

**UNA MIRADA
AL ECUADOR**

**CÁTEDRA ECUADOR
FRONTERAS, VECINDAD
E INTEGRACIÓN**

**MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES
UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA**

República de Colombia

Ministerio de Relaciones Exteriores

Presidente de la República

Álvaro Uribe Vélez

Ministro de Relaciones Exteriores

Fernando Araújo Perdomo

Viceministro de Relaciones Exteriores

Camilo Reyes Rodríguez

Viceministra de Asuntos Multilaterales

Adriana Mejía Hernández

Secretaria General

María del Pilar Ordóñez Méndez

Directora de la Academia Diplomática

María Clara Isaza Merchán

Directora de Asuntos Culturales

María Claudia Parias Durán

Coordinación editorial

Comité Editorial Ministerio de
Relaciones Exteriores

Revisión editorial

Marcela Giraldo Samper
Martha Patricia Jiménez

Diseño

La Silueta Ediciones Ltda.

Impresión

Imprenta Nacional de Colombia

ISBN 978-xxxxxxx

Primera edición, 500 ejemplares

Bogotá, febrero de 2008

© Universidad Nacional de Colombia
Instituto de Estudios Políticos y
Relaciones Internacionales (IEPRI)

© Academia Diplomática de San Carlos
Ministerio de Relaciones Exteriores

© Socorro Ramírez
Coordinadora y editora

Primera edición: marzo de 2008
Bogotá, Colombia

Catalogación

Una mirada al Ecuador / ed. Socorro Ramírez –
Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. Instituto
de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales:
Academia Diplomática de San Carlos. Ministerio de
Relaciones Exteriores de Colombia, 2007.

Xxx páginas

ISBN: 978-xxxxxxx

1. Relaciones exteriores 2. Integración 3. Ecuador 4.
Colombia I. Ramírez Vargas, Luz del Socorro, - editora.

Contenido

**FRONTERAS, VECINDAD E INTEGRACIÓN
CÁTEDRA ECUADOR** 17

Socorro Ramírez

PRÓLOGO 29

PRIMERA SESIÓN

**CAPÍTULOS DE LA HISTORIA DE LA
VECINDAD COLOMBO ECUATORIANA** 33

UNA MIRADA DE LARGO PLAZO 35

Socorro Ramírez

**CAPÍTULOS DE LA HISTORIA DE LA VECINDAD
COLOMBO–ECUATORIANA** 39

Jorge Núñez Sánchez

CONOCERNOS MÁS PARA JUZGARNOS MEJOR 81

Francisco Huerta Montalvo

DEBATE 87

**NECESIDAD DE MIRADAS CONJUNTAS DE EPISODIOS
COMPARTIDOS** 93

Socorro Ramírez

SEGUNDA SESIÓN

GRANDES TRAZOS DE LA HISTORIA POLÍTICA DE ECUADOR Y DE LA SITUACIÓN ACTUAL	99
NO SE CONOCE A ECUADOR Y SE SIMPLIFICA SU SITUACIÓN Socorro Ramírez	101
LA NACIÓN ECUATORIANA EN LA HISTORIA Enrique Ayala	105
BIBLIOGRAFÍA	117
ECONOMÍA POLÍTICA DE UNA TRANSICIÓN NO ESTÁNDAR Francisco Gutiérrez	121
CONCLUSIONES	149
BIBLIOGRAFÍA	151
DEBATE	159
UNA MIRADA CONTRASTADA Socorro Ramírez	169

TERCERA SESIÓN

LINEAMIENTOS CENTRALES DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ECUADOR	173
EXAMEN COMPARADO DE METAS Y ESTRATEGIAS INTERNACIONALES Socorro Ramírez	175

ECUADOR Y COLOMBIA, MÁS EN COMÚN DE LO QUE SE PIENSA 177

Javier Ponce

COLOMBIA – ECUADOR: PLANEACIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR EN AMBOS PAÍSES 189

Fabio Ocaziones

DEBATE 197

CONVERGENCIAS Y DIFERENCIAS EN LA POLÍTICA EXTERIOR DE COLOMBIA Y ECUADOR 203

Socorro Ramírez

CUARTA SESIÓN

ECONOMÍA ECUATORIANA E INTEGRACIÓN CON COLOMBIA 207

REALIDADES ECONÓMICAS FRONTERIZAS Y BINACIONALES 209

Socorro Ramírez

POCA RELEVANCIA DE LA INTEGRACIÓN ANDINA 213

Marco Romero

CAPACIDAD ECUATORIANA DE ADAPTACIÓN 233

Tomás Uribe Mosquera

DEBATE 245

ECUADOR SIGNIFICA MUCHO PARA COLOMBIA 251

Socorro Ramírez

QUINTA SESIÓN

LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y EL MANEJO DE LA RELACIÓN COLOMBO – ECUATORIANA 257

