

**UNA MIRADA
AL ECUADOR**

**CÁTEDRA ECUADOR
FRONTERAS, VECINDAD
E INTEGRACIÓN**

**MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES
UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA**

República de Colombia

Ministerio de Relaciones Exteriores

Presidente de la República

Álvaro Uribe Vélez

Ministro de Relaciones Exteriores

Fernando Araújo Perdomo

Viceministro de Relaciones Exteriores

Camilo Reyes Rodríguez

Viceministra de Asuntos Multilaterales

Adriana Mejía Hernández

Secretaria General

María del Pilar Ordóñez Méndez

Directora de la Academia Diplomática

María Clara Isaza Merchán

Directora de Asuntos Culturales

María Claudia Parias Durán

Coordinación editorial

Comité Editorial Ministerio de
Relaciones Exteriores

Revisión editorial

Marcela Giraldo Samper
Martha Patricia Jiménez

Diseño

La Silueta Ediciones Ltda.

Impresión

Imprenta Nacional de Colombia

ISBN 978-xxxxxxx

Primera edición, 500 ejemplares
Bogotá, febrero de 2008

© Universidad Nacional de Colombia
Instituto de Estudios Políticos y
Relaciones Internacionales (IEPRI)

© Academia Diplomática de San Carlos
Ministerio de Relaciones Exteriores

© Socorro Ramírez
Coordinadora y editora

Primera edición: marzo de 2008
Bogotá, Colombia

Catalogación

Una mirada al Ecuador / ed. Socorro Ramírez –
Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. Instituto
de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales:
Academia Diplomática de San Carlos. Ministerio de
Relaciones Exteriores de Colombia, 2007.

Xxx páginas

ISBN: 978-xxxxxxxxxxx

1. Relaciones exteriores 2. Integración 3. Ecuador 4.
Colombia I. Ramírez Vargas, Luz del Socorro, - editora.

Contenido

**FRONTERAS, VECINDAD E INTEGRACIÓN
CÁTEDRA ECUADOR** 17

Socorro Ramírez

PRÓLOGO 29

PRIMERA SESIÓN

**CAPÍTULOS DE LA HISTORIA DE LA
VECINDAD COLOMBO ECUATORIANA** 33

UNA MIRADA DE LARGO PLAZO 35

Socorro Ramírez

**CAPÍTULOS DE LA HISTORIA DE LA VECINDAD
COLOMBO–ECUATORIANA** 39

Jorge Núñez Sánchez

CONOCERNOS MÁS PARA JUZGARNOS MEJOR 81

Francisco Huerta Montalvo

DEBATE 87

**NECESIDAD DE MIRADAS CONJUNTAS DE EPISODIOS
COMPARTIDOS** 93

Socorro Ramírez

SEGUNDA SESIÓN

GRANDES TRAZOS DE LA HISTORIA POLÍTICA DE ECUADOR Y DE LA SITUACIÓN ACTUAL	99
NO SE CONOCE A ECUADOR Y SE SIMPLIFICA SU SITUACIÓN Socorro Ramírez	101
LA NACIÓN ECUATORIANA EN LA HISTORIA Enrique Ayala	105
BIBLIOGRAFÍA	117
ECONOMÍA POLÍTICA DE UNA TRANSICIÓN NO ESTÁNDAR Francisco Gutiérrez	121
CONCLUSIONES	149
BIBLIOGRAFÍA	151
DEBATE	159
UNA MIRADA CONTRASTADA Socorro Ramírez	169

TERCERA SESIÓN

LINEAMIENTOS CENTRALES DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ECUADOR	173
EXAMEN COMPARADO DE METAS Y ESTRATEGIAS INTERNACIONALES Socorro Ramírez	175

