

**UNA MIRADA
AL ECUADOR**

**CÁTEDRA ECUADOR
FRONTERAS, VECINDAD
E INTEGRACIÓN**

**MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES
UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA**

República de Colombia

Ministerio de Relaciones Exteriores

Presidente de la República

Álvaro Uribe Vélez

Ministro de Relaciones Exteriores

Fernando Araújo Perdomo

Viceministro de Relaciones Exteriores

Camilo Reyes Rodríguez

Viceministra de Asuntos Multilaterales

Adriana Mejía Hernández

Secretaria General

María del Pilar Ordóñez Méndez

Directora de la Academia Diplomática

María Clara Isaza Merchán

Directora de Asuntos Culturales

María Claudia Parias Durán

Coordinación editorial

Comité Editorial Ministerio de
Relaciones Exteriores

Revisión editorial

Marcela Giraldo Samper
Martha Patricia Jiménez

Diseño

La Silueta Ediciones Ltda.

Impresión

Imprenta Nacional de Colombia

ISBN 978-xxxxxxx

Primera edición, 500 ejemplares

Bogotá, febrero de 2008

© Universidad Nacional de Colombia
Instituto de Estudios Políticos y
Relaciones Internacionales (IEPRI)

© Academia Diplomática de San Carlos
Ministerio de Relaciones Exteriores

© Socorro Ramírez
Coordinadora y editora

Primera edición: marzo de 2008
Bogotá, Colombia

Catalogación

Una mirada al Ecuador / ed. Socorro Ramírez –
Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. Instituto
de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales:
Academia Diplomática de San Carlos. Ministerio de
Relaciones Exteriores de Colombia, 2007.

Xxx páginas

ISBN: 978-xxxxxxxxxxx

1. Relaciones exteriores 2. Integración 3. Ecuador 4.
Colombia I. Ramírez Vargas, Luz del Socorro, - editora.

Contenido

FRONTERAS, VECINDAD E INTEGRACIÓN CÁTEDRA ECUADOR 17

Socorro Ramírez

PRÓLOGO 29

PRIMERA SESIÓN

CAPÍTULOS DE LA HISTORIA DE LA VECINDAD COLOMBO ECUATORIANA 33

UNA MIRADA DE LARGO PLAZO 35

Socorro Ramírez

CAPÍTULOS DE LA HISTORIA DE LA VECINDAD COLOMBO–ECUATORIANA 39

Jorge Núñez Sánchez

CONOCERNOS MÁS PARA JUZGARNOS MEJOR 81

Francisco Huerta Montalvo

DEBATE 87

NECESIDAD DE MIRADAS CONJUNTAS DE EPISODIOS COMPARTIDOS 93

Socorro Ramírez

SEGUNDA SESIÓN

GRANDES TRAZOS DE LA HISTORIA POLÍTICA DE ECUADOR Y DE LA SITUACIÓN ACTUAL	99
NO SE CONOCE A ECUADOR Y SE SIMPLIFICA SU SITUACIÓN Socorro Ramírez	101
LA NACIÓN ECUATORIANA EN LA HISTORIA Enrique Ayala	105
BIBLIOGRAFÍA	117
ECONOMÍA POLÍTICA DE UNA TRANSICIÓN NO ESTÁNDAR Francisco Gutiérrez	121
CONCLUSIONES	149
BIBLIOGRAFÍA	151
DEBATE	159
UNA MIRADA CONTRASTADA Socorro Ramírez	169

TERCERA SESIÓN

LINEAMIENTOS CENTRALES DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ECUADOR	173
EXAMEN COMPARADO DE METAS Y ESTRATEGIAS INTERNACIONALES Socorro Ramírez	175

