

INTERROGANTES
SOBRE EL RUMBO DEL PAÍS:
DEBATES SOBRE
ECONOMÍA, POLÍTICA,
SOCIEDAD Y CULTURA

MANUEL BARAHONA
YAJAIRA CECILIANO
(EDITORES)

TOMO II

FLACSO - Biblioteca



FLACSO
COSTA RICA
15 Años

320.97286
I 8 i
V. 2

320.97286

r-142-f Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (Sede Costa Rica)
Interrogantes sobre el rumbo del país: debates sobre economía,
política, sociedad y cultura / Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales;
comp. Manuel Barahona, Yajaira Ceciliano.
1a. ed. -San José, C. R. : FLACSO, 2007.
182 p. : 24 X 16 cm.

ISBN 978-9977-68-143-6 Obra completa
ISBN 978-9977-68-145-0 Volumen 2

1. Costa Rica - Política económica. 2 Cultura política
3. Política cultura. 4. Sociedad. I. Título



ESTA PUBLICACIÓN SE REALIZA GRACIAS AL APOYO DE LA FUNDACIÓN KONRAD ADENAUER, UNICEF Y FLACSO COSTA RICA, EN EL MARCO DEL PROYECTO *DIALOGOS SOBRE EL BIENESTAR*.

LA CONTRIBUCIÓN DE FLACSO COSTA RICA ES POSIBLE GRACIAS AL APOYO INSTITUCIONAL DE LA AGENCIA SUECA DE COOPERACIÓN PARA LA INVESTIGACIÓN (SAREC) Y DE LA AGENCIA SUECA PARA EL DESARROLLO INTERNACIONAL (ASDI).

BIBLIOTECA - FLACSO - TC

Los autores y las autoras son responsables de los contenidos y no comprometen en modo alguno la posición institucional de UNICEF, la Fundación Konrad Adenauer y FLACSO.

Fecha: 18 de Septiembre 2007

Comprar:

Proveedor:

Canje:

Donación: FLACSO - Costa Rica

REG. 00019192

CUT. 17 373

BIBLIOTECA - FLACSO



320.97286
I 8 i
unicef

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales-Sede Costa Rica

Diseño de portada: Leonardo Villegas
Producción editorial: Américo Ochoa
Primera edición: marzo 2007

FLACSO-Costa Rica. Apartado 11747, San José, Costa Rica, Fax: (506) 253 4289
E-mail: flacso@flacso.or.cr Página Web: http://www.flacso.or.cr

ÍNDICE

Siglas y acrónimos	7
Presentación	9
Introducción General	13

PARTE II

Una mirada a problemas del desarrollo y la cultura en tiempos de globalización

Continuación Tomo I	15
Foro Hacia dónde va Costa Rica “Pobreza y opciones de política social”	17
Pobreza y desarrollo: del círculo vicioso a una espiral virtuosa. Irma Sandoval	17
Medición y tendencias de la pobreza en Costa Rica. Pablo Sauma	49
Foro Escenarios para la aplicación de la Ley de Migración	63
Cambiar las políticas migratorias. Abelardo Morales Gamboa.	65
Migración, consecuencia directa del subdesarrollo. Luis Ramírez Ramírez.	67
Ley de Inmigración y Extranjería: Un análisis desde la lente del género. Montserrat Sagot	74
Escenarios para la Ley de Migración. Jorge Arturo Chaves.	80
Foro: “Desarrollo, Cultura y Bienestar en tiempos de globalización”	89
Presentación del Foro. Adriana Collado	90
Cultura, desarrollo y globalización. Apuntes teóricos para una discusión urgente. Sergio Villena Fiengo.	94
Desarrollo, Cultura y Bienestar. Alfonso Chase.	101
Cultura y Bienestar en Tiempos de Globalización. Ana Cristina Rossi	106

