

**UNA MIRADA  
AL ECUADOR**

**CÁTEDRA ECUADOR  
FRONTERAS, VECINDAD  
E INTEGRACIÓN**

**MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES  
UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA**

## **República de Colombia**

Ministerio de Relaciones Exteriores

### **Presidente de la República**

Álvaro Uribe Vélez

### **Ministro de Relaciones Exteriores**

Fernando Araújo Perdomo

### **Viceministro de Relaciones Exteriores**

Camilo Reyes Rodríguez

### **Viceministra de Asuntos Multilaterales**

Adriana Mejía Hernández

### **Secretaria General**

María del Pilar Ordóñez Méndez

### **Directora de la Academia Diplomática**

María Clara Isaza Merchán

### **Directora de Asuntos Culturales**

María Claudia Parias Durán

### **Coordinación editorial**

Comité Editorial Ministerio de  
Relaciones Exteriores

### **Revisión editorial**

Marcela Giraldo Samper  
Martha Patricia Jiménez

### **Diseño**

La Silueta Ediciones Ltda.

### **Impresión**

Imprenta Nacional de Colombia

ISBN 978-xxxxxxx

Primera edición, 500 ejemplares

Bogotá, febrero de 2008

© Universidad Nacional de Colombia  
Instituto de Estudios Políticos y  
Relaciones Internacionales (IEPRI)

© Academia Diplomática de San Carlos  
Ministerio de Relaciones Exteriores

© Socorro Ramírez  
Coordinadora y editora

Primera edición: marzo de 2008  
Bogotá, Colombia

#### Catalogación

*Una mirada al Ecuador* / ed. Socorro Ramírez –  
Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. Instituto  
de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales:  
Academia Diplomática de San Carlos. Ministerio de  
Relaciones Exteriores de Colombia, 2007.

Xxx páginas

ISBN: 978-xxxxxxxxxxx

1. Relaciones exteriores 2. Integración 3. Ecuador 4.  
Colombia I. Ramírez Vargas, Luz del Socorro, - editora.

# Contenido

---

**FRONTERAS, VECINDAD E INTEGRACIÓN  
CÁTEDRA ECUADOR 17**

Socorro Ramírez

**PRÓLOGO 29**

**PRIMERA SESIÓN**

**CAPÍTULOS DE LA HISTORIA DE LA  
VECINDAD COLOMBO ECUATORIANA 33**

**UNA MIRADA DE LARGO PLAZO 35**

Socorro Ramírez

**CAPÍTULOS DE LA HISTORIA DE LA VECINDAD  
COLOMBO–ECUATORIANA 39**

Jorge Núñez Sánchez

**CONOCERNOS MÁS PARA JUZGARNOS MEJOR 81**

Francisco Huerta Montalvo

**DEBATE 87**

**NECESIDAD DE MIRADAS CONJUNTAS DE EPISODIOS  
COMPARTIDOS 93**

Socorro Ramírez

## SEGUNDA SESIÓN

<b>GRANDES TRAZOS DE LA HISTORIA POLÍTICA DE ECUADOR Y DE LA SITUACIÓN ACTUAL</b>	<b>99</b>
<b>NO SE CONOCE A ECUADOR Y SE SIMPLIFICA SU SITUACIÓN</b> Socorro Ramírez	<b>101</b>
<b>LA NACIÓN ECUATORIANA EN LA HISTORIA</b> Enrique Ayala	<b>105</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>117</b>
<b>ECONOMÍA POLÍTICA DE UNA TRANSICIÓN NO ESTÁNDAR</b> Francisco Gutiérrez	<b>121</b>
<b>CONCLUSIONES</b>	<b>149</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>151</b>
<b>DEBATE</b>	<b>159</b>
<b>UNA MIRADA CONTRASTADA</b> Socorro Ramírez	<b>169</b>

## TERCERA SESIÓN

<b>LINEAMIENTOS CENTRALES DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ECUADOR</b>	<b>173</b>
<b>EXAMEN COMPARADO DE METAS Y ESTRATEGIAS INTERNACIONALES</b> Socorro Ramírez	<b>175</b>

