

**UNA MIRADA
AL ECUADOR**

**CÁTEDRA ECUADOR
FRONTERAS, VECINDAD
E INTEGRACIÓN**

**MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES
UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA**

República de Colombia

Ministerio de Relaciones Exteriores

Presidente de la República

Álvaro Uribe Vélez

Ministro de Relaciones Exteriores

Fernando Araújo Perdomo

Viceministro de Relaciones Exteriores

Camilo Reyes Rodríguez

Viceministra de Asuntos Multilaterales

Adriana Mejía Hernández

Secretaria General

María del Pilar Ordóñez Méndez

Directora de la Academia Diplomática

María Clara Isaza Merchán

Directora de Asuntos Culturales

María Claudia Parias Durán

Coordinación editorial

Comité Editorial Ministerio de
Relaciones Exteriores

Revisión editorial

Marcela Giraldo Samper
Martha Patricia Jiménez

Diseño

La Silueta Ediciones Ltda.

Impresión

Imprenta Nacional de Colombia

ISBN 978-xxxxxxx

Primera edición, 500 ejemplares

Bogotá, febrero de 2008

© Universidad Nacional de Colombia
Instituto de Estudios Políticos y
Relaciones Internacionales (IEPRI)

© Academia Diplomática de San Carlos
Ministerio de Relaciones Exteriores

© Socorro Ramírez
Coordinadora y editora

Primera edición: marzo de 2008
Bogotá, Colombia

Catalogación

Una mirada al Ecuador / ed. Socorro Ramírez –
Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. Instituto
de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales:
Academia Diplomática de San Carlos. Ministerio de
Relaciones Exteriores de Colombia, 2007.

Xxx páginas

ISBN: 978-xxxxxxxxxxx

1. Relaciones exteriores 2. Integración 3. Ecuador 4.
Colombia I. Ramírez Vargas, Luz del Socorro, - editora.

Contenido

FRONTERAS, VECINDAD E INTEGRACIÓN CÁTEDRA ECUADOR 17

Socorro Ramírez

PRÓLOGO 29

PRIMERA SESIÓN

CAPÍTULOS DE LA HISTORIA DE LA VECINDAD COLOMBO ECUATORIANA 33

UNA MIRADA DE LARGO PLAZO 35

Socorro Ramírez

CAPÍTULOS DE LA HISTORIA DE LA VECINDAD COLOMBO–ECUATORIANA 39

Jorge Núñez Sánchez

CONOCERNOS MÁS PARA JUZGARNOS MEJOR 81

Francisco Huerta Montalvo

DEBATE 87

NECESIDAD DE MIRADAS CONJUNTAS DE EPISODIOS COMPARTIDOS 93

Socorro Ramírez

SEGUNDA SESIÓN

GRANDES TRAZOS DE LA HISTORIA POLÍTICA DE ECUADOR Y DE LA SITUACIÓN ACTUAL 99

**NO SE CONOCE A ECUADOR Y SE SIMPLIFICA SU
SITUACIÓN** 101
Socorro Ramírez

LA NACIÓN ECUATORIANA EN LA HISTORIA 105
Enrique Ayala

BIBLIOGRAFÍA 117

**ECONOMÍA POLÍTICA DE UNA TRANSICIÓN
NO ESTÁNDAR** 121
Francisco Gutiérrez

CONCLUSIONES 149

BIBLIOGRAFÍA 151

DEBATE 159

UNA MIRADA CONTRASTADA 169
Socorro Ramírez

TERCERA SESIÓN

**LINEAMIENTOS CENTRALES DE LA
POLÍTICA EXTERIOR DE ECUADOR** 173

**EXAMEN COMPARADO DE METAS Y ESTRATEGIAS
INTERNACIONALES** 175
Socorro Ramírez

ECUADOR Y COLOMBIA, MÁS EN COMÚN DE LO QUE SE PIENSA 177

Javier Ponce

COLOMBIA – ECUADOR: PLANEACIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR EN AMBOS PAÍSES 189

Fabio Ocaziones

DEBATE 197

CONVERGENCIAS Y DIFERENCIAS EN LA POLÍTICA EXTERIOR DE COLOMBIA Y ECUADOR 203

Socorro Ramírez

CUARTA SESIÓN

ECONOMÍA ECUATORIANA E INTEGRACIÓN CON COLOMBIA 207

REALIDADES ECONÓMICAS FRONTERIZAS Y BINACIONALES 209

Socorro Ramírez

POCA RELEVANCIA DE LA INTEGRACIÓN ANDINA 213

Marco Romero

CAPACIDAD ECUATORIANA DE ADAPTACIÓN 233

Tomás Uribe Mosquera

DEBATE 245

ECUADOR SIGNIFICA MUCHO PARA COLOMBIA 251

Socorro Ramírez

QUINTA SESIÓN

LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y EL MANEJO DE LA RELACIÓN COLOMBO – ECUATORIANA 257