PARTE III

Conexiones coyuntura y escenarios a futuro111

Foro Transición Gubernamental: balance, retos, interfaces y escenarios.	113
Presentación del Foro. Sergio Araya	115
Balance del legado de la Administración Pacheco Roberto Gallardo	118
Interfaces entre las nuevas autoridades del Gobierno Central. Entre signos de pregunta. Juany Guzmán León	124
La agenda de desarrollo, el entorno externo y la dinámica sociopolítica interna: TLC y la reforma fiscal. Helio Fallas ...	128
Los retos de la nueva administración en materia de política económica. Thelmo Vargas	136

PARTE IV

Reflexiones finales143

La larga ruta de la transición y el bienestar elusivo: Notas para valorar la coyuntura y otear en el futuro Carlos Sojo y Manuel Barahona	145
---	-----

Autores y autoras175

INTERFASES ENTRE LAS NUEVAS AUTORIDADES DEL GOBIERNO CENTRAL. ENTRE SIGNOS DE PREGUNTA

Juany Guzmán León

Muy buenas tardes. Para mí es un honor que me hayan invitado a este foro. Creo que una particularidad de este proceso electoral viene dado por la variedad de espacios apoyados por instancias académicas como FLACSO, otras universidades, organismos internacionales con representación en el país como UNICEF y la Fundación Konrad Adenauer, pero también de las más diversas personas que, a título individual o por medio de los espacios organizados en que participan, no solo han debatido sobre los principales balances, retos, interfases y escenarios que se perfilan en el país, sino que han escrito sobre ello, han tratado de construir algunas síntesis y propuestas y de hacerlas de conocimiento de quienes hoy están iniciando sus labores en diversos cargos públicos de gran responsabilidad. Esperemos sea un “mandato” que no se obvie, así como se ha insistido tanto en estos días en que las elecciones dan lecciones y que igual es una oportunidad escuchar qué dicen.

Yo quisiera compartir dos reflexiones: una sobre el contexto y otra sobre los escenarios de esta transición.

Creo que las características inmediatas del contexto electoral les imprimen ciertas condiciones a los escenarios. Voy a referirme solo a la coyuntura. Es claro que se requiere de una perspectiva histórica que dé cuenta de tendencias de más largo alcance, pero intento ver cómo esas tendencias y comportamientos adquirieron matices o tuvieron elementos detonantes en el contexto electoral que culmina oficialmente el próximo 8 de mayo.

1. Algunas peculiaridades del contexto

Si bien no son fenómenos nuevos en sentido estricto, sí en sus dimensiones y la percepción que se tiene de ellos, en ese sentido, podemos calificarlos de peculiaridades:

- 1.1. El fantasma de la corrupción y el signo de pregunta de si seremos capaces de trascender la cobertura mediática y la capacidad de denuncia, para avanzar hacia procesos más o menos ágiles de investigación y definición de responsabilidades civiles o judiciales, según se determine en cada caso.
- 1.2. El debate sobre el TLC con los Estados Unidos y el signo de pregunta de si el punto que parece acercar a las posiciones más

polares, que tiene que ver con la puesta en marcha de una agenda complementaria de desarrollo, se quedará en una simple aspiración, en una protesta por el no o en una condicionalidad para el sí, sin tomar en consideración que el debate sobre el país que queremos pasa necesariamente por esa dichosa agenda. Porque el CAFEFTA, para empezar, nos supera, es un acuerdo multilateral y ya sabemos tiene todas las características de un convenio entre no pares. Pero, además, y aunque suene eufemístico, hay que decirlo con todas las palabras, no es el responsable del deterioro del país por las políticas públicas desplegadas en las últimas dos décadas por esas mismas élites que hoy apuestan por el sí al TLC. Pero el caso es que ya tenemos que responder como país, por el vergonzoso crecimiento de la desigualdad, explícita en todos los niveles, incluyendo la contienda electoral; por el deterioro de nuestro paisaje urbano, con políticas de urbanismo indignas de tal nombre, por las fracturas entre educación primaria y media pública y privada, que evidencian procesos de segmentación tales que se vive a escasos metros como si se estuviera en lugares diferentes, donde los conceptos de espacio geográfico y espacio social son contradictorios. Responder por la acelerada movilidad social, pero la movilidad social descendente, que es otro concepto que de tener una connotación positiva, hoy es para amplios grupos de población de connotación negativa. Mientras, el enriquecimiento también sin precedentes en la forma y en cantidades impronunciables de unos pocos, que encima necesitan dar cuenta de ella destrozando las costas y montañas para construir sus discretas casitas y utilizando asimismo los recursos públicos para hacer entradas debidamente asfaltadas, puentes subterráneos o elevados a la altura de estas, mientras el resto de la red vial del país es uno de nuestros mayores atractivos turísticos.

