

Controversia
**Ecuador hoy:
cien miradas**

Milagros Aguirre



*Controversia
Ecuador hoy: cien miradas*

Milagros Aguirre A.

Flacso sede Ecuador

Páez N19-26 y av. Patria

Casilla 17-11-06362

Fax (593-2) 566 139

Email: flacso@flacso.org.ec

Quito-Ecuador

EL COMERCIO-Ediecuatorial

Maldonado 11515 y El Tablón

Casilla 170157

Teléfono: 679 999. Fax (593-2) 670 866

Email: elcomercio@elcomercio.com

Quito-Ecuador

Derechos de autor: 014497

ISBN: 9978-67-054-8

Primera edición: 1 000 ejemplares

Diseño de portada: Antonio Mena

Diseño de interiores: Diseño Editorial EL COMERCIO

Fotografías: EL COMERCIO

Impresión: Génesis Ediciones, teléfono: 449 308

QUITO-ECUADOR, 2000

Índice

PRESENTACIÓN	9
INTRODUCCIÓN	• Milagros Aguirre 11

I PARTE

El Ecuador en el espejo

Somos un pueblo sin identidad	• Rafael Quintero 15
Hay que hacer una minga de conciencias	• Fabián Vásquez 18
La otra guerra de las naciones indias	• Jorge Trujillo 21
En la diversidad está la nacionalidad	• Nina Pacari 24
La crítica ha sido anecdótica	• Javier Vásconez 27
Los indígenas tienen derechos específicos	• Ramón Torres 30
El facilismo es parte de la cultura nacional	• Cornelio Marchán 33
La sociedad despertó del letargo	• Jorge Enrique Adoum 36
La mujer usada en la política	• Blanca Chancoso 39
No somos parricidas, somos huérfanos	• Peky Andino 42
La queja no funciona contra la mediocridad	• Iris Sánchez 45
Posmodernidad, un grillo en la boca	• Alexis Moreano 48
La misión, conservar la vida	• Miguel A. Cabodevilla 51
La nueva izquierda, un fantasma	• Bolívar Echeverría 54
Cultura de la mano tendida, una desviación	• Miguel Lluco 57
La diversidad parte del rediseño del país	• Carlos Viteri 60
Ecuadorianos de segunda: la ley no basta	• Andrés Guerrero 63
Hay que hacer mingas por la ciudadanía	• Diego Carrión 66
Ecuador no tiene voluntad de cambio	• Iván Carvajal 69
Al país hay que releerlo desde adentro	• Xavier Andrade 72
El regionalismo es igual a la intolerancia	• Mauro Cerbino 75
La corrupción es un problema de estructura	• Esteban Vega 78
El derrotismo es generalizado en el país	• Jaime Costales 81
La izquierda sin propuestas es conservadora	• César Montúfar 84
El éxito, un fetiche de la realidad actual	• Marlene Aguirre 87
Poder no es sinónimo de autoritarismo	• Gioconda Herrera 90
Los discursos se atrofiaron con la crisis	• María Fernanda Espinosa 93
Ecuador no tiene proyecto nacional	• Roque Espinosa 96
Al país le falta la ética de la responsabilidad	• Carlos Arcos 99
La crisis es la escuela para la ciudadanía	• María José Troya 102

Arriesgamos el futuro por este presente	• Cecilia Jaramillo	105
Ecuador ha perdido sus rituales cívicos	• Guillermo Bustos	108
La sociedad ecuatoriana es autoritaria	• Alexei Páez	111
La Amazonia ha vivido secuestrada	• Gonzalo López Marañón	114
La frustración, a un paso de un nuevo proyecto	• René Unda	117
El Ecuador parece una colcha de retazos	• Oscar Terán	120
Las prácticas políticas riñen con la ética	• Álvaro Carrión	123
La ciudadanía es un concepto que llegó tarde	• Hugo Burgos	126
La derecha no tiene ideas, tiene intereses	• Fabián Corral	129