CAMBIOS EN LA RELACIÓN BINACIONAL 259
Socorro Ramírez

LA MIRADA DE UN EDITORIALISTA 263
Joaquín Hernández

LA MIRADA DE UN ANALISTA 281
Germán Rey

LA MIRADA DE UN DIRECTOR 287
Carlos Alberto Patiño Villa

DEBATE 291

TEMAS DE EXPLORACIÓN ACADÉMICA 295
Socorro Ramírez

SEXTA SESIÓN

ECUADOR COMO PAÍS DE EMIGRANTES Y COMO RECEPTOR DE MIGRACIONES Y REFUGIO 299

**NECESIDAD DE UNA MIRADA INTEGRAL A LA
MIGRACIÓN Y AL REFUGIO** 301
Socorro Ramírez

**CORRESPONSABILIDAD COLOMBO – ECUATORIANA
EN MIGRACIONES Y REFUGIO** 305
Freddy Rivera

COLOMBIANOS EN ECUADOR: AGENDA POLÍTICA Y ACADÉMICA	321
Marcela Ceballos	
BIBLIOGRAFÍA	331
ECUADOR ORIGEN Y DESTINO DE LAS MIGRACIONES	333
María Isabel Moncayo	
DEBATE	345
AGENDA INVESTIGATIVA EN TEMAS MIGRATORIOS	353
Socorro Ramírez	

SÉPTIMA SESIÓN

ÁMBITOS FRONTERIZOS COLOMBO – ECUATORIANOS: SITUACIÓN Y DESAFÍOS DE DESARROLLO E INTEGRACIÓN	357
DINÁMICAS TRANSFRONTERIZAS Y ENCRUCIJADAS PARA LOS ESTADOS	359
Socorro Ramírez	
DESDRAMATIZAR Y NO CRIMINALIZAR LA FRONTERA	363
Roque Espinosa	
DECISIONES CON LAS FRONTERAS, NO A PESAR DE ELLAS	377
Ricardo Montenegro	
DEBATE	391

PUNTOS DEL DEBATE SOBRE LA PROBLEMÁTICA FRONTERIZA	399
Socorro Ramírez	

OCTAVA SESIÓN

SEGURIDAD TRANSFRONTERIZA: CONFLICTO COLOMBIANO E INTERACCIONES ECUATORIANAS	403
---------------------------------------------------------------------------------------------	------------

