social y cultural, por todos los niveles de gobierno y por los organismos internacionales (fuente: www.etienda.unam.mx).

Chejter, Silvia (editora) (2005). Femicidios e impunidad. Buenos Aires: Centro de Encuentros Cultura y Mujer, Fundación Heinrich Boll. 92 p.p.



Esta publicación es parte de la campaña globalización y nuevas formas de violencia hacia las mujeres, por lo que denuncia que todos los días y en todas partes las mujeres son asesinadas, tanto en situaciones de conflictos armados o guerras; como en la calle mediante violaciones, prostitución, pornografía o delincuencia organizada; y en la familia a través de crímenes cometidos por parejas o ex parejas. Por tal razón, este libro reúne distintos textos que analizan el tema: en la primera parte se presentan los resultados de un trabajo de carácter estadístico sobre los feminicidios ocurridos durante siete años en la provincia de Buenos Aires; en la segunda parte se incluyen textos de profesionales de distintas disciplinas que dan cuenta de la violencia femicida y de su impunidad; y finalmente, se muestran testimonios de periodistas que analizan como los medios de comunicación reproducen prácticas femicidas (fuente: Chejter, 2005).

Páginas web

Consejo Nacional de la Mujeres – Ecuador

www.conamu.gov.ec

Estudio para la Defensa y los Derechos de la Mujer - Perú

<http://www.demus.org.pe/>

Agenda de las Mujeres - Argentina

<http://www.agendadelasmujeres.com.ar/index2.php?id=5>

Isis Internacional – Chile

<http://www.isis.cl/>

Nosotras en red

<http://www.nosotrasenred.org/feminicidio.html>