En fin, podríamos enumerar las enormes tareas que dejamos de hacer o directamente hemos hecho mal, como la incapacidad de construir una estrategia de largo plazo y del cual la administración saliente nos calza para ejemplo como anillo al dedo, para diseñar una política fiscal y en particular una política tributaria que apunte a una concepción distinta de la distribución de la riqueza, en la que el crecimiento económico y la inversión extranjera en algún momento sea al menos indirecta, en términos de su impacto en el bienestar de la población.

1.3. Los resultados electorales. La transición gubernamental está marcada por los resultados electorales. En las elecciones presidenciales la sensación de virtual empate quedó en la calle y en los datos registrados por el Tribunal Supremo de Elecciones (TSE). En las legislativas, el cambio en el peso específico de las dos minorías mayores (Partido Liberación Nacional (PLN) y Partido Acción Ciudadana (PAC), cambió también los interlocutores iniciales del juego. Por lo menos en relación con la integración del Directorio, el acuerdo es también sin precedentes, el (PLN) al menos con el mismo nombre, en alianza de agenda parlamentaria y liderazgo de comisiones legislativas con el partido ubicado más a la derecha en el continuo ideológico. Sobre ello, lo más llamativo no es solamente que les fuera más fácil ponerse de acuerdo a Liberación y Libertario, apoyan ambos la ratificación pronta del TLC, sino que en principio tienen un desacuerdo importante respecto de la política fiscal y de reformas tributarias en particular.

Finalmente, las elecciones municipales, como sabemos, a medio terminar. Tal pareciera que el mantener la elección de concejos municipales de manera simultánea a las nacionales es la única garantía de elecciones de alcance realmente nacional de los partidos que compiten por la silla presidencial o las curules legislativas. Los candidatos a los gobiernos locales tienen la doble tarea de atraer votos para sí y para la Asamblea Legislativa y el Ejecutivo. A veces más para estos últimos que para sí. Habría que ver cómo ello ha cambiado el juego con la cada vez mayor presencia de candidatos de partidos cantonales.

1.4. La reacción institucional. Esta transición gubernamental también ha puesto nuevamente en el tapete no solamente las limitaciones institucionales para responder a la dinámica cada vez más acelerada de cambios y de requerimientos de la gente y del contexto internacional. Ello ha tocado desde al TSE en adelante, que creo que los asuntos que se plantearon al respecto siguen pendientes, sino, también, la proliferación de instituciones y leyes que ha sido el recurso para enfrentar problemas en las últimas dos décadas de empequeñecimiento del Estado, en el que la creación múltiple de instituciones del más diverso estatus jurídico y político, genera inercias peligrosas para la capacidad de gestión del Estado, de las aspiraciones democráticas y de la puesta en marcha de procesos mucho más

allá de liderazgos personales. En otras palabras, si bien el basamento institucional ha sido garante de que las cosas mantengan una cierta inercia en contextos de pocos liderazgos personales o poca claridad en las orientaciones de políticas, también atraviesa dificultades enormes para dinamizar procesos por el solo hecho de que se cuente con liderazgos claros y metas específicas.

