

*Controversia*  
**Ecuador hoy:  
cien miradas**

*Milagros Aguirre*



*Controversia  
Ecuador hoy: cien miradas*

**Milagros Aguirre A.**

**Flacso sede Ecuador**

Páez N19-26 y av. Patria

Casilla 17-11-06362

Fax (593-2) 566 139

Email: flacso@flacso.org.ec

Quito-Ecuador

**EL COMERCIO-Ediecuatorial**

Maldonado 11515 y El Tablón

Casilla 170157

Teléfono: 679 999. Fax (593-2) 670 866

Email: elcomercio@elcomercio.com

Quito-Ecuador

Derechos de autor: 014497

ISBN: 9978-67-054-8

Primera edición: 1 000 ejemplares

Diseño de portada: Antonio Mena

Diseño de interiores: Diseño Editorial EL COMERCIO

Fotografías: EL COMERCIO

Impresión: Génesis Ediciones, teléfono: 449 308

**QUITO-ECUADOR, 2000**

# Índice

<b>PRESENTACIÓN</b>	9
<b>INTRODUCCIÓN</b>	• Milagros Aguirre 11

## I PARTE

### *El Ecuador en el espejo*

Somos un pueblo sin identidad	• Rafael Quintero 15
Hay que hacer una minga de conciencias	• Fabián Vásquez 18
La otra guerra de las naciones indias	• Jorge Trujillo 21
En la diversidad está la nacionalidad	• Nina Pacari 24
La crítica ha sido anecdótica	• Javier Vásconez 27
Los indígenas tienen derechos específicos	• Ramón Torres 30
El facilismo es parte de la cultura nacional	• Cornelio Marchán 33
La sociedad despertó del letargo	• Jorge Enrique Adoum 36
La mujer usada en la política	• Blanca Chancoso 39
No somos parricidas, somos huérfanos	• Peky Andino 42
La queja no funciona contra la mediocridad	• Iris Sánchez 45
Posmodernidad, un grillo en la boca	• Alexis Moreano 48
La misión, conservar la vida	• Miguel A. Cabodevilla 51
La nueva izquierda, un fantasma	• Bolívar Echeverría 54
Cultura de la mano tendida, una desviación	• Miguel Lluco 57
La diversidad parte del rediseño del país	• Carlos Viteri 60
Ecuadorianos de segunda: la ley no basta	• Andrés Guerrero 63
Hay que hacer mingas por la ciudadanía	• Diego Carrión 66
Ecuador no tiene voluntad de cambio	• Iván Carvajal 69
Al país hay que releerlo desde adentro	• Xavier Andrade 72
El regionalismo es igual a la intolerancia	• Mauro Cerbino 75
La corrupción es un problema de estructura	• Esteban Vega 78
El derrotismo es generalizado en el país	• Jaime Costales 81
La izquierda sin propuestas es conservadora	• César Montúfar 84
El éxito, un fetiche de la realidad actual	• Marlene Aguirre 87
Poder no es sinónimo de autoritarismo	• Gioconda Herrera 90
Los discursos se atrofiaron con la crisis	• María Fernanda Espinosa 93
Ecuador no tiene proyecto nacional	• Roque Espinosa 96
Al país le falta la ética de la responsabilidad	• Carlos Arcos 99
La crisis es la escuela para la ciudadanía	• María José Troya 102

Arriesgamos el futuro por este presente	• Cecilia Jaramillo	105
Ecuador ha perdido sus rituales cívicos	• Guillermo Bustos	108
La sociedad ecuatoriana es autoritaria	• Alexei Páez	111
La Amazonia ha vivido secuestrada	• Gonzalo López Marañón	114
La frustración, a un paso de un nuevo proyecto	• René Unda	117
El Ecuador parece una colcha de retazos	• Oscar Terán	120
Las prácticas políticas riñen con la ética	• Álvaro Carrión	123
La ciudadanía es un concepto que llegó tarde	• Hugo Burgos	126
La derecha no tiene ideas, tiene intereses	• Fabián Corral	129