ECUADOR Y COLOMBIA, MÁS EN COMÚN DE LO QUE SE PIENSA 177

Javier Ponce

COLOMBIA – ECUADOR: PLANEACIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR EN AMBOS PAÍSES 189

Fabio Ocaziones

DEBATE 197

CONVERGENCIAS Y DIFERENCIAS EN LA POLÍTICA EXTERIOR DE COLOMBIA Y ECUADOR 203

Socorro Ramírez

CUARTA SESIÓN

ECONOMÍA ECUATORIANA E INTEGRACIÓN CON COLOMBIA 207

REALIDADES ECONÓMICAS FRONTERIZAS Y BINACIONALES 209

Socorro Ramírez

POCA RELEVANCIA DE LA INTEGRACIÓN ANDINA 213

Marco Romero

CAPACIDAD ECUATORIANA DE ADAPTACIÓN 233

Tomás Uribe Mosquera

DEBATE 245

ECUADOR SIGNIFICA MUCHO PARA COLOMBIA 251

Socorro Ramírez

QUINTA SESIÓN

LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y EL MANEJO DE LA RELACIÓN COLOMBO – ECUATORIANA 257

CAMBIOS EN LA RELACIÓN BINACIONAL 259
Socorro Ramírez

LA MIRADA DE UN EDITORIALISTA 263
Joaquín Hernández

LA MIRADA DE UN ANALISTA 281
Germán Rey

LA MIRADA DE UN DIRECTOR 287
Carlos Alberto Patiño Villa

DEBATE 291

TEMAS DE EXPLORACIÓN ACADÉMICA 295
Socorro Ramírez

SEXTA SESIÓN

ECUADOR COMO PAÍS DE EMIGRANTES Y COMO RECEPTOR DE MIGRACIONES Y REFUGIO 299

**NECESIDAD DE UNA MIRADA INTEGRAL A LA
MIGRACIÓN Y AL REFUGIO** 301
Socorro Ramírez

**CORRESPONSABILIDAD COLOMBO – ECUATORIANA
EN MIGRACIONES Y REFUGIO** 305
Freddy Rivera

COLOMBIANOS EN ECUADOR: AGENDA POLÍTICA Y ACADÉMICA	321
Marcela Ceballos	
BIBLIOGRAFÍA	331
ECUADOR ORIGEN Y DESTINO DE LAS MIGRACIONES	333
María Isabel Moncayo	
DEBATE	345
AGENDA INVESTIGATIVA EN TEMAS MIGRATORIOS	353
Socorro Ramírez	

SÉPTIMA SESIÓN

ÁMBITOS FRONTERIZOS COLOMBO – ECUATORIANOS: SITUACIÓN Y DESAFÍOS DE DESARROLLO E INTEGRACIÓN	357
DINÁMICAS TRANSFRONTERIZAS Y ENCRUCIJADAS PARA LOS ESTADOS	359
Socorro Ramírez	
DESDRAMATIZAR Y NO CRIMINALIZAR LA FRONTERA	363
Roque Espinosa	
DECISIONES CON LAS FRONTERAS, NO A PESAR DE ELLAS	377
Ricardo Montenegro	
DEBATE	391

