

Jenny Pontón y Alfredo Santillán compiladores

# Nuevas problemáticas en seguridad ciudadana



### **Programa Estudios de la Ciudad**

El programa Estudios de la Ciudad tiene como finalidad investigar la problemática urbana, formular políticas de desarrollo local y formar investigadores/as y funcionarios/as que cuenten con los instrumentos cuantitativos y cualitativos para comprender y actuar en los procesos que se desarrollan en las ciudades.

### **Empresa Municipal de Logística para la Seguridad y la Convivencia Ciudadana**

EMSEGURIDAD –Q es una persona jurídica de derecho privado, sin fines de lucro, con finalidad social, teniendo como fin primordial el apoyo y soporte logístico a entidades de derecho público y privado, para la prevención de la violencia, para la seguridad humana, la gestión de riesgos y la convivencia ciudadana.

**Director de FLACSO sede Ecuador:** Adrián Bonilla

**Coordinador del Programa Estudios de la Ciudad:** Alfredo Santillán

**Compilación del Libro Ciudad Segura Volumen 3:** Jenny Pontón y Alfredo Santillán

**Coordinación del Boletín Ciudad Segura:** Jenny Pontón

**Temas Centrales:** Johanna Espín, Mauricio Abril Donoso, Alex Tupiza Aldaz, Ximena Tocornal, Antonio Frey, Juan Carlos Parra, Jaime Erazo Espinosa, Oscar Raúl Ospina, Andrea Betancourt, Jenny Pontón Cevallos, Henry Allan, Verónica Supliguicha, Grace Vásquez, Paola Jácome, Farith Simon Campaña, Juan Pablo Aguilar, Olga Vallejo Rueda, Sara Lofberg.

**Colaboradores:** Fernando Carrión, Blanca Armijos, Jenny Pontón Cevallos, Alfredo Santillán

**Edición:** Noemí López P

**Diseño y diagramación:** Antonio Mena

**Impresión:** Crearimagen

**Municipio del Distrito Metropolitano de Quito**

Augusto Barrera

Alcalde Metropolitano de Quito

Eco. Lourdes Rodríguez

Secretaria de la Secretaría de Seguridad y Gobernabilidad

Lic. Guadalupe Estévez

Gerente General de EMSEGURIDAD-Q

Paco García

Coordinador del Observatorio Metropolitano de Seguridad Ciudadana

ISBN: 978-9978-67-247-1

FLACSO sede Ecuador

La Pradera e7-174 y Diego de Almagro

PBX: (593-2) 323 8888

ciudadsegura@flacso.org.ec

www.flacso.org.ec

Quito-Ecuador

Primera edición: Octubre 2008

# Índice

Presentación .....	13
Introducción: Explorando temáticas nuevas en Seguridad Ciudadana .....	15
<i>Alfredo Santillán C.</i>	
I ECONOMÍA Y DELITO	
<b>Delitos contra la propiedad</b>	
Los bienes robados: un asunto económico .....	33
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Delitos contra la propiedad: el mayor problema de inseguridad ciudadana en el DMQ .....	35
<i>Johanna Espín M.</i>	
Tecnologías de la información y la comunicación en la prevención del delito .....	49
<i>Blanca Armijos</i>	
Solo delitos violentos: un requisito de difusión .....	51
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
Intervenir sobre los objetos y las organizaciones criminales .....	53
<i>Alfredo Santillán</i>	

## **Delitos contra vehículos**

El robo de vehículos ¡un negocio que prende motor! . . . . .	61
<i>Fernando Carrión M. y Ximena Tocornal</i>	
Delitos contra vehículos: el caso de Quito y Guayaquil . . . . .	63
<i>Mauricio Abril Donoso y Alex Tupiza Aldaz</i>	
Robos de vehículos en el Gran Santiago . . . . .	79
<i>Ximena Tocornal y Antonio Frey</i>	
Análisis comparado del robo de vehículos en Quito, Guayaquil y Santiago . . . . .	94
<i>Ximena Tocornal, Mauricio Abril, Alex Tupiza</i>	

## **Mercado de bienes robados**

<i>Cachinerías</i> : espacio de encuentro de la demanda y la oferta de bienes robados . . . . .	105
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Análisis económico del comercio ilícito en el DMQ . . . . .	107
<i>Juan Carlos Parra F.</i>	
Delitos de receptación en Chile . . . . .	120
<i>Blanca Armijos</i>	
Informalidad, cachinerías y decomisos: aspectos confusos en la prensa . . . . .	122
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
La circularidad de las economías ilícitas . . . . .	124
<i>Alfredo Santillán</i>	