## II PARTE

### *De la política y las elites*

Las elites se ocupan de sus problemas	• Marcelo Merlo	135
Los gobiernos usan y abusan de los militares	• Bertha García	138
Los militares no creen en cantos de sirena	• José Villamil	141
La Conaie no tiene proyecto convincente	• Jorge León	144
Los políticos caminan a otro compás	• Julio César Trujillo	147
La democracia ha sido de mala calidad	• Osvaldo Hurtado	150
No hay reglas claras para la inversión	• Gustavo Pinto	153
El Estado no es propiedad de los políticos	• Julio Echeverría	156
Las elites solo piensan en su beneficio	• Galo Ramón	159
Gobernabilidad, hebra de muchas cabezas	• Germánico Salgado	162
El acuerdo no será derrota sino ventaja	• Adrián Bonilla	165
Conaie más rápido que el Estado	• Diego Iturralde	168
Las FFAA. tienen rezagos tradicionalistas	• Freddy Rivera	171
El Ecuador sufre una crisis de identidad	• Enrique Ayala Mora	174
La clase política pierde su legitimidad	• Fernando Bustamante	177
La crisis ayuda al Estado Nación	• Patricia de la Torre	180
El cortoplacismo, otro mal de la política	• Simón Pachano	183
Al Gobierno le falta audacia e imaginación	• Felipe Burbano de Lara	186
No hay democracia sin ética ciudadana	• Natacha Reyes	189
El disenso fortalece la democracia	• Pablo Andrade	192
Ecuador tiene una democracia inmadura	• Alfredo Negrete	195
Las FFAA. no son árbitros de la democracia	• Valeria Merino	198
Ciudadanos y políticos, círculo perverso	• Francisco Rhon	201
El populismo está de vuelta	• Carlos de la Torre	204

### III PARTE

#### *La mirada desde afuera*

La posmodernidad llegó a las cúpulas	• Charles Moskos	209
La posmodernidad ha destruido conceptos	• Michael Hendselmann	212
La posmodernidad es un hecho vital	• Román de la Campa	215
La izquierda busca salidas de emergencia	• Arturo Roig	218
La revolución de pensamiento es urgente	• Juan Antonio Blanco	221
El buen líder no es autoritario	• Ronald Heifetz	224
Ni indios ni mestizos, más bien cholos	• Guillermo Mariaca	227
El consenso no significa unanimidad	• Gutenberg Martínez	230
La izquierda puso la agenda, la derecha nada	• Álvaro Vargas Llosa	233
La desconfianza puede bloquear a la sociedad	• J. Michel Vappereau	236
Los partidos tienen 4 peros	• Michel Coppedge	239
Hay que restituir el tejido social	• Manuel Torres	242
Medios, decodificarlos, no satanizarlos	• Dorte Wollrad	245
La sociedad ecuatoriana sí es excluyente	• Jean Muteba	248
En A.Latina no hay historia nacional	• Heraclio Bonilla	251
Un Estado menos paternalista	• Hans Ulrich Bunger	254
América Latina tiende hacia lo comunal	• Aníbal Quijano	257
El arte tiene que tocar el nervio del tiempo	• Kevin Power	260
Ecuador debe mirar fronteras adentro	• Eduardo Pizarro	263
En el capital humano están los cambios	• José Luis Coraggio	266
Migrantes, ilusión y nostalgia	• Teófilo Altamirano	269
Entre indios y mestizos hay recelo colonial	• Víctor Hugo Cárdenas	272
La democracia significa tender puentes	• Gunter Aschemann	275
En la diversidad está el desarrollo pleno	• Sergio Zubiría	278
La sociedad es cómplice de la impunidad	• Alejandro Teitelbaum	281
Los medios, pulso de la democracia	• Rodrigo Pardo	284
El fútbol representa el ideal nacionalista	• Sergio Villena	287
Ecuador no supera su compartimentación	• Francisco Delich	290
Sin confianza no hay democracia	• J. Paul Martín	293
América Latina perdió su memoria	• María Elena Pinto	296
No hay ética sin responsabilidad	• Victoria Camps	299
Equidad, condición para descentralizar	• Eloísa del Pino	302
Ecuador es voluble y debe estar atento	• Augusto Ramírez	305
Corrupción: la sociedad sí tiene su parte	• David Pezzulo	308
En el país no hay conciencia del racismo	• Amalia Pallares	311
América Latina es huérfana de la política	• Hans Dieterich	314
No hay que satanizar a los partidos	• Flavia Freidenberg	317