DESENCUENTROS BINACIONALES EN MATERIA DE SEGURIDAD	405
Socorro Ramírez	

URGE SUPERAR CONTEXTO DE DESCONFIANZA MUTUA	411
Francisco Carrión Mena	

“FRONTERIZACIÓN” DE LA RELACIÓN, “SECURITIZACIÓN” DE LA FRONTERA Y MILITARIZACIÓN DE LA SEGURIDAD	425
Alfredo Rangel	

DEBATE	439
---------------	------------

AGENDA INVESTIGATIVA EN MATERIA DE SEGURIDAD	449
Socorro Ramírez	

NOVENA SESIÓN

ECONOMÍAS ILEGALES Y REDES ILEGALES TRANSFRONTERIZAS 451

GRAVES EFECTOS DEL MUTUO DESCONOCIMIENTO 453
Socorro Ramírez

COOPERACIÓN ANTE AMENAZAS TRANSNACIONALES 457
Carlos Espinosa

DROGAS, TRANSNACIONALISMO Y COOPERACIÓN 469
Ricardo Vargas

DEBATE 481

INICIATIVAS COMUNITARIAS A PESAR DEL CONFLICTO 489
Socorro Ramírez

DÉCIMA SESIÓN

RELACIÓN DE ECUADOR CON ESTADOS UNIDOS 491

**DISTINTAS REALIDADES Y OPCIONES QUE
TENSIONAN LA RELACIÓN BINACIONAL 493**
Socorro Ramírez

**ECUADOR Y ESTADOS UNIDOS: AGENDAS DISTINTAS
SIN CONFRONTACIÓN 495**
Adrián Bonilla

**RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS JUEGA DE MANERA
DISTINTA A CADA LADO 513**
Diana Rojas

**RELACIÓN DE COLOMBIA CON ESTADOS UNIDOS,
EXCLUSIVA Y EXCLUYENTE** 517

Arlene Tickner

DEBATE 523

PUNTOS ÁLGIDOS DE DEBATE 533

Socorro Ramírez

UNDÉCIMA SESIÓN

**EDUCACIÓN Y CULTURA EN LA
INTEGRACIÓN** 535

LAS AGENDAS CULTURALES Y EDUCATIVAS 537

Socorro Ramírez

**INCORPORAR LA REALIDAD Y LA INTEGRACIÓN
EN LA EDUCACIÓN** 539

José María Leyton

DEBATE 547

**LO EDUCATIVO Y CULTURAL EN EL PROGRAMA
COLOMBIA ECUADOR** 553

Socorro Ramírez

DUODÉCIMA SESIÓN

**ECUADOR Y COLOMBIA EN LA
DINÁMICA ANDINA Y SURAMERICANA
DE INTEGRACIÓN** 555

RUMBOS IMPREDECIBLES DE LA CAN 557
Socorro Ramírez

**COLOMBIA Y ECUADOR ENTRE DOS PROYECTOS DE
REGIONALIZACIÓN EN CONFLICTO** 561
César Montúfar

BIBLIOGRAFÍA 579

RECONCEPTUALIZAR LA INTEGRACIÓN 581
Edgar Vieira

**CONFRONTACIONES Y VASOS COMUNICANTES
SURAMERICANOS** 591
Socorro Ramírez

DECIMOTERCERA SESIÓN

**EL ESTADO DE LA RELACIÓN COLOMBO
ECUATORIANA** 597

**CELEBRAMOS EL RETORNO DEL EMBAJADOR
DE ECUADOR** 599
Socorro Ramírez

**NUEVO CONTEXTO DE LAS RELACIONES
ECUATORIANO-COLOMBIANAS** 603
Pablo Celi

**EL PLAN ECUADOR, UNA OPORTUNIDAD PARA EL
DESARROLLO FRONTERIZO** 613
Alejandro Suárez

DEBATE 621

ENCRUCIJADAS DE LA RELACIÓN COLOMBO-ECUATORIANA Socorro Ramírez	631
GLOSARIO DE SIGLAS	643
ANEXO 1	653

QUINTA SESIÓN

**LOS MEDIOS DE
COMUNICACIÓN Y EL
MANEJO DE LA RELACIÓN
COLOMBO – ECUATORIANA**

Debate

► INTERVENCIÓN DE PARTICIPANTES

- Me gustaría seguir con la apelación a la triangulación de las relaciones Colombia – Venezuela – Ecuador. Percibo que aquí tenemos una escasez de medios escritos de alcance nacional, solo tenemos un periódico, El Tiempo, que tiene una emisión diaria. Por el contrario en Venezuela veo que hay una diversificación importante de medios de comunicación, además, el gobierno está patrocinando proyectos de medios populares de comunicación y está tratando de restringir el control de los medios que durante mucho tiempo mantuvieron las elites, por eso Chávez impone limitaciones a la prolongación de la concesión de algunos medios.
- Quisiera que Joaquín Hernández nos hablara acerca del panorama de los medios de comunicación en Ecuador, cómo están pasando las cosas allí y ahora en cuanto a la posición de las élites tradicionales de los medios de comunicación, a la difusión de otro tipo de medios escritos, radiales, etcétera.
- Tengo una preocupación y me surge al observar cómo los medios de comunicación tienen una gran responsabilidad política que muchas veces no logran asumir. En Colombia, una gran mayoría de medios son muy ligeros en los comentarios, y la política no está en la cabeza ni en el corazón sino que pasa simplemente a la lengua y así pueden fácilmente aparecer programas o notas en noticieros que reducen la política a chismes y de ahí no pasan. Teniendo presente lo anterior, me gustaría encontrar herramientas que permitieran generar lazos entre la

academia y los medios, para ayudar a incrementar una mayor responsabilidad política no solamente de medios televisivos o audiovisuales sino también de lo escrito para que se salga de lo instantáneo y de la ligereza. ¿Cómo puede la academia ayudar a los medios a salir de esa situación y cómo generar responsabilidad política?

- Tengo una preocupación respecto a la percepción de los medios de comunicación en relación con los mandatarios y su personalidad. En ocasiones incurren en un error porque cada persona tiene su propia forma de proceder y gobernar. Esas aproximaciones pueden resultar peligrosas en cuanto a la información que se le proporciona a los lectores y a la población en general. Desde la complejidad que encierra este enfoque de los medios de comunicación y de las interpretaciones que ellos hacen en cuanto a las relaciones entre dos países, quiero bajarme un poco a la simpleza de lo cotidiano. Me refiero a que existe un intercambio muy fluido entre Ecuador y Colombia pero en cuanto al común denominador de ecuatorianos y colombianos, no nos conocemos bien.

