

*Controversia*  
**Ecuador hoy:  
cien miradas**

*Milagros Aguirre*



**EL COMERCIO**



*Controversia  
Ecuador hoy: cien miradas*

**Milagros Aguirre A.**

**Flacso sede Ecuador**

Páez N19-26 y av. Patria

Casilla 17-11-06362

Fax (593-2) 566 139

Email: [flacso@flacso.org.ec](mailto:flacso@flacso.org.ec)

Quito-Ecuador

**EL COMERCIO-Ediecuatorial**

Maldonado 11515 y El Tablón

Casilla 170157

Teléfono: 679 999. Fax (593-2) 670 866

Email: [elcomercio@elcomercio.com](mailto:elcomercio@elcomercio.com)

Quito-Ecuador

Derechos de autor: 014497

ISBN: 9978-67-054-8

Primera edición: 1 000 ejemplares

Diseño de portada: Antonio Mena

Diseño de interiores: Diseño Editorial EL COMERCIO

Fotografías: EL COMERCIO

Impresión: Génesis Ediciones, teléfono: 449 308

**QUITO-ECUADOR, 2000**

# Índice

<b>PRESENTACIÓN</b>	9
<b>INTRODUCCIÓN</b>	• Milagros Aguirre 11

## I PARTE

### *El Ecuador en el espejo*

Somos un pueblo sin identidad	• Rafael Quintero 15
Hay que hacer una minga de conciencias	• Fabián Vásquez 18
La otra guerra de las naciones indias	• Jorge Trujillo 21
En la diversidad está la nacionalidad	• Nina Pacari 24
La crítica ha sido anecdótica	• Javier Vásconez 27
Los indígenas tienen derechos específicos	• Ramón Torres 30
El facilismo es parte de la cultura nacional	• Cornelio Marchán 33
La sociedad despertó del letargo	• Jorge Enrique Adoum 36
La mujer usada en la política	• Blanca Chancoso 39
No somos parricidas, somos huérfanos	• Peky Andino 42
La queja no funciona contra la mediocridad	• Iris Sánchez 45
Posmodernidad, un grillo en la boca	• Alexis Moreano 48
La misión, conservar la vida	• Miguel A. Cabodevilla 51
La nueva izquierda, un fantasma	• Bolívar Echeverría 54
Cultura de la mano tendida, una desviación	• Miguel Lluco 57
La diversidad parte del rediseño del país	• Carlos Viteri 60
Ecuadorianos de segunda: la ley no basta	• Andrés Guerrero 63
Hay que hacer mingas por la ciudadanía	• Diego Carrión 66
Ecuador no tiene voluntad de cambio	• Iván Carvajal 69
Al país hay que releerlo desde adentro	• Xavier Andrade 72
El regionalismo es igual a la intolerancia	• Mauro Cerbino 75
La corrupción es un problema de estructura	• Esteban Vega 78
El derrotismo es generalizado en el país	• Jaime Costales 81
La izquierda sin propuestas es conservadora	• César Montúfar 84
El éxito, un fetiche de la realidad actual	• Marlene Aguirre 87
Poder no es sinónimo de autoritarismo	• Gioconda Herrera 90
Los discursos se atrofiaron con la crisis	• María Fernanda Espinosa 93
Ecuador no tiene proyecto nacional	• Roque Espinosa 96
Al país le falta la ética de la responsabilidad	• Carlos Arcos 99
La crisis es la escuela para la ciudadanía	• María José Troya 102

Arriesgamos el futuro por este presente	• Cecilia Jaramillo	105
Ecuador ha perdido sus rituales cívicos	• Guillermo Bustos	108
La sociedad ecuatoriana es autoritaria	• Alexei Páez	111
La Amazonia ha vivido secuestrada	• Gonzalo López Marañón	114
La frustración, a un paso de un nuevo proyecto	• René Unda	117
El Ecuador parece una colcha de retazos	• Oscar Terán	120
Las prácticas políticas riñen con la ética	• Álvaro Carrión	123
La ciudadanía es un concepto que llegó tarde	• Hugo Burgos	126
La derecha no tiene ideas, tiene intereses	• Fabián Corral	129

