

Crimen organizado y gobernanza en la región andina: cooperar o fracasar

Memorias



Catalina Niño, *editora*



Crimen organizado y gobernanza en la región andina: cooperar o fracasar

Memorias

Quito, 10 y 11 de octubre de 2011

Catalina Niño, *editora*



Programa de Cooperación
en Seguridad Regional



Friedrich Ebert Stiftung en Ecuador (FES ILDIS)

Av. República 500 y Diego de Almagro

Edificio Pucará, 4to piso, oficina 404

Quito

Teléfono (59 3) 225 621 03

Correo electrónico info@fes.ec

www.fes-ecuador.org

Primera edición

Quito, abril de 2012

ISBN 978-9978-94-133-1

Coordinación editorial

Juan Andrés Valderrama

Diseño y diagramación

Ángela Lucía Vargas

Diseño carátula

Ángela Lucía Vargas

Ilustración de la carátula

Sandro Del-Prete. *Das gekrümmte Schachbrett*

Contenido

Presentación	7
Caracterización del crimen organizado en los países andinos	
El crimen organizado (vinculado al narcotráfico) en Bolivia <i>José Carlos Campero</i>	13
Crimen organizado, narcotráfico y seguridad <i>Ariel Fernando Ávila Martínez</i>	29
Crimen organizado, narcotráfico y seguridad: Ecuador estratégico y la región andina <i>Fredy Rivera Vélez</i>	41
Crimen organizado y narcotráfico en el Perú y sus efectos en la región andina <i>Juan Briceño Pomar</i>	50
Crimen organizado y narcotráfico en los países andinos. El caso Venezuela <i>Hernán Matute Brouzés</i>	54
Principales debilidades de la gobernanza y reformas para superarlas	
Seguridad, gobernanza y crimen organizado en Venezuela <i>Elsa Cardozo</i>	67

Debilidades de la gobernanza en Colombia que impiden combatir el crimen organizado <i>Juan Carlos Palou</i>	77
Gobernanza y seguridad en la transición estatal boliviana <i>Gustavo Bonifaz Moreno</i>	89
Debilidades de la gobernanza en el Perú que impiden combatir el crimen organizado <i>Enrique Obando</i>	98
Reforma policial <i>Juan Briceño Pomar</i>	108
El narcotráfico y la lucha actual contra las drogas: balance, alternativas y propuestas de acción <i>Hans Mathieu</i>	114

**El papel de la cooperación regional
en la lucha contra el crimen organizado**

Los acuerdos de cooperación fronteriza en el marco de la Comunidad Andina <i>Adolfo López Bustillo</i>	131
¿En qué consiste y cómo puede servir a la cooperación andina la cooperación fronteriza con Brasil? <i>Francisco J. Coy G.</i>	142
Perspectiva regional de seguridad pública y cooperación frente a delitos transfronterizos <i>Pablo Celi</i>	151
Resumen del debate, las conclusiones y propuestas	156
Autores	161

Principales debilidades de la gobernanza y reformas para superarlas

Reforma policial

Juan Briceño Pomar

Dado el papel que juegan las instituciones policiales en los sistemas de administración de justicia y de prevención y control del delito, es fundamental que estas funcionen de manera adecuada.

En muchos de los países de América Latina se han emprendido procesos de reforma policial con el propósito de mejorar el funcionamiento de estas instituciones, en muchos casos con resultados mixtos o incluso negativos.

En esta presentación se plantean, mediante siete diagramas que resumen las principales características del asunto, algunos elementos clave para la implementación de una reforma policial.

Tales diagramas son:

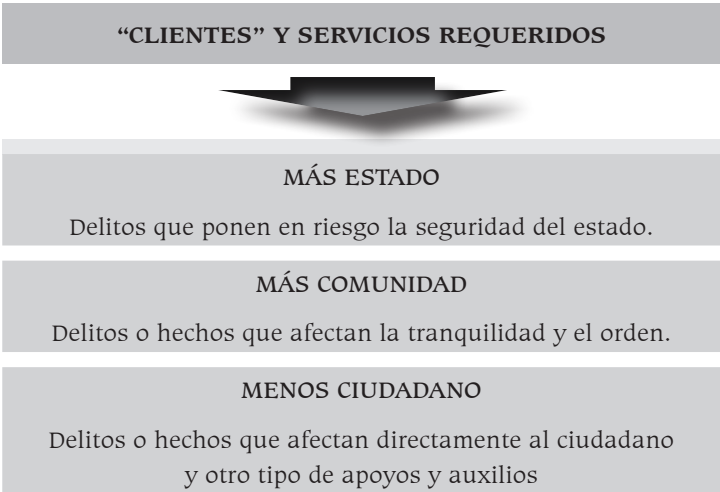
- ✧ ¿Por qué la reforma?
- ✧ “Clientes” y servicios requeridos
- ✧ Problemas detectados
- ✧ Áreas críticas
- ✧ Objetivos mínimos
- ✧ Procesos de reforma policial
- ✧ ¿Por qué han fracasado?

¿POR QUÉ LA REFORMA?

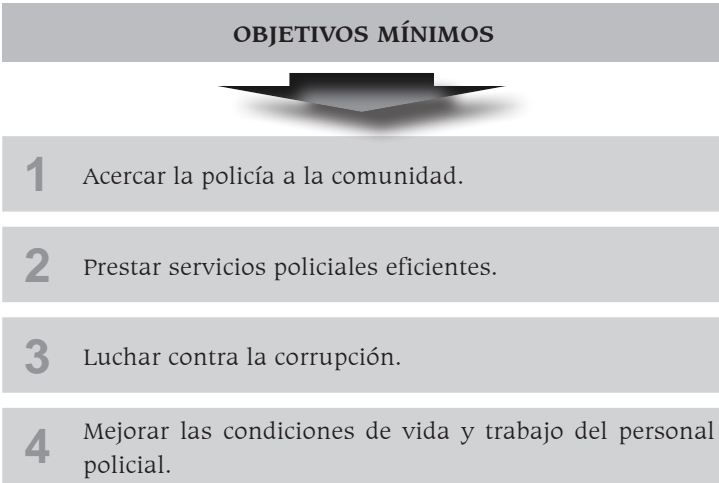


Existen factores que han motivado que se genere un consenso en la región, sobre la necesidad de reformar las instituciones policiales:

- Gobiernos democráticos en toda América.
- Pérdida de confianza ciudadana.
- Elevados niveles de corrupción policial.
- Incremento de la delincuencia e incapacidad de los estados (policías) para controlarla.
- Modelo policial desfasado.
- Corriente de respeto a los derechos humanos que obliga a modificar los procedimientos.
- Nuevas tecnologías.
- Delincuencia transnacional (delito globalizado).







¿POR QUÉ HAN FRACASADO?



La mayor parte de los procesos que han fracasado tienen factores comunes como:

- Retiro paulatino del apoyo político.
- Se han tratado de aplicar metodologías importadas.
- Intentos de politizar la institución.
- No se asignaron los recursos requeridos.
- Se ha priorizado el corto plazo sobre el mediano y largo plazo por la presión de resultados.
- Corriente de respeto a los derechos humanos que obliga a modificar los procedimientos.
- No se definió el modelo a adoptar.
- Falta de continuidad de los responsables políticos que impulsaron los procesos.