ECUADOR Y COLOMBIA, MÁS EN COMÚN DE LO QUE SE PIENSA 177

Javier Ponce

COLOMBIA – ECUADOR: PLANEACIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR EN AMBOS PAÍSES 189

Fabio Ocaziones

DEBATE 197

CONVERGENCIAS Y DIFERENCIAS EN LA POLÍTICA EXTERIOR DE COLOMBIA Y ECUADOR 203

Socorro Ramírez

CUARTA SESIÓN

ECONOMÍA ECUATORIANA E INTEGRACIÓN CON COLOMBIA 207

REALIDADES ECONÓMICAS FRONTERIZAS Y BINACIONALES 209

Socorro Ramírez

POCA RELEVANCIA DE LA INTEGRACIÓN ANDINA 213

Marco Romero

CAPACIDAD ECUATORIANA DE ADAPTACIÓN 233

Tomás Uribe Mosquera

DEBATE 245

ECUADOR SIGNIFICA MUCHO PARA COLOMBIA 251

Socorro Ramírez

QUINTA SESIÓN

LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y EL MANEJO DE LA RELACIÓN COLOMBO – ECUATORIANA 257

CAMBIOS EN LA RELACIÓN BINACIONAL 259
Socorro Ramírez

LA MIRADA DE UN EDITORIALISTA 263
Joaquín Hernández

LA MIRADA DE UN ANALISTA 281
Germán Rey

LA MIRADA DE UN DIRECTOR 287
Carlos Alberto Patiño Villa

DEBATE 291

TEMAS DE EXPLORACIÓN ACADÉMICA 295
Socorro Ramírez

SEXTA SESIÓN

ECUADOR COMO PAÍS DE EMIGRANTES Y COMO RECEPTOR DE MIGRACIONES Y REFUGIO 299

**NECESIDAD DE UNA MIRADA INTEGRAL A LA
MIGRACIÓN Y AL REFUGIO** 301
Socorro Ramírez

**CORRESPONSABILIDAD COLOMBO – ECUATORIANA
EN MIGRACIONES Y REFUGIO** 305
Freddy Rivera

COLOMBIANOS EN ECUADOR: AGENDA POLÍTICA Y ACADÉMICA	321
Marcela Ceballos	
BIBLIOGRAFÍA	331
ECUADOR ORIGEN Y DESTINO DE LAS MIGRACIONES	333
María Isabel Moncayo	
DEBATE	345
AGENDA INVESTIGATIVA EN TEMAS MIGRATORIOS	353
Socorro Ramírez	

SÉPTIMA SESIÓN

ÁMBITOS FRONTERIZOS COLOMBO – ECUATORIANOS: SITUACIÓN Y DESAFÍOS DE DESARROLLO E INTEGRACIÓN	357
DINÁMICAS TRANSFRONTERIZAS Y ENCRUCIJADAS PARA LOS ESTADOS	359
Socorro Ramírez	
DESDRAMATIZAR Y NO CRIMINALIZAR LA FRONTERA	363
Roque Espinosa	
DECISIONES CON LAS FRONTERAS, NO A PESAR DE ELLAS	377
Ricardo Montenegro	
DEBATE	391