## II PARTE

### *De la política y las elites*

Las elites se ocupan de sus problemas	• Marcelo Merlo	135
Los gobiernos usan y abusan de los militares	• Bertha García	138
Los militares no creen en cantos de sirena	• José Villamil	141
La Conaie no tiene proyecto convincente	• Jorge León	144
Los políticos caminan a otro compás	• Julio César Trujillo	147
La democracia ha sido de mala calidad	• Osvaldo Hurtado	150
No hay reglas claras para la inversión	• Gustavo Pinto	153
El Estado no es propiedad de los políticos	• Julio Echeverría	156
Las elites solo piensan en su beneficio	• Galo Ramón	159
Gobernabilidad, hebra de muchas cabezas	• Germánico Salgado	162
El acuerdo no será derrota sino ventaja	• Adrián Bonilla	165
Conaie más rápido que el Estado	• Diego Iturralde	168
Las FFAA. tienen rezagos tradicionalistas	• Freddy Rivera	171
El Ecuador sufre una crisis de identidad	• Enrique Ayala Mora	174
La clase política pierde su legitimidad	• Fernando Bustamante	177
La crisis ayuda al Estado Nación	• Patricia de la Torre	180
El cortoplacismo, otro mal de la política	• Simón Pachano	183
Al Gobierno le falta audacia e imaginación	• Felipe Burbano de Lara	186
No hay democracia sin ética ciudadana	• Natacha Reyes	189
El disenso fortalece la democracia	• Pablo Andrade	192
Ecuador tiene una democracia inmadura	• Alfredo Negrete	195
Las FFAA. no son árbitros de la democracia	• Valeria Merino	198
Ciudadanos y políticos, círculo perverso	• Francisco Rhon	201
El populismo está de vuelta	• Carlos de la Torre	204

### III PARTE

#### *La mirada desde afuera*

La posmodernidad llegó a las cúpulas	• Charles Moskos	209
La posmodernidad ha destruido conceptos	• Michael Hendselmann	212
La posmodernidad es un hecho vital	• Román de la Campa	215
La izquierda busca salidas de emergencia	• Arturo Roig	218
La revolución de pensamiento es urgente	• Juan Antonio Blanco	221
El buen líder no es autoritario	• Ronald Heifetz	224
Ni indios ni mestizos, más bien cholos	• Guillermo Mariaca	227
El consenso no significa unanimidad	• Gutenberg Martínez	230
La izquierda puso la agenda, la derecha nada	• Álvaro Vargas Llosa	233
La desconfianza puede bloquear a la sociedad	• J. Michel Vappereau	236
Los partidos tienen 4 peros	• Michel Coppedge	239
Hay que restituir el tejido social	• Manuel Torres	242
Medios, decodificarlos, no satanizarlos	• Dorte Wollrad	245
La sociedad ecuatoriana sí es excluyente	• Jean Muteba	248
En A.Latina no hay historia nacional	• Heraclio Bonilla	251
Un Estado menos paternalista	• Hans Ulrich Bunger	254
América Latina tiende hacia lo comunal	• Aníbal Quijano	257
El arte tiene que tocar el nervio del tiempo	• Kevin Power	260
Ecuador debe mirar fronteras adentro	• Eduardo Pizarro	263
En el capital humano están los cambios	• José Luis Coraggio	266
Migrantes, ilusión y nostalgia	• Teófilo Altamirano	269
Entre indios y mestizos hay recelo colonial	• Víctor Hugo Cárdenas	272
La democracia significa tender puentes	• Gunter Aschemann	275
En la diversidad está el desarrollo pleno	• Sergio Zubiría	278
La sociedad es cómplice de la impunidad	• Alejandro Teitelbaum	281
Los medios, pulso de la democracia	• Rodrigo Pardo	284
El fútbol representa el ideal nacionalista	• Sergio Villena	287
Ecuador no supera su compartimentación	• Francisco Delich	290
Sin confianza no hay democracia	• J. Paul Martín	293
América Latina perdió su memoria	• María Elena Pinto	296
No hay ética sin responsabilidad	• Victoria Camps	299
Equidad, condición para descentralizar	• Eloísa del Pino	302
Ecuador es voluble y debe estar atento	• Augusto Ramírez	305
Corrupción: la sociedad sí tiene su parte	• David Pezzulo	308
En el país no hay conciencia del racismo	• Amalia Pallares	311
América Latina es huérfana de la política	• Hans Dieterich	314
No hay que satanizar a los partidos	• Flavia Freidenberg	317