► RESPUESTAS DE JOAQUÍN HERNÁNDEZ

En Ecuador hay dos periódicos que son El Universo de Guayaquil y El Comercio de Quito que tienen una circulación nacional aunque obviamente la mayoría de sus ventas se concentran en las ciudades de donde provienen; dos medios más son El Expreso en Guayaquil y El Hoy en Quito y algunos otros periódicos más en las distintas provincias. Creo que la prensa escrita es la que, en general, tiene más oportunidad de tener distancia crítica debido al peso de sus editorialistas y analistas. Ecuavisa que es un canal con sede en Guayaquil pero de gran influencia en Quito, se alineó básicamente con el actual Presidente Rafael Correa; mientras tres canales de televisión que pertenecen al mismo grupo Isaías se alinearon con Álvaro Noboa que era el otro candidato; y Tele Amazonas que es un canal con sede en Quito se mantuvo en una posición bastante crítica frente a Correa. Creo que ese alineamiento ha marcado un poco sus afectos, desafectos, objetividades y no objetividades durante toda esta etapa de los primeros cien días.

Entonces en cuanto a la televisión sí hay una especie de fraccionamiento que esperamos, por el bien de los medios, no se vuelva mucho más fuerte. En cambio en los medios de prensa hay una mayor distancia y diferencia en ese sentido. Con respecto a lo que me preguntaba sobre las élites y precisando de que no se trata de algo pernicioso, evidentemente las diferencias sobre los temas existen y ese sí es un problema puesto que el espectador ha sentido en la campaña que la objetividad de los tratamientos de las noticias corren dependiendo de qué canal es.

► RESPUESTAS DE GERMÁN REY

La libertad de expresión y la responsabilidad social son dos caras de una misma moneda. La responsabilidad social de los medios no es aquello que se agrega, no es aquel “padrenuestro” con el que se cubren los pecados de la libertad desbordada. Me refiero a lo que en algún momento dijo el ex presidente Belisario Betancur: “Prefiero una prensa desbordada a una prensa censurada”. La responsabilidad es concomitante y articulada con la libertad. En eso de las responsabilidades públicas de los medios, también hay un debate importante.

El informe del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) sobre la democracia en América Latina, tiene un planteamiento acerca de lo que significa la oposición entre los poderes fácticos y los institucionales y luego una discusión de si existe algún control sobre los que controlan. Existen, en efecto, algunos procesos de transparencia sobre los medios, a través de los cuales la sociedad pueda exigirle una rendición de cuentas sobre cómo administra un bien público (la información). La sociedad le asigna una especie de privilegio a los medios que consiste en manejar un bien que es de la sociedad. Por tanto, las percepciones que los ciudadanos y ciudadanas reciben sobre los países y sobre el suyo propio, caben claramente dentro del tema de las responsabilidades públicas de los medios.

Frente a qué podemos hacer en los medios ecuatorianos y colombianos para mejorar las percepciones, para asumir nuestra responsabilidad pública,

creo que es necesario plantear diálogos entre periodistas de los dos países, no solamente en los momentos más álgidos sino en los de reposo. Proveer información de Colombia y Ecuador sobre sus relaciones, desde otras fuentes, que provengan de organizaciones sociales, universidades y gremios. No podemos esperar que se conviertan rápidamente *El Tiempo* y *El Espectador*, pues hay que tener presente que los medios son, como la iglesia, instituciones muy pesadas y los cambios en ellos son lentos. Es necesario promover algunas experiencias binacionales periodísticas, de cobertura de temas comunes. Hace poco, cuando poderes locales trataron de censurar a *El Herald*, la información salió en otros periódicos. La información sobre “La gata”, salió de manera articulada en un número importante de periódicos, al mismo tiempo, como un mecanismo para superar la censura, la autocensura y las presiones. La idea es que los medios no se dejen amordazar con presiones de narcos, actores armados, políticos corruptos, etcétera. Sería interesante estimular una experiencia entre periodistas colombianos y ecuatorianos, para hacer visible aquello que no se ve habitualmente en las noticias sobre las relaciones entre Ecuador y Colombia. También puede hacerse una valoración social de mejores prácticas periodísticas, de opinión o de géneros, como la crónica, a través de los cuales, se están narrando socialmente nuestras relaciones.

¿Por qué los mandatarios son tan atractivos? Siempre han sido atractivos, no es solo un fenómeno de ahora. El periodismo lo que hace es contar historias y no pueden haber historias sin protagonistas. Además hay un manejo específico de los mismos mandatarios, de su imagen y sus acciones de gobierno. Los políticos se han dado cuenta de esto y no hay prácticamente un país en América Latina en donde los presidentes no tengan, por ejemplo, programa específico de radio o de televisión, manejo intencionado de la pauta oficial, acceso a determinado medios y exclusión de otros, etcétera.

Con respecto a la otra reflexión, cabe notar que si los medios no hacen distinción de países, mucho menos reconocen la diversidad de los mismos, lo que significa ser serrano o costeño, ser de Quito o de Guayaquil, lo que significa ser de Medellín o ser de Bucaramanga. Claro que hay diferencias, aunque esos matices transcurren por otro lado, por ejemplo, por la música, la novela o las telenovelas. Por ellas transcurre mejor que por los propios medios de comunicación.