2. Sobre los escenarios y las responsabilidades

2.1. La obsesión por la democracia de mayorías

El contexto electoral, los resultados electorales y los temas que están atravesando y fracturando al país, llaman la atención de que limitarse a lograr los votos necesarios, no es sinónimo de lograr acuerdos. Esta es solo una de las tareas que parece ser que el gobierno entrante está tratando de amarrar lo mejor posible. Sin embargo, este es solo uno de los asuntos por resolver. Creo que si el gobierno entrante cae en la falacia de la democracia de mayorías, va a generar una reacción en cadena de protestas sociales que pueden ser un mecanismo detonante de acuerdos y diálogos en determinados momentos, pero no puede ser el mecanismo de relacionamiento de la sociedad con sus gobernantes.

2.2 Los cabalísticos 100 días como criterio de oportunidad

Las y los representantes han sido elegidos legítimamente. Los primeros meses muestran señales y orientaciones del gobierno. De cara a las personas individualmente consideradas, pero a las organizaciones gremiales del más diverso tipo, las instituciones, las universidades públicas, las iglesias, en fin, a esta multiplicidad de actores, creo que les compete una tarea de vigilancia activa y propositiva. Una mirada crítica y positiva, con miras a dar cuenta de una ciudadanía que exige ser parte del juego de la política nacional, en el que la elección es solamente el inicio de este. El manejo de esos primeros meses creo que puede marcar tendencias en varios sentidos: las relaciones entre las fracciones legislativas, la conformación de las comisiones, las relaciones Ejecutivo-Legislativo y, por supuesto, las relaciones Ejecutivo-ciudadanos, por medio de algunos de los ministerios en especial punto de mira.

2.3 De la bipolaridad a la multipolaridad

Este escenario supone romper el esquema de conmigo o contra mí. En particular, con el gobierno o contra el gobierno, y más bien avanzar a la visibilización de la compleja red de intereses que está tejiéndose en este país cada vez más diversa. La conformación de la Asamblea Legislativa, pero también la de múltiples fuerzas sin presencia parlamentaria, muestra que tenemos que aprender a sumar a más de dos. Es el escenario que apuesta más por arriesgar en el binomio entre eficacia y gobernabilidad. Urgen decisiones pero no tomadas de cualquier manera. El conflicto entre los tiempos y las consultas llama a la responsabilidad de todas las partes. La experiencia reciente ha mostrado irresponsabilidad en esa línea por parte de quienes, utilizando las vías institucionales para aplazar las decisiones, logran lo que realmente se proponen: que los problemas no se resuelvan. Este escenario apela mucho a la responsabilidad de los actores gubernamentales y no gubernamentales. Suena utópico, pero al menos debe de ser una preocupación inicial de todos, para pasar luego a ocuparse de ello.

En resumen, estos escenarios en realidad no se excluyen; al contrario se requieren, y muy probablemente van a coincidir en esa dinámica contradictoria de la política, en el tiempo y hasta en el espacio.

LA AGENDA DE DESARROLLO, EL ENTORNO EXTERNO Y LA DINÁMICA SOCIOPOLÍTICA INTERNA: TLC Y LA REFORMA FISCAL

Helio Fallas

Muy buenas noches. Primero que todo, agradecer esta oportunidad de reflexionar sobre el tema económico que, por algunos años, tuve que dejarlo un poco de lado para concentrarme más en un tema tan importante para el país, como es el tema de vivienda y los asentamientos humanos.

Voy a dividir la exposición en tres aspectos, tratando de ser lo más breve posible por las limitaciones del tiempo.

Uno tiene que ver con la parte de los legados de la administración Pacheco, porque así se me solicitó, pero específicamente, en la parte económica. Será para otra ocasión comentar otros aspectos de los que habló Roberto. Otro aspecto es el tema de los retos pendientes, desde una perspectiva un poco más general y que no tenga que ver con un periodo de cuatro años y finalmente algunos aspectos relacionados con los escenarios en los próximos años.