## **Vivienda y seguridad**

La ciudad de intramuros: temor y violencia . . . . .	131
<i>Fernando Carrión Mena</i>	

Ciudad afuera, mercado al centro, vivienda adentro . . . . .	133
<i>Jaime Erazo Espinosa y Oscar Raúl Ospina</i>	
Lima: una metrópoli cercada . . . . .	154
<i>Blanca Armijos</i>	
Vivienda, temor y medios: fusión que promueve el encierro . . . . .	156
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
¿Son seguros los enclaves urbanos? . . . . .	158
<i>Alfredo Santillán C.</i>	

## II VIOLENCIA Y VULNERABILIDAD SOCIAL

### **El suicidio en la seguridad ciudadana**

Suicidio . . . . .	167
<i>Fernando Carrión M.</i>	
El suicidio en el Ecuador: un fenómeno en ascenso . . . . .	169
<i>Andrea Betancourt</i>	
Muertes autoinfligidas: una perspectiva regional . . . . .	187
<i>Blanca Armijos</i>	
Tratamiento del suicidio en los medios: pautas para su prevención . . . .	189
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
Prevenir el suicidio: sugerencias desde una perspectiva social . . . . .	191
<i>Alfredo Santillán</i>	

### **Femicidio en el Ecuador**

Femicidio: ¿un asunto exclusivo de mujeres? . . . . .	199
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Femicidio en el Ecuador: realidad latente e ignorada . . . . .	201
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	

Reingeniería judicial para combatir el  
femicidio en Ciudad Juárez . . . . . 219  
*Blanca Armijos*

Violencia femicida en los medios: de la  
visibilización al adecuado tratamiento . . . . . 221  
*Jenny Pontón Cevallos*

Visibilizar, prevenir y sancionar el femicidio . . . . . 223  
*Alfredo Santillán*

### **Regeneración, seguridad y tolerancia**

Centros de tolerancia que generan intolerancia . . . . . 231  
*Fernando Carrión M.*

Reordenamiento urbano, seguridad ciudadana y  
centros de tolerancia en Quito y Guayaquil . . . . . 233  
*Henry Allan*

Trabajo sexual en Europa: entre la abolición y la legalización . . . . . 251  
*Blanca Armijos*

Centros de tolerancia y regeneración:  
debate ausente en la agenda mediática . . . . . 253  
*Jenny Pontón Cevallos*

Las regulaciones sobre los centros de tolerancia . . . . . 255  
*Alfredo Santillán*

### **Trata de personas**

El trato de la trata de personas . . . . . 263  
*Fernando Carrión M.*

Trata de personas: historias que invisibilizan verdades . . . . . 265  
*Verónica Supliguicha, Grace Vásquez, Paola Jácome*

Esclavitud laboral en la industria textil argentina . . . . .	280
<i>Blanca Armijos</i>	
Trata de mujeres en los medios: ¿cómo se trata? . . . . .	282
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
Acciones sociales y penales sobre la trata de personas . . . . .	284
<i>Alfredo Santillán C.</i>	

### III NORMAS Y PRÁCTICAS DE CONTROL SOCIAL

#### **Seguridad ciudadana e impunidad**

Impunidad . . . . .	293
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Proceso penal e impunidad . . . . .	295
<i>Farith Simon Campaña</i>	
Corte Penal Internacional: vigilante ante la impunidad . . . . .	314
<i>Blanca Armijos</i>	
Justicia, impunidad y libertad de expresión . . . . .	316
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
Criterios generales para evitar la impunidad . . . . .	318
<i>Alfredo Santillán</i>	

#### **Constitución y seguridad**

Constitución, leyes y políticas garantistas de seguridad ciudadana . . . . .	325
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Nueva Constitución ¿Nueva seguridad? . . . . .	327
<i>Juan Pablo Aguilar</i>	