## La corrupción es una enfermedad.

*El problema tiene cura a partir del diálogo y del sentido de pertinencia de las leyes. La ciudadanía es clave.*

# Corrupción: la sociedad sí tiene su parte



David Pozzulo es consultor para América Latina. Ha trabajado en el Miami Herald y fue director de Leadership International.

### ¿Qué tienen que hacer los medios para enfrentar el tema de la corrupción?

El papel primordial de los medios de comunicación es informar a la población de lo que está pasando sobre el tema de la corrupción y hacerlo de una manera clara y precisa. Pero es más importante tratar de ayudar a recomendar soluciones, trabajar con la sociedad civil en aportar e insistir en la necesidad de reglas claras que vayan más allá de la denuncia.

### Se habla de que la corrupción es un mal endémico. ¿Entonces?

No hay recetas para acabar con la corrupción. Es cierto. Se trata de un problema sistemático, estructural. Por ello la labor de los medios tiene que ser parte de un esfuerzo de la sociedad civil en el que se busquen soluciones a nivel estructural. En Ecuador la temática de la corrupción en los últimos años, tiene

que ver con banca... pero sabemos que hay un trasfondo, una estructura que permite y facilita la corrupción. En este sentido los medios solo pueden abrir canales de participación amplia para la ciudadanía, para que participe de la búsqueda de soluciones. Una cosa fundamental es que los medios tienen que advertir a la sociedad que es un proceso que va a tomar tiempo. No hay solución rápida.

### A las denuncias de corrupción vienen las respuestas de impunidad y con ella, la frustración nacional. ¿Entonces?

La frustración es muy válida y creo que es una situación que comparte la mayoría del mundo. Sin embargo, siempre hay medidas a tomar. Digamos, en el caso bancario, por ejemplo, que no se puede recuperar el dinero y que hay trabas en el proceso de buscar a las personas responsables, es natural que exista

el sentimiento de frustración. En Estados Unidos hace unos 15 años hubo un caso bancario en el que se perdieron trescientos mil millones de dólares. Hasta ahora 7 mil personas han ido a la cárcel por ello, y no se ha recuperado ni el diez por ciento del dinero. Sin embargo lo importante, y es parte de un enfoque más amplio, es trabajar con el resto de la sociedad en reformar el sistema que permite estos abusos. Lo importante es el cambio de estructura.

**En general hay buenas leyes. Pero nadie las cumple... ¿Entonces qué hacer? ¿Dónde está el problema?**

Creo que el problema está en que las leyes no han sido hechas con la participación de toda la ciudadanía. Entonces, la ciudadanía no siente respeto por esas leyes. Creo que eso nos lleva a cuestionar el sentido de la participación ciudadana, en el verdadero sentido de la democracia. Se necesita de pesos y contra pesos para construir un sistema racional, funcional de anticorrupción. Eso implica que varios se involucren en el problema, que se sienten más personas en la mesa del diálogo. Por eso involucradas, vos y yo hacemos un trato como va haber peso y contra peso tiene que haber más personas en la mesa, de lo contrario la ley no es una abstracción absoluta.

**A la ley puesta viene la trampa. ¿Por qué?**

Yo nací en una ciudad donde somos muy mañosos, Nueva York, y he vivido en Pakistán, en Nicaragua, en otros países, porque la corrupción es un mal mundial y, sí, uno aprende a sobrevivir

en un sistema e interioriza un montón de hábitos y reacciones. Cuando uno no cree en los reglamentos entonces parte del juego es saber violarlos. Por eso creo que la única manera es involucrarse en crear las reglas y darles un sentido de pertenencia. El que se involucra normalmente no las viola.