**ECUADOR Y COLOMBIA, MÁS EN COMÚN DE LO QUE SE PIENSA** 177

Javier Ponce

**COLOMBIA – ECUADOR: PLANEACIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR EN AMBOS PAÍSES** 189

Fabio Ocaziones

**DEBATE** 197

**CONVERGENCIAS Y DIFERENCIAS EN LA POLÍTICA EXTERIOR DE COLOMBIA Y ECUADOR** 203

Socorro Ramírez

**CUARTA SESIÓN**

**ECONOMÍA ECUATORIANA E INTEGRACIÓN CON COLOMBIA** 207

**REALIDADES ECONÓMICAS FRONTERIZAS Y BINACIONALES** 209

Socorro Ramírez

**POCA RELEVANCIA DE LA INTEGRACIÓN ANDINA** 213

Marco Romero

**CAPACIDAD ECUATORIANA DE ADAPTACIÓN** 233

Tomás Uribe Mosquera

**DEBATE** 245

**ECUADOR SIGNIFICA MUCHO PARA COLOMBIA** 251

Socorro Ramírez

## QUINTA SESIÓN

### **LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y EL MANEJO DE LA RELACIÓN COLOMBO – ECUATORIANA** 257

**CAMBIOS EN LA RELACIÓN BINACIONAL** 259  
Socorro Ramírez

**LA MIRADA DE UN EDITORIALISTA** 263  
Joaquín Hernández

**LA MIRADA DE UN ANALISTA** 281  
Germán Rey

**LA MIRADA DE UN DIRECTOR** 287  
Carlos Alberto Patiño Villa

**DEBATE** 291

**TEMAS DE EXPLORACIÓN ACADÉMICA** 295  
Socorro Ramírez

## SEXTA SESIÓN

### **ECUADOR COMO PAÍS DE EMIGRANTES Y COMO RECEPTOR DE MIGRACIONES Y REFUGIO** 299

**NECESIDAD DE UNA MIRADA INTEGRAL A LA  
MIGRACIÓN Y AL REFUGIO** 301  
Socorro Ramírez

**CORRESPONSABILIDAD COLOMBO – ECUATORIANA  
EN MIGRACIONES Y REFUGIO** 305  
Freddy Rivera

<b>COLOMBIANOS EN ECUADOR: AGENDA POLÍTICA Y ACADÉMICA</b>	<b>321</b>
Marcela Ceballos	
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>331</b>
<b>ECUADOR ORIGEN Y DESTINO DE LAS MIGRACIONES</b>	<b>333</b>
María Isabel Moncayo	
<b>DEBATE</b>	<b>345</b>
<b>AGENDA INVESTIGATIVA EN TEMAS MIGRATORIOS</b>	<b>353</b>
Socorro Ramírez	

#### SÉPTIMA SESIÓN

<b>ÁMBITOS FRONTERIZOS COLOMBO – ECUATORIANOS: SITUACIÓN Y DESAFÍOS DE DESARROLLO E INTEGRACIÓN</b>	<b>357</b>
<b>DINÁMICAS TRANSFRONTERIZAS Y ENCRUCIJADAS PARA LOS ESTADOS</b>	<b>359</b>
Socorro Ramírez	
<b>DESDRAMATIZAR Y NO CRIMINALIZAR LA FRONTERA</b>	<b>363</b>
Roque Espinosa	
<b>DECISIONES CON LAS FRONTERAS, NO A PESAR DE ELLAS</b>	<b>377</b>
Ricardo Montenegro	
<b>DEBATE</b>	<b>391</b>

<b>PUNTOS DEL DEBATE SOBRE LA PROBLEMÁTICA FRONTERIZA</b>	<b>399</b>
Socorro Ramírez	

## OCTAVA SESIÓN

<b>SEGURIDAD TRANSFRONTERIZA: CONFLICTO COLOMBIANO E INTERACCIONES ECUATORIANAS</b>	<b>403</b>
---	------------

<b>DESENCUENTROS BINACIONALES EN MATERIA DE SEGURIDAD</b>	<b>405</b>
Socorro Ramírez	

<b>URGE SUPERAR CONTEXTO DE DESCONFIANZA MUTUA</b>	<b>411</b>
Francisco Carrión Mena	

<b>“FRONTERIZACIÓN” DE LA RELACIÓN, “SECURITIZACIÓN” DE LA FRONTERA Y MILITARIZACIÓN DE LA SEGURIDAD</b>	<b>425</b>
Alfredo Rangel	