Reformas legales a la seguridad en Venezuela . . . . .	346
<i>Blanca Armijos</i>	
Constitución, seguridad y comunicación . . . . .	348
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
El desafío de poner en práctica la ley . . . . .	350
<i>Alfredo Santillán C.</i>	
<b>Participación comunitaria en seguridad</b>	
La participación en seguridad: ¿deseo ineludible o dilema por develarse? . . . . .	357
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Participación comunitaria en la seguridad ciudadana: la experiencia de Quito . . . . .	359
<i>Olga Vallejo Rueda</i>	
La Castrina: una experiencia de integración social por la seguridad . . . . .	375
<i>Blanca Armijos</i>	
Comunidad, participación y seguridad en los medios . . . . .	377
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
La participación no es vigilantismo . . . . .	379
<i>Alfredo Santillán C.</i>	
<b>Video vigilancia pública</b>	
OJO: le estamos filmando . . . . .	387
<i>Fernando Carrión M.</i>	
Ojos de águila: una primera aproximación al sistema de video vigilancia en Quito . . . . .	389
<i>Sara Löfberg</i>	



La video vigilancia: un sistema de seguridad que requiere de control y regulación . . . . .	407
<i>Andrea Betancourt</i>	
Tele-vigilancia y primicia: espectáculo de lo real . . . . .	409
<i>Jenny Pontón Cevallos</i>	
Los dilemas de la video vigilancia . . . . .	411
<i>Alfredo Santillán</i>	

## ¿Son seguros los enclaves urbanos?

Alfredo Santillán C.

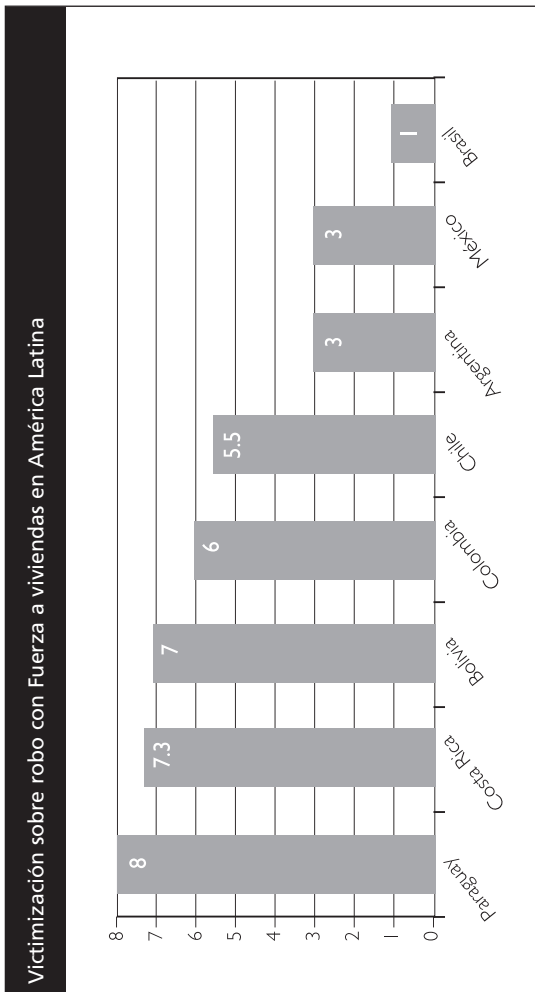
Durante los últimos años buena parte de la reflexión sobre el urbanismo y la violencia en América Latina ha girado en torno al fenómeno de la “fortificación urbana” o el “amurallamiento de las ciudades”. Como se pone en evidencia en el tema central del presente boletín, hay coincidencias importantes a nivel regional, sobre todo en remarcar los problemas de sociabilidad que ha traído este fenómeno: segregación espacial, fragmentación social, desconfianza en el otro, restricción en el uso de espacios públicos, pérdida del sentido de solidaridad, entre las más importantes.

Si bien el impacto social de este fenómeno es sumamente relevante, un ángulo diferente para pensar las políticas reguladoras de estos espacios residenciales, tiene que ver con los resultados en el mismo campo de la seguridad ciudadana. Varios estudios en otras ciudades de América Latina muestran que si bien los conjuntos cerrados brindan protección a los residentes respecto a las amenazas del “afuera”, en su interior existen marcadas tensiones. En general, al ser espacios donde las mismas instituciones responsables de brindar seguridad —como la policía— están ausentes, se han convertido en espacios “seguros” para el comercio y el consumo de drogas. Y por otro lado, existen problemas respecto al tránsito, sobre todo casos de exceso de velocidad, atropellamientos y choques producidos por jóvenes conductores sin los permisos correspondientes. Esto significa que los enclaves urbanos no garantizan que en su interior no se cometan “incivildades” ni que la convivencia ciudadana sea armoniosa.

