

Jenny Pontón y Alfredo Santillán compiladores

# Nuevas problemáticas en seguridad ciudadana



### **Programa Estudios de la Ciudad**

El programa Estudios de la Ciudad tiene como finalidad investigar la problemática urbana, formular políticas de desarrollo local y formar investigadores/as y funcionarios/as que cuenten con los instrumentos cuantitativos y cualitativos para comprender y actuar en los procesos que se desarrollan en las ciudades.

### **Empresa Municipal de Logística para la Seguridad y la Convivencia Ciudadana**

EMSEGURIDAD –Q es una persona jurídica de derecho privado, sin fines de lucro, con finalidad social, teniendo como fin primordial el apoyo y soporte logístico a entidades de derecho público y privado, para la prevención de la violencia, para la seguridad humana, la gestión de riesgos y la convivencia ciudadana.

**Director de FLACSO sede Ecuador:** Adrián Bonilla

**Coordinador del Programa Estudios de la Ciudad:** Alfredo Santillán

**Compilación del Libro Ciudad Segura Volumen 3:** Jenny Pontón y Alfredo Santillán

**Coordinación del Boletín Ciudad Segura:** Jenny Pontón

**Temas Centrales:** Johanna Espín, Mauricio Abril Donoso, Alex Tupiza Aldaz, Ximena Tocornal, Antonio Frey, Juan Carlos Parra, Jaime Erazo Espinosa, Oscar Raúl Ospina, Andrea Betancourt, Jenny Pontón Cevallos, Henry Allan, Verónica Supliguicha, Grace Vásquez, Paola Jácome, Farith Simon Campaña, Juan Pablo Aguilar, Olga Vallejo Rueda, Sara Lofberg.

**Colaboradores:** Fernando Carrión, Blanca Armijos, Jenny Pontón Cevallos, Alfredo Santillán

**Edición:** Noemí López P

**Diseño y diagramación:** Antonio Mena

**Impresión:** Crearimagen

**Municipio del Distrito Metropolitano de Quito**

Augusto Barrera

Alcalde Metropolitano de Quito

Eco. Lourdes Rodríguez

Secretaria de la Secretaría de Seguridad y Gobernabilidad

Lic. Guadalupe Estévez

Gerente General de EMSEGURIDAD-Q

Paco García

Coordinador del Observatorio Metropolitano de Seguridad Ciudadana

ISBN: 978-9978-67-247-1

FLACSO sede Ecuador

La Pradera e7-174 y Diego de Almagro

PBX: (593-2) 323 8888

ciudadsegura@flacso.org.ec

www.flacso.org.ec

Quito-Ecuador

Primera edición: Octubre 2008

# Índice

Presentación .....	13
Introducción: Explorando temáticas nuevas en Seguridad Ciudadana .....	15
<i>Alfredo Santillán C.</i>	
I ECONOMÍA Y DELITO	
<b>Delitos contra la propiedad</b>	
Los bienes robados: un asunto económico .....	33
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Delitos contra la propiedad: el mayor problema de inseguridad ciudadana en el DMQ .....	35
<i>Johanna Espín M.</i>	
Tecnologías de la información y la comunicación en la prevención del delito .....	49
<i>Blanca Armijos</i>	
Solo delitos violentos: un requisito de difusión .....	51
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
Intervenir sobre los objetos y las organizaciones criminales .....	53
<i>Alfredo Santillán</i>	

## **Delitos contra vehículos**

El robo de vehículos ¡un negocio que prende motor! . . . . .	61
<i>Fernando Carrión M. y Ximena Tocornal</i>	
Delitos contra vehículos: el caso de Quito y Guayaquil . . . . .	63
<i>Mauricio Abril Donoso y Alex Tupiza Aldaz</i>	
Robos de vehículos en el Gran Santiago . . . . .	79
<i>Ximena Tocornal y Antonio Frey</i>	
Análisis comparado del robo de vehículos en Quito, Guayaquil y Santiago . . . . .	94
<i>Ximena Tocornal, Mauricio Abril, Alex Tupiza</i>	

