

Jenny Pontón y Alfredo Santillán compiladores

Nuevas problemáticas en seguridad ciudadana



Programa Estudios de la Ciudad

El programa Estudios de la Ciudad tiene como finalidad investigar la problemática urbana, formular políticas de desarrollo local y formar investigadores/as y funcionarios/as que cuenten con los instrumentos cuantitativos y cualitativos para comprender y actuar en los procesos que se desarrollan en las ciudades.

Empresa Municipal de Logística para la Seguridad y la Convivencia Ciudadana

EMSEGURIDAD –Q es una persona jurídica de derecho privado, sin fines de lucro, con finalidad social, teniendo como fin primordial el apoyo y soporte logístico a entidades de derecho público y privado, para la prevención de la violencia, para la seguridad humana, la gestión de riesgos y la convivencia ciudadana.

Director de FLACSO sede Ecuador: Adrián Bonilla

Coordinador del Programa Estudios de la Ciudad: Alfredo Santillán

Compilación del Libro Ciudad Segura Volumen 3: Jenny Pontón y Alfredo Santillán

Coordinación del Boletín Ciudad Segura: Jenny Pontón

Temas Centrales: Johanna Espín, Mauricio Abril Donoso, Alex Tupiza Aldaz, Ximena Tocornal, Antonio Frey, Juan Carlos Parra, Jaime Erazo Espinosa, Oscar Raúl Ospina, Andrea Betancourt, Jenny Pontón Cevallos, Henry Allan, Verónica Supliguicha, Grace Vásquez, Paola Jácome, Farith Simon Campaña, Juan Pablo Aguilar, Olga Vallejo Rueda, Sara Lofberg.

Colaboradores: Fernando Carrión, Blanca Armijos, Jenny Pontón Cevallos, Alfredo Santillán

Edición: Noemí López P

Diseño y diagramación: Antonio Mena

Impresión: Crearimagen

Municipio del Distrito Metropolitano de Quito

Augusto Barrera

Alcalde Metropolitano de Quito

Eco. Lourdes Rodríguez

Secretaria de la Secretaría de Seguridad y Gobernabilidad

Lic. Guadalupe Estévez

Gerente General de EMSEGURIDAD-Q

Paco García

Coordinador del Observatorio Metropolitano de Seguridad Ciudadana

ISBN: 978-9978-67-247-1

FLACSO sede Ecuador

La Pradera e7-174 y Diego de Almagro

PBX: (593-2) 323 8888

ciudadsegura@flacso.org.ec

www.flacso.org.ec

Quito-Ecuador

Primera edición: Octubre 2008

Índice

| | |
|--|----|
| Presentación | 13 |
| Introducción: Explorando temáticas nuevas en Seguridad Ciudadana | 15 |
| <i>Alfredo Santillán C.</i> | |
| I ECONOMÍA Y DELITO | |
| Delitos contra la propiedad | |
| Los bienes robados: un asunto económico | 33 |
| <i>Fernando Carrión M.</i> | |
| Delitos contra la propiedad: el mayor problema de inseguridad ciudadana en el DMQ | 35 |
| <i>Johanna Espín M.</i> | |
| Tecnologías de la información y la comunicación en la prevención del delito | 49 |
| <i>Blanca Armijos</i> | |
| Solo delitos violentos: un requisito de difusión | 51 |
| <i>Jenny Pontón Cevallos</i> | |
| Intervenir sobre los objetos y las organizaciones criminales | 53 |
| <i>Alfredo Santillán</i> | |

Delitos contra vehículos

| | |
|--|----|
| El robo de vehículos ¡un negocio que prende motor! | 61 |
| <i>Fernando Carrión M. y Ximena Tocornal</i> | |
| Delitos contra vehículos: el caso de Quito y Guayaquil | 63 |
| <i>Mauricio Abril Donoso y Alex Tupiza Aldaz</i> | |
| Robos de vehículos en el Gran Santiago | 79 |
| <i>Ximena Tocornal y Antonio Frey</i> | |
| Análisis comparado del robo de vehículos en Quito, Guayaquil y Santiago | 94 |
| <i>Ximena Tocornal, Mauricio Abril, Alex Tupiza</i> | |