PUNTOS DEL DEBATE SOBRE LA PROBLEMÁTICA FRONTERIZA	399
Socorro Ramírez	

OCTAVA SESIÓN

SEGURIDAD TRANSFRONTERIZA: CONFLICTO COLOMBIANO E INTERACCIONES ECUATORIANAS	403
---	------------

DESENCUENTROS BINACIONALES EN MATERIA DE SEGURIDAD	405
Socorro Ramírez	

URGE SUPERAR CONTEXTO DE DESCONFIANZA MUTUA	411
Francisco Carrión Mena	

“FRONTERIZACIÓN” DE LA RELACIÓN, “SECURITIZACIÓN” DE LA FRONTERA Y MILITARIZACIÓN DE LA SEGURIDAD	425
Alfredo Rangel	

DEBATE	439
---------------	------------

AGENDA INVESTIGATIVA EN MATERIA DE SEGURIDAD	449
Socorro Ramírez	

NOVENA SESIÓN

ECONOMÍAS ILEGALES Y REDES ILEGALES TRANSFRONTERIZAS 451

GRAVES EFECTOS DEL MUTUO DESCONOCIMIENTO 453
Socorro Ramírez

COOPERACIÓN ANTE AMENAZAS TRANSNACIONALES 457
Carlos Espinosa

DROGAS, TRANSNACIONALISMO Y COOPERACIÓN 469
Ricardo Vargas

DEBATE 481

INICIATIVAS COMUNITARIAS A PESAR DEL CONFLICTO 489
Socorro Ramírez

DÉCIMA SESIÓN

RELACIÓN DE ECUADOR CON ESTADOS UNIDOS 491

**DISTINTAS REALIDADES Y OPCIONES QUE
TENSIONAN LA RELACIÓN BINACIONAL 493**
Socorro Ramírez

**ECUADOR Y ESTADOS UNIDOS: AGENDAS DISTINTAS
SIN CONFRONTACIÓN 495**
Adrián Bonilla

**RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS JUEGA DE MANERA
DISTINTA A CADA LADO 513**
Diana Rojas

RELACIÓN DE COLOMBIA CON ESTADOS UNIDOS, EXCLUSIVA Y EXCLUYENTE	517
Arlene Tickner	

DEBATE	523
---------------	------------

PUNTOS ÁLGIDOS DE DEBATE	533
Socorro Ramírez	

UNDÉCIMA SESIÓN

EDUCACIÓN Y CULTURA EN LA INTEGRACIÓN	535
--	------------

LAS AGENDAS CULTURALES Y EDUCATIVAS	537
Socorro Ramírez	

INCORPORAR LA REALIDAD Y LA INTEGRACIÓN EN LA EDUCACIÓN	539
José María Leyton	

DEBATE	547
---------------	------------

LO EDUCATIVO Y CULTURAL EN EL PROGRAMA COLOMBIA ECUADOR	553
Socorro Ramírez	

DUODÉCIMA SESIÓN

ECUADOR Y COLOMBIA EN LA DINÁMICA ANDINA Y SURAMERICANA DE INTEGRACIÓN	555
---	------------

RUMBOS IMPREDECIBLES DE LA CAN 557
Socorro Ramírez

**COLOMBIA Y ECUADOR ENTRE DOS PROYECTOS DE
REGIONALIZACIÓN EN CONFLICTO** 561
César Montúfar

BIBLIOGRAFÍA 579

RECONCEPTUALIZAR LA INTEGRACIÓN 581
Edgar Vieira

**CONFRONTACIONES Y VASOS COMUNICANTES
SURAMERICANOS** 591
Socorro Ramírez

DECIMOTERCERA SESIÓN

**EL ESTADO DE LA RELACIÓN COLOMBO
ECUATORIANA** 597

**CELEBRAMOS EL RETORNO DEL EMBAJADOR
DE ECUADOR** 599
Socorro Ramírez

**NUEVO CONTEXTO DE LAS RELACIONES
ECUATORIANO-COLOMBIANAS** 603
Pablo Celi

**EL PLAN ECUADOR, UNA OPORTUNIDAD PARA EL
DESARROLLO FRONTERIZO** 613
Alejandro Suárez

DEBATE 621

ENCRUCIJADAS DE LA RELACIÓN COLOMBO-ECUATORIANA Socorro Ramírez	631
GLOSARIO DE SIGLAS	643
ANEXO 1	653

SEXTA SESIÓN

**ECUADOR COMO
PAÍS DE EMIGRANTES
Y COMO RECEPTOR
DE MIGRACIONES
Y REFUGIO**

Agenda investigativa en temas migratorios

Socorro Ramírez *

Son muchos los temas centrales que quedan planteados para estimular una agenda de investigación. Ojalá que estudiantes de la maestría se interesen por involucrarse en esa agenda y que lo hagan de manera conjunta o comparada con sus pares ecuatorianos. En esa agenda es esencial tomar en consideración las tendencias y los niveles de la migración de colombianos a Ecuador a partir de los procesos sociales, políticos y económicos de los dos países, y no solo del conflicto. Además, es esencial acercar los debates tan dispares que se desarrollan en ambos países sobre la dinámica del conflicto colombiano, pues en ocasiones, al oír a colegas ecuatorianos, pareciera que están hablando de otra realidad.