## **Mercado de bienes robados**

<i>Cachinerías</i> : espacio de encuentro de la demanda y la oferta de bienes robados . . . . .	105
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Análisis económico del comercio ilícito en el DMQ . . . . .	107
<i>Juan Carlos Parra F.</i>	
Delitos de receptación en Chile . . . . .	120
<i>Blanca Armijos</i>	
Informalidad, cachinerías y decomisos: aspectos confusos en la prensa . . . . .	122
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
La circularidad de las economías ilícitas . . . . .	124
<i>Alfredo Santillán</i>	

## **Vivienda y seguridad**

La ciudad de intramuros: temor y violencia . . . . .	131
<i>Fernando Carrión Mena</i>	

Ciudad afuera, mercado al centro, vivienda adentro . . . . .	133
<i>Jaime Erazo Espinosa y Oscar Raúl Ospina</i>	
Lima: una metrópoli cercada . . . . .	154
<i>Blanca Armijos</i>	
Vivienda, temor y medios: fusión que promueve el encierro . . . . .	156
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
¿Son seguros los enclaves urbanos? . . . . .	158
<i>Alfredo Santillán C.</i>	

## II VIOLENCIA Y VULNERABILIDAD SOCIAL

### **El suicidio en la seguridad ciudadana**

Suicidio . . . . .	167
<i>Fernando Carrión M.</i>	
El suicidio en el Ecuador: un fenómeno en ascenso . . . . .	169
<i>Andrea Betancourt</i>	
Muertes autoinfligidas: una perspectiva regional . . . . .	187
<i>Blanca Armijos</i>	
Tratamiento del suicidio en los medios: pautas para su prevención . . . .	189
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
Prevenir el suicidio: sugerencias desde una perspectiva social . . . . .	191
<i>Alfredo Santillán</i>	

### **Femicidio en el Ecuador**

Femicidio: ¿un asunto exclusivo de mujeres? . . . . .	199
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Femicidio en el Ecuador: realidad latente e ignorada . . . . .	201
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	

Reingeniería judicial para combatir el  
femicidio en Ciudad Juárez . . . . . 219  
*Blanca Armijos*

Violencia femicida en los medios: de la  
visibilización al adecuado tratamiento . . . . . 221  
*Jenny Pontón Cevallos*

Visibilizar, prevenir y sancionar el femicidio . . . . . 223  
*Alfredo Santillán*

### **Regeneración, seguridad y tolerancia**

Centros de tolerancia que generan intolerancia . . . . . 231  
*Fernando Carrión M.*

Reordenamiento urbano, seguridad ciudadana y  
centros de tolerancia en Quito y Guayaquil . . . . . 233  
*Henry Allan*

Trabajo sexual en Europa: entre la abolición y la legalización . . . . . 251  
*Blanca Armijos*

Centros de tolerancia y regeneración:  
debate ausente en la agenda mediática . . . . . 253  
*Jenny Pontón Cevallos*

Las regulaciones sobre los centros de tolerancia . . . . . 255  
*Alfredo Santillán*

### **Trata de personas**

El trato de la trata de personas . . . . . 263  
*Fernando Carrión M.*

Trata de personas: historias que invisibilizan verdades . . . . . 265  
*Verónica Supliguicha, Grace Vásquez, Paola Jácome*

Esclavitud laboral en la industria textil argentina . . . . .	280
<i>Blanca Armijos</i>	
Trata de mujeres en los medios: ¿cómo se trata? . . . . .	282
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
Acciones sociales y penales sobre la trata de personas . . . . .	284
<i>Alfredo Santillán C.</i>	

### III NORMAS Y PRÁCTICAS DE CONTROL SOCIAL

#### **Seguridad ciudadana e impunidad**

Impunidad . . . . .	293
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Proceso penal e impunidad . . . . .	295
<i>Farith Simon Campaña</i>	
Corte Penal Internacional: vigilante ante la impunidad . . . . .	314
<i>Blanca Armijos</i>	
Justicia, impunidad y libertad de expresión . . . . .	316
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
Criterios generales para evitar la impunidad . . . . .	318
<i>Alfredo Santillán</i>	