<b>DEBATE</b>	<b>439</b>
---------------	------------

<b>AGENDA INVESTIGATIVA EN MATERIA DE SEGURIDAD</b>	<b>449</b>
Socorro Ramírez	



## NOVENA SESIÓN

### **ECONOMÍAS ILEGALES Y REDES ILEGALES TRANSFRONTERIZAS 451**

**GRAVES EFECTOS DEL MUTUO DESCONOCIMIENTO 453**  
Socorro Ramírez

**COOPERACIÓN ANTE AMENAZAS TRANSNACIONALES 457**  
Carlos Espinosa

**DROGAS, TRANSNACIONALISMO Y COOPERACIÓN 469**  
Ricardo Vargas

**DEBATE 481**

**INICIATIVAS COMUNITARIAS A PESAR DEL CONFLICTO 489**  
Socorro Ramírez

## DÉCIMA SESIÓN

### **RELACIÓN DE ECUADOR CON ESTADOS UNIDOS 491**

**DISTINTAS REALIDADES Y OPCIONES QUE  
TENSIONAN LA RELACIÓN BINACIONAL 493**  
Socorro Ramírez

**ECUADOR Y ESTADOS UNIDOS: AGENDAS DISTINTAS  
SIN CONFRONTACIÓN 495**  
Adrián Bonilla

**RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS JUEGA DE MANERA  
DISTINTA A CADA LADO 513**  
Diana Rojas

**RELACIÓN DE COLOMBIA CON ESTADOS UNIDOS,  
EXCLUSIVA Y EXCLUYENTE** 517

Arlene Tickner

**DEBATE** 523

**PUNTOS ÁLGIDOS DE DEBATE** 533

Socorro Ramírez

**UNDÉCIMA SESIÓN**

**EDUCACIÓN Y CULTURA EN LA  
INTEGRACIÓN** 535

**LAS AGENDAS CULTURALES Y EDUCATIVAS** 537

Socorro Ramírez

**INCORPORAR LA REALIDAD Y LA INTEGRACIÓN  
EN LA EDUCACIÓN** 539

José María Leyton

**DEBATE** 547

**LO EDUCATIVO Y CULTURAL EN EL PROGRAMA  
COLOMBIA ECUADOR** 553

Socorro Ramírez

**DUODÉCIMA SESIÓN**

**ECUADOR Y COLOMBIA EN LA  
DINÁMICA ANDINA Y SURAMERICANA  
DE INTEGRACIÓN** 555

**RUMBOS IMPREDECIBLES DE LA CAN** 557  
Socorro Ramírez

**COLOMBIA Y ECUADOR ENTRE DOS PROYECTOS DE  
REGIONALIZACIÓN EN CONFLICTO** 561  
César Montúfar

**BIBLIOGRAFÍA** 579

**RECONCEPTUALIZAR LA INTEGRACIÓN** 581  
Edgar Vieira

**CONFRONTACIONES Y VASOS COMUNICANTES  
SURAMERICANOS** 591  
Socorro Ramírez

**DECIMOTERCERA SESIÓN**

**EL ESTADO DE LA RELACIÓN COLOMBO  
ECUATORIANA** 597

**CELEBRAMOS EL RETORNO DEL EMBAJADOR  
DE ECUADOR** 599  
Socorro Ramírez

**NUEVO CONTEXTO DE LAS RELACIONES  
ECUATORIANO-COLOMBIANAS** 603  
Pablo Celi

**EL PLAN ECUADOR, UNA OPORTUNIDAD PARA EL  
DESARROLLO FRONTERIZO** 613  
Alejandro Suárez

**DEBATE** 621

<b>ENCRUCIJADAS DE LA RELACIÓN COLOMBO-ECUATORIANA</b> Socorro Ramírez	<b>631</b>
<b>GLOSARIO DE SIGLAS</b>	<b>643</b>
<b>ANEXO 1</b>	<b>653</b>

**SEGUNDA SESIÓN**

**GRANDES TRAZOS  
DE LA HISTORIA  
POLÍTICA DE  
ECUADOR Y DE LA  
SITUACIÓN ACTUAL**

# Una mirada contrastada

---

Socorro Ramírez\*

---

Quisiera referirme a la última pregunta del debate antes de hacer una síntesis de algunos problemas de investigación que quedan planteados en esta sesión y que ojalá dieran origen a estudios comparados colombo – ecuatorianos. ¿Por qué en Colombia no existe movilización social como en Ecuador? En Colombia el crecimiento económico y la estabilidad institucional, conjugados con una extrema desigualdad social, han favorecido el surgimiento y desarrollo de la violencia, y, a su vez, los conflictos armados han cerrado el espacio político necesario para la construcción de actores sociales. Por una parte, el Estado y las fuerzas armadas de Colombia han tendido y tienden a mirar la protesta social y las organizaciones políticas de oposición como fuerzas funcionales al conflicto armado, y como tales las han criminalizado y reprimido. Pero, al mismo tiempo, los mismos grupos armados irregulares, guerrillas y paramilitares, tratan de instrumentalizar o cooptar la protesta social y las organizaciones populares, y si no lo consiguen, procuran aniquilarlas. La población prefiere entonces evadir ambos riesgos y no movilizarse. De este modo, y pese a la grave situación social, en Colombia no existe una turbulencia tan explosiva como la que se ve en muchos periodos del Ecuador, porque de alguna manera el conflicto