CAMBIOS EN LA RELACIÓN BINACIONAL 259
Socorro Ramírez

LA MIRADA DE UN EDITORIALISTA 263
Joaquín Hernández

LA MIRADA DE UN ANALISTA 281
Germán Rey

LA MIRADA DE UN DIRECTOR 287
Carlos Alberto Patiño Villa

DEBATE 291

TEMAS DE EXPLORACIÓN ACADÉMICA 295
Socorro Ramírez

SEXTA SESIÓN

ECUADOR COMO PAÍS DE EMIGRANTES Y COMO RECEPTOR DE MIGRACIONES Y REFUGIO 299

**NECESIDAD DE UNA MIRADA INTEGRAL A LA
MIGRACIÓN Y AL REFUGIO** 301
Socorro Ramírez

**CORRESPONSABILIDAD COLOMBO – ECUATORIANA
EN MIGRACIONES Y REFUGIO** 305
Freddy Rivera

COLOMBIANOS EN ECUADOR: AGENDA POLÍTICA Y ACADÉMICA	321
Marcela Ceballos	
BIBLIOGRAFÍA	331
ECUADOR ORIGEN Y DESTINO DE LAS MIGRACIONES	333
María Isabel Moncayo	
DEBATE	345
AGENDA INVESTIGATIVA EN TEMAS MIGRATORIOS	353
Socorro Ramírez	

SÉPTIMA SESIÓN

ÁMBITOS FRONTERIZOS COLOMBO – ECUATORIANOS: SITUACIÓN Y DESAFÍOS DE DESARROLLO E INTEGRACIÓN	357
DINÁMICAS TRANSFRONTERIZAS Y ENCRUCIJADAS PARA LOS ESTADOS	359
Socorro Ramírez	
DESDRAMATIZAR Y NO CRIMINALIZAR LA FRONTERA	363
Roque Espinosa	
DECISIONES CON LAS FRONTERAS, NO A PESAR DE ELLAS	377
Ricardo Montenegro	
DEBATE	391