PUNTOS DEL DEBATE SOBRE LA PROBLEMÁTICA FRONTERIZA	399
Socorro Ramírez	

OCTAVA SESIÓN

SEGURIDAD TRANSFRONTERIZA: CONFLICTO COLOMBIANO E INTERACCIONES ECUATORIANAS	403
---	------------

DESENCUENTROS BINACIONALES EN MATERIA DE SEGURIDAD	405
Socorro Ramírez	

URGE SUPERAR CONTEXTO DE DESCONFIANZA MUTUA	411
Francisco Carrión Mena	

“FRONTERIZACIÓN” DE LA RELACIÓN, “SECURITIZACIÓN” DE LA FRONTERA Y MILITARIZACIÓN DE LA SEGURIDAD	425
Alfredo Rangel	

DEBATE	439
---------------	------------

AGENDA INVESTIGATIVA EN MATERIA DE SEGURIDAD	449
Socorro Ramírez	

NOVENA SESIÓN

ECONOMÍAS ILEGALES Y REDES ILEGALES TRANSFRONTERIZAS 451

GRAVES EFECTOS DEL MUTUO DESCONOCIMIENTO 453
Socorro Ramírez

COOPERACIÓN ANTE AMENAZAS TRANSNACIONALES 457
Carlos Espinosa

DROGAS, TRANSNACIONALISMO Y COOPERACIÓN 469
Ricardo Vargas

DEBATE 481

INICIATIVAS COMUNITARIAS A PESAR DEL CONFLICTO 489
Socorro Ramírez

DÉCIMA SESIÓN

RELACIÓN DE ECUADOR CON ESTADOS UNIDOS 491

**DISTINTAS REALIDADES Y OPCIONES QUE
TENSIONAN LA RELACIÓN BINACIONAL 493**
Socorro Ramírez

**ECUADOR Y ESTADOS UNIDOS: AGENDAS DISTINTAS
SIN CONFRONTACIÓN 495**
Adrián Bonilla

**RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS JUEGA DE MANERA
DISTINTA A CADA LADO 513**
Diana Rojas

**RELACIÓN DE COLOMBIA CON ESTADOS UNIDOS,
EXCLUSIVA Y EXCLUYENTE** 517

Arlene Tickner

DEBATE 523

PUNTOS ÁLGIDOS DE DEBATE 533

Socorro Ramírez

UNDÉCIMA SESIÓN

**EDUCACIÓN Y CULTURA EN LA
INTEGRACIÓN** 535

LAS AGENDAS CULTURALES Y EDUCATIVAS 537

Socorro Ramírez

**INCORPORAR LA REALIDAD Y LA INTEGRACIÓN
EN LA EDUCACIÓN** 539

José María Leyton

DEBATE 547

**LO EDUCATIVO Y CULTURAL EN EL PROGRAMA
COLOMBIA ECUADOR** 553

Socorro Ramírez

DUODÉCIMA SESIÓN

**ECUADOR Y COLOMBIA EN LA
DINÁMICA ANDINA Y SURAMERICANA
DE INTEGRACIÓN** 555

RUMBOS IMPREDECIBLES DE LA CAN 557
Socorro Ramírez

**COLOMBIA Y ECUADOR ENTRE DOS PROYECTOS DE
REGIONALIZACIÓN EN CONFLICTO** 561
César Montúfar

BIBLIOGRAFÍA 579

RECONCEPTUALIZAR LA INTEGRACIÓN 581
Edgar Vieira

**CONFRONTACIONES Y VASOS COMUNICANTES
SURAMERICANOS** 591
Socorro Ramírez

DECIMOTERCERA SESIÓN

**EL ESTADO DE LA RELACIÓN COLOMBO
ECUATORIANA** 597

**CELEBRAMOS EL RETORNO DEL EMBAJADOR
DE ECUADOR** 599
Socorro Ramírez

**NUEVO CONTEXTO DE LAS RELACIONES
ECUATORIANO-COLOMBIANAS** 603
Pablo Celi

**EL PLAN ECUADOR, UNA OPORTUNIDAD PARA EL
DESARROLLO FRONTERIZO** 613
Alejandro Suárez

DEBATE 621

ENCRUCIJADAS DE LA RELACIÓN COLOMBO-ECUATORIANA Socorro Ramírez	631
GLOSARIO DE SIGLAS	643
ANEXO 1	653

SEXTA SESIÓN

**ECUADOR COMO
PAÍS DE EMIGRANTES
Y COMO RECEPTOR
DE MIGRACIONES
Y REFUGIO**

Necesidad de una mirada integral a la migración y al refugio

Socorro Ramírez*

El examen de los temas migratorio y de refugio, que han cobrado una enorme importancia en la agenda colombo – ecuatoriana, requiere combinar distintas miradas disciplinarias con el fin de estudiar las razones nacionales, regionales y globales que los estimulan, los contextos en los que se producen, las características que adoptan, las condiciones para los migrantes en el país destino, los efectos que generan en las sociedades receptoras, las políticas para prevenir y atender ambos fenómenos y los programas que desarrolla, en este caso, Ecuador o Colombia con sus connacionales en el exterior.

Con el fin de buscar esa mirada integral los participantes en la Cátedra prepararon esta sesión con una amplia bibliografía, que incluía textos de Alberto Acosta, Susana López y David Villamar, “Breve historia de la emigración ecuatoriana”, de Marco Guerrero, “¿Cuáles son las causas de la

* Profesora del IEPRI de la Universidad Nacional de Colombia

migración ecuatoriana actual?”, de David García, “La población colombiana en situación de refugio en la región y en Ecuador”, de Freddy Rivera y Hernando Ortega “Refugio de colombianos y seguridad nacional en el Ecuador: dimensiones, tensiones y complejidades”, y “Migración forzada de colombianos: una investigación comparada sobre miedo, memoria histórica y representaciones públicas en Canadá, Colombia y Ecuador”, llevada a cabo por la Universidad de la Columbia Británica, la Corporación Región de Antioquia y la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) sede Ecuador, auspiciada por el International Development Research Centre.