II PARTE

De la política y las elites

Las elites se ocupan de sus problemas	• Marcelo Merlo	135
Los gobiernos usan y abusan de los militares	• Bertha García	138
Los militares no creen en cantos de sirena	• José Villamil	141
La Conaie no tiene proyecto convincente	• Jorge León	144
Los políticos caminan a otro compás	• Julio César Trujillo	147
La democracia ha sido de mala calidad	• Osvaldo Hurtado	150
No hay reglas claras para la inversión	• Gustavo Pinto	153
El Estado no es propiedad de los políticos	• Julio Echeverría	156
Las elites solo piensan en su beneficio	• Galo Ramón	159
Gobernabilidad, hebra de muchas cabezas	• Germánico Salgado	162
El acuerdo no será derrota sino ventaja	• Adrián Bonilla	165
Conaie más rápido que el Estado	• Diego Iturralde	168
Las FFAA. tienen rezagos tradicionalistas	• Freddy Rivera	171
El Ecuador sufre una crisis de identidad	• Enrique Ayala Mora	174
La clase política pierde su legitimidad	• Fernando Bustamante	177
La crisis ayuda al Estado Nación	• Patricia de la Torre	180
El cortoplacismo, otro mal de la política	• Simón Pachano	183
Al Gobierno le falta audacia e imaginación	• Felipe Burbano de Lara	186
No hay democracia sin ética ciudadana	• Natacha Reyes	189
El disenso fortalece la democracia	• Pablo Andrade	192
Ecuador tiene una democracia inmadura	• Alfredo Negrete	195
Las FFAA. no son árbitros de la democracia	• Valeria Merino	198
Ciudadanos y políticos, círculo perverso	• Francisco Rhon	201
El populismo está de vuelta	• Carlos de la Torre	204

III PARTE

La mirada desde afuera

La posmodernidad llegó a las cúpulas	• Charles Moskos	209
La posmodernidad ha destruido conceptos	• Michael Hendelsmann	212
La posmodernidad es un hecho vital	• Román de la Campa	215
La izquierda busca salidas de emergencia	• Arturo Roig	218
La revolución de pensamiento es urgente	• Juan Antonio Blanco	221
El buen líder no es autoritario	• Ronald Heifetz	224
Ni indios ni mestizos, más bien cholos	• Guillermo Mariaca	227
El consenso no significa unanimidad	• Gutenberg Martínez	230
La izquierda puso la agenda, la derecha nada	• Álvaro Vargas Llosa	233
La desconfianza puede bloquear a la sociedad	• J. Michel Vappereau	236
Los partidos tienen 4 peros	• Michel Coppedge	239
Hay que restituir el tejido social	• Manuel Torres	242
Medios, decodificarlos, no satanizarlos	• Dorte Wollrad	245
La sociedad ecuatoriana sí es excluyente	• Jean Muteba	248
En A.Latina no hay historia nacional	• Heraclio Bonilla	251
Un Estado menos paternalista	• Hans Ulrich Bunger	254
América Latina tiende hacia lo comunal	• Aníbal Quijano	257
El arte tiene que tocar el nervio del tiempo	• Kevin Power	260
Ecuador debe mirar fronteras adentro	• Eduardo Pizarro	263
En el capital humano están los cambios	• José Luis Coraggio	266
Migrantes, ilusión y nostalgia	• Teófilo Altamirano	269
Entre indios y mestizos hay recelo colonial	• Víctor Hugo Cárdenas	272
La democracia significa tender puentes	• Gunter Aschemann	275
En la diversidad está el desarrollo pleno	• Sergio Zubiría	278
La sociedad es cómplice de la impunidad	• Alejandro Teitelbaum	281
Los medios, pulso de la democracia	• Rodrigo Pardo	284
El fútbol representa el ideal nacionalista	• Sergio Villena	287
Ecuador no supera su compartimentación	• Francisco Delich	290
Sin confianza no hay democracia	• J. Paul Martín	293
América Latina perdió su memoria	• María Elena Pinto	296
No hay ética sin responsabilidad	• Victoria Camps	299
Equidad, condición para descentralizar	• Eloísa del Pino	302
Ecuador es voluble y debe estar atento	• Augusto Ramírez	305
Corrupción: la sociedad sí tiene su parte	• David Pezzulo	308
En el país no hay conciencia del racismo	• Amalia Pallares	311
América Latina es huérfana de la política	• Hans Dieterich	314
No hay que satanizar a los partidos	• Flavia Freidenberg	317