PUNTOS DEL DEBATE SOBRE LA PROBLEMÁTICA FRONTERIZA	399
Socorro Ramírez	

OCTAVA SESIÓN

SEGURIDAD TRANSFRONTERIZA: CONFLICTO COLOMBIANO E INTERACCIONES ECUATORIANAS	403
---	------------

DESENCUENTROS BINACIONALES EN MATERIA DE SEGURIDAD	405
Socorro Ramírez	

URGE SUPERAR CONTEXTO DE DESCONFIANZA MUTUA	411
Francisco Carrión Mena	

“FRONTERIZACIÓN” DE LA RELACIÓN, “SECURITIZACIÓN” DE LA FRONTERA Y MILITARIZACIÓN DE LA SEGURIDAD	425
Alfredo Rangel	

DEBATE	439
---------------	------------

AGENDA INVESTIGATIVA EN MATERIA DE SEGURIDAD	449
Socorro Ramírez	

NOVENA SESIÓN

ECONOMÍAS ILEGALES Y REDES ILEGALES TRANSFRONTERIZAS 451

GRAVES EFECTOS DEL MUTUO DESCONOCIMIENTO 453
Socorro Ramírez

COOPERACIÓN ANTE AMENAZAS TRANSNACIONALES 457
Carlos Espinosa

DROGAS, TRANSNACIONALISMO Y COOPERACIÓN 469
Ricardo Vargas

DEBATE 481

INICIATIVAS COMUNITARIAS A PESAR DEL CONFLICTO 489
Socorro Ramírez

DÉCIMA SESIÓN

RELACIÓN DE ECUADOR CON ESTADOS UNIDOS 491

**DISTINTAS REALIDADES Y OPCIONES QUE
TENSIONAN LA RELACIÓN BINACIONAL 493**
Socorro Ramírez

**ECUADOR Y ESTADOS UNIDOS: AGENDAS DISTINTAS
SIN CONFRONTACIÓN 495**
Adrián Bonilla

**RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS JUEGA DE MANERA
DISTINTA A CADA LADO 513**
Diana Rojas

**RELACIÓN DE COLOMBIA CON ESTADOS UNIDOS,
EXCLUSIVA Y EXCLUYENTE** 517

Arlene Tickner

DEBATE 523

PUNTOS ÁLGIDOS DE DEBATE 533

Socorro Ramírez

UNDÉCIMA SESIÓN

**EDUCACIÓN Y CULTURA EN LA
INTEGRACIÓN** 535

LAS AGENDAS CULTURALES Y EDUCATIVAS 537

Socorro Ramírez

**INCORPORAR LA REALIDAD Y LA INTEGRACIÓN
EN LA EDUCACIÓN** 539

José María Leyton

DEBATE 547

**LO EDUCATIVO Y CULTURAL EN EL PROGRAMA
COLOMBIA ECUADOR** 553

Socorro Ramírez

DUODÉCIMA SESIÓN

**ECUADOR Y COLOMBIA EN LA
DINÁMICA ANDINA Y SURAMERICANA
DE INTEGRACIÓN** 555

RUMBOS IMPREDECIBLES DE LA CAN 557
Socorro Ramírez

**COLOMBIA Y ECUADOR ENTRE DOS PROYECTOS DE
REGIONALIZACIÓN EN CONFLICTO** 561
César Montúfar

BIBLIOGRAFÍA 579

RECONCEPTUALIZAR LA INTEGRACIÓN 581
Edgar Vieira

**CONFRONTACIONES Y VASOS COMUNICANTES
SURAMERICANOS** 591
Socorro Ramírez

DECIMOTERCERA SESIÓN

**EL ESTADO DE LA RELACIÓN COLOMBO
ECUATORIANA** 597

**CELEBRAMOS EL RETORNO DEL EMBAJADOR
DE ECUADOR** 599
Socorro Ramírez

**NUEVO CONTEXTO DE LAS RELACIONES
ECUATORIANO-COLOMBIANAS** 603
Pablo Celi

**EL PLAN ECUADOR, UNA OPORTUNIDAD PARA EL
DESARROLLO FRONTERIZO** 613
Alejandro Suárez

DEBATE 621

ENCRUCIJADAS DE LA RELACIÓN COLOMBO-ECUATORIANA Socorro Ramírez	631
GLOSARIO DE SIGLAS	643
ANEXO 1	653

QUINTA SESIÓN

**LOS MEDIOS DE
COMUNICACIÓN Y EL
MANEJO DE LA RELACIÓN
COLOMBO – ECUATORIANA**

La mirada de un director

Carlos Alberto Patiño Villa*

El conflicto colombiano ha conducido a un efecto que es muy contemporáneo en las relaciones diplomáticas, que pasan hoy en gran parte por su presentación a través de los medios de comunicación. Podríamos decir que ya no hay relaciones diplomáticas, a ningún nivel, sin que el papel de los medios de comunicación preceda los acuerdos, las conversaciones o los conflictos.

Las tensiones de Colombia y Venezuela o de Colombia y Ecuador, están inscritas en esa tendencia mundial más moderna de los conflictos diplomáticos internacionales.

1. ECUADOR: AUSENTE DE LOS MEDIOS PESE A SER OPCIÓN ECONÓMICA

Hasta los noventa el tema Ecuador era prácticamente inexistente en la prensa colombiana. Incluso en los noventa es casi imposible encontrar de forma sistemática más de cinco artículos sobre Ecuador durante un año en la

* Director de UNIMEDIOS de la Universidad Nacional de Colombia.

prensa colombiana. Ecuador no existía como un elemento claro en la prensa y por tanto en la política y en la diplomacia. No ocurre lo mismo con las relaciones económicas. Mientras que para la diplomacia y para los medios de comunicación colombianos, Ecuador apenas si había existido en gran parte de la historia de la segunda mitad del siglo XX, para los empresarios y para un sector de mano de obra altamente calificada, Ecuador siempre ha sido una opción. Es decir, hay una dicotomía entre la acción diplomática, los medios de comunicación y la opción económica que representa Ecuador. De hecho, a lo largo de los últimos veinte años, varias empresas colombianas de las más pequeñas a las más grandes han hecho una presencia consecutiva en Ecuador.