Hemos pasado en muchos países por un proceso de transición de una estructura anterior que no funcionó muy bien y que, con el tiempo, funcionó muy mal. Ahora estamos en el medio, reformando estructuras, pero todavía no agarramos el paso completo. Es un proceso lento en el que hay que empezar a cambiar estructuras.

**¿Una nueva estructura solo es válida con el compromiso de toda la sociedad?**

Así es. Estas leyes, estas estructuras, estas nuevas instituciones tienen que pertenecer al ciudadano. Si le pertenecen no las viola. En eso hay experiencias concretas en muchos otros países que pueden ayudar. Pero, una cosa es clave: son los ecuatorianos quienes tienen que llevar su propuesta, diseñarla, establecerla, evaluarla... No hay recetas internacionales para la lucha contra la corrupción. Su éxito va a depender de los ecuatorianos.

**Pero nadie cree en las instituciones ni en las leyes ni en la justicia...**

Es, sin duda, una crisis y ha llegado a un punto agudo en el mundo. Las instituciones en el mundo entero están pasando por una transición muy profunda. Evidentemente hay una ruptura institucional. Hemos heredado institucio-

nes que ya no responden a la realidad por eso no hay confianza en ellas.

**Si el problema es estructural, de un proceso de años, ¿de dónde parte ese proceso?**

Bueno, primero, de la educación. Luego de la verdadera participación democrática. La ciudadanía tiene que recuperar el orgullo de ser honesta. Y de esa apropiación de nuevas estructuras, vendrá recién el cambio. El proceso, realmente, no es difícil. Bastará con que cada quien cumpla con su responsabilidad. Pero el mal está tan enquistado en la sociedad, que lo complica. Sin embargo, es posible el cambio.

**Usted habla de los medios... pero éstos también han perdido credibilidad. ¿Cómo restablecer esa credibilidad?**

En los medios siempre hay presión y nunca hay libertad absoluta ni en los Estados Unidos ni en Francia ni en China... pero creo que vamos en un proceso de incremento y profesionalismo, independencia y facilidad en el acceso a la información. Los medios mismos tienen que cuidarse, ser autocríticos. Cuando hay corrupción sistemática todos estamos involucrados de cierta manera, el sistema no está completamente limpio de influencia. Por eso es que también tenemos, como medios, que construir mecanismos que funcionen, que respondan a una ética, que obliguen a cierta responsabilidad. Las instituciones viven o mueren gracias al apoyo ciudadano. También los medios: el éxito de los medios está en esa relación de confianza y credibilidad frente a sus lectores.

**¿Un código de ética explícito?**

Puede ser muy útil. Pero no solo eso. Un código de ética o un código de responsabilidades, aunque no esté escrito, se debe hacer a la manera de los ecuatorianos. Los principios son universales y es necesario crear sanciones internas, sanciones morales, exigir el cumplimiento de ciertas responsabilidades. Si esperamos que el empleado público juegue con ciertas reglas los medios también deben ser sujetos a reglas claras internamente.

**Hay la percepción de que los grandes corruptos, los de cuello blanco, tienen asilo seguro en Estados Unidos y Estados Unidos habla de programas de anticorrupción. ¿Qué pasa?**

Sé que hay mucha frustración porque los culpables o supuestos culpables pueden irse y después es muy difícil que el peso de la ley llegue a ellos. Pero hay maneras de llegar y esto es responsabilidad del Gobierno de Ecuador. El Gobierno debe hacer que las leyes de los Estados Unidos funcionen. Recordemos que los EE.UU. con todos sus problemas, tienen una estructura legal bastante organizada y siempre hay manera de hacerla funcionar. Pero sin voluntad política del Ecuador, no se puede solucionar el problema de la corrupción. \*