Los expertos en el tema coinciden en que, para que dicha mirada sea integral, se requiere dar cuenta no solo del tamaño y las dinámicas migratorias, sino también de los contextos en que se produce la salida voluntaria en busca de nuevos horizontes o la expulsión forzada, provocada, entre otras cosas, por la falta de empleo y de adecuada remuneración, la búsqueda de oportunidades de inversión y de mejores condiciones de vida, las problemáticas políticas o de seguridad en el propio país. Tales contextos deben ser vistos también en el país destino que, en unos casos, atrae la migración por la estabilidad política, la prosperidad económica, el crecimiento empresarial, la búsqueda de mano de obra adecuada a las condiciones mineras, agropecuarias e industriales; y, en otros casos, simplemente tiene que recibirlos por la proximidad geográfica o por razones humanitarias.

Además, la mirada integral exige la revisión de las condiciones que encuentran los migrantes y refugiados: aceptación o xenofobia, inserción o prácticas discriminatorias, explotación ilegal o derechos garantizados, oportunidades de realización personal y profesional o marginamiento. Asimismo, requiere explorar los efectos que producen las migraciones y el refugio en el país receptor: desplazamiento de mano de obra, impacto en la seguridad y la vida cotidiana, los presupuestos nacionales y los recursos de cooperación internacional, y el país de origen: recursos transferidos, problemas familiares, pérdida de capital humano. Igualmente, pide evaluar las políticas que se aplican para el manejo de estos fenómenos, el impacto que en esas políticas tiene, por ejemplo, el control migratorio derivado de la lucha antinarcóticos y antiterrorista del pos 11 de septiembre, la centra-

lidad de los temas de seguridad y defensa como lente a través del cual se miran las relaciones de vecindad, la militarización de las fronteras para su control, el grado de entendimiento o tensión en la relación entre los países de origen y destino, la percepción del país expulsor como amenaza y el grado de visibilidad que alcance el fenómeno migratorio y del refugio en el país de origen, destino y contexto internacional. También deberían ser considerados los programas del país de origen con sus nacionales que han tenido que emigrar.

La migración colombiana a Ecuador, en la que no incluimos el paso frecuente de pobladores de frontera, ha tenido dos grandes momentos. Uno, en los años noventa, estimulada tanto por los acuerdos de integración andina que incitaron a la migración laboral y empresarial en busca de trabajo y de lugar dónde invertir, como por la agudización del conflicto a mediados de esa década. Otro, desde los años 2000, derivado del desplazamiento, provocado tanto por las disputas en torno al control territorial de algunas áreas de la frontera colombo – ecuatoriana por parte de paramilitares y guerrillas, como por la aplicación del Plan Colombia y el fortalecimiento de la acción militar del Estado colombiano. Por eso, entre los países colindantes con Colombia, Ecuador se ha convertido en los últimos años en el principal destino de colombianos que obtienen refugio y solicitan asilo. Y a diferencia del caso venezolano, en el que la migración de colombianos en los años setenta obedecía al alza de los precios del petróleo que hacían de Venezuela un país próspero para propios y foráneos, en Ecuador se desarrolló en momentos de crisis económica, inestabilidad política y protesta social.

A pesar de que Colombia y Ecuador comparten la condición de países expulsores de población, y de que el tema ha tomado una gran centralidad en la agenda binacional, este sigue siendo un fenómeno poco explorado en los dos países, aunque desde Ecuador ha habido un mayor esfuerzo para su comprensión. Para estimular la investigación sobre el tema hemos invitado a intervenir en esta sesión personas conocedoras del tema desde ángulos distintos. Freddy Rivera nos mostrará resultados de investigaciones que vienen desarrollándose al respecto desde Ecuador. Comentaré dicha intervención Marcela Ceballos, quien cursa esta Cátedra Ecuador y ha venido

trabajando sobre el terreno en la temática migratoria y el refugio desde la Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento (CODHES), que cuenta con una gran experiencia sobre el tema. Finalmente, María Isabel Moncayo, funcionaria de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) en Ecuador, nos mostrará la perspectiva multilateral de una entidad que atiende dicha problemática.