La diplomacia colombiana muy poco acompaña las acciones económicas, tiene escasa relación con los empresarios, se mueve poco para crear un ambiente diplomático favorable a los negocios colombianos. De hecho, en ninguna noticia aparece o se refleja que el Estado colombiano haga una ofensiva diplomática que acompañe las iniciativas empresariales y laborales. Se podría pensar que hasta los mismos empresarios están desprotegidos de la acción diplomática colombiana, a su propia cuenta y riesgo hacen su inversión. Tal vez eso incida en que Ecuador no vea a Colombia como una especie de aliado natural o de vecino que pueda ir más allá de los conflictos inmediatos.

2. ECUADOR: PRESENTE A TRAVÉS DEL CONFLICTO COLOMBIANO

El quiebre del conflicto colombiano fue 1996 cuando se presentaron las derrotas militares del ejército en Las Delicias, Mitú y otras acciones de guerrillas y paramilitares que se generaron hasta el final del gobierno Samper con efectos para países como Ecuador. Pero Ecuador empieza a aparecer después en la prensa colombiana, cuando en los años 2000 se desarrolla el Plan Colombia y aparece un rechazo ecuatoriano y un reclamo colombiano a Ecuador para que reconozca los derechos legítimos de Colombia de desarrollar una respuesta militar y de buscar el control territorial a través

de ese Plan. Todo lo anterior sobre una base que es muy interesante en términos periodísticos e incluso académicos y es que no se había construido una imagen del Estado ecuatoriano como incapaz de que pudiera tener una acción diplomática, militar efectiva o económica permanente.

En cambio, cuando se mira cuantitativamente el volumen de la última década de artículos en periódicos y revistas como *El Tiempo*, *El Espectador*, *El Colombiano*, *Cambio*, *Semana* o en noticieros como *Cadena Radial Colombiana (Caracol)*, *Radio Cadena Nacional (RCN)* *Compañía de Medios de Información (CMI)*, etc. lo más destacado de las noticias sobre Ecuador en esos medios colombianos ha sido la crisis de gobernabilidad, la inestabilidad constante, la imposibilidad de desarrollar una especie de acuerdo diplomático sostenido con un Estado cuyos gobiernos, a lo largo de la última década, no alcanzan más de dos años de duración. Y si miramos lo que más se destacó o sobre lo que más se escribió en los últimos dos meses vemos que fue sobre la elección de Correa, las relaciones de este con Chávez y obviamente las declaraciones encontradas sobre las fumigaciones y hasta dónde llegaba dicho tema.

En los medios colombianos suele darse una permanente imagen de que Colombia se percibe y se construye como un país neutral frente a los conflictos internacionales sobre todo los de sus vecinos con terceros países. De este modo, en el conflicto ecuatoriano - peruano había la idea de que Colombia conservaba una posición de justicia frente a los dos aliados sin tomar por ende una posición. En cambio, a Ecuador se le reclama que no podía ser neutral frente a un crimen internacional que obviamente también empieza a afectar a dicho país. Más aún cuando la prensa colombiana constantemente plantea que el paso de frentes guerrilleros, el tráfico de armas y de drogas que se hace a través del territorio ecuatoriano, convertiría a Ecuador en una especie de cómplice de la guerra.

Otro elemento que se ve en los medios, es que Colombia dejó gran parte de su relación diplomática con los vecinos prácticamente desde el inicio del Plan Colombia. Es decir, hubo una ausencia de acción diplomática y los periodistas plantearon el asunto en torno a lo que significaba el Plan como polo de la estructura de la relación diplomática con los vecinos. Esto

a su vez trae un elemento de contenido que es muy interesante, cuando se escriben las noticias internacionales, de la vecindad e incluso de la Comunidad Andina, estas suelen leerse en función del conflicto colombiano. O sea, cómo los vecinos están actuando más que el problema mismo del vecino o que la comprensión amplia del proceso que se da en él.

Traigo un ejemplo de un tema que en la prensa colombiana nunca ha aparecido y que algunos analistas comienzan a mostrarlo, y es la deselitización de la política que ha producido la crisis de gobernabilidad ecuatoriana que ha permitido, entre otras cosas, que los académicos pasen a tomar posiciones políticas de gobierno. Podríamos incluso decir que eso ha traído un cambio sustancial y cualitativo incluso en los términos de pensar los proyectos de la política ecuatoriana. Pero, insisto eso no se ve porque hay una gramática de la noticia y del medio de comunicación que asume e interpreta las acciones internacionales solo en función del conflicto interno colombiano.

Termino celebrando el comienzo de la integración de las universidades colombianas y ecuatorianas que puede ayudar a que cambien estas percepciones.