Mercado de bienes robados

| | |
|--|-----|
| <i>Cachinerías</i> : espacio de encuentro de la demanda y la oferta de bienes robados | 105 |
| <i>Fernando Carrión M.</i> | |
| Análisis económico del comercio ilícito en el DMQ | 107 |
| <i>Juan Carlos Parra F.</i> | |
| Delitos de receptación en Chile | 120 |
| <i>Blanca Armijos</i> | |
| Informalidad, cachinerías y decomisos: aspectos confusos en la prensa | 122 |
| <i>Jenny Pontón Cevallos</i> | |
| La circularidad de las economías ilícitas | 124 |
| <i>Alfredo Santillán</i> | |

Vivienda y seguridad

| | |
|--|-----|
| La ciudad de intramuros: temor y violencia | 131 |
| <i>Fernando Carrión Mena</i> | |

| | |
|---|-----|
| Ciudad afuera, mercado al centro, vivienda adentro | 133 |
| <i>Jaime Erazo Espinosa y Oscar Raúl Ospina</i> | |
| Lima: una metrópoli cercada | 154 |
| <i>Blanca Armijos</i> | |
| Vivienda, temor y medios: fusión que promueve el encierro | 156 |
| <i>Jenny Pontón Cevallos</i> | |
| ¿Son seguros los enclaves urbanos? | 158 |
| <i>Alfredo Santillán C.</i> | |

II VIOLENCIA Y VULNERABILIDAD SOCIAL

El suicidio en la seguridad ciudadana

| | |
|---|-----|
| Suicidio | 167 |
| <i>Fernando Carrión M.</i> | |
| El suicidio en el Ecuador: un fenómeno en ascenso | 169 |
| <i>Andrea Betancourt</i> | |
| Muertes autoinfligidas: una perspectiva regional | 187 |
| <i>Blanca Armijos</i> | |
| Tratamiento del suicidio en los medios: pautas para su prevención | 189 |
| <i>Jenny Pontón Cevallos</i> | |
| Prevenir el suicidio: sugerencias desde una perspectiva social | 191 |
| <i>Alfredo Santillán</i> | |

Femicidio en el Ecuador

| | |
|--|-----|
| Femicidio: ¿un asunto exclusivo de mujeres? | 199 |
| <i>Fernando Carrión M.</i> | |
| Femicidio en el Ecuador: realidad latente e ignorada | 201 |
| <i>Jenny Pontón Cevallos</i> | |

Reingeniería judicial para combatir el
femicidio en Ciudad Juárez 219
Blanca Armijos

Violencia femicida en los medios: de la
visibilización al adecuado tratamiento 221
Jenny Pontón Cevallos

Visibilizar, prevenir y sancionar el femicidio 223
Alfredo Santillán

Regeneración, seguridad y tolerancia

Centros de tolerancia que generan intolerancia 231
Fernando Carrión M.

Reordenamiento urbano, seguridad ciudadana y
centros de tolerancia en Quito y Guayaquil 233
Henry Allan

Trabajo sexual en Europa: entre la abolición y la legalización 251
Blanca Armijos

Centros de tolerancia y regeneración:
debate ausente en la agenda mediática 253
Jenny Pontón Cevallos

Las regulaciones sobre los centros de tolerancia 255
Alfredo Santillán

Trata de personas

El trato de la trata de personas 263
Fernando Carrión M.

Trata de personas: historias que invisibilizan verdades 265
Verónica Supliguicha, Grace Vásquez, Paola Jácome

| | |
|--|-----|
| Esclavitud laboral en la industria textil argentina | 280 |
| <i>Blanca Armijos</i> | |
| Trata de mujeres en los medios: ¿cómo se trata? | 282 |
| <i>Jenny Pontón Cevallos</i> | |
| Acciones sociales y penales sobre la trata de personas | 284 |
| <i>Alfredo Santillán C.</i> | |

III NORMAS Y PRÁCTICAS DE CONTROL SOCIAL

Seguridad ciudadana e impunidad

| | |
|--|-----|
| Impunidad | 293 |
| <i>Fernando Carrión M.</i> | |
| Proceso penal e impunidad | 295 |
| <i>Farith Simon Campaña</i> | |
| Corte Penal Internacional: vigilante ante la impunidad | 314 |
| <i>Blanca Armijos</i> | |
| Justicia, impunidad y libertad de expresión | 316 |
| <i>Jenny Pontón Cevallos</i> | |
| Criterios generales para evitar la impunidad | 318 |
| <i>Alfredo Santillán</i> | |