**La guerra tuvo un saldo positivo:** *el reconocimiento de la participación indígena en defensa del territorio. ¿Un paso hacia la plurinacionalidad?*

# La diversidad es clave en la nacionalidad



**Nina Pacari es dirigente de la Conale y diputada por Pachakutik Nuevo País y vicepresidenta alterna del Congreso.**

**Para los pueblos indios no hay fronteras. Ahora, los pueblos shuar y achuar han asumido una frontera, la ecuatoriana. ¿Defienden la nación o el territorio?**

En esa defensa se conjugan los dos elementos. No necesariamente una nación tiene territorio y por otro lado, el ser naciones o nacionalidades, como nos hemos adoptado, es estar involucrados con todos los elementos que forman una nación, es decir, la historia, el idioma y la defensa del territorio. Los compañeros han manifestado que varias comunidades indígenas han decidido no salir de su territorio y defender su hábitat, su espacio, su territorio, su vida.

**¿Los pueblos indígenas están por el cierre de fronteras definitivas? ¿Qué son las fronteras vivas de las que hablan en sus manifiestos?**

Nosotros no queremos caer en el pa-

trioterismo, estamos preocupados por los pueblos shuar y achuar, por la legalización de sus territorios y por una solución definitiva al problema. Por eso las gestiones que hemos hecho ante las ONGs y las Naciones Unidas para que intervengan y a eso tenemos que sumarnos. Creemos que es el momento para poner los hitos definitivos y de acuerdo a la realidad puede plantearse el desarrollar toda esa área entre los dos gobiernos, como en Colombia, con los aguás. Se debe contar con fronteras vivas para dar atención y espacio a esos pueblos. La solidaridad no tiene que ser solo de ahora, sino de hoy en adelante.

**¿Cómo definen los pueblos indígenas a la nación?**

Hablar de una sola nación, una sola cultura, un solo idioma, es hablar de concepto occidental de nación. Eso no se adapta con la realidad ecuatoriana.

Pienso que no debemos encerrarnos en los conceptos. En el Ecuador hay varios idiomas, hay una historia anterior a la de 1492 y no hay una sola cultura. Hay que cambiar el concepto. Creemos en la necesidad de reconceptualizar el término nación y en ese sentido, los pueblos indígenas lo hemos enriquecido, hemos aportado para que se entienda que la unidad está en la diversidad.

**Ese concepto de plurinacionalidad -se ha dicho- cambiaría la estructura del Estado. Ahora que se habla de unidad y que los pueblos indígenas han participado de ella, ¿ha cambiado el concepto de lo plurinacional?**

Ese concepto plurinacional no le quita nada a la cohesión nacional, al contrario, la fortalece. No atenta contra la integración territorial, también la fortalece. Tenemos que asumir la necesidad de ciertas cohesiones para que la realidad sea la que prime. La participación de los pueblos shuar y achuar, desde su territorio y desde su identidad, es una prueba, es una reafirmación de la necesidad de reconocernos como un Estado plurinacional.

**¿Es fenómeno de unidad es coyuntural?**

A raíz de estos hechos -lamentables y repudiables como lo son las guerras- al pueblo y al Gobierno les consta cómo los pueblos shuar y achuar han participado en la defensa del territorio. Esa es una muestra de unidad. Este momento más bien nos da un ejemplo de que sí es posible construir esa unidad con esa diversidad y con esos derechos que venimos reclamando.