Aunque en la vida real a veces se mezclan diversas dinámicas y motivaciones migratorias, la investigación tendría que hacer un mayor esfuerzo por distinguir el refugio de la migración en sus diversas modalidades voluntaria, forzada, temporal derivada de acuerdos como la tarjeta andina o el

* Profesora del IEPRI de la Universidad Nacional de Colombia.

histórico paso de un lado al otro de la frontera. El refugio es un sistema de protección para las personas que se encuentren en una situación de peligro y no cuenten con la protección en su país de origen. Ese sistema está regulado por acuerdos internacionales de carácter obligatorio para el reconocimiento del asilo y hasta para el tratamiento de las personas a las que les es negada la solicitud de protección. No se trata de un prurito académico de precisión o de un problema terminológico ya que tiene consecuencias para las políticas de protección de las personas implicadas.

Existe, también, en cada uno de los dos países y entre ellos, en entidades de gobierno, ONG y organismos multilaterales, datos muy distintos de cada una de esas modalidades, con excepción del refugio, que tiene un registro bastante similar. Ese desfase obedece a la falta de un censo, como se ha mencionado aquí, al diferente uso de denominaciones para clasificar muchas de las manifestaciones de la migración, a la aplicación de distintas metodologías para la recolección de datos, a la dificultad del conteo dado el carácter amplio y poroso de las fronteras que tienen pocos pasos transfronterizos formales y muchos informales, al temor de la población afectada de dar a conocer su caso, pero también a cierto uso político de las cifras. Hay mucha especulación sobre los números. Como hay subregistros, cada vez que alguien quiere mostrar la gravedad de la situación le agrega nuevos dígitos. Por todo ello, resulta incomprensible que no se haya llevado a cabo el censo del que han hablado los gobiernos de Colombia y Ecuador, y que ayudaría a que cada país asumiera sus responsabilidades frente a esta problemática.

Para dejar planteados puntos centrales del debate sobre la recepción de los migrantes colombianos en Ecuador quisiera terminar recordando lo planteado en la reunión de Bogotá y cuyos textos están en el primer libro de este programa Colombia – Ecuador, por Fernando Bustamante, ahora ministro de Seguridad Interna y Externa.

Primero, sobre las percepciones, Bustamante relataba cómo desde niño oía en privado reflexiones acerca del peligro que representaban los colombianos en Ecuador, y señalaba que lo que existía en el mundo cotidiano, aparece en los años noventa como un asunto explicitado por los medios

o por actores políticos y culturales; por eso, llamaba la atención sobre la necesidad de preguntarse por los discursos e intereses que construyen los problemas.

En segundo lugar, decía:

estamos padeciendo un 'lepenismo' de tercer mundo... actuando respecto a los migrantes colombianos de manera xenófoba y etnocéntrica. Actitudes que hallamos censurables en los segmentos antimigrantes en los países europeos o en los Estados Unidos... ¿por qué no ver a la migración como una solución a ciertos problemas de eficiencia macroeconómica en la distribución espacial del trabajo?... Ciertamente que habrá delincuentes dentro de los muchos migrantes colombianos, pero la enorme mayoría de la migración colombiana es un aporte neto para nuestro desarrollo económico... Ciertamente la migración trae algunos problemas de regulación, de acogida, etc., pero nada de ello está fuera del alcance de lo que pueden resolver políticas públicas de normalización y regulación.

Tercero, agregaba:

El problema del refugio en realidad no es tan enorme para Ecuador. Casi todo el tema del refugio ha sido planteado como problemático en la perspectiva de que podría darse una afluencia masiva de refugiados colombianos como fruto del Plan Colombia. Todo está basado en una especulación contra-fáctica de lo que podría llegar a ocurrir a partir de algunos supuestos respecto de lo que haría la gente en Colombia cuando se vea sometida al stress de la guerra. No es nada claro que la gente tenga que necesariamente huir a Ecuador o cruzar una frontera. La gente puede trasladarse dentro de su propio país, ir a otros países etc. La gente puede hacer muchas otras cosas, no necesariamente ir a Ecuador. En ese tema se ha tomado como un hecho lo que es una especulación sobre lo que podría pasar. Y se hace política o se intenta hacer política sobre la base de amenazas virtuales, sobre cosas que potencialmente a alguien se le ocurren que podrían ser amenazas. Eso no ayuda a clarificar qué es una amenaza y qué hacer ante ella.