Constitución y seguridad

| | |
|---|-----|
| Constitución, leyes y políticas garantistas de seguridad ciudadana | 325 |
| <i>Fernando Carrión M.</i> | |
| Nueva Constitución ¿Nueva seguridad? | 327 |
| <i>Juan Pablo Aguilar</i> | |

Reformas legales a la seguridad en Venezuela 346
Blanca Armijos

Constitución, seguridad y comunicación 348
Jenny Pontón Cevallos

El desafío de poner en práctica la ley 350
Alfredo Santillán C.

Participación comunitaria en seguridad

La participación en seguridad:
¿deseo ineludible o dilema por develarse? 357
Fernando Carrión M.

Participación comunitaria en la seguridad ciudadana:
la experiencia de Quito 359
Olga Vallejo Rueda

La Castrina:
una experiencia de integración social por la seguridad 375
Blanca Armijos

Comunidad, participación y seguridad en los medios 377
Jenny Pontón Cevallos

La participación no es vigilantismo 379
Alfredo Santillán C.

Video vigilancia pública

OJO: le estamos filmando 387
Fernando Carrión M.

Ojos de águila: una primera aproximación al
sistema de video vigilancia en Quito 389
Sara Löfberg

| | |
|--|-----|
| La video vigilancia: un sistema de seguridad que requiere de control y regulación | 407 |
| <i>Andrea Betancourt</i> | |
| Tele-vigilancia y primicia: espectáculo de lo real | 409 |
| <i>Jenny Pontón Cevallos</i> | |
| Los dilemas de la video vigilancia | 411 |
| <i>Alfredo Santillán</i> | |

La circularidad de las economías ilícitas

Alfredo Santillán

Los delitos contra la propiedad en general son el mayor problema de inseguridad en la ciudad y el estudio presentado en este boletín revela un dato fundamental para comprender esta tendencia: el robo en cualquiera de sus modalidades se ha vuelto una actividad de gran rentabilidad, pues no solo que el volumen de actos delictivos de este tipo se ha incrementado significativamente, sino que el valor promedio también se ha elevado. Esta información es crucial para redireccionar la estrategia de seguridad ciudadana que ha estado influenciada por el enfoque epidemiológico representado por el indicador emblemático del homicidio.

Esta rentabilidad del delito debe enfrentarse en diversos campos. El primero es intervenir directamente sobre la oferta, pues desde el robo de un objeto hasta su retorno al mercado existen una serie de intermediaciones y negociaciones, es decir, una división del trabajo y de los riesgos y una disolución de la frontera entre la economía legal e ilegal. La intervención pública sobre este campo debe abarcar un espectro amplio de instituciones como son: la policía a través del trabajo de inteligencia; el municipio a través del control de los espacios de comercio informal; el Servicio de Rentas Internas mediante el control tributario; y, las mismas empresas que distribuyen los bienes más sustraídos como los objetos tecnológicos. Un ordenamiento adecuado del sistema económico es imprescindible para detectar las redes de la economía ilegal, y para esto es necesario tener reglamentos claros que sancionen no solo el robo como tal, sino el acopio, compra y tenencia de bienes ilegales. Las acciones en este campo pueden tener mayor eficacia que las medidas disuasivas como el patrullaje o como la protección de los bienes mediante los servicios de seguridad privada como la guardianía, alarmas, etc.,

ya que las oportunidades de vender un artículo robado son mucho menores que las de cometer un robo.