#### **Constitución y seguridad**

Constitución, leyes y políticas garantistas de seguridad ciudadana . . . . .	325
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Nueva Constitución ¿Nueva seguridad? . . . . .	327
<i>Juan Pablo Aguilar</i>	

Reformas legales a la seguridad en Venezuela ..... 346  
*Blanca Armijos*

Constitución, seguridad y comunicación ..... 348  
*Jenny Pontón Cevallos*

El desafío de poner en práctica la ley ..... 350  
*Alfredo Santillán C.*

### **Participación comunitaria en seguridad**

La participación en seguridad:  
¿deseo ineludible o dilema por develarse? ..... 357  
*Fernando Carrión M.*

Participación comunitaria en la seguridad ciudadana:  
la experiencia de Quito ..... 359  
*Olga Vallejo Rueda*

La Castrina:  
una experiencia de integración social por la seguridad ..... 375  
*Blanca Armijos*

Comunidad, participación y seguridad en los medios ..... 377  
*Jenny Pontón Cevallos*

La participación no es vigilantismo ..... 379  
*Alfredo Santillán C.*

### **Video vigilancia pública**

OJO: le estamos filmando ..... 387  
*Fernando Carrión M.*

Ojos de águila: una primera aproximación al  
sistema de video vigilancia en Quito ..... 389  
*Sara Löfberg*

La video vigilancia: un sistema de seguridad que requiere de control y regulación . . . . .	407
<i>Andrea Betancourt</i>	
Tele-vigilancia y primicia: espectáculo de lo real . . . . .	409
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
Los dilemas de la video vigilancia . . . . .	411
<i>Alfredo Santillán</i>	

# Prevenir el suicidio: sugerencias desde una perspectiva social

Alfredo Santillán

El suicidio es uno de los fenómenos que más agudamente refleja el funcionamiento de una sociedad, ya que la intención y decisión de quitarse la vida es una muestra de los malestares tanto individuales como sociales que experimentan las personas: desintegración social, frustraciones producto de las presiones sociales, drogodependencias, trastornos psicológicos y psiquiátricos, etc. Si bien las tasas de suicidio en el Ecuador son bajas comparadas con las de otros países del continente y del mundo, es preocupante el aumento sostenido que ha tenido en los últimos 30 años.

Un primer punto interesante para abordar las estrategias de prevención de este fenómeno es su visibilización. Es plausible que dentro del enfoque de seguridad ciudadana que sustenta el Municipio de Quito se considere al suicidio como un fenómeno relevante a ser monitoreado, sobre todo porque a partir del trabajo de las instituciones responsables a nivel local en este tema, existen datos más precisos que permiten conocer las tendencias generales del número de suicidios y algunas variables descriptivas como género, edad y métodos para auto-infligirse daño. Sin embargo, esta sensibilización ante el problema no es del todo compartida en el resto de la sociedad, es más existen algunas trabas importantes para su discusión como son la estigmatización social tanto de las personas como de las familias, o la fe religiosa que identifica a estas acciones como pecados. En este sentido, una primera medida puede ser potenciar la discusión sobre el tema entre la mayor cantidad de grupos sociales posible.

Por otro lado, si bien en nuestro contexto podrían aplicarse estrategias comunes para la prevención del suicidio, como la identificación oportuna de actitudes suicidógenas y el control en la circulación de armas o venenos, es necesario poner mayor énfasis en los factores sociales que aparecen marcada-

mente en las tendencias locales del suicidio; esto implica actuar sobre las diferencias de género, de generación y de región. Los datos muestran que las diferencias entre hombres y mujeres se expresan también en la propensión a autoinfligirse la muerte, en este caso es necesario intervenir en la “cultura de la masculinidad” ya que la letalidad del suicidio en los varones se debe en buena parte a la familiaridad de estos respecto a la violencia y a sus dificultades para expresar emociones. Para esto es necesario trabajar en los espacios en los que se aprende o refuerza los valores del deber ser masculino, como la familia y la escuela.