---

\* Profesora del IEPRI de la Universidad Nacional de Colombia.

armado frena la protesta, ha inclinado a la población hacia presuntas soluciones autoritarias y de fuerza, y la ha inclinado a favor de la presencia estadounidense. En Ecuador, en cambio, los conflictos se tramitan en la protesta callejera o en las urnas. Las fuerzas armadas se niegan a reprimir con violencia la protesta social y la oposición política. Las fuerzas sociales contrarias al régimen se movilizan, votan en su contra o derriban al presidente pero no recurren a la violencia organizada.

A rastras de sus realidades internas las dos naciones marchan, pues, en contravía y se infligen mutuos efectos nocivos, mientras sus gobiernos han sido hasta ahora incapaces de superar el desencuentro y manejar de manera cooperativa los graves asuntos que les son comunes. Conocer y comprender la situación de cada país es, pues, una necesidad a la que quiere apuntarle esta Cátedra Ecuador y el programa del que esta hace parte.

También se ven grandes diferencias en la historia de los partidos políticos de Colombia y de Ecuador. En Colombia, el bipartidismo copó durante más de un siglo la escena política, hasta fines del siglo XX tuvo la capacidad de resurgir una y otra vez de sus cenizas, y el Frente Nacional se encargó de bloquear formas de representación más amplias. En Ecuador, en cambio, talvez la existencia de una mayor movilización social y de un temprano pluralismo de partidos se han fortalecido mutuamente. La movilización ha obligado a crear una pluralidad de canales de representación política y este pluralismo partidista le ha abierto un amplio espacio a la movilización. Pero desde Colombia solo se percibe la inestabilidad institucional de su vecino ignorando que esa inestabilidad pueda ser fruto de una permanente incorporación de nuevos actores sociales, y que la apertura del sistema social y político ha descartado el recurso a la violencia como instrumento preferido para la tramitación de las aspiraciones populares de representación y de cambio en la composición de las elites. Las demandas sociales encuentran más bien una salida en las posibilidades de ampliación del sistema de partidos y de representación política. Es posible que también en Ecuador se ignore que la violencia colombiana tiene que ver con el mantenimiento a sangre y fuego de una estabilidad política asentada sobre un crecimiento económico con desigualdad social.

En Colombia, la primera vez que vimos participar activamente a los indígenas en la vida política fue en la Asamblea Constituyente de 1991. Con el reconocimiento que ganaron, los indígenas y las comunidades negras interesaron al voto urbano, en especial de Bogotá y Medellín, un voto de opinión en el que cabe la idea de que ampliar la democracia implica que estos nuevos actores tengan espacio, vocería, representación. Pero, a diferencia de lo que acontece en Ecuador, esas comunidades están aún muy fragmentadas, solo expresan sus propias reivindicaciones étnicas y no han llegado a constituir una verdadera irrupción de nuevos sectores en la vida política. En Ecuador, por el contrario, la movilización indígena logra formular propuestas para un amplio conjunto de problemas del país y obtiene por ello el apoyo popular. Este fenómeno se extiende a Bolivia, en donde lo étnico está tomando un muy lugar significativo y se hace más fuerte cuando está ligado a temas de territorio y de recursos.

Por otra parte, como hemos visto, las fuerzas armadas ecuatorianas han desempeñado históricamente un papel muy significativo en la vida de su país, con un contenido además muy distinto al que guía a las fuerzas armadas de Colombia, lo que también ayuda a explicar muchas de las dinámicas políticas diferentes de ambos países. A diferencia de sus colegas ecuatorianos, las fuerzas armadas colombianas han sido muy conservadoras y han permanecido casi siempre alejadas del ejercicio directo del poder. Por otra parte, la existencia de una confrontación armada que se acerca ya al medio siglo las ha conducido ubicar a su enemigo en el interior del país y no fuera de él, y que hayan derivado de su existencia sus propios recursos y su influencia en la sociedad y el Estado. Así, pues, en esta sesión han quedado planteados temas centrales para una mirada comparada de los casos colombiano y ecuatoriano.