Con estos antecedentes podrían considerarse las siguientes acciones: En primer lugar, recuperar el sentido público del equipamiento urbano

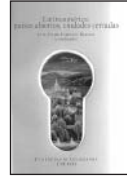
de tal forma que se garantice la libertad de circulación por la ciudad como derecho básico de la vida urbana. El derecho a la seguridad no puede ir en detrimento de las restricciones en otros derechos. En segundo lugar, es necesario fortalecer la policía comunitaria. Si bien los dispositivos de seguridad como alarmas, guardianía privada, etc, pueden ser útiles para mejorar la seguridad individual-familiar, la suma de seguridad individual no equivale a la seguridad de todos y todas. En este sentido, la presencia policial es necesaria en la geografía urbana como promotor y garante de las normas, indistintamente de las formas de segregación urbana. En contraste con la fortificación de los barrios más ricos está la militarización de los barrios más pobres, lo que muestra la desigualdad social en el mismo plano de la seguridad ciudadana.

Finalmente, es importante la recuperación del capital social para la reducción de la violencia y la inseguridad, pues existe un círculo vicioso entre inseguridad objetiva y subjetiva. Mientras las personas más se aíslan y crece la desconfianza y el temor a los otros (inseguridad subjetiva), se generan las condiciones propicias para el incremento de la violencia delictiva (seguridad objetiva). En este sentido, las acciones del gobierno local deben encaminarse al fortalecimiento de los espacios públicos y de las relaciones comunitarias a través de la participación de la ciudadanía, no únicamente en los temas relacionados con la seguridad sino también en todos los que afecten la calidad de vida.



Fuente: ENUSC 2007 / ICVS 2005 / Alcazzi 2003.  
Elaboración: Diana Mejía

Cabrales Barajas, Luis Felipe (Coordinador) (2002). *Latinoamérica: países abiertos, ciudades cerradas*. México: UNESCO/ Universidad de Guadalajara. 621 p.p. ISBN: 970-27-0194-5



Los espacios residenciales cerrados, llamados también, según la región, urbanizaciones, fraccionamientos, loteamientos, enclaves cerrados, *gated communities* o *country clubs*, son una forma particular del urbanismo occidental de comienzos del siglo XX que en los últimos años presenta un auge sin precedentes en nuestros países. El libro explica esta forma particular del hábitat urbano contemporáneo y ofrece la ocasión para reflexionar sobre estos espacios, analizar sus sentidos, sus efectos y vislumbrar propuestas alternativas. Este volumen reúne en una misma mesa de debates a investigadores latinoamericanos y europeos, quienes responden a varias preguntas esenciales sobre las urbanizaciones cerradas: ¿Por qué su apogeo y aparente consolidación durante los últimos años? ¿Qué significa socialmente la aparición de este hábitat en nuestras ciudades? ¿A qué desarrollo urbano, a qué urbanismo y a qué proyecto de sociedad obedecen? (fuente: [www.publicaciones.cucsh.udg.mx](http://www.publicaciones.cucsh.udg.mx)).

Swampa, Maristella (2001). *Los que ganaron. La vida en los countries y barrios privados*. Buenos Aires: Rústica Biblos. ISBN: 9507863060



En este libro la autora va respondiendo algunas interrogantes planteadas respecto a lo que representan los countries y barrios privados en la sociedad argentina, análisis que realiza en base a un riguroso estudio que incluyó entrevistas con casi un centenar de habitantes del conurbano bonaerense, y en la evaluación de cuestiones recientes, como el retiro del Estado y las diversas “privatizaciones” que la sociedad argentina ha venido sufriendo; entre ellas, el fenómeno de la proliferación de estos nuevos barrios como una de sus manifestaciones más notables. La autora elude la tentación de juzgar o profetizar sobre el destino de los countries y barrios privados, con solvencia poco común, describe qué se esconde detrás de estas nuevas formas de vida y evalúa los riesgos de la fragmentación y segregación que implican (fuente: [www.criticadelibros.org](http://www.criticadelibros.org)).

## Páginas web

**Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda del Ecuador**

<http://www.miduvi.gov.ec/>

**Centro de Investigaciones Ciudad – Ecuador**

<http://www.ciudad.org.ec/>

**Plan de Seguridad Ciudadana – Ecuador**

[www.seguridadciudadana.gov.ec](http://www.seguridadciudadana.gov.ec)

**Corporación Instituto de la Ciudad – Ecuador**

<http://www.institutodelaciudad.com.ec/>

**Instituto de Habitát, Ciudad y Territorio – Colombia**

<http://facartes.unal.edu.co/portal-app/?item=454&ctxparam=ciuda>