El otro frente a intervenir es la demanda, pues la persona que compra un bien robado delinque tanto como quien comete el robo, ambas parte del mismo círculo económico. Esto implica desplazar el análisis simplista de la ciudadanía victimizada por el delito, para pensar en la complicidad de la ciudadanía con las economías ilícitas. En este sentido, si bien los marcos normativos que penalizan la compra de bienes robados son importantes, es necesario apuntar a la construcción de una cultura ciudadana que anteponga el bien común sobre el bienestar individual. En muchos casos el robo de bienes se hace “bajo pedido”, lo que implica que la participación del comprador no se produce necesariamente cuando el bien ha sido sustraído, sino que en muchos casos la antecede. Por esta razón, es fundamental desestimular la demanda como un mecanismo de prevención que impida que se sigan incrementando los delitos contra la propiedad.

| Mercados de objetos robados en ciudades de América Latina | | |
|---|---|--|
| Ciudad | Mercados ilegales | Objetos robados |
| México D.F. - México | Mercados de las colonias: San Felipe de Jesús, Enclave, La Raza, Buenos Aires, La Merced, Doctores e Iztapalapa | Aparatos electrónicos, relojes, joyas, autopartes, entre otros. |
| Bogotá - Colombia | Mercados La Playa y 7 de Agosto, zona de Chapinero en calle Carácas. | Autopartes, artículos electrónicos, entre otros. |
| Quito - Ecuador | Centros Comerciales del Ahorro: Montúfar, San Martín, Mena 2, Nueva Aurora y Santa Clara de San Millán | Computadores, artículos electrónicos, celulares y piezas de automóviles. |
| Santiago - Chile | Zonas de Franklin y Parque de Los Reyes | Artículos electrónicos, piezas de automóviles, entre otros. |
| Lima - Perú | Mercado San Jacinto - Distrito de La Victoria. | Vehículos robados y accesorios de autos. |
| Santa Cruz - Bolivia | Calle Campero y sus alrededores. Comercios informales de los barrios: La Morita y Alto San Pedro | Celulares y autopartes. |

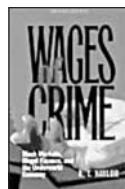
Fuentes: varias. Elaboración: Diana Mejía

Mujica, Jaris (2008). **El mercado negro y las estrategias informales de acceso a la telefonía móvil**. Lima: Instituto de Estudios Peruanos. 135 p.p. ISBN: 9789972512155.



Este libro analiza las estrategias informales de acceso a la telefonía móvil en un barrio de escasos recursos en el distrito limeño de El Agustino: el Asentamiento Humano Hatary Llaeta. A partir de este estudio de caso, el autor muestra cómo los procesos de globalización y las tecnologías irrumpen en la vida cotidiana de la población peruana. No obstante, la oferta formal de telefonía móvil sigue siendo inasequible para los más pobres, estos últimos diseñan sus propias estrategias de acceso, expresadas principalmente en el crecimiento del mercado informal y en la formación de mercados negros locales de tecnología y telecomunicación (fuente: www.perubookstore.com).

Naylor, R.T. (2002). **Wages of Crime: black markets, illegal finance, and the underworld economy**. USA: Ithaca - Cornell University Press. 336 p.p. ISBN: 0801439493.



Este libro realiza un análisis de cómo se han insertado los mercados ilegales en la economía formal, para lo cual proporciona en principio una perspectiva histórica de los mismos, al relatar cómo éstos en épocas anteriores eran pequeños, aislados y segregados de la corriente principal de la economía formal, para en años recientes empotrarse institucionalmente en negocios legales, los cuales muestran una tendencia cada vez mayor a utilizar métodos corruptos para consolidarse comercialmente. Así, el autor plantea que la amenaza real a la moralidad económica proviene de negocios aparentemente legítimos. Posteriormente, el texto examina cuatro de las actividades que caracterizan las economías ilícitas: el mercado negro de grupos guerrilleros; el mercado moderno de armas ilegales; el lavado de dinero; y, el comercio ilícito del oro. Estos capítulos se complementan con una crítica de las percepciones públicas de crimen organizado (mafias, mitos, y mercados), una discusión de políticas de anti-lavado de dinero, y un análisis del financiamiento del terrorismo (fuente: <http://www.organized-crime.de/revnay01.htm>).

Páginas Web

Observatorio Metropolitano de Seguridad Ciudadana - MDMQ

<http://www.observatorioseguridaddmq.net/>

Fundación Paz Ciudadana (FPC) – Chile

<http://www.pazciudadana.cl/publicaciones-control-rpp.php>

Instituto para la Seguridad y Democracia (INSYDE) – México

<http://insyde.org.mx/default.asp>

Instituto de Defensa Legal (IDL) – Perú

<http://www.idl.org.pe/>