La sociedad civil no confía en los políticos. Los políticos no confían en las elites. El problema está en la práctica intolerante del ecuatoriano.

La democracia ecuatoriana es inmadura



Alfredo Negrete fue director de opinión de diario **EL UNIVERSO** y editorialista de **EL COMERCIO**. Es articulista y analista político.

La desconfianza es una marca de la sociedad política ecuatoriana. ¿Qué pasa?

A pesar de 20 años de una democracia que ha respetado formalmente sus procedimientos y sus reglas de juego, en los últimos tiempos la característica ha sido más bien la inestabilidad. Arrancando desde el triunfo de Bucaram que ya fue en sí una sorpresa, la defenestración de Bucaram, el intento irracional de un interinato con el caso Alarcón, elecciones sumamente extrañas y sumamente dudosa en el caso Mahuad, el ejercicio de Mahuad y la caída de Mahuad. Esto nos refleja como un espejo que estamos en una sociedad que tiene muchos asuntos pendientes. Esos asuntos pendientes no han sido atendidos en su debido momento por quienes eran nuestros representantes, ni tampoco han sido concientizados por quienes eran los

actores políticos, que generalmente suelen ser los intermediarios entre lo que pasa en el mundo público y el comportamiento de la sociedad civil.

¿La desconfianza está ligada a la forma de concebir la democracia en el Ecuador?

Ecuador es una sociedad democráticamente inmadura. Puede que cuantitativamente observe un récord de 20 años pero no ha desarrollado los mecanismos para superar conflictos, para prever situaciones difíciles y sobre todo para incorporar en momentos difíciles a la sociedad a que las soluciones sean consolidadas, firmes y aporten hacia el futuro del país.

¿Un problema de las elites?

Lo que sucede es que esas elites están reproduciendo los mismos pecados de las máximas elites a nivel democrático.

Es decir son personas que se sienten representativas plenamente y que no interaccionan con los representados.

De esa manera la responsabilidad histórica es exclusivamente de los pocos aunque los efectos abarquen a toda la comunidad.

¿Responsabilidad de unos pocos o... los mismos de siempre?

Esa es la tendencia. Por ejemplo, la tendencia a la reelección, a la permanencia no solamente se da en el campo político, se da en el campo gremial. Incluso la permanencia, el no dejar el puesto de poder, el sentirse elegido para siempre incluso se ve en el campo deportivo. Es decir, estamos en una sociedad que estructuralmente no es democrática porque es una sociedad que tiende a ser elitista y quienes son elites no producen uno de los cambios básicos en la democracia que es la alternabilidad. Al no producir alternabilidad ni participación obviamente la tendencia es hacia el autoritarismo.

¿Ecuador es una sociedad autoritaria?

Tiene tendencias autoritarias porque no es una sociedad que ha aprendido a ser democrática. Nosotros hemos logrado la fase de superar el estado de la dictadura, allá, por los años 78 y 79. Hemos logrado recuperar el Estado de derecho. Pero no hemos logrado consolidar ese estado de derecho con pleno desarrollo institucional. Tenemos presidentes, alcaldes, legisladores, tenemos funcionarios elegidos, pero no tenemos un sistema institucionalizado que nos permita a todos -a quienes no somos presidentes, alcaldes, legisladores- participar.

Por lo tanto nuestra democracia es limitada, partida. El poco respaldo que podemos tener dentro de este sistema democrático es estar ligado al triunfador o al que permanentemente triunfa.