**¿Esa reafirmación de la que usted habla -unidad por las circunstancias- ayudará a ese reconocimiento en el contexto de las reformas a la Constitución?**

Estos momentos que estamos atravesando vienen a constituir un elemento de prueba plena de que nuestros planteamientos y nuestros pedidos no son atentatorios a la integridad nacional sino que la fortalecen.

La manera en que se ha planteado el problema a la comunidad internacional y ante el Perú para defender el territorio, es decir, enarbolando la presencia ancestral de los pueblos shuar y achuar en esas áreas, es ya reconocer a esas naciones. Si los indígenas somos incluso fundamento para la defensa de ese territorio es hora de que a nivel interno del país se den salidas como el de reconocimiento de un Estado plurinacional. El hecho de que los jóvenes se integren a las Fuerzas Armadas, y que las madres y los hijos estén firmes en defensa de la soberanía, es un aporte a nuestros planteamientos. A nivel de reformas constitucionales y en el plano y jurídico debe plasmarse eso y darse el paso al reconocimiento de la plurinacionalidad.

**¿Confían en ese reconocimiento?**

Confiamos que con lo que ha pasado en estos días y con la suficiente voluntad política se dé paso a esas reformas. De nuestra parte seguiremos presionando y luchando porque estas reformas a nivel constitucional, sean aceptadas en el Congreso.

**¿Cómo está actuando -frente a esta propuesta- la Secretaría de Asuntos Indígenas?**

Se sabe que la Secretaría de Asuntos Indígenas ha señalado que pueblos de posesión ancestral están involucrados en lo que es esa defensa territorial.

No se creó esa Secretaría con un consenso de parte de las organizaciones. Sabemos -y lo ha dicho el arquitecto Duchicela por su parte- que la Secretaría es un espacio gubernamental y como tal tiene sus políticas. Pero también creemos que nuestros pueblos no necesitan intermediarios, sobre todo si estamos armados de una organización nacional. Está claro para nosotros lo que es una representación a nivel de organización y lo que es a nivel estatal.

**Las reformas a la ley agraria fueron un triunfo político para la Conaie. ¿En la práctica, se ha consolidado?**

Una de las dificultades o de los retos es que se ejecuten esas reformas. El gran problema es la aplicabilidad. Tenemos dificultades. Solo en el tema de las capacitación -partiendo desde la realidad de los pueblos indígenas y su tecnología apropiada- tenemos problemas. Se logró esa reforma pero a nivel de voluntad se quiere seguir haciéndola como antes, desde el Ministerio de Agricultura y Ganadería. Eso tiene que ver con un problema de prejuicio, de racismo, de menosprecio a los pueblos indígenas. Lo que no logramos romper -sea desde el Gobierno o desde la población civil- son los prejuicios frente a los pueblos indígenas que impiden hacer una minga para el desarrollo.

**¿Cómo romper esos prejuicios?**

La única manera de reconocer esa diversidad cultural y de romper esos pre-

juicios es la educación que lleva a una toma de conciencia y aun revalorización de la riqueza de los pueblos indígenas.

**¿En ese mismo marco, las reformas de plurinacionalidad que se plantean en el Congreso no correrían el mismo riesgo de inejecutabilidad que las reformas a la Ley de Desarrollo Agrario, es decir, que queden en el papel?**

No, tendríamos que avanzar. No podemos quedarnos en el mero reconocimiento. Las reformas son profundas: hablamos de la oficialización de los idiomas, hemos señalado la necesidad de incorporar en la Constitución los derechos colectivos de los pueblos indígenas, territorios, las políticas de desarrollo económicos, cultural, social, la administración de la justicia, etc. El cambio tiene que ser estructural. \*

(19 de febrero de 1995)

*\*Los pueblos shuar y achuar de la frontera apoyaron la defensa territorial ecuatoriana. Era el gobierno de Sixto Durán Ballén.*