El componente generacional también requiere un abordaje particular, pues como muestra la investigación central de este boletín, existe un aumento del suicidio entre niños/as, adolescente y jóvenes. Al respecto antes que una política asistencialista se requiere involucrar activamente a los segmentos más vulnerables, no solo en el diagnóstico sino en la construcción de espacios de integración y participación social.

Igualmente es significativa la diferencia entre los suicidios producidos en las zonas urbanas y rurales, por lo que es preciso trabajar sobre la convivencia en las ciudades fortaleciendo los vínculos de solidaridad. En este aspecto se pueden reforzar los espacios de encuentro y esparcimiento que ayudan a superar la fragmentación social y permiten reconstruir el tejido social. A mediano y largo plazo es fundamental pensar en el mejoramiento de la calidad de vida como el mayor atenuante de las tendencias suicidógenas propias de las sociedades contemporáneas.

Tasas de suicidios en América Latina según OMS				
País	Año	Hombres	Mujeres	Total tasa de suicidios
Argentina	2003	14.1	3.5	8.7
Brasil	2002	6.8	1.9	4.3
Colombia	1999	8.2	2.4	5.3
Costa Rica	2004	12.1	1.6	6.9
Cuba	2004	20.3	6.6	13.5
Chile	2003	17.8	3.1	10.4
Ecuador	2004	8.6	3.7	6.1
El Salvador	2003	12.2	4.2	8.1
Guatemala	2003	3.4	0.9	2.1
México	2003	6.7	1.3	4.0
Nicaragua	2003	11.0	3.7	7.3
Panamá	2003	11.1	1.4	6.3
Paraguay	2003	4.5	1.6	3.1
Perú	2000	1.1	0.6	0.9
Puerto Rico	2002	10.9	1.8	6.2
Rep. Dominicana	2001	2.9	0.6	1.8
Venezuela	2002	8.4	1.8	5.1

Fuente: OMS(2007). Disponible en:  
[http://www.who.int/mental\\_health/prevention/suicide/country\\_reports/en/index.html](http://www.who.int/mental_health/prevention/suicide/country_reports/en/index.html)  
 Elaboración: Diana Mejía

Durkheim, Emile (1992). **El suicidio**. Ediciones Akal. 452 p.p. ISBN: 978-84-460-0191-1



Este libro da una definición objetiva del suicidio, eliminando las posibles alteraciones que las palabras sufren al incluirse en el vocabulario cotidiano. Así, define este fenómeno como toda muerte que resulta mediata o inmediatamente de un acto positivo o negativo realizado por la misma víctima. El autor se ocupa del interés que el suicidio puede tener para la sociología, ya que es un acto que puede considerarse tanto en su vertiente individual como en su vertiente colectiva. Plantea además que cada sociedad presenta una cifra casi invariable de suicidios aún cuando el periodo estudiado sea demasiado largo, por lo que constituye un fenómeno independiente y con naturaleza propia, de cuyo estudio se encarga la sociología y en concreto esta obra (Fuente: [www.herrerros.com.ar](http://www.herrerros.com.ar)).

Holmes, Ronald and Stephen Holmes (2005). **Suicide: Theory, practice and investigation**. USA: Sage Publications. 192 p.p. ISBN: 9781412910101



Este libro es el único texto disponible que ofrece una perspectiva del suicidio en los Estados Unidos, el cual ha sido escrito por dos de los más destacados investigadores sobre homicidios y del crimen violento en el mundo. El texto examina el problema social del suicidio desde una perspectiva única, pues los autores discuten varias formas en que acontece este fenómeno, analizando regionalmente estadísticas actualizadas sobre cómo el género, el estado civil, la ocupación, la salud, el uso de estupefacientes y la religión influyen en su práctica.

## **Páginas web**

**Observatorio Metropolitano de seguridad Ciudadana**

<http://www.observatorioseguridaddmq.net/p/index.asp>

**Organización Mundial de la Salud – OMS**

<http://www.who.int/en/>

**International Association for Suicide Prevention – IASP**

<http://www.iasp.info/>

**Plan Prevención Suicidio**

<http://www.suicidioprevencion.com/index.php?lang=es>

**Befrienders worldwide**

<http://www.befrienders.org/int/spanish/warningSigns.php>