El ciudadano de a pie, ha cuestionado a la clase política e incluso ha cuestionado su representatividad. ¿Por qué entonces no hay rostros nuevos ni nuevas propuestas en la política?

Porque hay un desfase estructural. En enero tuvimos una asonada popular, tuvimos una crítica feroz a la clase política representada en el Congreso. ¿Y qué tenemos en mayo? Otra vez esa misma clase política y a ese mismo pueblo eligiendo. Insisto, eso significa un desfase estructural de las reglas políticas internas y eso nos puede costar muy caro porque estamos jugando con el sistema democrático.

¿No se entiende el sentido de la democracia?

La pedagogía democrática es una pedagogía histórica. Se entiende por grandes parcelas, se la practica por grandes líderes, por grandes conductores o simplemente se la utiliza como un parapeto, como un pretexto. La democracia en estas condiciones y en sociedades tan inestables, con tantos problemas sociales, termina siendo un pretexto institucional y no una vía institucional.

En el caso de la dolarización todos estaban de acuerdo, pero a la hora de las medidas, son las mismas elites económicas las que se pronuncian contrarias. ¿Dónde está la dificultad de lograr apoyos a la hora de tomar decisiones?

En el caso de la dolarización el sector empresarial desde hace algún tiempo estaba entusiasmado, identificado con el proyecto, sin escuchar que era un procedimiento muy arriesgado sobre todo en la sociedad ecuatoriana. Una vez que se produce la decisión política y comienzan los costos, los mismos sectores que antes mantenían una posición extremista en esta materia, ahora son los primeros en decir “vamos despacio”, el gradualismo, etc.

Pero ellos estaban conscientes de la camisa de fuerza...

Claro, lo que pasa es que no hay una percepción dialéctica de la realidad. Hay una percepción muy simplista y muy ideal. Lo que se imaginan lo convierten en realidad y se olvidan de que una cosa es lo que se piensa, la doctrina y otra es la realidad de un momento histórico y la realidad en la que se desenvuelve un pueblo. Obviamente al momento del costo nadie quiere asumir. Esto es típico de sociedades democráticas inmaduras.

En el caso de la amnistía el problema es similar: la población pidió la amnistía, el Presidente la asumió como bandera de conciliación nacional y en el momento político, nadie la quiere... ¿Inmadurez?

Considero que ahí sí hay un error político del presidente Noboa porque sin concertar políticamente el tema de la amnistía, lo entrega al Congreso que es el organismo más contrario a la amnistía. Porque curiosamente es el sector victorioso del 21 de enero. El 21 de enero la asonada indígena, militar y popu-

lar era contra todo sistema jurídico constitucional vigente, es verdad. No triunfaron. Lograron solamente el cambio de un presidente. Pero no cambiaron las reglas del juego político. Lo que queda claro es que la población no piensa como el Congreso y el Congreso no sabe cómo piensa la población.

¿Barreras infranqueables entre la sociedad y quienes se dicen sus representantes?

En este tipo de sociedades, no solo a nivel Congreso, sino a nivel gremial, productivo, etc., resulta que las cabezas, por la dinámica de la acción, se vuelven autoritarias, nacen democráticamente pero se vuelven autoritarias y pierden contacto con las bases.

Dicen que en el ámbito indígena no es así, que hay una red y no una pirámide. Esperemos que así sea.

¿Cómo recuperar la confianza en las representaciones?

En el Ecuador vienen pasando algunas cosas extrañas en los últimos tiempos. Eso quiere decir que a lo mejor siguen sucediendo o madurando situaciones hasta que tengamos una nueva situación política. Por ahora tenemos las mismas figuras, los mismos líderes políticos, los mismos sindicatos, las mismas protestas, la misma educación, las mismas carencias, los mismos estudiantes en las calles. No tenemos nada nuevo. En este mar de confusiones no pueden mágicamente surgir el diálogo, el consenso y el acuerdo. La historia no madura así. * (23 de abril del 2000)

**Negrete se convirtió en Secretario de Comunicación del Gobierno de Noboa.*